



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 24 января 2011 года № 05-р
г.Курган

О внесении изменений в распоряжение Правительства Курганской области от 2 декабря 2008 года №488-р «О Стратегии социально-экономического развития Курганской области до 2020 года»

В целях уточнения Стратегии социально-экономического развития Курганской области до 2020 года Правительство Курганской области

ОБЯЗЫВАЕТ:

1. Внести в распоряжение Правительства Курганской области от 2 декабря 2008 года № 488-р «О Стратегии социально-экономического развития Курганской области до 2020 года» изменения, изложив приложение в редакции согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на первого заместителя Губернатора Курганской области Бухтоярова А.И.

Губернатор
Курганской области

О.А. Богомолов

Приложение
к распоряжению Правительства Курганской
области
от «___» _____ 2011 года № _____
«О внесении изменений в распоряжение
Правительства Курганской области от
2 декабря 2008 года № 488-р «О Стратегии
социально – экономического развития
Курганской области до 2020 года»

«Приложение
к распоряжению Правительства Курганской
области от 2 декабря 2008 года № 488-р «О
Стратегии социально – экономического
развития Курганской области до 2020 года»

**Стратегия
социально-экономического развития
Курганской области
до 2020 года**

Содержание

- Введение
1. Основные проблемы социально-экономического развития Курганской области
 2. Основные задачи и приоритетные направления долгосрочного развития Курганской области
 3. Сценарии социально-экономического развития на долгосрочную перспективу
 - 3.1 Внешние и внутренние условия развития Курганской области
 - 3.2 Инерционный сценарий
 - 3.3 Энергосырьевой сценарий
 - 3.4 Инновационный сценарий
 4. Варианты долгосрочного прогноза социально-экономического развития
 5. Угрозы и риски при развитии Курганской области на перспективу
 6. Цели и стратегические приоритеты развития Курганской области (по инновационному социально-ориентированному сценарию)
 - 6.1 Развитие человеческого потенциала и повышение качества жизни населения
 - 6.1.1 Цели и стратегические приоритеты социальной политики
 - 6.1.2 Направления реализации социальной политики
 - 6.2 Инновационное развитие, повышение конкурентоспособности сфер экономики
 - 6.2.1 Развитие региональной инновационной системы, науки и новых технологий
 - 6.2.2 Развитие промышленности, формирование промышленных кластеров, разработка новых видов продукции
 - 6.2.3 Развитие энергетической инфраструктуры и энергосбережения
 - 6.2.4 Развитие конкурентных преимуществ в транспортной сфере
 - 6.2.5 Развитие телекоммуникационной инфраструктуры и информационных технологий
 - 6.2.6 Развитие агропромышленного комплекса, формирование агропромышленных кластеров
 - 6.2.7 Развитие лесопромышленного комплекса
 - 6.2.8 Развитие строительного комплекса
 - 6.2.9 Развитие жилищно-коммунального хозяйства
 - 6.2.10 Развитие малого и среднего предпринимательства
 - 6.2.11 Развитие конкурентных преимуществ в сфере экологии и природопользования
 - 6.2.12 Развитие туристско-рекреационного комплекса
 - 6.3 Развитие межрегиональных связей Курганской области
 - 6.4 Развитие внешнеэкономических связей Курганской области
 - 6.5 Повышение финансовой устойчивости Курганской области
 - 6.6 Приоритеты территориального развития
 7. Зоны опережающего развития
 8. Крупные инвестиционные проекты
 9. Усиление имиджа и миссии Курганской области
 10. Механизмы реализации Стратегии
 11. Социально-экономическая эффективность мероприятий Стратегии

Введение

Целью Стратегии социально-экономического развития Курганской области до 2020 года (далее - Стратегия) является определение задач, приоритетов, научно-обоснованных и сбалансированных сценариев социально-экономического развития, путей и механизмов их оптимизации. Основные приоритеты направлены на повышение уровня и качества жизни населения, устойчивое развитие экономики и повышение ее конкурентоспособности в увязке с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, стратегией долгосрочного развития Уральского федерального округа, программами Курганской области и другими действующими документами федерального и регионального уровней государственной власти.

В соответствии с этой целью:

- проанализировано современное состояние, проблемы и предпосылки развития экономики и социальной сферы;
- сформулированы цели и задачи развития Курганской области с учетом общих приоритетов развития Российской Федерации и специализации Курганской области;
- разработаны базовые сценарии развития и макроэкономический прогноз на 2008-2020 и до 2030 года;
- определены задачи, приоритеты, целевые индикаторы, механизмы и необходимое ресурсное обеспечение развития основных отраслей, социальной сферы, науки и технологий;
- даны предложения по совершенствованию представленной структуры социально-экономического развития Курганской области с учетом региональной специфики и дальнейшего развития форм, объемов и качественного содержания межрегиональных связей;
- выделена система наиболее крупных и значимых проектов межрегионального и федерального уровня на территории Курганской области и даны предложения по их ресурсному и институциональному обеспечению;
- разработана система мер и предложений законодательного, институционального и организационно-финансового характера, направленная на успешную реализацию основных положений Стратегии.

Ведущей идеей методологического подхода, реализованного в Стратегии, является идея о необходимости принятия и осознания обществом единой стратегии развития России, экономика которой носит сложный пространственный характер, определяемый разноуровневым комплексом вертикальных и горизонтальных связей между ее субъектами, в качестве которых выступают хозяйствующие структуры различных форм собственности и национальной принадлежности, федеральные и региональные органы государственной власти, муниципальные образования, население, социальные структуры и общественные объединения.

При этом осуществлена увязка проблем и задач Курганской области с уровнем Уральского федерального округа, который является наиболее естественным для согласования и взаимной увязки интересов территориального и отраслевого развития, а также целей, задач, приоритетов и сценариев развития общенационального и регионального уровней.

В рамках разработанной Стратегии предполагается, что такое согласование и увязка должны осуществляться прежде всего по следующим основным блокам:

- цели, задачи, приоритеты, сценарии и прогнозная система контрольных параметров социально-экономического развития;
- ресурсное обеспечение: согласование уровня необходимого финансирования должно найти свое отражение в прогнозном финансовом плане и бюджетах всех уровней, должны предприниматься также необходимые меры для обеспечения трудовыми ресурсами (демография, социальная политика), электроэнергией,

транспортным обеспечением;

- система наиболее значимых проектов межрегионального и общенационального уровней, осуществляемая с использованием средств федерального и регионального бюджетов и частных инвестиций;

- законодательное и институциональное обеспечение реализации стратегии, алгоритм управления межрегиональными и общенациональными проектами.

При разработке Стратегии социально-экономического развития Курганской области учитывался весь комплекс действующих и разрабатываемых стратегических документов федерального уровня (Программа среднесрочного развития Российской Федерации, Концепция долгосрочного развития Российской Федерации на период до 2020 года и прогноз, отраслевые стратегии, федеральные целевые программы (далее - ФЦП), национальные проекты и программы).

Основными базовыми принципами разработки Стратегии являются:

- преемственность программных документов;
- принцип устойчивого развития;
- комплексный и системный подход;
- взаимоувязанность проблем и приоритетов, целей и задач, сценариев и вариантов прогноза с ожидаемыми результатами и выделяемыми ресурсами;
- социальная ориентированность Стратегии;
- принцип социальной ответственности;
- использование пространственных особенностей Зауралья, в том числе приграничного положения Курганской области;
- опора на собственные ресурсы;
- реализация принципа частно-государственного партнерства;
- решение накопившихся проблем и преодоление рисков и кризисов, которые могут оказать сдерживающее влияние и ограничить реализацию потенциальных возможностей Курганской области.

Важнейшим инструментом реализации Стратегии является разработка системы документов, позволяющих дать в совокупности комплексную социально-экономическую оценку развитию территории, опираясь на: Доклад о результатах и основных направлениях социально-экономического развития Курганской области на 2009-2011 годы (далее - ДРОНД), Планы действий исполнительных органов государственной власти Курганской области по реализации стратегических документов Курганской области.

Стратегия разработана Правительством Курганской области совместно с учеными и специалистами Совета по изучению производительных сил Минэкономразвития России и РАН.

1. Основные проблемы социально-экономического развития Курганской области на долгосрочную перспективу

Проблемы Курганской области обусловлены с одной стороны - спецификой экономики Курганской области, с другой стороны - влиянием ряда объективных и субъективных факторов, а также характером переходного периода (от стабилизационного к инновационному).

Ключевые приоритетные проблемы Стратегии:

- высокая энергозависимость региона;
- нестабильная демографическая ситуация;
- существенный уровень бедности;
- диспаритет цен сельскохозяйственной и промышленной продукции;
- недостаточное развитие инженерной, производственной инфраструктуры (особенно водоснабжения и газификации);
- недостаточное использование сырьевого потенциала Курганской области;
- дефицит квалифицированных кадров.

Проблемы социально-экономического развития Курганской области, вытекающие из сложившихся негативных тенденций:

1. Нестабильная демографическая ситуация.

Демографическая ситуация характеризуется естественной убылью населения из-за превышения уровня смертности над рождаемостью, в том числе лиц в трудоспособном возрасте. Сокращение численности населения затрудняет обеспечение квалифицированными трудовыми ресурсами дальнейшее развитие экономики.

2. Инфраструктурные ограничения экономического роста.

Большая зависимость экономики от поставок электроэнергии с внешнего рынка. Недостаточное развитие инженерной, производственной (особенно водоснабжения и газификации), социальной инфраструктуры. Низкие темпы реформирования жилищно-коммунального хозяйства. Требуется модернизация здравоохранения, образования и социальной сферы, направленная на обеспечение государственных гарантий медицинской помощи, образовательных стандартов, форм социальной поддержки.

3. Неравномерное осуществление реформ на межмуниципальном уровне.

Предоставление дотаций в целях выравнивания бюджетной обеспеченности приводит к частичной консервации существующих проблем, снижает стремление органов местного самоуправления к поиску действенных способов повышения собственной конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности, что приводит к замедлению темпов экономического развития муниципальных образований в целом.

4. Недостаточный уровень интеграции областной экономики в международные, межрегиональные экономические отношения.

Важную роль играет не только объем внешнеторгового оборота, но и качество участия в экономических процессах, место областной экономики в мировых, межгосударственных и межрегиональных «цепочках» создания добавленной стоимости.

5. Недостаточный уровень диверсификации.

Отсутствие эффективных связей между наукой и производством не позволяет организациям эффективно конкурировать в высокотехнологичных отраслях. Использование научных достижений в производстве остается на низком уровне.

Кроме основных проблем развития региона целесообразно выделить проблемы различных секторов, комплексов и сфер деятельности:

Развитие человеческого потенциала и повышение качества жизни

Демографическая политика

Основные проблемы:

- сокращение численности населения;
- низкая рождаемость;
- высокая смертность населения от неестественных причин смерти;
- низкая продолжительность жизни населения;
- старение населения и сокращение его репродуктивного потенциала;
- миграционная убыль населения.

В сфере благосостояния населения

Основные проблемы:

- низкий уровень жизни населения и снижение качества его жизни, особенно в сельской местности, ведущие к стагнации пространственного социально-экономического развития;
- недопустимо высокое имущественное расслоение общества;
- существенный рост индекса потребительских цен, снижающий уровень реальных доходов и покупательную способность населения.

Модернизация и развитие здравоохранения

Основные проблемы:

- несбалансированность объемов бесплатной медицинской помощи, в том числе профилактических мероприятий, и финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Курганской области бесплатной медицинской помощи;
- низкий уровень обеспеченности населения квалифицированными врачами и острая нехватка медицинских кадров;
- недостаточный уровень доступности медицинской помощи, особенно в сельской местности;
- отставание темпов обновления медицинской техники и оборудования от степени моральной и технической изношенности;
- неудовлетворительное материально-техническое состояние зданий большинства государственных и муниципальных учреждений здравоохранения Курганской области (90% зданий государственных и муниципальных учреждений здравоохранения Курганской области требуют ремонта);
- высокий уровень заболеваемости населения;
- распространение злоупотреблений наркотиками, ненаркотическими психоактивными веществами и алкоголем;
- высокие показатели смертности детей первого года жизни в сельской местности;
- снижение коечной мощности санаторно-курортного комплекса.

Развитие образования

Основные проблемы:

- низкая степень охвата детей услугами дошкольных учреждений, значительно отстающая от страны в целом и Уральского федерального округа;
- несформированность механизмов стимулирования продуктивной педагогической и управленческой деятельности;
- слабое материально-техническое и кадровое обеспечение многих образовательных учреждений;
- отставание содержания и технологий образования от современных требований;
- сохраняющееся несоответствие между уровнем подготовки рабочих кадров и квалифицированных специалистов в системе профессионального образования и требованиями современного рынка труда;
- непристижность получения рабочих профессий по ряду профилей (машиностроительный) на базе учреждений начального (среднего)

профессионального образования;

- снижение численности обучающихся в общеобразовательных учреждениях;
- высокий уровень социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, рост заболеваемости детей и подростков.

