



X ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ФОРУМ «СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В РЕГИОНАХ И ГОРОДАХ РОССИИ» РЕСУРСЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ

17-18 октября 2011 года, Санкт-Петербург, гостиница «Парк Инн Прибалтийская»

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ: тел.: (812) 363-12-60, факс: (812) 570-38-24, e-mail: citystrategy@leontief.ru www.forumstrategov.ru

Круглый стол. Муниципальные стратегии в 2000-2010 годах: разные судьбы

Организаторы: Институт экономики города, Леонтьевский центр

Аналитическая записка «Стратегическое планирование в городе Новосибирске в 2000-2010 гг.»¹

Общие сведения

1. *Название муниципального образования.*

Муниципальное образование – город Новосибирск.

2. *Численность населения, по годам (2000, 2005, 2010).*

Численность населения в 2000 году составляла 1393,2 тыс. человек, 2005 году – 1397 тыс. человек, 2010 году – 1475,1 тыс. человек.

3. *Первые руководители муниципального образования в 2000-2010 гг.*

Мэром города Новосибирска является Городецкий Владимир Филиппович. Избран 26 марта 2000 года, подтвердил свои полномочия на выборах 28 марта 2004 года и 1 марта 2009 года избран населением на третий срок (его предшественник на посту мэра – Толоконский В.А.).

4. *Современный статус (поселение, округ, район) и его изменения в 2000-2010 гг. (слияние, разделение).*

Город Новосибирск входит в состав Новосибирской области и является ее административным центром, имеет статус городского округа (закон Новосибирской области от 2 июня 2004 года № 200-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Новосибирской области»).

5. *Масштабные изменения в экономике за 2000-2010 гг.*

Масштабные изменения в экономике Новосибирска за период 2000–2010 гг. обусловлены правильным выбором стратегии развития города. Потеряв в 90-е годы госзаказы и налаженные экономические связи, испытав вследствие этого резкий спад производства, городское сообщество избрало для восстановления экономики конверсионную стратегию. Прежде всего, был совершен рывок в инновационном освоении финансово емких рынков, благодаря чему достигнут значительный рост производства. Например, уже в первое пятилетие XXI века буквально за 3,5 года практически с нуля была реализована городская целевая программа по созданию новой наукоемкой отрасли нефтегазопромышленного машиностроения и приборостроения. В нее влились около 80-ти действующих и вновь созданных предприятий, выпускающих импортозамещающие оборудование и приборы для добычи углеводородов. Создание ассоциации (кластера) научных, конструкторских и производственных предприятий «Сибирский научно-производственный комплекс техники ночного видения» позволило разработать и

¹ Материал подготовлен мэрий города Новосибирска. Поступил от советника мэра В.М. Чистякова 17.06.2011 г.

освоить в серийном производстве имеющие большой спрос электронно-оптические преобразователи и приборы ночного видения современных поколений. Продвижение на российский и зарубежные рынки конкурентоспособной продукции обеспечило устойчивый рост объемов крупным предприятиям энергетического и электротехнического машиностроения города. На базе исследований и разработок институтов Новосибирского Академгородка и вузов города возникло около 400 малых и средних наукоемких компаний в области информатики, новых материалов, нанотехнологий, приборостроения, биологии, фармакологии и т.п. Ряд из них являются единственными в мире производителями уникальных инновационных продуктов. Объем в постоянных ценах реализованной продукции и услуг промышленности Новосибирска увеличился к 2008 году в 5,5 раз и составил 153,1 млрд рублей. В кризисный 2009 год промышленность города потеряла в объемах около 11 млрд рублей, но в 2010 году вернулась на прежний уровень и продолжила рост.

В течение десятилетия произошли важные сдвиги и в инфраструктуре города. Масштабными проектами в Новосибирске стали: полная реконструкция аэропорта «Толмачево», ввод в эксплуатацию второй взлетно-посадочной полосы, международного терминала и строительство транспортно-логистического комплекса. Сегодня это современный многопрофильный авиационно-транспортный узел мирового класса. Его услугами пользуется 85 авиакомпаний мира.

Продолжалось развитие метро: введено 3 новых станции. В наземной дорожной сети строились новые магистрали, развязки, мосты, развернуто строительство 3-го моста через реку Обь.

