



Х ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ФОРУМ «СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В РЕГИОНАХ И ГОРОДАХ РОССИИ» РЕСУРСЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ

17-18 октября 2011 года, Санкт-Петербург, гостиница «Парк Жини Прибалтийская»

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ: тел.: (812) 363-12-60, факс: (812) 570-38-24, e-mail: citystrategy@leontief.ru www.forumstrategov.ru

Круглый стол. Муниципальные стратегии в 2000-2010 годах: разные судьбы

Организаторы: Институт экономики города, Леонтьевский центр

Аналитическая записка

«Стратегическое планирование в городе Магадане в 2000-2010 гг.»¹

Общие сведения

Муниципальное образование «Город Магадан» – самый молодой областной центр Дальневосточного Федерального округа. Статус города присвоен Магадану 14 июля 1939 года Указом Президиума Верховного Совета РСФСР. С 3 декабря 1953 года Магадан стал административным центром Магаданской области.

Высшее должностное лицо городского округа глава муниципального образования – мэр города Магадана. В 1997 и 2001 годах мэром избирался Н.Б. Карпенко. В октябре 2004 года на муниципальных выборах победил В.П.Печеный, который и является Главой муниципального образования в настоящее время.

Законом Магаданской области от 05 июля 1999 года № 80-ОЗ в состав города Магадана были включена территория Ольского и Хасынского районов Магаданской области с подчиненными им административно-территориальными единицами. Позднее статус вышеуказанных районов, как самостоятельных муниципальных образований, был восстановлен законом Магаданской области от 06 августа 2002 года № 274-ОЗ.

Численность населения города Магадана² составляла: в 2000 году – 109,0 тыс. чел., в 2005 году – 107,3 тыс. чел., на 01.01.2011 года – 102,5 тыс. чел. с учетом предварительных итогов Всероссийской переписи населения.

Законом Магаданской области от 06 декабря 2004 года № 489-ОЗ муниципальное образование «Город Магадан» наделено статусом городского округа.

Среди масштабных изменений в экономике за последнее десятилетие следует отметить, что город Магадан стал центром Особой экономической зоны (ОЭЗ), созданной в Магаданской области в 1999 году Федеральным законом от 31.05.1999 года № 104-ФЗ сроком на 15 лет. С образованием Особой экономической зоны у областного центра повысилась привлекательность для регистрации хозяйств самого различного профиля. Основу особых экономических условий для предприятий, работающих в ОЭЗ, составили льготы по федеральным налогам, льготный таможенный режим.

С середины 2000-х годов в городе отмечается рост жилищного строительства. За период 2004-2010 гг. построено почти 70 тыс. м² жилой площади. Важную роль в этом сыграла инвестиционная деятельность мэрии города Магадана, которой удалось путем вовлечения в инвестиционный процесс объектов незавершенного строительства ввести в эксплуатацию более 10 тыс. м² жилья.

¹ Материал подготовлен мэрией города Магадана. Поступил от Е.Л. Тихомировой, начальника Отдела развития экономики Комитета экономического развития мэрии города Магадана, 16.06.2011 г.

² Без учета численности населения Ольского и Хасынского районов Магаданской области.

В числе крупных инфраструктурных проектов следует отметить реконструкцию взлетно-посадочной полосы аэропорта «Магадан», что позволило столице Колымы принимать самолеты всех типов.

С 2007 года ведется строительство долгосрочного объекта капитального строительства «Очистные сооружения биологической очистки сточных вод», стоимость строительного контракта составляет более 1 млрд рублей, в настоящее время освоено свыше 200 млн рублей. Софинансирование из бюджетов всех уровней позволило осуществить полную реконструкцию котельной в поселке Уптар, а также еще целый ряд крупных инфраструктурных проектов.

С 2004 года произошло укрупнение рыбохозяйственных предприятий, прошедших конкурс на закрепление долей на пять лет в квотах, что привело к установлению соответствия между наличием добывающих мощностей и состоянием сырьевой базы отрасли.