Повышение доступности жилья

Основные проблемы:

- дефицит первичного рынка жилья;
- высокая стоимость строительства жилья;
- недостаточные объемы выпуска строительных материалов, конструкций и изделий организациями Курганской области.

Развитие системы социальной защиты населения

Основные проблемы:

- рост числа семей с социально-демографическими проблемами (неполные, одинокие);
- увеличение доли граждан пожилого возраста и инвалидов в общей численности населения Курганской области;
- низкий уровень жизни семей с детьми, граждан пожилого возраста, инвалидов;
- недоступность объектов инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- наличие очередности в психоневрологические интернаты;
- слабое материально-техническое и кадровое обеспечение учреждений социального обслуживания населения;
- текучесть кадров и низкий квалификационный уровень работников учреждений социального обслуживания населения.

Развитие рынка труда

Рынок труда

Основные проблемы:

- низкий уровень оплаты труда в сравнении с соседними регионами, способствующий оттоку квалифицированных специалистов за пределы Курганской области;
- высокий уровень реальной безработицы;
- несбалансированность спроса и предложения рабочей силы на рынке труда (дефицит квалифицированных рабочих кадров в городах и высокий уровень безработицы в сельской местности);
- недостаточное развитие транспортной и социальной инфраструктуры села, препятствующее занятости сельских жителей на предприятиях крупных городов, имеющих потребность в рабочей силе, и переезду квалифицированных специалистов в сельскую местность;
- высокая степень износа основных фондов, снижающая качество рабочих мест по условиям труда;
- сохраняющаяся тенденция сокращения численности населения Курганской области, способствующая уменьшению предложения рабочей силы на рынке труда;
- высокий процент (22,9% против 11,3% в среднем по России) занятости населения производством продукции сельского хозяйства для собственного потребления без наличия другого доходного занятия;
- дефицит квалифицированных рабочих кадров;
- неразвитость малого и среднего бизнеса, а также сферы услуг.

Трудовые отношения, социальное партнерство

Основные проблемы:

- низкая производительность труда;
- сокращение социальных гарантий, предоставляемых работникам сверх

установленных законодательством;

- нарушения трудового законодательства.

Охрана труда

Основные проблемы:

- сложное состояние условий и охраны труда в организациях Курганской области;
- сформирована не в полном объеме областная служба охраны труда, не введены ставки специалистов по охране труда в организациях, численность которых выше 50 человек;
- низкое качество обучения и проверки знаний по общим вопросам охраны труда.

Развитие культуры

Основные проблемы:

- недостаточный уровень финансирования учреждений культуры и искусства;
- несоответствие материально-технической базы учреждений культуры и искусства современным требованиям;
- несоответствие обеспеченности региона учреждениями культуры, искусства и кинематографии социальным нормативам (в Курганской области нет театра юного зрителя, музыкального и оперного театров, цирка, единственный в Курганской области кукольный театр размещен в приспособленном здании и имеет зрительный зал всего на 80 мест);
- недостаточное использование системы грантов, благотворительных фондов, специфических налоговых и других источников финансирования культурных проектов, в том числе в рамках концессионной практики, а также институтов спонсорства, меценатства и страхования.

Развитие физкультуры и спорта

Основные проблемы:

- недостаточный уровень физической подготовленности различных слоев населения;
- низкий уровень обеспеченности населения физкультурно-оздоровительными и спортивными сооружениями, не соответствующий задачам развития массового физкультурно-спортивного движения, спорта высших достижений;
- низкий уровень обеспеченности инвентарем и оборудованием, несоответствие материально-технической базы современным требованиям развития массового спорта и спорта высших достижений;
- недостаточное количество квалифицированных специалистов в сфере физической культуры и спорта, низкая заработная плата тренеров-преподавателей и педагогов дополнительного образования;
- недостаточное финансирование физической культуры, спорта и туризма.

Молодежная политика

Основные проблемы:

- низкая конкурентоспособность молодых людей на рынке труда;
- недостаточная степень участия органов государственной власти в формировании и реализации адресной региональной политики и политики в области занятости молодежи, вступающей в трудовую жизнь;
- недостаточная обеспеченность жильем молодых семей;
- недостаточная общественная и политическая активность молодежи;
- высокий уровень миграции молодежи и населения в возрасте до 40 лет вследствие низкого уровня жизни, недостаточными условиями для профессионального самоопределения и низким уровнем развития инфраструктуры молодежного отдыха;
- недостаточная развитость малого и среднего бизнеса как механизма самореализации молодежи;
- распространение асоциальных явлений в молодежной среде.

Экологическая политика

Основные проблемы:

- повышенная загрязненность атмосферного воздуха в г. Кургане;
- неудовлетворительное качество воды в основных реках Курганской области;
- неразвитость системы сбора, переработки, размещения отходов производства и потребления;
- значительные запасы непригодных и запрещенных к применению пестицидов, не обеспеченных условиями безопасного хранения;
- высокая степень преобразованности естественных ландшафтов, снижение численности ряда видов животных и растений.

Инновационное развитие, повышение конкурентоспособности экономики

Развитие инновационной инфраструктуры

Основные проблемы:

- недостаточный уровень исследовательской базы и квалифицированного персонала хозяйствующих субъектов;
- отсутствие эффективного механизма венчурного инвестирования, рынка страховых услуг в инновационной сфере;
- неразвитость малого инновационного предпринимательства.

Развитие промышленного комплекса

Основные проблемы:

- недостаточный уровень менеджмента и маркетинга в ряде организаций;
- значительна доля убыточных организаций в обрабатывающих производствах;
- острый дефицит высококвалифицированных рабочих массовых профессий и инженерно-технических работников;
- низкий уровень активности в разработке систем менеджмента качества и, как следствие, недостаточный уровень качества и конкурентоспособности продукции;
- высокая степень износа основных фондов, устаревшие технологии производства, низкие темпы техперевооружения.

Развитие энергетической инфраструктуры

Основные проблемы:

- большая зависимость Курганской области от поставок электроэнергии с внешнего рынка;
- значительная выработка паркового ресурса оборудования и вследствие этого высокие затраты на его ремонт и частичную модернизацию, высокие потери при передаче электрической энергии;
- устаревшее и неэффективное теплогенерирующее оборудование муниципальных теплоснабжающих предприятий;
- низкий уровень оснащенности потребителей приборами учета энергоресурсов.

Развитие транспортной инфраструктуры и транспортного обслуживания

Основные проблемы:

- убыточность автомобильных пассажирских перевозок в малонаселенных районах;
- значительный износ автобусного парка в автотранспортных организациях;
- неразвитость сети авиационных маршрутов;
- отсутствие достаточного спроса на авиационные перевозки в Курганской области;
- снижение темпов строительства и ремонта автомобильных дорог.

Развитие связи и телекоммуникаций

Основные проблемы:

- высокие тарифы на услуги связи относительно доходов населения Курганской области.

Развитие агропромышленного комплекса

Основные проблемы:

- диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию и материально-технические ресурсы, используемые в сельскохозяйственном производстве;
- недостаточный уровень государственной поддержки агропромышленного комплекса (далее - АПК), слабое государственное регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и материально-технических ресурсов для села, опережающий рост импорта продовольствия;
- низкая конкурентоспособность продукции;
- нерациональное использование земель сельскохозяйственного назначения, низкие темпы воспроизводства природно-экологического потенциала, неразвитость земельного рынка, земельной ипотеки;
- высокий уровень износа основных средств, сокращение парка сельскохозяйственной техники, недостаток долгосрочных частных инвестиций, в первую очередь в развитие животноводства;
- низкий уровень рыночной инфраструктуры, затрудняющий доступ сельхозтоваропроизводителей к рынкам финансовых, материально-технических, трудовых и информационных ресурсов;
- финансовая неустойчивость отрасли, значительная задолженность сельхозтоваропроизводителей;
- неэффективное использование сырьевых ресурсов, производственных мощностей заготовительных и перерабатывающих предприятий, межотраслевые диспропорции в агропромышленном комплексе, слабая интеграция между производством и переработкой;
- недостаточное социальное развитие села, низкий уровень жизни, занятости сельского населения, дефицит квалифицированных кадров.

Развитие производства пищевых продуктов

Основные проблемы:

- неразвитость инфраструктуры производства продукции, особенно в мясомолочном и зерноперерабатывающем секторах;
- низкий уровень материально-технической базы производства, высокая доля износа оптовых фондов;
- слабая развитость сырьевой базы и проблемы поставок качественного сырья на переработку;
- зависимость от импортных поставок сырья и колебания мировых цен;
- незавершенность подготовки технических регламентов в сфере производства пищевых продуктов, что затрудняет выход продукции на российский и мировой рынок;
- неготовность многих предприятий к работе в условиях вступления страны во Всемирную Торговую Организацию (далее - ВТО).

Использование природного потенциала

Основные проблемы:

- низкий уровень использования ресурсов общераспространенных полезных ископаемых;
- браконьерство в охотничьих угодьях Курганской области;
- недоосвоение ресурсов аборигенных видов рыб, биокормов, отсутствие их переработки;
- незащищенность территорий от негативного воздействия вод;
- высокий уровень незаконной добычи охотничьих ресурсов.

Развитие лесохозяйственной деятельности

Основные проблемы:

- низкий процент освоения расчетной лесосеки;
- недостаточная противопожарная обустроенность лесного фонда;

- увеличение площадей очагов вредных организмов;
- значительная доля погибших насаждений и гарей в структуре лесного фонда Курганской области;
- несвоевременность проведения лесоустройства на территории лесного фонда.

Развитие строительного комплекса

Основные проблемы:

- высокая степень износа основных фондов строительных организаций;
- высокая себестоимость продукции стройиндустрии и промышленности строительных материалов.

Развитие жилищно-коммунальной сферы

Основные проблемы:

- дефицит первичного рынка жилья и высокая стоимость его строительства;
- низкий уровень благоустройства жилищного фонда, высокая доля аварийного и ветхого жилья;
- высокий уровень износа коммунальной инфраструктуры и их технологическая отсталость;
- отставание нормативной правовой базы в сферах регулирования деятельности организаций коммунального комплекса;
- преобладание административных методов хозяйствования.

Развитие малого и среднего предпринимательства

Основные проблемы:

- наличие административных барьеров;
- неравный доступ к имеющимся основным фондам;
- избыточный государственный контроль (надзор) за субъектами предпринимательства;
- несовершенство государственной системы поддержки малого предпринимательства, в том числе финансово-кредитных механизмов;
- недостаточная информированность субъектов малого предпринимательства об основных тенденциях развития, сложность получения информации.

Развитие потребительского рынка

Основные проблемы:

- несовершенство нормативной правовой базы, регулирующей деятельность потребительского рынка;
- наличие административных барьеров;
- наличие некачественной и фальсифицированной продукции в объектах розничной торговли;
- недостаток квалифицированных кадров в сфере потребительского рынка;
- недостаточное количество объектов потребительского рынка в сельских поселениях Курганской области.

Развитие финансовых рынков

Основные проблемы:

- недостаточное участие банковского и страхового сектора в обеспечении потребностей региональной экономики;
- недостаточное развитие сети пунктов банковского и страхового обслуживания в муниципальных районах Курганской области;
- недостаточная инвестиционная активность финансово-кредитных организаций на территории Курганской области.

Развитие рынка земли и недвижимости

Основные проблемы:

- низкая эффективность использования земельных ресурсов Курганской области;
- отсутствие регистрации прав собственности на значительное количество

земельных участков;

- наличие текущей задолженности по арендным платежам за землю.

Управление государственной собственностью Курганской области

Основные проблемы:

– необходимость повышения эффективности управления государственным имуществом Курганской области.

Инвестиционное развитие

Основные проблемы:

- несовершенство нормативно-правовой основы инвестиционной деятельности;
- недостаточное использование ресурсного потенциала Курганской области в привлечении инвестиций;
- недостаточные объемы привлечения инвестиций.

Развитие внешнеэкономической деятельности

Основные проблемы:

- низкая конкурентоспособность отдельных видов продукции Курганской области;
- отсутствие реальных механизмов на федеральном и региональном уровнях, стимулирующих работу организаций Курганской области по модернизации производства и выпуску новых видов конкурентоспособной продукции;
- недостаточная информированность за рубежом о социально-экономическом развитии и инвестиционной привлекательности Курганской области, экспортоориентированных предприятиях региона.

Совершенствование системы управления регионом

Финансовая устойчивость региона

Налоговая политика

Основные проблемы:

- недостаточный уровень налогового администрирования (несвоевременный и некачественный учет объектов налогообложения, низкий уровень собираемости налоговых платежей);
- недостаточный размер и низкая доля налоговых доходов в областном и местных бюджетах.

Бюджетная реформа

Основные проблемы:

- низкая эффективность механизма сметного финансирования бюджетных учреждений, снижающая результативность расходования бюджетных средств и не обеспечивающая необходимых условий для повышения качества предоставляемых услуг и создания конкурентной среды в этой сфере;
- отсутствие четкой структуры бюджетной сети на каждом уровне государственной и муниципальной власти, что ведет к дублированию функций учреждениями различных форм подчиненности либо к недостаточности оказываемых в определенной сфере услуг.

