

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ КАЗАНИ



ДО 2015 ГОДА

Стратегия развития Казани до 2015 г.

/ Администрация Казани; Генеральный совет стратегического развития Казани. - СПб.: МЦСЭИ "Леонтьевский центр", 2003. – 116 с.

Издание содержит официальный текст "Стратегии развития Казани до 2015 г.", принятой Генеральным советом стратегического развития Казани 16 апреля 2003 г. и утвержденной Казанским Советом народных депутатов 24 апреля 2003 г. Стратегия определяет миссию города и три стратегических направления: Сплоченное общество, Динамичная экономика, Устойчивая городская среда. В каждом направлении определены цели, задачи и меры по их реализации. Кроме того, сформирован один комплексный мегапроект, нацеленный на улучшение первичной среды жизнедеятельности (жилья и социальной инфраструктуры) в ходе реформирования ЖКХ и развития жилищной сферы.

Общая редакция: В.И. Грицких, Б.С. Жихаревич, Л.Э. Лимонов

ISBN 5-900814-50-5

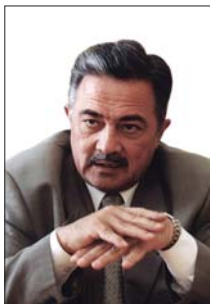
СТРАТЕГИЯ

РАЗВИТИЯ КАЗАНИ

на период до 2015 года

Оглавление

| | |
|---|-----|
| Обращение главы Администрации города, председателя Генерального совета стратегического развития Казани К.Ш. Исхакова | 4 |
| Декларация "О Стратегии развития Казани до 2015 г." | 6 |
| Решение Казанского Совета народных депутатов № 2 - 16 от 24 апреля 2003 г. | 7 |
| Предисловие | 8 |
| | |
| 1. Конкурентные позиции Казани | 11 |
| 1.1. Геополитическое положение Казани | 12 |
| 1.2. Экологическая ситуация | 16 |
| 1.3. Основные вызовы на период до 2015 г. | 17 |
| 1.4. Анализ конкурентных преимуществ и недостатков Казани | 18 |
| 1.5. Конкурентные позиции Казани в России | 22 |
| 1.6. Сценарии развития Казани | 25 |
| | |
| 2. Миссия и главная цель развития Казани | 29 |
| 2.1. Миссия | 30 |
| 2.2. Главная цель | 32 |
| | |
| 3. Стратегические направления развития Казани | 35 |
| 3.1. Сплоченное общество | 36 |
| 3.2. Динамичная экономика | 48 |
| 3.3. Устойчивая городская среда | 64 |
| | |
| 4. Цели, задачи и меры по реализации Стратегии | 81 |
| 4.1. Сплоченное общество | 82 |
| 4.2. Динамичная экономика | 86 |
| 4.3. Устойчивая городская среда | 91 |
| | |
| 5. Мегaproект "Надежный дом, удобный район: реформирование и развитие жилищной сферы" | 93 |
| 5.1. Состояние жилищной сферы | 94 |
| 5.2. Цели развития жилищной сферы | 96 |
| 5.3. Механизм достижения целей развития жилищной сферы | 97 |
| 5.4. Экономические аспекты развития жилищной сферы | 98 |
| 5.5. Социальные аспекты развития жилищной сферы | 103 |
| 5.6. Градостроительные и технические аспекты развития жилищной сферы | 105 |
| 5.7. Цели, задачи и меры по реализации мегaproекта | 109 |
| | |
| Организационные структуры стратегического планирования Казани | 112 |
| | |
| Список используемых сокращений | 116 |



Дорогие друзья!

Я представляю вам **Стратегию развития Казани до 2015 г.** Это очень важный документ для ускорения развития города, укрепления его конкурентных позиций, улучшения условий жизни горожан. Стратегия отражает новый уровень осознания приоритетов в экономике, социальной сфере и городском хозяйстве.

Работа над Стратегией началась осенью 2002 г. по инициативе администрации Казани.

В процессе стратегического планирования активно участвовали сотрудники городской администрации, депутаты Казанского Совета народных депутатов, ученые и преподаватели вузов, эксперты, представители бизнеса и общественных организаций. В течение полугода интенсивно работали экспертные группы и тематические комиссии. Трижды документ рассматривался на общегородской конференции. Стратегия была опубликована в СМИ, размещена в Интернете. Она интегрировала различные мнения относительно будущего Казани, конкретные предложения, имеющие стратегическую важность для повышения конкурентоспособности городской экономики, роста доходов населения, увеличения городского бюджета, улучшения жилищных условий, решения социальных проблем. 24 апреля 2003 г. Стратегию утвердил Казанский Совет народных депутатов.

Обращение главы Администрации города, председателя Генерального совета стратегического развития Казани

Активное и плодотворное обсуждение позволило сформулировать миссию города, зафиксировать общее стремление сделать Казань **уютным и процветающим городом равных возможностей**. Для этого нужны **сплоченное общество, динамичная экономика, устойчивая среда**. Приоритетными флагманскими проектами Стратегии, направленными на выполнение этих целей, выбраны следующие.

■ **Становление полноценного местного самоуправления ("Город горожан")**.

Казань будет городом для горожан тогда, когда каждый ее житель станет горожанином, активным членом городского сообщества. Только активная жизненная позиция, которую можно проявить в структурах гражданского общества, в простейших делах по благоустройству подъезда, двора, в соседских отношениях, в первичных ячейках местного самоуправления может сделать нас подлинными горожанами, а Казань — городом горожан. Формирование эффективной представительной и исполнительной власти городского уровня в рамках нового федерального закона ставит важные задачи, которые мы хотим решать сообща в интересах города.

■ **Поддержка инноваций в экономике и обществе на основе межсекторного партнерства ("Котел, выплавляющий новое")**. Универсальным ключом к успеху в развитии и экономики, и общества сегодня становятся инновации, нововведения. Новое чаще всего появляется на стыке разных отраслей, профессий, культур. Казань всегда была таким котлом, в котором сплавлялись различные культуры и появлялось нечто новое. Этот принцип надо применить сегодня, создавая новую экономику, — экономику, основанную на знаниях. Для поддержки инноваций нужны центры обмена опытом, трансферта технологий, нужны площадки для контакта науки и производства. Нужна творческая атмосфера, в которой ярко мыслящие личности могли бы творить, а опытные менеджеры могли бы реализовывать новые модели коммерциализации результатов научно-технического прогресса. Мы будем создавать такую атмосферу, будем привлекать в Казань финансовые структуры, специализирующиеся на работе с инновациями, венчурные

и инновационные фонды.

■ **Развитие межконфессиональных, межкультурных контактов ("Врата Востока в центре России")**. Этот проект опирается на одно из уникальных конкурентных преимуществ Казани — древнюю историю сосуществования разных культур и конфессий. Среди определяющих черт образа нашего города должна быть наша готовность к пониманию и общению с представителями разных культур и религий, прежде всего с исламским миром, с татарской диаспорой. Уже апробированный путь проведения Всемирного конгресса татар, межконфессиональных встреч может стать своеобразной отраслью специализации для Казани.

■ **Улучшение первичной среды жизнедеятельности** (жилья и социальной инфраструктуры) в ходе реформирования ЖКХ и развития жилищной сферы (мегапроект **"Надежный дом, удобный район"**). Этот проект направлен на непосредственные нужды населения города, и в то же время он служит катализатором решения ключевых экономических, социальных и градостроительных проблем. Поэтому именно реализация мегапроекта станет приоритетной для Казани на ближайшие несколько лет.

Мы хорошо понимаем, что публикация Стратегии — это не столько завершение этапа разработки, сколько начало главного этапа — этапа реализации Стратегии. Стратегия будет постоянно находиться в центре нашего внимания, мы будем сверять с ней все наши текущие дела и перспективные планы. Стратегия будет регулярно пересматриваться и при необходимости обновляться. Она дает ориентиры, определяет перспективы развития города и те меры, реализация которых совместными усилиями власти, бизнеса и горожан позволит нашей любимой Казани успешно развиваться в XXI веке в интересах каждого из ее жителей и всей России!

Уверен, что, объединив усилия, мы сможем реализовать нашу общегородскую Стратегию!

Глава администрации города,
председатель Генерального совета стратегического развития Казани

К. Ш. Исхаков

ДЕКЛАРАЦИЯ О СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ КАЗАНИ ДО 2015 ГОДА

В новых социально-экономических и геополитических условиях необходимо определить приоритеты развития и роль Казани — столицы Республики Татарстан в России и мире. Стратегия развития Казани до 2015 года — ясный план, который объединит усилия властей и всего городского сообщества в стремлении обеспечить достойное качество жизни в городе и рост благосостояния его жителей.

Реализация Стратегии позволит сконцентрировать наши усилия на достижении высокого уровня жизни всех горожан за счет построения гражданского общества, улучшения хозяйственного климата, последовательного совершенствования городской среды.

Подписывая настоящую Декларацию, мы, жители Казани, осознавая нашу ответственность перед будущими поколениями:

выражаем готовность объединить усилия для достижения главной цели Стратегии, которая состоит в повышении качества жизни всех слоев населения Казани; призываем органы власти нашего города разрабатывать механизмы и соответствующим образом стимулировать работу правовых, финансовых и административных механизмов для обеспечения прозрачного, ответственного, подотчетного, справедливого, эффективного и действенного управления городом;

должны воспользоваться преимуществами, которые дает наш город в сферах экономики, общества и городской среды, сохранить и приумножить их в целях обеспечения надлежащего уровня жизни горожан и устойчивого развития города;

призываем всех, кому дорог наш замечательный город, а также международное сообщество поддержать словами и делами наше стремление к созданию процветающего города равных возможностей.