Городские предприятия, выпускающие алкогольные и пиво-безалкогольные напитки (ОАО «Магаданский ликеро-водочный завод», ОАО «Магаданская группа», ОАО «Спиртзавод Магаданский»), обеспечивающие значительные налоговые поступления в городской бюджет, в 2005 году остановили производственную деятельность.

Описание стратегии

В 2002 году органы местного самоуправления Магадана совместно с Фондом «Институт экономики города» разработали и приняли среднесрочную программу социально-экономического развития до 2006 года, которая позволила за короткий период преодолеть кризис 90-х годов и динамично развиваться дальше. На первом этапе реализации среднесрочной программы были сформированы нормативная база, организационные и технические условия для перехода на новую систему планирования, а также определены самые общие подходы к формированию стратегии развития города.

При разработке Стратегии развития Магадана до 2020 года направления среднесрочной программы были учтены и значительно расширены. Существенным заделом явились принятые городские целевые программы, многие положения которых уже сегодня выходят за рамки краткосрочных оперативных задач.

Стратегический план (Концепция стратегического развития) города Магадана на период до 2020 года утвержден решением Магаданской городской Думы от 19.10.2007 года № 63-Д. Документ состоит из семи разделов, насчитывает 95 страниц.

Основной целью Стратегии развития является выработка муниципальной социально-экономической политики, направленной на создание условий для последовательного повышения уровня и качества жизни населения Магадана, совершенствование социальной сферы на основе устойчивого развития городской экономики.

Данная цель предполагает решение нескольких приоритетных задач:

- повышение благосостояния жителей и формирование среднего класса;
- разработка целостной системы управления недвижимостью, находящейся в собственности муниципального образования, содействие формированию института профессионального управления недвижимостью;
- возобновление строительства жилья на территории города, постепенная ликвидация аварийного и ветхого жилья, развитие системы ипотечного жилищного кредитования, привлечение частного бизнеса на рынок жилищно-коммунальных услуг;
- развитие инфраструктуры и систем инженерного обеспечения с целью поддержания инвестиционной привлекательности и повышения энергетической устойчивости города, приобретение новой техники для содержания и ремонта дорог, технического обслуживания и ремонта сетей и наружного освещения города;

- поддержка малого предпринимательства, привлечение субъектов малого предпринимательства к решению задач городского развития;
- обеспечение доступности медицинской помощи для горожан; кадровое и материально-техническое укрепление учреждений здравоохранения;
- формирование конкурентоспособной системы образования, обеспечивающей потребности экономики города в квалифицированных специалистах;
- совершенствование и расширение деятельности учреждений культуры, способствующих созданию условий для творческого развития личности, сохранению культурного наследия города; внедрение новых информационных технологий в учреждениях культуры;
- создание и усовершенствование механизмов профилактики и социальной реабилитации несовершеннолетних и молодежи в условиях возникновения новых социальных рисков;
- повышение эффективности муниципальной системы поддержки несовершеннолетних и молодежи, находящихся в особо сложных обстоятельствах, обеспечение их жизнедеятельности;
- строительство современных спортивных сооружений, модернизация и укрепление материально-технической базы детских спортивных и общеобразовательных школ; развитие массовой физической культуры;
- создание инфраструктуры для отдыха и туризма;
- совершенствование экономических механизмов работы городского пассажирского транспорта и оптимизация маршрутов движения;
- развитие услуг современной и традиционной связи;
- улучшение городской среды, формирование архитектурного облика города;
- осуществление поддерживающих и стимулирующих городских программ для социально-незащищенных слоев населения; совершенствование мер социальной поддержки, направленных на смягчение проблем бедности;
- повышение качества управления и эффективности расходов городского бюджета, максимизация доходов бюджета за счет развития и эффективного использования налогового потенциала на основе роста экономики города и качественного обновления ее структуры;
- совершенствование работы по формированию и реализации муниципального заказа.

