

АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 5 июня 2008 г. N 130

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СХЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

На основании [части 1 статьи 15](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации и в соответствии с [частью 8 статьи 5](#) Закона Липецкой области от 6 апреля 2007 года N 34-ОЗ "О схеме территориального планирования Липецкой области", во исполнение [постановления](#) областного Совета депутатов от 23 декабря 2004 г. N 734-пс "Об областной целевой программе "Разработка градостроительной документации о территориальном планировании развития Липецкой области и ее населенных пунктов на 2005 - 2009 годы" администрация Липецкой области постановляет:

Утвердить [Схему](#) территориального планирования Липецкой области (приложение).

Глава администрации
Липецкой области
О.П.КОРОЛЕВ

Приложение
к постановлению
администрации Липецкой области
от 5 июня 2008 г. N 130

СХЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

СОДЕРЖАНИЕ

[ВВЕДЕНИЕ](#)

1. ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
2. ПРИРОДНЫЕ УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ
3. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ И ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ
4. ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ. ПРОГНОЗНАЯ МОДЕЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
5. КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА ТЕРРИТОРИИ
6. ПЛАНИРОВОЧНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТЕРРИТОРИИ
7. ЗОНИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИИ
8. ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
9. ИНЖЕНЕРНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
10. ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫЙ КОМПЛЕКС
11. РАССЕЛЕНИЕ
12. ЖИЛИЩНЫЙ ФОНД И СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА
13. СОСТОЯНИЕ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ
14. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

15. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ "СХЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ"

ВВЕДЕНИЕ

Липецкая область относится к продвинутым субъектам Российской Федерации, входит в число лидеров и является одной из опорных точек социально-экономического развития России.

Липецкая область успешно встроена в общероссийский и мировой рынок, достигнув высоких показателей экономического роста, и входит в группу семи регионов Российской Федерации с высоким уровнем социально-экономического развития.

Руководство области не останавливается на достигнутом и, разрабатывая социально-экономическую стратегию области, ставит перед ней крупные задачи. В частности, поставлена задача по преодолению сырьевой направленности промышленности и доминирующей роли черной металлургии, ускоренному развитию обрабатывающих отраслей промышленности, прежде всего машиностроения.

В Липецкой области, в числе первых, создается особая экономическая зона промышленно-производственного типа федерального значения "Липецк" (ранее - "Казинка"), предназначенная для привлечения крупномасштабных инвестиций и реализации значительных инвестиционных проектов. Решается вопрос о создании особых экономических зон регионального значения - промышленно-производственного типа (Тербунской зоны) и туристско-рекреационного типа (Елецко-Задонской зоны).

Впервые за годы новых общественно-экономических отношений в Российской Федерации на территории Липецкой области будет строиться новый город по новым градостроительным стандартам и условиям жизни.

В условиях развивающейся экономики области и активной инвестиционной деятельности на ее территории большое значение приобретает разработка комплекса градостроительных работ в составе областной целевой программы "Разработка градостроительной документации о территориальном планировании развития Липецкой области и ее населенных пунктов на 2005 - 2009 годы" как особого инструмента регулирования, планирования и организации градостроительной деятельности в регионе.

Представленная работа - "Схема территориального планирования Липецкой области" - является общерегиональным базовым градостроительным документом и должна стать основой для разработки градостроительных документов всех других уровней. При этом градостроительные решения для локальных территорий не должны противоречить общим принципам, заложенным в областной Схеме.

Ключевые градостроительные решения Схемы должны стать базовыми и при разработке документов социально-экономического развития области стратегического и прогнозного характера на длительные сроки.

"Схема территориального планирования Липецкой области" является стратегическим градостроительным документом, представляющим территориальное развитие Липецкой области на расчетный срок (2025 г.) и прогнозный период (до 2040 г.).

"Схема территориального планирования Липецкой области" является комплексным градостроительным документом, охватывающим все подсистемы жизнедеятельности региона: природно-ресурсную, производственную, социальную, инженерно-транспортную, рекреационно-туристическую подсистему и охрану памятников истории и культуры, экологическую ситуацию и охрану окружающей природной среды, пространственно-планировочную ситуацию и функциональное зонирование территории.

В "Схеме территориального планирования Липецкой области" определена главная социально-экономическая идея и главная градостроительная идея Проекта, поставлены стратегические задачи и намечены основные стратегические направления развития территории, а также предложены проектные решения для реализации стратегии развития области.

Главная экономическая идея Проекта - противодействие и смягчение вектора центростремительного развития территории - стягивания населения, труда и капитала в г. Липецк, на основе расширения территорий активной хозяйственной деятельности и формирования новых

точек роста, а также реализации нового стратегического направления развития территории - формирования туристско-рекреационного комплекса и сопряженных с ним отраслей, и, как результат, - развитие периферийных территорий, уменьшение числа проблемных и депрессивных районов.

Главная градостроительная идея Проекта - улучшение градостроительной ситуации, оптимизация планировочной структуры и зонирования территории, совершенствование системы расселения, в соответствии с упорядочением и развитием урбанизированных территорий, зоны агломерации Липецк - Грязи, а также территорий сельскохозяйственного назначения и рекреационных зон, улучшение экологической ситуации и совершенствование природно-экологического каркаса территории.

В "Схеме территориального планирования Липецкой области" выполнены и представлены:

- прогнозная модель социально-экономического и градостроительного развития Липецкой области, выстроенная, с одной стороны, на конкурентных преимуществах территории: значительном природно-ресурсном и высоком социально-экономическом потенциале, выгодном местоположении, богатом историко-культурном и духовном наследии, а с другой стороны - при определенных ресурсных ограничениях (прежде всего трудовых);

- анализ и комплексная оценка территории области с целью определения ее территориальных ограничений и потенциальных возможностей, подготовки предложений по ее функциональному макрозонированию с рекомендациями по установлению для каждой зоны регламентов (режимов) хозяйственного (в т.ч. градостроительного) использования территории;

- предложения по перспективной пространственной структуре области в условиях совершенствования модели развития области, имеющей целью упорядочение развития ее зон, центров и осей, способствующей гармоничному развитию территориальной структуры в целом;

- предложения по перспективному зонированию территории, с целью комплексного и наиболее эффективного ее использования;

- основные направления развития и рационального взаимоувязанного размещения в пределах области промышленного, сельскохозяйственного, гражданского, транспортного и рекреационного строительства на основе совершенствования модели развития Липецкой области;

- предложение по формированию нового стратегического направления развития Липецкой области на основе экономического использования ценного историко-культурного наследия и богатых рекреационных ресурсов;

- предложения по охране памятников истории и культуры;

- предложение по созданию в г. Задонске духовно-религиозного центра на основе духовных святынь православия;

- предложения по перспективному развитию сети городских и сельских поселений, систем расселения, жилого фонда и социальной инфраструктуры, массового отдыха населения;

- прогноз перспективной численности населения области в целом, городского и сельского населения, а также в разрезе отдельных городов и сельских административных районов; прогнозная оценка потребности в миграционном приросте населения для реализации прогнозной модели социально-экономического и градостроительного развития области;

- предложения по водообеспечению, водоотведению, энергоснабжению, развитию транспортных связей, имеющих межрайонное значение;

- предложения по охране окружающей природной среды и улучшению санитарно-гигиенических условий, по охране воздушного и водного бассейнов, почвенного покрова, организации системы охраняемых природных территорий, предложения по совершенствованию природно-экологического каркаса территории;

- предложения по реализации "Схемы территориального планирования Липецкой области";

- основные положения "Схемы территориального планирования Липецкой области".

Кроме того, в составе "Схемы территориального планирования Липецкой области" выполнены еще две самостоятельные работы. Это - "Предложения по резервным территориям для развития центров муниципальных районов и города Ельца и их проектным границам", с экономическим и градостроительным обоснованием. И фрагмент - "Особая экономическая зона промышленно-производственного типа "Липецк" (ранее - "Казинка"), с экономическим и градостроительным обоснованием положения ОЭЗ на территории Грязинского района.

Важно отметить, что разрабатываемые ранее (в советский период) схемы районной планировки содержали предложения по сбалансированному развитию области, но они были необязательными для министерств и ведомств.

Сейчас, когда субъекты Федерации наделены большими правами, имеются все возможности для реализации предложенной Схемы. Для этого необходимо, по крайней мере, соблюдение трех важных условий:

- необходимо пересмотреть отношение к территориальному развитию и градостроительству, воспринимать его как сферу многообразной комплексной деятельности, открывающей широкие возможности не только для архитектурно-планировочной деятельности, но и для экономической, социальной и природоохранной деятельности;

- администрация Липецкой области при поддержке федеральных органов власти должна использовать доступные ей рычаги политического и экономического регулирования всех процессов, происходящих в области;

- органы архитектуры и градостроительства (вместе с земельными и имущественными органами) должны изменить свой статус и стать важной градостроительной силой области.

При выполнении названных выше условий органы строительства и архитектуры в состоянии взять на себя ответственность не только за анализ территории, разработку предложений по совершенствованию пространственной структуры и рациональному зонированию области, организационные и технические функции при разработке Схемы территориального планирования Липецкой области, но и выступить в роли необходимого лидера интеграционных процессов, "держателя" территории.

При соответствующем отношении государственных органов к проектным решениям, к градостроительству в целом эффективность и практическая значимость "Схемы территориального планирования Липецкой области" может быть весьма высокой.

Графическая часть работы выполнялась в электронном виде, с послойным нанесением основной градостроительной информации, с использованием программного обеспечения MapInfo.

Авторский коллектив:

Л.И. Гозман - начальник отделения территориального планирования, руководитель работы,

Б.П. Канцане - главный архитектор Липецкой области,

О.З. Воронова - гл. архитектор проекта,

Л.Н. Бабич - гл. архитектор проекта,

Н.В. Чельцова - гл. инженер проекта - экономист,

Т.М. Лычева - гл. инженер проекта - экономист,

О.Г. Соколова - гл. специалист - геолог,

Л.Н. Львова - гл. специалист - экономист,

М.Н. Орлова - архитектор,

Е.Г. Кузьмина - зав. группой, архитектор,

И.В. Беликова - архитектор,

А.С. Власюк - зав. группой - транспортник,

С.В. Копытко - гл. инженер проекта - энергетик,

Е.И. Ивашкина - гл. специалист по ВиК,

М.А. Вахрамова - зав. группой по организации производства,

Е.Д. Шпагина - инженер-картограф,

А.С. Бугаева - инженер-экономист,

Г.Ю. Воронова - техник-архитектор,

М.В. Корабинских - техник-программист,

А.А. Кравченко - гл. спец. по компьютерным технологиям.

Авторский коллектив приносит большую благодарность: В.В. Тучкову - начальнику Главного управления строительства и архитектуры, А.В. Гольцову - начальнику Управления промышленности, В.М. Подгорному - начальнику Управления инвестиций, С.А. Поспехову - начальнику Комитета экологии, И.В. Дедяеву - начальнику Управления федеральной службы по природопользованию, Н.И. Ивановой - начальнику Отдела геолого-геодезического надзора, А.И. Анохину - начальнику Отдела градостроительного кадастра, Ф.И. Жиляеву - начальнику Главного

управления культуры и искусства, О.Н. Костиной - гл. специалисту Главного управления культуры и искусства, специалистам Отдела архитектуры и градостроительства - Г.Н. Печерскому, Е.В. Лицуковой, А.В. Разумовской, а также другим специалистам администраций области, районов и городов.

1. ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Липецкая область является равноправным субъектом Российской Федерации, входит в состав Центрального федерального округа (см. схему "Положение Липецкой области в ЦФО. Межрегиональные и региональные связи").

Один из самых молодых и продвинутых российских регионов, успешно встроенный в страновой и мировой бизнес.

Численность населения области составляет:

- по Переписи населения 2002 г. - 1213 тыс. чел.;

- по оценке на 01.07.2005 - 1185 тыс. чел.

Территория - 24,1 тыс. кв. км.

Плотность населения - 51 чел./кв. км (2002 г.).

Территория области компактна и простирается с севера на юг на 203 км, с запада на восток на 206 км. Крайние географические точки области имеют координаты: на севере - 53°35' с.ш., на юге - 51°53' с.ш., на западе - 37°42' в.д., на востоке - 40°46' в.д.

Липецкая область граничит с Воронежской, Курской, Орловской, Тульской, Рязанской, Тамбовской областями.

Административный центр субъекта федерации - город Липецк с числом жителей 503,1 тыс. человек (по оценке на 1 января 2005 г.).

Расстояние от Липецка до Москвы - 508 км.

Для области характерна полицентрическая организация территории с главным региональным центром - г. Липецком, "стягивающим" на себя население, труд, капитал.

Опорную сеть расселения составляют преимущественно городские поселения: 8 городов (2 - больших, 6 - малых), и 2 пгт.

В географическом и экономическом пространстве Российской Федерации занимает выгодное, транзитное положение на территории центральной части России. Она имеет удобное транспортное сообщение с Москвой и другими крупными деловыми центрами РФ, располагает значительным ресурсным и социально-экономическим потенциалом и другими позитивными предпосылками и условиями для ускоренного и устойчивого развития экономики, в том числе - территориального развития.

На этой основе область имеет большие конкурентные преимущества для развития на ее территории бизнеса разного уровня - крупного, среднего, малого. На этой же основе строится положительный рейтинг инвестиционной привлекательности области.

Стержнем экономики области является черная металлургия, а ее флагманом - Новолипецкий металлургический комбинат, входящий в тройку самых мощных металлургических комбинатов России (наряду с Магнитогорским и Череповецким металлургическими комбинатами).

Металлургический бизнес играет ключевую роль в экономико-географическом и геополитическом положении региона. Он является также заметным игроком на мировом рынке товаров и капитала, защищает экономические интересы страны и региона в глобальном экономическом пространстве.

Вместе с тем геополитическое положение области весьма уязвимо, так как преимущественно сырьевой экспорт Липецкого региона зависит от конъюнктуры на мировом рынке товаров и капитала.

Среди других регионов Центрального федерального округа Липецкая область отличается относительно высоким экспортным потенциалом, занимая 1,2% в общем объеме экспорта Российской Федерации, что сопоставимо в ЦФО только с Московской областью, из других субъектов Российской Федерации - с Вологодской ("Северсталь"), Волгоградской, Нижегородской областями и Хабаровским краем.

Для экспорта области характерна сырьевая ориентация, а для импорта - относительно высокая доля ввоза машин и оборудования.

В экспортной продукции преобладают черные металлы: их доля в 2004 г. в общем объеме экспорта составила 96%, а машиностроения - 1,8%.

В структуре импорта доля машин и оборудования в 2004 г. - 57%.

В дальнейшем относительно стабильным можно считать восточное направление внешних связей (с Китаем, Индией, Пакистаном).

В проектируемом периоде предполагается дальнейшее усиление роли Липецкой области в ЦФО, развитие региональных и межрегиональных связей за счет:

- создания особой экономической зоны промышленно-производственного типа "Липецк" (ранее - "Казинка") и крупного логистического центра;

- преодоления моноспециализации промышленного производства за счет восстановления и развития производственных мощностей машиностроения;

- усиления строительного комплекса, ускоренного развития промышленности строительных материалов;

- усиления экспортного сектора экономики за счет развития производств "белой техники" и комплектующих к ней;

- восстановления и развития АПК, ликвидации деформации отраслевой структуры сельского хозяйства за счет возрождения животноводства, развития перерабатывающей и пищевой промышленности, инфраструктурных объектов комплекса;

- формирования туристско-рекреационного комплекса как нового направления хозяйственной специализации региона;

- формирования духовно-религиозного центра России в г. Задонске;

- усиления транспортной инфраструктуры за счет развития нового транспортного узла - г. Чаплыгин;

- модернизации основных автомагистралей и железнодорожных линий;

- усиления транспортных потоков на железнодорожном направлении Грязи - Усмань;

- изменения категории Липецкого аэропорта на "международный" и развитие новых авиационных направлений, в т.ч. в страны Европы.

2. ПРИРОДНЫЕ УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

Липецкая область расположена в центре Европейской части России. Ее площадь составляет 24,1 тыс. кв. км.

Климат области - умеренно континентальный. Климатические условия области благоприятны для хозяйственного и градостроительного освоения и не имеют планировочных ограничений.

Почвы. Территория области относится к среднерусской лесостепной провинции с преобладанием различных черноземов.

Качество почв в основном высокое - 80 - 90 баллов (из 100 возможных). На крайнем юго-востоке и крайнем юго-западе почвы характеризуются очень высоким качеством и лишь на отдельных участках в районе Задонска - почвы по качеству средние.

Растительность и животный мир. На долю лесов и лесонасаждений в Липецкой области приходится 9,8% всей площади территории. Средняя лесистость 7,6% с колебаниями от 0% в Воловском районе до 20,3% - в Добринском. В составе лесов преобладает дуб (41%) и сосна (39%). Мягколиственные породы: береза, осина, ольха черная, тополь, липа и др. занимают 20% площади.

Животный мир территории Липецкой области довольно разнообразный. Общее число видов промысловых животных достигает 25. Это - кабан, косуля, заяц-беляк, заяц-русак, ондатра и др. Здесь обитают и редкие виды: горноста́й, норка, барсук, выдра и др. Ряд видов животных занесен в Красную книгу.

Инженерно-геологические условия

Геоморфология, рельеф, гидрография. Липецкая область расположена в зоне сочленения Среднерусской возвышенности и Окско-Донской равнины. Среднерусская возвышенность занимает большую западную часть области, Это волнистая равнина высотой до 220 - 260 м, сильно расчлененная овражно-балочной сетью. Восточная часть области лежит в пределах Окско-Донской равнины со слабо расчлененным рельефом высотой до 150 - 170 м. Минимальная отметка рельефа - около 90 м - приурочена к урезу Дона у южной границы области.

Большая часть области находится в лесостепной зоне, лишь небольшая южная часть - в степной.

Уклоны поверхности, включая водораздельные пространства и надпойменные террасы, не превышают 10 градусов.

Почти все реки, за исключением реки Рановы на северо-востоке области, принадлежат бассейну Дона. Самые крупные реки - это Дон с притоками, Красивая Меча, Сосна и Воронеж с притоками, Становая ряса и Матыра. Всего в области насчитывается 127 рек со среднегодовым стоком 6357 млн. куб. м, в том числе сформировавшимся в пределах области - 2990 млн. куб. м. Водный режим характеризуется высоким весенним половодьем, которое начинается в конце марта - начале апреля и продолжается 50 - 60 дней. За период половодья сбрасывается 70 - 90% объема годового стока. Для более рационального использования поверхностного стока в области построены пруды и водохранилища общим объемом более 600 млн. куб. м. Наиболее крупное - Матырское водохранилище. Площадь его зеркала составляет 45 кв. км, длина - 40 км, ширина - 1,3 км. Воды в реках прогреваются до 18 - 22 градусов. Продолжительность купального сезона - 90 - 100 дней. В области - более 570 озер, с общей площадью водного зеркала 148 тыс. кв. км.

Геологическое строение. В геологическом строении территории Липецкой области участвуют как четвертичные, так и дочетвертичные образования. Самыми древними породами, выходящими на поверхность, являются породы девона, Они распространены повсеместно, с ними связаны многочисленные месторождения карбонатного и строительного сырья. Выше залегают отложения юры, мела, палеогена, неогена (пески, песчаники, глины, мергели). Коренные отложения повсеместно, за исключением отдельных участков по долинам рек, перекрыты четвертичными отложениями. В неоген-четвертичных отложениях разведаны многочисленные месторождения легкоплавких глин и строительных песков.

В пределах области основанием сооружений повсеместно являются четвертичные образования. В западной части это нижне-среднечетвертичные субэральные суглинки с горизонтами погребенных почв, в центральной части - нижнечетвертичные ледниковые отложения, в юго-восточной части - моренные глины, на остальной части - отложения III и IV надпойменных террас р. Воронеж, представленные супесями, суглинками, песками.

Гидрогеологические условия. В гидрогеологическом строении территории принимают участие шесть водоносных комплексов. Эти водоносные комплексы - основные комплексы, используемые для водоснабжения Липецкой области. На условия строительства большое влияние оказывают первые от поверхности водоносные горизонты неоген-четвертичного возраста. Вскрываются подземные воды на глубине от 0 до 10 и более метров. Близкое от поверхности залегание подземных вод (менее 3 м) значительно усложняет условия строительства.

Инженерно-геологические процессы. К наиболее опасным геологическим процессам и явлениям, интенсивно развитым на территории области, относятся овражно-балочная эрозия, плоскостной смыв, карст, суффозия, оползни, подтопление, затопление паводковыми водами, в меньшей степени - русловая и береговая эрозия. Происходящие процессы создают определенные сложности для хозяйственной деятельности. Требуются особые планомерные мероприятия по их нейтрализации.

Районирование по инженерно-строительным условиям

Согласно проведенному инженерно-строительному районированию в области выделено четыре типа территорий, отличающихся по условиям строительства (см. схему "Инженерно-строительные условия территории. Полезные ископаемые"):

- территории с инженерно-строительными условиями средней сложности;
- территории со сложными инженерно-строительными условиями;

- территории с инженерно-строительными условиями повышенной сложности;
- территории, не рекомендуемые для застройки (затапливаемые поймы рек, масштаб не позволяет показать их на Схеме).

На всех выделенных территориях в той или иной степени распространены опасные геологические процессы: подтопление, эрозия, оползни, просадочность, карст.

Геологическое обоснование защитных мероприятий против подтопления для конкретных территорий выполняется на последующих (более детальных) стадиях проектирования.

Активное развитие оползней определяет необходимость инженерной подготовки вновь осваиваемых территорий, защиты и укрепления застроенных оползнеопасных склонов в пределах населенных пунктов и других объектов.

В состав комплекса противооползневых мероприятий включаются профилактические и ограничительные меры (вне зависимости от масштаба и типа оползней, класса сооружений) регулирования поверхностного стока устройством открытых и закрытых водоотводных лотков, агролесомелиорирования.

Особое направление оползневой защиты связано с техногенным воздействием на склоны и направлено на нейтрализацию техногенных факторов оползнеобразования (создание устойчивого профиля, техническая мелиорация склонов, устранение источников искусственного обводнения, устранение дефектов вертикальной планировки склонов, устранение эрозионных и абразионных подсечек, виброизоляция, ограничение и запрещение взрывов).

Обоснование детальной схемы инженерной защиты выполняется на инженерно-геологической съемке масштаба 1:5000 - 1:10000 в более детальных проектных разработках.

Для правильного выбора мер борьбы с эрозией необходимо рассматривать конкретный овражный водосбор с учетом местных геолого-геоморфологических и гидрометеорологических условий.

Наиболее часто борьба с оврагами осуществляется с применением гидротехнических сооружений и фитомелиоративных мероприятий.

Методы борьбы с просадочностью лессовых пород подразделяются на 4 группы:

- устранение просадочных свойств в пределах деформируемой и всех просадочных толщ;
- прорезка просадочных грунтов свайными фундаментами, устройство столбов или лент из закрепленного грунта или заглубление фундаментов;
- водозащитные мероприятия;
- конструктивные мероприятия.

Ресурсно-сырьевой потенциал

Ресурсно-сырьевой потенциал Липецкой области складывается из запасов полезных ископаемых, подземных и поверхностных вод, земельных, лесных, охотничьих и рыбных ресурсов.

Минерально-сырьевые ресурсы. Разработка полезных ископаемых в области началась около 300 лет назад. В настоящий момент разведано более 160 месторождений твердых полезных ископаемых и 100 месторождений подземных вод. В целом из 22 видов полезных ископаемых в области добывается 15. На базе месторождений работают многие горнодобывающие и перерабатывающие предприятия и водозаборы.

Минерально-сырьевые ресурсы области представлены карбонатными породами для металлургии, сахарной промышленности, для производства строительного щебня и извести, минеральной подкормки сельскохозяйственных животных и птиц, для цементного производства, тугоплавкими и легкоплавкими глинами и суглинками для производства керамзита, кирпича, грубой керамики, песками формовочными для строительных работ и производства силикатных изделий, титан-циркониевыми россыпями.

Запасами доломитов для металлургии область обеспечена на 100 - 200 лет, известняков - на 40 - 50 лет. Запасов карбонатного сырья для сахарной промышленности - на 50 - 80 лет, строительного камня - на 200 лет, цементного сырья - на 80 - 100 лет, тугоплавких глин - на 30 - 40 лет, песков для строительных работ и производства силикатных изделий - на 20 - 50 лет. Возможности расширения базы кирпичного производства в области не ограничены. Развитию

горнодобывающей промышленности области мешают несоответствие земельного надела и площади горного отвода, а также потеря части запасов за счет несанкционированной застройки площадей с утвержденными запасами.

Горючие ископаемые представлены торфом (месторождения площадью от 100 до 1000 га).

Металлические полезные ископаемые. Имеются предпосылки выявления в осадочном чехле месторождений титан-циркониевых россыпей. Имеется ряд геохимических аномалий Mn, Se, P, редких металлов. На территории области расположен Северо-Усманский, Северо-Падовский, Падовский участки минерализации коренного золота, приуроченного к докембрийским образованиям. Мощность рудных тел - от 1 м и более, содержание золота 3 - 8 г/т. Наличие россыпного золота установлено в титан-циркониевых россыпях (260 мг/т), пробность золота 725 - 920.

На юге области отмечается никеленосность.

В отложениях мела - находки мелких алмазов, что может быть поисковым признаком по выявлению коренной алмазоносности в породах фундамента. В 2003 г. на территории области выделены Павелецкая и Олымская прогнозно-перспективные алмазоносные площади.

Поверхностные воды. Основными источниками покрытия потребностей области в пресных поверхностных водах являются реки Дон, Воронеж, Матыра и их притоки. Общий забор воды в 2003 г. составил - 111,81 млн. куб. м. Качество воды соответствует второму и третьему классу. Повсеместно: выше населенного пункта - II класс качества, ниже - III.

Подземные воды. Пресные и минерализованные. Область надежно обеспечена пресными подземными водами до 2010 г. и далее. Величина общих прогнозных эксплуатационных запасов подземных вод, по уточненным данным, составляет 1,680 млн. куб. м/сут. Разведано 10 месторождений минеральных подземных вод. Суммарные запасы по категории А + В + С составляют 6,4 тыс. куб. м/сут. Функционирует 11 минеральных скважин с общим водоотбором 1500 куб. м/сут.

Земельные ресурсы. Земельный фонд Липецкой области на 01.01.2004 составляет 2404,7 тыс. га. Преобладают земли сельскохозяйственного назначения (81%).

Лесные ресурсы. Лесистость территории низкая - 7,6%. Все леса относятся к первой группе, имеют большое водоохранное, водорегулирующее, почвозащитное, санитарно-гигиеническое климаторегулирующее значение и подлежат максимально возможной охране.

Охотничьи и рыбные ресурсы. На территории области общая площадь охотничьих угодий составляет 1712 тыс. га. Общее число промысловых видов животных достигает 25. Это - кабан, козуля, заяц-беляк и русак, ондатра и др.

Рыбные ресурсы области представлены распространенными европейскими видами. В 2003 г. вылов рыбы составил 100 т.

Постановлением главы администрации Липецкой области от 30.12.2003 N 280 в Красную книгу занесен целый ряд исчезающих видов растений, животных и других организмов.

3. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ И ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

Население. Демографические тенденции

Численность населения Липецкой области на 01.01.2005 составила 1189,9 тыс. человек.

Плотность населения области относительно высокая и составляет 49,8 человек на кв. км, что значительно выше, чем в среднем по РФ (8,4), и выше, чем в среднем по ЦФО (42,0).

Для современной демографической ситуации Липецкой области характерны общероссийские тенденции: сокращение численности населения, низкая рождаемость и высокий уровень смертности. Однако проявляются они более остро.

Так, за период 1970 - 2004 гг. коэффициент рождаемости (на 1000 жителей) упал с 14,6 до 9,2, а коэффициент смертности вырос с 8,7 до 18,3.

В 2001 - 2004 гг. в области сложились самые высокие за анализируемые годы уровни естественной убыли населения, обусловленные высокой смертностью на фоне низкого уровня рождаемости.

Не оказывают существенного влияния на улучшение демографической ситуации и миграционные процессы.

Для области характерен регрессивный тип возрастной структуры населения, с относительно низкой долей населения молодых возрастов при относительно высокой доле населения пенсионных возрастов.

По состоянию здоровья населения Липецкую область можно отнести к проблемным регионам, несмотря на снижение темпов прироста уровня заболеваемости взрослого и детского населения.

Резервы улучшения демографической ситуации в Липецкой области, как и в стране в целом, заключаются в улучшении репродуктивного здоровья населения, повышении уровня рождаемости, сокращении потерь населения в результате преждевременной смертности (особенно в трудоспособном возрасте).

Главной стратегической целью в развитии демографических процессов и в демографической политике на ближайшую и долгосрочную перспективу является смягчение негативных тенденций и улучшение демографической ситуации в целом.

К основным направлениям демографической политики относятся:

- повышение рождаемости и укрепление семьи;
- снижение смертности и увеличение продолжительности жизни;
- реабилитация инвалидов;
- оптимизация миграционных процессов.

Эта стратегическая цель формируется и реализуется в соответствующих социальных и экономических программах. Первоочередными направлениями решения демографических проблем являются: кардинальное улучшение уровня медицинского обслуживания населения, повышение экологического контроля продуктов питания, повышение материального уровня жизни и решение жилищной проблемы.

В данной Схеме выполнен прогноз численности населения Липецкой области с учетом сложившихся демографических тенденций и также стратегии социально-экономического и градостроительного развития по следующим проектным этапам:

- I очередь - 2015 г.;
- расчетный срок - 2025 г.;
- долгосрочная перспектива (прогнозный срок) - 2040 г.

Прогноз сделан по общей численности населения области, в том числе по городскому и сельскому населению, а также в разрезе отдельных городов, поселков городского типа и сельской местности административных районов.

Прогноз выполнен вариантно:

1. Экстраполяционный.
2. Демографический:
 - наиболее вероятный;
 - оптимистичный.
3. Статистический.
4. Комплексный (целевой).

В основе предложенных вариантов Прогноза заложены различные модели (стратегии) социально-экономического и градостроительного развития территории.

В экстраполяционном прогнозе сохраняется существующая модель развития территории области, и расчеты перспективной численности населения проводятся на основе распространения сложившихся тенденций изменения численности населения за период 1999 - 2004 гг. (5 лет), предшествующий Прогнозу.

Демографический прогноз базируется на материалах Центра по изучению проблем народонаселения МГУ им. М.В. Ломоносова ("Прогноз численности и состава населения Липецкой области до 2050 года").

Данный прогноз определен на основе двух различных гипотез перспектив изменения рождаемости, смертности и миграции:

1. Наиболее вероятный прогноз, основанный на принятии типичной модели развития демографических тенденций.

2. Оптимистичный прогноз, основанный на улучшении демографических тенденций при проведении стимулирующей демографической политики.

Статистический прогноз осуществлен на основе предположительной численности населения Российской Федерации до 2025 г., выполненный Федеральной службой государственной статистики (ФСГС).

Комплексный (целевой) прогноз является многофакторным и выполнен с учетом всех вышеназванных вариантов Прогноза и ориентирован на долгосрочную стратегию социально-экономического и градостроительного развития Липецкой области.

Комплексный прогноз основан на следующих концептуальных подходах в развитии экономики, социальной сферы и градостроительства области:

- сохранение демографического потенциала территории, и в первую очередь населения сельской местности;
- повышение и закрепление трудовой иммиграции на территорию области в целях увеличения трудовых ресурсов;
- преломление тенденции центростремительного вектора развития территории области, активизация социально-экономического развития периферийных районов;
- совершенствование сложившейся системы расселения, "усиление" полицентрической организации территории и межрайонных центров.

В соответствии с выполненными прогнозными расчетами общая численность населения Липецкой области по всем проектным периодам имеет устойчивую тенденцию снижения. Однако комплексный прогноз, ориентированный на проведение активной стимулирующей демографической и миграционной политики, дает большой демографический ресурс и оказывается более предпочтительным.

