

**Информационно-аналитическая записка  
о реализации в 2008-2013 годах Стратегического плана  
(Концепции стратегического развития) города Магадана до 2020 года**

Стратегический план (Концепция стратегического развития) города Магадана на период до 2020 года (далее - Стратегический план, Стратегия) утвержден решением Магаданской городской Думы от 19.10.2007 № 63-Д.

При определении прогнозных вариантов развития городской экономики рассматриваются два основных сценария, различия которых, прежде всего, в степени активности инвестиционной деятельности в жилом и гражданском строительстве города, темпах инновационного развития. Инерционный сценарий основан на умеренных темпах развития, обусловлен сложившимися тенденциями в 2004-2005 годах. Позитивный сценарий предполагает совокупное воздействие на развитие города суммы положительных факторов, в том числе: резкое увеличение объемов жилищного и гражданского строительства, активные действия всех субъектов местной экономики для ускоренного формирования инновационной модели городской экономики.

Стратегический план (Концепция стратегического развития) включает оценку сложившейся ситуации в городской экономике по итогам 2004-2005 годов, определяет долгосрочную цель и задачи развития Магадана, детализирует их конкретные направления, механизмы реализации, а также ожидаемый уровень достижения в 2010, 2015 и 2020 годах.

С целью контроля за ходом реализации Стратегического плана комитетом экономического развития мэрии города Магадана начиная с 2008 года проводился ежегодный мониторинг реализации Стратегического плана, содержащий выводы о степени реализации и адекватности Стратегического плана происходящим в социально-экономической сфере города процессам.

Настоящая записка содержит сведения о мониторинге реализации Стратегического плана за шесть лет (2008-2013 годы). Указанный мониторинг позволяет отследить реализацию задач, направленных на достижение стратегических целей и на этой основе корректно оценить влияние результатов реализации Стратегического плана на развитие муниципального образования «Город Магадан».

Одновременно с этим проведен полный анализ исполнения плана мероприятий по реализации основных направлений Стратегического плана (Концепции стратегического развития) города Магадана до 2020 года, утвержденно-го постановлением мэрии города Магадана от 22.04.2008 № 873.

## **1. Мониторинг реализации Стратегического плана за 2008-2013 годы**

### **1.1. Основные показатели позитивного и инерционного сценариев развития муниципального образования «Город Магадан»**

Цели, задачи, а также план мероприятий по реализации основных направлений Стратегического плана развития муниципального образования «Город Магадан» разработаны на основе сложившейся в начале 2006 года городской экономики. Достижение целей и задач, а, следовательно, реализация плана мероприятий невозможны без развития экономики муниципального образования до определенного уровня.

Для определения сценария развития городской экономики разработаны два варианта контрольных значений показателей, характеризующих развитие муниципального образования «Город Магадан». В связи с тем, что Стратегия определяет контрольные значения показателей только для 2010 года, то анализ развития экономики производился не только исходя из фактически достигнутых значений в 2008-2013 годах, но и опираясь на динамику изменения данных показателей в течение последних шести лет (таблица № 1).

Таблица № 1

№ п/п	показатели	2004	2005	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2010	
		факт (до принятия Стратегического плана)		фактические показатели							вариант инерционный
1	Численность постоянного населения (среднегодовая) - всего, тыс. чел.	106,8	107,2	106,4	106,4	102,8	102,4	101,9	101,3	107,8	108,5
2	Численность занятых в экономике (среднегодовая), тыс. чел.	44,8	45,5	43	43,5	42,6	42,1	42,1	42,3	46	47
3	Уровень официально зарегистрированной безработицы, % (ко всему населению)	1,3	1,4	1,0	1,2	0,8	0,7	0,5	0,5	1,4	1,3
4	Денежные доходы в расчете на душу населения в месяц, тыс. руб. (в текущих ценах)	10,4	11,6	19,9	24,8	27,8	30,5	36,6	42,5	14,5	18,5
5	Объем бюджетных доходов, млрд. руб.	2,4	2,3	4,4	5,1	5,3	5,3	4,7	5,8	3,5	6
6	Оборот крупных и средних организаций и предприятий по видам экономической деятельности, млрд. руб. в текущих ценах	11	12,7	14,7	23,5	27	33,2	42,6	52,1	22,1	26
7	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, млрд. руб. в текущих ценах	1,6	1,9	3,9	4,7	5,3	6,2	5,2	5,7	2,6	3
8	Количество малых предприятий по состоянию на конец года		956	4889	5005	5305	6283	7156	6610	1000	1200
9	Среднесписочная численность работников (без внешних со-	7,2	7,8	8,6	8,1	7,9	7,4	7,8	6,7	8	8,9

№ п/п	показатели	2004	2005	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2010	
		факт (до принятия Стратегического плана)		фактические показатели						вариант инерционный	вариант позитивный
	вместителей), занятых на малых предприятиях - всего, тыс. чел.										
10	Оборот малых предприятий, млн. руб. в текущих ценах <sup>1</sup>	9,1	13,1	12,5	13,5	18,2	16,9	18,6	20,0	19,5	26,5
11	Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. м <sup>2</sup> общей площади	7,1	7,1	10	13,7	11,6	14,9	14,4	6,1	25	55
12	Оборот розничной торговли, млрд. руб. в текущих ценах	4,9	5,8	8,5	9,9	11,5	13,4	15,2	17,8	7,5	8,1
13	Объем платных услуг населению, млрд. руб. в текущих ценах	3,1	3,3	6,8	8,1	8	9,3	10,7	11,4	5,2	5,5

Примечание.

1) Без учета микропредприятий и индивидуальных предпринимателей.

Прежде всего, необходимо отметить, что данная Стратегия была разработана в докризисные 2005-2007 годы. Мировой финансово-экономический кризис 2008 года и последующая «вторая волна» кризиса в 2012 году в большей или меньшей степени затронули все отрасли производства, в связи с чем, темпы развития экономики города по некоторым показателям не соответствуют ожиданиям 2007 года.

Из 13 показателей фактические значения 7 показателей по итогам 2008-2013 годов соответствуют **позитивному** сценарию развития:

- *уровень официально зарегистрированной безработицы (по отношению ко всему населению)*. В 2013 году данный показатель остался на уровне 2012 года и составляет **0,5%**. В официальной статистике уровень безработицы рассчитывается как отношение количества безработных к численности **экономически активного** населения. Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики уровень безработицы в 2013 году по Российской Федерации составил **5,5%**, в том числе по Дальневосточному федеральному округу – **6,5%**. При сравнении по субъектам Российской Федерации на территории Магаданской области самый низкий уровень безработицы (за исключением городов федерального значения: Москвы и Санкт-Петербурга), который составляет **2,9%**. На территории муниципального образования уровень безработицы (по отношению к трудоспособному населению) составляет **0,8%**. Низкий уровень безработицы в пределах до 4% свидетельствует о периоде подъема экономики. Также необходимо отметить, что безработица оказывает не только отрицательное (такое как, *сокращение производства, затраты на помощь безработным, снижение налоговых поступлений, снижение уровня жизни населения* и др.), но и положительное влияние на экономику:

а) создает условия роста производства, появления новых предприятий;

- б) создает резерв рабочей силы для структурной перестройки экономики;
- с) повышает эффективность труда занятых в экономике через усиление конкуренции между работниками и др.

Динамика изменения уровня безработицы в городе Магадане и всей страны в целом характеризуется ростом в 2009 году (до **1,8%** и **8,3%** соответственно) и последующим постепенным снижением. Рост безработицы обычно сопровождается падением курса национальной валюты: максимальный уровень безработицы за последние 6 лет отмечался в 2009 году и сопровождался падением курса рубля (максимальное значение стоимости 1 доллара США в 2009 году составил **36,4267** руб.), дальнейшее сокращение численности безработных сопровождалось уменьшением инфляции. Помимо экономической ситуации, на уровень безработицы также влияют система налогообложения, размер установленной законом минимальной оплаты труда, уровень социальных пособий, развитие профсоюзного движения и другие факторы;

- *денежные доходы в расчете на душу населения в месяц (в текущих ценах)*. Отмечается стабильное увеличение значений показателя в пределах от **9,7%** до **19,7%** ежегодно, при этом в 2010 году фактический уровень денежных доходов населения превышал значения позитивного сценария развития на **50,3%** (рост в 2013 году по отношению к позитивному варианту развития составляет **133%**). Повышение доходов обусловлено увеличением заработной платы, как в негосударственном секторе экономики, так и повышением заработной платы работникам бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента РФ от 07 мая 2012 года.