Качественно новыми в принятой Стратегии стали четкие механизмы новой муниципальной жилищной политики, дополнительные формы поддержки малого бизнеса, актуализация потенциала въездного туризма, дальнейшее развитие информационных технологий.

Стратегией Магадана определены прогнозные варианты развития городской экономики с учетом воздействия на город региональных и внутренних факторов. Другими словами, в зависимости от степени инвестиционной активности, темпов инновационного развития Магаданской области будут развиваться сценарные условия дальнейшего функционирования города. Город Магадан будет превращаться из индустриального в информационный, сервисный, студенческий центр Магаданской области. Основа для этого в городе существует: он является мощным транспортным узлом региона, имеет развитую инфраструктуру информационных технологий, налаженные партнерские связи с городами США, Китая, Южной Кореи, провинциями Японии, в городе готовятся квалифицированные кадры для всех сфер жизнедеятельности территории.

Стратегический план развития, учитывая принятый годом ранее Генеральный план города (решение Магаданской городской Думы от 26 июля 2006 г. N 77-Д), предлагает принципиально новые механизмы муниципальной жилищной политики.

В плане отражены приоритетные национальные проекты, федеральные программы, крупные инвестиционные проекты, например, такие как разработка проекта всесезонного спортивно-развлекательного комплекса «Марчекан».

Конечными результатами реализации Стратегического плана (Концепции стратегического развития) станут модернизация городской экономики, укрепление финансово-бюджетной системы, реформирование жилищно-коммунального хозяйства, обеспечение равных условий конкуренции для предприятий всех форм собственности и, как основной результат, устойчивый рост реальных доходов магadanцев.

В области *реструктуризации экономики города* ожидается значительное сокращение нерентабельных производств, обновление фондов на ключевых бюджетоформирующих предприятиях города.

В *финансовой сфере* ожидается рост налоговых и неналоговых доходов муниципального бюджета, достижение прозрачности бюджетных процедур.

В *управлении собственностью муниципального образования* произойдет пообъектное размежевание государственной и муниципальной собственности; четкое определение муниципальной собственности на недвижимость в форме земельных участков.

В *строительном комплексе* будет освоен выпуск новых теплоэнергосберегающих строительных материалов для малоэтажного и элитного, индивидуального и многоквартирного жилищного строительства, будет восстанавливать свой потенциал строительный бизнес.

Совершенствование развития *транспортного комплекса* будет происходить на основе модернизации парка транспортных средств, повышения технического состояния сети дорог общего пользования, увеличения пропускной способности улиц.

Локомотивом роста городской экономики станет *сектор услуг*, в котором будет генерироваться более половины всех новых рабочих мест. Будет активно развиваться малое предпринимательство. Активизируются формы совместной работы общественных объединений предпринимателей и органов мэрии.

Улучшение жилищных условий горожан будет проходить за счет активного переселения из ветхого и аварийного жилого фонда, внедрения ипотеки, мероприятий по индивидуальному, мансардному, молодежному, многоквартирному строительству.

Для улучшения городской среды будут осуществлены переход к интенсивному градостроительному развитию, сокращение проблемных территорий (районов жилой застройки низкого качества, неэффективно используемых территорий промышленных и складских зон).

Научно-образовательный комплекс города, формируя широкие партнерства с городским бизнесом, некоммерческими структурами, при поддержке муниципальной власти, будет в возрастающей степени способствовать росту инновационности городского развития, формированию новых рабочих места в секторе наукоемких производственных и личных услуг.

Мэрия города будет принимать меры по укреплению и сохранению кадрового потенциала *здравоохранения* путем привлечения врачей из других регионов страны, а также обучения среднего медицинского персонала. Местами в дошкольных учреждениях будут обеспечены все дети дошкольного возраста.