Так, численность населения области по комплексному варианту прогноза составит:

- на I очередь (2015 г.) - 1145 тыс. человек и уменьшится в сравнении с 2004 г. на 50 тыс. человек, или в среднем на 4,5 тыс. человек в год;
- на расчетный срок (2025 г.) - 1135 тыс. человек и уменьшится в сравнении с 2004 г. на 60 тыс. человек, или в среднем на 3,0 тыс. человек в год;
- на долгосрочную перспективу (2040 г.) - 1100 тыс. человек и уменьшится в сравнении с 2004 г. на 95 тыс. человек, или в среднем на 2,6 тыс. человек в год.

Согласно Прогнозу при абсолютном и относительном снижении общей численности населения тенденции в динамике городского и сельского населения различны. Городское население области устойчиво растет, а сельское население - падает, несмотря на принятый в расчете концептуальный подход к максимальному сохранению сельского населения.

Рост городского населения происходит прежде всего за счет внешней и внутренней иммиграции, обеспечивающей возрастающие потребности городских поселений в трудовых ресурсах.

Наибольший рост численности населения получают:

- "полюс" роста - города Липецк и Грязи, в результате формирования и развития ОЭЗ и строительства нового пригородного поселка Романово;
- "точка" роста - город Лебедянь, как развивающийся промышленный, районный и межрайонный центр области;
- "точка" роста - город Задонск, как развивающийся рекреационный центр области и формирующийся духовно-религиозный центр России.

В результате различных тенденций изменения численности городского и сельского населения прогнозируется повышение уровня урбанизации области: доля городского населения в структуре населения области возрастает с 65% в 2004 г. до 68% - в 2015 г., до 70% - в 2025 г. и до 71% - в 2040 г. При этом меняется состав городских поселений - один малый город переходит в категорию средних городов (г. Грязи), получают статус городских поселений несколько сельских населенных пунктов (прежде всего с. Тербуны).

Численность сельского населения в перспективе с одной стороны жестко ограничена уровнем естественной убыли и уровнем объективно обусловленного оттока населения из сельской местности. Но с другой стороны в то же время на численность сельского населения

действует противоположно направленный фактор - миграционный приток населения (в первую очередь из других регионов России и других стран).

Совокупное снижение численности сельского населения за весь проектный период 2004 - 2040 гг. может составить 125 тыс. человек, или 30% к уровню 2004 г.

Согласно выполненному прогнозу численность населения Липецкой области остается ограничивающим фактором развития территории на все проектные периоды.

Для реализации намеченной стратегии развития области, ориентированной на развитие трудоемких отраслей экономики и увеличение потребности в трудовых ресурсах, необходимо сохранение и увеличение демографического потенциала за счет естественного и механического роста населения, что предопределяет проведение действенных мер по улучшению демографической и миграционной ситуации в РФ и Липецкой области.

В комплексном варианте прогноза предусматривается ориентировочный приток населения в городские поселения области за период 2004 - 2040 гг. порядка 75 - 180 тыс. человек (в зависимости от варианта развития демографических процессов). При этом для города Липецка этот диапазон может составить 50 - 115 тыс. человек. Все будет зависеть от эффективности проведения стимулирующих мер по улучшению демографических и миграционных процессов в РФ в целом и области в частности.

В комплексном (целевом) варианте прогноза также предусматривается приток населения в сельскую местность области. За период 2004 - 2040 гг. он составит порядка 30 тыс. человек (в сравнении с наиболее вероятным демографическим вариантом прогноза). Однако при условии восстановления и интенсивного развития АПК Липецкой области потребуются значительно большее привлечение трудоспособного населения в сельскую местность.

Общий масштаб привлечения населения на село к 2040 г. в Липецкой области по нашим расчетам может составить порядка 190 - 200 тыс. человек.

В соответствии с комплексным вариантом прогноза суммарный миграционный приток населения на территорию Липецкой области к 2040 г. может составить порядка 100 - 220 тыс. человек (в среднем - 3 - 6 тыс. человек в год). Однако при условии восстановления и интенсивного развития АПК Липецкой области масштаб миграционного прироста за весь прогнозируемый период может возрасти до 380 тыс. человек (в среднем до 10 - 11 тыс. человек в год).

Масштаб и направления миграционного притока населения будут определяться потребностями хозяйственного комплекса области, уровнем социально-экономического развития отдельных городов и районов, а также проводимой технической политикой, направленной на повышение производительности труда во всех отраслях экономики.

Трудовые ресурсы

Липецкая область отличается относительно высоким трудовым потенциалом с положительной динамикой трудоспособного населения и определенными резервами для его роста.

Численность трудовых ресурсов за 2004 г. составила в среднем за год 737,3 тыс. человек, или 61,4% от общей численности населения Липецкой области.

В их составе: 696,7 тыс. человек (94,5%) - трудоспособное население в трудоспособном возрасте; 39,4 тыс. человек (5,3%) - лица старше трудоспособного возраста и подростки, занятые в экономике; 1,2 тыс. человек (0,2%) - иностранные трудовые мигранты.

Трудоспособное население в трудоспособном возрасте на 01.01.2004 составило 724,1 тыс. человек, или 60,3% от общей численности населения области (Российская Федерация - 62,3%; ЦФО - 61,9%).

За период 1970 - 2004 гг. численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте увеличилось примерно на 80 тыс. человек, или на 12%.

За период 1989 - 2002 гг. численность трудоспособного населения увеличилась на 35 тыс. человек (примерно на 5%) при общем снижении численности населения (на 1,4%), снижении населения в возрасте моложе трудоспособного (на 24%) и увеличении населения в возрасте старше трудоспособного (на 5%).

В этом процессе положительную роль сыграл миграционный приток трудоспособного населения.

Следствием такой динамики численности трудоспособного населения, а также структурных сдвигов в возрастном составе населения, доля населения в трудоспособном возрасте колебалась за период 1970 - 2004 гг. в интервале 52,8 - 60,3%.

Основной стратегической задачей в трудовой сфере на перспективный период является сохранение и поддержание относительно высокого трудового потенциала области.

Среднегодовая численность занятых в экономике области в 2004 г. составила 543 тыс. человек.

Уровень занятости населения невысок - 73,6% всех трудовых ресурсов области.

Из занятого населения примерно 402 тыс. человек (74%) работали в городской местности, 141 тыс. человек (26%) - в сельской местности.

В динамике численности занятых в долгосрочной ретроспективе в целом преобладает тенденция снижения занятости населения.

За период 1990 - 2004 гг. численность занятых в экономике снизилась с 626 до 543 тыс. человек, или на 13,3%.

В отраслевой структуре занятых снижается доля основных отраслей материального производства, 1995 и 2002 гг., в %, соответственно:

- промышленность: 28,4 - 24,3, или снижение на 4,1 пункта (РФ: 25,8 - 22,2, снижение на 3,6 пункта);

- сельское хозяйство: 17,8 - 16,5, или снижение на 1,3 пункта (РФ: 14,7 - 11,8, или снижение на 2,9 пункта);

- строительство: 10,0 - 6,7, или снижение на 3,3 пункта (РФ: 9,3 - 7,6, или снижение на 1,7 пункта);

- транспорт: 5,5 - 4,9, или снижение на 0,6 пункта (РФ: 6,6 - 6,3, или снижение на 0,3 пункта).

В то же время доля сферы услуг за этот период возросла с 36,3 до 46%, или на 9,7 пункта (РФ: 34 - 48,4%, или рост на 14,4 пункта), в том числе торговли - с 9 до 17,7%, или на 8,7 пункта (РФ: 10,1 - 16,6%, или рост на 6,5 пункта).

В целом снижение занятых в отраслях материального производства - это общероссийская тенденция, тенденция рыночной экономики, но в Липецкой области она проявляется сильнее.

Число лиц в трудоспособном возрасте, не занятых в экономике, по сравнению с 1989 годом увеличилось в 2,5 раза и составило в 2003 г. 122 тыс. человек (17% от трудоспособного населения). Причем 64 тыс. человек из них проживало в сельской местности и в основном было занято в личном подсобном хозяйстве, что, несомненно, является определенным видом занятости.

Численность экономически активного населения в 2004 г. в Липецкой области составила 578,1 тыс. человек. В ретроспективном периоде этот показатель имел устойчивую тенденцию снижения. Причем в период 2000 - 2004 гг. это снижение происходило за счет сокращения как численности занятых, так и численности безработных.

Численность безработных по отчету за 2004 год составила 27 тыс. человек, в том числе официально зарегистрированных - 4,8 тыс. человек.

Уровень общей безработицы составил 4,6%, официально зарегистрированной - 0,8%.

В Липецкой области в целом сложилась благоприятная ситуация на рынке труда (при снижении абсолютного числа безработных и уровня общей и регистрируемой безработицы), но при снижении численности занятых в экономике за счет оттока трудовых ресурсов в ненаблюдаемый сектор экономики, а также при значительном отраслевом перераспределении занятых в отрасли сферы услуг.

В области имеются определенные резервы трудовых ресурсов для повышения уровня занятости населения. Основным резервом является категория безработных и экономически неактивного населения в трудоспособном возрасте.

Потенциальным резервом рынка труда и покрытия перспективной потребности хозяйства территории в кадрах можно считать занятых в личном подсобном хозяйстве в сельской местности, а также занятых в ненаблюдаемом секторе экономики.

Главные стратегические цели и задачи в развитии рынка труда на ближайшую и долгосрочную перспективу:

- сохранение и поддержание относительно высокого трудового потенциала области;
- обеспечение стабильно благоприятной ситуации на рынке труда;
- обеспечение относительно высокого и стабильного уровня занятости населения, относительно низкой безработицы;
- преодоление структурной безработицы, достижение сбалансированности в структуре предлагаемых на рынке труда рабочих мест и в профессиональной структуре безработного населения;
- недопущение на территории застойной, "молодежной", "женской" безработицы и других видов тяжелой ситуации на рынке труда.
- повышение качества рабочей силы, улучшение профессиональной подготовки кадров, повышение престижности рабочих профессий;
- преодоление и смягчение территориальных диспропорций на рынке труда области, в первую очередь в сельской местности.

Основные направления региональной политики на рынке труда и в сфере занятости населения, а также конкретный комплекс программных мероприятий по развитию трудового потенциала и обеспечению стабильной ситуации на рынке труда Липецкой области разработаны и реализуются в различных программах регионального и отраслевого уровней.

В данной Схеме выполнена прогнозная оценка трудовых ресурсов области по трем вариантам и на период до 2040 г.

В основу прогнозной оценки трудовых ресурсов положены расчеты прогнозной численности населения области в трудоспособном возрасте, составляющего преобладающую часть трудовых ресурсов.

Прогноз сделан в целом по области, а также в разрезе двух городских округов - Липецка и Ельца и 18 административных районов.

В качестве базового года для прогнозных расчетов принят 2004 г.

Предлагается несколько вариантов прогнозной оценки трудовых ресурсов, рассчитанных в соответствии со следующими прогнозами численности населения, выполненными в данной работе:

1. Демографическим (оптимистичным).
2. Статистическим.
3. Комплексным (целевым).

В прогнозных расчетах численности населения в трудоспособном возрасте в территориальном разрезе по демографическому (оптимистичному) и статистическому прогнозам использованы прогнозные данные возрастной структуры населения Липецкой области, приведенные в материалах Центра по изучению проблем народонаселения МГУ им. М.В. Ломоносова и ФСГС.

В расчетах по Комплексному (целевому) прогнозу были учтены основные приоритеты демографической политики на ближайшее десятилетие, сформулированные в Послании Президента Федеральному Собранию от 10 мая 2006 г., ориентированные на повышение рождаемости.

В соответствии с выполненными прогнозными расчетами численность населения в трудоспособном возрасте Липецкой области по трем вариантам составит:

- по оптимистичному демографическому прогнозу: 659,2 тыс. человек - в 2015 г.; 591,9 тыс. человек - в 2025 г. и 534,1 тыс. человек - в 2040 г.;
- по прогнозу ФСГС: 642,8 тыс. человек - в 2015 г. и 612,2 тыс. человек - в 2025 г.;
- по комплексному (целевому) прогнозу: 661,8 тыс. человек - в 2015 г.; 618,6 тыс. человек - в 2025 г. и 572,0 тыс. человек - в 2040 г.

Расчеты показывают, что сложившаяся в ретроспективном периоде тенденция роста численности населения в трудоспособном возрасте преломляется уже на I проектном этапе (до 2015 г.) и в течение всего прогнозируемого периода действует устойчивая тенденция снижения численности этой категории населения, а следовательно, и трудовых ресурсов.

Однако темпы снижения по трем вариантам различны. При этом наименьший темп снижения заложен в комплексном (целевом) прогнозе: с 2004 г. по 2040 г. - 79,4% (74,1% - по оптимистичному демографическому прогнозу).

Расчеты показали, что даже предусматриваемая в целевом варианте прогноза стимулирующая демографическая политика не будет компенсировать в перспективе абсолютное снижение численности трудоспособного населения. В связи с этим для реализации намеченной социально-экономической и градостроительной стратегии развития Липецкой области необходимо проведение эффективной миграционной политики по привлечению трудовых мигрантов. Кроме того, решающим фактором, компенсирующим снижение численности трудовых ресурсов, должна стать техническая политика, направленная на внедрение высокопроизводительной техники и новейших технологий, существенно повышающих производительность труда и снижающих потребность в трудовых ресурсах.

При оптимальном сочетании демографической, миграционной и технической политики трудовые ресурсы не будут являться ограничивающим фактором развития территории Липецкой области.

4. ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ. ПРОГНОЗНАЯ МОДЕЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Липецкая область имеет высокий экономический потенциал, благоприятный предпринимательский и инвестиционный климат, высокие амбиции руководства области, и ее территория представляет значительный интерес для стратегических инвесторов.

В основу прогнозной Модели экономического развития территории Липецкой области положена идея противодействия и преломления вектора центростремительного развития территории - стягивания населения, труда и капитала в г. Липецк на основе расширения территорий активной хозяйственной деятельности и формирования новых точек роста в северной и юго-западной зонах области (главным образом за счет создания обрабатывающих производств, крупных животноводческих комплексов, развития внутриобластной кооперации), а также реализации нового направления развития территории - формирования туристско-рекреационного комплекса и сопряженных с ним отраслей, и, как результат, - развитие периферийных территорий, уменьшение числа проблемных и депрессивных районов.

В прогнозном периоде промышленность остается базовой, главной бюджетообразующей и организующей территорию отраслью. Ставится и решается задача по устранению моноотраслевой специализации промышленности.

Черная металлургия остается ведущей отраслью специализации промышленного комплекса области, но теряет лидерство в его отраслевой структуре, полученное в пореформенный период. Администрацией области взят курс на развитие машиностроения и металлообработки, производств "белой техники" (ЗАО "Индезит Интернэшнл"), комплектующих изделий для этих производств, электроники, что сможет диверсифицировать и в определенной степени децентрализовать промышленное производство, активизировать развитие периферийных районов (на основе развития внутриобластной кооперации). В перспективе возможно и развитие металлоемких отраслей машиностроения на базе Новолипецкого металлургического комбината.

К перспективным отраслям относится промышленность строительных материалов, которая призвана удовлетворить потребности строительства в собственных строительных материалах. С этой целью предусматривается ввод новых производственных мощностей - строительство новых заводов (цементного, по производству стеновых материалов, стекольного и др.) и связанных с ними разработка карьеров и рост добычи цементного и черепично-кирпичного сырья, производство и обогащение стекольных песков. Развиваются производства новых современных строительных материалов.

В числе ведущих и организующих территорию отраслей остается пищевая промышленность. Лидер отрасли - Лебедянский экспериментально-консервный комбинат. Велика роль сахарной промышленности и сахарных заводов в рациональном размещении и организации территории (6 действующих и строительство нового седьмого сахарного завода). Развивается пивоваренная и кондитерская промышленность, в том числе можно отметить крупнейшую в Европе солодовню в с. Тербуны (новое предприятие) и строящуюся солодовню в г. Данкове. Перспективным направлением будет глубокая переработка сельскохозяйственного сырья - в частности, намечается строительство высокопроизводительного комплекса по переработке зерна на

высококачественные конечные продукты (биоэтанол, глютен, комбикорма с высоким содержанием белка, углекислый газ).

Машиностроение, промышленность строительных материалов и пищевая промышленность должны в перспективе устранить моноотраслевую специализацию промышленности области и занять лидирующее положение в отрасли. Должны быть реанимированы и повысят свою значимость легкая промышленность, художественные промыслы и ремесла.

Особое место в промышленной стратегии области будет занимать "Особая экономическая зона промышленно-производственного типа "Липецк" (ранее - "Казинка"), формирующаяся на основе отраслей и производств обрабатывающей промышленности, резиденты которой будут представлены успешными отечественными и иностранными компаниями.

Важным инструментом промышленного развития территории области станет Тербунская особая экономическая зона промышленно-производственного типа регионального значения и другие зоны, которые в перспективе будут создаваться администрацией области (например, Лебедянская, Усманская, Добринская).

В прогнозном периоде усиливает свои стратегические позиции сельское хозяйство. Решается проблема оптимизации отраслевой структуры за счет восстановления потенциала животноводческой отрасли, строительства животноводческих (в т.ч. свиноводческих) комплексов и ферм, по лучшим мировым технологиям.

В растениеводстве большое внимание уделяется вопросам рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, прежде всего пахотных земель. Намечается восстановление пахотных земель, выведенных из оборота, рост посевных площадей, повышение продуктивности пахотных земель, формирование отраслевой структуры сельскохозяйственного производства в соответствии с требованиями рациональной системы севооборотов. Усиливается ориентация растениеводства на укрепление кормовой базы животноводства.

Будет развиваться система сельской кооперации и заготовок. Ставятся и решаются социальные проблемы села с целью сохранения демографического и трудового потенциала, особенно молодежи.

В области строительства прогнозируется усиление строительного комплекса, его производственной базы и кадрового потенциала, ликвидация и смягчение существующих внутриотраслевых и территориальных диспропорций, планируется модернизация и техническое перевооружение производственной базы строительной индустрии, ликвидация за счет местной сырьевой базы дефицита отдельных видов строительных материалов, не производимых в регионе.

Предусматривается увеличение объемов нового жилищного строительства на основе современных эффективных энергосберегающих архитектурно-строительных систем, а также интенсивное восстановление существующего жилищного фонда и инженерных систем. Развивается малоэтажное строительство.

Строится новый город - Романово, первенец городского строительства на территории Российской Федерации.

В целях увеличения обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры предусматривается развитие материальной базы социальной сферы, рост благоустроенных образовательных, медицинских учреждений, учреждений культуры и спорта.

Проектом предлагается формирование нового направления хозяйственной деятельности области - туристско-рекреационного, на основе экономического использования ценного и масштабного историко-культурного наследия и рекреационных ресурсов территории.

С этой целью предусматривается создание на всей территории области туристско-рекреационного комплекса по оказанию туристских, рекреационных и лечебно-оздоровительных услуг населению (не только региона, но и других регионов России, ближнего и дальнего зарубежья), с одновременным развитием сопряженных инфраструктурных объектов (гостиничного хозяйства, производства экологически чистых продуктов питания, сувенирной продукции, народных промыслов и ремесел и др.).

Первым шагом формирования этого направления является создание Елецко-Задонской особой экономической зоны туристско-рекреационного типа.

Проектом предлагается также возрождение г. Задонска как центра православной культуры и духовно-религиозного центра. Получают исторический статус города Данков и Грязи, село Доброе.

На территории области формируются полюс роста и точки роста, "поднимающие" экономику и организующие территорию области.

Полюс роста формируется на территории Липецко-Грязинской агломерации и включает Липецкий муниципальный городской округ, городское поселение Грязи, территории логистического центра и ОЭЗ "Липецк" (ранее - "Казинка"), пос. Казинка, проектируемый новый город "Романово".

К точкам роста территории области относятся:

- город Лебедянь - на основе экспериментально-консервного завода "Лебедянский", развития машиностроения, в том числе сопряженных производств с производством "белой техники", а также на основе реализации межрайонных функций по обслуживанию окружающей территории, в том числе туристско-рекреационному обслуживанию;

- город Елец - на основе развития транспортного узла области, развития машиностроения, в том числе сопряженных производств с производством "белой техники", возрождения легкой промышленности, формирования крупного туристско-рекреационного центра и создания "Особой экономической зоны туристско-рекреационного типа регионального значения" (Елецко-Задонской), а также на основе реализации межрайонных функций по обслуживанию окружающей территории;

- село Тербуны - на основе комплекса производств пищевой промышленности и промышленности строительных материалов, реализации межрайонных функций по обслуживанию окружающей территории, а также на основе создания "Особой экономической зоны промышленно-производственного типа регионального значения" (Тербунской);

- город Чаплыгин - на основе развития транспортного узла, развития промышленности строительных материалов, оптического производства, машиностроения (сопряженных производств с производством "белой техники"), а также развития туристско-рекреационных функций;

- город Задонск - на основе формирования туристско-рекреационного центра области и духовно-религиозного центра России, а также на основе создания "Особой экономической зоны туристско-рекреационного типа регионального значения" (Елецко-Задонской).

Кроме полюса и точек роста, на территории области предлагаются к формированию отдельные производственные и непроизводственные объекты, дающие импульс развития отдельным территориям. Это объекты АПК, крупные торговые комплексы, социально-культурные объекты, девелоперские объекты и др. К таким объектам относится намечаемый к строительству новый город "Романово".

Формирование экономически активных территорий обеспечивает рост экономического потенциала и центральных, и периферийных районов, преломляя тенденцию центростремительного развития территории области, при этом улучшая (оптимизируя) градостроительную ситуацию.

Процесс формирования экономически активных территорий направлен на реализацию основных задач перспективного развития территории области, а именно:

- сохранение демографических и трудовых ресурсов, обеспечение потенциальных возможностей для их перспективного роста;

- восстановление утраченного производственного потенциала районов и городов области на основе развития экономической базы, обеспечение устойчивости территории области;

- комплексное развитие территории, обеспечение связанности и целостности территории области;

- упорядочение градообразующей базы городских поселений (в соответствии с требованиями новых экономических условий и конкурентоспособности территорий);

- развитие системы центров и усиление полицентрической организации территории;

- совершенствование системы расселения и укрепление опорного каркаса расселения;

- усиление урбанизации территории;

- упорядочение функционального зонирования территории.

Ограничения, риски. Ограничениями и рисками для перспективного развития области выступают демографические и трудовые ресурсы, конъюнктура мировых цен на экспортно-ориентированную продукцию, а также территориальные и экологические ограничения, имеющиеся на территории опасные геологические процессы.

На расчетный срок и прогнозный период (2040 г.) сохраняется тенденция сокращения численности населения, особенно сельского.

При сохранении существующих тенденций численность населения области в целом сокращается более чем на четверть, а сельского - почти на треть. Проведение активной стимулирующей демографической и миграционной политики может значительно сократить спад населения и сохранить демографический потенциал территории области.

Для реализации прогнозной модели экономического развития области, в зависимости от варианта развития демографических процессов и проводимой социально-экономической политики, суммарный миграционный прирост населения на территорию Липецкой области должен составить к 2040 г. порядка 100 - 220 тыс. человек (в среднем до 3 - 6 тыс. человек в год). А в случае активного подъема сельского хозяйства - 380 тыс. человек (в среднем до 10 - 11 тыс. человек в год).

Стратегические направления в развитии внутриобластных экономических зон

Северная зона, объединяющая Данковский, Лев-Толстовский, Лебединский и Чаплыгинский районы, усиливает в перспективе свои позиции в территориальной организации и системе расселения области за счет:

- усиления промышленных функций территории, преимущественно в городах (в т.ч. за счет развития кооперированных связей с производствами ОЭЗ);

- усиления агропромышленных функций территории, прежде всего путем восстановления и развития сельского хозяйства, строительства животноводческих (в т.ч. свиноводческих) комплексов (Лев-Толстовский, Лебединский, Чаплыгинский районы), крупных молочных ферм (Данковский, Лебединский, Чаплыгинский районы);

- усиления транспортных функций территории путем усиления транспортного узла пгт Лев Толстой, реконструкции железной дороги Чаплыгин - Данков (в западном и восточном направлениях), укрепления автомобильной транспортной сети зоны, реконструкции автомобильных дорог и организации транспортных маршрутов, способствующих прямому выходу на федеральные магистрали М4 "Дон" и М6 "Каспий" (в сообщении с московским транспортным узлом); строительства автомобильных обходов г. Чаплыгина и пгт Лев Толстой; усиления роли речного транспорта путем организации круглогодичной навигации на отдельных участках реки Дон;

- усиления туристско-рекреационных функций территории путем формирования Лебединского туристско-рекреационного района (Северного) с центром обслуживания в г. Лебедянь, создания историко-культурного заповедника "Куликово поле", получения г. Данковом статуса исторического города;

- формирования города Лебедяни как межрайонного центра в межрайонной системе расселения;

- усиления роли центров муниципальных районов в районной системе расселения;

- усиления роли города Лебедяни как промышленного центра; городов Данкова и Чаплыгина как промышленно-транспортных центров; поселка Лев Толстой как транспортного центра;

- формирования зоны урбанизации на основе городов Лебедянь, Данков, Чаплыгин, поселка Лев Толстой;

Юго-Восточная зона, объединяющая Липецкий, Грязинский, Добровский, Усманский, Хлевицкий, Добринский районы, сохраняет в перспективе свои ведущие позиции в территориальной организации и системе расселения области за счет:

- создания на ее территории "Особой экономической зоны промышленно-производственного типа "Липецк" (ранее - "Казинка"), усиления промышленных функций;

- диверсификации отраслевой структуры промышленности, восстановления и развития машиностроения и металлообработки как главного инновационного сектора промышленности;
- усиления агропромышленных функций территории, прежде всего путем восстановления и развития сельского хозяйства, строительства животноводческих (в т.ч. свиноводческих) комплексов (Добровский, Усманский, Хлевицкий районы), крупных молочных ферм (Добринский район);

- усиления транспортных функций территории путем усиления транспортного узла г. Грязи, создания логистического центра; строительства нового южного железнодорожного обхода и северо-западного автомобильного обхода г. Липецка, а также автомобильного обхода, связанного с развитием ОЭЗ "Липецк" (ранее - "Казинка"); строительства автомобильной дороги "Добринка - Усмань"; усиления транспортных потоков на железнодорожном направлении Грязи - Усмань; реконструкции Липецкого аэропорта и изменения его категории на "международный", развития новых авиационных направлений, в т.ч. в страны Европы;

- усиления роли речного транспорта за счет организации круглогодичной навигации на отдельных участках реки Воронеж;

- усиления туристско-рекреационных функций путем формирования Липецкого туристско-рекреационного района (Восточного) с центром обслуживания в г. Липецк, создания крупного туристического центра в г. Липецке, развития курортно-оздоровительной деятельности; получения г. Грязи и с. Доброе статуса "исторического поселения";

- развития Липецко-Грязинской зоны урбанизации и агломерации (ядра Липецк - Грязи), строительства нового города "Романово";

- усиления позиций города Липецка как регионального центра, а также межрайонного центра;

- усиления позиций города Грязи в формировании Липецко-Грязинской агломерации области, а в перспективе - формирования одного территориального образования с г. Липецком;

- усиления позиций г. Грязи, г. Усмани, сел Доброе и Хлевное, пгт Добринка как центров районных систем расселения;

- преобразования пгт Добринка в город.

Юго-Западная зона, объединяющая Елецкий, Задонский, Воловской, Тербунский, Долгоруковский, Измалковский, Становлянский, Краснинский районы, усиливает позиции в территориальной организации и системе расселения области за счет:

- усиления промышленных функций территории в т.ч. путем строительства цементного завода и создания Тербунской "Особой экономической зоны промышленно-производственного типа" регионального значения, а также путем развития кооперированных связей с производствами ОЭЗ;

- усиления агропромышленных функций территории путем восстановления и развития сельского хозяйства, реконструкции животноводческих комплексов, строительства крупных молочных ферм (Измалковский, Становлянский, Задонский районы);

- усиления транспортных функций территории за счет Елецкого транспортного узла; укрепления автомобильной транспортной сети зоны; строительства восточного и южного автодорожных обходов г. Ельца; автодорожных обходов сел Волово и Тербуны; реконструкции автомобильных дорог: "Хлевное - Тербуны - Волово", "Тербуны - Долгоруково" (с выходом на автомагистраль федерального значения "Елец - Орел"); усиления роли речного транспорта за счет организации круглогодичной навигации на р. Дон (по всей реке - от с. Донское до с. Хлевное и далее - до Воронежа);

- усиления туристско-рекреационных функций путем формирования Елецкого туристско-рекреационного района (Западного), с центром обслуживания в г. Ельце, создания крупного туристического центра в г. Ельце, создания "Особой экономической зоны туристско-рекреационного типа регионального значения" (Елецко-Задонской);

- формирования на территории г. Задонска духовно-религиозного центра;

- формирования и развития Елецкой группы территориально сближенных поселений, как урбанизированной территории;

- усиления райцентров (центров муниципальных образований) в районных системах расселения (при наличии и развитии промышленных функций, функций по обслуживанию окружающей территории, рекреационных функций и пр.);

- развития с. Становое как районного центра на основе выгодного транспортно-географического положения, развития промышленных (в т.ч. в порядке внутриобластной кооперации с ОЭЗ "Липецк" (ранее - "Казинка") и туристско-рекреационных функций (центр проектируемого историко-культурного заповедника "Бунинская Россия"), преобразования с. Становое в городское поселение.

Проектные мероприятия по реализации прогнозной Модели экономического развития территории Липецкой области

Для реализации прогнозной Модели развития Липецкой области Проект предусматривает три блока мероприятий, ориентированных на 1-ю очередь строительства (до 2015 г.) и расчетный срок (до 2025 г.).

Первый блок включает создание на территории Грязинского района "Особой экономической зоны промышленно-производственного типа "Липецк" (ранее - "Казинка") с несколькими десятками промышленных модулей, со специализацией на производстве продукции обрабатывающих отраслей промышленности; производство экспортоориентированной и импортозамещающей продукции.

Функционирование ОЭЗ, то есть территории с особыми экономическими условиями, в соответствии с [Законом](#) "Об особых экономических зонах в Российской Федерации", рассчитано на 20 лет (2006 - 2025 гг.).

За этот период предполагается привлечь в ОЭЗ более 50 резидентов и осуществить строительство новых промышленных предприятий с объемом производства к 2016 - 2025 гг. 55,0 - 132,7 млрд. руб. в год (в ценах 2004 г., при достигнутом в 2004 г. объеме промышленного производства 185,7 млрд. руб.).

При этом ориентировочное число новых рабочих мест составит порядка 13 тысяч.

Для реализации проекта создания и развития ОЭЗ на период 2006 - 2016 гг. будет привлечено более 21,5 млрд. руб. инвестиций.

На первом этапе создания ОЭЗ (2006 - 2008 гг.) планируется привлечение прямых иностранных инвестиций в Липецкую область.

Потенциальными резидентами ОЭЗ являются представители как зарубежных стран, так и представители Российской Федерации.

К главным эффективным результатам создания "Особой экономической зоны промышленно-производственного типа "Липецк" (ранее - "Казинка") относится:

- переход от моноотраслевой специализации промышленности (черной металлургии) к многоотраслевой;

- создание на территории Грязинского района еще одного центра концентрации промышленности и наукоемких технологий;

- вовлечение в реальный сектор экономики других территорий области (за счет внутриобластной кооперации и государственной поддержки);

- создание новых массовых рабочих мест;

- строительство нового города "Романово" - первенца городского строительства в постсоветский период, по новым градостроительным стандартам и условиям жизни;

- усиление экономической и территориальной связанности региона, экономической и территориальной целостности и устойчивости.

В первый блок мероприятий должны войти намечаемые к созданию особые экономические зоны регионального значения: Тербунская ОЭЗ промышленно-производственного типа и Елецко-Задонская ОЭЗ туристско-рекреационного типа.

Второй блок включает реализацию программных мероприятий различных отраслевых программ и программ крупных предприятий, программ социально-экономического развития отдельных территорий и области в целом, а также реализацию инвестиционных проектов в различных отраслях хозяйства региона.

Мероприятия второго блока предусматривают два направления строительной деятельности - новое строительство и реконструкцию производственных и непроизводственных объектов.

