



Х ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ФОРУМ «СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В РЕГИОНАХ И ГОРОДАХ РОССИИ» РЕСУРСЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ

17-18 октября 2011 года, Санкт-Петербург, гостиница «Парк Инн Прибалтийская»

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ: тел.: (812) 363-12-60, факс: (812) 570-38-24, e-mail: citystrategy@leontief.ru

www.forumstrategov.ru

Круглый стол. Муниципальные стратегии в 2000-2010 годах: разные судьбы

Организаторы: Институт экономики города, Леонтьевский центр

Аналитическая записка

«Стратегическое планирование в городе Новошахтинске в 2000-2010 гг.»¹

Общие сведения

1. *Название муниципального образования.*

Муниципальное образование «Город Новошахтинск».

2. *Численность населения, по годам (2000, 2005, 2010).*

2000 г. – 118,5 тыс. чел.

2005 – 116,2 тыс. чел.

2010 – 111,2 тыс. чел.

3. *Первые руководители муниципального образования в 2000-2010 гг..*

Солнцев Виктор Александрович, 2000-2005 гг.

Зайцев Алексей Анатольевич, 2005-2007 гг.

Скобелев Сергей Николаевич (и.о.), 2007-2009 гг.

Сорокин Игорь Николаевич, 2009 – по настоящее время.

4. *Современный статус (поселение, округ, район) и его изменения в 2000-2010 гг. (слияние, разделение).*

Муниципальное образование «Город Новошахтинск» имеет статус городского округа. Изменений статуса не было.

5. *Масштабные изменения в экономике за 2000-2010 гг.*

С 1939 г. Новошахтинск являлся городом с моноотраслевой структурой экономики, преимущественно связанной с добычей угля и обслуживанием горного производства. В результате реструктуризации угольной промышленности и крупнейшей в отрасли техногенной аварии на шахте «Западная» угледобывающие предприятия города в 2003 г. были закрыты.

Администрацией города был взят курс на диверсификацию городской экономики и развитие малого и среднего бизнеса.

Вместо градообразующей угольной отрасли до 2009 г. город имел другую – легкую промышленность. Лидером отрасли являлось ОАО ПТФ «Глория» – дочернее предприятие

¹ Материал подготовлен администрацией города Новошахтинска. Поступил от Ю. Гончаровой, ведущего специалиста сектора перспективного развития администрации города Новошахтинска, 20.06.2011 г.

корпорации «Глория Джинс». В 2009 г. ОАО ПТФ «Глория» переоформлено в обособленное подразделение ЗАО «Корпорация «Глория Джинс».

Начиная с 2005 г., на территории города велось строительство Новошахтинского нефтеперерабатывающего завода, который должен быть стать новым градообразующим предприятием. Однако в 2008 г. ОАО «Новошахтинский завод нефтепродуктов» был перерегистрирован на территории Красносулинского района.

С 2008 года на территории города началось масштабное жилищное строительство, ведущееся по программе Государственного учреждения по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов (ГУРШ) для содействия гражданам в приобретении жилья взамен сносимого ветхого, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных шахтах непригодным для проживания. В течение 2010 г. строительство велось на 19 площадках, и было введено в эксплуатацию 45,16 тыс. кв. м жилых домов, что в 1,7 раза больше, чем в 2009 г. и в 3,82 раза – чем в 2008 г.

В настоящее время на территории города развиваются предприятия малого и среднего бизнеса, а также индивидуальное предпринимательство.

Описание стратегии, принятой не позже 2005 г.

1. Название.

Стратегический план развития города Новошахтинска (далее — Стратегический план).

2. Год утверждения.

2001 год.

3. Период действия.

2001-2010 гг.²

4. Объем (страниц).

128 страниц.

5. Статус (кем и когда утвержден).

Утвержден решением Новошахтинской городской Думы № 52 от 26.10.2001 г.

6. Ответственное подразделение.

Функции стратегического планирования и мониторинга реализации Стратегического плана были возложены на агентство по экономическому развитию и работе с общественностью, позже функции были переданы НП «Новошахтинскому зональному бизнес-инкубатору».