В области *социальной защиты* для смягчения негативных последствий бедности, уменьшения социального неравенства будет обеспечена поддержка социально уязвимых семей, других уязвимых категорий горожан, не обладающих возможностями для самостоятельного решения социальных проблем.

При определении прогнозных вариантов развития городской экономики рассматриваются два основных сценария, которые различаются, прежде всего, по степени активности инвестиционной деятельности в жилом и гражданском строительстве города, темпам инновационного развития.

Инерционный сценарий основан на умеренных темпах развития, обусловлен уже сложившимися тенденциями. Он не предполагает реализацию в период 2008-2020 годов в Магаданской области крупных ресурсных проектов, способных кардинально изменить траекторию ее социально-экономического развития и потому оказать позитивное воздействие на развитие областного центра.

С другой стороны, *позитивный сценарий* предполагает совокупное воздействие на развитие города суммы положительных факторов:

- В области:
 - ускоренный ввод в отработку крупнейшего Наталкинского золоторудного месторождения и кратное увеличение объемов областной золотодобычи;
 - начало работ на примагаданском шельфе и рост цен на участки муниципальной собственности охотоморского побережья;
 - завершение строительства Усть-Среднеканской ГЭС – удешевление областных энерготарифов позитивно отразится и на городской экономике;
 - освоение одного из бурогольных месторождений – Ланковского или Мелководнинского с возможностью замещения ввозимого угля местными на Магаданской ТЭЦ, что означает радикальное изменение всей системы городского теплоэнергообеспечения;
 - сценарий не предполагает (завершение) строительства железной дороги Якутск-Магадан в пределах прогнозного периода.
- В самом городе:
 - резкое увеличение объемов жилищного и гражданского строительства;
 - активные действия мэрии и всех субъектов местной экономики для ускоренного формирования инновационной модели городской экономики и превращения Магадана в университетский, студенческий город, с динамично развивающимся научно-образовательным комплексом.

Для оценки развития города в Стратегии имеется сравнение основных показателей инерционного и позитивного сценария развития Магадана к 2010 году. Кроме того, Стратегический план Магадана содержит прогнозные параметры по приоритетным для города направлениям на 15 лет с разбивкой на пятилетия: 2005 год - факт, и далее план на 2010 год, 2015 год, 2020 год.

Сведения о процессе разработки

Инициатива разработки Стратегического плана исходила от органов местного самоуправления города.

На первом этапе постановлением мэра города Магадана 07.11.2005 года № 1996 «О разработке основных направлений Стратегического плана развития муниципального образования «Город Магадан» на 2006-2010 годы» утверждены основные разделы Плана, закреплены органы, ответственные за представление информации и подготовку массовых обсуждений населением.

В соответствии с постановлением мэра города Магадана от 18.11.2005 года № 2071 была создана рабочая группа для проведения комплексного анализа социально-экономической ситуации в Магадане и разработки Стратегического плана развития города Магадана. Возглавил группу мэр города Магадана Владимир Петрович Печеный. В ее состав вошли заместители мэра, депутаты Магаданской городской Думы, представители высшей школы региона. Координатором работы выступил комитет экономического развития мэрии города Магадана.

Финансирование работ производилось из средств бюджета муниципального образования «Город Магадан», общая стоимость работ составила 1,2 млн руб.

К разработке Стратегии развития на договорной основе было привлечено Государственное научно-исследовательское учреждение «Совет по изучению производительных сил» Минэкономразвития РФ и РАН. С данным учреждением заключен муниципальный контракт от 10.02.2006 года № 010020600004. В работе над Стратегическим планом использовались собственные аналитические и прогнозные материалы, результаты мониторинга социально-экономического развития города, статистические данные, сведения налоговых органов и службы занятости. В концепции нашел отражение опыт стратегического планирования Екатеринбург, Мурманска, Томска, Якутска, Иркутска, Сыктывкара, Петрозаводска, Казани, материалы городских целевых программ, муниципальная и областная нормативные базы.