Новое строительство производственных объектов осуществляется как на новых площадках, так и на старых производственных площадях, в порядке полного перепрофилирования производства или строительства новых цехов (с использованием имеющейся инженерной инфраструктуры, складского хозяйства, а также кадров).

Реконструкция производственных объектов осуществляется с техническим перевооружением, модернизацией производства с целью повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности предприятий, в соответствии с "Программой реформирования и финансового оздоровления промышленных предприятий области на 2003 - 2006 гг." (инвестиционно непривлекательных предприятий, сдерживающих приток инвестиций в отрасль, в области более 60%). Кроме того, большинство крупных промышленных предприятий области проводят реконструкцию и модернизацию производства в соответствии со своими программами технического перевооружения и развития.

Это предприятия традиционных отраслей промышленности, в т.ч. тракторной и станкостроительной промышленности (г. Липецк), химической (г. Данков), легкой (города и районы области) и пищевой промышленности (города и районы области).

Новое строительство на новых площадках предусматривается в следующих отраслях хозяйства и на следующих территориях области.

Промышленность:

машиностроение:

- производство комплектующих изделий и компонентов "белой техники" в порядке внутриобластной кооперации - г. Лебедянь, г. Елец, г. Грязи, г. Данков, г. Усмань, г. Чаплыгин, другие районные центры области;

- производство сельскохозяйственной техники, комплектующих изделий и запасных частей - г. Грязи, г. Елец, г. Чаплыгин, г. Усмань, другие районные центры области;

- производство газовых плит - г. Грязи;

- производство насосов-дозаторов рулевого управления - г. Елец;

пищевая промышленность:

- сахарный завод - с. Тербуны;

- солодовенный завод (для кондитерской промышленности) - г. Данков;

- комбикормовый завод - г. Данков;

промышленность строительных материалов:

- разработка новых песчаных карьеров для производства строительных песков, песчаных карьеров кварцевого стекольного песка для стекольной промышленности; глиняного карьера для производства облицовочного кирпича;

- горно-обогатительный комбинат по добыче и переработке кварцевых песков - Чаплыгинский район, с. Урусово (в стадии строительства);

- цементный завод - Задонский район, в районе с. Черкасское, в 20 км от Галичьей горы (мощностью св. 1 млн. т, с возможностью увеличения до 3,0 млн. т цемента в год, на базе Донского месторождения известняков и глин; ОАО "Евроцементгруп");

- завод по выпуску керамического кирпича - п. Талицкий Чамлык Добринского района (в стадии строительства);

- завод по выпуску высококачественного облицовочного керамического кирпича с. Тербуны и г. Усмань;

- завод по выпуску высококачественного листового стекла флоат-методом - г. Липецк;

- производство особо легкого кремнистого гравия для изготовления теплоизоляционных и конструкционных бетонов для ограждающих конструкций ООО "Оргтехстрой" - г. Липецк;

- завод по производству керамического облицовочного кирпича, черепицы, облицовочной плитки, дренажных труб ЗАО "Леда", г. Усмань (в стадии строительства);

- организация на территории области производства мелкоштучных строительных материалов (стеновых и тротуарной плитки) по технологии вибропрессования - все районы области;

- производство стеновых материалов и деталей домостроения на основе поробетонной технологии (для строительства жилых домов и производственных помещений малоэтажного типа)
- г. Липецк.

Сельское хозяйство:

свиноводческие комплексы:

- Лев-Толстовский район (площадки в районе с. Топки, с. Новочемоданово);
- Лебедянский район (площадки в районе с. Мокрое и Куймань);
- Усманский район (площадки в с. Октябрьское или с. Федоровка);
- Добровский район (с. Екатериновка);
- Хлевенский район (Конь-Колодезь).

скотоводческие фермы:

- по выращиванию КРС: Чаплыгинский район (пос. Рощинский);
- по откорму молодняка: Хлевенский район (с. Хлевное);

молочные фермы - Данковский, Добринский, Измалковский, Лебедянский, Становлянский, Задонский, Чаплыгинский районы;

строительство конюшен: Липецкий район (с. Спасское-Чириково).

Транспорт:

- строительство скоростной железной дороги Москва - Липецк;
- строительство объездной железной дороги г. Липецка;
- строительство объездных автомобильных дорог г. Липецка и г. Ельца, а также с. Волово и с.

Тербуны.

Торговля:

- строительство торгово-развлекательных центров - гг. Липецк, Елец, Грязи.

Девелопмент: строительство деловых центров, офисов, представительств компаний и др., создание современного выставочного центра в г. Липецке.

Гостиничный бизнес: строительство гостиницы международного класса (г. Липецк), строительство гостиниц в городах области и сельских поселениях - районных центрах.

Туристско-рекреационная деятельность:

- создание "Особой экономической зоны туристско-рекреационного типа" регионального значения - Елецко-Задонской (на территории городов Елец и Задонск);

- строительство объектов рекреации: санатории, дома отдыха, пансионаты и др. - территория рекреационных зон;

- строительство объектов туристско-рекреационной инфраструктуры: отели и гостиницы, кемпинги, стоянки, офисы, сувенирные лавки, ремесленные мастерские и др. - территории исторических городов и сел, рекреационные зоны;

- строительство аквапарка как межрегионального объекта на территории ЦЧР - г. Романово;

- создание ремонтно-реставрационных мастерских - г. Елец, Задонск.

Прогнозная Модель включает также развитие материальной базы духовно-религиозной деятельности и охраны окружающей природной среды. В этой части реализации модели предусматриваются следующие мероприятия.

Духовно-религиозная деятельность:

- строительство материальных объектов, обслуживающих формирующийся в г. Задонске духовно-религиозный центр;

- строительство различных культовых учреждений в городах и районах области.

Охрана окружающей природной среды:

- строительство канализационных очистных сооружений - в городах и сельских поселениях;
- строительство полигонов твердых бытовых отходов;
- строительство мусороперерабатывающего завода;
- проведение санитарно-ликвидационного тампонажа бездействующих скважин и др.

Третий блок мероприятий по реализации прогнозной Модели экономического развития области включает мероприятия инвестиционных проектов по созданию, внедрению и распространению современных научно-технических технологий:

- создание научно-технологического центра, технопарков, инкубаторов и др.;
- создание промышленных зон технологического развития;

- разработка месторождений титан-циркониевых песков. Производство титанового концентрата, титановых сплавов и изделий из них, титанового пигмента для лакокрасочной промышленности, а также стекла и стеклопосуды. Изучение возможности использования титан-циркониевых песков в металлургическом производстве. (Научно-производственный институт ОАО "НЛМК" и Липецкое региональное отделение РАН, г. Липецк);
- организация производства безрулонной кровли на основе суперморозостойкого и водостойкого мелкозернистого шлакопемзобетона (ОАО "Центральная научно-исследовательская лаборатория по строительству и стройматериалам", г. Липецк);
- разработка технологии и организация производства кирпича на основе неспекающихся трепельных глин Михайловского месторождения (ОАО "Центральная научно-исследовательская лаборатория по строительству и стройматериалам", г. Липецк);
- проведение исследований для оценки использования ветроэнергетических установок, в композиции с другими нетрадиционными источниками энергии, в целях обеспечения электроэнергией удаленных от энергосистем объектов: домов отдыха, туристических баз, сельскохозяйственных объектов (Липецкий государственный технический университет);
- повышение эффективности производства и распределения тепловой энергии на эксплуатируемых котельных и тепловых сетях г. Липецка, использование разработанных в ЛГТУ гидродинамических стабилизаторов расходов воздуха (Липецкий государственный технический университет);
- воссоздание мини-ГЭС, ветряных установок, теплонасосов, получение электроэнергии за счет воздушных облаков, воздушные электростанции, низкотемпературные электростанции на территории Липецкой области. Цель проекта - воссоздание гидроэнергетических комплексов в г. Данкове и в с. Троекурово (мини-ГЭС) (Липецкий государственный технический университет);
- создание автономных электрических станций на базе газотурбин (Липецкий государственный технический университет);
- "Экодом" - создание инновационного центра по разработке и внедрению проектов домов для сельской местности (Елецкий государственный университет им. И. Бунина);
- создание питомника экзотических растений - для фитодизайна; создание экскурсионно-выставочного центра (Елецкий государственный университет им. И. Бунина);
- разработка модели хозяйственной оптимальной единицы в области сельского хозяйства с учетом сложившихся традиций и имеющихся земельных угодий, потребностей рынка в сельскохозяйственной продукции; создание мини-цехов по переработке продукции (программный продукт для определения структуры хозяйства) (Елецкий государственный университет им. И. Бунина);
- создание национального парка "Бунинская Россия", выполняющего широкие природоохранные, эколого-просветительские, научно-исследовательские, культурно-исторические и социально-экономические функции (Елецкий государственный университет им. И. Бунина);
- реализация других инновационных проектов, разрабатываемых в течение прогнозируемого периода, направленных на формирование новой модели социально-экономического и градостроительного развития территории Липецкой области, обеспечивающей не только лидерство области в экономическом пространстве России, но и развивающей территорию всего региона, поднимающей экономику и социальную сферу периферийных районов, способствующей рациональной организации территории и формированию благоприятной градостроительной ситуации, совершенствованию систем расселения и планировочной структуры территории.

5. КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА ТЕРРИТОРИИ

Комплексная оценка определяет территориальные и природные ресурсы для развития основных видов хозяйственного использования территории:

- промышленного и гражданского строительства;
- сельского хозяйства;
- рекреационной деятельности;

- природоохранной деятельности.

Главная идея данного раздела - выявить и показать проблемы и возможности территориального развития, улучшения градостроительной ситуации.

Комплексная оценка территории является основой для разработки предложений по функциональному зонированию территории.

Оценка природных и планировочных условий была сделана для каждого вида использования территориальных ресурсов области (см. схему "Комплексная оценка территории").

Комплексная оценка проведена на основе анализа:

- природных факторов;
- ресурсно-сырьевого потенциала;
- экологического состояния природной среды;
- транспортной обслуженности и обеспеченности территории;
- планировочных условий;
- системы расселения;
- градостроительной освоенности территории;
- степени хозяйственной освоенности территории.

Оценка территории по комплексу природных факторов

Климатические условия области благоприятны для хозяйственного, градостроительного освоения и рекреационной деятельности и не создают планировочных ограничений.

Качество почв в основном высокое - 80 - 90 баллов (из 100 возможных). На крайнем юго-востоке и крайнем юго-западе почвы характеризуются очень высоким качеством, и лишь на отдельных участках в районе Задонска почвы по качеству средние.

Инженерно-геологические условия, определяющие условия строительства, на территории Липецкой области довольно сложные. Отмечается значительная расчлененность рельефа. Глубина эрозионного вреза изменяется от 20 до 60 метров. Основанием сооружений практически повсеместно служат породы четвертичного возраста, часто просадочные. Глубина уровня подземных вод часто поднимается выше 3-х метров и иногда достигает поверхности. Особо осложняют условия строительства такие опасные геологические процессы и явления, как овражно-балочная эрозия, плоскостной смыв, карст, суффозия, оползни, подтопление и затопление паводковыми водами.

На основании инженерно-строительного районирования выделено четыре типа территорий:

- Территории с инженерно-строительными условиями средней сложности. К этой категории отнесены территории, расположенные частично в Данковском, Чаплыгинском, Лев-Толстовском (весь район), Лебедянском, Липецком, Елецком, Краснинском, Становлянском, Долгоруковском районах. Здесь вероятно проявление эрозии, оползней, карста. При соответствующей инженерной подготовке возможна длительная безаварийная эксплуатация зданий и сооружений.

- Территории со сложными инженерно-строительными условиями. Это территории, расположенные частично в Становлянском, Измалковском, Долгоруковском, Чаплыгинском, Грязинском, Липецком районах, почти полностью в Воловском и Усманском районах. На территории широко развиты эрозионные процессы, оползни, карст. Здесь необходимы сложные мероприятия по инженерной подготовке и защите территории от опасных инженерно-геологических процессов.

- Территории с инженерно-строительными условиями повышенной сложности. Это прежде всего склоны речных долин, подверженные эрозии, оползням, суффозии, заболоченные и сильно закарстованные территории. К ним относятся территории, расположенные частично в Елецком, Становлянском, Добровском, Добринском, Липецком районах. Здесь необходимы сложные дорогостоящие мероприятия по инженерной подготовке при использовании территории под строительство.

- Территории, не рекомендуемые для застройки. Это территории пойменных террас рек Дона, Воронежа, участки, затапливаемые паводком 1 - 5% обеспеченности, овраги, балки с уклонами склонов более 10%.

Минерально-сырьевые ресурсы области представлены 22 видами полезных ископаемых. На базе месторождений работают горнодобывающие и перерабатывающие предприятия. Область полностью обеспечивает свою потребность по таким видам минерального сырья, как:

- карбонатные породы для производства строительного щебня и извести, для применения в металлургии;
- карбонатные и глинистые породы для цементного производства;
- тугоплавкие и легкоплавкие глины для производства керамзита, кирпича;
- пески формовочные для строительных работ;
- пески стекольные;
- минеральные воды.

Местоположение месторождений см. на схеме "Комплексная оценка территории".

Водные ресурсы области представлены поверхностными и подземными водами. Потребности области в пресных поверхностных водах покрываются Доном, Воронежем и их притоками.

Обеспеченность пресными подземными водами по области неравномерна. Наиболее обеспечены Усманский и Данковский районы, наименее - Воловской, Хлевенский, Долгоруковский, Измалковский, Елецкий, Краснинский, Лев-Толстовский районы.

Минеральные подземные воды разведаны в основном в Липецком и Грязинском районах. Эти месторождения служат основой для развития курортной и рекреационной деятельности.

Земельные ресурсы. На территории Липецкой области преобладают земли сельскохозяйственного назначения. Площадь сельскохозяйственных угодий и их качество уменьшается, что связано с такими процессами, как эрозия, окисление, засоление, подтопление, заболачивание и изъятие для других видов использования.

В результате разработок полезных ископаемых, торфоразработок и строительства на территории области образовалось 2,2 тыс. га нарушенных земель. Эти земли нуждаются в рекультивации.

Лесные ресурсы. Лесистость территории - 7,6%. Все леса первой группы и имеют большое водоохранное, водорегулирующее, почвозащитное, санитарно-гигиеническое, климаторегулирующее значение.

Сравнительно низкая лесистость территории является в определенной степени лимитирующим фактором для развития рекреации.

Природные условия и природные ресурсы, которыми обладает Липецкая область, благоприятны для всех основных видов хозяйственного использования.

Инженерно-геологические процессы, которым подвержена территория области, часто являются препятствием для градостроительной деятельности. Требуются соответствующие мероприятия по нейтрализации этих процессов.

Оценка территории по экологическому состоянию природной среды

Техногенная нагрузка на территорию Липецкой области достаточно велика. Свой значительный вклад в нее вносят черная металлургия, машиностроение, станкостроение, металлообработка, химическая и радиоэлектронная промышленность, производство стройматериалов, кожевенное производство, легкая и пищевая промышленность, тепловые электростанции.

Немалые нарушения природной среды связаны с горнодобывающим производством (карьеры, шахтные стволы и терриконы).

Существенный вклад в загрязнение среды вносят животноводческие и птицеводческие комплексы, транспорт (железнодорожный, автомобильный, магистральные нефте- и газопроводы). Большую экологическую опасность представляют собой отдельные объекты: места складирования ядохимикатов, твердых бытовых и промышленных отходов, транспортные предприятия агросервиса, машинные парки, железнодорожные депо, базы агрохимпрома, очистные сооружения, поля фильтрации и, конечно же, радиоактивное загрязнение в результате чернойбыльской катастрофы.

Экологическая ситуация Липецкой области изменяется от относительно удовлетворительной до чрезвычайно опасной.

Относительно удовлетворительной экологической ситуацией характеризуется территория к северо-западу и востоку от г. Лебедяни, территория в центральной и южной части вдоль восточной границы, в западной части Усманского района, в центральной части Задонского и на юге Долгоруковского районов.

Для основной части территории характерна допустимая экологическая обстановка (умеренно опасное состояние по одной и более средам).

Умеренно опасная обстановка (опасное состояние по одной и более средам) отмечается вокруг Липецка (в радиусе 10 - 30 км), Данкова (в радиусе 5 - 15 км), Ельца (5 - 15 км), Измалкова (1 - 2 км к востоку).

Опасная обстановка (высокоопасное состояние по одной и более средам) отмечается в Липецке и в 10 км севернее города, в Данкове и Ельце, несколько восточнее Ельца.

Чрезвычайно опасная обстановка (чрезвычайно опасное состояние по одной и более средам) отмечается в восточной половине Липецка и несколько восточнее его, а также в центральной части г. Ельца.

По условиям транспортной обслуженности наиболее благоприятной для размещения объектов жилищного и коммунально-складского строительства являются территории, примыкающие к магистральным железнодорожным путям и автомобильным дорогам.

Густота железнодорожных путей общего пользования (километров путей на 10000 кв. километров) составляет 314 км, что соответствует 7-му месту по Российской Федерации.

Густота автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составляет 217 км, что также соответствует 7-му месту по Российской Федерации.

На перспективу плотность дорог возрастет (см. схему "Транспортная инфраструктура").

Территория области практически полностью попадает в зону 1,5 - 2-часового транспортного обслуживания от регионального центра. Область также почти полностью попадает в зону обслуженности дорогами с усовершенствованным покрытием федерального и областного значения, за исключением отдаленных территорий Воловского, Долгоруковского, Измалковского, Становлянского, Краснинского, Данковского, Лев-Толстовского районов.

Территорию пересекают 3 железнодорожные магистрали, в зону обслуженности которых входят практически все районы, за исключением Задонского, Добровского, Хлевиенского, частично Воловского районов.

Область хорошо обеспечена низовой сетью дорог. Основные транспортные магистрали несут на себе и функции планировочных осей.

Намечаемые на ближайшую перспективу транспортные обходы городов Липецка, Лебедяни, Ельца, Грязи, Чаплыгина, с. Волово значительно улучшат планировочную ситуацию области (см. схему "Транспортная инфраструктура").

Развитие существующих и намечаемых к формированию транспортных узлов (Липецк, Грязи, Чаплыгин), в свою очередь, также будет способствовать развитию и совершенствованию планировочной структуры области.

Оценка территории по планировочным условиям

Вдоль основных транспортных и речных магистралей области сформировались ареалы наибольшей концентрации населенных пунктов, на основе которых в большей степени сформировалась система расселения и территории активной хозяйственной деятельности (см. схему "Комплексная оценка территории").

Распределение поселенческой сети по территории области достаточно равномерно, но в южной и центральной части оно более уплотнено и укрупнено.

В области сформировалась полицентрическая система расселения, с региональным и межрайонным центром - г. Липецком, межрайонными центрами - гг. Елец, Лебедянь, с территориально-сближенными поселениями, на базе которых формируются урбанизированные территории с развивающейся Липецко-Грязинской агломерацией.

Производственный комплекс области в основном размещен в городских поселениях. В настоящий момент в связи с развитием особой экономической зоны "Липецк" (ранее - "Казинка") в территориальной организации области усиливается роль Липецка.

Главная и наиболее важная проблема планировочной организации территории Липецкой области - это проблема нерационального усиления центростремительного вектора развития - стягивания населения, производства, капитала в город Липецк и Липецкую агломерационную зону, особенно в связи с созданием ОЭЗ промышленного типа.

И это происходит в условиях, когда другие территории области имеют свои конкурентные преимущества, свои возможности для ускоренного развития. Этот фактор надо использовать, чтобы противодействовать центростремительному развитию территории области и способствовать более рациональной ее организации.

Территория области по планировочным условиям делится на три планировочных района: Юго-Восточный, Юго-Западный, Северный.

Юго-Восточный район, включающий: Липецкий, Грязинский, Добровский, Усманский, Добринский, Хлевенский муниципальные районы, сохраняет свои ведущие позиции в территориальной организации промышленного производства и расселения. Получит свое дальнейшее развитие урбанизированная территория с расположенной здесь Липецко-Грязинской агломерацией, в состав которой входят районные центры - Липецк, Грязи, проектируемый город Романово, особая экономическая зона "Липецк" (ранее - "Казинка"). В восточном направлении формируется новый планировочный узел на базе развития территории особой экономической зоны "Липецк" (ранее - "Казинка").

В Юго-Западном районе, включающем Елецкий, Задонский, Воловский, Тербунский, Долгоруковский, Измалковский, Становлянский, Краснинский муниципальные районы, усиливается территориальная организация промышленного производства и расселения. Развивается Становлянско-Елецко-Задонская урбанизированная территория, куда входят районные центры - с. Становое, г. Елец, г. Задонск.

В Северном районе, объединяющем: Данковский, Лев-Толстовский, Лебедянский, Чаплыгинский муниципальные районы, возможно формирование урбанизированной территории на основе группы территориально-сближенных поселений, примыкающих к г. Лебедяни, г. Данкову, г. Чаплыгину и сельскому поселению - п. Лев Толстой.

Рекреационные территории в основном привязаны к речным долинам рек Дон, Воронеж, их притоков и к основным массивам лесов, расположенных вдоль этих рек (см. схему "Рекреация, туризм, охрана памятников истории и культуры").

Планировочная структура области предопределяет градостроительную стратегию ее дальнейшего развития за счет формирования урбанизированных территорий, Липецко-Грязинской агломерационной зоны, нового промышленного узла (на основе ОЭЗ).

Для развития основных видов хозяйственного использования территории рекомендуются:

1. Для активной градостроительной и хозяйственной деятельности: наиболее благоприятные территории выявлены в Липецком, Грязинском, Елецком, Становлянском, Чаплыгинском, Лебедянском, Тербунском, Данковском районах.

Наименее благоприятные территории для строительства - это пойменные террасы, затапливаемые паводковыми водами, территории с развитыми эрозионными, оползневыми процессами - выявлены частично на территории Грязинского, Елецкого, Краснинского районов.

Зоны активной хозяйственной деятельности - урбанизированные территории, примыкающие к основным транспортным магистралям:

1. Романово - Липецк - Грязи - Доброе.
2. Становое - Елец - Задонск.
3. Лебедянь - Данков - Лев Толстой - Чаплыгин.
4. Липецко-Грязинская агломерация.
5. Становлянская зона.
6. Тербунская зона.
7. Добринская зона.
8. Территория особой экономической зоны "Липецк" (ранее - "Казинка").

2. Для сельскохозяйственного использования подразделяемые на зоны благоприятные для сельского хозяйства, к которым отнесены практически все сельскохозяйственные земли. Территории благоприятные для сельскохозяйственного использования подразделены на зоны:

- благоприятные для развития животноводства - это прежде всего территории Становлянского, Лебедянского, Усманского, Добринского, Липецкого районов;

- благоприятные для развития растениеводства - это территории Воловского, Тербунского, Измалковского, Долгоруковского, Тербунского районов;

- благоприятные для смешанного использования (животноводства и растениеводства) - это территории Задонского, Данковского, Чаплыгинского, Лев-Толстовского районов.

- ограниченно благоприятные для сельского хозяйства, к которым отнесены территории, попадающие в зону возможного радиоактивного загрязнения от ЧАЭС, заболоченные луга, торфяные болота, водоохранные территории, территории с сильным процессом оврагообразования.

3. Для рекреационного использования подразделяемые на зоны:

- благоприятные для рекреационного использования - это прежде всего территории речных долин, лесные массивы, примыкающие к рекам, леса, наиболее посещаемые в период сбора ягод и грибов, территории заказников и охотхозхозяйств. Большой массив территории под рекреационное использование выделен в среднем течении рек Дон и Воронеж, на территориях Усманского, Задонского, Липецкого, Добринского, Елецкого районов;

- ограниченно благоприятные для рекреационного использования - это территории с неблагоприятной экологической обстановкой, выбросами вредных химических элементов, находящиеся в Липецком, Елецком, Данковском, Чаплыгинском районах;

- неблагоприятные для рекреации - это территории загрязнения от ЧАЭС в Становлянском, Чаплыгинском, Данковском, Лев-Толстовском районах.

6. ПЛАНИРОВОЧНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТЕРРИТОРИИ

Организация территории строится на основе ее планировочной структуры и функционального зонирования. Оптимизация функционально-планировочной структуры является одной из главных задач архитектурно-планировочной организации территории Липецкой области.

Современная планировочная структура и зонирование территории области находятся в тесной взаимосвязи и взаимодействии с планировочно-функциональной структурой Центрально-Черноземного экономического района, основу которого формирует чередование урбанизированных и аграрных полосовых зон, которые, в свою очередь, являются составной частью системы расселения Европейской части России.

Главным элементом планировочной структуры Липецкой области является сеть городских поселений, расположенных относительно равномерно по территории области, за исключением самых крайних юго-западных районов.

Территория области хорошо освоена, имеет развитое сельское хозяйство и плотную сеть сельских поселений, достаточно равномерно размещенных на ее территории, но с более высокой плотностью в южной ее части.

Планировочная структура области формировалась под влиянием природного и транспортного каркаса территории. Ее формирование происходило главным образом под воздействием транспортных магистралей, связывающих Москву с Ростовом-на-Дону, Воронежем, Волгоградом, Орлом, Тамбовом, а также развитой речной сети, представленной реками Дон, Воронеж и их притоками.

Реки Дон, Воронеж являются осями, стержнем формирования исторической планировочной структуры области со своими органично включенными в эту структуру притоками. В настоящее время они утратили свою главенствующую роль в связи с развитием других, более мощных транспортных коммуникаций, но могут получить развитие как рекреационные оси.

Планировочные центры. Основными транспортно-планировочными системообразующими центрами являются города Липецк, Елец и Грязи, второстепенными - города Лебедянь, Усмань, Задонск, Чаплыгин.

Планировочные центры, возникшие в местах пересечения планировочных осей, располагают наибольшим потенциалом и развиваются в настоящий момент наиболее активно. К ним относится региональный центр - г. Липецк и межрайонные центры - г. Елец и г. Лебедянь.

Три города - Липецк, Елец, Лебедянь - по своему экономическому, демографическому, социально-культурному потенциалу в наибольшей степени подготовлены к выполнению функций по обслуживанию больших территорий и являются наиболее значительными узловыми элементами опорного каркаса территории.

Г. Липецк является полифункциональным региональным центром, обладающим высоким промышленным и социальным потенциалом, играет роль центра региональной системы расселения.

Сложившимся региональным подцентром ("субрегиональным центром") межрайонной системы расселения западной части области является г. Елец.

Вторым, формирующимся в настоящее время региональным подцентром северной группы районов области, является г. Лебедянь.

Развитие городов: Усмань, Задонск, Елец, Чаплыгин, Данков, Грязи связано с промышленностью, транспортом, рекреационной деятельностью, а также с организационно-хозяйственным и социально-культурным обслуживанием населения.

Планировочные оси области - речные долины рек Дона и Воронежа и территории, прилегающие к основным транспортным магистралям и являющиеся наиболее ценными для градостроительного и хозяйственного освоения. Вдоль них формируются системы расселения и основные планировочные зоны области.

Планировочная структура Липецкой области характеризуется наличием четырех основных осей (двух транспортных и двух водных).

Главными транспортно-планировочными осями являются:

- в широтном направлении - ось Елец - Липецк с продолжением к западу - на Орел, а к востоку - на Тамбов;

- в меридиональном направлении - ось Хлевное - Елец с продолжением к северу - на Москву, а к югу - на Воронеж.

Второстепенные транспортно-планировочные оси проходят по направлениям:

- Елец - Лебедянь - Лев Толстой с продолжением к югу - на Старый Оскол, а к северу - на Чаплыгин;

- Липецк - Чаплыгин с выходом на Москву.

Кроме того, выделяются две основные водно-планировочные оси по рекам Дон и Воронеж.

Таким образом, система планировочных осей области состоит из трех элементов:

- водно-планировочной оси рек Дон и Воронеж;

- транспортного направления Елец - Липецк;

- второстепенных осей, связанных с малыми городами.

Планировочные зоны области - обширные территории с повышенным уровнем урбанизации формируются на базе крупных городских поселений: Липецка, Ельца, Лебедяни и прилегающих к ним сельских поселений.

Перспективная планировочная структура

Сложившаяся планировочная структура области не в полной мере отвечает требованиям обеспечения комплексного территориального развития области.

В связи с этим проектные предложения направлены на решение главной проблемы: совершенствование территориальной организации территории за счет рационального размещения производительных сил и развития полицентрической системы расселения.

Идея архитектурно-планировочного решения учитывает сложившуюся планировочную ситуацию области, ее природно-климатические и экономико-географические особенности.

Проектная планировочная структура области базируется на следующих принципиальных положениях:

- формирование открытой планировочной структуры, позволяющей свободно развивать область по нескольким планировочным направлениям;

- взаимоувязка со сложившимся и прогнозным размещением производительных сил;
- усиление и совершенствование планировочных осей и оптимизация транспортной и инженерной инфраструктуры;
- упорядочение и оптимизация систем расселения и межселенного обслуживания;
- рекреационное формирование единой комплексной структуры районирования области;
- охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов;
- размещение новых видов строительства на оптимальных по градостроительным условиям территориях.

Одной из важнейших задач при решении вопросов планировочной организации территории области является необходимость максимально возможного смягчения центростремительных тенденций размещения производительных сил за счет развития периферийных районов и создания дополнительных планировочных подцентров области. Эти нежелательные тенденции усиливаются в результате формирования особой экономической зоны "Казинка".

Для формирования планировочных районов и создания устойчивой планировочной системы проектом предлагается следующая планировочная структура.

Главные планировочные оси:

- В широтном направлении - первая и основная ось в направлении - Елец - Липецк - Грязи с продолжением к северо-западу с выходом на Ефремов и далее на Москву, а к востоку - с выходом на Тамбов и далее на Волгоград; эту ось можно считать главной, так как на ней располагаются основные и самые крупные города с прилегающей к ним значительной сетью поселений; и кроме того, здесь проходят крупные транспортно-инженерные коммуникации.

- Вторая основная ось - в направлении Елец - Задонск - Воронеж - проходит вдоль единственной крупной водной артерии области - р. Дон. Планировочная значимость оси в том, что она дает возможность закрепления роли Дона и использования прибрежных территорий в качестве рекреационных.

Планировочная ситуация северных территорий области требует усиления связей в широтном направлении, для чего проектом предлагается формирование новых планировочных осей, объединяющих районные центры с группой территориально сближенных с ними поселений.

Второстепенные планировочные оси:

- в широтном направлении проходит ось Данков - Лев Толстой - Чаплыгин с выходом на востоке на федеральную автомагистраль М-6 "Каспий" и на западе - на федеральную автомагистраль М-4 "Дон". Эта ось будет служить дополнительным транспортным выходом из северной части области на Москву;

- ось Тербуны - Хлевное - Усманы - Добринка с выходом на востоке на федеральную автомагистраль М-6 "Каспий". Эта планировочная ось улучшит транспортную и межселенную обслуживаемость южной части области, соединит крупные городские и сельские поселения (районные центры) и будет иметь большое значение для развития этих поселений и прилегающих территорий. Вдоль этой планировочной оси расположены сельские поселения Тербуны и Добринка, рекомендуемые для преобразования в новые городские поселения;

- в меридиональном направлении - ось Чаплыгин - Липецк - Хлевное с выходом в южной части области на г. Воронеж и в северной части на г. Рязань;

- в ось Елец - Тербуны проходит вдоль железной дороги с выходом на г. Старый Оскол.

Формирование и развитие планировочных осей будет способствовать преодолению территориальной диспропорции и явится важным вкладом в создание базы для формирования перспективных систем расселения.

Сохранится и усилится роль рек Дона и Воронежа как главных планировочных осей систем рекреационных зон.

Формирование и развитие перспективных планировочных осей предполагает и формирование главных элементов перспективной планировочной структуры - планировочных центров и подцентров, занимающих определенный ранг в системе расселения.

Для более равномерного развития территории области в основу проекта положено формирование полицентрической организации территории с полюсами урбанизации, "точками роста" и соответствующей инфраструктурой, организующей регион.

Роль главного планировочного центра сохраняется за региональным центром - г. Липецком (вместе с проектируемым г. Романово).

Ядром всей системы и полюсом проектируемой зоны урбанизации является Липецко-Грязинская агломерация с проектируемым городом-спутником Романово.