Политика ценового регулирования

Основные проблемы:

- высокие тарифы на электрическую и тепловую энергию;
- низкая обеспеченность электрической энергией собственного производства.

Административная реформа

Основные проблемы:

- отсутствие критериев эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по проведению административной реформы;
- отсутствие необходимого информационного, ресурсного и кадрового обеспечения административной реформы в Курганской области;
- неполная нормативная и методическая база осуществления контроля за

соблюдением Законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Развитие местного самоуправления

Основные проблемы:

- недостаточная сбалансированность бюджетов муниципальных образований;
- незавершенность формирования муниципальной собственности, в том числе муниципальных земель.

Развитие институтов гражданского общества

Основные проблемы:

- недостаточно активная деятельность институтов гражданского общества;
- низкий уровень взаимодействия граждан и общественных объединений между собой и с органами государственной власти и органами местного самоуправления Курганской области по решению насущных вопросов развития Курганской области и муниципальных территорий.

2. Основные задачи и приоритетные направления долгосрочного развития Курганской области

Основной стратегической целью долгосрочного развития Курганской области является повышение уровня и качества жизни населения на основе эффективного использования человеческого и инновационно-инвестиционного потенциалов, обеспечивающих устойчивое развитие и конкурентоспособность Курганской области, увеличение продолжительности жизни населения.

Структура задач и приоритетов корреспондируется со структурой выявленных проблем, характеризующих тенденции развития Курганской области.

Демографическая политика

Основные задачи:

- снижение преждевременной смертности населения в трудоспособном возрасте;
- улучшение состояния здоровья населения Курганской области;
- увеличение средней продолжительности жизни населения;
- реализация мер, направленных на повышение уровня рождаемости.

Приоритетные направления:

- реализация мер по снижению негативного влияния на демографические процессы;
- реализация мер материальной поддержки материнства и детства.

Модернизация и развитие здравоохранения

Основные задачи:

- создание устойчиво развивающейся региональной системы здравоохранения с учетом первоочередных мер, определенных приоритетным национальным проектом и региональными целевыми программами в сфере здравоохранения;
- укрепление здоровья населения, поддержание долголетней активной жизни.

Приоритетные направления:

- повышение качества, доступности медицинской помощи, эффективности управления и использования ресурсов;
- обновление материально-технической базы учреждений здравоохранения;
- обеспечение приоритетного развития первичной медико-санитарной помощи с учетом профилактики заболеваний;
- внедрение новых эффективных методов профилактики, диагностики и лечения;
- повышение уровня обеспеченности стандартов предоставления медицинских услуг;
- повышение доступности специализированной медицинской помощи;

- обеспечение перехода от принципа содержания медицинских учреждений к принципу оплаты конкретных объемов оказанной медицинской помощи;
- дальнейшая оптимизация системы финансового обеспечения отрасли;
- переход на одноканальное финансирование медицинской помощи через обязательное медицинское страхование по полному тарифу;
- четкое определение объемов финансового обеспечения государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи на основе единых стандартов и подходов;
- улучшение состояния здоровья детей и подростков;
- сохранение репродуктивного здоровья населения путем совершенствования профилактической и лечебно-диагностической помощи;
- обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия;
- укрепление кадрового потенциала системы здравоохранения Курганской области, активизация работы по привлечению молодых специалистов;
- развитие информационных технологий в сфере здравоохранения;
- реализация стратегии развития информационного общества, в том числе в сфере здравоохранения.

Развитие образования

Основные задачи:

- обеспечение государственных гарантий доступности и равных возможностей получения полноценного образования;
- повышение качества дошкольного, общего и профессионального образования на основе внедрения федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС) нового поколения и улучшения ресурсного обеспечения образовательных учреждений;
- обеспечение оптимального баланса спроса и предложений квалифицированных специалистов и рабочих кадров на региональном рынке образовательных услуг;
- создание условий, направленных на сохранение физического, психического и духовного здоровья детей, профилактику социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- повышение результативности управления образованием, формирование эффективных экономических отношений;
- улучшение материально-технической базы и кадрового обеспечения образовательных учреждений.

Приоритетные направления:

- создание образовательной среды, обеспечивающей доступность качественного образования;
- совершенствование содержания и технологий образования, системы оценки качества образования;
- усиление воспитательных функций образовательных учреждений;
- развитие региональной системы непрерывного образования;
- развитие системы социально-педагогической поддержки обучающихся, воспитанников, в том числе включение в систему реабилитационных услуг детям с ограниченными возможностями здоровья;
- совершенствование экономических механизмов и кадровой политики в сфере образования;
- повышение эффективности управления в сфере образования.

Повышение доступности жилья

Основные задачи:

- создание условий для развития жилищного и жилищно-коммунального сектора экономики и повышения уровня обеспеченности населения жильем;

- создание условий для приведения существующего жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания;
- обеспечение доступности жилья и коммунальных услуг для населения Курганской области на уровне, соответствующем его платежеспособности и существующим стандартам обеспечения жилыми помещениями.

Приоритетные направления:

- разработка схемы территориального планирования Курганской области;
- развитие системы ипотечного кредитования в рамках реализации мероприятий целевой программы Курганской области «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Курганской области на 2011 - 2015 годы»;
- разработка и утверждение целевой программы Курганской области «Стимулирование развития жилищного строительства»;
- обеспечение условий для увеличения объемов строительства индивидуального жилья в рамках реализации целевой программы Курганской области «Стимулирование развития жилищного строительства»;
- выполнение обязательств Курганской области по обеспечению жильем отдельных категорий граждан;
- совершенствование механизма предоставления субсидий молодым семьям при строительстве, приобретении жилья;
- разработка механизма предоставления гражданам социального жилья;
- совершенствование механизма предоставления жилья гражданам, проживающим в ветхом и аварийном жилищном фонде;
- развитие стрйиндустрии и промышленности строительных материалов в рамках реализации мероприятий целевой программы Курганской области «Развитие промышленного комплекса Курганской области».

Развитие системы социальной защиты населения

Основные задачи:

- совершенствование структуры, повышение эффективности деятельности учреждений социального обслуживания населения;
- повышение доступности и качества социальных услуг через внедрение инновационных технологий, государственных стандартов социального обслуживания;
- осуществление мер социальной поддержки пожилых людей, инвалидов, семей с детьми;
- профилактика социального сиротства посредством своевременного выявления семей с социально-демографическими проблемами и семей, находящихся в иной трудной жизненной ситуации, деятельности специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
- укрепление и модернизация материально-технической базы учреждений социальной защиты населения.

Приоритетные направления:

- реализация комплекса мер, направленных на поддержку материнства, отцовства, детства;
- повышение качества реабилитации и социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- непрерывное повышение качества и доступности социального обслуживания путем внедрения государственных стандартов и инновационных технологий;
- развитие информационно-коммуникационных технологий в учреждениях социальной защиты населения.

Развитие рынка труда

Рынок труда

Основные задачи:

- содействие занятости населения;
- сдерживание роста безработицы;
- снижение напряженности рынка труда;
- обеспечение защиты граждан от безработицы;
- обеспечение работодателей кадрами востребованных профессий и специальностей.

Приоритетные направления:

- обеспечение сбалансированности спроса и предложения рабочей силы;
- развитие кадрового потенциала;
- социальная адаптация безработных на рынке труда;
- осуществление мероприятий по стимулированию экономической активности незанятых граждан, в том числе испытывающих трудности в поиске работы;
- социальная поддержка безработных граждан;
- содействие самостоятельной занятости безработных граждан;
- взаимодействие с работодателями по сбору информации о вакантных местах;
- повышение территориальной мобильности рабочей силы;
- социальная поддержка безработных.

Трудовые отношения, социальное партнерство

Основные задачи:

- разработка и реализация мер, направленных на повышение уровня заработной платы;
- совершенствование системы социального партнерства в Курганской области.

Приоритетные направления:

- создание условий по официальной выплате заработной платы;
- развитие принципов социального партнерства в малом бизнесе;
- обеспечение гарантий социальной защиты и трудовых прав населения.

Охрана труда

Основные задачи:

- совершенствование системы управления охраной труда на отраслевом, территориальном уровнях, а также в организациях Курганской области;
- координация обучения и аттестации руководителей и специалистов по общим вопросам охраны труда, повышение качества обучения;
- снижение уровня производственного травматизма.

Приоритетные направления:

- повышение роли социального партнерства в улучшении условий и охраны труда;
- наделение отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда органов местного самоуправления.

Развитие культуры

Основные задачи:

- сохранение историко-культурного наследия Курганской области;
- сохранение традиционного художественного творчества, национальных культур, развитие профессионального искусства и культурно-досуговой деятельности;
- развитие системы художественного образования детей;
- обеспечение доступности информационных ресурсов для жителей Курганской области через библиотечное обслуживание;
- совершенствование музейного дела и обеспечение доступности музейных фондов;

- развитие кинообслуживания в Курганской области;
- подготовка и повышение квалификации работников учреждений культуры и искусства.

Приоритетные направления:

- сохранение и развитие традиционной народной культуры, самодеятельного народного творчества, художественного образования и национальных культур;
- сохранение и развитие материально-технической базы, оснащение учреждений культуры, искусства и кинематографии современным сценическим, свето- и звукотехническим, аудиовизуальным оборудованием, особенно в сельской местности;
- возрождение на новой, современной основе библиотечного дела, создание регионального центра Президентской библиотеки имени Б.Н. Ельцина;
- кадровое обеспечение отрасли;
- поддержка музыкальных, театральных и других творческих и самодеятельных коллективов, художников, мастеров декоративно-прикладного искусства, творческой интеллигенции, ветеранов культуры.

Развитие физкультуры и спорта

Основные задачи:

- создание условий для укрепления здоровья населения;
- пропаганда и развитие физической культуры и спорта среди различных групп населения, социальная реабилитация инвалидов;
- приобщение различных слоев населения Курганской области к регулярным занятиям физической культурой и спортом;
- реконструкция и строительство спортивных сооружений;
- подготовка спортсменов высокого класса.

Приоритетные направления:

- нормативно-правовое обеспечение развития физической культуры и спорта;
- развитие массовой физической культуры, детско-юношеского спорта и формирование здорового образа жизни;
- развитие адаптивной физической культуры и спорта;
- развитие спорта высших достижений;
- медицинское обеспечение физической культуры и спорта;
- кадровое обеспечение физической культуры и спорта;
- информационно-пропагандистское обеспечение развития физической культуры и спорта;
- развитие материально-технической базы спорта и спортивных сооружений;
- поддержка перспективных спортсменов и тренеров.

Молодежная политика

Основные задачи:

- выявление, поддержка и сопровождение талантливой молодёжи;
- повышение эффективности использования ресурса молодёжи в экономике Курганской области;
- оказание государственной поддержки молодой семье и молодым людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;
- формирование положительных моделей социального поведения, противодействие распространению асоциальных явлений в молодёжной среде.

Приоритетные направления:

- создание системы внутренних интерактивных ресурсов связи и информационной системы взаимодействия органов молодежной политики;
- вовлечение всех групп молодежи в социальную практику, развитие созидательной активности молодежи;
- создание условий, обеспечивающих физическое, нравственное и духовное

развитие молодежи;

- обеспечение жильем молодых семей, содействие в организации трудовой занятости молодежи;
- поддержка молодежных и детских общественных объединений в рамках развития гражданского общества.

Туристско-рекреационный комплекс

Основные задачи:

- развитие внутреннего и въездного туризма.

Приоритетные направления:

- формирование и развитие туристско-рекреационных зон с высоким уровнем оказания услуг сервиса;
- формирование конкурентоспособного регионального туристско-рекреационного продукта;
- обеспечение развития инфраструктуры туристско-рекреационного комплекса путём содействия привлечению российских и иностранных инвестиций для реконструкции и создания новых объектов;
- создание условий для возрождения, развития и освоения новых туристско-рекреационных ресурсов Курганской области.

Экологическая политика

Основные задачи:

- снижение негативного воздействия на окружающую среду;
- сохранение естественных экосистем, ценных природных объектов и комплексов;
- обеспечение экологической безопасности;
- сохранение и воспроизводство редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира Курганской области;
- формирование эффективных механизмов государственного управления в сфере охраны окружающей среды;
- увеличение доходной части областного бюджета за счет поступления платежей за негативное воздействие на окружающую среду.

Приоритетные направления:

- совершенствование и внедрение производственных процессов и технологий, способствующих снижению объемов выбросов, сбросов, образования отходов в абсолютном исчислении и на единицу производимой продукции;
- создание условий по развитию экологически ориентированного бизнеса;
- развитие системы сбора, переработки, обезвреживания и захоронения отходов производства и потребления;
- реализация мер по изучению, охране и воспроизводству объектов животного и растительного мира, включенных в Красную книгу Курганской области;
- развитие сети особо охраняемых природных территорий;
- развитие сферы экологического просвещения, в том числе информирования общественности о состоянии окружающей среды.