Практически весь муниципальный пассажирский транспорт города управляется АСУ «Навигация» (ГЛОНАСС).

Существенно выросли масштабы жилищного строительства. Если с начала века до 2005 года было построено и введено в эксплуатацию 1,85 млн м² жилья, то во втором пятилетии, несмотря на кризис сдано – 4,6 млн м². В этот же период введено в строй также более 3,6 млн м² нежилой недвижимости, в том числе детских садов, школ, объектов здравоохранения, физкультуры и спорта (19,6%), производственных сооружений (20%), объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания (31%), бизнес-центров и офисных зданий (29,4%).

На 290 МВт приросли мощности энергосистемы Новосибирска, сбалансировав потребление в городе электрической энергии. Благодаря системной реконструкции третьего по величине в РФ водохозяйственного комплекса, город обеспечен одной из лучших в стране по качеству водой.

Накопленный за десятилетие качественно новый научный, технологический и социально-экономический потенциал позволил городскому сообществу приступить к инновационной модернизации экономики города.

Описание стратегии

1. Название.

Стратегический план устойчивого развития города Новосибирска.

2. Год утверждения.

Разработан в 2000 – 2002 годах, обсужден городским сообществом в 2003 – 2004 годах, рекомендован к утверждению в 2004 году, утвержден в 2005 году.

3. Период действия.

С 2000 по 2020 год.

4. Объем.

Объем основного документа – 171 стр. плюс 16 приложений (в том числе 12 комплексных целевых программ).

5. Статус (кем и когда утвержден).

Основной нормативный акт по стратегии развития города, утвержденный решением Совета депутатов города Новосибирска от 28.03.2005 № 575.

6. Главная идея.

За счет использования стратегического социально-экономического, градостроительного и ресурсного потенциала населения и территории обеспечить устойчивое развитие города в интересах всех его жителей, укрепляя тем самым естественноисторическую роль Новосибирска как скрепляющего экономического, научно-образовательного, культурного, геополитического и административного центра Сибири.

7. Сценарии.

Стратегический план устойчивого развития города Новосибирска на период упреждения в два десятилетия обобщает три основных сценария, принятых на научно-практической конференции «Новосибирск на рубеже XXI века: перспективы развития и инвестиционные возможности»: инерционный, промышленно-транспортный и сервисный.

8. Миссия.

Миссия стратегии определена в концептуальной платформе документа с позиции населения, видевшего Новосибирск «городом, обеспечивающим высокое качество жизни его жителям, городом, где люди живут в комфортной и безопасной среде, с благоприятным микроклиматом (экологическим, экономическим, психологическим, духовным, интеллектуальным, информационным и т.д.), городом, имеющим в России и мире привлекательный имидж включенного в мирохозяйственный процесс мегаполиса, занимающим центральное место в восточной части Российской Федерации, являющимся форпостом современной фундаментальной и прикладной науки, производителем наукоемкой продукции и услуг, мощнейшим транспортным товаропроводящим узлом, торговым и административным центром всего Зауралья, фокусирующим в себе богатую культуру и высокое искусство».

9. Главная цель.

Стабильное улучшение качества жизни (повышение уровня жизненного потенциала) всех слоев населения Новосибирска в процессе устойчивого развития города.

10. Приоритеты («точки роста»).

Приоритеты стратегических целей и стратегических задач определены экспертными оценками их коэффициентов относительной значимости, полученными методом анализа иерархии. При назначении оценок стратегическим целям эксперты учитывали: общие ценностные установки городского сообщества, принципы устойчивого развития, задачи обеспечения конкурентоспособности города, а также главные интересы основных групп жителей.

11. Основные направления, цели, задачи, мероприятия.

В документе определены соответственно ценностным установкам жителей Новосибирска пять основных направлений по достижению главной цели: во-первых, улучшение благосостояния населения; во-вторых, развитие экономики города и рост её потенциала; в-третьих, развитие культуры, научно-образовательного комплекса и духовной сферы; в-четвертых, обеспечение безопасности жизни; в-пятых, улучшение качества городской среды и ее архитектурного облика.