Подцентром первого порядка планировочной системы является субрегиональный центр - г. Елец.

Формирующимся подцентром второго порядка является г. Лебедянь.

Проектом выделены три внутриобластных планировочных района:

- Северный, включающий в себя Данковский, Лев-Толстовский, Лебедянский, Чаплыгинский районы;

- Юго-Восточный, включающий в себя Липецкий, Добровский, Усманский, Добринский, Грязинский, Хлевицкий районы;

- Юго-Западный, включающий в себя Елецкий, Задонский, Воловской, Тербунский, Долгоруковский, Измалковский, Краснинский, Становлянский районы.

На базе этих планировочных элементов формируются три урбанизированные территории:

- основная высокоурбанизированная территория - "Липецкая" с включением в нее районных центров - Доброе, Липецк, Грязи, проектируемого города-спутника - Романово, ОЭЗ "Казинка" и территориально сближенных с ними поселений;

- "Елецкая" - урбанизированная территория с включением в нее районных центров - г. Елец, г. Задонск, с. Становое и территориально сближенных с ними поселений;

- "Лебедянская" - формирующаяся урбанизированная территория с включением в нее районных центров: городов Лебедянь, Данков, Чаплыгин, п. Лев Толстой и поселений, тяготеющих к ним.

Зоны урбанизации в будущем должны быть структурированы в полицентрическую систему с центрами урбанизации и инфраструктурой, распределенной по всей зоне.

В зонах урбанизации целесообразно развитие многоотраслевой промышленности и пригородного сельского хозяйства.

В пределах Липецкой высокоурбанизированной территории формируется Липецко-Грязинская агломерация. Дальнейшему развитию этой агломерационной зоны будет способствовать развитие особой экономической зоны промышленно-производственного типа "Липецк" (ранее - "Казинка") и строительство г. Романово.

С развитием проектируемой ОЭЗ будет увеличиваться и зона активного влияния г. Липецка на всю территорию области.

Зона агломерации будет развиваться по мере расширения трудовых, организационно-хозяйственных и социально-культурных связей.

В зонах влияния городов Усмань и Задонск развиваются группы территориально сближенных сельских поселений.

Для оптимального, сбалансированного развития и территориальной организации территории, названных выше урбанизированных территорий необходима разработка более детальной градостроительной документации, предусмотренной Градостроительным кодексом РФ, - схем территориального планирования административных образований и генеральных планов поселений.

7. ЗОНИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИИ

Функциональное зонирование территории является одним из главных результатов разработки Схемы территориального планирования. Это -инструмент регулирования территориального развития области, где определяется состав функциональных зон, их границы, режимы (регламенты) использования территории.

Утвержденное в соответствующем порядке зонирование территории является одним из регламентов правоотношений в градостроительстве, природопользовании, пользовании землей и иной недвижимостью.

Функциональная зона - это территория в определенных границах с однородным функциональным назначением и соответствующими ему регламентами использования.

Функциональное назначение территории понимается как преимущественный вид деятельности, для которого предназначена территория.

В Липецкой области предлагаются два уровня функционально-градостроительного зонирования:

I уровень. Монофункциональные ареалы, степень однородности функций которых определяется разрешающей способностью с учетом масштаба графических материалов (М1:200000). Такими элементами зонирования являются:

1. Земли городской и сельской застройки.
2. Садово-дачные товарищества.
3. Транспортные сети и сооружения, крупные транспортные узлы, терминалы.
4. Лесные земли.
5. Территории режимного использования.
6. Памятники истории и культуры.
7. Заповедники, памятники природы.
8. Горные отводы, площади залегания полезных ископаемых.

Каждый из указанных элементов может быть обременен теми или иными ограничениями или их сочетаниями.

II уровень. Многофункциональные ареалы - зоны с приоритетом одной или нескольких взаимосвязанных функций:

1. Природоохранные и прочие территории с установленными границами и режимами градостроительной деятельности: национальный парк, заповедники, заказники, водоохранные зоны рек, территории городов в установленных границах, территории, нуждающиеся в охране.

2. Территории, нуждающиеся в охране и регламентации хозяйственной деятельности, территории с рекреационным потенциалом, истоки малых рек.

3. Территории с наиболее сложными территориальными отношениями: зоны преимущественной урбанизации, системы расселения, ареалы территориально сближенных поселений разного масштаба.

4. Крупные зоны особого регулирования градостроительной деятельности (могут включать территории всех предшествующих групп) - территории, наиболее привлекательные для инвестирования.

Предлагаемые регламенты функционального использования территории должны быть зарегистрированы в Государственном градостроительном кадастре и контролироваться при помощи ведения градостроительного мониторинга:

Эти регламенты должны учитываться при:

- выдаче заданий на градостроительное проектирование и разработке градостроительной документации;

- выдаче разрешений на строительство и заданий на проектирование застройки;

- контроле со стороны органов государственной власти и местного самоуправления за соблюдением установленного регламента использования территорий;

- оценке землепользований, и связанной с ними недвижимости в целях налогообложения, арендной платы и других платежей.

Зонирование учитывает неоднородность территории и осуществляется с учетом степени благоприятности по следующим факторам:

- инженерно-геологическому;

- природно-экологическому;

- санитарно-гигиеническому;

- проживанию населения и его хозяйственной деятельности.

Макрозонирование Липецкой области включает следующие типы территорий:

- кардинально преобразованные человеком городские и сельские поселения, районы открытой добычи полезных ископаемых, территории транспортно-инженерных коммуникаций, территории, прилегающие к рекам Дон и Воронеж;

- умеренно измененные хозяйственной деятельностью сельскохозяйственные угодья, небольшие участки эксплуатируемых лесных массивов;

- практически не нарушенные деятельностью человека - открытые пространства, охраняемые природные территории: заповедники, заказники.

Основными принципами предлагаемого зонирования территории являются:

- территориальное ограничение развития Липецкой агломерации;
- территориальное развитие складывающихся урбанизированных территорий Ельца и Лебедяни;
- развитие рекреационных территорий и формирование новых;
- сохранение и развитие особо охраняемых территорий: заповедников, заказников, памятников природы;
- упорядочение функциональной структуры территории.

По характеру преимущественной хозяйственной деятельности выделяются 3 основных типа функциональных зон.

1. Зоны интенсивного хозяйственного и градостроительного освоения (использования) и максимально допустимого искусственного преобразования природной среды, в том числе подзоны:

- преимущественной урбанизации;
- повышенной градостроительной ценности;
- селитебные территории;
- промышленные, коммунально-складские.

Доминирующее, определяющее значение имеют урбанизированные территории, складывающиеся вокруг городов Липецк, Елец, Лебедянь.

Эти зоны многофункционального градостроительного развития объединяют урбанизированные территории с развитой многоотраслевой промышленностью и пригородным сельским хозяйством, прилегающие к магистральным железным дорогам (Москва - Воронеж - Ростов-на-Дону, Грязи - Волгоград); рекам (Дон и Воронеж), автомагистрали "Дон" - М-4.

Зоны включают в себя и агломерационную территорию Липецк - Грязи с включением сюда проектируемого г. Романово и особой экономической зоны "Липецк" (ранее - "Казинка"), а также рекреационные территории, примыкающие к городским поселениям.

Особенностью пространственного развития территорий урбанизации является примыкание к ним природоохранных и рекреационных территорий.

2. Зоны экстенсивного градостроительного освоения окружающей природной среды, в том числе подзоны:

- преимущественного развития сельского хозяйства, в том числе: интенсивного развития садоводства (Лебедянский район); возможные зоны размещения свиноводческих комплексов;
- интенсивной сельскохозяйственной деятельности (все районы за исключением Воловского, Данковского и Чаплыгинского районов).

Эта территория, на которой преобладают земли преимущественного сельскохозяйственного назначения для размещения товарной сельскохозяйственной продукции и размещения предприятий по ее переработке. Здесь предполагается восстановление объектов АПК.

Зона, охватывающая территории аграрного производства, с разреженной сетью малых городских поселений, сельских районных центров, ориентированных в основном на переработку сельскохозяйственного сырья и сервисное обслуживание аграрных производств.

Особое место в зонировании территории принадлежит территориям с особыми регламентами хозяйственной деятельности.

В эту категорию включены:

- зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);
- территории с возможным радиоактивным загрязнением в результате аварии на ЧАЭС (Становлянский, Данковский, Лев-Толстовский, Усманский районы);
- территории в тридцатикилометровой зоне от Нововоронежской АЭС, на которых необходим постоянный радиометрический контроль;
- шумовая зона от аэропорта;
- зоны санитарной вредности от крупных промышленных и сельскохозяйственных предприятий;

- территории садов, болот, месторождений полезных ископаемых;
- территории с нарушенной геологической средой (карсты, оползни, просадочные грунты);
- территории, подверженные 1% паводковому затоплению;
- территории, по которым проходят аварийно опасные объекты - магистральные газонефтепроводы, ВЛ-500 кВ и выше;
- водоохранные зоны.

3. Зоны ограниченного хозяйственного освоения и максимально сохраняемой природной среды, в том числе подзоны:

- преимущественно рекреационного использования, включающие в себя ареалы длительного отдыха, в том числе детского (берега Матырского водохранилища, р. Воронеж), садоводческие кооперативы; санаторно-курортной деятельности (г. Липецк, с. Доброе);
- особо охраняемые природные территории, включающие в себя территории заповедников, заказников, памятников природы, леса 1 категории;
- территории, на которых расположены исторические памятники и сооружения;
- парковые зоны.

Рекреационные зоны размещаются в основном в южной части области, вдоль рек Дон и Воронеж, в Задонском, Липецком, Грязинском, Усманском, Добровском районах. Рекреационные зоны включают в себя также и ареалы развития туризма.

Значительное место в зонировании территории принадлежит особо охраняемым территориям, в состав которых включены: 11 ландшафтных, 7 зоологических заказников, 2 заповедника, 131 памятник природы, предлагаемые: национальный парк "Липецкий", 2 историко-культурных заповедника.

Особо охраняемые природные территории размещаются в основном вдоль рек Дона и Воронежа на территориях Задонского, Елецкого, Липецкого, Усманского районов.

Градостроительные регламенты

В соответствии с предлагаемым зонированием территории предусматриваются следующие градостроительные регламенты.

I. В зоне интенсивного хозяйственного освоения (центральная часть территории) предусмотрено развитие существующих и новых промышленных производств и городских поселений, размещение основной части резервных площадок для перспективного капитального строительства. Здесь получит свое развитие особая экономическая зона "Липецк" (ранее - "Казинка"). В этой зоне предполагается располагать основные крупные транспортные и коммуникационно- складские сооружения (логистический терминал в особой экономической зоне, объекты интенсивного пригородного сельского хозяйства (овощеводство, молочнотоварные и птицеводческие фермы, теплично-парниковые хозяйства).

В пределы этой зоны включены озелененные пространства, используемые как городские и загородные парки, зеленые зоны городов, водоохранные зоны.

II. В зоне экстенсивного градостроительного освоения окружающей природной среды установлен режим использования территории, обеспечивающий оптимальные условия для развития ведущих для этой зоны отраслей народного хозяйства (подзоны развития сельского хозяйства и рекреационного использования).

III. Для зоны ограниченного хозяйственного использования и максимально сохраняемой природной среды установлен режим, не допускающий развития и размещения в ней промышленных или сельскохозяйственных производств, других видов эксплуатации природных ресурсов, способных нанести значительный вред естественному или культурному ландшафту. Развитие существующих населенных мест и размещение новых объектов гражданского строительства в этих зонах ограничивается потребностями развития рекреационной деятельности и проведения необходимых мероприятий по охране природы. Это прежде всего территории предлагаемых: национального парка в восточной части области на р. Воронеж, а также историко-культурных заповедников в Елецком и Задонском районах.

В пределах перечисленных выше зон выделяются подзоны, для каждой из которых определен свой режим использования территории.

Подзона перспективного городского строительства используется для размещения здесь основной части проектируемых объектов промышленного, складского и гражданского строительства, транспорта и коммунального хозяйства. В этой подзоне резервируются территории для указанных объектов на более далекую перспективу. Здесь предусматривается возможность развития пригородного сельского хозяйства, в том числе теплично-парникового.

В подзоне ограниченного городского строительства предусматривается прекращение нового промышленного строительства, вынесение части существующих производств за пределы подзоны. Здесь необходимы предприятия по реконструкции существующих населенных мест и оздоровлению окружающей среды.

Особое место в зонировании территории принадлежит территориям с регламентированной хозяйственной деятельностью. В эту категорию включены территории Липецкой агломерации с загрязнением почв, на которых необходим постоянный мониторинг, контроль и проведение ряда социально-экономических мероприятий.

В подзоне преимущественно сельскохозяйственного использования ограничивается изъятие всех видов сельскохозяйственных земель в целях, не связанных с развитием профилирующих отраслей. В этой подзоне максимально ограничиваются все виды производственной деятельности, отрицательно влияющие на условия развития основных отраслей хозяйства. Режим использования не допускает нарушения почвенного покрова, загрязнения подпочвенных вод. Предусматриваются мероприятия по мелиорации или обводнению почв, а также по борьбе с опасными геологическими процессами.

В рекреационной подзоне предусматривается развитие различных видов загородного отдыха и туризма, осуществление лесопосадочных и лесовосстановительных работ, охрана памятников природы, культуры. Здесь ограничивается сколько-нибудь значительное городское строительство и запрещается вырубка леса. Не допускается развитие отдельных отраслей животноводства. Кроме того, на территории этой подзоны не допускается осуществление мелиоративных работ, которые могут нарушить экологическое равновесие и эстетический облик природного ландшафта. В рекреационной подзоне выделяются площадки для концентрированного размещения учреждений массового отдыха, лечения и туризма.

Наиболее строгий режим использования территории устанавливается в санаторно-курортной подзоне, где запрещается сооружение новых и расширение действующих промышленных предприятий и других объектов, не предназначенных непосредственно для рекреационных целей. В этой подзоне не допускается развитие отраслей промышленности и сельского хозяйства, которые могут ухудшить условия окружающей среды и эстетические качества природной среды. Здесь возможно размещение предприятий пищевой промышленности, а также таких предприятий, которые способствуют рациональному использованию курортологических ресурсов.

В подзоне преимущественного развития лесного хозяйства предусматривается только проведение санитарных рубок ухода. Кроме того, здесь необходимы восстановительные работы. На участках защитных лесов допускается градостроительная деятельность в строгом соответствии с лесным [законодательством](#).

В подзоне охраняемого ландшафта, куда включены территории заповедников заказников, историко-культурных заповедников, музея-заповедника и предлагаемого национального парка, предусматривается строго регламентируемый режим использования территории.

В этой зоне территория должна оставаться ненарушенной, закрытой для коммерческого использования, не связанного с охраной природы, для разработок леса и полезных ископаемых и жестко регламентированной для гидротехнических сооружений, выпаса скота и охоты. Развитие туризма должно быть разумно ограничено в пределах, не нарушающих качества экосистем.

Охраняемые природные ландшафты заповедников и предлагаемого к созданию национального парка "Липецкий" являются объектами особого режима охраны.

Территория парка ограничена для свободного передвижения, проезда и прохода посторонних лиц по дорогам общего пользования.

На территории парка ограничено проведение рыбной ловли, охоты и рубки леса, кроме работ, способствующих его естественному восстановлению. На его территории запрещено:

- строительство зданий, сооружений и прочих коммуникаций, не связанных с функционированием парка;
- производство геологоразведочных и других изыскательских работ, разработка полезных ископаемых, нарушение почвенного покрова;
- производить работы, нарушающие экологический режим.

В зону охраняемого ландшафта попадают заказники, памятники природы. Они не имеют статуса строгого режима, но при этом градостроительному освоению не подлежат. Здесь запрещен выпас скота, рыбная ловля и охота (только по лицензии).

Ограничения на использование территорий для осуществления градостроительной деятельности устанавливаются в следующих зонах:

водоохранные зоны рек и водохранилищ с прибрежными защитными полосами;

зоны санитарной охраны источников водоснабжения;

нефтепроводы и газопроводы с санитарно-защитными зонами;

шумовые зоны от самолетов и вертолетов;

зоны территории ЛЭП;

территории, подверженные 1% паводковому затоплению;

санитарно-защитные зоны от восстанавливаемых производственно-коммунальных предприятий;

территории с сосредоточением памятников природы, истории, архитектуры, археологии;

заповедная зона:

- подзоны строгой заповедности;

- подзона регулируемой заповедности;

зона регулируемого рекреационного использования:

- подзона защитная;

- подзона охранный (туристско-экскурсионный);

зона активного рекреационного использования:

- подзона экстенсивной рекреации;

- подзона интенсивной рекреации.

В любой зоне, независимо от ее функционального профиля, изъятие орошаемых и осушаемых земель, пашни, многолетних плодовых насаждений для несельскохозяйственных нужд, а также земель, занятых лесами первой группы, для использования в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, должно производиться только в исключительных случаях на основе специальных обоснований.

Ниже приводятся основные ограничения и требования средопользования, установленные действующими федеральными и региональными законодательными и нормативными правовыми актами.

ОГРАНИЧЕНИЯ И ТРЕБОВАНИЯ СРЕДОПОЛЬЗОВАНИЯ (ПЛАНИРОВОЧНЫЕ РЕЖИМЫ И РЕГЛАМЕНТЫ)

Градостроительные ограничения (типы территории)	Режимы и регламенты средопользования (требования к использованию территорий)
Леса I группы	<p>Запрет всех видов строительства и хозяйственного использования, за исключением лесовосстановительной, лесохозяйственной и регламентируемой лесохозяйственной деятельности</p> <p>Исключены вырубки лесных насаждений (кроме санитарных, лесовосстановительных рубок)</p> <p>Допускается преобразование лесов I группы в парки, лесопарки в пределах городской черты,</p>

	<p>а также на специально отведенных участках</p> <p>Размещение новых и расширение существующих поселений, промышленных предприятий, сооружений и коммуникаций допускается в исключительных случаях при условии изъятия земель только по постановлению Правительства РФ, по представлению органов местного хозяйства</p> <p>Леса, расположенные на землях городских поселений, не входят в состав лесного фонда и являются городскими лесами</p>
<p>Особо охраняемые природные территории и объекты, их охранные зоны (государственные природные заповедники, национальные, природные парки, государственные природные заказники, памятники природы, лечебно-оздоровительные местности и курорты и иные категории особо охраняемых природных территорий)</p>	<p>В пределах этих территорий запрещается деятельность, не связанная с сохранением и изучением природных комплексов и противоречащая их целевому назначению</p> <p>На этих территориях, в соответствии с законодательством, устанавливается режим особой охраны</p> <p>Обязательность установления во всех возможных случаях на участках земли и водного пространства, прилегающих к паркам, заповедникам, заказникам, памятникам природы, охранных зон с регулируемым режимом хозяйственной деятельности, а для лечебно-оздоровительных местностей и курортов - установление округов санитарной охраны</p> <p>Запрещается любое строительство, прокладка дорог, загрязнение почвенно-растительного покрова, действий, способных привести к эрозии почв</p>
<p>Земли и объекты историко-культурного значения (исторические городские и сельские поселения), объекты культурного наследия (памятники, ансамбли, достопримечательные места)</p>	<p>Допустимыми видами использования территории ООПТ является использование для эколого-просветительных и частично рекреационных мероприятий</p> <p>Обязательность установления для комплексов и памятников защитных зон (заповедной, охранной, регулирования застройки), правовой режим которых регулируется законодательством Российской Федерации</p> <p>В пределах этих территорий устанавливается особый режим использования земель, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство, за исключением проведения специальных мер по сохранению и регенерации историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия</p> <p>Устанавливаемые границы зон регулирования застройки и хозяйственной деятельности объектов культурного наследия необходимы для сохранения или восстановления характера исторической планировки, пространственной структуры, своеобразия архитектурного облика, для обеспечения и градостроительного единства</p>

	<p>нового строительства с исторически сложившейся средой</p> <p>Необходимо дифференцировать режимы охраны земель и объектов историко-культурного значения по трем направлениям: консервационному (сохраняющему), резервационному (предупреждающему) и ресурсному (ограничительного использования)</p> <p>Установление регламентов пользования в соответствии с категорией охраны (музейно-заповедной, профилактической, восстановительно-реабилитационной, регулятивной и комплексной) и в зависимости от значимости (общефедеральной национально-региональной и социокультурной)</p> <p>Необходимо установление и соблюдение охранных зон, зон восприятия памятников</p> <p>Приоритетное использование с туристическими целями под гостинично-туристские комплексы</p> <p>Использование при всех видах собственности допускается без нарушения исторической ценности памятников, с реставрацией под строгим контролем соответствующих государственных органов</p>
Территории поселений	<p>Развитие городских и сельских поселений исключительно на подведомственных территориях, кроме случаев, предусмотренных соглашениями с органами местного самоуправления сопряженных территорий и закрепленных специальными нормативно-правовыми актами, при занятии земель сельскохозяйственного назначения, преимущественно на малопродуктивных землях</p> <p>Развитие любых поселений допускается только при наличии утвержденной градостроительной документации</p>
Урбанизированная территория агломерации, резервы предполагаемого развития районных центров (территории повышенной градостроительной ценности)	<p>Запрет на размещение объектов повышенной экологической опасности</p> <p>Запрет на передачу земель в иные виды собственности, кроме муниципальной и государственной</p> <p>Запрет на использование земель под любые виды строительства (в т.ч. садово-дачное), кроме гражданского (в т.ч. рекреационного), а также технополисов и технопарков (на прилегающих к городам территориях)</p> <p>Обязательность обеспечения всех видов строительных объектов централизованными системами инженерного оборудования</p> <p>Обязательность проведения вневедомственной градоэкологической экспертизы проектов любых зданий и сооружений на участках, находящихся в пределах территорий, имеющих высокую</p>

	<p>(особую) градостроительную ценность</p> <p>Учет многоаспектных интеграционных связей территории различных органов местного самоуправления, прежде всего в сфере землевладения и землепользования на сопредельных с городами территориях, на основе нормативных актов областного и "межмуниципального" уровней</p>
<p>Транспортные коммуникации с полосами отвода и защитными зонами (территории коридоров транспортных и линейных инженерных коммуникаций (трассы и их защитные зоны))</p>	<p>Запрет на землях транспорта всех видов строительства, не связанных с развитием, эксплуатацией, обслуживанием транспортных сооружений и коммуникаций</p> <p>Запрещена трассировка через территорию поселений новых магистральных транзитных транспортных и инженерных линейных коммуникаций</p> <p>Необходимо дать обоснование и экономико-градостроительную оценку условий выноса транзитных и инженерных коммуникаций в районах сложившейся застройки</p> <p>Охранные зоны могут устанавливаться на территориях, примыкающих к землям транспорта, в целях обеспечения нормальной эксплуатации транспортных коммуникаций и сооружений</p> <p>В охранных зонах вводятся особые условия землепользования, обязательные для всех землепользователей</p> <p>Строительными нормами и правилами определяются санитарно-защитные зоны от транспортных коммуникаций, учитываемые при планировке и застройке поселений</p> <p>Обязательность строительства автомобильных обходов поселений для выноса транзитных потоков</p>
<p>Территории аэропортов и режим их функционирования</p>	<p>Запрещается размещение новых аэропортов (аэродромов) на расстоянии ближе 10 – 26 км (по оси взлетно-посадочной полосы) от границ поселений (городских и сельских) и на размещение их на расстоянии ближе 2 – 3 км (в зависимости от класса аэродрома) между горизонтальной проекцией трассы и границей селитебной зоны</p> <p>Условия размещения новых гражданских объектов в селитебных зонах городов, сопряженных с существующими и реконструируемыми аэродромами определять в зависимости от положения границ шумового дискомфорта, выявляемых специальными расчетами</p> <p>Запрет на размещение в радиусе 15 км от контрольной точки аэродрома мест свалок, скотобоен и других объектов, привлекающих птиц</p>

	В зоне до 10 км от границ аэродрома требуется согласование строительства воздушных линий связи, линий электропередачи и др. сооружений
Шумовые зоны аэродромов	Ограничение строительства, расширение объектов гражданского и садово-дачного строительства
Территории нормативных санитарно-защитных зон от коммунальных объектов (очистные сооружения, канализации, свалки, кладбища)	Запрет на размещение всех видов строительных объектов, кроме пожарных депо, гаражей, непродовольственных складов Обязательная организация поверхностного стока и озеленения территории зоны
Территория защитной зоны взрывоопасных складов и хранилищ ядовитых веществ	Обеспечение расстояний от места их хранения до жилых и общественных зданий не менее 200 м (от складов ядохимикатов, при объеме хранимых веществ более 500 тонн – более 1000 м) Обвалование территорий по периметру защитной зоны, создание аварийных земляных амбаров
Водоохранные зоны водотоков и водоемов	В пределах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения природопользования Обязательно озеленение и благоустройство прибрежной полосы Запрет на размещение новых и реконструкцию старых складов токсичных веществ, нефтепродуктов, свалок, предприятий автотранспорта и автосервиса, других коммунальных и промышленных предприятий (последних в случаях, когда их технология не связана с использованием акваторий и при отсутствии специальной лицензии на водопользование) Условия использования полезных ископаемых определяются исполнительным органом государственной власти субъектов РФ в соответствии с Водным кодексом РФ Размещение жилых и рекреационных зон, садово-дачных участков или их объединений, при условии соблюдения правил их использования, исключающие загрязнение, засорение и истощение водных объектов Участки земель в пределах прибрежных защитных полос предоставляются для размещения объектов водоснабжения, рекреации, рыбного и охотничьего хозяйства, водозаборных и гидротехнических сооружений при наличии лицензии на водопользование, в которых устанавливаются требования по соблюдению водоохранного режима
Площади залегания полезных ископаемых	Не допускается размещение промышленного и гражданского строительства на площадях залегания всех полезных ископаемых до их полной отработки. Не подлежат застройке

Нормативные и правовые источники режимов и регламентов

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации.
2. Земельный кодекс Российской Федерации.
3. Лесной кодекс Российской Федерации.
4. Водный кодекс Российской Федерации.
5. Воздушный кодекс Российской Федерации.
6. СНИП 2.07.01-89 "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений".
7. СанПин 2.2.1/2 1.1.1031-01 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов".
8. Закон Российской Федерации "О разграничении государственной собственности на землю".
9. Закон "О правовом регулировании земельных правоотношений в Липецкой области", 2003 г.
10. СНиП 14-01-96 "Основные положения создания и ведения градостроительного кадастра Российской Федерации".

8. ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Территория Липецкой области обслуживается транспортной инфраструктурой, которая интегрирована в транспортную сеть Центрального федерального округа и в Европейскую часть России (см. схему "Транспортная инфраструктура").

Транспортная инфраструктура области состоит из 4 видов транспорта - железнодорожного, автомобильного, воздушного и трубопроводного.

Магистральные транспортные коммуникации на территории области ориентированы по двум основным направлениям: с севера на юг проходят 4 магистрали - 2 железнодорожные, 1 автомобильная и трубопроводы; с запада на восток проходят 3 магистрали - железная и автомобильная дорога и трубопроводы.

Общая протяженность транспортных путей Липецкой области составляет 11270,3 тыс. км, из них 8,14 тыс. км - железные и автомобильные дороги, 3,0 тыс. км - трубопроводы.

ПРОТЯЖЕННОСТЬ ТРАНСПОРТНЫХ КОММУНИКАЦИЙ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

№ п/п	Наименование	Протяженность транспортных коммуникаций, км
	Всего по Липецкой области	11270,3
	в том числе:	
1	железные дороги	797,0
2	автомобильные дороги	7343,0
3	трубопроводы	3011,3
4	судоходные участки рек	119,0

Густота железнодорожных путей общего пользования (километров путей на 10000 квадратных километров территории области) в 2003 году составила 314 км, что соответствует 7-му месту, занимаемому Липецкой областью по этому показателю в Российской Федерации. Густота автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием (километров путей на 1000 квадратных километров территории области) - 217 км (7-е место).

**ГРУЗОВЫЕ И ПАССАЖИРСКИЕ ПЕРЕВОЗКИ ТРАНСПОРТОМ
ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ В 2003 Г.**

Грузовые перевозки, млн. тонн		Пассажирские перевозки, млн. чел.	
Всего	82,9	Всего	196,8
В том числе:		В том числе:	
железнодорожный	24,5	железнодорожный	3,5
автомобильный	58,4	автомобильный	193,3

К настоящему времени на территории области действуют два транспортных узла: Грязи и Елец, которые расположены на основных транспортных магистральных направлениях и обслуживают город Липецк. Транспортные узлы обслуживают транзитные грузо- и пассажиропотоки, распределяют внешние и формируют областные грузо- и пассажиропотоки. Город Липецк для области является в основном автомобильным транспортным узлом. Здесь сосредотачиваются направления автомобильных дорог областного значения.

Проектные предложения

Через Липецкую область будет проходить международный транспортный коридор (МТК) "Север - Юг" (NS), который должен обеспечить повышение эффективности российских экспортно-импортных и международных транзитных перевозок в сообщении со странами Северо-Западной Европы, Средней Азии, Ближнего Востока и Южной Азии.

Федеральной целевой программой "Модернизация транспортной системы России (2002 - 2010 годы)" и подпрограммой "Международные транспортные коридоры" предполагается до 2010 года в основном сформировать систему международных транспортных коридоров на территории России.

Основное направление транспортного коридора "Север - Юг" (NS), включающего транспорт Липецкой области в свою структуру:

"Финляндия - С.-Петербург - Москва - Астрахань - Каспийское море - Иран - страны Персидского залива".

Ответвления:

меридиональное: "Москва - Ростов-на-Дону - Новороссийск";

широтное: "Белоруссия - Брянск - Тамбов/Борисоглебск".

Приведенные направления транспортного коридора будут обеспечивать следующие существующие коммуникации Липецкой области.

Железные дороги

Основной железнодорожный маршрут:

NSR: "Бусловская (граница с Финляндией) - С.-Петербург - Москва - Рязань - Мичуринск - Ртищево - Саратов - Волгоград/Урбах - Верхний Баскунчак - Астрахань".

Ответвления:

широтное - NSR2: "Понятовка (Россия) - Брянск - Орел - Елец - Мичуринск";

меридиональное - NSR4: "Мичуринск - Лиски - Лихая - Ростов - Краснодар - Новороссийск - Туапсе - Сочи - Веселое (Россия)".

Автомобильные дороги

Основной автомобильный маршрут:

NSA: "Торфяновка (граница с Финляндией) - С.-Петербург - Великий Новгород - Тверь - Москва - Кашира - Тамбов - Борисоглебск - Волгоград - Астрахань".

Ответвления:

меридиональное - NSA2: "Кашира - Воронеж - Каменск-Шахтинский - Ростов-на-Дону - Павловская - Краснодар - Новороссийск";

широтное - NSA4: "Кричев (Белоруссия)/Рославль (Россия) - Брянск - Орел - Елец - Воронеж - Борисоглебск - Саратов - Озинки (граница с Казахстаном)".

В процессе реализации федеральной целевой программы "Модернизация транспортной системы России (2002 - 2010 годы)" и с учетом положений Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2020 г. транспортная инфраструктура Липецкой области будет сформирована в наибольшем объеме для обслуживания потребителей международного, федерального, окружного и областного уровней.

Общая протяженность транспортных путей Липецкой области в 2010 году составит 11570 тыс. км, из них 8,29 тыс. км - железные и автомобильные дороги, 3,1 тыс. км - трубопроводы и 180 км судоходных участков рек Дон и Воронеж.

К 2025 году общая протяженность транспортных путей Липецкой области составит 12370 тыс. км, из них 8,75 тыс. км - железные и автомобильные дороги, 3,3 тыс. км - трубопроводы и 320 км судоходных участков рек Дон и Воронеж.

ГРУЗОВЫЕ И ПАССАЖИРСКИЕ ПЕРЕВОЗКИ ТРАНСПОРТОМ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ В 2010 Г.

Грузовые перевозки, млн. тонн		Пассажирские перевозки, млн. чел.	
Всего	95	Всего	204
В том числе:		В том числе:	
железнодорожный	35	железнодорожный	4,0
автомобильный	60	автомобильный	200

ГРУЗОВЫЕ И ПАССАЖИРСКИЕ ПЕРЕВОЗКИ ТРАНСПОРТОМ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ В 2025 Г.