7. Консультант.

В 2000 г. по просьбе Администрации г. Новошахтинска в рамках Программы TACIS МЕРИТ-1 «Муниципальная социально-экономическая реформа» (2000-2001 гг.) была оказана консультативная помощь в разработке Стратегического плана развития города³.

² В названии документа период действия не указан. Во введении к презентационной версии документа указан срок – 10 лет.

³ Следует отметить, что работа по стратегическому планированию в г. Новошахтинске началась еще в конце 90-х годов 20 века. В 1997 г. по инициативе Администрации г. Новошахтинска (заместителя главы по экономике Л.А. Панькина и председателя комитета по управлению имуществом В.И. Моисеева) в рамках проекта Тасис EDRUS 9408 «Смягчение социальных последствий приватизации и структурной перестройки в Юго-Западном регионе

К разработке Стратегического плана в рамках Программы TACIS МЕРИТ-1 привлекались российские иногородние консультационные организации: МЦСЭИ «Леонтьевский центр» (Санкт-Петербург) и Российско-Британский консалтинговый центр (г. Ростов-на-Дону), а также иностранная консалтинговая компания – IMC Consulting Limited (Великобритания).

Основную координирующую роль со стороны Администрации взяли на себя заместители Главы Администрации Д.К. Абрамичев и С.П. Сухоносова, а также директор НП «Новошахтинский зональный бизнес-инкубатор» Налесный А.И. Администрация и консультанты работали в постоянном контакте. Организационная поддержка оказывалась офисом Программы TACIS МЕРИТ-1, возглавляемым Ю.Н. Филиппенко.

8. Главная идея.

Комплексное развитие города в качестве территории для разнообразной эффективной предпринимательской и инновационной деятельности, преодоление сложившегося имиджа «шахтерского города без перспективы».

9. Сценарии.

Возможные сценарии развития г. Новошахтинска обсуждались в процессе разработки Стратегического плана, однако, в текст документа они не включены.

10. Главная цель.

Последовательное повышение качества и уровня жизни, снижение социального неравенства, сохранение и приумножение культурных ценностей в городе на благо живущих сегодня и во имя тех, кто будет жить завтра (Раздел 2. Главная цель и стратегические направления).

11. Миссия.

Формулировка предназначения города содержится в презентационной версии документа: «Развитие города, как многопрофильного промышленного и образовательного центра Ростовской области, выгодного пространства для инвестиций и комфортного места для жизни» (Раздел 4. Миссия и стратегическая цель города).

12. Основные направления.

В рамках стратегического планы были определены 4 приоритетных направления развития города и сформирована система целей (Раздел 2. Главная цель и стратегические направления).

Первое стратегическое направление: «Формирование благоприятного хозяйственного климата и развитие многопрофильной экономики».

- Цели
- 1.1 Развитие существующего экономического потенциала города
 - 1.2 Развитие новых отраслей
 - 1.3 Развитие малого бизнеса
 - 1.4 Формирование потребительского рынка
 - 1.5 Создание эффективной системы межбюджетных отношений и управления муниципальными финансами
 - 1.6 Формирование современной системы стратегического планирования
 - 1.7 Совершенствование нормативно-правовой базы для привлечения инве-

РФ» началась разработка Стратегического плана г. Новошахтинска. В 1998 г. Агентство местного развития г. Новошахтинска в сотрудничестве с вышеуказанным проектом Тасис и «Российско-Британским консалтинговым центром» г. Ростова подготовили первый вариант Стратегического плана развития города. Однако, экономический кризис августа 1998 г., а также недопонимание важности создания этого документа отдельными руководителями областного и городского уровня привели к свертыванию работы над Стратегическим планом. Финансовые трудности подтолкнули к объединению Агентства местного развития с зональным Бизнес инкубатором. Вместе с тем, Наблюдательный Совет и структуры поддержки малого бизнеса строили свою работу в соответствии с целями разработанного, хотя и не утвержденного Стратегического плана.

стиций

Второе стратегическое направление: «Создание высококвалифицированного кадрового потенциала».