Доходы населения являются одним из основных обобщающих показателей социально-экономического развития территории, главным индикатором роста благосостояния населения. Наиболее точно благосостояние населения характеризуется реальными среднедушевыми доходами, т. е. доходами с учетом изменения розничных цен и тарифов). Начиная с 2009 года и по 2011 год прирост реальных среднедушевых доходов происходил в пределах от **0,4%** до **3%**. В 2012 году увеличение реальных среднедушевых доходов достигло **10,2%**, в 2013 году – **7,8%**. Оживление данного показателя является стимулирующим фактором относительного возобновления роста экономики;

- *оборот крупных и средних организаций и предприятий по видам экономической деятельности (в текущих ценах)*. Ежегодно наблюдается стабильный рост в пределах от **14,9%** до **22,3%**. В 2010 году фактический прирост оборота превысил значения позитивного сценария развития на **3,8%** (в 2013 году оборот превысил уровень позитивного варианта развития в 2 раза). Рост оборота свидетельствует о повышении экономического эффекта деятельности предприятий и инвестиционной привлекательности организаций, расположенных на территории муниципального образования;

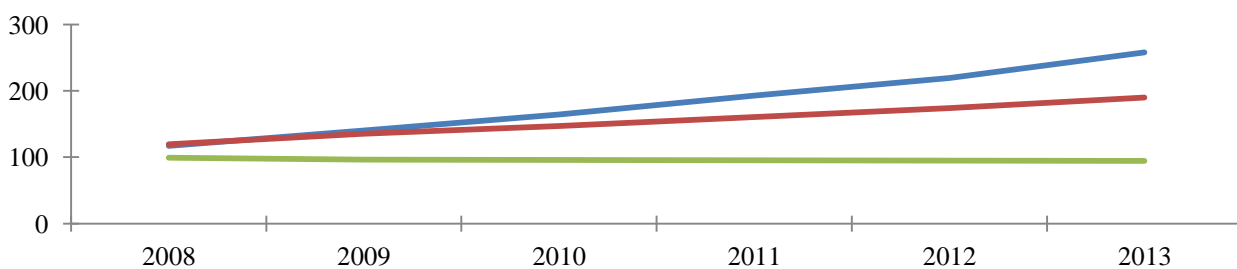
- *инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования (в текущих ценах)*. Динамика показателя соответствует позитивному сценарию развития города. Прирост объема инвестиций в 2010-2011 годах находился в пределах от **12,7** до **17,0%** ежегодно. В 2013 году прирост данного показателя составил **9,6%**, превысив фактический уровень 2010 года на **7,5%**.

При этом в 2010 году фактический уровень инвестиций в основной капитал превышал значения позитивного сценария развития на **76,7%** (прирост в 2013 году по отношению к позитивному варианту развития составляет **90,0%**). Данная динамика свидетельствует об активизации инвестиционной деятельности в важнейших отраслях экономики, что способствует оживлению экономики города. В настоящее время на территории муниципального образования «Город Магадан» реализуются такие крупные инвестиционные проекты, как: реконструкция аэропорта «Магадан», создание промышленного комплекса по производству сжиженного водорода в Магаданской области, оснащение инженерно-техническими средствами обеспечения безопасности акватории морского торгового порта, активно осуществляется инвестирование в жилищное строительство;

- *оборот малых предприятий (в текущих ценах)*. Наблюдается прирост значений показателя в пределах от **7,6** до **34,3%** ежегодно. Несмотря на снижение оборота малых предприятий на **7%** в 2011 году, динамика показателя соответствует позитивному сценарию развития экономики города. Оборот малых предприятий рассматривался без учета микропредприятий и индивидуальных предприятий, оборот которых включается в оборот малых предприятий, соответственно фактические значения данного показателя превышают ориентировочные значения 2010 года. Данный показатель является одним из наиболее важных экономических показателей, характеризующих развитие малого бизнеса в Российской Федерации;

- *оборот розничной торговли (в текущих ценах)*. Современный потребительский рынок Магадана значительно изменил свой облик, происходит укрупнение торговых сетей, наблюдается не только насыщение рынка разнообразными товарами, но и значительное повышение уровня обслуживания. При этом отмечается устойчивый прирост объемов розничной торговли в пределах от **13,2%** до **16,5%** ежегодно. В 2010 году фактический оборот розничной торговли превысил значение позитивного сценария развития на **42%** (значение показателя в 2013 году превысило уровень значения позитивного варианта развития в **2,2** раза). Начиная с 2008 года, при сокращении численности населения на **5%** и росте индекса потребительских цен на **59,2%**, количество хозяйственных субъектов розничной торговли снизилось на **17,2%**, число торговых мест на рынке сократилось на **90%**, оборот розничной торговли увеличился в **2,2** раза. Резкое уменьшение количества хозяйственных субъектов обусловлено вытеснением с данного сегмента рынка конкурентов супермаркетами.

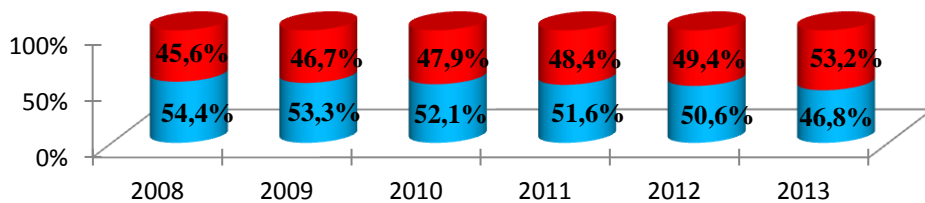
***Сравнение динамики изменения показателей оборота розничной торговли, индекса потребительских цен и численности населения к уровню 2008 года***



— рост оборота розничной торговли на душу населения по отношению к уровню 2007 года, %  
— рост индекса потребительских цен к уровню 2007 года, %  
— рост численности населения к уровню 2007 года, %

Более объективным показателем развития торговли является изменение физического объема продаж. Индекс физического объема продаж возрастал с 2008 года в среднем на **5,5%** ежегодно (в сопоставимых ценах). Также одним из важнейших показателей развития экономики города в целом является товарная структура оборота розничной торговли. В структуре оборота розничной торговли доля расходов на непродовольственные товары стабильно увеличивается и в 2013 году составила **53,2%**. Такая динамика свидетельствует о росте благосостояния населения, так как рост уровня жизни сопровождается увеличением доли непродовольственных товаров в структуре покупок горожан.

### Структура оборота розничной торговли



■ доля оборота пищевых продуктов (включая напитки и табачные изделия), %

– *объем платных услуг населению*. Несмотря на незначительное снижение объема платных услуг в 2010 году на **1,2%**, объем платных услуг населению превысил контрольное значение данного показателя по позитивному сценарию развития на **45,5%**, прирост показателя в 2011-2013 годах составляет от **6,5** до **16,3%**. Значение показателя в 2013 году превысило уровень значения позитивного варианта развития в 2,1 раза.

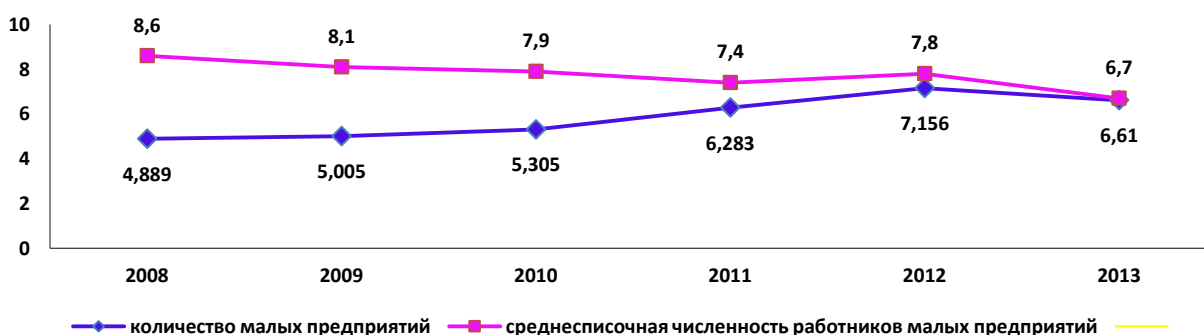
Наиболее достоверно тенденцию развития рынка платных услуг характеризует индекс физического объема платных услуг. В 2009 и 2010 годах физический объем (количество услуг) сократился по сравнению с предыдущими годами на **0,3%** и на **5,9%** соответственно. Период 2011-2012 годов характеризовался незначительным ростом на **1,9%** и **4,9%** соответственно. В 2013 году данный показатель остался на уровне 2012 года.

Одной из причин сокращения физического объема платных услуг является изменение структуры населения города в сторону уменьшения трудоспособного населения, так как именно трудоспособная часть населения является активным потребителем услуг, в силу наличия возможности их (услуг) приобретения.