Грузовые перевозки, млн. тонн		Пассажирские перевозки, млн. чел.	
Всего	190	Всего	406
В том числе:		В том числе:	
железнодорожный	90	железнодорожный	6,5
автомобильный	100	автомобильный	400

Железнодорожный транспорт

Протяженность железных дорог Липецкой области составляет 797 км. На сети железных дорог расположено станций, разъездов, остановочных пунктов в количестве 81.

Сеть железных дорог Липецкой области образуют:

- две линии меридионального направления I - III категории:

1. Мичуринск - Воронеж - Лиски (участок федеральной магистрали Москва - Ростов-на-Дону);

2. Узловая-1 - Старый Оскол (участок магистрали, дублирующей направление Москва - Ростов-на-Дону);

- одна линия широтного направления II - III категории: Орел - Липецк - Поворино (участок магистрали Брянск - Волгоград).

Перечисленные линии общегосударственного, федерального и регионального значения связывают между собой экономические районы России. Линии двухпутные, в основном электрифицированы.

Дополняют железнодорожную сеть 3 линии IV категории:

1. Елец - Троекурово.
2. Ожерелье - Богоявленск.
3. Горбачево - Раненбург.

Линии местного значения, однопутные, с тепловозной тягой.

Проектные предложения

На территории Липецкой области произойдет развитие железнодорожной сети магистральных линий и линий местного значения.

Развитие сети магистральных линий будет производиться по подпрограмме "Железнодорожный транспорт" Федеральной целевой программы "Модернизация транспортной системы России (2002 - 2010 годы)".

Железнодорожная сеть местного значения будет развиваться, по инициативе потребителей Липецкой области, силами Юго-Восточной железной дороги, в том числе с привлечением средств заказчиков.

На основном направлении грузового движения в Липецкой области - "Люблино - Кочетовка-1 - Грязи - Лиски" будет вводиться унифицированная длина грузовых поездов в 71 условный вагон. Для обеспечения пропуска грузовых поездов на этой линии будет проводиться реконструкция станций с удлинением приемо-отправочных путей.

После исчерпания пропускной способности намеченных направлений и при условии роста благосостояния населения России возникнет потребность в сооружении высокоскоростных магистралей (ВСМ) на территории России.

Развитие высокоскоростного пассажирского движения является одним из приоритетных направлений деятельности компании ОАО "РЖД".

Одним из наиболее перспективных для организации скоростного железнодорожного сообщения является направление "Москва - Воронеж - Ростов-на-Дону - Краснодар".

Для максимального использования железнодорожной сети областного значения и рационального использования в перевозках пассажиров Юго-Восточная железная дорога закупила и внедряет подвижной состав "Рельсовые автобусы".

Между городами Липецк и Грязи формируется особая экономическая зона "Липецк" (ранее - "Казинка"), вследствие этого будет развиваться и транспортный узел "Грязи" с созданием логистического центра.

Данным проектом предусматривается проложить новый объездной железнодорожный путь в обход города Липецка в южном направлении для пропуска транзитных составов и для прямой доставки грузов свободной экономической зоны "Липецк" (ранее - "Казинка"), а также прямого железнодорожного пассажирского сообщения "Романово - Казинка". Южный железнодорожный обход города Липецка "Чириково - Грязи-Орловские" протяженностью 50 км, двухпутный, электрифицированный.

Предлагается также провести реконструкцию меридионального участка "Узловая-1 - Елец - Старый Оскол" (Юго-Восточной железной дороги) до I категории, как участок-дублер магистральной линии "Мичуринск - Грязи - Воронеж - Лиски - Ростов-на-Дону" международного транспортного коридора "Центр - Юг".

Проектом предлагается новый участок трассы ВСМ, проходящий по территории Липецкой области для разгрузки магистрального направления "Мичуринск - Грязи - Лиски" транспортного коридора "Север - Юг" и направить по менее загруженному направлению "Москва - Ожерелье - Милославское - Лев Толстой - Липецк - Воронеж - Ростов-на-Дону". Протяженность участка в границах области составит 150 км.

Автомобильный транспорт

Автомобильным транспортом в Липецкой области осуществляется более 70% от общего объема перевозок грузов и пассажиров.

На 1 января 2005 года автомобильный парк Липецкой области составил 249,6 тысячи автотранспортных средств, в том числе грузовые автомобили составляли 15,7%, автобусы - 2,4%, легковые автомобили - 80,7%.

Грузовой парк насчитывает 39,1 тыс. автомобилей, из них 22,210 тыс. автомобилей находятся в организациях различных отраслей экономики. Объем перевозки грузов в 2003 году составил 58,4 млн. тонн (4 место по Центральному федеральному округу).

Общее количество автобусов области составляет 6,1 тыс., в том числе 4,1 тысячи автобусов принадлежат акционерным организациям, малым предприятиям и частным владельцам, остальные автобусы находятся в специализированных автотранспортных предприятиях, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки.

Легковых автомобилей в области насчитывается 201,5 тысячи, из них легковые автомобили индивидуальных владельцев - 193,8 тыс.

Сеть автомобильных дорог Липецкой области характеризуется следующими показателями: общая протяженность сети составляет 7343 км (из них 5221 км - с твердым покрытием), в том числе сеть общего пользования - 6 тыс. км, из них 4,6 тыс. км (77%) составляют дороги с асфальтовым покрытием.

Структура автодорожной сети следующая: федеральные дороги - 339 км; дороги областного значения - 272 км и дороги местного значения - 5,4 тыс. км.

Плотность автомобильных дорог общего пользования на 1000 км² территории области составляет 250 км.

Из общей сети автомобильных дорог следует выделить ряд основных дорог, которые формируют автотранспортные потоки Липецкой области. Такими дорогами являются:

- федеральная автомагистраль М4 "Дон" Москва - Воронеж - Ростов-на-Дону - Краснодар - Новороссийск, с подъездом к Липецку, которая входит в европейскую сеть маршрутов под индексом E115;

- федеральные дороги Р119 "Орел - Ливны - Елец - Липецк - Тамбов" и Р193 "Воронеж - Тамбов";

- областного значения дороги Р126 "Рязань - Ряжск - Александров-Невский - Данков - Ефремов", Р203 "Липецк - Грязи - Песковатка", Р204 "Липецк - Мичуринск" и Р205 "Липецк - Данков".

Проектные предложения

Рост объемов перевозок на автомобильном транспорте будет связан с увеличением объемов производства, расширением сферы услуг, ростом международной торговли, развитием транзитных перевозок по трассам международных транспортных коридоров, проходящих по территории Липецкой области.

При этом ожидаются изменения в структуре парка транспортных средств, - увеличится удельный вес крупнотоннажных и малотоннажных грузовых автомобилей грузоподъемностью до 1,5 тонны, автобусов средней и малой вместимости.

Грузовой парк Липецкой области составит в 2010 году 40 тыс. автомобилей, в 2025 году - 67 тыс. автомобилей.

Объем перевозки грузов автотранспортом в 2010 году будет насчитывать 60 млн. тонн, в 2025 году - 100 млн. тонн.

Наличие автобусов общего пользования Липецкой области составит в 2010 году - 1000 шт., в 2025 году - 1800 шт.

Количество перевезенных пассажиров автобусами общего пользования прогнозируется в 2010 году - 200 млн. пассажиров, в 2025 году - 400 млн. пассажиров.

Повышение уровня доходов населения будет способствовать росту уровня автомобилизации - к 2010 году количество легковых автомобилей в собственности граждан Липецкой области прогнозируется в количестве 260 тысяч, в 2025 году - 450 тысяч.

На территории Липецкой области до 2025 года будут проводиться мероприятия, полностью отвечающие требованиям подпрограммы "Автомобильные дороги" Федеральной целевой программы "Модернизация транспортной системы России (2002 - 2010 годы)".

К приоритетным задачам совершенствования и развития дорожной сети относятся:

- формирование опорной дорожной сети, включающей федеральные и основные территориальные автомобильные дороги для обеспечения экономического роста и повышения мобильности населения, улучшения транспортных связей между регионами РФ;
- предусматривается переход к трехуровневой системе автомобильных дорог общего пользования, включающей федеральные, территориальные и муниципальные дороги;
- проведение работ по улучшению транспортно-эксплуатационного состояния дорожной сети.

В Центральном федеральном округе предусматривается реконструкция выходящих из Москвы головных участков федеральных магистралей с устройством 6 - 8-полосной проезжей части и далее в пределах округа с устройством 4 полос движения.

Создание терминально-логистического комплекса (тип N 4) в Липецкой области на направлении евроазиатского коридора "Север - Юг" планируется завершить к 2010 - 2012 гг. Проектная мощность комплекса - 0,8 млн. т в год.

В результате реализации программных мероприятий к 2020 г. будут:

- проведены модернизация и реконструкция федеральных магистралей по нормативам I категории с устройством многополосной проезжей части, что позволит обеспечить нормальные условия движения для растущих международных и межрегиональных потоков автомобильного транспорта на основных направлениях международных транспортных коридоров;
- обеспечено прохождение транспортных потоков в обход перегруженного движением Московского транспортного узла путем строительства хордовых и соединительных дорог по наиболее нагруженным направлениям в Липецкой области "Воронеж - Липецк - Рязань - Нижний Новгород - Киров".

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования в Липецкой области, требующих реконструкции для обустройства асфальтового покрытия, составляет 1,5 тыс. километров.

Прохождение федеральных автомагистралей по территории Липецкой области с расстоянием между ними в 150 км позволяет развивать сеть автомобильных дорог областного значения в широтном направлении. Такое решение даст возможности перехода транзитных потоков с одной магистрали на другую магистраль и усилит автотранспортное обслуживание Липецкой области.

Для создания новых дорог потребуется, в основном, реконструкция по II и III технической категории с переводом участков дорог из местных в класс областных, а при интенсивном использовании транспортных коридоров - в класс федеральных.

Для межрайонных и межобластных автотранспортных связей данным проектом предлагается организовать новые или усилить существующие маршруты следования автотранспорта.

Приоритетным строительством до 2010 г. будет сооружение нового автодорожного обхода города Липецка по трассе "Доброе - Бруслановка - Романово" и "Фашевка - Песковатка". Это связано с развитием особой экономической зоны "Липецк" (ранее - "Казинка") и наличием на территории города существующего обхода. При градостроительном развитии г. Липецка существующий обход перейдет в сеть городских магистралей.

В период до 2025 г. проектом предлагается организовать транспортные маршруты по автодорогам в сообщениях "Липецк - Лебедянь - Данков - Чернава - Михайлов - Скопин" и "Данков - Куркино - Богородицк".

Данные направления будут способствовать прямому выходу области на федеральные автомагистрали М4 "Дон" и М6 "Каспий" в сообщении с московским транспортным узлом.

По линии развития транспортного коридора "Север - Юг" и его широтной составляющей федеральной дороги Р119 "Орел - Ливны - Елец - Липецк - Тамбов" проектом предлагается строительство южного автодорожного обхода города Ельца по трассе "Пятницкая - Екатериновка".

Результатом выполнения перечисленных мероприятий будет увеличение опорной сети к расчетному сроку на 350 км и общая протяженность автомобильных дорог Липецкой области составит 7750 км.

Воздушный транспорт

К северо-западу от города Липецк, на расстоянии 11 км, расположен аэропорт гражданской авиации "Липецк", обслуживающий пассажиров местными линиями. Аэропорт 4 класса предназначен для выполнения рейсовых, чартерных, тренировочных, контрольных полетов и авиационных работ. Аэропорт имеет аэродром с одной ИВПП и способен принимать воздушные суда гражданской авиации типа Ан-2, Ан-12, Ан-24, Ан-26, Ан-30, Як-40, Як-42, Ту-134, а также вертолеты всех типов. На территории аэропорта имеется аэровокзал на 200 пассажиров.

Годовой объем пассажирских перевозок (по отправлению на 01.01.2005) составляет 2,5 тыс. чел. Аэропорт ежедневно обслуживает по 4 рейса: 2 - отправления и 2 - прибытия. Тип эксплуатируемых самолетов - Як-40.

На городских территориях, в 6 км северо-западнее от основной застройки, расположен аэродром МО. Аэродром предназначен для обслуживания учебного маловысотного пилотирования. Вследствие незначительного удаления от аэродрома полигонов маловысотного пилотирования территории под трассами полетов и полигонами во время пролетов подвержены дискомфорту.

Проектные предложения

Аэропорт "Липецк" находится вблизи системы транзитных азиатских маршрутов системы организации воздушного движения (ОРВД). Данная система азиатских маршрутов - воздушный коридор - может рассматриваться как воздушная составляющая МТК "Транссиб" и "Север-Юг".

Программой развития свободной экономической зоны "Липецк" (ранее - "Казинка") предусмотрено обслуживание грузовых и пассажирских перевозок воздушным транспортом.

Для обеспечения потребности клиентов Липецкой области в гражданской авиации существующий аэропорт "Липецк" в перспективе подлежит реконструкции и к проектному сроку (2025 г.) будет аэропортом II класса с аэродромом "Б" и с одной ИВПП.

Для выхода СЭЗ "Липецк" (ранее - "Казинка") на проектную мощность и обслуживания потребителей воздушным транспортом потребуются реконструировать аэропорт "Липецк" или полностью построить новый аэропорт. Данный вопрос требует проработки специализированной организации, которая разработает генеральный план будущего международного аэропорта.

Трубопроводный транспорт

Основное направление магистрального транспорта нефти, нефтепродуктов и газа проходит через Липецкую область с востока России на запад и в страны восточной Европы.

Общая протяженность магистральных трубопроводов в одноконтурном исчислении составляет 3,0 тыс. км, в том числе нефтепроводов - 425 км, нефтепродуктопроводов - 441,3 км, газопроводов - 2,1 тыс. км. Основной диаметр магистральных трубопроводов - 1420 мм, 1220 мм, 720 мм, 530 мм.

Прокладка магистральных трубопроводов произведена в основном по двум направлениям: с востока на запад - нефтепроводы "Дружба-I" и "Дружба-II", нефтепродуктопровод "Мичуринский - Стальной Конь" и "Никольское - Воронеж", газопроводы "Уренгой - Ужгород"; с севера на юг газопроводы "Серпухов - Острогожск".

Проектные предложения

Мероприятия по трубопроводной системе на территории Липецкой области направлены на развитие диагностики, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта объектов магистральных трубопроводов.

Увеличение протяженности трубопроводов на территории Липецкой области будет осуществляться за счет дополнительной прокладки труб параллельно существующим (лупинги для нефтепроводов) или новых местных отводов газо- и нефтепродуктопроводов.

Речной транспорт

На территории Липецкой области с севера на юг протекают две реки, которые имеют судоходные участки, - Дон и Воронеж.

Общая протяженность судоходных путей составляет 119 километров.

В настоящее время регулярного судоходства не осуществляется.

Река Дон на территории области имеет протяженность судоходного участка (от границы с Воронежской областью до с. Даньшино Задонского района) - 39 км.

Река Воронеж имеет протяженность судоходного участка (от границы с Воронежской областью до г. Липецка) - 80 км.

Проектные предложения

Проектом предлагается организовать, с участием Воронежского речного порта, пассажирские агентства на реках Дон и Воронеж с пристанями в с. Донское и г. Липецке. Грузовые перевозки будут осуществляться на обоих реках, но доставку крупногабаритных грузов возможно организовать только на реке Дон.

По реке Дон организуется непрерывное сообщение по всему участку до города Лебедянь. По реке Воронеж организуются два участка: выше и ниже по течению от города Липецк.

С применением судов различных типов (от водометного катера до судов на воздушной подушке) предлагается организовать круглогодичную навигацию.

9. ИНЖЕНЕРНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Водоснабжение

Липецкая область с избытком обеспечена ресурсами пресных подземных вод, в т.ч. по прогнозной оценке в объеме 1640 тыс. м³/сутки, по данным разведочных работ, - 1434 тыс. м³/сутки (учтены в государственном балансе).

Водоотбор по данным статотчета 2 ТП - Водхоз на 01.01.2005 значительно ниже и составляет 489,8 тыс. м³/сутки. На участках с разведанными запасами извлекается 406,0 тыс. м³/сутки, т.е. около 83% от общего водоотбора.

Потребителями воды хозяйственно-питьевого назначения являются: постоянное население, промышленные и сельскохозяйственные предприятия, потребляющие воду из сетей хозяйственно-питьевого водопровода.

Объем воды питьевого качества, потребляемый населением Липецкой области на 01.01.2015, будет составлять 710 тыс. м³/сут., в том числе городским населением - 612 тыс. м³/сут., сельским - 98 тыс. м³/сут., на 01.01.2025 водопотребление составит около 680 тыс. м³/сут.

Ресурсы подземных вод питьевого качества, составляющие по данным разведочных работ 1434 тыс. м³/сутки (учтены в государственном балансе), в том числе разведанных для хозяйственно-питьевых целей - 964 тыс. м³/сутки, обеспечат потребности в воде на хозяйственно-питьевые нужды с избытком.

Место для "Особой экономической зоны промышленно-производственного типа "Казинка" на территории Грязинского района, с точки зрения водообеспечения, выбрано очень удачно. Это подтверждается тем, что утвержденные запасы подземных вод питьевого качества г. Липецка, разведанные, но не утвержденные запасы подземных вод питьевого качества Грязинского района, а также существующие водозаборы того и другого районов превышают суммарное водопотребление названных районов (см. таблицу раздела "Водоснабжение. Современное состояние").

Это обстоятельство позволит при освоении ОЭЗ воспользоваться разведанными запасами подземных вод и существующими водозаборными сооружениями названных районов, реконструируя и модернизируя их, или построив новые водозаборные сооружения и подводящие водопроводные сети с необходимыми инженерными сооружениями водоснабжения.

Суммарный разрешенный водоотбор по двум названным районам составляет 603 тыс. м³/сутки, суммарное расчетное водопотребление на 01.01.2015 составит 450 тыс. м³/сутки.

Для промышленного водопотребления ОЭЗ "Казинка" целесообразно воспользоваться существующим Матырским водохранилищем.

Для дальнейшего развития водоснабжения Липецкой области проектом предусматривается строительство новых сооружений и сетей водоснабжения, а также развитие и реконструкция существующих сооружений и сетей водоснабжения.

Канализация

Как было отмечено ранее, централизованной системой канализации с очистными сооружениями, в основном, биологической очисткой разной производительности обеспечены десять районных центров, в т.ч: г. Грязи, г. Данков, г. Елец, г. Задонск, с. Измалково, г. Лебедянь, п. Лев Толстой, г. Липецк, с. Становое, г. Усмань и некоторые сельские населенные пункты.

Практически все существующие очистные сооружения канализации требуют реконструкции и расширения. Качество очищаемых на очистных сооружениях сточных вод в большинстве случаев не соответствует санитарным нормам сброса в водоем.

Процент охвата населения канализацией довольно низкий: в среднем составляет 50 - 60% в капитальной застройке и 10 - 20% в индивидуальной застройке. Процент износа канализационных сетей довольно высок, составляет в разных районах от 60% до 90%.

Объем водоотведения населением Липецкой области на 01.01.2015 будет составлять 630 тыс. м³/сут., в том числе городским населением - 530 тыс. м³/сут., сельским - 100 тыс. м³/сут., на 01.01.2025 - 650 тыс. м³/сут.

Для дальнейшего развития канализации Липецкой области необходима реконструкция и модернизация существующих канализационных сетей и сооружений; строительство новых участков сетей и сооружений, особенно очистных сооружений полной биологической очистки как в жилом, так и в промышленных секторах; при строительстве г. Романово и ОЭЗ "Казинка" необходимо создание собственных очистных сооружений.

Электроснабжение

Производство электроэнергии в Липецкой области осуществляется на десяти ТЭЦ, которые вырабатывают 3720 млн. кВт.ч электроэнергии. Общая установленная электрическая мощность электростанций области составляет 780 МВт.

Липецкая область является дефицитной по выработке электроэнергии.

Основными потребителями электроэнергии в области являются промышленные предприятия, на долю которых приходится 78% электропотребления.

Для надежного и бесперебойного электроснабжения предприятий в проектируемой ОЭЗ проектом предлагается размещение генерирующего источника - ТЭЦ, обеспечивающего электрической и тепловой энергией всех потребителей.

В качестве резервного питания ОЭЗ предлагается присоединение потребителей к существующим сетям.

Предусматривается перевооружение существующих электро- и теплогенерирующих мощностей, замещение части из них возобновляемыми источниками энергии (ВИЭ) для производства традиционных видов энергии.

В районах, намечаемых под размещение новых предприятий, предусматривается реконструкция морально устаревших источников и сетей.

Газоснабжение

Газоснабжение Липецкой области осуществляется от магистральных газопроводов "Уренгой - Помары - Ужгород", "Елец - Кременчуг - Кривой Рог", "Елец - Прогресс", "Елец - Курск - Кременчуг", "Елец - Курск - Диканька", "Ямбург - Елец", "Уренгой-1", "Петровск - Елец", "Краснодарский край - Серпухов", "Острогожск - Белоусово".

Природный газ поступает на 46 газораспределительных станций.

Природный газ является основным видом топлива в области при выработке энергоресурсов. Удельный вес газа в топливном балансе при выработке тепловой и электрической энергии составляет 84,5%.

Уровень газификации Липецкой области природным газом составляет 78,9%, в городах и поселках - 88,8%, на селе - 64,3%.

В 2004 году "Газпром" поставил потребителям области около 4,5 млрд. м³ газа. По состоянию на 1 июня 2005 года в регион поставлено более 2 млрд. м³ газа.

По данным ОАО "Липецкоблгаз", в области отсутствует дефицит природного газа.

Протяженность газопроводов составляет 15,2 тыс. км, из которых 11,7 тыс. км (82%) приходится на населенные пункты, расположенные в сельской местности.

На балансе ОАО "Липецкоблгаз" находится 835 газорегуляторных пунктов (ГРП), 1442 других газорегуляторных устройств (ШРП, ГРУ).

В области газифицировано сетевым природным газом 154 промышленных, 58 сельскохозяйственных предприятий, 3866 коммунально-бытовых объектов, 382,8 тыс. квартир.

Основными потребителями газа являются:

- промышленные предприятия - 3285 млн. м³ (75%);
- население - 789 млн. м³ (18%).

Для обеспечения потребителей ОЭЗ (проектируемой ТЭЦ) природным газом предлагается сооружение автоматической газораспределительной станции (АГРС) в непосредственной близости от проектной ТЭЦ.

На перспективу предусматривается осуществить 100% газификацию потребителей области.

Санитарная очистка

В настоящее время планово-регулярная очистка организована, в основном, в городах, поселках городского типа и селах-райцентрах. Из 30 официальных полигонов ТБО в удовлетворительном санитарно-техническом состоянии находятся четыре: в г. Лебедяни, селах Становое, Волово, Доброе.

Полигон твердых бытовых отходов (ТБО) "Венера", расположенный на западной окраине города Липецка в 500 - 600 м к юго-востоку от поселка Венера, общей площадью 14,6 га, является серьезной угрозой окружающей среде и особенно подземным водам. В настоящее время срок эксплуатации полигона ТБО истек, он оказался в санитарно-защитной зоне водозаборов (МУП "Липецкводоканал" N 3 Трубный и N 5 Сырский) и реально угрожает загрязнению подземных вод, поэтому принято решение о его закрытии и рекультивации.

Полигон складирования строительного мусора "Орлиный лог", расположенный в г. Липецке на левом борту и в тальвеге б. Орлиный лог, в чаше отработанного песчаного карьера, загрязняет подземные воды задонско-елецкого водоносного горизонта, который используется для водоснабжения г. Липецка, что недопустимо.

В настоящее время завершено строительство полигонов ТБО в г. Грязи, с. Волово, г. Усмани.

Настоящим проектом предусматривается:

- в связи с закрытием полигона ТБО "Венера" в г. Липецке строительство нового полигона ТБО "Центролит" с принимаемым годовым объемом ТБО в брикетах высокой плотности. Срок складирования - 12 лет. Площадь полигона - 12 га. В 2004 г. был выполнен первый этап работ;
- завершение строительства полигонов ТБО в Измалковском, Добринском, Данковском районах;
- завершение строительства второй очереди полигонов ТБО в Становлянском, Хлевиенском, Тербунском районах;
- строительство полигонов ТБО в Лев-Толстовском и Добровском районах.

В дальнейшем вблизи Липецко-Грязинской агломерации предусматривается строительство предприятия (завода) по переработке ТБО.

Количество ТБО, подлежащее сбору, удалению и обезвреживанию по сельским населенным пунктам, прогнозируется в объеме 300 тыс. м³ в год на период до 2015 г. и 263 тыс. м³ в год - на

период до 2025 г. По городскому населению этот объем прогнозируется соответственно: 820 тыс. м³ в год и 770 тыс. м³ в год.

10. ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫЙ КОМПЛЕКС

Липецкая область располагает большим рекреационным и туристическим потенциалом:

- выгодное экономико-географическое положение;
- благоприятные природные условия;
- значительный объем культурно-исторического наследия;
- развитая инфраструктура;
- наличие бальнеологических ресурсов (лечебных грязей, минеральных вод).

Все это создает предпосылки для развития крупного туристско-рекреационного комплекса межрегионального, общероссийского и международного значения.

Развитие рекреационного комплекса надо рассматривать как одно из приоритетных направлений хозяйственной деятельности и территориального планирования.

Рекреация

Липецкая область, расположенная на восточных склонах Среднерусской возвышенности, частично на Окско-Донской низменности, в междуречье Дона и Воронежа, в лесостепной зоне бассейна Верхнего Дона, обладает значительным рекреационным потенциалом.

Природные условия и ресурсы

Практически все природные условия области благоприятствуют развитию рекреации и ее видов: санаторно-курортного лечения, туризма, спорта, но степень использования их различна и зависит от спроса и инвестиционных возможностей.

В данной работе выполнен детальный анализ природных ресурсов с точки зрения их использования для активного отдыха населения, а также для профилактических и лечебно-оздоровительных мероприятий.

С точки зрения лесорастительных условий наиболее благоприятными для организации различных видов отдыха являются дубовые широколиственные леса в Добровском, Грязинском, Задонском, Усманском, Елецком районах. Рекреационные функции лесов недостаточны.

На территории области находятся уникальные объекты природы: заповедники (2), заказники (18), памятники природы (131), перечень которых приведен в таблице. Территория этих объектов представляет интерес с точки зрения туризма, отдыха, научного познания.

Наибольший интерес с точки зрения научного познания и туристско-экскурсионной деятельности представляют заповедники: "Воронежский", "Галичья гора", Дендрологический парк лесостепной опытно-селекционной станции, геологические и ландшафтные памятники природы.

В области насчитывается 11 ландшафтных и 7 зоологических заказников (см. схему "Рекреация, туризм, охрана памятников истории и культуры"). Самые значительные из них находятся на территориях Добровского, Грязинского, Елецкого, Задонского, Липецкого и Лебедевского районов.

По степени насыщенности гидрологическими, геологическими, дендрологическими, ландшафтными памятниками природы, а также заказниками и заповедниками лидируют Елецкий, Грязинский, Усманский, Липецкий, Данковский и Добринский, Задонский районы.

Одним из наиболее массовых видов рекреационного использования являются садовые товарищества и кооперативы, дачные поселки, которые играют особую роль в формировании мест отдыха, прежде всего, вокруг городских поселений. В настоящее время на территории области расположено 134 садоводческих товарищества (см. таблицу). В целом по области они занимают 9856 га, где весь летний сезон одновременно отдыхают 45 - 50 тысяч человек. На перспективу этот вид отдыха должен получить свое дальнейшее развитие.

Липецкая область располагает определенным потенциалом бальнеологических ресурсов. В комплексе санаторно-курортного лечения широко используются лечебные факторы курорта: Липецкая минеральная вода и торфяная лечебная грязь.

Запасы минеральных вод обнаружены также в Чаплыгинском, Усманском, Задонском районах. Интересны для рекреационного использования также минеральные источники в Задонском районе - с. Каменка и Чаплыгинском районе - с. Дубовое.

Детских оздоровительных учреждений в 2004 г. на территории Липецкой области находилось - 544, санаторно-курортных организаций и организаций отдыха - 29, санаториев-профилакториев - 5, дома отдыха и пансионаты - 1, базы отдыха - 12. В целом учреждения отдыха не обеспечивают потребности населения, почти полностью отсутствуют мотели, кемпинги, охотничьи и рыболовные базы, лыжные станции.

Уровень сервиса учреждений отдыха не отвечает современным требованиям, но при соответствующем изменении, может стать хорошим источником дохода.

Туризм

Одним из массовых видов рекреационной деятельности является туризм, который может эффективно удовлетворить рекреационные потребности области. Липецкая область имеет большой туристско-экскурсионный потенциал и обладает значительными туристическими ресурсами, как составляющими индустрии туризма, необходимыми для развития туризма.

Маршрутный туризм - один из традиционных и высокоорганизованных видов познавательного туризма, он получил значительное развитие в Липецкой области. Разработанная несколькими туристическими агентствами система маршрутов и экскурсий охватывает практически всю территорию области.

Получили развитие:

- конные маршруты, как однодневные, так и многодневные: по живописным берегам р. Воронеж в Задонском районе, на Куликовом поле в Данковском районе;

- спелеологические туры в карстовые пещеры г. Ельца;

- водные туры по рекам Быстрая Сосна, Дону, Воронежу, Красивой Мече, Битюгу (байдарки).

Область обладает рядом благоприятных факторов для развития автотуризма.

Может получить развитие деловой туризм, для которого необходимы объекты туристического комплекса и гостиничного хозяйства, недостаточные в настоящее время.

Липецкая область располагает значительными возможностями для водного туризма, которые представляют реки Воронеж, Дон и их основные притоки - Красивая Меча, Быстрая Сосна, Матыра, Усмань.

В области функционирует 27 организаций гостиничного типа вместимостью 1,5 тыс. мест.

По своим уникальным объектам историко-культурного значения Липецкая область может стать не только объектом регионального экскурсионного туризма, но и межрегионального и международного туризма.

В области 6 исторических городов (городских поселений): Липецк, Задонск, Елец, Лебедянь, Усмань, Чаплыгин, из которых г. Елец входит в список 115 исторических городов, имеющих ценное историческое наследие федерального и международного значения.

Город Задонск - "Русский Иерусалим", является одним из крупнейших духовных центров южной части России, который возрождается как один из центров русского православия и духовности. Сюда со всех концов России приезжают паломники к мощам Тихона Задонского.

На территории Задонска находятся 105 объектов культурного наследия, 23 из которых находятся на государственной охране, и 2 памятника федерального значения.

Общее число объектов культурного наследия, состоящих на государственной охране и вновь выявленных, составляет более 3 тыс. Из них: 42 памятника федерального значения.

Для превращения Липецкой области в крупный и перспективный рекреационный регион общероссийского значения необходимы значительные преобразования рекреационно-туристической системы и инфраструктурное обустройство территории.

В данной работе было проведено рекреационное районирование и зонирование территории области.

К наиболее благоприятным рекреационным территориям отнесены поймы рек Дона и Воронежа, берега Матырского водохранилища, частично территории Задонского, Усманского, Елецкого, Липецкого, Грязинского, Хлевенского районов. Здесь имеется удачное сочетание водных и лесных ресурсов, наличие источников минеральных вод, относительно спокойная экологическая ситуация.

На этой территории расположен исторический город (историческое городское поселение) - Задонск, формирующийся как центр православной, духовно-религиозной культуры и крупный туристический центр.

Кроме того, здесь находятся и такие исторические города (исторические городские поселения), как г. Елец - насыщенный самым большим количеством объектов культурного наследия, г. Липецк, на территории которого находится курорт, и г. Усмань.

К относительно благоприятным рекреационным территориям отнесены частично территории Измалковского, Долгоруковского, Тербунского, Воловского, Данковского, Чаплыгинского, Добровского, Краснинского, Становлянского районов. Здесь, в основном, небольшая степень залесенности, нет крупных рек.

К районам, малоблагоприятным для рекреации, отнесены территории низменные, частично заболоченные, с высоким уровнем техногенного загрязнения (территории, подвергшиеся радиоактивному загрязнению от ЧАЭС). Эти территории находятся частично в Становлянском, Данковском, Чаплыгинском, Грязинском районах.