Инновационное развитие, повышение конкурентоспособности экономики

Развитие инновационной инфраструктуры

Основные задачи:

- обеспечение условий формирования инновационной системы Курганской области;
- создание венчурного фонда в Курганской области;
- разработка целевой программы развития инновационной деятельности в Курганской области до 2020 года.

Приоритетные направления:

- создание благоприятной экономической, правовой, информационной, культурной, образовательной и идеологической среды в отношении инновационной

деятельности;

- формирование и развитие инфраструктуры инновационной деятельности;
- совершенствование системы государственной поддержки инновационной деятельности в Курганской области;
- создание правовых основ венчурного финансирования перспективных проектов.

Развитие промышленного комплекса

Основные задачи:

- сохранение высоких темпов роста промышленного производства;
- повышение качества и конкурентоспособности продукции, сертификация систем менеджмента качества и продукции на соответствие международным стандартам;
- организация работы по переводу ведущих предприятий на внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий.

Приоритетные направления:

- увеличение инвестиций в основной капитал не менее чем на 10%. Повышение инвестиционной привлекательности организаций, разработка стратегий развития, комплексных бизнес-планов;
- содействие созданию новых организаций в обрабатывающих производствах;
- развитие и расширение положительной практики ведущих организаций по работе с кадрами, в частности по вопросам заключения двух- и трехсторонних договоров по подготовке специалистов, проведения практик студентов и профориентационной работы.

Развитие энергетической инфраструктуры

Основные задачи:

- развитие генерирующих мощностей в электроэнергетике, повышение степени энергетической независимости (самообеспеченности) Курганской области;
- обеспечение дальнейшего развития электросетевого комплекса, повышение надежности обеспечения потребителей Курганской области;
- оптимизация тепло-, электросетевого хозяйства с целью снижения потерь тепло-, электроэнергии при ее производстве и передаче;
- обеспечение повышения энергоэффективности объектов социальной сферы, финансируемых из бюджета Курганской области; внедрение приборов учета электрической и тепловой энергии.

Приоритетные направления:

- реализация целевой программы «Региональная энергетическая программа Курганской области на период до 2010 г.»;
- реконструкция Курганской ТЭЦ с доведением установленной мощности до 710 МВт;
- создание объекта новой генерации Курганская ТЭЦ-2 в г. Кургане;
- развитие электросетевого комплекса Курганской области.

Развитие транспортной инфраструктуры и транспортного обслуживания

Основные задачи:

- создание конкурентного рынка транспортных услуг;
- развитие автомобильных дорог в соответствии с потребностями экономики, повышение качества дорожных работ на основе внедрения новых материалов, технологий, дорожно-строительной техники;
- обеспечение безопасного функционирования транспорта и снижение негативного воздействия транспорта на окружающую среду до уровня, соответствующего международным нормам;
- интеграция транспортного комплекса Курганской области в составе транспортного комплекса России в мировую транспортную систему за счет вовлечения в международные транспортные коридоры с максимальным использованием преимуществ географического положения;

- принятие взвешенных тарифных решений на услуги организаций по перевозке пассажиров и багажа общественным транспортом в городском и пригородном сообщении;

- обеспечение необходимого уровня мобильности населения и транспортной доступности регионов и населенных пунктов для всех категорий граждан.

Приоритетные направления:

- реализация геоэкономического потенциала Курганской области;
- развитие сети автомобильных дорог и дорожной инфраструктуры;
- реализация мероприятий по ремонту и содержанию автомобильных дорог;
- поиск возможности привлечения федеральных средств на реализацию проекта по строительству обходного участка железной дороги по направлению Курган-Петухово-Исилькуль в обход российско-казахстанской границы;
- развитие инфраструктуры железных дорог;
- обеспечение безубыточной работы аэропорта Курган и сохранение авиационных перевозок в Курганской области;
- оптимизация взаимодействия видов транспорта;
- совершенствование механизма государственного управления транспортным комплексом.

Развитие связи и телекоммуникаций

Основные задачи:

- развитие информационного общества;
- формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры;
- совершенствование законодательной и нормативной базы, поддерживающей развитие информационно-коммуникационных технологий (далее - ИКТ);
- повышение доступности для населения и организаций современных услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий;
- стимулирование распространения информационно-коммуникационных технологий в социально-экономической сфере и государственном управлении.

Приоритетные направления:

- построение современной региональной телекоммуникационной инфраструктуры;
- использование информационных технологий для решения приоритетных задач социально-экономического развития региона и совершенствования системы управления Курганской областью.

Развитие агропромышленного комплекса

Основные задачи:

- устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;
- повышение конкурентоспособности агропромышленного производства;
- достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства;
- эффективное использование и воспроизводство земельных и сырьевых ресурсов.

Приоритетные направления:

- повышение уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений;
- развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства: в растениеводстве – введение в оборот неиспользуемой пашни, внедрение ресурсосберегающих технологий, повышение урожайности и качества сельхозкультур, диверсификация производства; в животноводстве – рост поголовья скота и птицы, повышение их

продуктивности, строительство и модернизация ферм;

- создание общих условий функционирования агропромышленного комплекса, развитие рыночной инфраструктуры, интеграция сельского хозяйства и пищевой, перерабатывающей промышленности, развитие частно-государственного партнерства и привлечение частных инвестиций, в первую очередь на техническую и технологическую модернизацию отрасли, повышение квалификации кадров, укрепление сотрудничества с научными учреждениями;

- обеспечение экономической устойчивости агропромышленного производства и уровня доходов сельхозтоваропроизводителей, повышение эффективности государственной поддержки, дальнейшее финансовое оздоровление сельхозпредприятий, организация интегрированных агропромышленных структур, развитие земельной ипотеки и страхования сельскохозяйственных культур;

- опережающее развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, модернизация производства, внедрение инновационных ресурсосберегающих технологий, обеспечивающих глубокую переработку сырья, повышение эффективности использования сырьевых ресурсов, активное продвижение выпускаемой продукции на рынки других регионов Российской Федерации и зарубежных стран.

Использование природного потенциала

Основные задачи:

- увеличение объемов добычи полезных ископаемых, вовлечение в разработку новых месторождений;

- обеспечение защиты населения и объектов экономики от наводнений;

- увеличение добычи водных биологических ресурсов и товарной рыбы;

- обеспечение устойчивого использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов.

Приоритетные направления:

- повышение эффективности развития и использования минерально-сырьевой базы;

- защита территорий и объектов от вредного воздействия вод;

- обеспечение эффективной охраны охотничьих ресурсов и среды их обитания;

- развитие сети особо охраняемых природных территорий.

Развитие лесохозяйственной деятельности

Основные задачи:

- улучшение состояния лесного фонда;

- улучшение санитарного состояния лесных насаждений;

- увеличение покрытых лесом площадей;

- повышение доходности от использования лесов;

- обеспечение интенсификации и эффективного использования лесов, развитие рыночных механизмов использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;

- организация научно-инновационного развития и необходимого кадрового обеспечения лесного комплекса;

- повышение уровня глубокой механической, химической и энергетической переработки древесного сырья;

- развитие инфраструктуры в районе реализации приоритетных инвестиционных проектов и освоения новых лесных массивов.

Приоритетные направления:

- организация рационального и неистощительного использования лесов;

- формирование системы устойчивого лесопользования как основы развития лесного хозяйства, одним из перспективных элементов которой может стать создание на арендованных участках целевых хозяйств по выращиванию заданных сортов хвойных пород;

- повышение уровня и эффективности использования расчетной лесосеки;
- развитие побочного лесопользования, использования естественного потенциала дикорастущих ягод, грибов и растительных ресурсов лекарственного, пищевого, технического, кормового и другого назначения;
- системная модернизация лесного хозяйства и деревообрабатывающих производств с обеспечением конкурентоспособности производимой продукции на основе инновационных ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;
- диверсификация обрабатывающих производств лесного комплекса на основе повышения степени комплексности и глубины переработки лесосырьевых ресурсов.

Развитие строительного комплекса

Основные задачи:

- увеличение объемов строительства жилья и объектов соцкультбыта;
- устойчивое функционирование и развитие организаций стройиндустрии и промышленности строительных материалов.

Приоритетные направления:

- разработка схемы территориального планирования Курганской области;
- развитие газификации Курганской области;
- содействие организациям строительного комплекса в расширении рынка сбыта продукции и выполнении подрядных работ за пределами Курганской области;
- использование новых строительных материалов и конструкций, произведенных на территории Курганской области;
- приведение существующего жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества.

Развитие жилищно-коммунальной сферы

Основные задачи:

- создание комфортных и безопасных условий проживания населения, повышение уровня и качества услуг;
- повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения населения;
- повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг с одновременным снижением нерациональных затрат.

Приоритетные направления:

- формирование рыночных механизмов функционирования жилищно-коммунального комплекса и создание условий для привлечения средств частных инвесторов для модернизации и развития объектов коммунальной инфраструктуры;
- снижение издержек производства и повышение качества жилищно-коммунальных услуг;
- обеспечение единого подхода в вопросах тарифного регулирования и взаимоотношений хозяйствующих субъектов в жилищно-коммунальном комплексе.

Развитие малого и среднего предпринимательства

Основные задачи:

- создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства и формирование мер по государственной поддержке;
- устранение избыточного государственного контроля (надзора) за субъектами предпринимательской деятельности;
- упрощение административных процедур и снижение связанных с ними издержек малых и средних предприятий;
- финансово-кредитная, инвестиционная и имущественная поддержка малого и среднего бизнеса;
- развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства с целью оказания адресной методической, информационной, консультационной, образовательной и юридической помощи;

- создание информационной системы управления развитием малого и среднего предпринимательства;
- создание конкурентной среды, гибко реагирующей на запросы рынка;
- привлечение частного капитала и внешних инвестиций;
- создание новых рабочих мест;
- повышение средней заработной платы работников малых предприятий и ее легализация;
- формирование правовой среды для развития сферы малого предпринимательства.

Приоритетные направления:

- развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;
- развитие малого и среднего предпринимательства в инновационной и производственной сферах;
- продвижение продукции субъектов малого предпринимательства Курганской области на региональные и межрегиональные рынки, поддержка выставочно-ярмарочной деятельности;
- создание новых малых и средних предприятий в жилищно-коммунальном хозяйстве, сфере бытовых услуг, ремесленничестве и молодежной среде, увеличение занятости работников в данном секторе экономики.

Развитие потребительского рынка

Основные задачи:

- обеспечение стабильного функционирования потребительского рынка;
- повышение уровня конкуренции на потребительском рынке;
- обеспечение качества и безопасности товаров и услуг, реализуемых на потребительском рынке;
- обеспечение ценовой доступности реализуемых товаров для всех социальных групп населения;
- совершенствование законодательного, организационного и информационного обеспечения деятельности потребительского рынка;
- создание условий для свободного и равноправного взаимодействия производителей продовольственных товаров с торговыми организациями, в том числе розничными рынками.

Приоритетные направления:

- повышение качества и безопасности продовольственных товаров, борьба с контрафактной продукцией, а также с продукцией, содержащей генно-модифицированные организмы;
- координация развития розничной торговой сети, общественного питания и бытового обслуживания посредством создания перспективных схем их размещения на территории Курганской области.

Развитие финансовых рынков

Основные задачи:

- развитие банковской сети на территории Курганской области и повышение доступности банковских услуг для сельского населения;
- развитие регионального рынка потребительского кредитования, в том числе ипотечного жилищного кредитования;
- повышение участия кредитных организаций в развитии реального сектора экономики Курганской области, в том числе малого бизнеса;
- рост инвестиционных вложений финансово-кредитных организаций на территории Курганской области.

Приоритетные направления:

- обеспечение доступности банковских и страховых услуг для населения путем

расширения на территории Курганской области сети финансово-кредитных организаций;

- увеличение объемов кредитования реального сектора экономики и населения Курганской области, в том числе повышение доступности долгосрочных кредитных ресурсов;

- расширение доступа к кредитным ресурсам малого бизнеса Курганской области, в том числе сельхозтоваропроизводителей;

- привлечение на территорию Курганской области и содействие развитию бизнеса финансовых институтов с целью привлечения дополнительных инвестиционных ресурсов в экономику Курганской области.

Развитие рынка земли и недвижимости

Основные задачи:

- активизировать процесс вовлечения земельных участков в хозяйственный оборот;

- способствовать повышению инвестиционной привлекательности Курганской области путем оптимизации процедуры предоставления земельных участков для строительства;

- создать условия для формирования инфраструктуры, обеспечивающей развитие рынка земли;

- продолжить процесс разграничения государственной собственности на землю и обеспечения регистрации права собственности Курганской области на земельные участки;

- обеспечить потребность населения земельными участками для строительства, в том числе жилищного;

- провести работы по актуализации кадастровой стоимости земельных участков в Курганской области (по мере утраты актуальности);

- разработать систему коэффициентов, регулирующих расчет арендной платы за земельные участки в зависимости от кадастровой стоимости земельных участков, с целью не допустить значительного повышения арендной платы за пользование земельными участками в связи с изменением их кадастровой стоимости;

- завершить процесс оформления в собственность или аренду земельных участков, находящихся у предприятий на праве постоянного (бессрочного) пользования;

- продолжить реализацию на территории Курганской области Федерального закона от 30 июня 2006 года №93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества».