Мы убеждены, что, в результате, жители Казани будут жить полнокровной жизнью, сохраняя достоинство, крепкое здоровье, безопасность и стремление к благополучному будущему для себя и потомков.

Наше уважение к прошлому, любовь к настоящему и вера в будущее Казани — залог того, что эта задача будет выполнена!

Казанский Совет народных депутатов. Решение № 2 - 16 от 24 апреля 2003 г. "О стратегии развития Казани до 2015 г."

Заслушав и обсудив доклад председателя Генерального совета стратегического развития Казани, председателя Казанского Совета народных депутатов, главы администрации Казани К.Ш. Исхакова о ходе разработки Стратегии развития Казани до 2015 года, Казанский Совет народных депутатов отмечает, что за период с октября 2002 г. по апрель 2003 г. была проведена масштабная, не имеющая аналогов в России, работа по определению целей, приоритетов, задач и мер по дальнейшему развитию Казани, результатом которой стал документ, сочетающий в себе долгосрочную программу действий и договор общественного согласия по ее выполнению.

Стратегия развития Казани до 2015 года определяет главную цель развития города — постоянное повышение качества жизни населения. Стратегия направлена на создание процветающего, уютного города равных возможностей, характеризующегося единством развитых общественных институтов, динамичной, эффективной экономикой, чистой и комфортной среды обитания горожан. В Стратегии, с учетом специфики современной ситуации в Казани, выделено 3 крупных блока:

**Сплоченное общество;
Динамичная экономика;
Устойчивая городская среда.**

Отдельным блоком выделен мегапроект **"Реформирование и развитие жилищной сферы"**.

В соответствии с решением Совета проект Стратегии развития города был вынесен на широкое обсуждение населением, общественностью, трудовыми коллективами. В целях обсуждения Стратегии были проведены 3 семинара с участием сотрудников городской администрации, народных депутатов, экспертов и членов Генерального совета стратегического развития Казани. Состоялось 32 заседания тематических комиссий по основным направлениям Стратегии. Первая редакция Стратегии обсуждалась на заседаниях всех районных депутатских объединений и постоянных комиссий. Стратегия опубликована в Интернете.

Структура документа и его основных разделов рассматривалась на двух расширенных заседаниях Генерального совета стратегического развития Казани.

В результате всесторонних обсуждений Стратегия была существенно дополнена и представлена на рассмотрение общегородской конференции, на которой получила единоегласное одобрение.

Исходя из вышеизложенного и понимая свою ответственность за будущее родного города, Казанский Совет народных депутатов решил:

1. Стратегию развития Казани до 2015 года утвердить (Приложение №1)

2. Провозгласить миссию города (суть развития города в историческом плане, цель его существования для жителей и окружающего мира) следующего содержания:

"Мы, жители Казани, опираясь на исторический опыт мирного диалога народов, основанный на бережном сохранении и развитии их культур и традиций, хотим передать будущим поколениям уютный и процветающий город

равных возможностей.

Для этого мы, осознавая свое единство в ответственности за будущее и признавая высшей ценностью справедливость:

- сделаем власть ответственной, открытой и подотчетной;
- будем уважать и ценить инициативу каждого;
- сделаем предпринимательство основой нашего процветания;
- сделаем образование потребностью каждого горожанина;
- будем добрыми соседями;
- сделаем чистыми и благоустроенными наши подъезды и дворы;
- сделаем город удобным для всех поколений".

3. Принять и подписать Декларацию "О стратегии развития Казани до 2015 г." (Приложение №2) и открыть ее для подписания всем горожанам, поддерживающим цели и приоритеты Стратегии.

4. Администрации Казани:

4.1. В срок до 1 августа 2003 г. разработать и представить на рассмотрение Генерального совета стратегического развития Казани: проекты, программы и индикаторы реализации мер, изложенных в Стратегии, план действий администрации Казани по реализации Стратегии на период до 2005 г.

4.2. Обеспечить широкое обсуждение проектов и программ реализации мер, изложенных в Стратегии:

- в средствах массовой информации;
- в жилых комплексах с населением;
- с предпринимателями города;
- в творческих союзах и трудовых коллективах.

4.3. Пересмотреть ранее принятые Советом программы на предмет соответствия Стратегии и обеспечить разработку ежегодных и среднесрочных программ социально-экономического развития Казани в соответствии со Стратегией развития Казани до 2015 года.

4.4. Доработать Стратегию развития Казани до 2015 года частично, не касаясь ее основных положений, с учетом замечаний и предложений, высказанных на сессии Совета.

4.5. Разработать план мероприятий по реализации замечаний и предложений, высказанных на сессии Совета.

5. Предусмотреть в бюджете Казани на 2004 и последующие годы расходы по осуществлению мониторинга и корректировке Стратегии развития Казани.

6. Систематически заслушивать на заседаниях Казанского Совета народных депутатов отчеты Исполнительного комитета Генерального совета стратегического развития Казани о ходе реализации Стратегии и предложения по ее корректировке.

7. Контроль за выполнением данного решения возложить на председателя Казанского Совета народных депутатов К.Ш. Исхакова.

Председатель К.Ш. Исхаков

Происходящие в мире процессы глобализации и усиления международной конкуренции, изменения в российском общественном устройстве и экономике постоянно порождают новые вызовы — возможности и угрозы для развития городов и регионов. Городское сообщество должно быть готово к конкуренции со стороны городов-соседей, к изменениям в законодательстве, в мировом контексте развития. Наличие четкой цели, ясных приоритетов в экономике и социальной политике улучшает конкурентные позиции города на российском и международных рынках, позволяет эффективно выстраивать отношения с инвесторами, с международными финансовыми организациями, адекватно реагировать на стратегические вызовы.

Исходя из вышеизложенного, была разработана Стратегия развития Казани до 2015 г. (далее — Стратегия). Она создавалась на основе самых современных подходов с учетом опыта европейских и российских городов при консультационной поддержке авторитетного Ресурсного центра по стратегическому планированию при МЦСЭИ "Леонтьевский центр" (Санкт-Петербург).

Основная тяжесть разработки легла на плечи казанских специалистов. И это единственно верное решение, поскольку один из главных принципов стратегического планирования — вовлечение в него возможно большего числа влиятель-

ных участников городского развития и широкой общественности. Инициатором создания Стратегии выступила администрация города. Однако Стратегия не относится к числу административных документов. Это скорее договор общественного согласия, в соответствии с которым власти, предприятия и общественные организации города принимают на себя определенные обязательства по совместному продвижению наиболее важных (флагманских, стратегических) проектов и других мероприятий, направленных на положительные преобразования в городе. В разработке и реализации Стратегии наряду с администрацией активное участие принимали депутаты, руководители крупных предприятий и банков, ассоциации бизнеса, специалисты вузов, научные институты, средства массовой информации, деятели культуры, общественные и неправительственные организации, наиболее авторитетные горожане.

Это важно, поскольку развитие города зависит не только от администрации, но и от многих лиц и организаций. Только многосторонний диалог о будущем города позволяет согласовать приоритеты и выработать принимаемый большинством ключевых фигур и населением города план действий. Поэтому работа над Стратегией проходила открыто и включала несколько циклов обсуждений, представленных на графике (рис. 1).

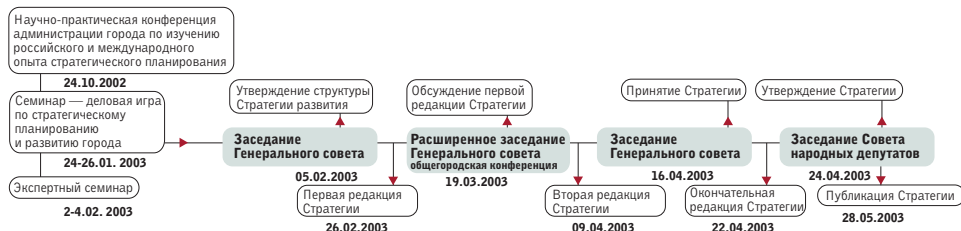


Рис. 1. График ключевых событий разработки Стратегии

Предисловие

Для разработки Стратегии было образовано несколько организационных структур (рис. 2). Решением Казанского совета народных депутатов от 3 декабря 2002 г. был создан Генеральный совет стратегического развития Казани, объединивший свыше 100 человек, представляющих заинтересованных участников городского развития. 30 января 2003 г. Постановлением главы администрации Казани были определены порядок работы над Стратегией, состав Исполнительного комитета стратегического планирования и тематических комиссий.

5 февраля 2003 г. на заседании Генерального совета

была принята за основу структура Стратегии и утвержден график завершения разработки. 19 марта на общегородской конференции, в которой приняли участие около 300 человек, получила принципиальное одобрение первая редакция Стратегии. 16 апреля вторая редакция Стратегии обсуждалась на заседании, в котором участвовало свыше 700 человек, и была одобрена Генеральным советом стратегического развития Казани. Все разделы Стратегии прошли утверждение на тематических комиссиях, а 24 апреля 2003 г. ее утвердил Совет народных депутатов.



Рис. 2. Схема организационных структур разработки Стратегии развития Казани



Рис. 3. Основные элементы Стратегии развития Казани до 2015 г.