На основе анализа туристско-рекреационных ресурсов проектом предлагается:

1. Формирование трех рекреационно-туристических районов: "Липецкого", "Елецкого", "Лебедянского", с центрами обслуживания этих районов в городах Липецке, Ельце, Лебедяни.

2. Выделение двух рекреационных коридоров вдоль рек Дон и Воронеж, с включением в них существующих лесных массивов, территорий заповедников, заказников, зон детского и смешанного отдыха, памятников природы, объектов культурно-исторического наследия и рекреационных, пригородных зон отдыха, санаторно-курортной зоны г. Липецка.

3. Создание кольцевого туристического маршрута "По Липецкому краю" с заездом во все исторические города.

4. Создание "Особой экономической зоны туристско-рекреационного типа" регионального значения с включением в нее частично территорий городов Ельца, Задонска, проектируемые историко-культурные заповедники: "Бунинская Россия", "Задонск и задонские монастыри", археологический музей-заповедник "Острая Лука".

1. "Липецкий рекреационно-туристический район" (Восточный), с центром обслуживания в г. Липецке. Он расположен в восточной и юго-восточной части области, куда вошли Добровский, Липецкий, Грязинский, Усманский, Добринский районы.

Основное предназначение и использование этого района - рекреационное.

На территории этого рекреационно-туристического района проектом предлагается создание Национального парка "Липецкий", включающего в себя территории нескольких существующих заказников ("Добровский", "Липецкий", "Добровско-Филатовская пойма реки Воронеж", а также территории Чаплыгинского, Добровского и Липецкого районов (см. схему "Рекреация и туризм").

Территория проектируемого парка будет иметь особо важное значение для сохранения водности р. Воронеж. В структуре парка предполагается создание зоны охраняемых природных ландшафтов, зон познавательного туризма, зоны восстановления и охраны историко-культурных объектов, рекреационной зоны, зоны обслуживания посетителей в п. Доброе, зоны хозяйственного назначения.

В зоне обслуживания посетителей будут строиться стационарные объекты туристского сервиса, музейные экспозиции, объекты культурно-бытового и информационного обслуживания и связи, а также объекты транспортной инфраструктуры. В дальнейшем необходимо разработать генплан Национального парка.

Проектом предлагается:

В Усманском районе:

- г. Усмань рассматривать как подцентр туристско-рекреационного обслуживания;

- создание охранных зон в г. Усмань;

- в с. Савицкое и с. Излегоще предусматривается дальнейшее развитие зон отдыха г. Усмань;

- в с. Никольском дальнейшее использование турбазы и лыжной базы отдыха, строительство аквапарка. Здесь будет развиваться рекреационно-туристическая зона местного значения;
- в с. Песковатка-Боярское развитие зоны детского отдыха;
- развитие речного туризма в нижнем течении р. Воронеж.

В Добровском районе:

- перевод п. Доброе в статус "историческое сельское поселение";
- рассматривать с. Доброе как подцентр туристско-рекреационного обслуживания;
- создание на базе усадьбы Васильчиковых в с. Трубетчино научно-селекционной базы и краеведческого музея;
- перевод усадьбы Васильчиковых в статус федеральный и составление проекта ее охранной зоны;
- создание санаторно-курортной зоны в с. Доброе на берегу р. Воронеж;
- развитие сети домов отдыха в пойме р. Воронеж в районе озера Стабное.

В Липецком районе:

- создание туристического маршрута к объектам археологического наследия;
- развитие зон детского отдыха на берегах Матырского водохранилища и р. Воронеж;
- развитие пригородных зон отдыха на базе садово-дачных кооперативов;
- развитие санаторно-курортной инфраструктуры.

В Грязинском районе:

- перевод в разряд "историческое городское поселение" г. Грязи;
- развитие пригородных зон отдыха на базе садово-дачных кооперативов;
- развитие детских зон отдыха на берегу р. Матыра.

В Добринском районе:

- создание археологического музея-заповедника в п. Добринка, с разработкой тематического маршрута с посещением объектов археологического наследия.

Особенность этого рекреационного района в его многофункциональности, т.е. совмещении различных видов туризма и отдыха. Липецкая рекреационно-туристская зона будет формироваться как часть общерегионального рекреационно-туристского комплекса.

2. "Лебедянский рекреационно-туристический район" (Северный) с центром обслуживания в г. Лебедянь. Он расположен на севере области и включает в себя Лебедянский, Данковский, Чаплыгинский и Лев-Толстовский районы.

Территория этого района обладает относительно высоким рекреационным и историко-культурным потенциалом, насыщена большим количеством памятников культового и религиозного характера.

Территория расположена в живописных ландшафтах бассейна реки Дон, здесь находятся 4 заказника, 12 памятников природы, 580 объектов культурного наследия, 2 исторических городских поселения - Чаплыгин и Лебедянь.

Основное предназначение и использование этого района - познавательный туризм.

Проектом предлагается:

- города Данков, Чаплыгин и п. Лев Толстой рассматривать как подцентры туристско-рекреационного обслуживания;
- развитие туристической инфраструктуры в гг. Лебедянь, Данков, Чаплыгин: строительство и развитие гостиниц, кемпингов, мотелей, придорожного сервиса.

В Чаплыгинском районе:

- развитие рекреационной зоны г. Чаплыгина на р. Становая Ряса в районе с. Юсово;
- создание базы отдыха и парка в стиле 17 в. в с. Кривополянье;
- в п. Рошинский предлагается проложить туристический маршрут к источнику минеральной воды у стен монастыря;
- в с. Бухово, на базе детских лагерей предлагается создание зоны детского оздоровительного отдыха, возможно также и создание базы отдыха;
- включить в Федеральный реестр и разработать охранную зону для усадьбы ученого Семенова-Тян-Шанского в с. Рязанка и Урусово Чаплыгинского района;
- дальнейшее развитие музея-заповедника в с. Урусово Чаплыгинского района;

- создание на юго-востоке территории района национального парка "Липецкий" (частично будет располагаться на территории Добровского и Липецкого районов).

В Данковском районе:

- перевод г. Данкова в статус "историческое городское поселение";

- развитие туристических маршрутов к памятникам федерального значения;

- включение усадьбы Нечаевых в с. Полибино в единый комплекс музея "Куликово поле" (включая и села Стрешнево, Березовка, Дубки) и организация на базе усадьбы базы отдыха (конные прогулки, организация базы рыбной ловли);

- создание базы отдыха в с. Баловнево на основе музея-усадьбы "Баловнево".

В Лебедянском районе:

- в г. Лебедянь - размещение и развитие баз отдыха в южном направлении, недалеко от с. Волотово, на левом берегу Дона; на правом берегу намечается создание гостиничного комплекса;

- размещение баз отдыха в с. Парлово на берегу р. Дон и в с. Курапово на р. Красивая Меча;

- размещение детских лагерей отдыха в районе с. Новый Копыл на р. Красивая Меча.

В Лев-Толстовском районе:

- развитие п. Лев Толстой как подцентра туристического обслуживания.

3. "Елецкий рекреационно-туристический район" (Западный) с центром обслуживания в г. Ельце. Он расположен на западе и юго-западе области, куда вошли Становлянский, Воловский, Задонский, Хлевенский, Долгоруковский, Измалковский, Краснинский, Елецкий, Тербунский районы.

Территория этого рекреационного района обладает значительным туристско-рекреационным потенциалом, большим количеством объектов культурного наследия. Этот район интересен своими усадьбами, местами жительства известных людей. На территории этого района находятся река Дон с наиболее крупными притоками (Сосна, Красивая Меча, Снова), комплекс заказников (9), заповедников (4 участка заповедника "Галичья гора"), 44 памятника природы, значительный историко-культурный потенциал: 2 исторических городских поселения - Задонск и Елец, 1082 объекта культурного наследия.

Основное предназначение и использование этого района - туристско-познавательное.

Для комплексного использования богатого рекреационного и историко-культурного потенциала предлагается создание основной, главной туристско-рекреационной зоны, что может послужить обоснованием для создания на этой территории особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, которая может представлять стратегический интерес для инвесторов.

Проектом предлагается:

В Елецком районе:

Город Елец:

- создание на базе культурного наследия г. Ельца тематических музеев: "Елецкие кузнецы", "Елецкая гармошка", "Елецкое кружево";

- придание г. Ельцу статуса "историко-архитектурный музей-заповедник";

- развитие г. Ельца как историко-культурного центра предлагаемой особой экономической зоны туристско-рекреационного типа;

- выделение в северной части города территории под развитие туристско-рекреационной зоны;

- корректировка охранных зон г. Ельца;

- создание туристско-информационного центра;

- создание туристической зоны в районе с. Нижний Воргол, долина р. Воргол;

- развитие зон детского и взрослого отдыха на р. Воргол.

В Измалковском районе:

- создание дополнительных туристических маршрутов: в с. Чернава Измалковского района, на родину Святителя Феофана Затворника, ученого и философа Николая Данилевского и математика Пафнутия Чебышева.

В Становлянском районе:

- создание историко-культурного заповедника "Бунинская Россия", в состав которого могут войти около 20 поселений, связанных с жизнью и деятельностью И.А. Бунина, с центром обслуживания в с. Озерки с соответствующей туристической инфраструктурой,

- на территории заповедника предлагается организация музея "Этнографическая деревня";

- открытие комплекса музеев крестьянского быта и дворянской культуры, а также организация конных и пешеходных маршрутов на базе усадьбы Стаховичей (памятника федерального значения) в с. Пальна-Михайловка;

- разработка охранной зоны для усадьбы Стаховичей.

В Краснинском районе:

- создание туристического маршрута по "Пришвинским местам" с центром обслуживания в с. Красное;

- развитие рекреационной зоны вдоль реки Красивая Меча.

В Задонском районе (известном как "Русская Швейцария"):

- развитие г. Задонска, как центра духовно-религиозной культуры южной части России, духовно-православного центра предлагаемой особой экономической зоны туристско-рекреационного типа и как подцентра туристско-рекреационного обслуживания "Елецкого рекреационно-туристического района";

- в г. Задонске предлагается создание туристической инфраструктуры - строительство гостиниц, кемпингов, мотелей, учреждений торговли, питания;

- создание археологического музея-заповедника "Острая Лука" в излучине р. Дон, в окрестностях сел Каменка, Замятино, Яблоново, Ксизово, с целью рекреационного и туристско-познавательного использования в связи с наличием на данной территории большого количества памятников археологии, архитектуры, а также заповедных мест: "Донские беседы", "Устье р. Каменки". Создание в с. Каменка центра обслуживания музея-заповедника, и в с. Яблоново - этнографической деревни.

- создание историко-культурного заповедника "Задонск и задонские монастыри" на базе объектов культурного наследия, расположенных: в с. Кашары с находящимся в нем памятником федерального значения, в с. Репец с ансамблем усадьбы Кожиных, монастырями: Рождество-Богородицким епархиальным мужским, Свято-Тихоновским Преображенским женским в г. Задонске, Богородице-Тихоновским женским монастырем в с. Тюнино;

- развитие рекреационной зоны с размещением домов отдыха и детских лагерей в пойме р. Дон, южнее с. Паниковец;

- организация на базе музея-усадьбы "Скорняково" в с. Скорняково конно-спортивной базы;

- на базе краеведческого музея создание этнографического маршрута "Гончарные мастера древней Руси".

В Тербунском районе:

- включить усадебный ансамбль начала XX в. "Усадьба Борки" в с. Борки в Федеральный реестр объектов культурного значения;

- разработать охранную зону для усадьбы "Борки";

- развитие рекреационной зоны в с. Борки с размещением здесь базы отдыха.

В связи с проектным предложением перевода п. Тербуны в категорию городского поселения предлагается развитие его как подцентра туристического обслуживания "Елецкого рекреационно-туристического района", с развитием здесь гостиничного сервиса, объектов торговли и питания.

В Воловском районе:

- включить в федеральный реестр объектов культурного наследия военно-мемориальный комплекс на высоте Огурец, расположенный в с. Ломигора;

- проложить туристические маршруты в с. Ломигора и с. Вышнее Большое;

- развитие рекреационной зоны в районе с. Сапрон.

Одним из перспективных направлений развития туризма может стать развитие паломнического движения и паломнической структуры, которая может объединить в себе несколько областей - Липецкую, Курскую, Тамбовскую.

Концепция особой экономической зоны туристско-рекреационного типа регионального значения объединяет Становлянский, Елецкий, Задонский районы. У каждого из них своя специфика, свои нюансы:

Елецкий фрагмент зоны займет территорию г. Ельца в северной части города, восточнее поселка Александровка (60 га), здесь могут располагаться различные туристско-рекреационные учреждения:

- Задонский фрагмент займет территорию г. Задонска в его юго-восточной части (42,5 га) и Задонского района, здесь могут располагаться центры русской культуры, санатории, профилактории;

- в состав Задонского фрагмента могут войти предлагаемые историко-культурный заповедник "Задонск и задонские монастыри" и археологический музей-заповедник "Острая Лука";

- Становлянский фрагмент зоны может занять территорию проектируемого историко-культурного заповедника "Бунинская Россия".

Проектом предлагается формирование в особой экономической зоне регионального значения двух основных центров: историко-культурного - г. Ельца и духовно-религиозного - г. Задонска, при этом первоочередное значение придается г. Ельцу.

Развитие индустрии отдыха и туризма повысит занятость населения. По прогнозу Управления инвестиций и международных связей администрации Липецкой области создание ОЭЗ увеличит налоговые поступления в бюджет области (около 2 миллиардов рублей) и создаст большое количество рабочих мест.

Развитие ОЭЗ даст экономический рост районам, вошедшим в эту зону и позволит развивать отрасли, сопряженные с туризмом и рекреацией: строительство, реставрация историко-культурных объектов, сельское хозяйство. Кроме того, туристско-рекреационная зона сможет снять экологическую нагрузку, связанную с интенсивным развитием области.

Необходима разработка Генерального плана предлагаемой особой экономической зоны туристско-рекреационного типа.

Полноценно развитая туристическая отрасль региона способна увеличить доходность муниципальных образований и повлияет на оздоровление социальной экономики области.

На основе оценки рекреационных ресурсов и проектных предложений Схемы территориального планирования Липецкой области должна быть начата разработка Программы развития рекреационно-туристического комплекса Липецкой области как одной из приоритетных отраслей хозяйственного развития региона, а также разработка специализированной схемы "Рекреация и туризм Липецкой области".

11. РАССЕЛЕНИЕ

Предложения проекта по дальнейшему совершенствованию региональной системы расселения Липецкой области направлены на:

- смягчение существующих диспропорций и деформаций в каркасе расселения;
- улучшение условий для комфортного проживания и всестороннего развития человека;
- создание условий, активно способствующих наиболее эффективному развитию и размещению производительных сил.

Для решения названных проблем представлены предложения по:

- иерархии систем расселения;
- иерархии центров по роли в системе расселения;
- дальнейшему развитию и совершенствованию сложившихся систем расселения разного уровня с акцентом на всемерное развитие групповых и местных систем расселения;
- выбору направления развития населенных мест.

Сеть городских и сельских населенных мест формирует соответственно городское и сельское расселение области, которые тесно взаимосвязаны и взаимодействуют.

Городскую поселенческую сеть формируют 8 различных по категории и статусу городов: гг. Грязи, Данков, Елец, Задонск, Лебедянь, Липецк, Усмань, Чаплыгин.

Специфика расселения Липецкой области:

- местоположение регионального центра г. Липецка эксцентрично, смещено к восточной границе области. Эта топологическая особенность оказывает существенное влияние на формирование всей системы расселения области;

- несбалансированность развития расселения: урбанизированная часть во главе с городами Липецк, Грязи и Елец и относительно слабо заселенные периферийные западный и северный районы с недостаточно развитыми центрами расселения;

- активизация и усиление развития Липецко-Грязинской агломерации со строительством нового города-спутника Романово близ г. Липецк.

Ключевая, достаточно сложная проблема Липецкой области - форсированное развитие Липецко-Грязинской агломерации при снижении потенциала других населенных мест области.

Расселение области приурочено в основном к развитой речной сети. Основные оси расселения исторически сформировались вдоль основных водных артерий области - рек Дон и Воронеж и по главным транспортным направлениям области (через с. Становое - г. Елец - г. Липецк - г. Грязи - п. Добринка и через г. Данков - г. Лебедянь - с. Долгоруково - с. Тербуны).

Вдоль этих направлений в перспективе предполагается дальнейшее развитие существующих и возникновение новых городских поселений. Исходя из этого, населенные пункты - с. Становое, п. Добринка, с. Тербуны, находящиеся на основных осевых направлениях развития, имеют тенденцию к преобразованию в городские поселения.

Проектными предложениями предусматривается совершенствование и развитие региональной системы расселения путем дальнейшего формирования опорной сети поселений, повышения уровня урбанизации, улучшения среды обитания за счет формирования областной, межрайонной, районной и локальной (местной) систем расселения, с соответствующей иерархией центров.

Структура систем расселения выделяется в пределах административных границ и представляется следующим образом (см. схему "Расселение").

Иерархия систем	Центр системы	Районы
I. Региональная (областная)	г. Липецк (в перспективе - Липецк - Грязи)	Все муниципальные районы области
II. Межрайонные	г. Липецк	Липецкий, Добровский, Хлевенский, Усманский, Добринский, Грязинский
	г. Елец	Елецкий, Задонский, Воловский, Тербунский, Долгоруковский, Измалковский, Становлянский, Краснинский
	г. Лебедянь	Данковский, Лев-Толстовский, Лебедянский, Чаплыгинский
III. Районные	центры одноименных муниципальных районов	Одноименные муниципальные районы
IV. Локальные (межхозяйственные)	центры МО сельских поселений	Входящие в состав МО сельского поселения населенные пункты в границах МО (определяются на стадии схем территориального планирования соответствующих МО)

Региональная (областная) система расселения формируется в пределах административной границы области и образует иерархическую структуру, в состав которой входят три межрайонные системы: Липецкая, Елецкая, Лебедянская; районные системы и местные системы расселения. Особо следует отметить влияние Липецкой региональной системы на формирование систем расселения прилегающих регионов (в первую очередь - в восточном направлении).

Межрайонные системы:

Липецкая система охватывает территорию Юго-Восточной зоны, объединяющей районы: Липецкий, Добровский, Хлевенский, Усманский, Добринский, Грязинский, с центром - г. Липецк.

Елецкая система охватывает территорию Юго-Западной зоны, объединяющей районы: Елецкий, Задонский, Воловский, Тербунский, Долгоруковский, Измалковский, Становлянский, Краснинский, с центром - г. Елец.

Лебедянская система (формирующаяся) охватывает территорию Северной зоны, объединяющей районы Данковский, Лев-Толстовский, Лебедянский и Чаплыгинский, с формирующимся центром - г. Лебедянь.

Районные системы: формируются в пределах административных границ одноименных муниципальных районов: Липецкий, Добровский, Хлевенский, Усманский, Добринский, Грязинский, Елецкий, Задонский, Воловский, Тербунский, Долгоруковский, Измалковский, Становлянский, Краснинский, Данковский, Лев-Толстовский, Лебедянский, Чаплыгинский.

Местные (локальные) системы: формируются в пределах административных границ одноименных муниципальных образований сельских поселений.

Иерархия центров в системе расселения представлена следующим образом:

1. Региональный (областной) центр - г. Липецк - многофункциональный, промышленно развитый город, являющийся важным экономическим центром Российской Федерации, в котором размещены крупные торговые предприятия, высшие учебные заведения, уникальные учреждения здравоохранения, культуры и искусства, информационно-аналитические центры и другие учреждения регионального и межрегионального уровней.

2. Межрайонные центры:

г. Липецк - одновременно выступает и межрайонным центром, совмещая функции обслуживания территории в пределах Юго-Восточной зоны;

г. Елец - многофункциональный, промышленно развитый город, транспортный узел - является сложившимся мощным межрайонным центром;

г. Лебедянь - динамично развивающийся малый город с промышленными функциями, способный выступить в качестве межрайонного центра, необходимость которого очевидна и обоснована. Его наличие обеспечит необходимую устойчивость целостному каркасу расселения области.

В межрайонных системах расселения выделен ряд подцентров, которые смогут взять на себя частично функции центров систем и частично приблизить межрайонный уровень обслуживания к удаленным территориям. Так, в Липецкой межрайонной системе выявляется подцентр - г. Усмань. В Елецкой межрайонной системе подцентром может выступать г. Задонск и, или село Тербуны; в Лебедянской системе - г. Данков.

3. Районные центры - центры муниципальных районов: гг. Грязи, Данков, Елец, Задонск, Лебедянь, Липецк, Усмань, Чаплыгин и сельские поселения Волово, Доброе, Добринка, Долгоруково, Измалково, Красное, Лев Толстой, Становое, Тербуны, Хлевное, на основе которых формируется система местных (локальных) центров.

5. Местные (локальные) центры - центры МО сельских поселений, дополняющие систему локальных центров.

Совершенствование и развитие региональной системы расселения предусматривается путем:

- усиления ядра системы расселения - агломерации городов Липецк, Грязи, территории ОЭЗ и территориально сближенных поселений, их взаимосвязанного развития;

- дальнейшего формирования г. Липецка, прежде всего, как делового, научно-образовательного, социально-культурного центра, при высоко развитых промышленно-инновационных функциях;

- дальнейшего развития города Ельца как промышленного и транспортного центра;

- формирования города Лебедяни как межрайонного центра с развитыми промышленными функциями и широким спектром учреждений соцкультбыта;

- развития города Грязи как логистического и промышленного центра;

- дальнейшего развития экономической базы, объектов социальной сферы административных центров муниципальных районов;

- совершенствования транспортной сети: реконструкции и модернизации железных и автомобильных дорог, строительства новых автомобильных дорог;

- преобразования ряда сельских населенных пунктов в городские поселения для повышения уровня урбанизации территории.

12. ЖИЛИЩНЫЙ ФОНД И СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Жилищный фонд

Существующий жилищный фонд Липецкой области на 01.01.2005 составил 26646,3 тыс. кв. м общей площади, в том числе по городской местности (в городах и поселках городского типа) - 16075,0 тыс. кв. м (60,3%) и по сельской местности - 10571,3 тыс. кв. м (39,7%).

Доля жилищного фонда с процентом износа до 30%, который является опорным, находится в хорошем и удовлетворительном состоянии и подлежит сохранению на расчетный срок, составляет 64,9%. В городской местности техническое состояние жилищного фонда значительно лучше сельского (доля опорного фонда, соответственно 72,9% и 52,7%).

Доля жилищного фонда с процентом износа от 31 до 65% (деревянные строения) и от 31 до 70% (капитальные строения) составляет 34,6%. Этот жилищный фонд в настоящее время находится не вполне в удовлетворительном состоянии и в перспективе должен подлежать модернизации или убыли.

Площадь ветхого и аварийного жилищного фонда Липецкой области на конец 2004 г. составляла 166,9 тыс. кв. м (0,6%). Большая часть ветхого и аварийного жилищного фонда сосредоточена в сельской местности (95,0 тыс. кв. м, или 56,9% общего объема).

Ветхий и аварийный жилищный фонд подлежит убыли в первую очередь.

Жилищный фонд Липецкой области характеризуется сравнительно высоким уровнем благоустройства. В 2004 г. удельный вес благоустроенного жилищного фонда (с комплексом основных видов инженерного оборудования - водопроводом, канализацией, центральным отоплением, газом и горячим водоснабжением) в целом по области составлял 64,7%. При этом в городской местности этот показатель был значительно выше (77,7%), чем в сельской (45,0%).

Жилищная обеспеченность в среднем по Липецкой области равна 22,4 кв. м общей площади на 1 жителя. При этом количественные показатели обеспеченности жильем городского населения ниже, чем сельского, соответственно 20,8 и 25,2 кв. м на 1 человека.

Несмотря на сравнительно высокие средние показатели жилищной обеспеченности населения, в регионе довольно остро стоит жилищная проблема. В 2004 г. на учете на получение жилья в области состояло самое большое в ЦЧР количество семей - 76,4 тыс. семей (16,6% от общего числа семей). В течение 2004 г. получили жилье и улучшили свои жилищные условия 912 семей, что составляло всего 1,2% от числа семей, состоящих на учете на получение жилья.

Жилищный фонд областного центра характеризуется самыми высокими качественными показателями. При этом жилищная обеспеченность населения здесь (20,4 кв. м/чел.) ниже среднего областного показателя (22,4 кв. м/чел.) и среднего показателя по городским поселениям (20,8 кв. м/чел.).

Хорошие показатели качества жилищного фонда имеют г. Данков и пгт Лев Толстой.

При сравнительно низких показателях доли нового и капитального жилищного фонда гг. Грязи и Задонск имеют высокую степень его благоустройства.

Город Лебедянь при самом высоком в области показателе удельного веса капитального жилищного фонда (90,9%) имеет значительный объем старого и неблагоустроенного фонда.

Самыми низкими показателями качества жилищного фонда характеризуются гг. Чаплыгин, Елец, Усмань и пгт Добринка.

Средняя жилищная обеспеченность сельского населения области на конец 2004 г. составляла 25,2 кв. м на 1 жителя.

Сельский жилищный фонд области характеризуется высоким удельным весом площади жилищ, расположенных в капитальных зданиях (81,9%).

В целом по области техническое состояние сельского жилищного фонда удовлетворительное - 52,7% общей площади жилья имеет небольшой износ (до 30%) и находится в хорошем и удовлетворительном состоянии.

Наиболее высокие показатели качества сельского жилищного фонда имеют Воловский, Елецкий, Становлянский и Тербунский районы.

Наименее качественный сельский жилищный фонд (по совокупности всех показателей) имеет Чаплыгинский район.

Остальные районы имеют средний уровень состояния сельского жилищного фонда (по совокупности качественных показателей).

Жилищное строительство является приоритетным направлением социально-экономической стратегии развития области.

Жилищное строительство в Липецкой области характеризуется достаточно высокими темпами роста. В 2005 г. сдано в эксплуатацию 508,7 тыс. кв. м общей площади жилых домов.

Территориальные различия в объемах жилищного строительства весьма существенны: 70% ввода жилья сосредоточено на урбанизированной территории Липецк - Грязи и окружающей территории Липецкого и Грязинского районов.

В соответствии с территориальной дифференциацией и темпами роста объемов жилищного строительства, к развивающимся территориям относится урбанизированная территория Липецк - Грязи, Липецкий и Грязинский районы, Елец и Елецкий район, а также город Лебедин. Остальная территория характеризуется как слабо развивающаяся, а на ее фоне следует выделить стагнирующие территории - районы Краснинский, Воловский, Долгоруковский, Лев-Толстовский, Данковский.

В настоящее время в области реализуются четыре областные жилищные программы, направленные на увеличение объемов жилищного строительства и обеспечение населения доступным по стоимости жильем: "Свой дом", "Программа ипотечного жилищного кредитования Липецкой области", "О государственной поддержке в обеспечении жильем молодых семей", "Социальное развитие села до 2010 г.". Около 70% сданного в эксплуатацию жилья построено в рамках реализации этих программ.

Основными стратегическими направлениями в жилищной политике Липецкой области являются:

- интенсивное восстановление и модернизация существующего жилищного фонда и инженерных систем;

- увеличение объемов нового жилищного строительства на основе современных эффективных, энергосберегающих архитектурно-строительных систем. (Согласно разрабатываемой областной целевой программе "Доступное жилье" годовой объем ввода жилья в Липецкой области должен составить в 2010 г. - 800 тыс. кв. м);

- реализация инвестиционных проектов и предложений ГУ строительства и архитектуры администрации области:

- строительство нового города Романово;

- строительство жилого микрорайона "Университетский";

- строительство жилого микрорайона "Елецкий";

- строительство жилого микрорайона "Слобода Александровка";

- строительство жилого микрорайона в районе федеральной дороги "Дон".

Для реализации намеченных направлений и показателей ввода жилья необходимо также:

- совершенствование государственной законодательной политики, стимулирующей на всех уровнях финансирование строительства жилья;

- обеспечение роста инвестиций, использование механизмов ипотечного кредитования;

- внедрение новых более экономичных технологий строительства, производства строительных материалов;

- развитие малоэтажного строительства;

- передача незавершенных строительством объектов долгостроя эффективным застройщикам;

- создание прозрачных условий для формирования рынка земельных участков под застройку, рынка подрядных работ;

- разработка и реализация областных целевых программ "Доступное жилье", "Государственная поддержка развития строительного комплекса Липецкой области в 2006 - 2010 гг.", а также программы по развитию стройиндустрии;

- привлечение средств федерального бюджета, выделяемых для строительства жилья для льготных категорий граждан в рамках целевых федеральных программ.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Липецкой области на 2006 г. и на период до 2008 г. годовой ввод жилья в 2008 г. достигнет 800 тыс. кв. м.

В настоящей работе был проведен прогнозный расчет объемов нового жилищного строительства, ориентированный на перспективную численность населения по комплексному (целевому) варианту прогноза.

В соответствии с прогнозным расчетом общий объем жилищного фонда увеличится к 2040 г. до 45,5 млн. кв. м (в 1,7 раза). Объем нового жилищного строительства за весь прогнозный период 2006 - 2040 гг. может составить порядка 23 млн. кв. м, в том числе: в городской местности - 17,6 млн. кв. м, в сельской - 5,4 млн. кв. м. При этом жилищная обеспеченность к 2040 г. составит - 42 кв. м/чел.

На период 2006 - 2015 гг. (1 очередь строительства) объем нового строительства ориентировочно определен в размере 11 млн. кв. м или в среднем за год - около 1100 тыс. кв. м. При этом жилищная обеспеченность к 2015 г. составит 32 кв. м/чел.

В последующий период 2016 - 2025 гг. (до расчетного срока) новое жилищное строительство рассчитано в объеме порядка 7 млн. кв. м или в среднем за год - около 700 тыс. кв. м. При этом жилищная обеспеченность к 2025 г. составит 37 кв. м/чел.

Прогнозный расчет нового жилищного строительства по городской местности учитывает строительство нового города Романово (как единого селитебного образования с г. Липецком).

Проведенный прогнозный расчет по сельской местности Липецкой области выявил специфическую тенденцию в динамике ввода жилья, обусловленную соотношением темпов сокращения численности сельского населения, темпов выбытия жилищного фонда и потребностью нового жилищного строительства. В результате естественной убыли населения на селе появляется свободный жилищный фонд, который используется под разные цели (дачи, второе жилье для горожан, сдача в аренду и т.д.).

В перспективе этот фонд может быть предложен на вторичном рынке жилья для расселения мигрантов.

Несмотря на наличие свободного жилищного фонда, на селе возникает постоянная потребность в новом строительстве в связи как с физическим, так и моральным износом жилых домов (в обществе формируются новые социальные стандарты).

Социальная инфраструктура

В настоящее время система здравоохранения области включает в себя: 98 врачебных больничных учреждений на 16 тыс. коек, 168 амбулаторно-поликлинических учреждений, в том числе 57 детских поликлиник, 49 женских консультаций.

На территории области функционируют 676 общеобразовательных школ, из них 5 лицеев, 7 гимназий и 39 школ с углубленным изучением предметов, 379 детских дошкольных учреждений, 32 профессионально-технических училища, высших и 28 средних специальных учебных заведений.

Сеть учреждений культуры включает в себя 516 учреждений культурно-досугового типа, 543 библиотеки, 7 театрално-зрелищных учреждений, 17 музеев, 38 музыкальных школ и школ искусств, 2 училища искусств.

Сеть учреждений физической культуры и спорта включает 16 стадионов с трибунами на 1500 мест и более, в том числе 3 - в сельской местности, 534 спортивных зала, в том числе 275 - в сельской местности, 17 плавательных бассейнов, в том числе 7 - в сельской местности, 19 лыжных баз, в том числе 14 - в сельской местности и др.

ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ ОБЛАСТИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ
СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

N п/п	Виды учреждений обслуживания	Количество учреждений	Мощность <*>	Фактическая обеспеченность на 1000 жителей <*>
1	Детские дошкольные учреждения	382	29184 места	24 места
2	Общеобразовательные школы	680	182746 мест	15 мест
3	Больницы	96	16162 коек	13,1 койки
4	Поликлиники	163	36000 пос./смену	13,2 пос./смену
5	Дома культуры, клубы	512	н/д	-
6	Библиотеки	546	н/д	-

<*> В соответствующих единицах измерения.