- Цели
- 2.1. Развитие системы подготовки и переподготовки высококвалифицированных специалистов, ориентированной на потребности экономики
 - 2.2. Формирование системы сохранения и привлечения высококвалифицированных специалистов в городе

Третье стратегическое направление: «Развитие городской инфраструктуры».

- Цель
- 3.1 Развитие жилищного хозяйства и системы услуг
 - 3.2 Совершенствование инфраструктуры коммунального хозяйства
 - 3.3 Совершенствование инфраструктуры развития города
 - 3.4 Повышение эффективности использования муниципального имущества
 - 3.5 Улучшение состояния окружающей среды

Четвертое стратегическое направление: «Создание условий для проживания населения с гарантированным обеспечением основных жизненных параметров».

- Цели
- 4.1 Защита граждан от преступных посягательств
 - 4.2 Улучшение состояния здоровья населения
 - 4.3 Развитие системы социальной защиты населения
 - 4.4 Развитие образовательной сферы
 - 4.5 Развитие досуговой сферы

13. Крупные проекты.

Реализация Стратегического плана предусмотрена через реализацию мероприятий и проектов, содержащихся в программах экономического, социального развития и развития инфраструктуры (Раздел 3. Программы и проекты Стратегического плана). Крупные проекты в рамках вышеуказанных программ представлены в виде информационных карт, содержащихся в Приложение Б. Информационные карты мер (программ, проектов) Стратегического плана.

Программа экономического развития была направлена на повышение инвестиционной привлекательности городской экономики, реализацию мер по разработке инвестиционной политики города, формирование эффективной конкурентной среды, создание информационной базы ресурсов города.

Проекты программа экономического развития:

1. Создание общественного Совета города.
2. Разработка плана реформирования пилотного предприятия города.
3. Проведение обучения специалистов предприятий и Администрации в соответствии с потребностями развития города.
4. Программа инвестиций и продвижения.
5. Обучение менеджменту молодых руководителей предприятий.
6. Создание агентства по экономическому развитию и работе с общественностью.
7. Разработка и выпуск каталога «Инвестирование в г. Новошахтинске».
8. Реализация инновационных проектов:
 - 8.1. Организация работы цеха по производству теплоизоляционных материалов.
 - 8.2. Открытие линии розлива растительного масла.
 - 8.3. Открытие цеха производства крупы.
 - 8.4. Установка упаковочной линии в кондитерском цехе.

- 8.5. Производство кондитерских изделий.
- 8.6. Открытие кафе-кондитерской.
- 8.7. Производство пищевых концентратов.
- 8.8. Завод по выпуску сухих строительных смесей.
- 8.9. Реконструкция молзавода.
- 8.10. Организация производства черепицы и стеновых панелей.
- 8.11. Производство трехслойного клееного бруса и оконных блоков.
9. Обучение руководителей малого и среднего бизнеса.
10. Поддержка и развитие профессионального Союза предпринимателей.
11. Перевод городского бюджета на казначейскую систему исполнения.
12. Создание информационной базы ресурсов города.
13. Обеспечение страховой защиты и охраны объектов муниципальной собственности.
14. Реконструкция городской бани.
15. Создание Ассоциации средств массовой информации шахтерских городов «Радуга-Партнер».

Программа социального развития направлена на развитие главного достояния города – здоровья, культуры и образования граждан.

Проекты программы социального развития:

1. Проведение фестиваля культуры шахтерских городов.
2. Создание школы народного декоративно-прикладного искусства.
3. Развитие и реализация муниципальной комплексной программы «За духовность, спорт. Здоровье».
4. Развитие городского межшкольного краеведческого историко-археологического клуба «Рарог».
5. Расширение филиала Ростовского Государственного Университета.
6. Формирование системы непрерывного образования через ассоциативное вхождение в областную систему «Университетский комплекс».
7. Создание центра социальной адаптации молодежи.
8. Реализация программы государственных гарантий обеспечения граждан города бесплатной медицинской помощью.
9. Внедрение новых медицинских технологий диагностики, лечения и реабилитации населения.
10. Развитие нетрадиционных форм медицинского обслуживания.
11. Развитие детского фольклорного ансамбля.
12. Создание муниципального вокально-инструментального ансамбля.