Предисловие

Данная базовая версия включает описание основных элементов Стратегии (рис. 3). Материал, содержащий результаты анализа проблем и обоснование перспективных действий, структурирован по трем крупным блокам (стратегическим направлениям): **Сплоченное общество, Динамичная экономика, Устойчивая городская среда**. В каждом направлении определены цели, задачи и меры по их реализации. Кроме того, сформирован один комплексный мегапроект, нацеленный на улучшение первичной среды

жизнедеятельности (жилья и социальной инфраструктуры) в ходе реформирования ЖКХ и развития жилищной сферы. Реализация этого мегапроекта, под условным названием **"Надежный дом, удобный район"**, станет приоритетом для Казани на ближайшие годы. В рамках мегапроекта определены первоочередные стартовые проекты, для реализации некоторых из них предполагается привлечь заемные средства, что позволит сделать процесс реформирования жилищной сферы более активным и результативным.

КОНКУРЕНТНЫЕ ПОЗИЦИИ КАЗАНИ



- 1.1. Геополитическое положение Казани
- 1.2. Экологическая ситуация
- 1.3. Основные вызовы на период до 2015 г.
- 1.4. Анализ конкурентных преимуществ и недостатков Казани
- 1.5. Конкурентные позиции Казани в России
- 1.6. Сценарии развития Казани

1. Конкурентные позиции Казани

1.1. Геополитическое положение Казани

Казань — один из старейших и крупнейших городов Восточной Европы и России, имеющий почти тысячелетнюю историю (рис. 4). Город расположен на левобережье Волги, имеет исключительно выгодное геополитическое положение, находясь практически в центре экономически развитого Поволжья, между индустриальными регионами Центрального и Уральского экономических районов. Казань удобно расположена по отношению к важным сырьевым и сельскохозяйственным регионам России.

Город находится в центре исторического Великого Волжского пути (рис. 5), который является сегодня частью международного транспортного коридора и крупнейшей европейской водной магистрали, включающей Балтийское, Каспийское, Белое, Азовское и Черное моря (Казань — "порт пяти морей"), озера Ладожское и Ильмень, реки Волгу, Волхов, Каму, Оку, Дон. Возрождая Великий Волжский путь, Казань способствует многократному увеличению потоков грузов и пассажиров по транспортному коридору "Север-Юг", повышению доходов предпринимателей и населения, что отвечает интересам России, Западной

и Восточной Европы, СНГ, Ирана, стран южной и юго-восточной Азии.

По территории Российской Федерации проходят три трансевропейских коридора — №1, №2, №9. Освоение коридоров №2 и №9 открывает перед транспортной отраслью Казани огромные возможности, усиливая ее позиции, как "порта пяти морей" (рис. 6).

Казань — крупная железнодорожная станция на магистрали, соединяющей кратчайшим путем европейскую и азиатскую части страны, в первую очередь районы Центра и Урала. Казанский порт, образованный в 1957 г., имеет пассажирский и грузовой терминалы и напрямую связан с железной дорогой и автомобильными путями. Аэропорт "Казань" IV класса с аэродромами класса "В2" введен в эксплуатацию с 1980 г. и обслуживает внутренние и международные авиаперевозки на линиях средней и большой протяженности. Он связан воздушными трассами с Уралом, Поволжьем, Сибирью, Крымом, центральными районами России, а также с Турцией, Китаем, странами Ближнего Востока, Германией и др.

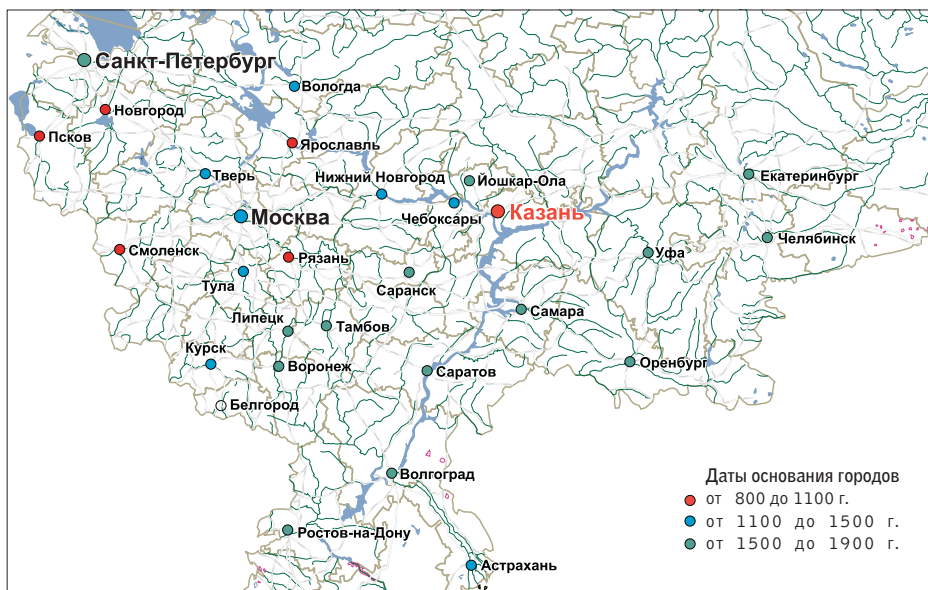


Рис. 4. Казань — один из старейших столичных городов субъектов Российской Федерации

1. Конкурентные позиции Казани



Рис. 5. Великий Волжский путь

— Великий Волжский путь, существовавший в средние века

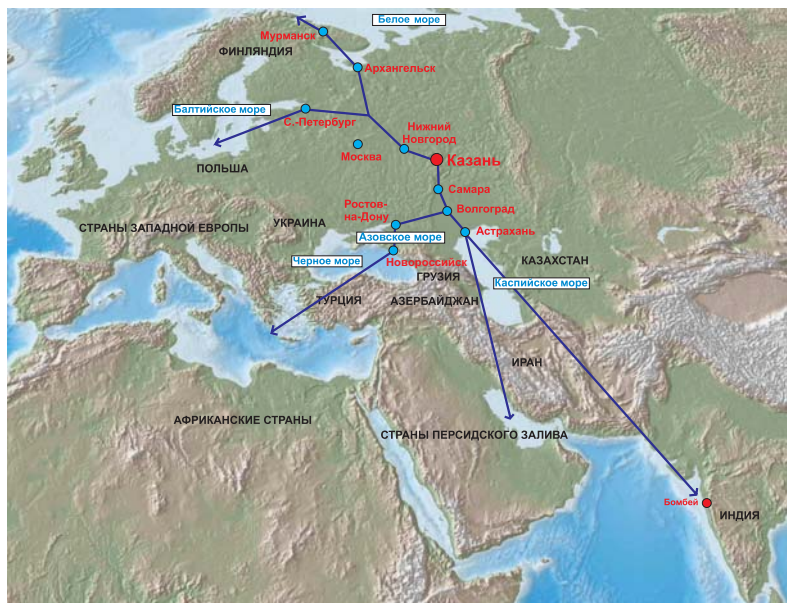


Рис.6. Казань — порт пяти морей. Транспортный коридор "Север-Юг"

1. Конкурентные позиции Казани

Находясь на пересечении авиалиний, железнодорожных, автомобильных, речных магистралей общероссийского значения, соединяющих европейскую и азиатскую части России, особенно районы Центра и Урала, город может стать мощным логистическим центром.

В районе пересечения крупных транспортных магистралей формируется мощная по общероссийским масштабам полоса экономического роста, охватывающая примерно 80–85% промышленного потенциала Республики Татарстан.

Геополитическое положение Казани существенно меня-

лось за ее тысячелетнюю историю, но главной особенностью города всегда оставалось его пограничное положение между ареалами европейской и азиатской культур (рис. 7). Казань всегда служила своеобразным центром их взаимодействия.

С XV в. Казань стала самым северным мусульманским центром мира, заменив в этом качестве г. Булгар. До возникновения Макарьевской ярмарки в начале XVI в. Казань являлась основным перераспределяющим центром Волго-Уральского региона. После включения края в состав России связи с исламским миром почти прекратились.

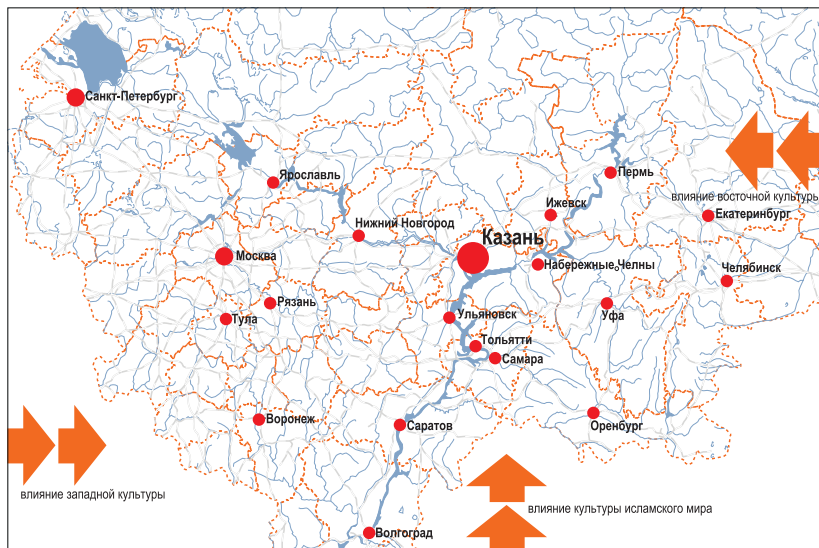


Рис. 7. Казань — город на границе Востока и Запада

В конце XVIII — начале XX в. экономические связи Казани сосредоточились на Казахстане и Средней Азии. В годы советского режима экономические контакты с мусульманскими регионами СССР были вновь минимизированы.

В настоящее время экономические контакты с мусульманскими государствами остаются незначительными. Отношения с Турцией затрагивают, прежде всего, сферы политики, образования и культуры, преимущественно в формах участия в общетюркских культурных форумах ("Тюрксой", так называемое тюркское Юнеско).