- *Малый бизнес.* После вступления в силу Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» Пенсионным фондом Российской Федерации в субъекты малого предпринимательства стали включаться данные по средним предприятиям. Но при этом согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Магаданской области (исх. от 22.05.2014 № НЦ/55 ДР-5/1127) количество средних организаций на территории муниципального образования «Город Магадан», учтенных в Статрегистре Росстата по состоянию на 01.01.2012 составляет 21 ед., по состоянию на 01.01.2013 – 20 ед. и по состоянию на 01.01.2014 – 19 ед., следовательно, количеством средних предприятий в данных показателях можно пренебречь.

Динамика имеющихся данных свидетельствует об уменьшении количества малых и средних организаций в 2013 году, а, следовательно, и количества работников в данном сегменте экономики. Сокращение составляет **7,6%** и **14,1%** соответственно. При этом за период с 2008 по 2013 года количество малых предприятий увеличилось на **35,2%**, а среднесписочная численность работников (без внешних совместителей), занятых на малых предприятиях сократилась на **22,1%**.

### *Тенденции изменения количества малых предприятий и среднесписочной численности работников малых предприятий*



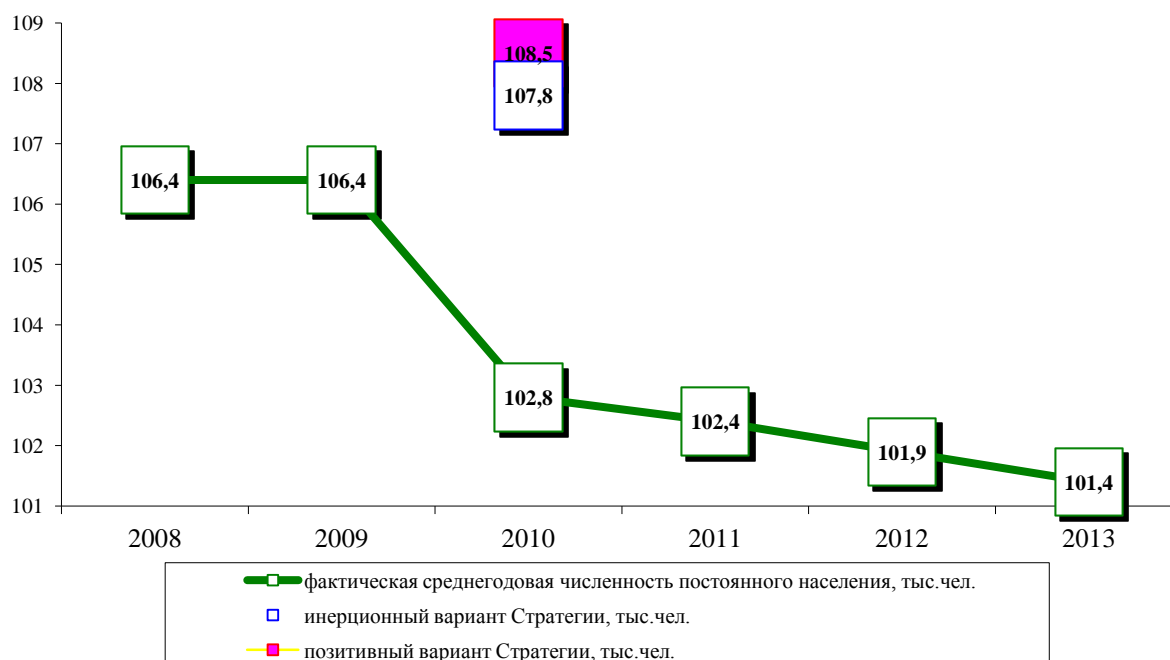
В 2013 году на территории муниципального образования «Город Магадан» наблюдается снижение количества субъектов малого и среднего предпринимательства по отношению к 2012 году, в частности, число индивидуальных предпринимателей сократилось на **10,5%**, крестьянско-фермерских хозяйств – на **45,3%**. Данная тенденция характерна и для других муниципальных образований Российской Федерации. Одной из причин такого спада является рост более чем в два раза страховых взносов, уплачиваемых индивидуальными предпринимателями во внебюджетные фонды. В целях восстановления деловой активности населения с 01 января 2014 года вступили в силу поправки к Феде-

ральному закону от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», изменяющие порядок исчисления взносов, а именно их дифференциация в зависимости от совокупности годового дохода.

Наряду с положительными тенденциями социально-экономического развития муниципального образования «Город Магадан» необходимо отметить, что социально-экономическое положение муниципального образования характеризуется также 5 показателями, значения которых соответствуют **инерционному** варианту развития экономики города:

- *численность постоянного населения* города сокращается за счет продолжающегося миграционного оттока граждан. При этом имеющаяся положительная динамика естественного движения населения по сравнению с 2010 годом: увеличение рождаемости и сокращение смертности не оказывает значительного влияния на данный показатель. За истекшие 6 лет численность постоянно проживающего населения города сократилась на **4,8%** за счет устойчивого миграционного оттока (**5,1** тыс. чел.). В то время как даже инерционный план развития предполагал незначительный прирост населения города с 2005 года к 2010 году на **0,6** тыс. чел.

#### *Динамика численности населения за 2008-2013 года в сравнении с ее значениями по инерционному и позитивному варианту Стратегии*



Сокращение численности населения, в том числе трудоспособного возраста, повлекло за собой неисполнение следующих основных показателей Стратегического плана:



- численность населения занятого в экономике (среднегодовая) – сокращение за 2009-2013 годы составляет **2,8%**, к 2013 году численность работающего населения меньше определенного Стратегией в 2010 году (согласно инерционному сценарию развития) на **8%**. При этом необходимо отметить имеющиеся положительные тенденции в распределении населения по возрастам: количество жителей города моложе трудоспособного возраста стабильно увеличивается (от **0,5%** в 2010 году до **1,7%** в 2013 году), что дает возможность предполагать в будущем увеличение численности занятых в экономике.

- объем бюджетных доходов – увеличение показателя за 2008-2013 годы составляет **31,8%**; значение показателя в 2013 году по отношению к определенному инерционным сценарием развития 2010 года превышает на **65,7%**, при этом по отношению к позитивному сценарию развития – значение показателя ниже на **3,3%**. Бюджет муниципального образования «Город Магадан» за период с 2008 года по 2013 год увеличился на **32%**, в том числе, неналоговые доходы бюджета увеличились лишь на **10,8%**, налоговые доходы – на **33,5%**, безвозмездные поступления из бюджетов других уровней – на **31,8%**, при этом необходимо отметить, что рост индекса инфляции за 6 прошедших лет составил **59,2%**. Увеличение налоговых доходов обусловлено ростом доходов населения в 2,2 раза, но при сокращении численности трудоспособного населения, прирост составил лишь **10,8%**.

- ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования – увеличение объема площади жилых помещений в 2012 году по отношению к объему 2010 года составляет **44%**, в 2013 году объемы площадей сократилось по сравнению с достигнутым в 2012 году в 2,4 раза. Также следует отметить, что за весь период реализации Стратегии с 2008 года по 2013 год контрольные значения данного показателя не достигнуты.

При этом жилищный фонд в расчете на 1 жителя увеличился с 23,1 м<sup>2</sup> в 2008 году до 24,7 м<sup>2</sup> – в 2013 году, что выше среднероссийского уровня (по городской местности). Согласно данных Федеральной службы государственной статистики в 2008 году данный показатель составлял 21,4 м<sup>2</sup> на 1 жителя, к 2012 году вырос до 22,9 м<sup>2</sup>. Увеличение жилищного фонда на 1 жителя города за период с 2008 года по 2013 год на территории муниципального образования «Город Магадан» составляет **6,9%**.

Но, несмотря на сокращение численности населения, с точки зрения роста инвестиционной активности, реального сектора экономики и потребительского рынка, а также среднедушевых доходов населения развитие города Магадана имеет позитивную направленность.

## **1.2. Анализ показателей оценки реализации задач Стратегического плана**

Показатели оценки реализации задач Стратегического плана утверждены в количестве 45 по 15 основным направлениям.

Мировой финансово-экономический кризис 2008-2012 годов не мог не сказаться на степени достижения требуемого уровня поставленных задач. Не-

которые показатели оценки реализации задач Стратегии города в годы последующие за кризисными 2008 и 2012 годами имеют негативную тенденцию:

- снижение в 2009 и 2013 годах доли доходов от использования всех видов муниципального имущества в бюджетных доходах города;
- повышение доли расходов на оплату ЖКУ в потребительских расходах домашних хозяйств в 2009-2010 годах и 2013 году;
- снижение удельного веса занятых в малом бизнесе в 2013 году;
- увеличение удельного веса населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в 2013 году;
- рост удельного веса убыточных предприятий в 2013 году.