Программа развития инфраструктуры нацелена на обеспечение надежной работы энергетических систем города, бесперебойной подачи воды и повышение качества питьевой воды, улучшение очистки канализационных стоков

Проекты программы развития инфраструктуры:

1. Реконструкция угольных котельных и перевод их на газ.
2. Улучшение работы системы водоснабжения.

3. Сооружение очистки повторного использования воды (участок «Водострой»).
4. Сооружение установки ультрафиолетовой очистки воды (участок «Очистные сооружения»).
5. Разработка проекта предельно-допустимого сброса сточных вод.
6. Создание товариществ собственников жилья.
7. Перевод на конкурсное обслуживание муниципального жилого фонда.
1. Защита окружающей среды от неблагоприятного воздействия отходов производства и потребления.
8. Осуществление ремонта дорог и тротуаров.
9. Улучшение состояния зеленой зоны города.
10. Ремонт аварийного жилья.

14. Пространственные аспекты.

Специального раздела, посвященного пространственным аспектам развития города нет.

15. Механизмы реализации.

Были предусмотрены в разделе 5. Механизм реализации и обновления стратегического плана.

С целью отслеживания процесса реализации Стратегического плана, его обновления как важнейшего инструмента аккумуляции знаний, выявления идей и инициатив, достижения общественного согласия создаются организационные структуры:

- Совет по стратегическому развитию г. Новошахтинска;
- Исполнительный Комитет;
- тематические комиссии: по экономическому, социальному развитию, развитию инфраструктуры;
- рабочие группы по реализации проектов;
- Агентство по экономическому развитию и работе с общественностью.

В реализации плана участвуют предприятия и организации, среди которых особую роль играют городская Дума и Администрация города. Они выступают лидерами или активными соисполнителями большинства включенных в Стратегический план мер.

Для осуществления работы по стратегическому планированию в Администрации, выработки экономической политики и координации мер по реализации проектов, включенных в Стратегический план, в Администрации города создается группа специалистов по стратегическому планированию, подчиняющаяся Исполнительному Комитету (технический координатор, специалисты по инвестициям и финансам).

Для обеспечения административной поддержки выполнения первоочередных мер Стратегического плана группой специалистов по стратегическому планированию формируется и утверждается постановлением Главы Администрации города «План действий Администрации г.Новошахтинска по реализации Стратегического плана». План действий представляет собой перечень мероприятий, заданий, выполнение которых берут на себя подразделения Администрации для реализации мер Стратегического плана. План действий разрабатывается ежегодно. Мероприятия утвержденного Плана действий учитываются при подготовке проекта бюджета.

С учетом Стратегического плана формируется инвестиционная программа города, проекты которой финансируются за счет внутренних и внешних заимствований под гарантии и поручительства Администрации города и учитывают приоритетные направления развития, определенные Стратегическим планом.

Финансирование реализации отдельных мер (проектов) плана осуществляется на основе индивидуальных схем. Проекты стратегического плана пользуются приоритетом при выделении средств городского бюджета, лоббирования привлечения федеральных ресурсов и средств международной технической помощи.

Администрация г. Новошахтинска участвует в реализации Стратегического плана через своих представителей в Совете по стратегическому планированию, Исполнительном Комитете, тематических комиссиях и рабочих группах.

Предложения по корректировке и обновлению Стратегического плана по мерам, задачам и целям могут вноситься:

- рабочими группами по реализации мер тематическим комиссиям;
- тематическими комиссиями Исполнительному Комитету;
- Исполнительным Комитетом Совету по стратегическому развитию;
- Агентством по экономическому развитию и работе с общественностью тематическим комиссиям и Исполнительному Комитету;
- заинтересованными организациями, учреждениями и лицами Агентству по экономическому развитию и работе с общественностью.

По решению Совета по стратегическому развитию базовая версия Стратегического плана либо переиздается целиком, либо публикуется перечень изменений и дополнений к тексту базовой версии.

Через каждые 3-5 лет, при необходимости, осуществляется комплексное обновление Стратегического плана с возобновлением процедуры разработки Стратегического плана.