В указанных направлениях в соответствии с логикой устойчивого развития Новосибирска и результатами маркетингового анализа разработаны структуры стратегических це-

лей и стратегических задач. Сформированное таким образом «дерево целей» имело шесть уровней иерархии и послужило базой разработки основного раздела документа «Стратегические цели устойчивого развития».

12. Крупные проекты.

В основном документе отдельные проекты не выделялись, поскольку для каждой сформулированной в нем стратегической задачи указывались подходы и/или практические меры ее решения. Вместе с тем в процессе реализации ряда указанных мер осуществлялась разработка проектов и программ, в том числе крупных.

13. Пространственные аспекты.

Пространственные аспекты развития города непосредственно отражены в пятом целевом направлении основного документа «Улучшение качества городской среды» и разделе «Обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды» четвертого направления, а также в приложении к стратегическому плану – комплексной целевой программе «Разработка инвестиционных проектов по реконструкции и застройке жилых массивов города».

14. Механизмы реализации.

Основным механизмом реализации Стратегического плана устойчивого развития Новосибирска служат утвержденные Советом депутатов города комплексные целевые программы (КЦП), являющиеся неотъемлемым приложением к основному документу. КЦП содержат систему программных мероприятий и/или проектов, перечень предприятий и организаций, ответственных за их исполнение, и предполагаемые на перспективу источники и объемы финансирования.

15. Целевые программы.

В поле стратегических приоритетов, заданных основным документом и/или КЦП, разрабатывались также среднесрочные городские и ведомственные целевые программы, которые представляют собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам реализации комплекс мероприятий, обеспечивающих решение отдельных стратегических задач. Среднесрочные целевые программы принимались решениями Совета депутатов города Новосибирска. Финансирование исполнителей этих программ осуществляется согласно перечню мероприятий программы и смете на их выполнение в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ на основании заключенных договоров, актов приема выполненных работ или оказанных услуг и счетов-фактур.

16. Расчет ресурсов и источников финансирования.

К основным механизмам реализации относятся и принимаемые ежегодно на 3-летний период и на текущий год планы социально-экономического развития города Новосибирска, разрабатываемые с ориентацией и сохранением приоритетов Стратегического плана. В этих планах, а соответственно и бюджете, отражаются как среднесрочные городские целевые программы, ведомственные программы по решению отдельных стратегических задач, так и отдельные мероприятия КЦП.

17. Индикаторы реализации.

Стратегический план устойчивого развития города Новосибирска стал одним из первых имеющих индикативный характер подобных документов в России нового времени. Уже при разработке первого текста основного документа в 2002 году в стратегических направлениях были предусмотрены 158 индикаторов, определяющие ожидаемые по прогнозам интервальные значения показателей достижения стратегических целей в точках контроля в 2005, 2010, 2015 и 2020 годах по отношению к базовому 2000 году. Эти индикаторы и были утверждены Советом депутатов города в 2005 году. В феврале 2010 года по решению Совета депутатов города Новосибирска от 17.02.2010 № 1526 система индикаторов была расширена до 247 и приняты новые их прогнозные значения на 2010, 2015 и 2020 годы.

Сведения о процессе разработки

1. Подразделение, ответственное за разработку.

Организационная схема работы по созданию стратегии Новосибирска была задана постановлением мэрии от 09.03.2000 № 410, которое утвердило Положение «Об организации разработки стратегического плана устойчивого развития города Новосибирска» и создало организационные структуры, ответственные за данную разработку. Возглавил эти структуры только что избранный в тот период населением города мэр В.Ф. Городецкий.

2. Организация – внешний консультант.

Внешний консультант в предложенной схеме организации разработки стратегического плана Новосибирска отсутствовал. Ориентация была сделана на коллективный разум в пользу собственного научного потенциала и социального капитала городского сообщества.

3. Были ли созданы структуры стратегического планирования?