Мониторинг реализации Стратегии в 2008-2013 годах выявил, что количество выполненных и близких к выполнению показателей составляет **39%**, не выполненными остаются **49%** показателей, и по **11%** – отсутствует информация (Таблица № 2).

Таблица № 2

№ п/п	Стратегические направления	Всего показателей	Выполнены и перевыполнены	Близки к выполнению	Не выполнены	Отсутствует информация	Причины неисполнения
<b>1.</b>	<b>Оптимизация использования муниципальной собственности</b>	<b>1</b>			<b>1</b>		
1.1.	Доля доходов от использования всех видов муниципального имущества в бюджетных доходах города, %	<b>1</b>			1		Низкая доля доходов (в 2013 году – 1,2%) обусловлена тем, что большая часть неиспользуемого муниципального имущества продана или передана в безвозмездное пользование
<b>2.</b>	<b>Механизмы новой муниципальной жилищной политики</b>	<b>5</b>	<b>3</b>		<b>1</b>	<b>1</b>	
2.1.	Доля бюджетных инвестиций в общих инвестициях в жилищное строительство, %	<b>1</b>				1	Нет данных
2.2.	Доля жилья, построенного населением за свой счет и с помощью кредитов, % (кол-во общ. площади, м <sup>2</sup> )	<b>1</b>			1		Низкая доля жилья (в 2013 году – 15,8%) обусловлена, в первую очередь, тем, что превышение цен на первичное жилье среднедушевых доходов населения города достигает 31%, а с учетом необходимости выплаты процентов по кредитным займам, расхо-

№ п/п	Стратегические направления	Всего показателей	Выполнены и перевыполнены	Близки к выполнению	Не выполнены	Отсутствует информация	Причины неисполнения
							ды на строительство превышают возможности. Также необходимо отметить, что до середины 2013 года стоимость вторичного жилья была ниже первичного, следовательно, жители города предпочитали покупку жилья на вторичном рынке. Еще одним из факторов, влияющих на структуру рынка жилья, является отсутствие возможности у населения ожидания завершения строительства.
2.3.	Средняя обеспеченность жильем одного человека, м <sup>2</sup>	1	1				В 2013 году – 24,7 м <sup>2</sup> (при плановом значении в 2015 году – 25 м <sup>2</sup> )
2.4.	Удельный вес площади ветхого и аварийного жилого фонда в общей жилой площади, %	1	1				В 2013 году – 4,4% (при плановом значении в 2015 году – 6%)
2.5.	Доступность приобретения жилья (соотношение средней стоимости 1 м <sup>2</sup> жилья и среднемесячной зарплаты)	1	1				В 2013 году – 1,6 м <sup>2</sup> за 1 среднемесячную заработную плату (при плановом значении в 2015 году – 2 м <sup>2</sup> )
<b>3.</b>	<b>Реабилитация и развитие коммунальной инфраструктуры</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	
3.1.	Уровень износа систем инженерной инфраструктуры, %	1		1			В 2013 году – 67,5% (при плановом значении в 2015 году – 50%)
3.2.	Внедрение приборов учета воды, тепловой энергии, % к площади жилфонда	1	1				В 2013 году – 37,8% (при плановом значении в 2015 году – 15%)
3.3.	Доля расходов на оплату ЖКУ в потребительских расходах домашних хозяйств (данные по Магаданской области)	1			1		Снижение доли расходов обусловлено повышением качества жизни населения. При этом необходимо отметить, что тарифы и размер субсидии населению устанавливает правительство Магаданской области.
3.4.	Доля инвестиций в коммунальную инфраструктуру за счет внебюджетных средств	1				1	Нет данных
<b>4.</b>	<b>Формирование среднего класса на основе развития малого бизнеса</b>	<b>2</b>	<b>1</b>			<b>1</b>	
4.1.	Удельный вес занятых в малом бизнесе от всех занятых в городской экономике, %	1	1				В 2013 году – 53,3% (при плановом значении в 2015 году – 50%)

№ п/п	Стратегические направления	Всего показателей	Выполнены и перевыполнены	Близки к выполнению	Не выполнены	Отсутствует информация	Причины неисполнения
4.2.	Доля выпуска товаров и услуг малыми предприятиями, %	1				1	Нет данных
<b>5.</b>	<b>Гарантии качества и доступности медицинских услуг для всех горожан</b>	<b>6</b>	<b>1</b>		<b>5</b>		<b>Необходимо отметить, что данное направление исключено из полномочий муниципального образования ст. 9 Федерального закона от 29.11.2010 № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в РФ»»</b>
5.1.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет (данные по городскому населению Магаданской области)	1	1				В 2013 году – 67,5 года (при плановом значении в 2015 году – 65 лет)
5.2.	Обеспеченность врачами на 10 тыс. чел.	1			1		В 2013 году – 71 врач (при плановом значении в 2015 году – 75 врачей)
5.3.	Обеспеченность средним медицинским персоналом на 10 тыс. чел.	1			1		Отсутствие квалифицированных специалистов
5.4.	количество офисов семейного врача	1			1		Отсутствие квалифицированных специалистов
5.5.	система электронной истории болезни и индивидуальной карты	1			1		Отсутствие квалифицированных специалистов
5.6.	Информатизация системы управления "Скорой медицинской помощью"	1			1		Отсутствие квалифицированных специалистов
<b>6.</b>	<b>Развитие городских образовательных услуг</b>	<b>10</b>	<b>5</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	
6.1.	Доля учащихся, обучающихся в первую смену, %	1			1		Сокращение доли учащихся в первую смену обусловлено увеличением численности детей в общеобразовательных учреждениях
6.2.	удельный вес лиц, воспользовавшихся образовательным кредитом в общей численности обучающихся, %	1			1		Низкий процент связан с тем, что не все кредитные организации отслеживают назначение выдаваемых кредитов
6.3.	Удельный вес образовательных учреждений, имеющий доступ в Интернет, в общем числе, %	1	1				Начиная с 2008 года – 100%

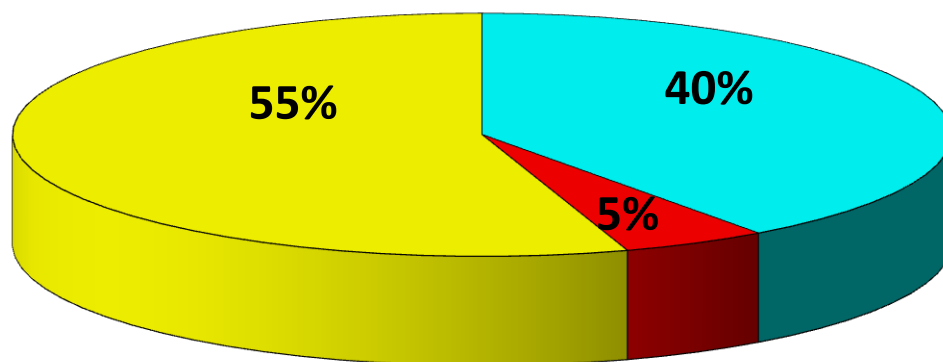
№ п/п	Стратегические направления	Всего показателей	Выполнены и перевыполнены	Близки к выполнению	Не выполнены	Отсутствует информация	Причины неисполнения
6.4.	На 1 компьютер учеников	1	1				В 2013 году – 9 человек (при плановом значении в 2015 году – 10 человек)
6.5.	Доступ школ города к широкополосной связи, %	1	1				Начиная с 2009 года – 100%
6.6.	Доля школ, имеющих управляющий (попечительский) совет, в общем числе, %	1	1				В 2013 году – 77,4% (при плановом значении в 2015 году – 35%)
6.7.	Доля детей, обучающихся по программам дополнительного образования	1			1		Ежегодное увеличение количества детей не соответствует ожидаемым темпам роста
6.8.	Доля профилированных школ, %	1		1			В 2013 году – 42,8% (при плановом значении в 2015 году – 45%)
6.9.	Количество иногородних филиалов ВУЗов	1	1				В 2013 году – 6 организаций (при плановом значении в 2015 году – 5 организаций)
6.10.	Образование и переобучение взрослых, % от высвобожденных работников	1				1	Нет данных
<b>7.</b>	<b>Развитие услуг культуры через формирование мостов с другими видами деятельности</b>	<b>2</b>	<b>1</b>		<b>1</b>		
7.1.	Число кинотеатров (стационарные киноустановки с платным показом)	1	1				В 2013 году – 2 ед. (при плановом значении в 2015 году – 2 ед.)
7.2.	Формирование зоны культурного наследия	1			1		В Правилах землепользования и застройки муниципального образования предусмотрены зоны объектов культурного наследия
<b>8.</b>	<b>Оптимизация межведомственного взаимодействия для эффективной доставки услуг физической культуры и спорта</b>	<b>2</b>			<b>2</b>		
8.1.	Удельный вес горожан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	1			1		Удельный вес систематически занимающихся физической культурой и спортом имеет постоянную тенденцию к росту, но несколько медленнее, чем предполагалось при разработке Стратегии
8.2.	Доля подростков, вовлеченных в физическую активность в секциях, %	1			1		Рост доли подростков, вовлеченных в физическую активность в секциях движется более медленными темпами