Проекты создания порта в Турции для вывоза татарстанской нефти в ближайшее время вряд ли будут реализованы. За исключением вертолетов и оптики Казань мало что может предложить для экспорта азиатским странам, но и названные товары пока не находят особого спроса на внешнем рынке. К тому же рынки мусульманских государств уже заняты. Проекты участия ОАО "Татнефть" в эксплуатации месторождений в Ираке в настоящее время не могут быть реализованы.

Отрыв российского татарского сообщества от культурно-религиозных традиций, всего образа жизни современного

исламского мира достаточно велик. Это снижает перспективы развития культурных, экономических и религиозных контактов. В то же время наличие исторически сложившейся большой диаспоры татар в разных странах мира (рис. 8, 9) создает значительный потенциал роста культурно-экономических связей.

Отношения с постсоветскими государствами Средней Азии сохраняются в минимальном объеме, в рамках разделения труда, существовавшего между республиками бывшего СССР. Многочисленные эмигранты из этих стран, как правило, резко негативно воспринимают существующие там режимы. В свою очередь, в этих странах татары традиционно рассматриваются как европейцы, проводники российского влияния и слома местных устоев в рамках процессов модернизации. Современная политическая ситуация в России такова, что возможности для вступления в мусульманские официальные организации незначительны, а опасения, связанные с распространением международного терроризма, приводят к свертыванию деятельности благотворительных организаций и сокращению числа татар-станцев, учащихся в вузах исламских стран.

1. Конкурентные позиции Казани

Численность татар (чел.)

- свыше 1 500 000
- от 500 000 до 1 500 000
- от 100 000 до 500 000
- от 50 000 до 100 000
- от 5000 до 50 000
- менее 5000



Рис. 8. Татарская диаспора



Рис.9. Культурные связи Казани

1. Конкурентные позиции Казани

1.2. Экологическая ситуация

В Казани достаточно сложная экологическая ситуация, которая несколько хуже, чем в ряде крупных городов России. Основой интегральной оценки экологической ситуации города послужила модернизированная методика оценки интенсивности техногенного воздействия на окружающую среду. Особое внимание уделялось оценке экологической опасности отраслей промышленности. При получении сводных оценочных значений рассматривались такие показатели, как ресурсоемкость, землеемкость, отходность производства, учитывалась токсичность выбросов в воздушную среду и водоемы. Места концентрации объектов строительства, транспорта тесно связаны с размещением промышленных объектов поэтому можно считать, что полученные выводы отражают особенности загрязнений, обусловленных деятельностью всего комплекса факторов загрязнения.

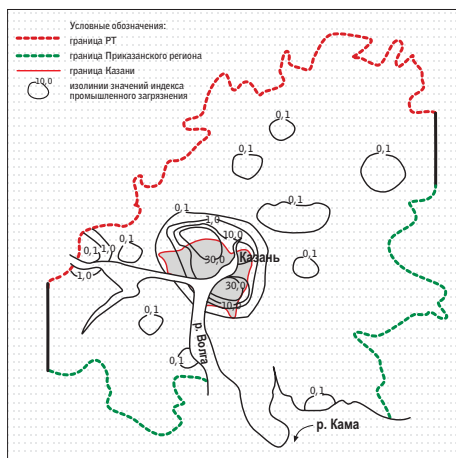


Рис. 10. Распределение значения индекса промышленного загрязнения Казани и Приказанского региона

Особыми методами была получена фоновая поверхность загрязнения и выделены критические зоны риска (рис. 11). Нулевое значение фона практически очерчивает весь Приказанский район. В свою очередь, максимум загрязнения приходится на северную часть Казани. Что касается критических зон, то они образуют несколько отдельных очагов со значениями выше фоновых: по периферии Приказанского района и по направлениям с. Лаишево, г. Арск, с. Большая Атя, г. Зеленодольск. Часть очагов находится в зонах между Казанью и Арском, Казанью и Зеленодольском и южнее Казани.

Области повышенных критических значений индекса загрязнения, то есть, зоны риска, проявляются в трех местах: первая и наиболее мощная — в северной части Казани, вторая — это южная часть города.

Таким образом, в Казани и Приказанском районе по показателю индекса загрязнения выделяются 11 критических зон и 3 зоны риска.

Значение суммарного индекса загрязнения достигает максимума в северной части Казани (территория, ограниченная изолинией со значением 30,0, (рис. 10), точнее — в центральной части Заречья, где расположены такие крупные источники загрязнения, как ОАО "Казаньоргсинтез", ФГУП НПП им. Ленина, НПХФО "Татхимфармпрепараты", ТЭЦ-2 и ТЭЦ-3 ОАО "Татэнерго". Территория, ограниченная изолинией 20,0, составляет около половины территории города (большая часть Заречья и часть левобережья Казани), включая южную часть Высокогорского района. Практически вся территория Казани лежит в пределах зоны, ограниченной изолинией 10,0. Территория, ограниченная изолинией 2,5, включает значительную часть Высокогорского, северо-западную часть Верхнеуслонского и западную часть Пестречинского районов.

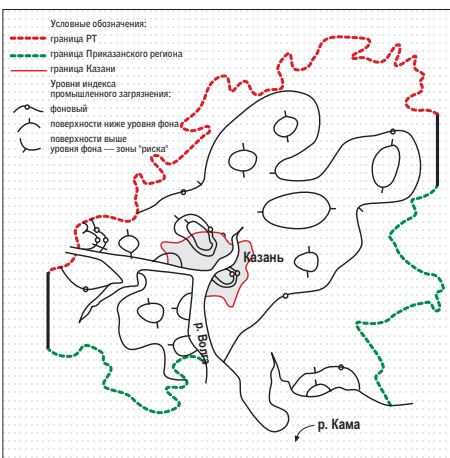


Рис. 11. Фоновый уровень и зоны риска территории Казани и Приказанского региона по уровню индекса промышленного загрязнения

Растущее число автотранспортных средств приводит к загазованности на основных магистралях. Сложившаяся транспортная схема города обусловила транзитное движение автотранспорта через исторический центр, непригодный для пропуска таких потоков. Отсюда чрезмерно высокая концентрация тяжелых металлов, как в снежном, так и в почвенном покровах. В выделенных двух зонах высокого загрязнения существуют участки, где концентрация тяжелых металлов превышает допустимое значение в десятки раз.

В городе много несанкционированных свалок мусора. По показателям привлекательности среды город начинает отставать, несмотря на то, что немало делается в данном направлении. На улучшение качества городской среды нацелены "Программа ликвидации ветхого жилого фонда и реконструкции кварталов ветхого жилья в Казани", Федеральная целевая программа (ФЦП) "Сохранение и развитие исторического центра Казани".

1. Конкурентные позиции Казани

1.3. Основные вызовы на период до 2015 г.

Стратегия должна учитывать вызовы развитию, которые наиболее вероятны в планируемый период. Под вызовом понимается осознаваемое вероятное перспективное состояние внешней и внутренней среды города, которое порождает серьезные осложнения или новые возможности в развитии и требует упреждающей реакции в планируемом периоде. Систематизация вызовов является основой анализа конкурентных преимуществ и недостатков города (SWOT-анализа). Если не рассматривать глобальные вызовы, то к числу основных прогнозируемых вызовов развитию Казани можно отнести следующие.

А. Вызовы городской системе в целом:

- недостаточное использование выгод геополитического положения;
- слабое позиционирование города в России и мире;
- возможность изменения административно-территориального деления страны;
- конкурентная борьба городов и регионов за лидерство в Приволжском федеральном округе;
- развитие системы местного самоуправления.

Б. Вызовы подсистеме "Население":

- неразвитость гражданского общества;
- резкое социальное расслоение населения;
- старение населения; увеличение демографической нагрузки;
- снижение рождаемости;
- низкая продолжительность жизни;
- значительный разрыв в продолжительности жизни мужчин и женщин.

В. Вызовы подсистеме "Экономика":

- недостаточный уровень интегрированности в экономическую систему России. Относительная закрытость экономики региона;
- неблагоприятный инвестиционный климат;
- отсутствие равных условий для конкуренции;
- слабодиверсифицированная экономическая база города;
- недостаточное использование инновационного потенциала и возможностей совершенствования технологической базы;
- незначительный экспортный потенциал имеющихся производственных отраслей (за исключением вертолетостроения и химических производств).

Г. Вызовы подсистеме "Городская среда":

Искусственная среда

- высокий уровень изношенности всех основных элементов производственной и социальной инфраструктуры, базовых систем коммуникаций;
- отсутствие масштабной системы инвестирования и кредитования развития инфраструктуры;
- ухудшение транспортной ситуации, особенно в центральных районах;
- пространственная сегрегация населения;
- низкое качество управления жилищно-коммунальной сферой;
- переход на стопроцентную оплату коммунальных услуг;
- слабые экономические стимулы для привлечения капитала в жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ);
- неурегулированные взаимоотношения с обеспечивающими региональными монополистами (ОАО "Татэнерго", ОАО "Татгаз" и др.);
- неразвитость организаций собственников жилья;
- слабое использование земли как ресурса;
- недостаточно разработанный имидж города.

Природная среда

- прогрессирующий уровень антропогенных воздействий на природную среду;
- резкий рост выбросов особо вредных веществ за счет автотранспортных средств, многократное превышение предельно допустимой концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в местах наибольших людских потоков;
- необходимость утилизации резко увеличивающихся объемов мусора.

