

## **Информация о ходе разработки Стратегии комплексного развития городского округа Самара до 2025 года**

### **Особенности формирования Стратегии**

Перед запуском процесса стратегирования в Самаре администрацией городского округа были определены принципиальные требования:

- стратегия должна формироваться, приниматься и реализовываться всем городским сообществом, а не только органами местного самоуправления;
- «автором» стратегии должно быть именно местное сообщество, а не сторонняя профессиональная организация;
- стратегия должна быть действительно открытой для обсуждения и разумных изменений и в связи с этим должна предусматривать режим регулярной корректировки и мониторинга;
- для успешной реализации стратегии должен быть обеспечен конструктивный диалог внутри городского сообщества и сформирован эффективный механизм сотрудничества между всеми его сегментами и, главным образом, с муниципалитетом;
- на всех стадиях процесса стратегирования должно быть обеспечено реальное участие молодых граждан.

Исходя из вышеуказанных требований, в первой половине 2011 г. было сформировано техническое задание. На основе задания была подобрана консалтинговая организация, которая работает с игровыми технологиями различного уровня и владеет методологией стратегирования. В Самаре к работе была привлечена АНО «Урбэкс-развитие». При этом в роли непосредственных разработчиков стратегии выступили администрация городского округа, привлекаемые внешние и внутренние эксперты, а также активные представители местного сообщества.

В целях координации всех ключевых решений, связанных с разработкой, утверждением и реализацией стратегического плана,

корректировки основных стратегических направлений был образован стратегический совет городского округа Самара – высший орган стратегического развития Самары.

Важно отметить, что при формировании стратегии применялась принципиально новая для Самары технология стратегирования по созданию «живой» стратегии, суть которой заключается в том, что помимо привлечения различных специалистов и экспертов по вопросам функционирования и развития городского округа в процесс стратегирования включаются представители бизнеса, науки, администрации, общественных, в первую очередь молодежных организаций – т.е. все те, кто действительно заинтересован в развитии города. Такой нестандартный подход к формированию, а затем и эффективной реализации стратегии позволит объединить различные группы социума Самары и Самарской области.

Вместе с тем, было понятно, что задачу слаженного взаимодействия огромного круга участников процесса стратегирования решить исключительно сложно. Именно поэтому было принято решение о создании специализированного сайта «Самарские стратегии» ([www.samara2025.ru](http://www.samara2025.ru)), на котором была бы представлена вся информация о ходе процесса формирования и реализации стратегии Самары. Следует отметить, что не столько текущее информирование, сколько включение максимально большого количества жителей Самары в процесс разработки стратегии города, формирование общественных групп по различным темам, осуществление обратной связи и опросы населения за счёт организации форумов и других активных форм (например, конкурсов) явились целью создания данного сайта. Кроме того, сайт содержит такой функциональный модуль, как «Стратегическая игра», который позволил включить в процесс стратегического управления молодое поколение горожан.

В декабре 2011 г. стартовало «живое» анкетирование горожан. Смысл такого опроса – предоставить возможность людям, которые в силу разных причин не пользуются Интернетом, включиться в разработку стратегии. Для этой цели были организованы специальные места опроса жителей, оборудованные урнами для заполненных бланков анкет. Данный опрос прошел в популярных, активно посещаемых горожанами торговых центрах, заведениях культуры, общественных приемных.

Для организации очного взаимодействия с активным городским сообществом и совместного обсуждения работы по формированию стратегии, осуществляемой консалтинговой организацией, администрацией города и экспертами было принято решение о проведении стратегических сессий. С 2011-2012 г.г. было проведено пять таких сессий:

- **в первой сессии в октябре 2011 г. с тематикой «Настоящее Самары: жизнь города и в городе»**, приняли участие более 200 человек. Среди них представители власти, бизнеса, общественных организаций и т.д. В ходе данной сессии участники обсудили текущее положение Самары и рассмотрели перспективы развития города, а также провели синтез тех факторов, которые в наибольшей степени зададут ход к желаемому будущему. Свои принципиальные варианты развития мегаполиса предложили как представители власти, бизнеса и общественных организаций, так и рядовые самарцы;

- **вторая публичная стратегическая сессия «Факторы развития Самары»**, состоявшаяся в декабре 2011 г., носила уже экспертный характер. На ней более 130 независимых экспертов, представителей бизнеса, университетов и администрации обсудили особенности прошлого и настоящего, наметили черты будущего Самары. В ходе сессии были рассмотрены совокупности возможностей и ограничений в развитии городского округа по разным сферам его жизнедеятельности.

Сначала участники «погружались» в прошлое Самары, выявляя основные поворотные вехи в историческом развитии города, которые определяли его дальнейшую судьбу и, в конечном счете, современное состояние. Участники предприняли попытку «увидеть», каким образом этот исторический путь может быть продлен в будущее. Нарботанное в результате сессии понимание «сильных сторон» Самары и ее ограничений послужили для дальнейшего определения направлений развития и постановки целей стратегии. Полученные результаты были представлены на сайте «Самарские стратегии»;

- **на третьей стратегической сессии «Целевые ориентиры и система целей развития городского округа Самара»** (февраль 2012 г.) были представлены наработки всех рабочих групп в период между сессиями, а также основные стратегические идеи развития города, строился образ будущего при условии, что эта стратегическая идея станет ведущей: Самара как образовательный центр, как туристический, как транспортный узел и т.д. Выявились несколько перспективных идей развития Самары и проявились основные противоречия.