№ п/п	Стратегические направления	Всего показателей	Выполнены и перевыполнены	Близки к выполнению	Не выполнены	Отсутствует информация	Причины неисполнения
<b>9.</b>	<b>Развитие туристических услуг как органичной части городской экономики</b>	<b>2</b>			<b>2</b>		
9.1.	Количество иностранных посетителей в год, чел.	<b>1</b>			1		Туризм на территории муниципального образования не получил ожидаемого развития
9.2.	Количество российских посетителей в год, чел.	<b>1</b>			1		
<b>10.</b>	<b>Новая модель городского рынка автотранспортных услуг</b>	<b>1</b>			<b>1</b>		
10.1.	Количество личного автотранспорта на 1000 чел. населения, ед.	<b>1</b>			1		Ежегодное увеличение количества автотранспорта не достигает запланированных результатов. Но при этом, необходимо отметить, что согласно данных Федеральной службы государственной статистики в 2010 году фактическое значение данного показателя по городу Магадану (293 автомобиля) превысило его значение по г. Москва (279,2 автомобиля) и С.-Петербург (282,8 автомобиля)
<b>11.</b>	<b>Развитие услуг современной и традиционной связи</b>	<b>3</b>	<b>1</b>		<b>1</b>	<b>1</b>	
11.1.	Обеспеченность городского населения квартирными телефонными аппаратами, штук на 1000 человек	<b>1</b>			1		Снижение стационарных телефонных аппаратов обусловлено развитием альтернативных видов связи (сотовой и по средством сети «Интернет»)
11.2.	Число персональных компьютеров в расчете на 100 студентов	<b>1</b>				1	Нет данных
11.3.	Число пользователей сети Интернет, зарегистрированных у местных провайдеров связи, чел.	<b>1</b>	1				В 2013 году порядка 132 тыс. человек (с учетом USB-модемов и роутеров)
<b>12.</b>	<b>Повышение комфортности окружающей среды города</b>	<b>1</b>			<b>1</b>		
12.1.	Доля очищенных водных стоков в общем объеме сбросов, %				1		Ввод в эксплуатацию очистных сооружений биологической очистки сточных вод запланировано на IV квартал 2014 года
<b>13.</b>	<b>Новые технологии и техника социальной работы</b>	<b>1</b>	<b>1</b>				
13.1.	Удельный вес населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, %	<b>1</b>	1				В 2013 году – 13,9% (при плановом значении в 2015 году – 14%)

№ п/п	Стратегические направления	Всего показателей	Выполнены и перевыполнены	Близки к выполнению	Не выполнены	Отсутствует информация	Причины неисполнения
<b>14.</b>	<b>Формирование финансово-бюджетной системы столичного города</b>	<b>4</b>	<b>1</b>		<b>3</b>		
14.1.	Доля расходов на ЖКХ в общей структуре расходов бюджета города, %	1	1				В 2013 году – 30,3% (при плановом значении в 2015 году – 30%)
14.2.	Совокупная доля расходов на образование, здравоохранение, спорт, культуру в расходах городского бюджета, %	1			1		Отсутствие роста доли расходов обусловлено географическими и климатическими особенностями территории, сокращением численности населения и как следствие сокращением налоговых доходов бюджета
14.3.	Дотационность местного бюджета, %	1			1		Отсутствие снижения дотационности обусловлено географическими и климатическими особенностями территории, сокращением численности населения и как следствие сокращением налоговых доходов бюджета
14.4.	Удельный вес убыточных предприятий, %	1			1		Одной из причин увеличения убыточных предприятий в 2013 году является увеличение налогового бремени на индивидуальных предпринимателей в связи с ростом более чем в 2 раза страховых взносов
<b>15.</b>	<b>Направления совершенствования муниципального заказа</b>	<b>1</b>	<b>1</b>				
15.1.	Объем местных поставщиков в общем объеме товаров и услуг по муниципальному заказу, %	1	1				В 2013 году – 47% (при плановом значении в 2015 году – 45%)
	<b>Итого</b>	<b>45</b>	<b>16</b>	<b>2</b>	<b>22</b>	<b>5</b>	
	<b>Удельный вес показателей, %</b>	<b>100%</b>	<b>36%</b>	<b>4%</b>	<b>49%</b>	<b>11%</b>	
	<b>Удельный вес показателей без учета информации по которым отсутствует, %</b>	<b>100%</b>	<b>40%</b>	<b>5%</b>	<b>55%</b>	<b>-</b>	

Если исключить из подсчета показатели, информация по которым отсутствует (например, «Образование и переобучение взрослых, процент от высвободившихся работников»), то удельный вес выполненных и близких к выполнению показателей составит около **45%**:

*Достижение намеченных целевых показателей Стратегии в 2013 году*



■ выполненные и перевыполненные показатели

■ близки к выполнению

■ не выполнены

В течение всего периода реализации Стратегии сферами жизнедеятельности города, где наиболее заметны **успехи** являются *образование, социальная политика, культурная, жилищная и коммунальная сферы*.

По стратегическому направлению «Развитие городских образовательных услуг» из 10 показателей оценки выполнены и перевыполнены 5: все образовательные учреждения имеют доступ к сети «Интернет», а также к широкополосной связи. Вместо планируемых Стратегическим планом к 2015 году 10 учеников на 1 компьютер, в 2013 году количество учащихся составило 9 чел. на 1 компьютер. Количество школ, имеющих попечительский совет, составляет **77,4%** против ожидаемых к 2015 году – **35%**. Несмотря на то, что доля профилированных школ сокращается: с **62%** в 2008 году до **42,8%** в 2013 году (лицей (технологический) № 7 и средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 29 стали средними общеобразовательными школами), значение показателя приближается к предусмотренному в 2015 году **45%**. Сокращение доли детей, обучающихся по программам дополнительного образования в 2013 году до **43,5%** обусловлено введением в школах федерального государственного образовательного стандарта, который увеличил внеклассную нагрузку учащихся начальной ступени образования (при этом контрольное значение данного показателя к 2015 году составляет **45%**).

Направление «Механизмы новой муниципальной жилищной политики» реализуется через сокращение удельного веса площади ветхого и аварийного жилого фонда до **4,4%** против ожидаемых к 2015 году **6%**. Средняя обеспеченность жильем в 2013 году составляет **24,7 м<sup>2</sup>**, доступность приобретения жилья – **1,6 м<sup>2</sup>** за среднюю заработную плату, ожидаемый уровень в 2015 году составляет **25 м<sup>2</sup>** и **2 м<sup>2</sup>** за среднюю заработную плату соответственно. Темпы изменения данных показателей позволяют предполагать достижение к 2015 году контрольных значений.

Некоторое снижение уровня износа систем инженерной инфраструктуры, опережающие темпы внедрения приборов учета воды, тепловой энергии, сокращение расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг (далее – ЖКУ) в



расходах домохозяйств, а также доля инвестиций в коммунальную инфраструктуру за счет внебюджетных источников свидетельствуют о поступательном развитии стратегического направления *«Реабилитация и развитие коммунальной инфраструктуры»*.

Также следует отметить, что Стратегия предполагает рост доли расходов на ЖКУ в расходах домашних хозяйств к 2010-2015 годам до **25%**, а к 2020 году – до **35%**. При этом, доля расходов на ЖКУ в расходах населения по странам Европы и США (с учетом вычета из расходов в указанных странах расходов на аренду жилья, занимающую 2/3 всех расходов на ЖКУ) составляет от **9,2%** в Австрии, до **3,4%-3,7%** в Финляндии и Швеции, в США – в пределах **6%-7%**, в Эстонии – **10,2%**, в Венгрии – **10,8%**, в Польше – **9,9%**. По мнению многих специалистов, доля расходов на ЖКУ не должна превышать **10%** от семейного дохода, иначе повышается рост неплатежей, а в малообеспеченных семьях влечет за собой отказ от жизненно важных товаров и услуг. На основании вышеизложенного, положительным показателем развития экономики города будет **снижение** данного показателя. На территории Магаданской области данный показатель в 2013 году составил **13,9%**. В целом по РФ уровень расходов на ЖКУ в расходах домашних хозяйств по данным Федеральной службы государственной статистики в 2010 году составлял **9,2%**, по Дальневосточному федеральному округу – **10,7%**, Магаданской области – **14,3%**.