По расчетам, исходя из прогнозной численности населения и его возрастной структуры, нормативная потребность на прогнозный период по области в целом ориентировочно составит:

- в детских дошкольных учреждениях к 2015 г. - 67,66 тыс. мест, к 2040 г. - 54,74 тыс. мест <1>;

<1> СниП 2.07.01-89* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений".

- в общеобразовательных учреждениях неполного среднего образования к 2015 г. - 100,2 тыс. мест, к 2040 г. - 90,3 тыс. мест;

- в общеобразовательных учреждениях среднего образования к 2015 г. - 94,65 тыс. мест, к 2040 г. - 86,7 тыс. мест;

- в стационарах к 2015 г. - 154,2 тыс. коек, к 2040 г. - 148,2 тыс. коек <2>.

<2> "Социальные нормы и нормативы" распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 N 1063-р, с изменениями от 14.07.2001.

В представленном проекте разработаны предложения по оптимизации территориальной организации социальной инфраструктуры, взаимоувязанной с проектируемой системой расселения и транспортной инфраструктурой, обеспечивающей максимально возможное территориальное выравнивание уровня обслуживания населения по всей территории области (см. схему "Организация социально-культурного обслуживания").

Предложения по пространственно-территориальной организации социально-культурного обслуживания Липецкой области базируются на:

- прогнозе перспективного развития систем расселения;
- предлагаемом развитии дорожно-транспортной сети;
- учете межселенных трудовых, культурно-бытовых связей;
- особенностях сложившейся социальной инфраструктуры.

В зависимости от нормативной частоты посещения населением объекты социально-культурного обслуживания дифференцируются на:

- повседневное обслуживание - посещаются каждым посетителем не менее 3-х раз в неделю;

- периодическое обслуживание - посещаются от 2-х раз в неделю до 3-х раз в месяц;

- эпизодического обслуживания - посещаются от 1 раза в месяц.

На территории Липецкой области выделены следующие иерархические уровни центров социально-культурного обслуживания:

- областной (региональный) - г. Липецк, центр с полным комплексом объектов периодического, эпизодического и уникального обслуживания;

- межрайонные центры - г. Липецк, г. Елец, г. Лебедянь с полным комплексом объектов периодического, эпизодического обслуживания и отдельными объектами уникального обслуживания;

- районные центры - городские и сельские поселения, наделенные статусом административного центра муниципального района с полным комплексом объектов периодического и частично эпизодического обслуживания;

- местные (локальные) центры - совпадающие с центрами МО сельских поселений с полным комплексом учреждений периодического обслуживания;

- населенные пункты с элементарным набором учреждений повседневного обслуживания.

Кроме того, по мере необходимости могут организовываться "кустовые" (межхозяйственные) центры с элементами как повседневного, так и периодического обслуживания. Местоположение этих центров возможно определить на следующей стадии проектирования - в схеме районной планировки муниципального района.

Принятая ступенчатая система обслуживания предусматривает наряду с количественным качественное нарастание сети учреждений социально-культурного обслуживания в зависимости от численности населения в зонах влияния центров, характера работы учреждений и частоты пользования ими (от центров с элементарным набором учреждений до межрайонных и регионального) - с организацией высших форм эпизодического обслуживания.

ПРЕДЛАГАЕМАЯ УРОВНЕВАЯ ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ ОБЪЕКТОВ
СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

Учреждения здравоохранения	Учреждения воспитания, просвещения и образования	Учреждения культуры и искусства	Учреждения физической культуры и спорта
Региональный (областной) уровень			
НИИ Крупные медицинские центры Специализированные больницы взрослые и детские Клинические больницы Больницы восстановительного лечения Отделения РАН	Высшие учебные заведения	Театры Музеи Выставочные залы Картинные галереи Драматические театры и ТЮЗы Универсальный развлекательный центр Цирк Зоопарк	Дворцы спорта Крупные стадионы Крупные спортивные комплексы Комплексы специальных, технических и прикладных видов спорта Учебно-тренировочные базы Бассейны
Межрайонный уровень			

Межрайонные больницы (в т.ч. со специализированными отделениями для детей и взрослых) Многопрофильные поликлиники, диспансеры	Филиалы вузов Учебные заведения начального профессиональ- ного и среднего специального образования	Дома культуры Развлекательный комплекс Выставочные залы Краеведческие и мемориальные музеи	Комплекс спортивных сооружений (стадионы, спортзалы, бассейны) Специализированные детско-юношеские спортшколы (в т.ч. олимпийского резерва) Физкультурно- рекреационные центры
Районный уровень			
Районная больница Родильный дом (или отделение при больнице) Женская консультация Районная поликлиника Аптека Станция скорой медицинской помощи	Учебные заведения начального профессиональ- ного и среднего специального образования Специализирован- ные школы Школа-интернат	Районный дом культуры Киноконцертный зал Краеведческий музей Детский дом творчества Районная библиотека	Детско-юношеские спортшколы Комплекс спортивных сооружений (спортзалы, бассейны) Открытые плоскостные сооружения Спортзалы Парковые сооружения физической рекреации
Местный уровень			

Участковая больница с ограниченным набором специальностей Поликлиника (отделение) Амбулатория	Средняя школа	Сельский дом культуры или клуб с библиотекой	Спортзал Открытое плоскостное сооружение
Уровень "для каждого населенного пункта"			
Медпункт	Детский сад Начальная школа	Клуб	Спортплощадка

13. СОСТОЯНИЕ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

Современное экологическое состояние природной среды определяется как состоянием геологической среды, так и воздуха, поверхностных вод, почв, животного и растительного мира.

Состояние геологической среды. Наибольшие изменения геологической среды связаны с эрозионными, оползневыми, карстовыми, суффозионными процессами, заболачиванием, просадочностью, подтоплением. Эти процессы связаны как с особой чувствительностью геологической среды к ее нарушению, определяемой географическим положением, строением, так и техногенными факторами. Необходимо проведение мероприятий по борьбе с этими процессами.

Состояние почвенного покрова. Наблюдается уменьшение продуктивности пашни, связанное с эрозией, дегумификацией, окислением, засолением, подтоплением и т.д. Основные мероприятия по охране почв в Липецкой области должны быть направлены на реконструкцию мелиоративных систем и всемерное развитие противоэрозионных мероприятий.

Другим достаточно сложным, но необходимым направлением почвозащитной деятельности является защита от загрязнения промышленными, бытовыми и сельскохозяйственными отходами и очистка уже загрязненных территорий. На территории области находится около 2 тыс. га земель, нарушенных разработками полезных ископаемых и их переработкой. Необходима разработка и реализация специальных проектов по рекультивации этих территорий.

Состояние поверхностных вод. Основным загрязнителем поверхностных вод являются населенные пункты. Сброс недостаточно очищенных сточных вод объясняется неэффективной работой очистных сооружений, их перегрузкой, недостаточностью финансирования для проведения реконструкции и строительства новых сооружений. Мероприятия по охране поверхностных вод будут, в первую очередь, направлены на модернизацию существующих и строительство новых очистных сооружений.

Качество вод в реках второго и третьего класса качества.

Состояние подземных вод. В естественных условиях качество подземных вод в основном отвечает требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 "Вода питьевая". На значительных территориях отмечается повышенное содержание железа в питьевой воде. Поиски кондиционных вод на больших глубинах положительных результатов не дали, поэтому основным мероприятием по обезжелезиванию вод является применение соответствующих фильтров. Почти во всех районах области подземные воды загрязнены нитратами, что требует пересмотра технологии возделывания сельскохозяйственных культур и необходимого контроля со стороны природоохранных органов. В числе первоочередных мероприятий следует провести полную инвентаризацию водозаборов и источников загрязнения, создание зон санитарной охраны с соответствующим их оборудованием.

Состояние атмосферного воздуха. В настоящий момент ведущим фактором риска для здоровья населения в г. Липецке является загрязнение атмосферного воздуха. Промышленные предприятия в долю загрязнения вносят 71,1%, 28,9% приходится на автотранспорт, причем удельный вес его "вклада" постоянно увеличивается. Все промышленные предприятия должны быть снабжены специальными фильтрами по очистке воздуха.

Оптимизация организации движения автотранспорта, строительство объездных дорог и перевод автотранспорта на неэтилированный бензин приносят положительные результаты, но постоянное увеличение количества машин сводят на нет все эти усилия. Для решения этой проблемы необходимо принятие на федеральном уровне законодательных норм, определяющих требования к допустимым нормам выхлопа.

На долю Липецка приходится 95% выбросов по загрязнению воздуха.

Состояние лесных ресурсов. Все леса Липецкой области по хозяйственному назначению и функциональным особенностям относятся к лесам первой группы. Состояние лесов в области в целом удовлетворительное. Намечаемые показатели по лесовосстановлению лесхозами выполняются в установленных объемах. Кроме лесоохранных и лесовосстановительных работ необходимо предусмотреть в условиях дефицита в Липецкой области лесных площадей значительный объем работ по дополнительным лесопосадкам. Помимо полезащитных и

противоэрозионных лесопосадок следует предусмотреть дополнительное облесение зон отдыха, санитарно-защитных зон и лесополос вдоль транспортных коммуникаций.

Животный мир. Сохранение биологического равновесия в условиях Липецкой области является сложной задачей, так как практически все природные экосистемы находятся в состоянии деградации, активно используются в аграрном и промышленном производстве, а также в качестве мест отдыха. В Красную книгу Липецкой области занесено 185 видов животных, 328 видов растений, которые находятся на грани исчезновения. Для сохранения и увеличения поголовья диких животных проводится их подкормка, расчищаются родники, устанавливаются искусственные гнезда для водоплавающей птицы. Для пополнения рыбных ресурсов и видового состава в реки области осуществляется выпуск молоди рыб. Эти мероприятия и соответствующая охрана территорий заказников и заповедников должны обеспечить сбалансированное сохранение животного мира области.

Состояние проблемы отходов производства и потребления. Серьезные экологические проблемы на территории Липецкой области связаны с размещением полигонов для складирования отходов производства и бытовых отходов.

Для ликвидации указанных проблем в г. Липецке завершен первый этап перехода к современным способам утилизации ТБО. В 2003 г. введена в эксплуатацию 1 очередь станции приема, сортировки, брикетирования ТБО производительностью 100 тыс. т, ведется строительство полигонов в городах Грязи, Усмань, Липецк, разработаны проекты полигонов ТБО в гг. Лебедянь, Елец, пос. Матырский.

Острой проблемой является утилизация биологических отходов животного происхождения. Ежегодно около 2 тыс. т павших животных сельхозпредприятий и частного сектора размещается в непригодных местах, зачастую вблизи поселений, ферм, птичников. К такому положению привела фактическая ликвидация организованного сбора и утилизации трупов павших животных. Почти в каждом селе имеются непригодные для этого скотомогильники. Вопрос об организации соответствующих скотомогильников должен решаться незамедлительно.

Радиоактивное загрязнение. Радиоактивному загрязнению вследствие аварии на Чернобыльской АЭС подверглась значительная часть северной половины области и, частично, южной, иногда загрязнение отмечается и в других частях области. Для некоторой нейтрализации этого явления следует проводить дополнительное облесение территории.

Особо охраняемые территории. В Липецкой области создана сеть особо охраняемых территорий, которая призвана сохранить наиболее ценные ландшафты, природные комплексы и отдельные объекты. На долю особо охраняемых объектов приходится 9% всей территории области.

Оценка состояния окружающей среды Липецкой области. Состояние окружающей среды обуславливается как природными факторами, определяющими состояние геологической среды, так и техногенными, определяющими условия среды обитания человека. Техногенная нагрузка на территорию Липецкой области достаточно велика. Свой значительный вклад в нее вносят: черная металлургия, машиностроение, станкостроение, металлообработка, химическая и радиоэлектронная промышленность, производство стройматериалов, кожевенное производство, легкая и пищевая промышленность, производство стройматериалов, кожевенное производство, легкая и пищевая промышленность, тепловые электростанции. Немалые нарушения природной среды связаны с горнодобывающим производством, когда закономерно возникают карьеры и терриконы. Немалый вклад в загрязнение среды вносят животноводческие и свиноводческие комплексы, водохозяйственные объекты, транспорт (железнодорожный, автомобильный, магистральные нефте- и газопроводы). Большую экологическую опасность имеют отдельные техногенные объекты: места складирования ядохимикатов, твердых бытовых и промышленных отходов, транспортные предприятия агросервиса, машинные парки, железнодорожные депо, базы агрохимпрома, очистные сооружения, поля фильтрации.

Согласно эколого-геологической карте Липецкой области экологическая ситуация изменяется от относительно удовлетворительной до чрезвычайно опасной.

Относительно удовлетворительной экологической ситуацией характеризуется территория к северо-западу и востоку от Лебедяни, территория в центральной и южной части вдоль восточной границы, в западной части Усманского района, в центральной части вдоль восточной границы, в

западной части Усманского района, в центральной части Задонского и на юге Долгоруковского районов.

Для основной части территории характерна допустимая экологическая обстановка (умеренно опасное состояние по одной и более средам).

Умеренно опасная обстановка (опасное состояние по одной и более средам) отмечается вокруг Липецка (в радиусе 10 - 30 км), Данкова (в радиусе 5 - 15 м), Ельце (5 - 15 км), Измалково (1 - 2 км к востоку).

Опасная обстановка (высоко опасное состояние по одной и более средам) отмечается в Липецке и в 10 км севернее города, в Данкове и Ельце.

Чрезвычайно опасная обстановка (чрезвычайно опасное состояние по одной и более средам) отмечается в восточной половине Липецка и несколько восточнее его, а также в центральной части г. Ельца.

Комплекс планировочных природоохранных мероприятий. Для территории Липецкой области требуется продуманное планировочное вмешательство с целью обеспечения ее устойчивого развития, формирования и поддержания благоприятных экологических условий проживания и отдыха населения. Для этого необходимо формирование природно-экологического каркаса, призванного ввести и закрепить более жесткие режимы использования включенных в него территорий, обеспечить непрерывность природного пространства с помощью формирования миграционных экологических коридоров, что придаст природному комплексу области свойства системы, способной к саморегуляции за счет внутренних связей.

14. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Чрезвычайные ситуации на территории Липецкой области могут быть связаны с природными и техногенными факторами.

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ, СВЯЗАННЫЕ С ПРИРОДНЫМИ ФАКТОРАМИ

Затоплению и наводнениям подвержены территории ряда населенных пунктов области на площади 14 тыс. га. При этом возможно:

- подтопление и затопление отдельных населенных пунктов, производственных объектов;
- разрушение жилищных, хозяйственных и производственных строений, мостов, переправ, линий электропередачи;
- затопление сельскохозяйственных угодий, гибель урожая;
- размыв железнодорожных путей и автомобильных дорог;
- гибель людей и скота.

К территориям, имеющим высокий риск возникновения ЧС, необходимо отнести территории пойм (затопляемые участки), днища балок.

В зоне возможного затопления при весеннем половодье от реки Дон могут оказаться н.п. Бибиково, Кузьминки, Яковлево, Сергеевское, Троекурово, Малотроицкое, Засосенки и др.; от реки Варгол - н.п. Злобино, Кирилово, Красный Куст, Варгол; от реки Сосна - Черкасы, Трубицино, Касимовка и др.; от реки Воронеж - н.п. Истобное, Ратчино, Доброе, Каликино, Желтые Пески, Вербилово и др. (см. "Схему границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера").

Подтопление на территории Липецкой области наиболее распространено на застроенных территориях. Ему подвержены наиболее крупные города с развитой промышленностью: это Липецк, Елец, Данков и др.

Оползни широко развиты по склонам долин рек Сосна, Дон, Становая Ряса и Ягодная Ряса, на правом берегу р. Воронеж и др. Крупные оползни, представляющие собой опасность, наблюдаются в г. Чаплыгине, в южной части г. Липецка, а также вблизи сел Сатина, Б. Избища, Никольское, Вешаловка, Грязное и др.

К территориям, имеющим высокий риск возникновения ЧС, необходимо отнести склоны речных долин, балок и оврагов и прилегающие к ним территории, особенно в области развития юрских и нижнемеловых отложений, представленных глинами.

Коэффициент пораженности оползнями территории Липецкой области равен 0,025.

Суффозионно-просадочные явления наиболее широко развиты в покровных лессовидных суглинках в местах их залегания, на песчано-глинистых, песчаных и трещиноватых карбонатных породах. Эти территории приурочены к высоким надпойменным террасам р. Воронеж и к юго-восточной части области, на этих территориях этим процессам подвержено до 40% ее поверхности.

Просадочные явления наиболее распространены в восточной части территории области и приурочены к лессовидным суглинкам.

С суффозионно-просадочными явлениями чрезвычайные ситуации могут быть обусловлены неравномерными осадками грунтов основания, которые, в свою очередь, могут быть причиной деформаций и даже разрушений инженерных сооружений.

Карстовые явления. Карстовые процессы приурочены к территории развития карбонатных пород. Средний коэффициент пораженности карстом - 0,1. Карст интенсивно развит в местах развития верхнедевонских карбонатных пород. Широко распространены воронки, пустоты, пещеры. Карстом поражены Краснинский, Лебедянский, Елецкий, Липецкий районы. Образование карстовых провалов происходит неожиданно. Так, в осенний период 2000 г. в Липецком районе у сел Боринское, Венера, Сырский Рудник отмечено появление провалов в форме воронок глубиной до 10 м и шириной 6 - 7 м. Карстовые полости являются естественными коллекторами, через которые происходит проникновение загрязненных поверхностных вод в подземные водоносные горизонты.

Пораженность карстом на правобережье р. Дон достигает 50%, в центральной части - 30%, 10% по р. Воронеж.

К территориям, имеющим высокий риск возникновения ЧС, необходимо отнести территории перекрытого карста в районах с небольшой мощностью перекрывающих отложений до 10 - 20 м, склоновые и присклоновые участки, на которых процессы карстообразования усиливаются.

Основные причины возникновения опасных природных процессов, с которыми могут быть связаны чрезвычайные ситуации, следующие:

Затопление и наводнения:

- плохое состояние гидротехнических сооружений;
- отсутствие или неэффективность работы защитных дамб и берегоукрепительных сооружений;
- сложная гидрометеорологическая ситуация.

Подтопление:

- повышение уровня подземных вод, связанное с природными факторами (паводки, особо большое количество выпадающих атмосферных осадков);
- повышение уровня подземных вод, связанное с техногенными факторами (техногенные утечки, наличие предприятий с "мокрым технологическим режимом");
- формирование техногенного водоносного горизонта при наличии близко залегающего от поверхности водоупора.

Оползни:

- нарушение устойчивости склонов при их подрезке, связанной с прокладкой дорог, а также водотоками;
- произвольная нарезка дорог по кромке склонов;
- утяжеление склона при самовольной застройке и водонасыщении пород при таянии снега, выпадении аномально высокого количества атмосферных осадков, техногенных утечках из коммуникаций;
- нарушение растительного покрова (вырубка лесов, распашка склонов);
- повышение уровня подземных вод за счет технических утечек (из водопроводов, канализации, производств с "мокрой технологией");
- распашка земель, в том числе лесных площадей.

Карстовые процессы:

- наличие в верхней части геологического разреза растворимых пород;
- изменение скорости движения подземного водного потока, обусловленное природными и техногенными факторами;

- переменный режим насыщения и осушения значительных массивов пород, связанный с резким изменением уровня воды в водотоках и водохранилищах.

Суффозионно-просадочные явления:

- наличие в геологическом разрезе пылеватых макропористых лессовидных суглинков;
- обводнение лессовидных грунтов при повышении уровня подземных вод или техногенное увлажнение грунтов;
- строительство без учета просадочных свойств грунтов.

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ, СВЯЗАННЫЕ С ТЕХНОГЕННЫМИ ФАКТОРАМИ

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеется в виду "...На территории Липецкой области...", а не "...На территории Тамбовской области...".

На территории Тамбовской области чрезвычайные ситуации техногенного характера могут быть связаны с гидротехническими сооружениями, транспортом, химически опасными и пожаровзрывоопасными объектами.

Гидротехнические сооружения. При неблагоприятной гидрометеорологической обстановке, в результате неисправности гидротехнических сооружений, прорыва плотин наиболее крупных водохранилищ, в зоне катастрофического затопления могут оказаться многие населенные пункты.

Радиационная обстановка. Радиоактивному загрязнению вследствие аварии на Чернобыльской АЭС подверглась значительная часть северной половины Липецкой области, и частично - южной. Плотность загрязнения по цезию (кu/кm²) изменяется от 0 - 1 до 3 - 4 кu/кm². Наибольшее загрязнение отмечается на крайнем севере Липецкой области, но иногда встречаются и в других частях области (см. карту).

Ниже приводится перечень населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Районы	Населенные пункты
Грязинский район	Каменное Семиколонов Совхоз Прибытковский Фащевка
Данковский район	Греково Плехотино Баловинки Осиновые прудки Колодези Красная Заря Медведчино Нижняя Павловка Гугуевка Плоский Требунские выселки Ярославы Одоевщино Петровский Сутупово Ступино Телепнево

Измалковский район	Знаменское Лутовиновка Майоровка Прилепы Ромашковка
Краснинский район	Никольское Суходол
Лев-Толстовский район	Знаменское Котовка Загрядчино Кордюки
Становлянский район	Паленка Георгиевское Поряхино Лаухино Варигино Озерки Чернолес Большие выселки Елизаветовка Малые выселки
Усманский район	Усмань Пашково Песковатка Казачья Терновка Совхоз "Ударник"
Чаплыгинский район	Дашино Зареченский Конюшковские выселки Кулики Архангельское Лисоградка Татищево

В данных пунктах проводится мониторинг по радиационному фактору, кроме того, проводится исследование питьевой воды, воды открытых водоемов, картофеля, молока, грибов на содержание цезия-137 и стронция-90. По результатам исследований превышение санитарных требований по цезию-137 и стронцию-90 в исследуемых пробах за 20 лет не зарегистрировано. Гамма-фон находится на уровне среднеобластного.

Химически опасные объекты. К химически опасным объектам на территории области относятся химический комбинат в г. Данков, ряд предприятий агрохимпрома и хранилища ядохимикатов.

Пожаровзрывоопасные объекты. На территории области расположен ряд пожаровзрывоопасных объектов. К данной категории относятся объекты, на которых осуществляется:

- транспортировка природного газа, нефти и нефтепродуктов;
- хранение нефтепродуктов, спирта;
- производство сахара, хлебной и мучной продукции, спирта.

Наиболее потенциально опасными участками газо-, нефте-, продуктопроводов являются головные и промежуточные насосные перекачивающие станции с их технологическим оборудованием, переходы через реки, а также через железные и автомобильные дороги.

К территориям, имеющим высокий риск возникновения ЧС, необходимо отнести участки сгущения газопроводов, нефтепродуктопроводов, железнодорожных и автомобильных

магистралей в пределах Краснинского, Лебедянского, Добровского, Становлянского, Чаплыгинского и Елецкого районов <2>.

<2> Информация Управления экологии и природных ресурсов Липецкой области (письмо N 1262 от 21.05.2007).

Транспорт. Чрезвычайные ситуации возможны на всех видах транспорта. Аварии с химически опасными веществами на автомобильном и, особенно, на железнодорожном транспорте могут вызвать распространение зараженного воздуха на расстояние до 20 км и более от места разлива, что в условиях области определяет возможность уязвимости многих населенных пунктов.

Лесные пожары. Чрезвычайные ситуации в Липецкой области могут быть также связаны с лесными пожарами. Большая работа в области ведется по защите лесов от пожаров. Основная причина возникновения пожаров - возгорание от молний, короткое замыкание в линиях электропередачи, а также неосторожное обращение с огнем.

В целях противопожарной защиты в 2003 г. в лесах области проведено противопожарное обустройство лесов, выполнен уход за старыми противопожарными полосами и разрывами на 6333 км, проложено 843 км новых противопожарных полос и разрывов, проведен ремонт 11 км дорог противопожарного назначения и т.д.

Количество пожаров с 1998 г. по 2003 г. уменьшилось со 154 до 93, площадь, соответственно с 51 до 19 га.

Причины риска возникновения техногенных чрезвычайных ситуаций:

Гидротехнические сооружения:

- значительный срок эксплуатации водохозяйственных объектов без капитального ремонта;
- повреждение конструктивных элементов ГТС;
- невыполнение условий безопасной эксплуатации ГТС,
- отсутствие деклараций безопасности ГТС.

Радиационная обстановка:

- радиационные аварии на предприятиях;
- несоблюдение техники безопасности;
- непрофессионализм обслуживающего персонала, неумение принимать оптимальные решения в сложной обстановке и в условиях дефицита времени.

Химически опасные объекты:

- износ основных производственных фондов потенциально опасных объектов;
- выброс, утечки, горение или дымление химически опасных веществ;
- отсутствие или недостаточность средств, выделяемых на амортизационные расходы;
- непрофессионализм обслуживающего персонала, неумение принимать оптимальные решения в сложной обстановке и в условиях дефицита времени;
- несоблюдение техники безопасности.

Пожаровзрывоопасные объекты:

- сильная изношенность труб нефте- и газопроводов;
- несанкционированное вмешательство в работу продуктопроводов;
- аварии на нефте- и газопроводах;
- несоблюдение техники безопасности;
- непрофессионализм обслуживающего персонала, неумение принимать оптимальные решения в сложной обстановке и в условиях дефицита времени.

Транспорт:

- износ основных фондов и, в первую очередь, локомотивов и вагонов;
- автобусов, грузового транспорта;
- несоблюдение техники безопасности при перевозке горючих и взрывоопасных веществ, а также людей.

Лесные пожары:

- самовозгорание;
- поджоги;

- неосторожное обращение с огнем;
- недостаточный уход за лесом;
- недостаточное количество противопожарных барьеров и полос.

15. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ "СХЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ"

Разработка "Схемы территориального планирования Липецкой области" как общерегионального градостроительного документа предполагает и соответствующие механизмы ее реализации.

Система механизмов, регламентирующих и обеспечивающих градостроительную деятельность (и в т.ч. реализацию Схемы), включает в себя:

- правовое обеспечение,
- экономический механизм реализации,
- организационный механизм,
- информационное обеспечение,
- научное обеспечение,
- проектное обеспечение,
- кадровое обеспечение.

Система механизмов включает механизмы федерального и регионального уровней.

К механизмам федерального уровня относятся: нормативно-правовые документы федерального уровня, стратегические, прогнозные и программные документы социально-экономического развития Российской Федерации, документы территориального планирования, определяющие градостроительную политику на территории Российской Федерации, национальные проекты.

К механизмам регионального уровня относятся: нормативно-правовые, стратегические и прогнозные документы регионального уровня; комплексные и целевые программы социально-экономического развития области; программы развития отдельных отраслей экономики и социальной сферы; программы реконструкции и модернизации действующих предприятий; градостроительные документы территориального планирования разного уровня и характера; крупные инвестиционные проекты; создание особых экономических зон; наличие организационных структур по реализации Схемы и других градостроительных документов, проведение мониторинга их реализации.

Липецкая область участвует в реализации государственной политики по созданию сети особых экономических зон как инструмента развития территорий Российской Федерации. На ее территории создается особая экономическая зона промышленно-производственного типа федерального значения "Липецк" (ранее - "Казинка"), будут созданы особые экономические зоны регионального значения: Тербунская зона промышленно-производственного типа и Елецко-Задонская зона туристско-рекреационного типа.

Ключевые прогнозные и программные документы Липецкой области:

- **Стратегия** социально-экономического развития Липецкой области до 2020 г.;
- Прогноз социально-экономического развития на 2006 г. и на период до 2008 года.;
- **Программа** социально-экономического развития Липецкой области на 2005 г. и на период до 2008 года.

Кроме того, реализуются целевые отраслевые программы: "**Программа** реформирования и финансового оздоровления промышленных предприятий", а также программы развития промышленности, строительства, АПК, отраслей социальной сферы. В том числе областные целевые программы "**Свой дом**", "Доступное жилье", "**Государственная поддержка** развития строительного комплекса Липецкой области в 2006 - 2010 гг."

Имеется большой перечень инвестиционных проектов, реализация которых существенным образом может повлиять на совершенствование градостроительной ситуации.

В области градостроительства и архитектуры разработана и реализуется областная целевая **программа** "Разработка градостроительной документации о территориальном планировании развития Липецкой области и ее населенных пунктов на 2005 - 2009 годы".

Разработана и реализуется областная программа "Охрана окружающей природной среды Липецкой области (2002 - 2010 гг)".

Для реализации проектных предложений Схемы предлагается разработать ряд областных законодательных и нормативных правовых актов по градостроительной деятельности:

- Закон о зонах с особыми условиями использования территории;
- указы (постановления) о статусе национального парка "Липецкий", историко-культурных заповедников: "Куликово поле", "Острая Лука", "Задонск и задонские монастыри", "Бунинская Россия".

"Схему развития и территориальной организации производительных сил Липецкой области".

Инвестиционный паспорт области.

"Схемы территориального планирования" муниципальных образований области.

Специальные отраслевые схемы:

- организации рекреации и туризма на территории области;
- организации транспортного комплекса области;
- охраны окружающей природной среды;
- переработки и захоронения бытовых отходов на территории Липецкой области;
- развития санаторно-курортной сферы Липецкой области;
- схему защиты территории Липецкой области от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Специальные Проекты:

- проект планировки Липецко-Грязинской агломерации и Елецкой урбанизированной территории;
- проекты планировки зон отдыха;
- проекты организации санитарно-защитных зон промышленных предприятий;
- проекты охранных зон памятников истории и культуры;
- историко-культурный опорный план территории области.

Карты на территорию области:

- зонирования по условиям строительства;
- экологического состояния окружающей природной среды;
- водообеспеченности качественной питьевой водой.

Территориальные строительные нормы и правила застройки.

Градостроительный кадастр и градостроительные регламенты территории области.

Кроме того, необходимо:

учитывать проектные предложения "Схемы территориального планирования Липецкой области" при разработке территориальных аспектов стратегических, программных и других экономических документов;

создать службу государственного градостроительного кадастра;

провести паспортизацию памятников истории и культуры;

создать специальную организационную структуру с соответствующими полномочиями по реализации Схемы (или наделить полномочиями существующие структуры);

организация мониторинга:

- градостроительного;
- санитарно-экологического;
- состояния и использования объектов историко-культурного наследия;
- состояния и использования особо охраняемых природных территорий;

обеспечить подготовку кадров.

Необходимо во исполнение Закона РФ N 26-ФЗ "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах" определить статус ЗАО "Липецккурорт" как здравницы региональной, утвердить "Положение о курорте регионального значения", признать территорию ЗАО "Липецккурорт" как курортную зону, утвердить границы и режим округа санитарной охраны, обозначенные в проекте "правления "Геоминвод" (по данным ЗАО "Липецккурорт").

Провести комплексное курортологическое обследование территории Липецкой области, расчет потребности в санаторно-курортных учреждениях, анализ расширения производства и разлива минеральной воды.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА
И ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

Гипрогор

СХЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Рисунок не приводится

Альбом графических материалов

Москва - 2006 г.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА
И ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

Гипрогор

СХЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Рисунок не приводится

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕЗЕРВНЫМ ТЕРРИТОРИЯМ
ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЦЕНТРОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ
И ГОРОДА ЕЛЬЦА И ИХ ПРОЕКТНЫМ ГРАНИЦАМ

Москва - 2006 г.

Оглавление

1. Концептуальные подходы к определению резервных территорий для центров муниципальных районов и города Ельца
2. Условные обозначения
3. Г.Елец
4. Г. Грязи
5. Г. Данков
6. Г. Задонск
7. Г. Лебедянь

8. Г. Усмань
9. Г. Чаплыгин
10. П. Добринка
11. П. Лев Толстой
12. С. Волово
13. С. Доброе
14. С. Долгоруково
15. С. Измалково
16. С. Красное
17. С. Становое
18. С. Тербуны
19. С. Хлевное

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ РЕЗЕРВНЫХ ТЕРРИТОРИЙ ДЛЯ ЦЕНТРОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ И ГОРОДА ЕЛЬЦА

Предложения по резервированию территорий для развития центров муниципальных районов Липецкой области и города Ельца разработаны в составе Схемы территориального планирования Липецкой области.