Организационная структура, сформированная для разработки стратегического плана, включала, прежде всего, Общественный совет по стратегическим проблемам устойчивого развития города Новосибирска в составе активных представителей всех слоев городского сообщества (в количестве сначала 103, а затем 136 человек) и ряд его исполнительных органов, в том числе: программный комитет общественного совета (численностью 26 человек); 32 тематические комиссии из ученых и специалистов по отдельным направлениям (числом от 5 до 47 человек); постоянно действующий научно-методический семинар при программном комитете общественного совета; постоянно действующий научно-практический семинар мэрии для молодежи «Перспективы развития города Новосибирска: проблемы и решения»; научно-аналитический и программно-проектный центр стратегического планирования устойчивого развития города, роль которого была поручена Новосибирскому институту информатики и регионального управления (НИИРУ) при Администрации Новосибирской области. Председателем Общественного совета и его главного исполнительного органа – программного комитета являлся и является мэр города Новосибирска.

4. Принимали ли реальное участие в разработке стейкхолдеры: подразделения местной администрации, политики, бизнес, местные эксперты, региональные органы власти?

Стратегический план устойчивого развития Новосибирска разрабатывался с самого начала и до момента его утверждения Советом депутатов города при реальном участии стейкхолдеров. Достаточно сказать, что у мэра сопредседателями в Общественном совете были непосредственно участвующие в его работе председатели Сибирских отделений Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук, а также президент авторитетной в предпринимательской среде Новосибирской области Межрегиональной ассоциации руководителей предприятий (МАРП). В Общественном совете, программном комитете, тематических комиссиях, на конференциях и семинарах работали заинтересованные представители различных структур и приглашенные лица, включая иногородних и иностранцев. По обобщенным оценкам ряда организаторов мероприятий в разработке Стратегического плана и КЦП в Новосибирске, так или иначе, участвовали не менее 25 тысяч стейкхолдеров.

5. Было ли и как организовано общественное участие?

В Новосибирске с первых шагов разработки Стратегического плана, а затем и КЦП сложилась система привлечения общественности к участию в работе. На первом заседании Общественного совета по стратегическим проблемам устойчивого развития города Новосибирска, состоявшимся буквально на следующий день после выхода постановления мэрии от 09.03.2000 г. № 410, по предложению председателя Совета В.Ф. Городецкого была принята трехуровневая схема совместной работы с общественностью. Первый уровень – это работа собственно Общественного совета по стратегическим проблемам устойчивого развития города. На его заседаниях рассматриваются общие положения стратегических проектов и принимаются ключевые решения, связанные с разработкой, утверждением и реализацией стратеги-

ческого плана. На втором уровне представители общественности привлекаются к системной работе в органах рабочего проектирования, то есть, в тематических комиссиях и программном комитете Общественного совета. Третий уровень – различные мероприятия апробации, общественной поддержки или критики текущих и конечных результатов процесса проектирования стратегии, то есть совещания, обсуждения, публичные слушания, семинары, конференции, определенные каналы СМИ, интерактивные сайты Интернета и т.д.

Данная система, работающая до сих пор, позволила вырабатывать и принимать согласованные стратегические решения. Представители общественности, бизнеса и властных структур на каждом из этих уровней совместно оценивали стартовые состояния, выявляли ценностные ориентиры в городском сообществе, обсуждали выбор целей социально-экономического развития города, работали над постановкой стратегических задач, занимались поиском подходов к их решению, обсуждали и принимали решения и проекты. Недаром разработанный в 2002 году проект Стратегического плана устойчивого развития города Новосибирска сразу же стали называть документом общественного согласия.

6. Сколько публичных мероприятий по разработке (семинаров, дискуссий, совещаний) было проведено?

В течение 2000-го года во многих организациях и учреждениях города работали тематические комиссии и проводились расширенные заседания программного комитета Общественного совета, посвященные общим ключевым проблемам разработки стратегии. С конца февраля по июнь 2001 года практически еженедельно проводились расширенные, с приглашением большого числа жителей, заседания программного комитета под председательством мэра города, на которых под аудиозапись шли острые дискуссии по предложениям тематических комиссий. В результате был накоплен информационный массив, отражающий представления о будущем Новосибирска большого числа ученых, специалистов и других работников – представителей городского сообщества. Аналитическую обработку этого массива, включая SWOT-анализ, и разработку на этой основе проектных ориентировок выполнил НИИРУ. В октябре 2001 года на заседании Общественного совета была рассмотрена, обсуждена и принята за основу структура стратегического плана, а также формулировка главной цели стратегии Новосибирска. В декабре постановлением мэрии от 03.12.2001 № 3524, выпущенным по итогам заседания Общественного совета, была утверждена структура стратегического плана и создана рабочая группа числом 9 человек по созданию текста основного документа. Начав работу в апреле, рабочая группа через 9 месяцев в конце декабря подготовила проект Стратегического плана устойчивого развития города Новосибирска до 2020 года.