Направление *«Новые технологии и техника социальной работы»* характеризует показатель удельного веса населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума. В 2013 году его значение составило **13,1%** при прогнозируемых Стратегией **14%** к 2015 году.

Направление *«Развитие услуг культуры через формирование мостов с другими видами деятельности»* характеризуется открытием новых объектов культуры (кинотеатр в семейно-развлекательном комплексе «Нагаевский»). Постановлением мэрии города Магадана от 27.03.2012 № 1107 утверждено Положение об общественном совете по вопросам культуры, искусства, в сфере сохранения, использования, популяризации и охраны объектов культурного наследия муниципального образования «Город Магадан», решением Магаданской городской Думы от 25.12.2009 № 156-Д «Об утверждении правил землепользования и застройки муниципального образования «Город Магадан»» предусмотрены зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

*«Направления совершенствования муниципального заказа»* характеризуются снижением доли местных поставщиков в общем объеме товаров и услуг по муниципальному заказу в 2013 году с **79,5%** до **47%** (ожидаемый к 2015 году уровень – **45%**), что обусловлено изменением федерального законодательства о формировании и реализации муниципальных заказов, а также переходом на электронную форму проведения аукционов. Сокращение доли местных производителей и поставщиков свидетельствует о снижении их влияния на рынок товаров и услуг, при этом стимулирует усиление конкурентной борьбы.

Несмотря на то, что в направлении *«Развитие услуг современной и традиционной связи»* перевыполнен лишь один целевой показатель, данное направ-

ление развивается по позитивному сценарию Стратегии. При планируемых к 2015 году 45 тыс. пользователей сети «Интернет», уже в 2013 году у местных провайдеров фактически зарегистрировано почти 132 тыс. пользователей – физических лиц (за счет распространения USB-модемов и роутеров). Развитие рынка мобильной связи вытесняет проводную телефонную сеть, поэтому снижается обеспеченность населения квартирными телефонными аппаратами.

Направление «*Формирование среднего класса на основе развития малого бизнеса*» весьма успешно развивалось до 2013 года. Сокращение количества малых предприятий связано, как указано выше, с изменениями в законодательстве, регулирующем деятельность малого бизнеса. В связи с принятием Федерального закона от 23.07.2013 № 237-ФЗ «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статьи 14 и 16 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» по итогам 2014 года ожидается стабилизация и рост количества предпринимателей.

По направлению «*Формирование финансово-бюджетной системы столичного города*» дотационность городского бюджета возросла при одновременном увеличении расходов на ЖКХ и уменьшении расходов на социальную сферу. Увеличение удельного веса убыточных предприятий, начиная с 2012 года, обусловлено сложившейся экономической ситуацией не только в городе Магадане и Магаданской области, но и в целом по России: сокращение объемов инвестиций за счет средств федерального бюджета и банковских кредитных организаций существенно отразилось на экономике организаций; а также, изменение специфики работ в ходе строительства Усть-Среднеканской ГЭС повлекло за собой сокращение объемов перевозок грузов и пассажиров автотранспортом.

В течение всего периода реализации Стратегического плана не в полной мере достигнуты прогнозируемые результаты развития городской территории по следующим направлениям: *использование муниципальной собственности, доступность медицинских услуг, услуги физической культуры, спорта и туризма, рынок автотранспортных услуг и качество природной среды (экологии)*.

Продолжение работы муниципалитета по приватизации объектов муниципальной собственности, не обеспечивающих выполнение полномочий органов местного самоуправления города Магадана, приводит к снижению показателя доли доходов от использования всех видов муниципального имущества в бюджетных доходах города. Тогда как при разработке Стратегического плана направление «*Оптимизация использования муниципальной собственности*» планировалось с учетом увеличения доходов от использования муниципального имущества.

В разделе «*Гарантии качества и доступности медицинских услуг для всех горожан*» с 2012 года появилась тенденция роста обеспеченности врачами на 10 тыс. чел. населения, при этом обеспеченность средним медицинским персоналом продолжает снижаться. На территории города функционирует лишь

один офис семейного врача (частная «Семейная поликлиника»), тогда как по Стратегическому плану к 2015 году таких центров должно быть не менее 45. До настоящего времени не внедрены системы управления «Скорой медицинской помощью» и индивидуальной карты в городских поликлиниках. Но, несмотря на отсутствие достаточного количества медицинского персонала, ожидаемая продолжительность жизни при рождении имеет тенденцию к стабильному росту и в 2013 году достигла уровня в 67,5 лет, при контрольном значении к 2015 году – 65 лет.

Низкие фактические значения показателей зафиксированы в направлениях «*Оптимизация межведомственного взаимодействия для эффективной доставки услуг физической культуры и спорта*», а также «*Развитие туристических услуг как органичной части городской экономики*». На территории муниципального образования наблюдается ежегодный рост количества горожан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. В 2013 году удельный вес граждан, занимающихся спортом, составил **20,9%** населения города. Однако это значение не соответствует ожидаемому уровню даже 2010 года (**35%**). Полагаем, что плановое значение данного показателя необоснованно завышено, так как в целом по России согласно выступлению министра спорта Российской Федерации Виталия Мутко на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта от 24 марта 2014 «численность систематически занимающихся физической культурой и спортом увеличилась и составила к началу 2014 года порядка 25 процентов населения страны». Количество детей и подростков, вовлеченных в физическую активность в секциях, также ежегодно увеличивалось до 2013 года, в прошлом году этот показатель несколько снизился, что связано с переходом значительной части детей в другую возрастную группу, а также миграционным оттоком населения.

Туризм на территории муниципального образования до настоящего времени не получил ожидаемого развития: фактическое количество иностранных и российских туристов Магаданской области в 2013 году ниже уровня, утвержденного Стратегией на 2010 год – в 2,5 раза и в 7,1 раза соответственно. До настоящего времени не издан туристический справочник города Магадана, статистика туризма на уровне муниципалитета не ведется. Отсутствует туристический веб-портал о Магадане. Не сформирован реестр туристических ресурсов города.

Количество личного автотранспорта на 1 тыс. чел. населения в 2013 году составило 345 ед., несмотря на ежегодное увеличение, все же не достигает даже ожидаемого уровня 2010 года в 350 ед. При этом, необходимо отметить, что согласно данных Федеральной службы государственной статистики в 2010 году фактическое значение данного показателя по городу Магадану (293 автомобиля на 1 тыс. чел. населения) превысило его значение по г. Москва (279,2 автомобилей на 1 тыс. чел. населения) и С.-Петербург (282,8 автомобилей на 1 тыс. чел. населения), что свидетельствует о некотором завышении ожидаемого значения. Данный показатель характеризует направление «*Новая модель городско-*

го рынка автотранспортных услуг» и составляет **69%** от ожидаемых в 2015 году 500 ед. личного автотранспорта на 1 тыс. чел.

Направление «Повышение комфортности окружающей среды города» характеризует лишь один показатель – «Доля очищенных водных стоков в общем объеме сбросов», значение которого в настоящее время составляет **4%**, при прогнозируемых **50%** в 2010 году. Повышение рассматриваемого показателя будет возможно только после ввода в эксплуатацию очистных сооружений биологической очистки вод (запланировано на IV квартал 2014 года).

## **2. Анализ исполнения плана реализации основных направлений Стратегического плана развития города Магадана**

Одновременно с анализом показателей оценки реализации задач Стратегического плана и показателей позитивного и инерционного сценариев развития Магадана комитетом экономического развития проанализировано исполнение Плана реализации основных направлений Стратегического плана развития города Магадана (далее – План), утвержденного постановлением мэра города Магадана от 22.04.2008 № 873.

План состоит из 95 мероприятий, сгруппированных по 14 основным разделам.

За последние 6 лет выполнено или находится в стадии реализации 70 мероприятий по всем направлениям стратегического развития.