Главная цель работы - определение территорий, которые необходимо зарезервировать для развития центров муниципальных районов и г. Ельца на ближайший период и возможного их территориального развития на отдаленную перспективу. Одновременно рассматривался вопрос о преимущественном функциональном предназначении резервируемых территорий, что необходимо для установления определенных регламентов их использования и, соответственно, режима особого градорегулирования на этих территориях.

Резервирование территорий не меняет права и формы собственности на те или иные земельные участки. Вопрос административного переподчинения этих территорий в тех случаях, когда в этом возникает необходимость, решается в порядке, установленном действующим законодательством.

Основная задача резервирования территорий - не допустить на них каких-либо видов строительства или иного их преобразования, которые могут осложнить или сделать невозможным в дальнейшем выполнение этими территориями предназначенных для них функций.

Резервирование территорий и закрепление в законодательном порядке регламентов их использования в условиях хозяйствования, когда земля является объектом купли-продажи, необходимо для защиты общественных интересов административно-территориальных образований и, в частности, для обеспечения возможности центрам административных районов выполнять районные (а в ряде случаев и межрайонные) функции по обслуживанию хозяйства и населения на окружающей территории.

На территории Липецкой области находится 16 райцентров, два города областного подчинения, не являющиеся центрами одноименных районов - Липецк и Елец, а также населенные пункты, претендующие на роль центров Елецкого и Липецкого сельских районов.

Анализ социально-экономического положения райцентров показал, что на территории этих центров сконцентрирован значительный демографический, производственный, инфраструктурный потенциал области в целом, а также управленческий потенциал. Так, доля жителей районных центров в общей численности населения соответствующих районов составляет от 21 - 22% (Измалковский, Добровский районы) до 50 - 65% (Лев-Толстовский, Данковский, Лебедянский, Грязинский районы).

Показатели динамики численности населения районов и их центров свидетельствуют об устойчивости территории этих центров даже в кризисных периодах развития. Так, за межпереписной период 1989 - 2003 гг. наблюдается тенденция существенного снижения численности населения практически всех административных районов Липецкой области, а число жителей районных центров за анализируемый период либо осталось стабильным, либо увеличилось (что, при существующей тенденции отрицательного естественного прироста

населения, говорит о механическом росте населения этих центров и о привлекательности их территорий).

Динамика доли жителей и динамики числа жителей районных центров (как важнейших параметров развития территории) показывает потенциальные возможности их развития на перспективу.

Необходимость резервирования территорий для районных центров Липецкой области диктуется интересами их населения и населения районов в целом, требованиями обеспечения благоприятных условий для развития существующих и создания новых производств, размещения жилищного и культурно-бытового строительства, развития сферы услуг, повышения комфорта и качества среды обитания.

Предложения по резервированию территорий для развития поселений базируются на учете исторически сложившейся планировочной организации и функционального зонирования существующей застройки, предложений действующего генерального плана поселения (в случае наличия такового), на имеющихся предложениях органов архитектуры и строительства муниципального уровня.

Предлагаемые для развития поселений территории классифицируются по преимущественному функциональному назначению:

- жилые зоны;
- производственно-коммунальные зоны;
- рекреационные зоны;
- зоны сохраняемого ландшафта, открытых пространств.

В тех случаях, когда это целесообразно, предлагается рассматривать райцентр и территориально сближенные населенные места как единое селитебное образование, с разработкой на них единого генерального плана и другой градостроительной документации. При этом изменение административного подчинения не является обязательным условием. И, наоборот, изменение административного статуса не отрицает необходимости рассмотрения этой территории как единого селитебного образования. На первый план здесь выходит необходимость рациональной планировочной организации поселения и формирование единой социальной и инженерной инфраструктуры.

Принимаемые решения по резервированию территорий для развития поселений могут в установленном законом порядке уточняться при разработке или корректуре их генеральных планов.

Предложения по территориям, резервируемым для развития г. Липецка, в данной работе не даются, поскольку в настоящее время разрабатывается генеральный план города, в котором эти вопросы будут решаться достаточно подробно и обосновано.

Работа выполнена авторским коллективом в составе: начальник ОТП Гозман Л.И., ГАП Воронова О.З., ГАП Бабич Л.Н., главный экономист Чельцова Н.В., архитектор Орлова М.Н., архитектор Кузьмина Е.Г., техник-архитектор Воронова Г.Ю..

ГОРОД ЕЛЕЦ

Город Елец - город областного подчинения. Межрайонный центр (в региональной системе расселения).

Число жителей - 117,1 тыс. чел. (перепись 2002 г.).

Крупный транспортно-промышленный и социально-культурный центр; исторический город, входящий в список 115 исторических городов, имеющих ценное историческое наследие федерального и международного значения.

Город адаптирован к рыночным условиям, имеет ресурсный и экономический потенциал для своего развития.

Елец относится к категории больших городов, имеет статус города областного значения и развивается на своей собственной экономической базе в соответствии с ролью и местом в общественном разделении труда и положением на региональном и межрегиональном рынках. На его территории находятся организации и учреждения районного значения, которые выполняют

сложные и разнообразные функции по организационному и социально-культурному обслуживанию производства и населения на окружающей территории Елецкого района.

К специфическим факторам территориального развития г. Ельца, обусловившим соответствующие предложения по резервированию территории, относятся:

- исчерпание городом резервов для территориального развития;
- сложности организационно-административного порядка, связанные с тем, что земли, окружающие город, подчинены Елецкому району, самостоятельному муниципальному образованию.

Территории, намечаемые для развития жилой зоны, развивают сложившиеся жилые районы в северном, юго-восточном и небольшой массив в северо-западном направлениях.

Кроме того, с запада от города на базе поселков Газопровода и Ключ Жизни формируется поселок районного центра. Независимо от того, в каком административном подчинении будет находиться этот поселок, в градостроительном (планировочном) отношении он должен рассматриваться как единое селитебное образование с городом.

Территории для развития рекреационной зоны предлагаются на северо-восток вдоль реки Сосна, а также в северной части города.

Промышленно и коммунально-складские зоны предлагаются частично в юго-восточной и северо-восточной части города на базе существующих там производственных и коммунальных объектов.

Открытые территории с юго-востока и юго-запада от города предлагается зарезервировать в качестве зоны сохраняемого ландшафта, открытого пространства.

ГОРОД ГРЯЗИ

Город Грязи - райцентр одноименного района, в 18 км от областного центра.

Число жителей - 47,5 тыс. чел.

Крупный транспортно-промышленный центр области, с развитыми хозяйственно-организационными и социально-культурными функциями на окружающей территории, а также рекреационными функциями.

Предложения по территориальному развитию города и резервированию территории в данном фрагменте учитывают градостроительные идеи и предложения генерального плана города, разработанного институтом Ленгипрогор, предложения архитектурной службы Грязинского района, а также сложившееся функциональное зонирование и тенденции территориального развития города.

Важным фактором для территориального развития г. Грязи является его положение в формирующейся Липецкой агломерации. На главной оси формирующейся агломерации - железнодорожной и автомобильной магистралях, практически на равном расстоянии от городской черты Липецка и города Грязи формируется новый планировочный узел - промышленно-инновационная зона с логистическим центром.

Эта специфика положения города обусловила соответствующие предложения по резервированию территории для жилой застройки и выполнению рекреационных функций.

Намечаемые территории для развития жилой зоны включают селитебные территории, предложенные генеральным планом города, территории, предлагаемые местными органами власти, это территории в северном направлении, в сторону формирующейся рекреационной зоны и новой промышленно-инновационной зоны, логистического центра и западной части города.

Промышленно и коммунально-складская зона предлагается в южной части города на базе существующей сети дорог и коммунально-складских объектов, а также объектов транспортной инфраструктуры, а также в западном направлении. При этом следует иметь в виду, что с формированием логистического центра в новой планировочной зоне снижает логистическую нагрузку на сам город и следовательно уменьшает потребности в территории для транспортно-распределительных и складских функций.

Территории для развития рекреационной зоны предлагается вдоль рек Байгора и Матыра и Матырского водохранилища, в восточном направлении, включает в себя уже существующие

рекреационные учреждения и является резервом для новых рекреационных территорий, в том числе и территории для размещения новых рекреационных объектов.

Предлагается максимально сохранять и увеличивать зоны (ареалы) сохраняемого ландшафта, открытых пространств в юго-восточном направлении (в рекреационных территориях, в буферных зонах, в местах размещения лесных и водных ресурсов и т.д.).

В дальнейшем г. Грязи и территориально сближенные и органично связанные с ним сельские поселения: Каменное, Большой Самовец, Аннино, Кузовка, Синявка, целесообразно развивать как единое селитебное образование.

ГОРОД ДАНКОВ

Город Данков - районный центр одноименного района, в 86 км к С-З от Липецка.

Число жителей - 23,25 тыс. чел. (перепись 2002 г.).

Данков - промышленный город с развитыми хозяйственно-организационными и социально-культурными функциями по обслуживанию окружающей территории. Узел автомобильных дорог.

Город имеет выгодное транспортно-географическое положение (на пересечении транспортных потоков), достаточный природно-ресурсный, историко-культурный и социально-экономический потенциал для своего развития.

К специфическим факторам территориального развития г. Данкова относятся:

- исчерпание свободных территориальных ресурсов для промышленного и гражданского строительства;

- необходимость в увеличении рекреационных территорий, в том числе и в связи с последствиями аварии на ЧАЭС.

Территории для развития жилой зоны предлагаются:

- в южном направлении - между рекой Дон и автомобильной дорогой на Перехвальские Выселки;

- в западном направлении - между рекой Вязовка и автодорогой на Яхонтово.

Промышленно и коммунально-складские зоны предлагается в основном в северо-восточном и восточном направлениях, что обусловлено наличием там объектов аналогичного функционального назначения.

Рекреационные зоны предлагается развивать:

- в северо-западном направлении, включая лесной массив "Лес Казачий" (до железной дороги).

Примыкающее к городу сельское поселение Барановка целесообразно развивать как единое с городом селитебное образование.

ГОРОД ЗАДОНСК

Город Задонск - районный центр одноименного района, в 84 км от Липецка.

Исторический город, имеющий ценное историко-культурное и духовно-религиозное наследие.

Число жителей - 10,5 тыс. чел. (перепись 2002 г.).

Г. Задонск - агропромышленный центр, с развитыми рекреационно-туристическими функциями, формирующийся духовно-религиозный центр.

Город имеет достаточный природно-ресурсный, историко-культурный и социально-экономический потенциал для своего развития.

Предложения по территориальному развитию города и резервированию территории учитывают градостроительные идеи генерального плана (Ленгипрогор, 1991 г.), предложения органа архитектуры города, а также сложившееся функциональное зонирование и тенденции территориального развития города.

При резервировании территории учитывалась следующая специфика территориального развития г. Задонска:

- малый масштаб города, а также заданная городом структура строительства, ориентированная на малоэтажное строительство, определяет, при прочих равных условиях, дополнительную потребность в территориальных ресурсах для нового строительства;

- город находится на грани исчерпания резервов удобных городских участков для территориального развития;

- возможность территориального развития в перспективе преимущественно за счет освоения неудобных пойменных левобережных и правобережных территорий; развитие города по обе стороны от реки Дон;

- целесообразность развития Задонска как целостного исторического территориального образования и духовно-религиозного центра (путем включения в единое селитебное образование земель с монастырской застройкой и скитов).

Территории, предлагаемые для развития жилой зоны, включают:

- в левобережной части:

- территории в восточном направлении;

- в правобережной части:

- освоение территорий Правобережного района в западном направлении, в районе деревень Малое и Большое Панарино (с учетом возможностей использования моста через Дон на новой обходной автомагистрали федерального значения М-4 и снятия транзита через город, а также строительства дамбы).

Промышленно и коммунально-складские зоны предлагаются в левобережной части в юго-восточном направлении, в районе деревни Уткино, а также в правобережной части в западном направлении в районе д. Малое Панарино.

Рекреационная зона предлагается к развитию вдоль природно-планировочной оси реки Дон - по оба берега в западной части, а также включает лесные массивы, примыкающие к городской черте.

Учитывая исключительно благоприятные природно-климатические условия района, целесообразно рассматривать эту зону как санаторно-курортную зону федерального значения.

Для города Задонска эта зона предполагает резервные территории для развития его также как туристического центра региона и духовно-религиозного центра Русской Православной Церкви, к чему он имеет большие предпосылки.

В зону сохраняемого ландшафта, открытых пространств предлагается включить территории в восточном и южном направлениях, примыкающие к развиваемой рекреационной зоне.

В дальнейшем город Задонск и примыкающие к нему селения Тюнино, Уткино, Малое и Большое Панарино, а также село Тюнино с монастырем и районом скитов целесообразно развивать как единое селитебное образование.

ГОРОД ЛЕБЕДЯНЬ

Город Лебедянь - районный центр одноименного района.

Формирующийся межрайонный центр.

Число жителей - 22,97 тыс. чел. (перепись 2002 г.).

Лебедянь - развивающийся, инвестиционно-привлекательный город, с экспортным потенциалом.

Крупный центр АПК, с развитыми промышленными, строительными функциями и функциями по организационно-хозяйственному и социально-культурному обслуживанию окружающей территории.

Предложения по территориальному развитию города и резервированию территории учитывают градостроительные идеи генерального плана, предложения органа архитектуры района, а также сложившееся функциональное зонирование и тенденции территориального развития города.

К важным факторам, подлежащим учету при решении вопросов территориального развития г. Лебедянь, относятся:

- естественная планировочная ось - река Дон и транспортные магистрали;

- наличие населенного пункта, непосредственно примыкающего к городу.

Развитие жилой зоны предлагается в северо-западном и северном направлении, в сторону села Старое Ракитино, большим массивом примыкая к северной границе города.

Промышленно и коммунально-складские зоны предлагается в восточном и юго-восточном направлении, продолжая сложившуюся функциональную зону.

Рекреационные зоны получают развитие в северном и северо-восточном направлении, в верхнем течении Дона, включая с. Новое Ракитино и существующий массив садовых участков.

Зоны сохраняемого ландшафта, открытых пространств находятся в рекреационных территориях.

В дальнейшем территориально сближенные город и населенный пункт Новое Ракитино целесообразно развивать как единое селитебное образование.

ГОРОД УСМАНЬ

Фрагмент "Территориальное развитие города Усмани" выполнен на базе основных градостроительных и социально-экономических идей Территориальной Комплексной Схемы градостроительного развития Липецкой области, с учетом специфики развития района и города.

Город Усмани - районный центр одноименного района, в 75 км к югу от Липецка.

Число жителей - 20,13 тыс. чел. (перепись 2002 г.).

Усмани - исторический промышленный центр области, с развитыми агропромышленными функциями и функциями по организационно-хозяйственному и социально-культурному обслуживанию окружающей территории, адаптирован к рыночным условиям, имеет достаточный природно-ресурсный, социально-экономический и рекреационный потенциал для своего развития.

Город занимает выгодное транспортно-географическое положение относительно Воронежской области и межрегионального центра г. Воронеж, расположен на важных транспортных магистралях.

Предложения по территориальному развитию города и резервированию территории учитывают градостроительные идеи генерального плана, предложения органа архитектуры района, а также сложившееся функциональное зонирование и тенденции территориального развития города.

К важным факторам, подлежащим учету при решении вопросов территориального развития г. Усмани, относятся:

- наличие рубежей, ограничивающих территориальное развитие города: река Усмани, железная и автомобильная дороги;
- наличие особо охраняемых территорий (Воронежский заповедник);
- наличие территорий, попавших в зону загрязнения от аварии ЧАЭС;
- наличие единого селитебного образования, сформированного городом Усмани и рядом сельских населенных пунктов.

Развитие жилой зоны предлагается в северном, северо-западном направлениях, в сторону села Бачиновка, и частично в южном направлении, в сторону Воронежского государственного заповедника.

Промышленно и коммунально-складские зоны предлагаются выше жилой зоны в северном направлении (на транспортных магистралях).

Рекреационные зоны получают развитие в восточном направлении, вдоль реки Усмани, вплоть до Воронежского заповедника, и вливаются в него.

Зоны сохраняемого ландшафта, открытых пространств находятся в западном направлении, вдоль города с севера на юг.

В дальнейшем территориально сближенные населенные пункты Сторожевое, Терновка, Новоуглянка, Пригородка, Бачиновка, Стрелецкие Хутора и город Усмани целесообразно развивать как единое селитебное образование.

ГОРОД ЧАПЛЫГИН

Город Чаплыгин - районный центр одноименного района, в 85 км к северу от областного центра.

Число жителей - 13,7 тыс. чел. (перепись 2002 г.).

Чаплыгин - город с развитыми транспортными, промышленными, агропромышленными и рекреационно-туристическими функциями.

Город имеет условия для создания привлекательного бизнес-климата: достаточный природно-ресурсный, социально-экономический, историко-культурный потенциал, крупный узел железных и автомобильных дорог.

К важным факторам, обусловившим предлагаемые направления территориального развития города, относятся:

- практическое отсутствие в пределах городской черты резервов для территориального развития;

- наличие естественных рубежей, осложняющих территориальное развитие города: река Ряса, железная дорога;

- наличие примыкающих к городу населенных пунктов, составляющих с ним единое селитебное образование.

Территории, предлагаемые для развития жилой зоны, предусмотрены в восточном направлении, в сторону села Большой Снежеток, и небольшая территория в северо-западном направлении, примыкающая к с. Большое Петелино.

Промышленно и коммунально-складские зоны предлагается в северном и северо-западном направлении (на транспортных магистралях) и небольшой массив в юго-восточном направлении (в районе деревни Юсово).

Рекреационные зоны предлагаются в южном, северо-восточном и западном направлениях и располагаются на акваториях рек Ягодная Ряса, Становая Ряса и включают в себя уже существующие коллективные сады и места кратковременного отдыха горожан.

Участки сохраняемого ландшафта, открытых пространств включены в рекреационные территории.

В дальнейшем г. Чаплыгин и сближенные с ним сельские населенные пункты Кривополянье, Юсово, Роцинский, Климово и Большое Петелино целесообразно развивать как единое селитебное образование.

ПОСЕЛОК ДОБРИНКА

ПГТ Добринка - районный центр одноименного района.

Число жителей - 10,6 тыс. чел. (перепись 2002 г.).

Добринка - центр АПК с развитыми функциями по организационно-хозяйственному и социально-культурному обслуживанию окружающей территории.

Поселок имеет удобное транспортное положение (на железной дороге Москва - Волгоград).

Предложения по территориальному развитию Добринки и резервированию территории учитывают предложения органа архитектуры района, а также сложившееся функциональное зонирование и тенденции территориального развития поселка.

К основным факторам территориального развития Добринки, обусловившим соответствующие предложения по резервированию территории, относятся:

- исчерпание территориальных ресурсов для жилищного строительства;

- железная дорога, расчленяющая селитебную территорию поселка;

- непосредственно примыкающий населенный пункт (село Федоровка);

- то, что существующий генеральный план города морально устарел.

Территориальное развитие жилой зоны предлагается в северо-западном направлениях, по обе стороны от существующей жилой застройки, включая село Федоровка, и в южном направлении, вдоль автомобильной дороги (на Воронеж).

Промышленно и коммунально-складские зоны предлагается в западном направлении (вдоль автодороги на с. Александровка), примыкая к промышленным объектам, а также в юго-восточном направлении, включая уже размещенное здесь кладбище.

Рекреационные зоны получают развитие в северо-восточном и восточном направлении, включают озера и заводы.

Зоны сохраняемого ландшафта, открытых пространств находятся в рекреационных территориях.

В дальнейшем территориально сближенные населенные пункты Добринка и Федоровка целесообразно развивать как единое селитебное образование.

ПОСЕЛОК ЛЕВ ТОЛСТОЙ

ПГТ Лев Толстой - районный центр одноименного района.

Число жителей - 9,0 тыс. чел. (перепись 2002 г.).

Лев Толстой - поселок городского типа, развивающийся на базе выгодного транспортно-географического положения, перерабатывающей и легкой промышленности, а также ценного историко-культурного наследия.

Предложения по территориальному развитию ПГТ и резервированию территории учитывают предложения Генерального плана поселка, предложения органа архитектуры района, а также сложившееся функциональное зонирование и тенденции территориального развития поселка.

Важным фактором, влияющим на территориальное развитие ПГТ Лев Толстой, является расчленение территории поселка железными и автомобильными дорогами.

Селитебные территории для развития жилой зоны формируются в северном и западном направлениях.

Промышленно и коммунально-складские зоны развиваются в восточном направлении, что обусловлено наличием объектов аналогичного функционального назначения и частично в южном направлении.

Рекреационные зоны формируются в юго-западном и юго-восточном направлениях, включая уже имеющиеся коллективные сады, пруды и ручьи.

СЕЛО ВОЛОВО

Село Волово - административный центр одноименного района, занимает глубинное по отношению к областному центру положение.

Число жителей - 4,1 тыс. чел. (перепись 2002 г.).

Село Волово является центром депрессивного сельскохозяйственного района, со стагнирующей экономической базой и высоко дотационным бюджетом.

Перспективы развития райцентра зависят от возможностей инвестирования в экономику района, прежде всего в сельское хозяйство.

Вместе с тем райцентр должен иметь необходимые резервные территории для жилищного строительства и строительства объектов социальной инфраструктуры.

Предложения по территориальному развитию села и резервированию территории учитывают предложения органа архитектуры района, а также сложившееся функциональное зонирование и тенденции территориального развития села.

К основным факторам территориального развития райцентра Волово относятся:

К основным факторам, подлежащим учету при решении вопросов территориального развития села, относятся расчленение райцентра транзитными автомобильными дорогами.

Развитие жилой зоны предлагается в юго-восточном направлении, западном, небольшой массив в северо-восточном.

Промышленно и коммунально-складские зоны предлагается в западном направлении, что обусловлено наличием объектов аналогичного функционального назначения.

Рекреационные зоны предлагается развивать в северо-восточном, восточном направлениях, на базе сложившейся системы прудов и водоемов

СЕЛО ДОБРОЕ

Доброе - административный центр одноименного района, в 40 км от областного центра.

Число жителей - 5,6 тыс. чел. (перепись 2002 г.).

Село Доброе является центром аграрного района.

Перспективы развития райцентра зависят от возможностей инвестирования в экономику района, прежде всего в сельское хозяйство.

Предложения по территориальному развитию села и резервированию территории учитывают предложения органа архитектуры района, а также сложившееся функциональное зонирование и тенденции территориального развития села.

К важным факторам территориального развития райцентра Доброе относятся:

- наличие ограничений для территориального развития: река Воронеж и автомагистраль;
- общее направление развития райцентра для всех функциональных зон задано в западном направлении, что обусловлено его местоположением.

Территории для развития жилой зоны предлагаются в западном направлении, по главной планировочной оси (ул. Ленина), вплоть до автомагистрали, продолжая селитебную зону, начиная от ее центра, расположенного на реке Воронеж. Кроме того, под жилую зону резервируются земли в северо-западном направлении.

Развитие территории для промышленных и коммунально-складских функций предлагается в западном направлении, что обусловлено наличием объектов аналогичного функционального назначения.

Рекреационные зоны формируются в восточном направлении, развивая рекреационные территории райцентра, вверх и вниз по течению реки Воронеж, вплоть до лесного массива (территория проектируемого заказника "Добровский") и вдоль озера Зарайское.

СЕЛО ДОЛГОРУКОВО

Долгоруково - административный центр одноименного района.

Число жителей - 5,65 тыс. чел. (перепись 2002 г.).

Село Долгоруково является центром депрессивного сельскохозяйственного района, со стагнирующей экономической базой и высокодотационным бюджетом.

Перспективы развития райцентра зависят от возможностей инвестирования в экономику района, прежде всего в сельское хозяйство (в том числе в садоводство).

Вместе с тем райцентр должен иметь, как минимум, резервные территории для жилищного строительства и строительства объектов социальной инфраструктуры.

Предложения по территориальному развитию села и резервированию территории учитывают предложения органа архитектуры района, а также сложившееся функциональное зонирование и тенденции территориального развития села.

Фактором, определяющим территориальное развитие райцентра Долгоруково, является сложившееся на территории райцентра функциональное зонирование.

Развитие жилой зоны предлагается частично в юго-западном, северном, западном.

Промышленно и коммунально-складская зона предлагается в юго-западном направлении, что обусловлено наличием объектов аналогичного функционального назначения, включая землеотводы для вновь строящихся объектов АПК.

Рекреационные зоны формируются в северо-западном направлении, на базе старых фруктовых садов, и в восточном направлении.

СЕЛО ИЗМАЛКОВО

Измалково - административный центр одноименного района.

Число жителей - 4,1 тыс. чел. (перепись 2002 г.).

Село Измалково является центром сельскохозяйственного района, с развивающейся экономической базой района (свиноводство, производство сахарной свеклы, добыча полезных ископаемых).

Половина (из 212) хозяйствующих субъектов района расположена на территории райцентра.

Райцентр расположен на пересечении автомобильных и железной дорог.

Перспективы развития райцентра зависят от возможностей инвестирования в экономику района, прежде всего в сельское хозяйство и в промышленность строительных материалов.

Предложения по территориальному развитию села и резервированию территории учитывают предложения органа архитектуры района, а также сложившееся функциональное зонирование и тенденции территориального развития села.

Основным фактором, определяющим направления территориального развития райцентра Измалково, является сложившееся функциональное зонирование.

Развитие жилой зоны предлагается в северно-восточном, восточном и один массив в юго-восточном направлениях.

Развитие промышленно и коммунально-складской зоны предлагается преимущественно в северном направлении, что обусловлено наличием объектов аналогичного функционального назначения и землеотводов для вновь строящихся коммунальных объектов (СТБО, кладбище).

Рекреационные зоны формируются в восточном направлении на реке Воргол, продолжая рекреационные территории райцентра и кроме того.

Зоны сохраняемого ландшафта, открытых природных пространств формируются в северо-восточном направлении, на базе ГЛФ Елецкого лесхоза, урочища "Лес Хлебников".

СЕЛО КРАСНОЕ

Красное - административный центр Краснинского района.

Число жителей - 4,1 тыс. чел. (перепись 2002 г.).

Село Красное является центром динамично развивающегося района, с аграрным производством, горнорудной промышленностью, объектами газотранспортной системы и низкодотационным бюджетом. Имеет удобное транспортное положение (по отношению к областному центру и районным центрам): расположен на авто- и железной дорогах (в 2004 г. сдана в эксплуатацию новая дорога Красное - Рождество - Теплое).

Предложения по территориальному развитию села и резервированию территории учитывают предложения органа архитектуры района, а также сложившееся функциональное зонирование и тенденции территориального развития села.

К основным факторам, определяющим территориальное развитие райцентра Красное, относятся:

- наличие рубежей (транспортных автомобильной и железной дорог), ограничивающих развитие в северном и западном направлениях;

- сложившаяся планировочная структура, определяющая развитие райцентра в юго-восточном направлении;

- наличие территориально сближенных сельских поселений.

Развитие жилой зоны предлагается в южном направлении одним массивом.

Промышленные и коммунально-складские зоны предлагается преимущественно в северо-восточном направлении, что обусловлено наличием на этой территории объектов аналогичного функционального назначения, и один массив в северо-западном направлении.

Рекреационные зоны формируются в восточном направлении, продолжая рекреационные территории райцентра, включая с. Бредихино, и - в западном направлении, на базе лесных участков, включая деревню Подкрасное.

В дальнейшем территориально сближенные населенные пункты Бредихино, Подкрасное, Лутошино и село Красное целесообразно развивать как единое селитебное образование.

СЕЛО СТАНОВОЕ

Становое - административный центр Становлянского района, в 103 км от областного центра.

Число жителей - 5,3 тыс. чел. (перепись 2002 г.).

Село Становое является центром района и АПК (зерно, сахарная свекла, ОАО "Становлянский маслозавод", ООО "Росагроспирт" и др.), с развитой экономической базой и низкодотационным бюджетом. Имеет удобное транспортное положение (наличие автомобильной и железной дорог).

Предложения по территориальному развитию города и резервированию территории учитывают предложения органа архитектуры района, а также сложившееся функциональное зонирование и тенденции территориального развития села.

Важными факторами, определяющими территориальное развитие райцентра Становое, являются:

- сложившаяся планировочная структура (определяет развитие в юго-восточном направлении);

- транспортная инфраструктура (ограничивает развитие райцентра в западном направлении).

Развитие жилой зоны предлагается в южном и юго-восточном направлении, органично продолжая существующую жилую застройку.

Промышленно и коммунально-складские зоны предлагается в северном и северо-восточном направлениях, примыкая к транспортным магистралям, включая землеотводы для вновь строящихся коммунальных объектов (кладбище, СТБО), а также незначительно в западном направлении.

Рекреационные зоны активно формируются в южном направлении, за резервами для жилой зоны, и включают лесные участки.

В дальнейшем территориально сближенный поселок Дружба и село Становое целесообразно развивать как единое селитебное образование.

СЕЛО ТЕРБУНЫ

Село Тербуны - административный центр одноименного района.

Число жителей - 7,0 тыс. чел. (перепись 2002 г.).

Село Тербуны (в прошлом - пгт) является центром сельскохозяйственного района, с развивающейся экономической базой и социальной сферой.

Райцентр расположен на транспортных магистралях.

На территории райцентра расположены важные объекты АПК и промышленности строительных материалов, имеющие не только районное, но и межрайонное значение, а Солодовенный завод - федеральное значение.

Райцентр имеет большие перспективы промышленного развития, которые зависят от возможностей инвестирования в экономику района, прежде всего в сельское хозяйство и добычу местных строительных материалов.

Предложения по территориальному развитию села и резервированию территории учитывают предложения органа архитектуры района, а также сложившееся функциональное зонирование и тенденции территориального развития села.

Основным фактором, диктующим направления территориального развития райцентра Тербуны, является расчленение райцентра транзитными автомобильными дорогами.

Развитие жилой зоны предлагается в северном направлении.

Промышленно и коммунально-складская зона предлагается в южном направлении, что обусловлено наличием объектов аналогичного функционального назначения, кроме того захватывая землеотводы для вновь строящихся объектов АПК и незначительно в северо-восточном.

Рекреационные зоны формируются в юго-восточном направлении, на базе лесного массива.

РАЙЦЕНТР - СЕЛО ХЛЕВНОЕ

Хлевное - административный центр одноименного района, занимает периферийное по отношению к областному центру положение.

Число жителей - 6,2 тыс. чел. (перепись 2002 г.).

Село Хлевное является центром развитого сельскохозяйственного района.

Вблизи села находится месторождение кирпично-черепичного сырья, которое может служить сырьевой базой для развития промышленности строительных материалов.

Позитивным фактором территориального развития райцентра является строительство и ввод в эксплуатацию обхода федеральной автомагистрали М-4, снявшей транзит через с. Хлевное.

Перспективы развития райцентра зависят от возможностей инвестирования в экономику района, прежде всего в сельское хозяйство.

Предложения по резервированию территорий учитывают предложения органа архитектуры района, а также сложившееся функциональное зонирование и тенденции территориального развития села.

Основным фактором, определяющим территориальное развитие райцентра Хлевное, является:

- наличие естественных рубежей (река Дон и магистральный газопровод),
- сложившееся на территории райцентра функциональное зонирование;
- наличие рубежей, ограничивающих территориальное развитие райцентра (река Дон и магистральный газопровод).

Селитебные территории для развития жилой зоны развиваются частично в северном направлении; основные массивы в южном и восточном направлениях.

Промышленные и коммунально-складские зоны развиваются в юго-восточном и северо-западном направлениях, что обусловлено наличием объектов аналогичного функционального назначения, включая землеотводы для коммунальных объектов.

Рекреационные зоны развиваются вдоль реки Дон, в западном направлении, продолжая рекреационные территории райцентра (парк), и в северном, продолжая лесной массив ур. Хлевное.

Территории сохраняемого ландшафта, открытых природных пространств находятся в рекреационных зонах.