16. Планы реализации.

Для обеспечения административной поддержки выполнения первоочередных мер Стратегического плана группой специалистов по стратегическому планированию был сформирован и утвержден постановлением Главы Администрации города «План действий Администрации г. Новошахтинска по реализации Стратегического плана». Ежегодный план действий представлял собой перечень мероприятий, заданий, выполнение которых берут на себя подразделения Администрации для реализации мер Стратегического плана.

17. Целевые программы.

Реализация Стратегического плана предусмотрена через реализацию мероприятий и проектов, содержащихся в программах экономического, социального развития и развития инфраструктуры (Раздел 3. Программы и проекты Стратегического плана).

18. Расчет ресурсов и источников финансирования.

Данному вопросу посвящен Раздел 4. Механизм финансирования стратегического плана.

Полная оценка затрат, необходимых для реализации выполнения стратегического плана, включает оценку затрат на реализацию первоочередных мероприятий и оценку затрат по перспективным мероприятиям и проектам. В 2001 г. было невозможно подсчитать все необходимые ресурсы, т.к. отдельные проекты были сформулированы в виде идей, реализация которых предусмотрена в будущем.

Суммарные характеристики, подсчитанные по данным разработанных информационных карт, составили (в ценах 2001 г.):

- 5,0 млн руб. средств городского бюджета;
- 2,0 млн руб. средств областного бюджета;
- 24,3 млн руб. средств государственной поддержки, полученных по программе местного развития;

- 8000 \$ и 22,5 млн руб. частных инвестиций из различных источников (собственные средства предприятий, предпринимателей);
- 1500 \$ и 0,4 млн руб. средств МФПМП;
- 51700 \$ и 39,1 млн руб. привлеченных средств из других источников (средства Мерит –1, фонда «Сороса», кредитных учреждений, АШГ России и других организаций).

Разные типы проектов реализуются при сочетании государственных, муниципальных и частных средств.

Бюджетные предполагалось инвестировать, прежде всего, в социально-значимые проекты; частично – в коммерчески привлекательные проекты.

Кроме того, субъекты малого бизнеса при реализации новых проектов могли получить на конкурсной основе стартовый капитал в МФПМП.

Населению в большей мере отводилась роль инвесторов проектов жилищного строительства.

За счет средств федерального бюджета, направленных на реструктуризацию угольной отрасли, планировалась реализация проектов:

- завершения начатого строительства жилых домов;
- реконструкции магистральных водопроводных сетей;
- строительства сетей магистрального газопровода;
- по программам местного развития на создание новых рабочих мест.

Предполагалось уточнение объемов и источников финансирования в процессе реализации Стратегического плана.

19. Индикаторы реализации.

Индикаторы реализации Стратегического плана разработаны не были.

20. Способ публикации, характеристика издания, размещение на сайте.

Текст утвержденного Стратегического плана опубликован в городских газетах в ноябре 2001 г. Издано несколько экземпляров презентационной версии документа.

21. Презентации.

10 декабря 2001 г. Агентство по экономическому развитию и работе с общественностью совместно с Южно-российским ресурсным центром провело круглый стол «Социальное партнерство бизнеса и власти» с презентацией Стратегического плана.

В декабре 2001 г. прошла региональная конференция, посвященная окончанию проекта МЕРИТ-1, на которой Администрация отметила разработку Стратегического плана развития города Новошахтинска как наиболее значимую инициативу проекта для города и провела его презентацию.

Сведения о процессе разработки

1. Масштабы общественного участия, вовлечение стейкхолдеров.

В процессе разработки Стратегического плана было организовано его широкое обсуждение населением города. В феврале 2001 г. проект Стратегического плана развития г. Новошахтинска был опубликован в городской газете. Распространялся буклет с основными положениями документа, проводилось анкетирование населения. В марте было прове-

дено расширенное заседание Совета по стратегическому развитию города с привлечением стейкхолдеров, наиболее авторитетных горожан.