Не реализованными остались 25 мероприятий, в том числе, в связи с:

- утратой актуальности – 8 мероприятий (обусловлено изменением законодательства в сферах жилищно-коммунального хозяйства и закупок);
- отсутствием финансирования – 4 мероприятия (проведение ремонтных работ в тире МУК «Центр культуры», создание информационно-аналитического центра окружающей среды, а также разработка проекта приспособления сплошной территории (в условиях одного из микрорайонов города) для свободного передвижения инвалидов и составление Карты безбарьерности города для инвалидов);

Остальные 13 мероприятий не выполнены по различным причинам:

- создание биллинговой системы оплаты жилищно-коммунальных услуг не нашло поддержки в управляющих компаниях;
- создание концепции муниципального добровольного медицинского страхования населения невозможно при отсутствии системы регионального добровольного страхования;
- создание городского медицинского веб-сайта и туристического веб-портала о городе Магадане не целесообразно в связи с наличием на официальном сайте мэрии города Магадана страницы управления здравоохранения, а после его ликвидации страницы отдела охраны здоровья, а также комитета по физической культуре, спорту и туризму;

- переориентация служб здравоохранения города на посемейный принцип оказания медицинской помощи невозможно из-за отсутствия кадровых ресурсов медицинского персонала;
- создание Единого банка данных о здоровье детей города будет возможно после внедрения электронного ведения истории болезни и истории развития ребенка в соответствии с Национальным стандартом;
- организация работы по учету посещений города и статистике туризма на уровне муниципалитета, разработка туристического справочника, подготовка решения Магаданской городской Думы «О маркетинге города Магадана», разработка и организация принятия городской целевой программы «Развитие туризма на территории муниципального образования «Город Магадан» на 2009-2012 годы», а также разработка и организация принятия постановления мэра города Магадана «О Реестре туристических ресурсов города Магадана (согласно пояснениям комитета по физической культуре и спорту) – не выполнены в связи с отсутствием специалистов;
- предложения по организации объездного маршрута и упорядочении потоков движения грузового транспорта для облегчения транспортной нагрузки центра города ГИБДД УМВД России по г. Магадану направлены в департамент строительства, архитектуры, технического и экологического контроля.

### **3. Основные выводы по итогам мониторинга реализации Стратегического плана и исполнения плана реализации основных направлений Стратегического плана**

На основании проведенного мониторинга реализации Стратегического плана за 2008-2013 годы можно констатировать стабильную социально-экономическую ситуацию на территории муниципального образования «Город Магадан». Несмотря на сокращение численности населения, муниципальное образование «Город Магадан» развивается по позитивному варианту Стратегии (опережающие темпы роста инвестиционной активности, реального сектора экономики и потребительского рынка, а также среднедушевых доходов населения).

Мировой финансово-экономический кризис 2008-2012 годов воспрепятствовал 100%-ному достижению требуемого Стратегическим планом уровня.

Из 39 показателей оценки реализации задач Стратегического плана (без учета вопросов, связанных со здравоохранением) 17 показателей – перевыполнены, выполнены или близки к выполнению.

В течение всего периода реализации Стратегии сферами жизнедеятельности города, где наиболее заметны успехи, являются образование, социальная политика, культурная сфера, жилищная политика и коммунальная инфраструктура.

Проблемами развития городской территории являются такие направления, как: использование муниципальной собственности, доступность медицин-

ских услуг, услуги физической культуры, спорта и туризма, рынок автотранспортных услуг и качество природной среды (экология).

Анализ исполнения плана мероприятий по реализации основных направлений Стратегического плана (Концепции стратегического развития) города Магадана до 2020 года показал, что из 95 мероприятий плана, реализовано или находится в стадии реализации 70 мероприятий, 8 мероприятий утратили актуальность, отдельные мероприятия исполнены альтернативным способом. Причинами невыполнения мероприятий исполнителями в основном указывается отсутствие финансирования или соответствующих специалистов.

При этом комитетом экономического развития предлагается признать план мероприятий по реализации основных направлений Стратегического плана (Концепции стратегического развития) города Магадана до 2020 года, утвержденный постановлением мэрии города Магадана от 22.04.2008 № 873, в основном **исполненным**.

#### 4. Предложения

28 июня 2014 года принят новый **Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»** (далее – Закон). Данным законом отменяется Федеральный закон от 20.07.1995 года № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации».

Ключевая идея нового закона – создание правовой основы для разработки, построения и функционирования комплексной системы стратегического планирования в области социально-экономического развития на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

К полномочиям органов местного самоуправления (статья 6 Закона) в сфере стратегического планирования отнесены:

1) определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

2) разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

3) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;

4) иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

В Законе к документам стратегического планирования, разрабатываемым на муниципальном уровне (статья 11 Закона), отнесены:

1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического

развития муниципального образования;

3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;

5) муниципальная программа.

При этом согласно статье 39 Закона документы стратегического планирования, необходимые для обеспечения бюджетного процесса в муниципальных районах и городских округах, разрабатываются, утверждаются (одобряются) и реализуются в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (муниципальные программы и прогноз социально-экономического развития). Кроме того, по решению органов местного самоуправления могут разрабатываться, утверждаться (одобряться) и реализовываться в муниципальных районах и городских округах стратегия социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Все проекты документов стратегического планирования подлежат общественному обсуждению, форма, порядок и сроки которого определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления (статья 13 Закона).

Новеллой в законе является также и то, что документы стратегического планирования подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования (статья 12 Закона). Реестр должен быть создан до 01.01.2016 г. (статья 47 Закона).

Документы стратегического планирования подлежат обязательному мониторингу и контролю. Порядок осуществления мониторинга и контроля определяется муниципальным правовым актом. Документами на уровне муниципального образования, в которых отражаются результаты мониторинга, являются ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах своей деятельности либо о деятельности местной администрации, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ.

Кроме того, Законом устанавливается обязанность в срок до:

- 1 января 2015 года разработать план подготовки предусмотренных документов стратегического планирования, содержащий сроки разработки и утверждения (одобрения) документов стратегического планирования.

- 1 января 2016 года разработать нормативные правовые акты, определяющие порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, а также осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования;

- 1 января 2017 года разработать документы стратегического планирования в соответствии с планом подготовки документов стратегического планирования, привести в соответствие с законом действующие документы стратегического планирования, принятые до дня вступления в силу закона.

Документы стратегического планирования, принятые до дня вступления в

силу Закона, считаются действительными до окончания, установленного в них срока, если иное не установлено Президентом РФ, Правительством РФ или высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

На основании норм вновь принятого Закона, а также с учетом отсутствия в настоящее время требований к содержанию документов стратегического планирования и порядка его осуществления на уровне субъекта РФ (статья 5 Закона) предлагается:

1. Подготовка проекта решения Магаданской городской Думы «О внесении изменений в Стратегический план (Концепцию стратегического развития) города Магадана на период до 2020 года».

При этом в проекте необходимо предусмотреть контрольные значения показателей развития экономики города по инерционному и позитивному вариантам на 2015 и 2020 годы с учетом достигнутого уровня развития экономики и сложившихся тенденций: численность постоянного населения откорректировать с учетом итогов Всероссийской переписи населения 2010 года и, соответственно, численность занятых в экономике; а также такие показатели как: доходы в расчете на душу населения в месяц, оборот крупных и средних организаций и предприятий по видам экономической деятельности, ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования, оборот розничной торговли, объем платных услуг населению и др.

Также необходимо дополнить, расширить и откорректировать показатели оценки реализации задач Стратегического плана, исключив при этом:

1) показатели, информация по которым отсутствует:

а) доля бюджетных инвестиций в общих инвестициях в жилищное строительство;

б) доля инвестиций в коммунальную инфраструктуру за счет внебюджетных средств;

с) доля выпуска товаров и услуг малыми предприятиями;

д) удельный вес лиц, воспользовавшихся образовательным кредитом в общей численности обучающихся;

е) образование и переобучение взрослых; число персональных компьютеров в расчете на 100 студентов;

2) показатели, влияние на которые не входит в полномочия муниципальных образований:

а) показатели по направлению «Гарантии качества и доступности медицинских услуг для всех граждан» (на уровне муниципалитета нет учреждений здравоохранения);

б) количество учеников на 1 компьютер (приобретение учебного оборудования производится за счет средств областного бюджета);

с) количество иногородних ВУЗов (муниципалитет не имеет рычагов влияния на деятельность высших учебных заведений);

3) показатели, не отражающие уровень развития экономики:

а. доля жилья, построенного населением за свой счет и с помощью кредитов (зависит в большей степени от общего количества построенных жилых



домов, а также от процентных ставок по ипотечному кредитованию в банковских учреждениях, чем от доходов населения);

в. доля учащихся, обучающихся в первую смену (постепенное увеличение количества детей вследствие повышения рождаемости при отсутствии острой необходимости в открытии дополнительных общеобразовательных учреждений будет способствовать увеличению данного показателя);

с. обеспеченность городского населения квартирными телефонными аппаратами (мобильная связь и связь с помощью сети «Интернет» вытесняют с рынка услуг стационарную телефонную связь).

Стратегию следует скорректировать с учетом возможного начала активного освоения нефтяных и газовых месторождений на Примагаданском шельфе, а также строительства завода по производству жидкого водорода.

Одновременно необходимо изучить действующий Стратегический план на предмет соответствия целей и задач приоритетам и целям социально-экономического развития РФ и Магаданской области.