1. Конкурентные позиции Казани

1.4. Анализ конкурентных преимуществ и недостатков Казани (SWOT-анализ)

Внешняя среда

Главными внешними факторами развития Казани, локализуясь на трех уровнях: 1) Россия, 2) Приволжский федеральный округ, 3) Республика Татарстан.

Состояние социально-экономической системы России на настоящем этапе характеризуется рядом сложных и противоречивых тенденций: усиливается зависимость от внешнего фактора при стагнации обрабатывающей промышленности и снижении темпов роста; нарастает объем импорта и ухудшается его структура; вытесняется отечественный производитель; замедляется рост инвестиционной активности; сохраняется высокая налоговая нагрузка на обрабатывающий сектор экономики при относительно умеренной нагрузке на добывающий сектор.

В проекте Программы правительства Российской Федерации на среднесрочную перспективу основной задачей поставлено создание условий и активизация факторов, обеспечивающих переход экономики к устойчивому росту с темпами до 6–8% в период 2007–2015 гг. Для этого будут создаваться условия формирования экономики, обладающей долгосрочным потенциалом динамичного роста, способной обеспечивать последовательное повышение благосостояния

- многонациональность и многоконфессиональность;
- богатое историко-культурное наследие;
- центральное транспортно-географическое положение в России;
- Поволжье — место "стяжки" европейской и азиатской России;
- высокий уровень диверсификации производства;
- высокая концентрация предприятий военно-промышленного комплекса (ВПК);
- высокий уровень урбанизации;
- нахождение в зоне рискованного земледелия.

Основные возможности для развития Поволжья формируются за счет:

- высокого производственного потенциала;
- значительного развития инновационно ориентированной инфраструктуры;
- развитой производственной и социальной инфраструктуры;
- большого транспортного ресурса Волжско-Камского бассейна;
- значительных трудовых ресурсов (22% населения России);
- крупных запасов нефти и газа;
- больших ресурсов сельскохозяйственного назначения (более 50% земельных ресурсов России);
- значительных водных и лесных ресурсов.

Казань является столицей и регионоформирующим центром Республики Татарстан. Город занимает особые позиции в социальной сфере и экономике республики, производя около 40% объема валового регионального продукта. Реализация основных направлений Стратегии социально-экономического развития экономики республики создает в целом благоприятную внешнюю среду развития Казани до 2015 г. Главными задачами на перспективу в Стратегии социально-экономического развития республики определены: обеспечение достойного уровня жизни, социально-экономической самодостаточности республики. Основными направлениями деятельности органов власти

населения, эффективное воспроизводство и модернизацию производственного аппарата, укрепление конкурентоспособности и безопасности страны, что предполагает завершение разработанных в среднесрочной программе институциональных и структурных преобразований. Планируется обеспечить постепенную трансформацию структуры экономики в целом. Это подразумевает необходимость задействовать все источники роста: увеличение несырьевого экспорта, импортозамещение и развитие новых секторов экономики, прежде всего инновационной экономики и сектора рыночных услуг. Разработан ряд сценариев развития России на период до 2015 г., включая критический, умеренный и радикальный.

Приволжский федеральный округ входит в число макрорегионов России с наиболее высокими социально-экономическим потенциалом и уровнем развития. Его отличительными особенностями, во многом определяющими внешнюю среду Казани, являются:

Республики Татарстан будут: достижение высокого уровня экономической самодостаточности на основе производства конкурентоспособной продукции и создания эффективной системы государственного управления; дальнейшая интеграция в политическое, экономическое, информационное пространство России и мира; культурное развитие населения; обеспечение экологической безопасности.

Республика имеет значительный природный, культурный, интеллектуальный и экономический потенциал, позволяющий достичь уровня валового регионального продукта (ВРП), достаточного для решения отмеченных задач.

1. Конкурентные позиции Казани

В Татарстане сложилась развитая система городов. Сопоставление оценок их социально-экономического состояния показывает, что позиции Казани не являются позициями абсолютного лидера. Входя в группу с высокими значениями показателей развития производства и инфраструктуры, город имеет пониженный рейтинг по оценке финансовой подсистемы, подсистем "Население" и "Экология". Возрастающую конкуренцию Казани будут составлять крупные города закамской зоны республики, особенно Альметьевск, Набережные Челны и Нижнекамск.

Анализ показывает, что внешняя среда Казани в период до 2015 г. в целом благоприятна для развития (табл. 1). Опасности, формируемые средой, компенсируются теми благоприятными возможностями, которые она будет предоставлять. Развитая система городов Поволжья и Республики Татарстан обусловит достаточно жесткую конкуренцию за основные экономические ресурсы, что потребует значительных усилий всего городского сообщества Казани по формированию должной динамики структурно-функционального развития города на основе использования сильных сторон внутренней среды (табл. 2).

Таблица 1
Возможности и опасности внешней среды Казани

| Сфера | Благоприятные возможности | Потенциальные опасности |
|--|--|---|
| Общая политика федерального центра. Взаимоотношения с федеральным округом и Республикой Татарстан | <ul style="list-style-type: none"> ■ Становление и развитие системы местного самоуправления ■ Культурные связи со странами исламского мира | <ul style="list-style-type: none"> ■ Конкуренция между городами Приволжского Федерального округа ■ Смена ряда основных политических ориентиров Республики Татарстан |
| Население (демографические и социальные процессы) | <ul style="list-style-type: none"> ■ Спрос со стороны городов и регионов России на социально-политические инновации Республики Татарстан ■ Рост значения фактора качественного фундаментального и профессионального образования в развитии экономики страны ■ Наличие крупной татарской диаспоры | <ul style="list-style-type: none"> ■ Общее ухудшение основных параметров демографической ситуации ■ Низкая социальная активность населения |
| Экономика | <ul style="list-style-type: none"> ■ Крупные транзитные транспортные потоки, проходящие через город ■ Расширенные возможности выхода на ряд зарубежных рынков ■ Перспективы получения внешних заимствований на развитие города ■ Рост спроса на потенциальные туристические и рекреационные услуги города в связи с общим ростом доходов населения | <ul style="list-style-type: none"> ■ Политика по формированию относительной экономической закрытости Республики Татарстан ■ Отставание от мирового уровня развития технологий градообразующих отраслей производства |
| Городская инфраструктура. Реформирование жилищно-коммунальной сферы | <ul style="list-style-type: none"> ■ Реформа системы ЖКХ в России ■ Участие в международных программах, связанных с реформой ЖКХ | <ul style="list-style-type: none"> ■ Отсутствие государственного и частного инвестирования развития инфраструктуры и ЖКХ ■ Неурегулированные отношения с республиканским бюджетом |
| Экология | <ul style="list-style-type: none"> ■ Благоприятная внешняя ландшафтная среда города ■ Наличие значительных площадей лесных массивов в пределах окружающих территорий | <ul style="list-style-type: none"> ■ Повышенная опасность загрязнения водной среды города за счет внешних источников ■ Зарегулированность стока Волги |

1. Конкурентные позиции Казани

Таблица 2
Сильные и слабые стороны внутренней среды

| Фактор | Сильные стороны | Слабые стороны |
|---------------------------------------|--|---|
| Геополитическое положение | <ul style="list-style-type: none"> ■ Выгодное экономико-географическое положение ■ Близость к экономически развитым регионам Центра и Урала ■ Принадлежность к зоне развитого сельского хозяйства Поволжья ■ Крупный транспортный узел ■ Принадлежность к Волжскому транспортному пути ■ Культурный и координационный центр татарской диаспоры ■ Зона интересов исламского мира | <ul style="list-style-type: none"> ■ Недостаточное использование выгод от наличия крупных транспортных путей и транспортного узла. Неадекватная положению транспортная инфраструктура ■ Слабое использование потенциала развития Казани как центра мирного сотрудничества Востока и Запада ■ Относительно суровый континентальный климат |
| Население Социальная сфера | <ul style="list-style-type: none"> ■ Высокий интеллектуальный и культурный потенциал ■ Университетский центр ■ Относительно высокий потенциал медицинского обслуживания. Использование передовых медицинских технологий ■ Значительные темпы развития системы социальной поддержки | <ul style="list-style-type: none"> ■ Неблагоприятная демографическая ситуация ■ Неразвитость гражданского общества ■ Относительно невысокий уровень доходов ■ Отсутствие системы культурно-просветительских учреждений столичного уровня ■ Относительно слабое развитие системы медицинского обслуживания ■ Неэффективная система социальной поддержки ■ Недостаточно развитая система профессиональной подготовки и среднего специального образования |
| Экономика | <ul style="list-style-type: none"> ■ Развитая производственная база ■ Высокая доля предприятий, выпускающих наукоемкую высокотехнологичную продукцию ■ Значительный экспортный потенциал | <ul style="list-style-type: none"> ■ Малоблагоприятный предпринимательский климат ■ Отсутствие ясной инвестиционной политики ■ Слабое использование инновационного потенциала и возможностей совершенствования технологической базы ■ Значительная зависимость отраслей от государственной поддержки ■ Незначительный экспорт продукции отраслей производственной базы ■ Слаборазвитый рынок земли и недвижимости |
| Природная среда | <ul style="list-style-type: none"> ■ Благоприятные ландшафтные условия ■ Наличие пригородной рекреационной зоны ■ Благоприятные метеорологические факторы ■ Большая площадь поверхности водоемов | <ul style="list-style-type: none"> ■ Прогрессирующее загрязнение среды промышленными отходами ■ Резкий рост выбросов особо вредных веществ за счет автотранспорта в местах концентрации населения ■ Кризисное состояние экологической среды центра города ■ Слаборазвитая отрасль мусоропереработки, наличие большого числа несанкционированных свалок мусора ■ Наличие зон планировочных ограничений по негативным ландшафтным показателям (карст, суффозия, пьезуны, сползание почв и т.д.) ■ Слабое экологическое сознание |