Приоритетные направления:

- ведение реестра земель Курганской области;

- повышение эффективности использования земельных ресурсов Курганской области;

- обеспечение роста неналоговых доходов областного бюджета за использование земельных участков.

Управление государственной собственностью Курганской области

Основные задачи:

- оптимизация состава имущества Курганской области, в том числе безвозмездная передача и прием имущества в связи с разграничением полномочий уровней власти;

- повышение эффективности использования государственного имущества Курганской области;

- увеличение доходной части областного бюджета за счет поступлений от приватизации и коммерческого использования государственного имущества

Курганской области и снижение недоимки.

Приоритетные направления:

– оптимизация состава имущества Курганской области в связи с разграничением полномочий уровней власти.

Инвестиционное развитие

Основные задачи:

– совершенствование законодательного, организационного и информационного обеспечения инвестиционной деятельности;

– увеличение объема инвестиций;

– повышение привлекательности инвестиционного имиджа Курганской области;

– мобилизация инвестиционных ресурсов Курганской области и обеспечение их эффективного использования;

– содействие продвижению инвестиционных проектов предприятий Курганской области.

Приоритетные направления:

– совершенствование законодательства в части инвестиционной деятельности;

– развитие инфраструктуры инвестиционной деятельности;

– содействие в разработке высокоэффективных инвестиционных проектов и их презентации потенциальным инвесторам;

– информационное обеспечение участников инвестиционного процесса.

Развитие внешнеэкономической деятельности

Основные задачи:

– содействие в продвижении продукции организаций Курганской области за рубежом;

– формирование привлекательного имиджа Курганской области;

– содействие привлечению в Курганскую область иностранных инвестиций, зарубежных технологий, научных разработок.

Приоритетные направления:

– дальнейшее развитие и укрепление торгово-экономических связей организаций региона со странами дальнего и ближнего зарубежья;

– расширение международных связей Курганской области, формирование привлекательного для инвесторов имиджа региона в субъектах Российской Федерации и за рубежом;

– стимулирование привлечения иностранных инвестиций.

Совершенствование системы управления регионом

Финансовая устойчивость региона

Налоговая политика

Основные задачи:

– обеспечение роста собственных налоговых доходов областного бюджета;

– повышение качества налогового администрирования;

– стимулирование развития налогового потенциала региона;

– повышение эффективности налоговой системы.

Приоритетные направления:

– улучшение качества и совершенствование методов администрирования налоговых платежей (эффективный контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов и сборов в бюджеты, пеней и штрафов по ним, сокращение (взыскание) задолженности по налоговым платежам и в целом повышение уровня их собираемости);

– своевременный учет объектов налогообложения и налогоплательщиков на основе межведомственного взаимодействия налоговых органов с органами (организациями), осуществляющими регистрационные действия, включая

своевременное и полное представление сведений о них в налоговые органы, постановку налоговыми органами объектов на налоговый учет, своевременное начисление и предъявление налогов;

- организация работы по содействию физическим лицам в вопросах регистрации прав собственности на земельные участки, строения, помещения и сооружения, а также по выявлению имущества, незарегистрированного в установленном порядке, и его регистрации;

- совершенствование методики расчета коэффициентов для пересчета восстановительной стоимости строений, помещений и сооружений, принадлежащих гражданам на праве собственности, в части приближения инвентаризационной стоимости данного имущества к его рыночной стоимости;

- повышение эффективности и конкретности законодательства Курганской области о налогах и нормативных правовых актов муниципальных образований о налогах с учетом сохранения сбалансированности областного и местных бюджетов.

Бюджетная реформа

Основные задачи:

- совершенствование бюджетного процесса, обеспечение сбалансированности бюджетной системы Курганской области;

- повышение эффективности использования собственности Курганской области;

- повышение эффективности управления бюджетными расходами, в том числе и системы государственного управления, изменение принципов функционирования сети бюджетных учреждений, использование механизма финансирования, ориентированного на контроль за качеством и объемами предоставляемых бюджетных услуг, обеспечение доступности базовых социальных услуг;

- оптимизация структуры и расходов по обслуживанию государственного долга;

- совершенствование системы межбюджетных отношений.

Приоритетные направления:

- совершенствование системы управления сетью получателей бюджетных средств;

- реформирование системы межбюджетных отношений;

- внедрение новых механизмов бюджетного финансирования с учетом специфики конкретных видов общественных услуг;

- повышение эффективности использования бюджетных средств, обеспечение социальной ориентации бюджета Курганской области, обеспечение прозрачных и стабильных правил осуществления экономической деятельности в установленном законодательством порядке.

Политика ценового регулирования

Основные задачи:

- установление экономически обоснованных тарифов на услуги регулируемых организаций в соответствии с действующим законодательством;

- содействие формированию и развитию рыночных отношений;

- достижение баланса интересов потребителей и производителей топливно-энергетических ресурсов;

- экономия ассигнований из средств консолидированного бюджета Курганской области.

Приоритетные направления:

- государственное регулирование цен на продукцию, товары и услуги в пределах предоставленных законодательством прав;

- осуществление контроля за соблюдением порядка ценообразования хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность на территории Курганской области в регулируемых сферах деятельности.

Административная реформа

Основные задачи:

- системное внедрение административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг;
- создание организационных и материальных предпосылок для образования многофункциональных центров по оказанию государственных и муниципальных услуг;
- создание организационных и материальных предпосылок для предоставления государственных услуг с использованием информационных технологий;
- формирование системы эффективного контроля за соблюдением государственными заказчиками Курганской области законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;
- повышение эффективности взаимодействия исполнительных органов государственной власти Курганской области и предпринимательского сообщества;
- формирование эффективного электронного правительства. Организация деятельности органов государственной власти, обеспечивающая за счёт широкого применения информационно-коммуникационных технологий качественно новый уровень оперативности и удобства получения организациями и гражданами государственных услуг и информации о результатах деятельности государственных органов.

Развитие местного самоуправления

Основные задачи:

- формирование финансово-экономической базы местного самоуправления, достаточной для решения вопросов местного значения, совершенствование системы бюджетного регулирования.

Приоритетные направления:

- оптимизация межбюджетных отношений местного самоуправления;
- оптимизация структуры муниципального имущества в соответствии с разграничением полномочий.

Развитие институтов гражданского общества

Основные задачи:

- поддержание и сохранение стабильной общественно-политической и социальной ситуации в Курганской области;
- предупреждение национального и религиозного экстремизма;
- совершенствование системы общественного контроля за качеством решений, принимаемых органами государственной власти Курганской области;
- повышение активности участия населения, представителей общественных объединений, политических партий в решении задач социально-экономического развития региона.

Приоритетные направления:

- совершенствование форм взаимодействия Правительства Курганской области с общественностью;
- изучение и учет общественного мнения при принятии управленческих решений.

3. Сценарии социально-экономического развития Курганской области

3.1 Внешние и внутренние условия развития Курганской области

Среднесрочные и долгосрочные перспективы развития Курганской области, как и любого другого российского региона, будут определяться на фоне развития ряда социально-экономических процессов, тенденций и ограничений, характерных для развития Российской Федерации в целом и Уральского федерального округа:

- сокращения населения в трудоспособном возрасте в сочетании с усилением дефицита квалифицированных рабочих и инженерных кадров;
- усиления конкуренции на внутренних и внешних рынках товаров и услуг, трудовых ресурсов, инвестиций;
- необходимости преодоления ограничений в инфраструктурных отраслях;
- исчерпания имеющихся резервов производственных мощностей и технологических заделов в ряде высокотехнологичных отраслей экономики.

Тенденции и условия развития мировой и национальной экономики, предполагаемые в перспективе направления совершенствования законодательства и институциональной среды, формирования социальной, бюджетно-налоговой, внешнеэкономической политики также формируются на уровне национальной экономики. Для определения перспектив развития Курганской области особое значение имеет оценка будущего развития мирового и общенационального рынков продовольствия, вступления России в ВТО и изменение в этой связи конкурентной среды, перспективы развития международных торгово-экономических отношений, в первую очередь с Казахстаном.

Перспективы развития Курганской области оценивались в рамках трех основных сценариев, характеризующих альтернативные модели развития России, представленные в Концепции долгосрочного развития Российской Федерации на период до 2020 года: инерционного, энергосырьевого и инновационного. В рамках названных сценариев определены перспективные направления развития Уральского федерального округа.

Сценарий инновационного социально-ориентированного развития выступает в качестве целевого для экономической политики Российской Федерации, поскольку только он в полной мере позволяет реализовать стратегические ориентиры развития России.

Для Курганской области, имеющей невысокий экономический потенциал, небольшой локальный рынок и ограниченные возможности экономического роста на собственной ресурсной базе, важнейшим фактором формирования перспективной стратегии социально-экономического развития является вовлеченность в процессы социально-экономического развития Уральского федерального округа, возможности подключения к общерегиональным проектам, реализация эффектов межрегиональных взаимодействий. В этой связи реализация в Уральском федеральном округе ряда крупных проектов общенационального и межрегионального значения (реализация мегапроекта «Урал Промышленный – Урал Полярный», развитие транспортной инфраструктуры, формирование на этой основе условий для реализации транзитно-логистических функций) могут создать внешние стимулы для развития экономики Курганской области и задать траекторию будущего развития.

Вместе с тем реализация стратегии инновационного развития Российской Федерации и прогнозируемый экономический рост неизбежно приведут к росту межрегиональной конкуренции за ресурсы, в первую очередь трудовые и инвестиционные, а также усилению конкуренции на рынках товаров и услуг. Для Курганской области, изначально имеющей худшие конкурентные позиции по сравнению с соседними регионами, прогнозируемый в Уральском федеральном округе интенсивный экономический рост на фоне общего ухудшения демографических условий и возможного роста межрегиональной дифференциации по уровню и качеству жизни приведет к росту конкуренции за трудовые ресурсы в рамках Уральского федерального округа, их оттоку в соседние более богатые регионы и усилению и снижению инвестиционной привлекательности Курганской области на фоне усиления межрегиональной конкуренции за инвестиции.

Внутренние факторы и условия определяются особенностями экономического развития Курганской области и спецификой стоящих перед ней проблем. Курганская

область располагает достаточным набором общераспространенных полезных ископаемых, не имеет уникальных ресурсов, по большинству позиций конкурирует с соседними регионами, уступая им по инвестиционной привлекательности. В этой связи предполагается, что экономический рост в Курганской области будет базироваться преимущественно на дальнейшем развитии отраслей традиционной специализации: агропромышленном и машиностроительном комплексах - которое будет дополняться диверсификацией в промышленности за счет создания новых производств с опорой на инновационные факторы роста, а также развитием сервисных секторов, включая транспортно - логистические, высокотехнологичные и социальные услуги.

Развитие аграрного бизнеса как отрасли специализации, которое будет поддерживаться ростом спроса на мировом рынке продовольствия, предполагается во всех сценариях. Основные стратегические направления и масштабы развития сельского хозяйства и переработки сельскохозяйственной продукции в Курганской области определены в стратегии развития сельскохозяйственного производства. Перспективы развития в Курганской области машиностроительного, логистического кластеров, производства строительных материалов, развития нефтегазосервиса не столь однозначны и будут определяться в зависимости от сценариев развития Уральского федерального округа в целом, поскольку конкурирующие проекты предлагаются и в других регионах Урала.

3.2 Инерционный сценарий

При реализации инерционного варианта развития Российской Федерации, в рамках которого рассматривается инерционный тип развития Курганской области, приоритет в росте производства и доходов населения получают наиболее конкурентоспособные регионы. Территориальная близость Курганской области к нефтегазодобывающим автономным округам Тюменской области, а также развитым индустриальным центрам промышленного Урала приведет к дальнейшему оттоку трудовых ресурсов, в первую очередь квалифицированных кадров из Курганской области и ухудшению ее демографической структуры, росту доли населения нетрудоспособных возрастов. В структуре доходов населения Курганской области будет увеличиваться доля социальных выплат, динамика которых будет оказывать возрастающее влияние на общую динамику и формирование конечного спроса в Курганской области. В Курганской области сохранятся тенденции отставания доходов и конечного потребления населения, низкий уровень конкурентоспособности обрабатывающего сектора Курганской области и низкая инвестиционная привлекательность производства.

Основные факторы экономического роста останутся прежними: развитие сельского хозяйства, ориентированного на удовлетворение потребностей населения Курганской области, транспорта и связи, торговли, динамика которых будет зависеть от динамики доходов населения, а также отраслей социальных услуг, развитие которых будет обеспечиваться за счет расходов федерального и регионального бюджетов. Инвестиционный спрос будет оставаться низким, в нем сохранится высокая доля бюджетных инвестиций, преимущественно федеральных. Неблагоприятное развитие внешней для Курганской области среды будет усугублять ее нынешнее кризисное положение, поскольку внешние стимулы не будут созданы, а имеющиеся сейчас внутренние источники роста будут ограничиваться еще в большей мере в связи с неблагоприятными демографическими тенденциями, старением основных производственных фондов.