2. Разработать план мероприятий на 2015-2020 годы по реализации Стратегического плана (Концепции стратегического развития) города Магадана до 2020 года и подготовить соответствующее постановление мэрии города Магадана.

**Руководитель  
комитета экономического развития  
мэрии города Магадана**

*Н. И. Матрос*

Волошина Юлия Каримовна  
Тихомирова Евгения Леонидовна

Таблица № 2

№ п/п	наименование показателей	2005 год факт (до принятия Стратегического плана)	фактические показатели						утверждено по страте- гическому плану		
			2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2010 год	2015 год	2020 год
<b>1</b>	<b>Оптимизация использования муниципальной собственности</b>										
1.1.	Доля доходов от использования всех видов муниципального имущества в бюджетных доходах города, %	1	1,3	1,2	1,4	1,6	1,7	1,2	3	5	10
<b>2</b>	<b>Механизмы новой муниципальной жилищной политики</b>										
2.1.	Доля бюджетных инвестиций в общих инвестициях в жилищное строительство, %	75	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	60	50	33
2.2.	Доля жилья, построенного населением за свой счет и с помощью кредитов, % (кол-во общ. площади, м <sup>2</sup> )	5	16,4	24,4	48,4	46,8	9,9	15,8	15	35	50
2.3.	Средняя обеспеченность жильем одного человека, м <sup>2</sup>	22,7	23,1	24,0	24,2	24,4	24,5	24,7	24	25	27
2.4.	Удельный вес площади ветхого и аварийного жилого фонда в общей жилой площади, %	10	5	4,9	4,9	4,7	4,4	4,4	8	6	4
2.5.	Доступность приобретения жилья (соотношение средней стоимости 1 м <sup>2</sup> жилья и среднемесячной зарплаты)	0,7	1,2	1,4	1,2	1,3	1,5	1,6	1	2	2,5
<b>3</b>	<b>Реабилитация и развитие коммунальной инфраструктуры</b>										
3.1.	Уровень износа систем инженерной инфраструктуры, %	более 85	73	71,0	67,0	69,0	69,0	67,5	75	50	25
3.2.	Внедрение приборов учета воды, тепловой энергии, % к площади жилфонда	менее 3	2,3	3,0	30,0	31,2	31,2	37,8	5	15	35
3.3.	Доля расходов на оплату ЖКУ в потребительских расходах домашних хозяйств (данные по Магаданской области)	30	12,3	13,2	14,3	13,3	12,7	13,9	25	25	35
3.4.	Доля инвестиций в коммунальную инфраструктуру за счет внебюджетных средств	0	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	10	20	33
<b>4</b>	<b>Формирование среднего класса на основе развития малого бизнеса</b>										
4.1.	Удельный вес занятых в малом бизнесе от всех занятых в городской экономике, %	30	49,5	64,1	64,6	75,2	78,1	53,3	40	50	65
4.2.	Доля выпуска товаров и услуг малыми предприятиями, %	25	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	30	35	45
<b>5</b>	<b>Гарантии качества и доступности медицинских услуг для всех горожан</b>										
5.1.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет (данные по городскому населению Магаданской обл.)	62	64	64,4	65,4	66,2	66,3	67,5	63	65	67
5.2.	Обеспеченность врачами на 10 тыс. чел.	68,7	66,9	69,6	68,2	67,3	67,7	71,0	75	75	75
5.3.	Обеспеченность средним медицинским персоналом на 10 тыс. чел.	174,5	173,3	181,6	176,3	172,8	171,0	170,0	180	185	185
5.4.	количество офисов семейного врача	5	0	0	1	1	1	1	25	45	60

№ п/п	наименование показателей	2005 год факт (до принятия Стратегического плана)	фактические показатели						утверждено по стратеги- ческому плану		
			2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2010 год	2015 год	2020 год
5.5.	система электронной истории болезни и индивидуальной карты	-	нет	нет	нет	нет	нет	нет	-	+	+
5.6.	Информатизация системы управления "Скорой медицинской помощью"	-	нет	нет	нет	нет	нет	нет	-	+	+
<b>6</b>	<b>Развитие городских образовательных услуг</b>										
6.1.	Доля учащихся, обучающихся в первую смену, %	65	80,5	82,5	79,4	74,2	73,2	72,8	75	85	95
6.2.	удельный вес лиц, воспользовавшихся образовательным кредитом в общей численности обучающихся, %	0	н.д.	н.д.	н.д.	0,1	н.д.	0,1	5	15	25
6.3.	Удельный вес образовательных учреждений, имеющий доступ в Интернет, в общем числе, %	15	100	100	100	100	100	100	35	100	100
6.4.	На 1 компьютер учеников	25	11	11,0	11,0	11,0	11,0	9,0	15	10	3
6.5.	Доступ школ города к широкополосной связи, %	0	90	100	100	100	100	100	15	35	75
6.6.	Доля школ, имеющих управляющий (попечительский) совет, в общем числе, %	0	43	48,0	64,0	66,6	66,6	77,4	10	35	65
6.7.	Доля детей, обучающихся по программам дополнительного образования	25	50,5	52,3	53,0	55,0	55,0	43,5	35	55	75
6.8.	Доля профилированных школ, %	10	62	57,0	50,0	50,0	50,0	42,8	25	45	75
6.9.	Количество иногородних филиалов ВУЗов	15	5	7	7	6	6	6	10	5	2
6.10.	Образование и переобучение взрослых, % от высвобожденных работников	10	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	25	45	75
<b>7</b>	<b>Развитие услуг культуры через формирование мостов с другими видами деятельности</b>										
7.1.	Число кинотеатров (стационарные киноустановки с платным показом)	1	2	2	1	1	1	2	1	2	4
7.2.	Формирование зоны культурного наследия	нет	нет	нет	нет	нет	нет	нет	-	+	+
<b>8</b>	<b>Оптимизация межведомственного взаимодействия для эффективной доставки услуг физической культуры и спорта</b>										
8.1.	Удельный вес горожан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	25	11,2	14,1	15,4	18,0	19,8	20,9	35	45	55
8.2.	Доля подростков, вовлеченных в физическую активность в секциях, %	25	34,2	35	35,0	39,9	43,0	40,7	45	65	75
<b>9</b>	<b>Развитие туристических услуг как органичной части городской экономики</b>										
9.1.	Количество иностранных посетителей в год, чел.	200	580	650	530	650	200	200	500	1000	2000
9.2.	Количество российских посетителей в год, чел.	500	150	180	200	220	240	280	2000	5000	10000
<b>10</b>	<b>Новая модель городского рынка автотранспортных услуг</b>										
10.1.	Количество личного автотранспорта на 1000 чел. населения, ед.	245	254	274	293	307	327	345	350	500	650
<b>11</b>	<b>Развитие услуг современной и традиционной связи</b>										

№ п/п	наименование показателей	2005 год факт (до принятия Стратегического плана)	фактические показатели						утверждено по страте- гическому плану		
			2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2010 год	2015 год	2020 год
11.1.	Обеспеченность городского населения квартирными телефонными аппаратами, штук на 1000 чел.	300	398	399	399	293	261	256	450	450	450
11.2.	Число персональных компьютеров в расчете на 100 студентов	25	4,9	5,1	н.д.	4,1	4,1	н.д.	50	75	100
11.3.	Число пользователей сети Интернет, зарегистрированных у местных провайдеров связи, чел	4000	15800	21143	25000	131921	131921	131921	10000	45000	все жители
<b>12</b>	<b>Повышение комфортности окружающей среды города</b>										
12.1.	Доля очищенных водных стоков в общем объеме сбросов, %	0	4	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	50	100	100
<b>13</b>	<b>Новые технологии и техника социальной работы</b>										
13.1.	Удельный вес населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, %	18	16,1	15,3	13,6	13,9	11,3	13,1	15	14	12
<b>14</b>	<b>Формирование финансово-бюджетной системы столичного города</b>										
14.1.	Доля расходов на ЖКХ в общей структуре расходов бюджета города, %	41	43,9	37,8	38,4	39,7	29,6	30,3	35	30	25
14.2.	Совокупная доля расходов на образование, здравоохранение, спорт, культуру в расходах городского бюджета, %	45	43,4	46,8	46,2	48,0	48,7	48,6	50	55	60
14.3.	Дотационность местного бюджета, %	60	58,5	59,9	56,0	58,2	56,2	59,8	50	40	20
14.4.	Удельный вес убыточных предприятий, %	50	24	24,0	23,0	20,0	31,0	37,0	40	30	20
<b>15</b>	<b>Направления совершенствования муниципального заказа</b>										
15.1.	Объем местных поставщиков в общем объеме товаров и услуг по муниципальному заказу, %		95	95,0	65,0	79,5	79,5	47,0	25	45	65