7. Сколько и каких мероприятий по обсуждению было проведено?

Проект Стратегического плана обсуждался населением Новосибирска около полутора лет. Обсуждение проходило на районных и городских публичных слушаниях, в профессиональных аудиториях, на конференциях политических партий и в профсоюзных организациях. Параллельно проект прошел апробацию на пленарном годичном собрании Ассоциации сибирских и дальневосточных городов и Форуме лидеров стратегического планирования в Леонтьевском центре в Санкт-Петербурге. В тот же период рабочими группами специалистов была проведена разработка инструментов реализации стратегии – 13-ти проблемно-ориентированных КЦП, определяющих конкретные меры достижения стратегических целей. Финальное обсуждение проекта Стратегического плана и КЦП прошло 27-29 января 2004 года на научно-практической конференции «Местное самоуправление и стратегия устойчивого развития крупного города» с широким международным и межрегиональным участием. Решением конференции весь комплекс документов по стратегическому развитию Новосибирска был одобрен.

8. Как проходили экспертиза и согласование?

Первую экспертную оценку проекта стратегического плана с критическими замечаниями дали члены программного комитета на специальном заседании комитета в начале 2003 года. После корректировки и согласования текста аналогичная процедура вскоре была проведена на

заседании Общественного совета. Причем в качестве экспертов выступили сопредседатели Совета – вице-президент Российской академии наук (РАН), председатель Сибирского отделения (СО) РАН академик Н.Л. Добрецов, вице-президент Российской академии медицинских наук (РАМН), председатель СО РАМН академик В.А. Труфакин, президент МАРП, член Российской инженерной академии А.Б. Елезов, а также другие члены Общественного совета.

9. Как был опубликован итоговый документ?

Проект Стратегического плана устойчивого развития города Новосибирска был распечатан в начале 2003 года в черно-белом исполнении на ротапринте. Он использовался при проведении экспертизы и для обсуждения в городском сообществе. После корректировки и исправлений по результатам обсуждений накануне научно-практической конференции 2004 года для ее участников был выпущен также на ротапринте тираж в 1000 экз. в черно-белом варианте и мягком дерматиновом переплете, а также 100 экз. в цветном исполнении. Перед заседанием Совета депутатов города Стратегический план и КЦП были выпущены тиражом 100 экз. на CD дисках, а затем размещен на официальном сайте мэрии города Новосибирска по адресу: <http://strateg.novo-sibirsk.ru/>.

10. Были ли сделаны компьютерные презентации о стратегии? Как они использовались?

Компьютерные презентации в виде набора слайдов делаются практически к каждому докладу и выступлению, связанному со Стратегическим планом устойчивого развития города Новосибирска. Как правило, после выступления докладчика презентации передаются организаторам мероприятий (по их просьбе).

Сведения о мониторинге и процессе реализации

1. Был ли назначен орган, ответственный за реализацию, какой?

В 2000 году в структуре департамента экономики и финансов мэрии был создан отдел стратегического планирования, курирующий вопросы, связанные со Стратегическим планом устойчивого развития города Новосибирска. Этот отдел работает и сегодня.

2. Были ли формальные документы о порядке мониторинга и оценки (распоряжение, регламент, пр.)?

Официальные документы муниципалитета о порядке мониторинга и оценки исполнения стратегического плана вышли после его утверждения Советом депутатов. Важнейшими из них являются: постановление мэрии от 14.06.2006 № 680 «Об утверждении показателей для мониторинга реализации стратегического плана устойчивого развития города Новосибирска»; распоряжение мэрии от 28.11.2006 № 9622-р «Об организации работ по исполнению комплексных целевых программ стратегического плана устойчивого развития города Новосибирска»; распоряжение мэрии от 06.06.2011 № 495-р «Об организации и проведении тематических круглых столов по вопросам реализации комплексных целевых программ – приложений к стратегическому плану устойчивого развития города Новосибирска».