1. Конкурентные позиции Казани

| Фактор | Сильные стороны | Слабые стороны |
|--|--|---|
| Инфраструктура Жилищная сфера | <ul style="list-style-type: none"> ■ Развитая система связи и телекоммуникаций ■ Увеличивающееся разнообразие видов транспорта ■ Развитие частного транспортного обслуживания ■ Высокие темпы строительства муниципального жилья ■ Относительно высокая обеспеченность жилой площадью | <ul style="list-style-type: none"> ■ Высокий уровень изношенности основных элементов инфраструктуры, базовых систем коммуникаций ■ Высокая доля жилья низкого стандарта и ветхого |
| Планировочная среда Пространственная организация, градостроительное регулирование | <ul style="list-style-type: none"> ■ Активная реконструкция города ■ Значительные земельные ресурсы в государственной собственности ■ Наличие проработанной системы кадастровой оценки | <ul style="list-style-type: none"> ■ Нерациональная пространственная организация основных подсистем ■ Нерациональная транспортно-планировочная структура ■ Несформированный центр города ■ Разрушение традиций города, его своеобразия ■ Наличие крупных предприятий в черте города ■ Низкий уровень организации управления движением транспорта ■ Неэффективное использование земли как ресурса |

Анализ сочетаний внешних и внутренних факторов

Благоприятные внешние условия и сильные внутренние факторы. Казань имеет выгодное геополитическое и экономико-географическое положение, возможности которого используются недостаточно. Это касается в первую очередь слабого использования потенциала Казани как центра мирного, культурного и экономического сотрудничества Востока и Запада, недостаточного использования выгод от наличия крупных транспортных путей и транспортного узла.

Внешнее условие возрастания значения качественного профессионального образования сочетается в городе с такими сильными сторонами, как высокий интеллектуальный и культурный потенциал, наличие университетов при недостаточно развитой системе профессиональной подготовки и среднего специального образования. Это позволяет проводить стратегию **укрепления функций образовательного центра.**

Внешний фактор наличия крупной татарской диаспоры в сочетании с внутренними качествами и опытом поддержания связей в рамках деятельности международных организаций и растущего культурного обмена становится предпосылкой для развития функций города как **центра татарской диаспоры, модели взаимообогащающего контакта культур.**

Благоприятные внешние условия в России и слабые внутренние факторы

Использованию наметившихся в России позитивных внешних факторов общего экономического роста в Казани

препятствуют относительно малоблагоприятный предпринимательский климат и отсутствие ясной инвестиционной политики.

Объективно благоприятные внешние условия для выхода на ряд зарубежных рынков сочетаются с развитой производственной базой и высокой долей предприятий, выпускающих наукоемкую высокотехнологичную продукцию. Вместе с тем налицо недостаточное использование инновационного потенциала и возможностей совершенствования технологической базы, что приводит к незначительному экспорту продукции основных отраслей производства.

Внешний фактор роста спроса на туристические и рекреационные услуги города не оказывает должного влияния на развитие экономики в связи с недостаточным уровнем развития сферы туризма и сервиса.

Внешняя среда города формирует благоприятную ситуацию, характеризующуюся проведением реформы системы ЖКХ в России и открытием новых возможностей участия в международных программах. Эти обстоятельства в сочетании с положительными внутренними факторами, связанными с активной реконструкцией города, значительными земельными ресурсами в его собственности, наличием системы кадастровой оценки, позволяют заложить основы **эффективной стратегии развития городской среды, улучшения условий проживания населения, наращивания объемов государственного и частного инвестирования развития инфраструктуры и ЖКХ.**

1. Конкурентные позиции Казани

Неблагоприятные внешние условия и слабые внутренние факторы

Характерно неблагоприятное сочетание ухудшения основных параметров демографической ситуации как в стране, так и в городе.

Слабое развитие гражданского общества в стране сочетается с низкой социальной активностью населения Казани, что должно быть компенсировано специальными усилиями в рамках стратегии формирования полноценного местного самоуправления.

Значительная зависимость отраслей специализации города от государственной поддержки, при проводимой в Республике Татарстан политике по формированию относительной экономической закрытости, приводит, в перспективе к ослаблению конкурентных позиций города с последую-

щим ростом социальной напряженности.

Благоприятное природное окружение города нейтрализуется слабостью внутренней экологической политики — растущие темпы загрязнения среды ведут к прогрессирующему ухудшению ее состояния. Загрязнение особенно велико в отдельных зонах и районах города, что в основном является результатом недостатков планировки и управления движением автотранспорта. Негативное влияние внешних факторов проявляется в основном в угрозах водной среде города, связанных с повышенной опасностью ее загрязнения в условиях зарегулированности стока Волги. Ситуацию усугубляют наличие большой площади водных массивов и проблемы развития системы водоснабжения города.



1.5. Конкурентные позиции Казани в России

Города и регионы конкурируют между собой за привлечение населения, бизнеса, туристов. Успешность конкуренции проявляется в росте численности и качества населения, развитии экономики, улучшении состояния инфраструктур и окружающей среды. С учетом имеющихся сопоставимых статистических данных был составлен набор показателей, характеризующий состояние четырех подсистем города: "Население", "Экономика", "Инфраструктура", "Экология". Затем был определен круг городов — потенциальных конкурентов Казани. При выборе учитывалось, что Казань входит в небольшую группу крупнейших городов-миллионеров России (рис. 12). Казань — один из основных центров Приволжского федерального округа, во многом определяющий социально-культурное разнообразие и экономическую базу последнего. Поэтому для сравнительного анализа были отобраны 20 городов — региональные (Приволжский федеральный округ) и российские конкуренты.

Города были ранжированы по значению каждого из отобранных показателей — чем меньше ранг, тем выше конкурентоспособность по данному оценочному показателю. Для каждого города был определен средний ранг по каждой из подсистем. На основании математико-статистических методов по значениям ранговой оценки все города были разделены на три группы — с высокими, средними и низкими значениями ранговой оценки. Затем была рассчитана интегральная характеристика конкурентоспособности (табл. 3), что позволяет сделать следующие выводы.

1. Казань имеет в целом средний уровень оценочных значений по позициям потенциала населения, развитости социальной сферы. Сводная оценка выводит город в группу, где находятся города Екатеринбург, Ростов-на-Дону, Киров, и др. Вместе с тем Казань, являясь одним из крупнейших университетских центров России (рис. 13), имеет высокий культурный и интеллектуальный потенциал, богатое историческое наследие (рис. 14), поэтому разрыв оценок с оценками городов, имеющих наилучшую конкурентоспособность по данной позиции, в целом незначителен.

Конкурентные позиции Казани снижают низкие оценочные значения параметров естественного движения населения (рождаемость, смертность) при достаточно высокой оценке параметров миграционных процессов. Кроме того, сравнительно низкие значения имеет оценка параметров потенциала социальной сферы.

2. Город отличается сильными конкурентными позициями в плане производственного потенциала, развитости экономической базы. Казань отличается в целом благоприятным инвестиционным климатом (рис. 15). Позиции города во многом аналогичны тем, которые имеют в настоящее время крупнейшие промышленные центры России, включая Москву, Челябинск, Оренбург и др. При этом заметна существенная разница (примерно в 2–3 раза) сводных оценочных значений группы городов-лидеров и группы городов-аутсайдеров. Среди положительных особенностей Казани следует отметить относительно высокий уровень инвестирования в экономику и сводной оценки производственного потенциала.