3.3 Энергосырьевой сценарий

Сценарий энергосырьевого развития представляет наиболее благоприятные условия для Курганской области в ее нынешней структуре, поскольку предполагаемая модель развития Уральского федерального округа с одной стороны - создает достаточные внешние стимулы для развития отраслей традиционной специализации

Курганской области, с другой стороны - не требует существенной перестройки всей экономики Курганской области, необходимой для перехода к инновационному росту.

Реализация энергосырьевого сценария развития Российской Федерации для Уральского федерального округа предполагает сохранение и дальнейшее развитие его современной специализации, доминирование добывающих секторов и концентрацию инвестиционных ресурсов преимущественно в Западно-Сибирской нефтегазовой провинции. Экономический рост южной части округа будет базироваться на модернизации производственной базы крупных промышленных центров, потенциале роста крупнейших уральских агломераций – Екатеринбургской, Челябинской, Тюменской.

Для Курганской области реализация энергосырьевого варианта создаст благоприятные условия для участия в реализации инвестиционных проектов межрегионального значения: «Урал Промышленный - Урал Полярный», обеспечении освоения запасов урана, поисков и разведки нефтегазовых ресурсов, развитие региональной инфраструктуры будет способствовать реализации транспортно - транзитного потенциала и расширения приграничного сотрудничества.

Приоритетное развитие в Курганской области получают производство и переработка сельскохозяйственной продукции, на базе которых будет формироваться Южно-Уральская сельскохозяйственная зона опережающего роста.

Индустриальный потенциал Курганской области будет реализован за счет модернизации и развития отраслей традиционной специализации Курганской области машиностроения (развитие кластеров производства автокомпонентов, коммунальной и дорожно-строительной техники, машиностроение атомного и топливно-энергетического комплекса), развития горно-добывающих отраслей (добыча урана, бентонитовых глин, строительного камня, строительного песка); формирования новых индустриальных кластеров по производству строительных материалов, деревообработке.

В энергосырьевом варианте Уральского федерального округа предполагается полномасштабная реализация проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный», который рассматривается в качестве существенного фактора формирования внешнего спроса на продукцию и услуги, производимые в Курганской области. Участие Курганской области в проекте предполагается по следующим направлениям:

- продовольственное обеспечение;
- производство транспортных средств;
- поставка металлоконструкции и металлоизделий, спецтехники;
- транспортные услуги;

- использование полезных ископаемых Курганской области (урановые руды, железные и магнетитовые руды, бентонитовые глины).

Инновационная компонента технологического обновления отраслей традиционной специализации Курганской области при реализации данного сценария будет базироваться преимущественно на развитии сложившегося научно-образовательного потенциала Курганской области, а также на импорте инноваций из-за рубежа и других российских регионов.

3.4 Инновационный сценарий

Перспективы инновационного роста Курганской области связаны с модернизацией промышленности, агрокомплекса, развитием региональной инновационной и социальной системы.

Внутренние возможности перехода Курганской области к инновационному пути развития оцениваются как весьма скромные¹. Приоритеты развития промышленности Курганской области направлены преимущественно на модернизацию, включая инновационное развитие, сложившихся отраслей специализации Курганской области,

¹ См. Аналитическая записка «Перспективы развития промышленности Курганской области», Материалы Правительства Курганской области, Курган, 2008.

диверсификация производства также предполагается за счет традиционных обрабатывающих производств. Важнейшие показатели технического состояния промышленного производства в Курганской области не отвечают условиям формирования экономики инновационного типа. Степень износа основных фондов достигла 60%, коэффициент обновления составляет 3,3%. Из ведущих обрабатывающих производств хуже всего обстоят дела в производстве электрооборудования, в производстве транспортных средств и оборудования, в химическом производстве. Следствием недостаточного инвестирования в техническое перевооружение и разработку новой продукции в течение длительного времени является тенденция к снижению инновационной активности.

Имеющийся в Курганской области трудовой потенциал, необходимый для перехода к инновационному типу, на фоне других регионов характеризуется как невысокий. Средний возраст занятых в экономике Курганской области один из самых высоких в Уральском федеральном округе, доля занятых с высшим образованием в общей численности занятых в полтора раза ниже, чем в среднем в Уральском федеральном округе.

Курганская область не располагает собственным мощным инновационным потенциалом², в этой связи перспективы ее развития при реализации инновационного сценария будут определяться в большей мере привлечением инноваций в традиционные для Курганской области виды деятельности, чем развитием собственного инновационного потенциала. Вместе с тем сложившиеся к настоящему времени в Курганской области элементы региональной инновационной системы могут стать самостоятельным фактором инновационного роста, прежде всего инновационных технологий в агробизнесе, сфере высокотехнологичных медицинских и образовательных услуг.

В этой связи стратегическим приоритетом для перехода Курганской области к инновационному пути развития является встраивание Курганской области в инновационную модель развития Уральского федерального округа, активизация и повышение эффективности межрегиональных взаимодействий для аккумуляции инновационных эффектов через их межрегиональное перераспределение. Этот путь не исключает формирования и развития региональной инновационной системы, модернизации социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, жилищный сектор, обеспечивающих значительное повышение качества человеческого капитала и стандартов жизни населения.

В целом сценарий инновационного развития Курганской области предполагает сохранение традиционной аграрно-индустриальной специализации Курганской области с учетом модернизации базовых отраслей экономики, использование транзитно-транспортных функций Курганской области, диверсификацию промышленности и сервисного сектора, модернизацию и инновационное развитие сектора социальных услуг.

В рамках инновационного сценария предполагается рост и повышение экономической устойчивости агропромышленного производства и уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, сельского населения, создание условий для формирования конкурентоспособных хозяйствующих субъектов, рост инвестиций в агропромышленное производство путем привлечения средств финансово-промышленных структур, укрепление сотрудничества сельскохозяйственных товаропроизводителей с заготовительными, перерабатывающими и торговыми структурами; увеличение темпов роста производства продукции в пищевой и перерабатывающей промышленности, повышение качества и конкурентоспособности

² По интегральной оценке индекса инновативности, рассчитанной по методике Независимого института социальной политики (Социальный атлас российских регионов, www.socpol.ru), по данным на 2002 год и оценке СОПС на 2006 год Курганская область занимает 58-59 места в рейтинге российских регионов.

выпускаемой продукции, уровня использования производственных мощностей, внедрение инновационных технологий переработки сырья, модернизация и техническое перевооружение организаций, продвижение продукции АПК на рынки других регионов и международные рынки.

Предполагается, что в Курганской области сложится кластер по производству оборудования для нефтегазового комплекса (на базе ОАО «Курганхиммаш», ОАО «Икар», ОАО «АК «Корвет», ЗАО «Катайский насосный завод»), формирование которого будет стимулироваться реализацией проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный», образован кластер, ориентированный на производство оборудования для атомной и энергетической промышленности в рамках федеральной программы обеспечения энергобезопасности (на базе ОАО «Икар», ОАО «Курганхиммаш», ОАО «Курганский завод электромонтажных изделий» и ЗАО «Катайский насосный завод», свободных мощностей на ОАО «Курганмашзавод» и ООО «КЗКТ»), промышленный кластер по заготовительному производству.

Предполагается развитие региональной инновационной системы, в первую очередь по направлениям, в которых Курганская область имеет конкурентные преимущества: медицинских услуг и образования на базе РНЦ имени академика Г.А. Илизарова, в агропромышленном комплексе (Курганская государственной сельскохозяйственной академии им. Т.С. Мальцева, Курганский научно-исследовательском институте сельского хозяйства, ЗАО «Кургансемена»).

Важнейшая роль в реализации инновационного сценария развития Курганской области отводится развитию малого бизнеса в промышленности и инновационной сферах.

Курганская область располагает значительным потенциалом для развития туристско-рекреационного комплекса. Создание в Курганской области туристско-рекреационного кластера позволит решать задачи социального развития Курганской области, развитие въездного туризма обеспечит дополнительные источники доходов для населения Курганской области и регионального бюджета.

Реализация инновационного варианта развития России предполагает осуществление ряда институциональных преобразований, касающихся повышения инвестиционной привлекательности страны в целом, формирования создания новых эффективных моделей взаимодействия власти и бизнеса, повышения качества человеческого капитала, формирования новой социальной структуры общества. Для Курганской области помимо решения общенациональных проблем институционального характера первоочередное значение имеют меры по развитию и государственной поддержке сельскохозяйственного производства, решению социальных проблем, развитию международного сотрудничества со странами Содружества Независимых Государств (далее - СНГ), в первую очередь с Казахстаном, регулированию миграционных процессов. Проведение институциональных преобразований является необходимым условием реализации инновационного сценария.

4. Варианты прогноза социально-экономического развития

Предпосылки разработки прогноза

Прогноз развития Курганской области на перспективу до 2020 и 2030 года разработан в рамках подготовки и согласования стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа и входящих в его состав субъектов Российской Федерации с Концепцией долгосрочного развития Российской Федерации на период до 2020 года на основе общих целевых установок и методологических принципов.

Разработка территориального разреза прогноза развития России в рамках Концепции долгосрочного развития Российской Федерации на период до 2020 года предполагает итеративную процедуру согласования прогнозов на разных уровнях,

которая должна обеспечить учет пространственных ограничений развития, включая ограничения по природным ресурсам, инфраструктуре, демографические прогнозы и возможности обеспечения прогнозируемого роста трудовыми ресурсами, учет межрегиональных взаимодействий и агломерационных эффектов.

Территориальный разрез прогноза развития России³ строится путем последовательного проведения расчетов на трех уровнях:

- макроэкономический прогноз развития Российской Федерации;
- прогноз территориального развития Российской Федерации в разрезе крупных макрорегионов, в качестве которых выступают федеральные округа;
- прогноз развития субъектов Российской Федерации.

В долгосрочном прогнозе, лежащем в основе Концепции долгосрочного развития Российской Федерации на период до 2020 года, представлены основные направления пространственного развития Российской Федерации, в том числе ключевые параметры Уральского федерального округа в целом и отдельных субъектов Российской Федерации, однако перспективы развития отдельных территорий, в том числе Уральского федерального округа, определены в самых общих чертах. Для разработки стратегии развития Уральского федерального округа требуется их детализация и согласование.

В этой связи задачи разработки долгосрочного прогноза социально-экономического развития Курганской области состояли в следующем:

- согласование целевых установок развития Курганской области с целями и задачами Российской Федерации и Уральского федерального округа, поставленным в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;
- определение направлений и сценариев развития Курганской области, обеспечивающих реализацию общенациональных целевых установок с учетом параметров развития Уральского федерального округа, перспективной специализации Курганской области в экономике России и Уральского федерального округа;
- согласование целевых установок и прогнозных параметров развития Курганской области со сценариями развития Уральского федерального округа, реализующими установки Концепции долгосрочного развития Российской Федерации на период до 2020 года, учитывая особенности и возможности Курганской области, имеющиеся в Курганской области ограничения для экономического роста, в том числе ресурсные и инфраструктурные, стратегии крупных компаний, оперирующих на территории, предполагаемые к реализации крупные инвестиционные проекты общенационального и межрегионального значения.

Прогноз основных показателей социально-экономического развития Курганской области до 2020 года и оценка макроэкономических параметров до 2030 года разрабатывались в рамках гипотез и предпосылок, характеризующих представленные выше сценарии.

Прогноз основан на оценке динамики общей численности населения и населения в трудоспособном возрасте, прогнозируемой Росстатом России⁴, прогнозе численности населения и занятости по Курганской области.

При сохранении современных тенденций формирования трудовых ресурсов и занятости численность занятых в экономике Курганской области снизится с современного уровня в 428,6 тысячи человек до 314 тысяч человек в 2020 году и 263-

³ См. Основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020-2030 годов. Приложение к Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Министерство экономического развития Российской Федерации. Август, 2008.

⁴ Предположительная численность населения Российской Федерации до 2025 года. М.: Росстат, 2007. При расчетах инерционного варианта численность населения принята на уровне низкого варианта прогноза Росстата, энергосырьевого варианта – среднего варианта, инновационного варианта – высокого варианта прогноза Росстата.

390 тысяч человек в 2030 году (рисунок 1). Курганская область имеет один из самых низких в Уральском федеральном округе показателей доли занятых в экономике – 44% от общей численности населения (средний по Уральскому федеральному округу показатель - 50%), уровень общей безработицы в Курганской области составляет 12-13% от экономически активного населения.

В прогнозе предполагается снижение безработицы и увеличение занятости в экономике, в результате чего численность занятых может составить к 2020 году 400-440 тысяч человек, к 2030 году – 360-412 тысяч человек.