3. Поводились ли промежуточный и итоговый мониторинг, оценка?

Несмотря на то, что контрольные индикаторы в стратегическом плане указаны в годы окончания пятилетий (2005, 2010, 2015, 2020), достигнутые значения каждого из них ежегодно фиксируются в процессе промежуточного мониторинга. Общие же итоги подводятся в течение года, следующего за отчетным, по окончании контрольного пятилетия на основе статистических данных, представляемых Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области. Сводный отчет мэру о ходе реализации стратегического плана в основных стратегических направлениях за пятилетие с анализом индикативных показателей готовит отдел по стратегическому планированию. Далее сводная информация о ходе достижения стратегических целей рассматривается на прези-

диуме мэрии, Общественном совете по стратегическим проблемам города и направляется в Совет депутатов города Новосибирска.

4. Были ли отчеты о ходе реализации, публиковались ли они?

Отчет о ходе реализации стратегического плана за период 2000-2005 гг. был представлен на заседании Общественного совета по стратегическим проблемам города Новосибирска 14 июня 2006 года. Доклад «Об исполнении стратегического плана устойчивого развития города Новосибирска» на этом заседании сделал мэр В.Ф. Городецкий. Очередной отчет о реализации стратегического плана за период до 2010 года намечается на конец 2011 года.

5. Работали ли структуры стратегического планирования в процессе реализации, как?

После принятия стратегического плана устойчивого развития города Новосибирска организационные структуры стратегического планирования в основном сохранены, обновлены и поддерживаются в рабочем состоянии. Общественный совет по стратегическим проблемам устойчивого развития города Новосибирска в целях повышения эффективности работы по реализации стратегического плана устойчивого развития города Новосибирска, укрепления принципов стратегического партнерства и выработки общественно выверенных управленческих решений в обновленном составе утвержден постановлением мэрии от 26 марта 2010 г. № 77. Скорректировано и положение о нем. Теперь он является экспертно-консультативным и координационным органом, созданным для обеспечения реализации стратегического плана устойчивого развития города и его корректировки. Программный комитет в 2005 году был реорганизован в Наблюдательный комитет. В настоящее время развиваются и формы участия стейкхолдеров в работе по реализации стратегического плана. Активно применяются форматы рабочих групп, круглых столов, форумов, мобилизующих городское сообщество в направлениях решения стратегических задач.

6. Были ли связаны бюджетный процесс и стратегия, как?

Стратегический план и КЦП не имеют прямого выхода на бюджет. Бюджетная поддержка реализации стратегии обеспечивается посредством трансформации целей, задач и мероприятий КЦП в задачи и мероприятия плана социально-экономического развития города, городских и ведомственных целевых программ, а также федеральных и региональных программ и проектов, реализуемых на территории города Новосибирска и предусматривающих ежегодное бюджетное финансирование.

Сведения о развитии системы планирования за 2000-2010 гг.

1. Какие документы планирования за это время принимались, опирались ли они на исходную стратегию?

К системе планирования, сложившейся за период 2000–2010 годов, относятся: Стратегический план устойчивого развития города Новосибирска и прилагаемые к нему КЦП; Генеральный план города Новосибирска, утвержденный решением Совета депутатов города от 26.12.2007 № 824, и система документов территориального планирования, включающая правила землепользования и застройки со схемой зонирования, а также проекты планировки и межевания частей территории города; городские целевые программы; ведомственные целевые программы; Прогноз социально-экономического развития города Новосибирска на следующий год и плановый период на три года; План социально-экономического развития города Новосибирска; Бюджет города Новосибирска на следующий год и плановый период на три года. При принятии ежегодно трех последних плановых документов учитываются цели и блок контрольные показатели стратегического плана устойчивого развития города Новосибирска.