Важная роль в обсуждении документа была отведена мнению молодежи – студентов Новошахтинского филиала Южного федерального университета (на тот момент филиала Ростовского государственного университета), а также выпускников средних школ. Администрация города совместно с проектом МЕРИТ провели конкурс сочинений «Будущее города глазами нового поколения». Эмпирический анализ анкет и предложений, поступивших в ходе обсуждения опубликованного варианта плана, позволил уточнить намечаемые цели и стратегические направления и внести корректировки в обсуждаемый проект Стратегического плана. Результатом этой работы стало создание документа общественного согласия, в котором максимально учтены замечания и дополнения различных слоев населения. Стратегический план развития г. Новошахтинска утвержден на расширенном заседании Городской Думы 26 октября 2001 г.

2. Как проходили экспертиза и согласование, доработка.

После внесения изменений и дополнений, в октябре 2001 года Городской Думой был утвержден Стратегический план развития города и созданы структуры по его реализации и мониторингу.

3. Участие подразделений местной администрации (сколько и каким образом), участие местных консультантов, участие региональных органов власти.

В качестве внешнего консультанта выступило закрытое акционерное общество «Международный центр социально-экономических исследований «Леонтьевский центр».

4. Сколько и каких мероприятий по разработке и обсуждению было.

В рамках Программы Тасис МЕРИТ-1 (Муниципальная социально-экономическая реформа):

2000 год

- пересмотр состава рабочих групп; возобновление работы организационных структур по стратегическому планированию (август);
- обучение работников Администрации основам стратегического планирования;
- участие в конференции по муниципальному планированию в п. Агой;
- участие в конференции «Евроград - 2000» (апрель);
- привлечение к сотрудничеству экспертов МЦСЭИ «Леонтьевский центр» (ноябрь);
- подготовка проекта Стратегического плана развития г. Новошахтинска.

2001 год

- публикация проекта Стратегического плана развития г. Новошахтинска в городской газете (февраль);
- обсуждение опубликованного проекта Стратегического плана развития г. Новошахтинска (февраль-апрель);
- анкетирование населения по вопросам стратегии развития г. Новошахтинска (февраль);
- проведение конкурса сочинений школьников (март);
- распространение листовок – буклетов с формулировкой основной цели и приоритетных направлений (500 экз.) (март);
- проведение расширенного заседания Руководящего комитета по стратегическому развитию города (март);

- завершение стратегического анализа в рамках Стратегического плана развития г. Новошахтинска (май);
- формулировка миссии, главной цели, приоритетных направлений и проектов по программам Стратегического плана развития г. Новошахтинска (июнь-сентябрь);
- обсуждение и уточнение Стратегического плана развития г. Новошахтинска (сентябрь – октябрь);
- утверждение Стратегического плана развития г. Новошахтинска на расширенном заседании Городской Думы (26.10.2001 года);
- создание НП «Агентство по экономическому развитию и связям с общественностью» (АЭР) (01.11.2001 года);
- публикация текста Стратегического плана развития г. Новошахтинска в городских газетах (ноябрь).

5. *Были ли созданы структуры стратегического планирования, какие, положения о них*

Постановлением Главы Администрации г.Новошахтинска № 413 от 04.10.2001 года утверждена структура органов Стратегического планирования:

На уровне принятия решений:

1. Совет по стратегическому развитию города.
2. Исполнительный комитет.

На уровне разработки и реализации Стратегического плана:

1. Тематические комиссии:
 - по экономическому развитию;
 - по социальному развитию;
 - по развитию инфраструктуры.
2. Некоммерческое партнерство «Агентство по экономическому развитию и работе с общественностью».
3. Бизнес-центр.
4. Рабочие группы по реализации проектов.

Сведения о мониторинге и процессе реализации

1. *Есть ли формальные документы о порядке мониторинга и оценки?*

Порядок мониторинга реализации Стратегического плана регламентировало Положение о мониторинге Стратегического плана развития города Новошахтинска, разработанное в 2002 г.

2. *Были ли промежуточный и итоговый мониторинг, оценка?*

Промежуточный и итоговый мониторинг проводился в 2002, 2003 гг.