После завершения разработки подготовленный проект Стратегии был опубликован в местных средствах массовой информации. А затем, 30 мая 2007 года, заслушан на публичных слушаниях. На слушаниях выступили представители общественных организаций, депутаты городской Думы, от учреждения – разработчика «Совет по изучению производительных сил» – д.г.н., профессор Александр Николаевич Пилясов. Представленный проект получил одобрение горожан, принявших участие в обсуждении. Информация об этом опубликована в газете «Вечерний Магадан» от 14.06.2007 года.

Помимо этого мероприятия, жители города постоянно информировались о ходе работ над Стратегией развития через публикации в местных газетах, выступления по местным каналам телевидения, краткая информация размещалась на информационном сайте мэрии города Магадана.

Итоговый документ был опубликован в газете «Вечерний Магадан», размещен на официальном сайте мэрии города Магадана, информационной системе «Консультант+».

Сведения о мониторинге и процессе реализации

Мониторинг реализации стратегии проводится ежегодно, начиная с 2008 года. Формально назначенный орган, ответственный за реализацию плана, в мэрии города Магадана отсутствует. При этом на комитет экономического развития мэрии города Магадана возложена обязанность координации работы по реализации основных направлений Стратегического плана (распоряжение мэрии города Магадана от 20.03.2009 года № 47л/с). С целью осуществления контроля за реализацией Стратегического плана, а также выработки предложений о необходимости его корректировки, создана рабочая группа по стратегическому развитию при мэрии города Магадана.

Постановлением мэра города Магадана от 22.04.2008 года № 873 утвержден план мероприятий по реализации основных направлений Стратегического плана (Концепции стратегического развития) города Магадана до 2020 года. В соответствии с данным планом к исполнению определено 92 мероприятия по 14 основным разделам. В 2009 году в полном объеме выполнялись 63 мероприятия в таких сферах, как оптимизация использования муниципальной собственности, реализация жилищной политики, развитие коммунальной инфраструктуры, услуг образования, здравоохранения, культуры, автотранспорта. В процессе разработки и согласования находились 9 мероприятий в области реализации муниципальной жилищной политики и муниципальной поддержки населения.

Сведения о результатах реализации на 2010 год

Показатели оценки реализации Стратегического плана утверждены в количестве 45 показателей по 15 основным направлениям реализации.

В результате мониторинга реализации Стратегии в 2010 году установлено следующее:

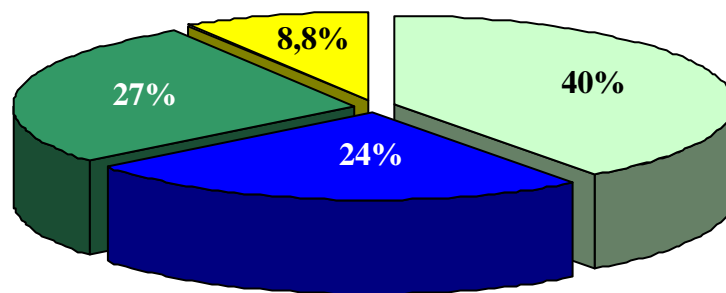
	Наименование показателей	период до принятия Стратегического плана 2005 факт	2010 год		Темпы роста (снижения), %	План по стратегии	
			факт	план		2015 год	2020 год
1. Оптимизация использования муниципальной собственности							
1.1.	Доля доходов от использования всех видов муниципального имущества в бюджетных доходах города, %	1	1,4	3,0	46,7	5	10
2. Механизмы новой муниципальной жилищной политики							
2.1.	Доля бюджетных инвестиций в общих инвестициях в жилищное строительство, %	75	НД	60,0		50	33
2.2.	Доля жилья, построенного населением за свой счет и с помощью кредитов, % (кол-во общ. площади, кв.м)	5	48,3	15,0	В 3,2 р.	35	50
2.3.	Средняя обеспеченность жильем одного человека, кв. м	22,7	24,2	24,0	100,8	25	27
2.4.	Удельный вес площади ветхого и аварийного жилого фонда в общей жилой площади, %	10	5,0	8,0	62,5	6	4
2.5.	Доступность приобретения жилья (соотношение средней стоимости 1 кв. м. жилья и среднемесячной зарплаты)	0,7	0,84	1,0	84	2	2,5
3. Реабилитация и развитие коммунальной инфраструктуры							
3.1.	Уровень износа систем инженерной инфраструктуры, %	более 85	67 ³	75,0	111,9	50	25
3.2.	Внедрение приборов учета воды, тепловой энергии, % к площади жилфонда	менее 3	30 ⁴	5,0	В 6р.	15	35
3.3.	Доля расходов на оплату ЖКУ в потребительских расходах домашних хозяйств (данные по Магаданской области)	30	19,1 ²	25,0	130,9	25	35
3.4.	Доля инвестиций в коммунальную инфраструктуру за счет внебюджетных средств	0	НД	10,0		20	33
4. Формирование среднего класса на основе развития малого бизнеса							
4.1.	Удельный вес занятых в малом бизнесе от всех занятых в городской экономике, %	30	22,1	40	55,3	50	65
4.2.	Доля выпуска товаров и услуг малыми предприятиями, %	25	28,3 ³	30,0	94,3	35	45
5. Гарантии качества и доступности медицинских услуг для всех горожан							
5.1.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет (данные по городскому населению Магаданской области)	62	64,5	63,0	102,4	65	67
5.2.	Обеспеченность врачами на 10 тыс. чел.	68,7	68,2	75,0	90,9	75	75
5.3.	Обеспеченность средним медицинским персоналом на 10 тыс. чел.	174,5	176,3	180	97,9	185	185
5.4.	количество офисов семейного врача	5	1 ⁵	25,0	4	45	60
5.5.	система электронной истории болезни и индивидуальной карты	-	нет	нет		+	+
5.6.	Информатизация системы управления «Скорой медицинской помощью»	-	нет	-		+	+
6. Развитие городских образовательных услуг							
6.1.	Доля учащихся, обучающихся в первую смену, %	65	76,4	75,0	98,2	85	95
6.2.	удельный вес лиц, воспользовавшихся образовательным кредитом в общей численности обучающихся, %	0	Нет данных	5,0		15	25
6.3.	Удельный вес образовательных учреждений, имеющий доступ в Интернет, в общем числе, %	15	100	35,0	В 2,9 р.	100	100

³ Приведены данные в среднем по Магаданской области (информация по г. Магадану отсутствует).

⁴ Приведены данные в оценке.

⁵ ООО «Семейная поликлиника» – негосударственное мед.учреждение, оказывающее амбулаторно-поликлиническую медицинскую помощь.