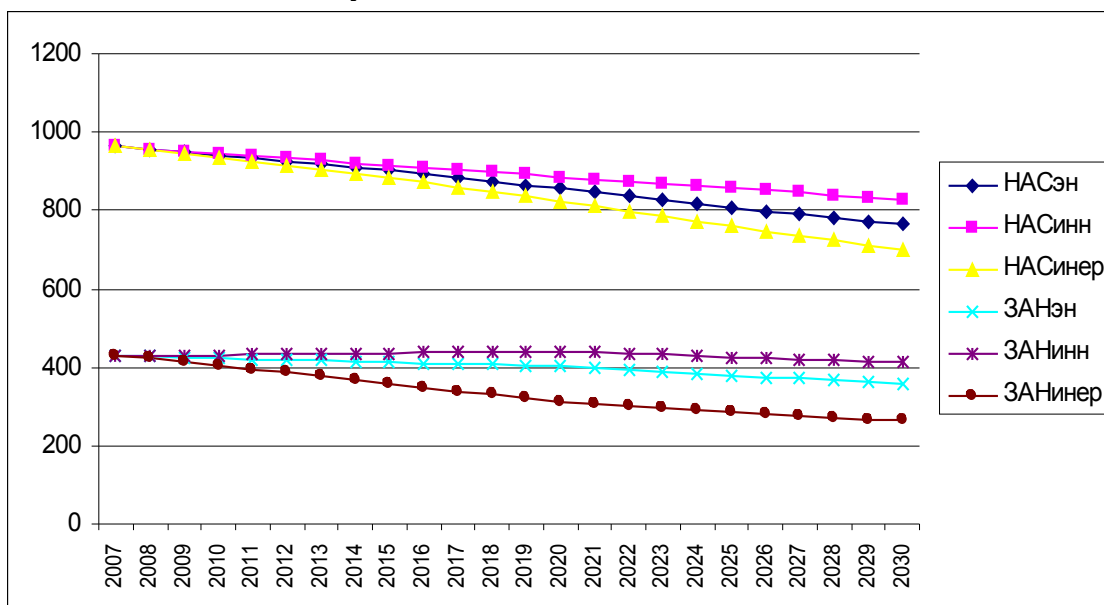


Рисунок 1 - Прогнозная динамика численности населения (НАС) и занятых (ЗАН) в экономике Курганской области

Параметры роста доходов населения определялись на основе автономного прогноза занятости населения и динамики заработной платы, прогнозной численности населения пенсионного возраста и роста пенсий. В базовом периоде соотношение доходов населения в Курганской области и Российской Федерации было устойчивым, среднедушевые доходы населения Курганской области составляли в среднем 65% от среднероссийских, в инерционном варианте прогноза предполагается сохранение этой пропорции на перспективу. В энергосырьевом и инновационном вариантах темпы роста реальных доходов населения на период до 2020 года соответствуют прогнозу Правительства Курганской области, в 2021 - 2030 годах – среднероссийским темпам роста заработной платы и пенсий.

Прогноз инвестиций в экономику Курганской области рассчитывался на основе предлагаемых в перспективе инвестиционных проектов и инвестиционных программ крупных компаний и оценок перспективной инвестиционной привлекательности Курганской области, согласования прогнозов инвестиционной активности регионов Урала в рамках Стратегии развития Уральского федерального округа.

Основные количественные характеристики вариантов развития Курганской области на перспективу до 2020 и 2030 года представлены в таблице 1.

Таблица 1. **Макроэкономические параметры вариантов социально-экономического развития Курганской области**

Параметры	Варианты сценариев развития:		
	Инерционный	Энергосырьевой	Инновационный
Валовой региональный продукт			
2020 год к 2007 году	1,6 раза	1,7 раза	1,8 раза
2030 год к 2007 году	1,9 раза	2,4 раза	2,7 раза

Параметры	Варианты сценариев развития:		
	Инерционный	Энергосырьевой	Инновационный
Инвестиции 2020 год к 2007 году 2030 год к 2007 году	2,0 раза 2,8 раза	4,0 раза 6,4 раза	4,6 раза 8,3 раза
Реальные располагаемые доходы населения 2020 год к 2007 году 2030 год к 2007 году	1,9 раза 2,6 раза	2,3 раза 3,4 раза	2,7 раза 4,8 раза
Производительность труда 2020 год к 2007 году 2030 год к 2007 году	1,7 раза 2,4 раза	1,9 раза 3,0 раза	2,3 раза 3,8 раза

Динамика валового регионального продукта (далее - ВРП), производимого в прогнозном периоде в Курганской области, примерно соответствует общероссийским тенденциям, поскольку социально-экономические процессы в Курганской области находятся под существенным влиянием общенациональных трендов. Рост доходов населения следует общероссийской динамике, инвестиции формируются преимущественно за счет внешних источников, и возможности их привлечения в Курганскую область зависят от инвестиционной ситуации в стране в целом, так же как и внешний спрос на производимую продукцию и услуги.

Темпы роста ВРП в Курганской области оказываются близкими к средним по Уральскому федеральному округу в течение всего прогнозного периода во всех трех вариантах прогноза.

При реализации предпосылок инерционного варианта динамика производства в Курганской области формируется в зависимости от внутрирегионального спроса. Темпы роста ВРП в Курганской области будут определяться преимущественно динамикой доходов населения, развитием сферы социальных услуг, сельского хозяйства и ориентированных на внутрирегиональный рынок производств. Быстрое снижение темпов начнется после 2015 года, в целом за период 2008-2020 годы среднегодовой рост составит около 3,5%.

При реализации энергосырьевого варианта рост ВРП Курганской области составит до 2015 года около 5% в год с последующим постепенным снижением темпов. В 2020-2030 годах из-за исчерпания возможностей наращивания производства в сельском хозяйстве, трудоемких обрабатывающих и сервисных отраслях, ограничений по трудовым ресурсам, Курганская область выйдет на траекторию стабильного роста с темпом около 3% в год. За период 2008-2020 годы ВРП Курганской области увеличится в 1,8 раза, за 2008-2030 годы – в 2,5 раза.

Среднегодовой темп прироста суммарного ВРП Курганской области в инновационном варианте составит в 2008-2020 годах 6% в год, в последнее десятилетие прогнозного периода темп снизится до 4,5%. В целом за 2008-2020 годы ВРП Курганской области увеличится в 2,1 раза, в целом за 2008-2030 годы – в 3,1 раза.

При реализации инерционного варианта развитие Курганской области будет определяться сложившимися к настоящему времени тенденциями и традиционной специализацией региона. Тем не менее этот вариант требует роста инвестиций в развитие сельского хозяйства, поддержание и развитие транспортной инфраструктуры, поддержание и обновление основных фондов в социальной сфере. За период в целом среднегодовые инвестиции, требующиеся для реализации инерционного варианта, должны увеличиться примерно в 2,8 раза.

Энергосырьевой и инновационный варианты опираются на высокие темпы роста инвестиций в основной капитал и обновления основных фондов. В структуре производства Курганской области высока доля трудоемких отраслей, рост производства в которых в условиях снижения численности занятых может быть

обеспечен только за счет модернизации производства, непрерывного обновления оборудования и технологий, что должно обеспечиваться за счет интенсивной инвестиционной активности в Курганской области. Переход к инновационному социально-ориентированному типу экономического роста также потребует значительного роста инвестиций в социальную сферу, развитие человеческого капитала.

Высокие темпы роста инвестиций в энергосырьевом и инновационном вариантах сохраняются в течение всего прогнозного периода. В результате инвестиции в основной капитал возрастут к 2020 году в 4,6 раза против 4 раз в энергосырьевом и 2 раз в инерционном сценарии.

Экономический рост является базой для роста реальных доходов населения. Предполагается, что реальные доходы населения в Курганской области увеличатся к 2020 году в 1,9 раза при реализации инерционного варианта и в 2,7 раза при реализации инновационного варианта.

Промышленность Курганской области в перспективе будет развиваться умеренными темпами. Различия в темпах промышленной динамики по вариантам прогноза будут формироваться под сильным влиянием реализации проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный», который будет формировать внешний спрос на продукцию промышленных предприятий Курганской области.

Наиболее высокими предполагаются темпы роста в добывающих отраслях в связи с предполагаемым в Курганской области развитием добычи сырья для производства строительных материалов, производство в которых будет развиваться с низкого базового уровня. Значительный рост выпуска в добывающем секторе Курганской области может произойти при реализации проекта по освоению урановых месторождений в Курганской области.

Динамика обрабатывающих производств будет определяться темпами роста производства в машиностроении, производстве строительных материалов, деревообработке.

При реализации предположений инерционного варианта рост производства в обрабатывающих отраслях промышленности Курганской области до 2020 года составит 3,6% в год, в результате общепромышленный рост достигнет 3,5% (таблица 2). Дифференциация темпов роста в наибольшей мере касается непромышленных отраслей. Высокими темпами растут услуги транспорта, связи и торговли, динамика которых определяет изменения структуры производимой в округе добавленной стоимости в сторону снижения доли промышленности и роста доли торговли.

Таблица 2. Среднегодовые темпы роста показателей социально-экономического развития Курганской области в инерционном варианте, %

Показатели	2008-2010 гг.	2011-2015 гг.	2016-2020 гг.	2008-2020 гг.	2020-2030 гг.
ВРП	105,0	103,7	102,7	103,6	102,2
Реальные доходы населения	108,7	104,7	103,7	105,2	103,3
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	109,3	104,2	104,3	105,4	103,5
Объем отгруженной продукции промышленности	105,2	103,4	102,6	103,5	102,2
Добыча полезных ископаемых	134,0	102,0	101,0	108,2	102,0
Обрабатывающие производства	104,0	103,5	103,5	103,6	102,5
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	105,3	104,0	103,0	103,9	101,0
Продукция сельского хозяйства	102,0	101,9	102,6	102,2	101,0
Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство»	102,3	104,0	103,0	103,2	104,0

Показатели	2008-2010 гг.	2011-2015 гг.	2016-2020 гг.	2008-2020 гг.	2020-2030 гг.
Оборот розничной торговли	113,0	106,0	105,0	107,2	104,4
Оборот организации по виду деятельности «транспорт и связь»	103,5	103,5	102,5	103,1	101,0

В энергосырьевом варианте (таблица 3) существенными фактором промышленного роста становится обрабатывающий сектор округа, рост которого будет обеспечиваться преимущественно за счет отраслей традиционной специализации Курганской области, а также поддерживающего его роста производства в энергетике. Предполагаемая реализация инвестиционных проектов и программ и рост инвестиционного спроса обусловят высокие темпы в строительстве, рост доходов населения послужит фактором опережающего развития торговли. Модернизация производства и обновление основных фондов создадут базу для сохранения положительной динамики производства после 2020 года.

Таблица 3. Среднегодовые темпы роста показателей социально-экономического развития Курганской области в энергосырьевом варианте, %

Показатели	2008-2010 гг.	2011-2015 гг.	2016-2020 гг.	2008-2020 гг.	2020-2030 гг.
ВРП	105,1	105,0	104,4	104,8	103,4
Реальные доходы населения	108,7	106,1	105,7	106,5	104,0
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	111,2	110,1	112,4	111,2	106,5
Объем отгруженной продукции промышленности	105,5	105,0	104,6	105,0	104,3
Добыча полезных ископаемых	134,0	113,2	106,7	115,0	102,9
Обрабатывающие производства	104,4	104,5	104,4	104,4	104,8
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	105,3	104,7	104,6	104,8	102,7
Продукция сельского хозяйства	102,0	101,9	102,6	102,2	101,9
Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство»	102,3	110,4	108,0	107,6	102,9
Оборот розничной торговли	113,0	108,8	107,0	109,0	104,8
Оборот организации по виду деятельности «транспорт и связь»	103,5	103,5	102,5	103,1	102,9

Различия между инновационным и энергосырьевым сценариями касаются в большей мере качества экономического роста, чем его количественных параметров. Основные показатели динамики Курганской области, соответствующие гипотезам инновационного варианта (таблица 4), превышают темпы роста производства по всем показателям, представленным в двух предыдущих вариантах. Предполагается, что более существенные различия в динамике сложатся после 2020 года, когда Курганская область в полной мере сможет реализовать преимущества инновационного развития.

Среднегодовые темпы прироста ВРП в соответствии с предположениями инновационного варианта составят в 2008-2020 годах 6%, в промышленности – 5,7%. Значительная часть прироста производства будет обеспечена за счет непромышленных отраслей: транспорта и связи, торговли, а также сервисного сектора, рост которых базируется на развитии социальных услуг и инновационных видов деятельности.

Таблица 4. Среднегодовые темпы роста показателей социально-экономического развития Курганской области в инновационном варианте, %

Показатели	2008-2010 гг.	2011-2015 гг.	2016-2020 гг.	2008-2020 гг.	2020-2030 гг.
ВРП	106,5	105,5	106,1	106,0	104,5
Реальные доходы населения	109,4	107,1	108,2	108,0	105,6
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	113,7	111,6	112,6	112,5	107,7
Объем отгруженной продукции промышленности	106,7	105,4	105,4	105,7	105,9
Добыча полезных ископаемых	135,7	114,8	109,5	117,2	102,8
Обрабатывающие производства	105,7	104,7	104,9	105,0	106,8
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	106,1	105,0	105,6	105,5	103,3
Продукция сельского хозяйства	107,0	104,0	103,5	104,5	103,8
Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство»	104,0	110,4	112,4	109,6	103,3
Оборот розничной торговли	114,0	108,9	107,6	109,5	105,8
Оборот организации по виду деятельности «транспорт и связь»	104,0	103,8	105,7	104,6	102,4

Структурные сдвиги в производстве Курганской области связаны с опережающим ростом непромышленных отраслей и снижением на этой основе вклада промышленности в формирование ВРП, однако интенсивность структурной динамики различается по вариантам прогноза (таблица 5).