3. *Были ли отчеты о ходе реализации, публиковались ли они?*

Отчеты о ходе реализации готовились в 2002, 2003 гг.

4. *Работали ли структуры стратегического планирования в процессе реализации?*

В процессе реализации работало агентство по экономическому развитию и работе с общественностью.

5. Был ли назначен орган, ответственный за реализацию?

Функции стратегического планирования и мониторинга реализации Стратегического плана были возложены на агентство по экономическому развитию и работе с общественностью, в дальнейшем переданы НП «Новошахтинскому зональному бизнес-инкубатору».

6. Был ли связан бюджетный процесс и стратегия?

При подготовке проекта бюджета учитывались мероприятия утвержденного постановления Главой Администрации города «Плана действий Администрации г. Новошахтинска по реализации Стратегического плана».

7. Как реализовывались целевые программы и проекты (если они были частью стратегии)?

С учетом Стратегического плана также формировалась инвестиционная программа города, источником финансирования которой выступали внутренние и внешние заимствования под гарантии и поручительства Администрации города.

Финансирование реализации отдельных мер (проектов) плана осуществлялось на основе индивидуальных схем. Проекты стратегического плана пользовались приоритетом при выделении средств городского бюджета, лоббировании привлечения федеральных ресурсов и средств международной технической помощи.

Сведения о результатах реализации на 2010 гг.

Стратегический план развития г. Новошахтинска проработал несколько лет. Реализованы основные задачи развития города, определенные стратегическим планом:

- осуществлено строительство и ведется реализация продукции новошахтинским нефтеперерабатывающим заводом;
- создан многоотраслевой экономический потенциал: в городе развиваются легкая, пищевая промышленности, стройиндустрия, металло и деревообработка, расширяется торговая сеть;
- развивается малый бизнес;
- активно ведется строительство жилья;
- успешно развиваются филиалы вузов;
- реализуются проекты по реконструкции угольных котельных и перевод их на газ;
- осуществлен перевод на конкурсное обслуживание муниципального жилого фонда;
- созданы товарищества собственников жилья и многое другое.

1. Количественные показатели (на базе индикаторов, предусмотренных в стратегии).

Индикаторы реализации Стратегического плана разработаны не были.

Сведения о развитии системы планирования за 2000-2010 гг.

1. *Какие документы планирования за это время принимались, опирались ли они на стратегию (стратегии, концепции, программы социально-экономического развития, документы территориального планирования...)?*

1) Стратегический план развития города Новошахтинска, утвержден решением Новошахтинской городской Думы от 26.10.2001 г. №52 (файл прилагается).

2) Генеральный план городского округа муниципального образования «Город Новошахтинск» на 2006-2026 годы, утвержден решением Новошахтинской городской Думы 30.09.2009 г. № 108⁴.

3) Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года, утверждена решением Новошахтинской городской Думы от 29.11.2010 г. № 217⁵.

4) Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Новошахтинск», утверждены решением Новошахтинской городской Думы от 29.11.2010 г. № 218⁶.

5) Программа комплексного социально-экономического развития города Новошахтинска на 2011 -2013 гг., утверждена решением Новошахтинской городской Думы от 05.03.2011 № 249⁷.

6) Бюджет города, ежегодно утверждается решением Новошахтинской городской Думы⁸.

В настоящее время в Администрации города ведется разработка программы комплексного развития города, а также разрабатывается концепция позиционирования города Новошахтинска.

2. *Какие есть нормативные документы о системе планирования в муниципальном образовании?*

Работа Администрации города по стратегическому планированию регламентируется постановлением Администрации города от 11.05.2010. № 642 «О создании структуры стратегического планирования города Новошахтинска».

Итоговая оценка

План проработал несколько лет. На его основе был разработан следующий.

Преемником Стратегического плана стала Стратегия социально экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года, разработанная в 2010 году и утвержденная решением Новошахтинской городской Думы от 29.11.2010 г. № 217.

⁴ Материал размещен на официальном сайте муниципального образования «Город Новошахтинск». URL: <http://www.novoshakhtinsk.org>.

⁵ Там же.

⁶ Там же.

⁷ Там же.

⁸ Там же.