6.4.	На 1 компьютер учеников	25	11	15,0	136,4	10	3
6.5.	Доступ школ города к широкополосной связи, %	0	100	15	В 6,7 р.	35	75
6.6.	Доля школ, имеющих управляющий (попечительский) совет, в общем числе, %	0	64	10,0	В 6,4 р.	35	65
6.7.	Доля детей, обучающихся по программам дополнительного образования, %	25	53	35,0	151,4	55	75
6.8.	Доля профилированных школ, %	10	50	25,0	В 2 р.	45	75
6.9.	Количество иногородних филиалов ВУЗов	15	6	10,0	167	5	2
6.10.	Образование и переобучение взрослых, % от высвобожденных работников	10	НД	25,0		45	75
7. Развитие услуг культуры через формирование мостов с другими видами деятельности							
7.1.	Число кинотеатров (стационарные киноустановки с платным показом)	1	1	2,0	50	2	4
7.2.	Формирование зоны культурного наследия	нет	нет	нет		+	+
8. Оптимизация межведомственного взаимодействия для эффективной доставки услуг физической культуры и спорта							
8.1.	Удельный вес горожан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	25	15,4	35,0	44	45	55
8.2.	Доля подростков, вовлеченных в физическую активность в секциях, %	25	35	45,0	77,8	65	75
9. Развитие туристических услуг как органичной части городской экономики							
9.1.	Количество иностранных посетителей в год, чел	200	500 ²	500	100	1000	2000
9.2.	Количество российских посетителей в год, чел	500	200 ²	2000	10	5000	10000
10. Новая модель городского рынка автотранспортных услуг							
10.1.	Количество личного автотранспорта на 1000 чел. населения, ед.	245	318	350	90,9	500	650
11. Развитие услуг современной и традиционной связи							
11.1.	Обеспеченность городского населения квартирными телефонными аппаратами, штук на 1000 человек	300	399	450	88,7	450	450
11.2.	Число персональных компьютеров в расчете на 100 студентов	25	НД	50,0		75	100
11.3.	Число пользователей сети Интернет, зарегистрированных у местных провайдеров связи, чел	4000	25000 ³	10000	В 2,5 р.	45000	все жители
12. Повышение комфортности окружающей среды города							
12.1.	Доля очищенных водных стоков в общем объеме сбросов, %	0	4,0	50,0	8	100	100
13. Новые технологии и техника социальной работы							
13.1.	Удельный вес населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, %	18	14,1 ²	15,0	106,4	14	12
14. Формирование финансово-бюджетной системы столичного города							
14.1.	Доля расходов на ЖКХ в общей структуре расходов бюджета города, %	41	38,4	35,0	91,1	30	25
14.2.	Совокупная доля расходов на образование, здравоохранение, спорт, культуру в расходах городского бюджета, %	45	46,2	50,0	92,4	55	60
14.3.	Дотационность местного бюджета, %	60	56,4	50,0	88,7	40	20
14.4.	Удельный вес убыточных предприятий, %	50	23,2	40,0	172,4	30	20
15. Направления совершенствования муниципального заказа							
15.1.	Объем местных поставщиков в общем объеме товаров и услуг по муниципальному заказу, %		65	25,0	В 2,6 р.	45	65



■ выполненные и перевыполненные показатели	■ близки к выполнению
■ не выполнены	■ неадекватные и неизмеримые

Рисунок. Достижение намеченных целевых показателей Стратегии в 2010 году

Таким образом, из 45 показателей 64% или 29 показателей перевыполнены или близки к выполнению. Одновременно остаются невыполненными почти треть показателей, 9% показателей являются неадекватными либо неизмеримыми. К неизмеримым, к примеру, можно отнести показатель «удельного веса лиц, воспользовавшихся образовательным кредитом в общей численности обучающихся»; «образование и переобучение взрослых, % от высвобожденных работников».

В результате оценки прогнозных параметров реализации задач Стратегического плана можно констатировать, что в 2010 году в целом удалось добиться роста качества и уровня жизни населения города по сравнению с 2005 годом, несмотря на кризисные проявления в социально-экономической сфере нашего государства.

Статистические данные указывают на наличие позитивных изменений, во всех, без исключения, сферах жизнедеятельности городской территории.

Сферами жизнедеятельности города, в которых произошли наиболее заметные населению положительные сдвиги, являются жилищная политика, образовательные услуги, услуги культуры, автотранспорт, связь, финансово-бюджетная система. Проблемами развития городской территории являются качество природной среды (экологии), развитие коммунальной инфраструктуры, туризм, доступность медицинских услуг, использование муниципальной собственности.