1. Конкурентные позиции Казани

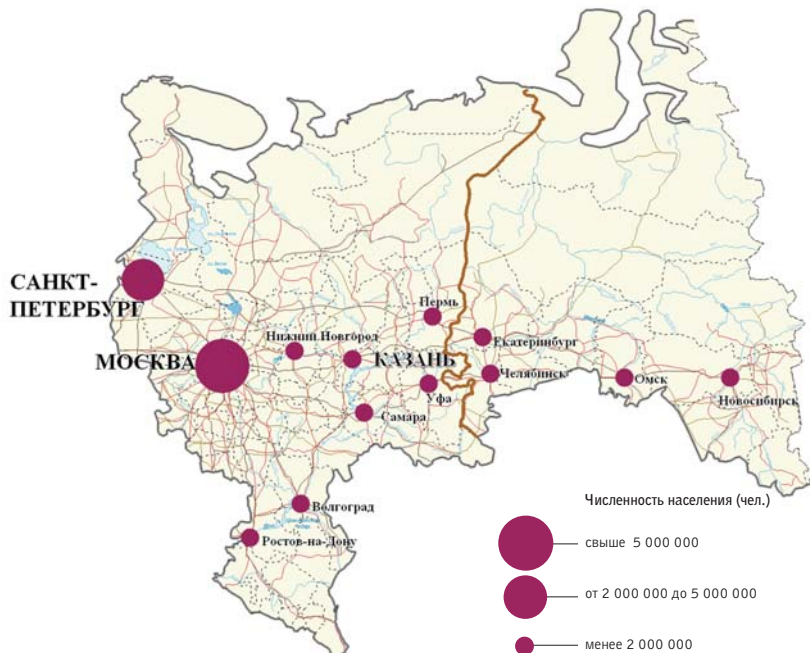


Рис. 12. Казань среди городов-миллионеров России



Рис. 13. Казань — университетский центр России

1. Конкурентные позиции Казани

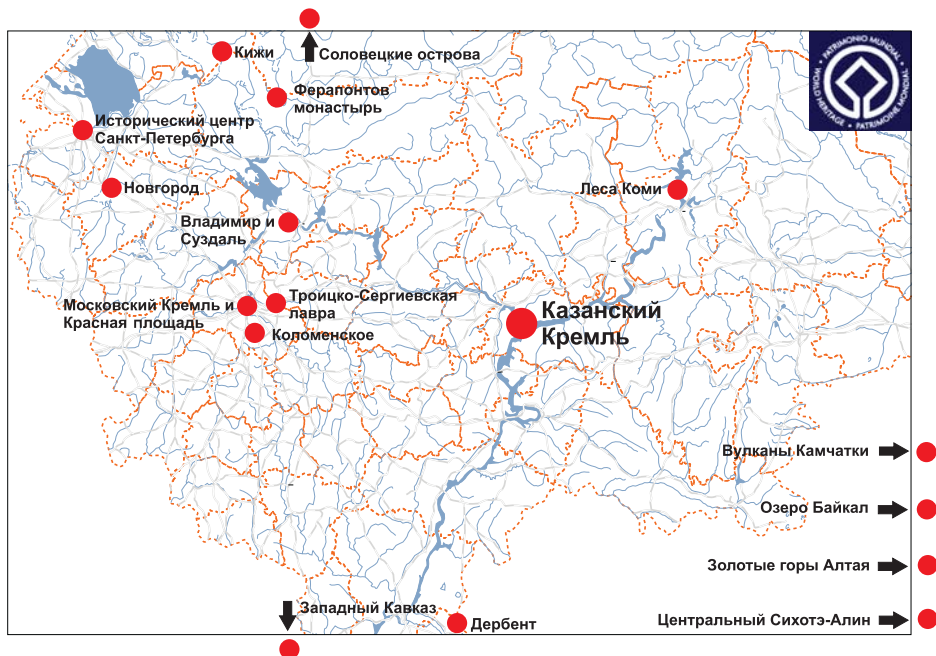


Рис. 14. Объекты всемирного наследия ЮНЕСКО Российской Федерации

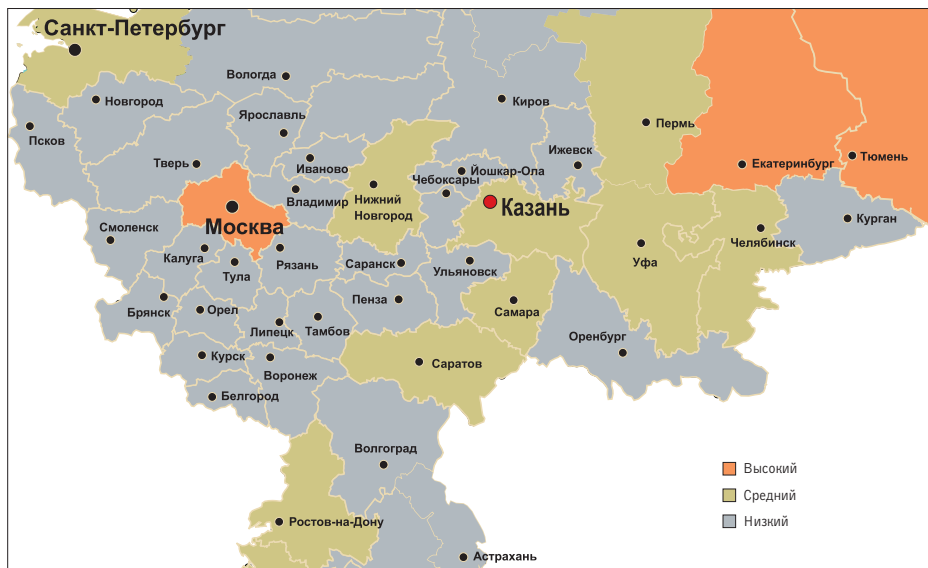


Рис. 15. Инвестиционный рейтинг регионов России в 2002 году (по материалам рейтингового агентства Эксперт РА)

1. Конкурентные позиции Казани

3. Казань относится к городам, имеющим средний уровень оценочных значений по развитости сферы жизнеобеспечения, производственной и социальной инфраструктуры. Она входит в группу, включающую такие города, как Екатеринбург, Челябинск, Нижний Новгород и др. По данной позиции город существенно уступает лидерам, сводные оценки которых примерно в 2 раза выше. Конкурентоспособность Казани заметно снижает относительно слаборазвитая сфера услуг. По основным показателям ее развития город находится во второй половине анализируемого перечня городов.

4. Конкурентные позиции Казани по привлекательности состояния городской среды являются относительно слабыми. Здесь город входит в группу аутсайдеров, где находятся Омск, Челябинск, Уфа, Оренбург, Самара и др. Вместе с тем сводная оценка состояния городской среды свидетельствует о незначительном разрыве с городами, имеющими наилуч-

шие значения оценок. В группу лидеров входят такие города, как Ростов-на-Дону, Йошкар-Ола, Саранск, Чебоксары и др. Следует отметить отсутствие статистических источников сравнительной оценки загрязнения окружающей среды с развитой системой показателей.

5. Итоговая сводная оценка конкурентных позиций Казани в сравнении с крупнейшими городами России и Приволжского федерального округа показывает средний уровень конкурентоспособности города. К этой же группе относятся такие города, как Санкт-Петербург, Екатеринбург, Челябинск, Новосибирск. Вместе с тем сводная оценка конкурентных позиций Казани (значения 10–12) в общем незначительно отличается от оценок городов, входящих в группу лидеров — Москвы, Оренбурга, Перми и прочих, которые имеют значения агрегированных рангов, равные 8–9. В то же время разрыв с группой аутсайдеров более заметен и превышает 4 балла.

1.6. Сценарии развития Казани

Сценарии позволяют дать комплексную оценку вероятных перспектив развития Казани на период до 2015 г. Возможные сценарии развития города определяются внешними и внутренними условиями и факторами. Выбор системы сценариев обуславливается также объективным наличием инертного и активного начал городской системы, перспективами их проявления в развитии Казани в ближайшие годы.

Исходя из отмеченного, наиболее четко определяются три сценария развития города:

- инерционный
- динамичный многоцелевой
- прагматичный

Инерционный сценарий предполагает сохранение современных тенденций развития, существующих условий и главных особенностей состояния городской системы. Он представляет собой их экстраполяцию в перспективу до 2015 г. Предполагается, что городом упущены благоприятные возможности изменения структурно-функциональной основы и он неадекватен перспективным вызовам. Сохраняются слабые стороны города. Реакция города на потенциальные опасности недостаточно эффективна.

Главным итогом такого сценария развития будет заметное ухудшение состояния всех основных подсистем города, снижение предпринимательской и инвестиционной активности. Упущенные выгоды геополитического положения приведут к сохранению или сокращению существующих рынков сбыта за рубежом, сокращению транспортных потоков.

Произойдет ухудшение демографической ситуации, что приведет к старению населения, сокращению рождаемости, увеличению демографической нагрузки. Население города уменьшится примерно до 1 млн чел.

Сохранение существующего инвестиционного и предпринимательского климата приведет к относительно невысоким темпам экономического развития города, незначительной степени диверсификации экономической базы, уменьше-

нию уровня развития сферы услуг. Слабое использование инновационного потенциала и сохранение существующего технологического уровня градообразующих отраслей приведет к снижению уровня их конкурентоспособности, сокращению производства и экспорта, к уменьшению бюджетной базы города. Это, в свою очередь, вызовет социальные последствия, связанные с сокращением возможностей для получения образовательных, медицинских и социальных услуг, что объективно уменьшит производственный потенциал высокотехнологичных отраслей специализации Казани.

Возрастет социальное расслоение населения, увеличится безработица, произойдет отток экономически активного населения в более привлекательные регионы. В сочетании с невысоким уровнем развития гражданских институтов все это значительно увеличит степень конфликтности общества.

Возрастет степень изношенности основных элементов инфраструктуры, что будет способствовать сокращению возможностей развития производства и повышению социальной напряженности. Значительно усилятся транспортные проблемы. Ухудшатся все основные показатели состояния экологической среды.

1. Конкурентные позиции Казани

Таблица 3
Сводные оценки конкурентных позиций городов

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|--------|--------|-------------|--------------|-------|-----------|-------------|-------------|-------|--------|---------|-------|---------------|----------|-------|-------|--------|---------|-----------|
| Сводная ранговая оценка по позиции "Население" | Казань | Москва | С.Петербург | Екатеринбург | Омск | Челябинск | Новосибирск | РостовнаДон | Уфа | Ижевск | Челябск | Киров | Ниж. Новгород | Оренбург | Пенза | Пермь | Самара | Саратов | Ульяновск |
| Ранговая группа по позиции "Население" | 2 | 1 | 3 | 2 | 3 | 1 | 2 | 2 | 1 | 1 | 1 | 2 | 3 | 1 | 2 | 1 | 3 | 3 | 2 |
| Сводная ранговая оценка по позиции "Экономика" | 6,5 | 7,75 | 8,5 | 9,75 | 15,75 | 8 | 14 | 9,5 | 5,25 | 6 | 12,75 | 9,5 | 13,25 | 7,5 | 15 | 5,5 | 9 | 9,25 | 17 |
| Ранговая группа по позиции "Экономика" | 1 | 1 | 2 | 2 | 3 | 1 | 3 | 2 | 1 | 1 | 3 | 2 | 3 | 1 | 3 | 1 | 2 | 2 | 3 |
| Сводная ранговая оценка по позиции "Инфраструктура" | 10,13 | 5,13 | 8,88 | 10,63 | 14,71 | 9,75 | 8,5 | 9,5 | 13,13 | 12,75 | 8,63 | 10,25 | 11,75 | 10,75 | 10,13 | 9,25 | 11,88 | 15,13 | 15,25 |
| Ранговая группа по позиции "Инфраструктура" | 2 | 1 | 1 | 2 | 3 | 2 | 1 | 1 | 3 | 3 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 1 | 3 | 3 | 3 |
| Сводная ранговая оценка по позиции "Экология" | 14 | 10,5 | 10,5 | 9,5 | 16,5 | 18 | 10,5 | 4 | 15,5 | 7 | 5 | 8,5 | 13 | 13,5 | 8,5 | 9,5 | 17,5 | 12 | 10,5 |
| Ранговая группа по позиции "Экология" | 3 | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | 2 | 1 | 3 | 1 | 1 | 1 | 3 | 3 | 1 | 2 | 3 | 2 | 2 |
| Итоговая оценка конкурентоспособности города | 10,12 | 7,95 | 10,15 | 10,4 | 14,88 | 11,04 | 10,89 | 8,5 | 9,83 | 13,49 | 8,88 | 10,13 | 12,96 | 9,97 | 11,44 | 8,38 | 12,88 | 12,7 | 13,58 |
| Ранговая группа по итоговой оценке конкурентоспособности | 2 | 1 | 2 | 2 | 3 | 2 | 2 | 1 | 1 | 2 | 1 | 2 | 3 | 1 | 3 | 1 | 3 | 3 | 3 |