2. *Какие есть нормативные документы о системе планирования в муниципальном образовании?*

Данная система планирования действует на основе следующих решений Совета депутатов города Новосибирска: «О стратегическом плане устойчивого развития города Новосибирска» от 28.03.2005 № 575; «О внесении изменений в стратегический план устойчивого развития города Новосибирска, принятый решением городского Совета Новосибирска от 28.03.2005 № 575» от 17.02.2010 № 1526; «О генеральном плане города Новосибирска» от 26.12.2007 № 824; «О Положении о прогнозировании, программах и планах социально-экономического развития города Новосибирска» от 24.06.2009 № 1286; «О Положении о бюджетном процессе в городе Новосибирске» от 09.10.2007 № 750 (ред. от 02.11.2010).

Итоговая оценка

Стратегический план устойчивого развития города Новосибирска с момента его разработки все 10 лет оставался «живым», регулярно дополнялся на стадии обсуждения, а после его принятия Советом депутатов города сохраняет неизменными выработанные городским сообществом стратегические цели до 2020 года. Вместе с тем, учитывая изменившиеся темпы развития Новосибирска и объективные перемены в экономическом климате страны, в 2010 году выполнена корректировка стратегического плана: было увеличено число индикаторов, пересмотрены и уточнены оценки их контрольных значений.

Поддерживается актуальным и совершенствуется инструментарий реализации стратегии – система КЦП. В ближайшее время будет принята еще одна КЦП «Формирование позитивного имиджа города Новосибирска до 2020 года», разработка которой продиктована необходимостью иметь в рамках программного механизма достижения стратегических целей инструмент, интегрировано работающий на главную цель стратегического плана и четко позиционирующий город Новосибирск в каркасе городов Сибири и Российской Федерации. Проект КЦП 6 мая 2011 года одобрен Общественным советом по стратегическим проблемам устойчивого развития города Новосибирска, и в мае мэрия внесла его на рассмотрение в Совет депутатов города.

На основе Стратегического плана устойчивого развития в Новосибирске сложилась система среднесрочного и текущего планирования. В настоящее время оптимизируются механизмы корреляции со стратегическим планом и КЦП ежегодно составляемых планов социально-экономического развития города по критериям соответствия текущих задач и мероприятий вектору стратегических приоритетов. При проектировании показателей плана социально-экономического развития ежегодно оценивается достигнутый в предыдущем периоде и ожидаемый на следующий год уровень исполнения стратегического плана по основным направлениям. С другой стороны, в ходе ежегодного мониторинга реализации стратегического плана отслеживается соответствие значений контрольных показателей отчетным данным по плану социально-экономического развития города Новосибирска.

В ходе реализации стратегического плана к определяющим перспективу развития города документам добавлен принятый Советом депутатов города Новосибирска в 2007 году Генеральный план города Новосибирска, концепция которого разрабатывалась как КЦП. Все названные документы представлены в открытом доступе на официальном сайте Новосибирска.

Таким образом, реализация стратегического плана осуществляется в рамках выстроенной системы планово-прогнозных документов, утвержденной решением Совета депутатов города Новосибирска в «Положении о прогнозировании, программах и планах социально-экономического развития города Новосибирска». Она предполагает синтез последовательного исполнения долгосрочных КЦП, среднесрочного программного и текущего планирования, а также мониторинга достигнутого уровня контрольных показателей.

В период 2006–2008 гг., когда разрабатывалась и принималась «Стратегия социально-экономического развития Новосибирской области до 2025 года», было организовано конструк-

тивное взаимодействие администраций области и города по вопросам развития территории. В результате совместной работы достигнуто совпадение образов будущего для города Новосибирска в Стратегическом плане и Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области. Это закономерно, поскольку именно административный центр во многом определяет динамику развития региона в целом, в нем сосредоточен человеческий и социальный капитал, экономический и инфраструктурный потенциал территории. У Новосибирска высок и организационный потенциал – способность мобилизовать местные научные, технологические, социально-экономические и политические ресурсы в единый комплекс, в том числе и для того, чтобы разработать четкую стратегию развития города в целом и обеспечить ей долговременную поддержку.

Результаты работы по стратегическому планированию в 2009 году были признаны достойными тиражирования на территории Российской Федерации. Комитет по развитию местного самоуправления Государственной Думы РФ направил мэру Новосибирска предложение обобщить опыт разработки и реализации Стратегического плана устойчивого развития города для использования в других муниципальных образованиях страны.