Одним из основных инструментов реализации Стратегического плана в 2010 году послужили муниципальные целевые программы. По составу целей и задач они соответствуют его основным положениям. В тоже время отмечается невысокая степень эффективности реализации муниципальных целевых программ. В связи с их большим количеством даже в рамках одного стратегического направления, не задействованы механизмы комплексности и взаимозависимости реализации программных мероприятий в конкретной сфере. В этих условиях рационально укрупнение муниципальных целевых программ, на основании целевых задач, что позволит рассчитывать комплексный эффект от их реализации в масштабах города.

Магадан за период реализации Стратегии развивается скорее по позитивному варианту, нежели по инерционному. Перевыполнен прогноз по обороту крупных и средних организаций, в полтора раза выше от запланированного увеличился объем инвестиций в основной капитал, почти на половину больше прогнозного сложился оборот розничной торговли и объем платных услуг населению.

Вместе с этим численность населения, показатель занятых в экономике, ввод в эксплуатацию жилых домов больше соответствуют инерционному варианту.

Сведения о развитии системы планирования за 2000-2010 гг.

За рассматриваемый период на территории муниципального образования «Город Магадан» приняты следующие документы планирования:

1. Генеральный план муниципального образования «Город Магадан» с учетом обновленных материалов 1994 года (решение Магаданской городской Думы от 26.07.2006 года № 77-Д).
2. Положение о докладах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования муниципального образования «Город Магадан» (постановление мэра города Магадана от 22.06.2007 года № 1474).
3. Положение «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Магадан» (решение Магаданской городской Думы от 30.11.2007 года № 92-Д).
4. Концепция поддержки малого предпринимательства на территории муниципального образования «Город Магадан» до 2010 года (постановление мэра города Магадана от 30.01.2007 года № 105).
5. Постановление мэра города Магадана от 22.04.2008 года № 873 «Об утверждении плана мероприятий по реализации основных направлений Стратегического плана (Концепции стратегического развития) города Магадана до 2020 года».
6. Программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Город Магадан» на 2007-2012 годы (решение Магаданской городской Думы от 29.02.2008 года № 33-Д).
7. Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Магадан» (решение Магаданской городской Думы от 25.12.2009 года № 156-Д).
8. Концепция управления муниципальной собственностью в городе Магадане до 2020 года (решение Магаданской городской Думы от 24.12.2010 года № 108-Д).
9. Порядок принятия решений о разработке долгосрочных городских целевых программ, их формирования и реализации на территории муниципального образования «Город Магадан» (постановление мэрии города Магадана от 29.12.2010 года № 4328).
10. Порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ на территории муниципального образования «Город Магадан» (постановление мэрии города Магадана от 19.01.2011 года № 111).
11. Постановление мэрии города Магадана от 19.01.2011 года № 110 «О муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Город Магадан».

В настоящее время ведется активная разработка Концепции муниципальной поддержки инвестиционной деятельности.

Итоговая оценка

В связи с тем, что реализация плана началась только четыре года назад, несколько преждевременно однозначно говорить об «удачной» или «не удачной» разработке и реализации плана.

На наш взгляд, само принятие Стратегического плана уже стало значительным продвижением в совершенствовании планирования и управления социально-экономическим развитием города.

При этом на сегодняшний день имеются отдельные вопросы, которые необходимо корректировать в Стратегии. В частности, в среднесрочной перспективе предполагается до-

полнить существующие показатели и закрепить их постановлением мэра города Магадана, установив ответственные отраслевые (функциональные) органы мэрии г. Магадана.

Направление «Гарантии качества и доступности медицинских услуг для всех горожан» необходимо дополнить целями Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 09.10.2007 года № 1351.

В связи с принятием Федерального закона № 261-ФЗ от 23.11.2009 года «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» требуется корректировка направления «Реабилитация и развитие коммунальной инфраструктуры».

Кроме того, Стратегический план предполагается дополнить третьим прогнозным вариантом развития – инновационным, поскольку этот путь развития предусмотрен в Стратегии социально-экономического развития Магаданской области на период до 2025 года, также на сценарии инновационного развития базируется Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года.