Стали появляться комплексные решения, задающие образ города в будущем.

Стало очевидно, что в Самаре, вероятно как в любом достаточно крупном городе, невозможно выделить единый фокус развития, и необходимо искать интегральное решение. Были сформированы рабочие группы, которые такое интегральное решение стали разрабатывать и предлагать. В ходе сессии были намечены несколько вариантов формулировок миссии, генеральной цели развития, а также были сформированы первичные варианты развертки целей и задач по каждому направлению развития;

- **на четвертой стратегической сессии «Программно-проектное наполнение «дерева» целей»** (апрель 2012 г.) инициативные

рабочие группы предложили усовершенствованные версии «ветвей целей» по отдельным направлениям. Для реализации стратегических намерений, отраженных в подготовленном «дереве» целей было выделено 8 ключевых направлений развития города:

- формирование «креативного» города: новой городской среды и созидательного городского сообщества;
- туристическое и рекреационно-оздоровительное развитие;
- градозэкологическое развитие;
- научно-образовательное и социо-культурное развитие;
- инновационно-технологическое развитие производства;
- развитие деловой среды и предпринимательства;
- транспортно-логистическое развитие;
- формирование международного коммуникационного и конгрессно-форумного центра.

Каждое из перечисленных направлений развития получило предварительное программно-проектное наполнение.

▪ **пятая стратегическая сессия «Выработка технологии реализации Стратегии развития городского округа Самара»** (май 2012 г.) была примечательна тем, что на ней впервые был представлен предварительный вариант «целевого блока» стратегии, состоящего из миссии Самары, генеральной цели его развития и главных целей по девяти обозначенным направлениям развития. В результате был сформирован предварительный перечень участников процесса реализации, а также необходимых организационных действий и мероприятий для запуска стратегических программ и проектов. По итогам пятой стратегической сессии был сформирован первый вариант краткой версии стратегии, который был размещен на сайте и представлен на обсуждение Стратегического совета Самары – высшего органа Стратегического развития города.

28 июня состоялось расширенное заседание Стратегического совета Самары, где были представлены результаты работы городского сообщества над созданием документа. В мероприятии приняли участие представители Администрации Самары и Правительства Самарской области, депутаты городской и Губернской Думы, а также главы городов и соседних муниципальных районов, эксперты, представители научных кругов и высшей школы.

На заседании Стратегического совета сформированные рабочие группы представили наработки по стратегическим направлениям развития, которые в целом получили одобрение и были дополнены конструктивными предложениями.

Важно отметить, что краткая версия комплексной стратегии развития Самары до 2025 г. не стала окончательным вариантом, предполагалась возможность внесения изменений на данной стадии разработки. К ее обсуждению посредством сайта «Самарские стратегии» были приглашены все жители городского округа Самара. Они могут направить свои предложения по внесению изменений на адрес электронной почты, размещенный на сайте.

### **Разработка механизмов реализации**

В ходе разработки Стратегии остро стоял вопрос её реализации. Было решено сформировать систему управления реализацией стратегии, состоящую из совокупности управляющих и исполнительных структур, связывающих их регламентов и процедур, а также указанных выше программ и проектов. Была сформирована «дорожная карта» принципиальных этапов реализации стратегии на 15–20 лет.

Чем ближе был этап реализации, тем более очевидно становилось, что без эффективного частно-муниципального и социального партнерства местного сообщества стратегию развития реализовать будет крайне сложно. Поэтому к моменту начала реализации было решено

сформировать в городе «команду» из муниципальных управленцев, общественных структур и бизнеса, имеющих квалификацию в вопросах стратегического развития, провести реорганизацию деятельности подразделений администрации с учетом выделения в их работе стратегических функций. Реализация стратегии будет построена на основе разрабатываемого «Положения об управлении стратегическим развитием», включающего в себя систему мониторинга и корректировки принятых стратегических программ и проектов. В данном документе получают отражение все основные процедуры взаимодействия структур управления стратегическим развитием.

Таким образом, весь вышеуказанный комплекс мероприятий сформирует единую систему управления стратегическим развитием, которая станет главным гарантом того, что разработанная и принятая стратегия развития Самары будет действительно успешно реализована. Привлечение к обсуждению стратегии развития населения и экспертов (участие граждан во всех этапах стратегирования) является не только характерной особенностью примененной технологии, но и одним из основных требований, предъявляемых к новому поколению муниципальных и региональных стратегий, учитывающих их реализационность в интересах всех участников процесса социально-экономического развития.

Координатор разработки Стратегии городского округа Самара до 2025 года – МБУ «Агентство экономического развития» (т.333 70 01, 333 70 09; адрес: 443020, г.Самара, ул. Самарская, 81, директор – Ляхов Алексей Юрьевич).