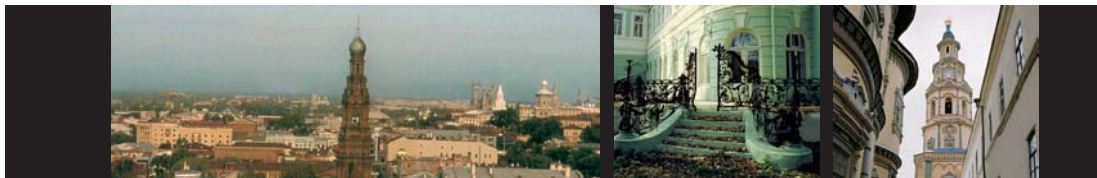
1. Конкурентные позиции Казани

Вероятность рассматриваемого сценария в целом достаточно низкая (примерно 0,2–0,3). Возможно и частичное его исполнение, а также варианты, переходные от прагматического сценария развития. Критическими моментами по отношению к полному или частичному переходу в инерционное развитие являются:

- неразвитость гражданского общества, низкая социальная активность горожан, формальное отношение к развитию системы местного самоуправления;
- чрезмерная закрытость экономики региона, сохранение и усиление государственного протекционизма;
- отсутствие ясной инвестиционной политики, неблагоприятный предпринимательский климат;
- неэффективная реформа жилищно-коммунальной сферы; отсутствие государственного и частного инвестирования развития инфраструктуры и ЖКХ.

В случае развития Казани по подобному сценарию заметно снизится ее конкурентоспособность в целом. Город перейдет со среднего уровня конкурентоспособности среди крупнейших городов России на низкий, характерный для Йошкар-Олы, Пензы, Ульяновска и др.

Сценарий динамичного многоцелевого развития предполагает, что город, с учетом имеющихся объективных ограничений социально-экономического потенциала, исторического момента и характера динамики внешних условий, в максимальной степени использует благоприятные возможности для развития общества, экономики и городской среды. Деятельность администрации приводит к тому, что все его подсистемы обретают высокую степень адекватности перспективным вызовам. Недостатки внутренней среды города сводятся к минимуму. Город показывает эффективную реакцию на негативные проявления внешних факторов.



Решающими предпосылками реализации данного сценария являются:

- корпоративное единство всех граждан, организаций и ветвей власти; высокая социальная активность населения; осознание значимости целей и задач стратегии развития;
- устойчивый благоприятный экономический климат;
- формирование оптимального баланса открытости экономики города и позиций государственного протекционизма;
- эффективное использование культурного и интеллектуального потенциала для развития экономической базы;
- реформа жилищно-коммунальной сферы.

Развитие по данному сценарию позволит городской системе перейти в новое состояние, основными характеристиками которого являются:

- развитие культурно-экономических связей с рядом стран СНГ и исламского мира. Расширение объемов услуг транспортного узла, строительство логистического центра;
- улучшение демографических показателей на основе экономического роста и реформы ЖКХ. Снижение смертности до 10–11 чел., увеличение рождаемости до 10,5–11 чел. на 1 тыс. жителей. Положительный баланс миграций. Рост численности населения города до 1,2 млн чел.;
- высокая гражданская активность общества. Заметное повышение доли лиц, относящихся к среднему классу. Снижение социальной напряженности;
- улучшение основных параметров качества жизни за счет роста доходов, развития систем здравоохранения, культуры, улучшения экологии города. Увеличение среднемесячной зарплаты до эквивалента 350–400 долл. США. Повышение средней продолжительности жизни на 3–5 лет. Постоянное снижение заболеваемости. Повышение качества образования, в том числе и специального. Снижение степени загрязнения окружающей среды до допустимых нормативов;
- высокие (до 6–7%) темпы роста валового территориального продукта (ВТП). Рост инвестиций в основной капитал до 7–8% в год;
- развитая многоотраслевая структура экономики при специализации на отраслях машиностроения, химической, легкой и пищевой промышленности;
- развитые сфера услуг и туризм (с достижением уровня занятости в промышленности);
- эффективное использование интеллектуального потенциала. Создание ряда крупных инновационных центров;
- выход на мировой уровень технологий основных градообразующих отраслей;
- стабильное увеличение экспортного потенциала;
- наличие чистой и удобной городской среды на основе совершенствования транспортно-планировочной структуры, рационализации транспортных потоков, деятельности природоохранных ведомств.

1. Конкурентные позиции Казани

Вероятность реализации данного сценария весьма низкая (не выше 0,1), так как город не сформировал достаточного социально-экономического потенциала. При развитии по такому сценарию Казань обеспечит себе высокий уровень конкурентоспособности среди городов России, перейдя в состав группы лидеров. Заметно улучшится имидж Казани как в России, так и за рубежом.

Прагматичный сценарий развития (на базе реформирования жилищно-коммунальной сферы) наиболее целесообразен с точки зрения обеспеченности экономическими ресурсами и социальной привлекательности.

Предполагается, что развитие жилищной сферы и реформа ЖКХ станут стимулом динамичного развития основных подсистем города, включая население, экономику и городскую среду. Реформа ЖКХ как главная "точка роста" Казани на период до 2015 г. обуславливает комплекс позитивных последствий, сопровождаемых улучшением состояния городской системы в целом.

Позитивные последствия реформы в максимальной степени проявятся в развитии городского сообщества. Улучшение комфортности проживания основной части населения приведет к повышению уровня жизни. Оно также будет способствовать улучшению основных демографических характеристик населения. Произойдет определенное снижение уровня смертности, что улучшит показатели естественного движения населения, снизит демографическую нагрузку.

Важнейшим из результатов повышения комфортности проживания станет укрепление здоровья населения за счет снижения общей заболеваемости, что, при благоприятных экономических условиях, приведет к ощутимому увеличению продолжительности жизни.

Описанные тенденции приведут к заметному росту бюджетных доходов города за счет:

- снижения затрат на эксплуатацию жилья как для населения, так и для бюджета;
- более полного сбора оплаты за жилье;
- приватизации жилья и сферы жилищно-коммунальных услуг (ЖКУ).

Это приведет к созданию новых рабочих мест за счет развития предприятий сферы обслуживания с муниципальной или смешанной формой собственности. Увеличатся объемы инвестирования в экономику города, в том числе в социальную инфраструктуру. Будет сформирована развитая система адресных субсидий населению.

Одним из следствий реформы будет снижение социального неравенства за счет улучшения условий обитания, что приведет к некоторому снижению степени конфликтности общества. Развитие деятельности организаций собственников жилья, особенно товариществ собственников жилья (ТСЖ), приведет к росту социальной активности населения, повышению степени его вовлеченности в деятельность органов местного самоуправления, а следовательно, к улучшению взаимодействия с органами власти города.

Улучшение бытовых условий и расширение услуг ЖКХ будут объективно способствовать усилению безопасности жителей города и, в конечном итоге, повышению уровня их социальной защищенности. Возрастет уровень материальной культуры населения.

В области экономики возникнет достаточно быстро развивающийся сектор. Произойдет рост занятости в сфере обслуживания, который будет сопровождаться увеличением доходов населения, занятого в данной сфере. Существенно повысится квалификация работающих в ЖКХ. Развитие сферы услуг позволит сформировать более диверсифицированную структуру экономики города, а следовательно, повысить ее сбалансированность и устойчивость к кризисным явлениям.

Модернизация инфраструктуры и жилищного фонда, улучшение сбора мусора приведут к существенному улучшению состояния экологической среды города. Произойдет заметное улучшение имиджа города, сохранение и усиление его конкурентных позиций за счет повышения стабильности общества, формирования более чистой, удобной и безопасной среды.

Данный сценарий имеет относительно высокую (свыше 0,6) вероятность реализации, главными предпосылками которой являются:

- последовательное и планомерное проведение реформы ЖКХ, главных мер мегапроекта "Надежный дом, удобный район";
- демонополизация сферы обслуживания;
- формирование системы государственного и частного инвестирования в развитие инфраструктуры и ЖКХ;
- участие граждан в управлении жилищной сферой;
- повышение прозрачности деятельности обеспечивающих монополий;
- разработка эффективной системы адресных субсидий;
- наличие Генерального плана города.