В структуре производства валовой добавленной стоимости Курганской области, несмотря на относительно высокие темпы роста промышленности, увеличится доля непромышленных отраслей. В энергосырьевом варианте удельный вес промышленности в 2020 году сохранится на уровне 2006 года, в инновационном снизится с 24% до 22,3%, что будет обусловлено опережающим ростом торговли и строительства.

Таблица 5. Структура производства валовой добавленной стоимости Курганской области, %

Виды деятельности	2006 г.	По вариантам	2010 г.	2015 г.	2020 г.	2030 г.
Промышленность	24,0	Инерционный	23,1	22,9	22,8	22,8
		Энергосырьевой	23,3	23,3	23,5	25,7
		Инновационный	23,2	23,1	22,3	25,6
Добыча полезных ископаемых	0,5	Инерционный	1,2	1,1	0,9	0,9
		Энергосырьевой	1,2	1,7	1,9	1,8
		Инновационный	1,2	1,8	2,1	1,8
Обрабатывающие производства	18,7	Инерционный	17,8	17,6	17,6	18,2
		Энергосырьевой	17,9	17,5	17,5	20,0
		Инновационный	17,9	17,3	16,3	20,3
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4,9	Инерционный	4,2	4,3	4,2	3,7
		Энергосырьевой	4,2	4,1	4,2	3,9
		Инновационный	4,1	4,0	3,9	3,5
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	15,7	Инерционный	13,8	12,6	12,1	10,8
		Энергосырьевой	13,7	11,8	10,8	9,3
		Инновационный	15,3	14,2	12,6	11,8
Строительство	5,6	Инерционный	4,8	4,8	4,7	5,6
		Энергосырьевой	4,8	6,1	7,2	6,9
		Инновационный	4,8	6,0	8,0	7,2

Виды деятельности	2006 г.	По вариантам	2010 г.	2015 г.	2020 г.	2030 г.
Торговля	14,1	Инерционный	20,1	22,4	24,2	30,1
		Энергосырьевой	20,1	23,9	27,0	31,0
		Инновационный	19,8	23,3	24,9	28,3
Транспорт и связь	17,5	Инерционный	17,1	16,9	16,2	14,4
		Энергосырьевой	17,0	15,8	14,4	13,7
		Инновационный	16,6	15,4	15,1	12,4
Другие услуги	23,0	Инерционный	21,2	20,4	20,1	16,3
		Энергосырьевой	21,1	19,2	17,1	13,4
		Инновационный	20,3	18,1	17,1	14,7
Всего	100,0	Инерционный	100,0	100,0	100,0	100,0
		Энергосырьевой	100,0	100,0	100,0	100,0
		Инновационный	100,0	100,0	100,0	100,0

В энергосырьевом варианте предполагается существенный рост спроса на продукцию машиностроения и металлообработки Курганской области, который будет обусловлен интенсивным развитием нефтегазового комплекса Уральского федерального округа и реализацией проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный». Возникающие для развития индустриальных отраслей Курганской области стимулы позволят обеспечить устойчивое развитие обрабатывающего комплекса, доля которого в ВРП остается относительно стабильной в течение всего периода.

В инновационном варианте, ориентированном на диверсификацию экономики, не только за счет традиционных индустриальных отраслей, но и за счет повышения доли сервисных производств доля традиционного обрабатывающего сектора сократится к 2020 году и составит 16,3%, однако к концу прогнозируемого периода в условиях ограниченных возможностей роста более трудоемких сервисных отраслей предполагается опережающий рост высокотехнологичных производств в индустриальном секторе и соответствующий рост его удельного веса.

Основным фактором, определяющим рост обрабатывающих производств в Курганской области, останется машиностроение, в котором предполагается модернизация существующих и организация новых производств, в том числе производство оборудования для атомной и энергетической промышленности. Предполагается строительство ряда новых предприятий по производству строительных материалов с учетом роста спроса на них в Уральском федеральном округе.

Инновационный вариант обеспечивает наиболее высокие темпы роста среднедушевых показателей ВРП (таблица 6), вместе с тем для его реализации требуются более жесткие условия по динамике эффективности производства и ресурсному обеспечению роста. Основным источником повышения производительности труда является воспроизводство основного капитала. Поскольку экономический рост будет происходить в условиях сокращения численности занятых в экономике, то обеспечение темпов роста производительности труда на уровне 6% в год потребует прироста инвестиций порядка 10% в год.

Таблица 6. Показатели эффективности производства в Курганской области по вариантам прогноза

	2006 г.	По вариантам	2010 г.	2015 г.	2020 г.	2030 г.
ВРП на душу населения (в разах к 2006 году)	100%	Инерционный	1,3	1,6	2,0	3,0
		Энергосырьевой	1,3	1,7	2,2	3,5
		Инновационный	1,4	1,8	2,5	4,2
Производительность труда (%)	100,0	Инерционный	130,0	159,7	187,0	260,7
		Энергосырьевой	129,6	164,6	213,4	334,3
		Инновационный	132,5	171,3	228,0	378,6

	2006 г.	По вариантам	2010 г.	2015 г.	2020 г.	2030 г.
Энергоемкость производства (руб./руб.) ⁵	0,129	Инерционный	0,111	0,113	0,115	0,102
		Энергосырьевой	0,112	0,113	0,112	0,105
		Инновационный	0,109	0,107	0,104	0,093

Уровень производительности труда в инновационном варианте прогноза к 2020 году должен превысить соответствующий показатель в инерционном варианте на 22% и примерно на 7% в энергосырьевом варианте, к 2030 году разрыв увеличивается соответственно до 45 и 13%.

То же касается и снижения энергоемкости производства. Энергоемкость ВРП в инновационном варианте к 2020 году должна составить около 80% от уровня 2006 года, к 2030 году – 70%. Снижение энергоемкости будет обеспечиваться не только за счет сокращения потерь электроэнергии, топлива и тепла и структурных сдвигов в пользу менее энергоемких отраслей и производств, но в большей степени за счет внедрения высокоэффективных энергосберегающих технологий, обеспечения массового выбытия энергоемких основных фондов и роста производительности труда.

Развитие сектора социальных услуг на принципах государственно-частного партнерства, обеспечивающего рост доли частных и автономных учреждений в сфере социальных услуг для населения, также окажет позитивное влияние на качество экономического роста.

Переход к инновационной модели развития Курганской области позволит реализовать ее конкурентные преимущества и упрочить позиции Курганской области в экономике России и Уральского федерального округа. В силу невысокого экономического потенциала изменения удельных показателей Курганской области в Уральском федеральном округе и России незначительны, однако они однозначно характеризуют положительную динамику развития Курганской области на фоне других регионов. Доля Курганской области в Уральском федеральном округе ВРП увеличится с 1,9% в 2006 году до 2,2% в 2020 году. Отношение среднедушевого производства ВРП к среднему по Уральскому федеральному округу увеличится с 23% в 2006 году до 28% в 2020 году, по отношению к среднему по России – соответственно с 44 до 46%.

Анализ прогнозных вариантов экономического роста Курганской области позволил определить условия и основные параметры развития региона, на базе которых возможно достижение стратегических целей и решение задач, стоящих перед Курганской областью в долгосрочной перспективе. Эти условия предъявляют жесткие требования к мобилизации источников экономического роста, привлечению в регион инвестиционных ресурсов, проведению активной социальной, промышленной, инновационной и инвестиционной политики, тем не менее имеющийся в Курганской области потенциал обеспечивает возможность их реализации.

5. Угрозы и риски при развитии Курганской области на перспективу

Демографическая ситуация в Курганской области за последние четыре года несколько улучшилась. Однако продолжает оставаться высокая смертность населения, низкая рождаемость, происходит миграция населения за ее пределы. Неблагоприятные демографические тенденции – очень серьезная внутренняя проблема не только Курганской области, но и страны в целом, поскольку происходит абсолютное уменьшение численности населения – депопуляция. Исправить демографическую ситуацию можно тремя способами: уменьшая смертность от неестественных причин, проводя разумную и эффективную миграционную политику и

⁵ Энергоемкость рассчитана как объем отгруженной продукции и услуг по виду деятельности «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» на рубль производимой валовой добавленной стоимости.

повышая рождаемость.

Риски и дифференциация доходов. Остается характерной дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности. Заработная плата в 2007 году по таким видам деятельности, как финансовая, в 2,4 раза превышала средний уровень по Курганской области; обязательное социальное обеспечение – в 1,6 раза; строительство, транспорт и связь – в 1,3 раза. Ниже среднеобластного уровня сохранялась заработная плата в сельском хозяйстве – 49,1%; в гостиницах и ресторанах – 62,0%; в образовании – 66,2%, здравоохранении – 77,2%. Соотношение между минимальной и максимальной средней заработной платой в 2007 году составило 4,9 раза.

Несмотря на улучшение динамики реальных денежных доходов населения, заметного изменения в структуре использования денежных доходов не произошло. По-прежнему основную часть население использовало на покупку товаров и оплату услуг – 81,9%.

По оперативным данным доля населения, имеющего среднедушевые доходы, ниже величины прожиточного минимума, в 2007 году составила 19,6% населения Курганской области (в 1990 году – 11,0%, 2000 году – 50,0%, 2006 году – 23,5%). Сохранялась тенденция дифференциации населения по уровню денежных доходов. В 2007 году доходы наиболее обеспеченного населения в 14,6 раза превысили доходы наименее обеспеченного (в 1993 году – 6,6; 2000 году – 12,3; 2006 году – 13,8).

Транспортные риски. В Курганской области более 400 населенных пунктов не соединены с районными центрами автомобильными дорогами с твердым покрытием. Для обеспечения всех населенных пунктов дорогами с твердым покрытием необходимо построить около 2,0 тыс. км дорог.

Развитие дорожного хозяйства Курганской области ведется в соответствии с целевой программой «Совершенствование и развитие автомобильных дорог Курганской области на период до 2010 года», «Совершенствование и развитие автомобильных дорог Курганской области на период до 2020 года» и федеральной целевой программой «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)».

Инвестиционные возможности Курганской области не позволяют полностью обеспечить потребности дорожного хозяйства, поэтому одним из программных пунктов инвестиционной стратегии развития дорожной отрасли является привлечение дополнительных финансовых средств федерального бюджета на государственную поддержку дорожного хозяйства Курганской области.

Риски в промышленности.

Добывающие и обрабатывающие предприятия. Уровень угроз и рисков Курганской области зависит от состояния ведущих предприятий условно сгруппированных в разрезе промышленных комплексов:

- добывающая промышленность, воспроизводство и использование минерально-сырьевых ресурсов (ОАО «Бентонит», ЗАО «Далур», ОАО «Синарский щебеночный карьер», ООО «Зауралнефтегаз», ОАО «Уральская геологосъемочная экспедиция», ООО «Ингеолком»);
- оборонно-промышленный (ОАО «Курганмашзавод», ОАО «Курганприбор»);
- производство оборудования для нефтехимической и газовой промышленности (ОАО «Курганхиммаш», ОАО «Икар», ОАО «АК «Корвет», ЗАО «Катайский насосный завод», ООО «Шумихинское машиностроительное предприятие», ООО «Предприятие «Сенсор», ООО «Каргапольский машзавод»);
- автомобильное производство (ООО «Курганский автобусный завод», ОАО «Кургандормаш», ООО «КЗКТ», ОАО «Шадринский автоагрегатный завод», ОАО «Варгашинский завод противопожарного и специального оборудования», ОАО «Завод «Старт», ОАО «Шадринский завод транспортного машиностроения», ОАО «Шумихинский завод подшипниковых иглороликов», ООО «Щучанский завод противопожарного машиностроения», ООО «Артик–ЭКС», внедренческая научно-

производственная фирма «ЭКСИ»);

- производство сельскохозяйственных машин и оборудования (ОАО «Кургансельмаш», ЗАО «Мельмаш», ЗАО «Курганский машиностроительный завод мельничного оборудования»);

- производство электрооборудования, изделий и материалов (ОАО «Курганский завод электромонтажных изделий», ОАО «Курганский электромеханический завод», ОАО «Шадринский телефонный завод», ООО «Курганский кабельный завод», ОАО «Шадринский электродный завод»);

- производство железнодорожного оборудования (ООО «Шадринский тепловозоремонтный завод», ОАО «Петуховский литейно-механический завод»);

- производство мостовых металлоконструкций (ЗАО «Курганстальмост»);

- производство медицинской и химико-фармацевтической продукции (ОАО «Синтез», Опытный завод РНЦ «ВТО» имени академика Г.А.Илизарова);

- лёгкая промышленность (ГУП «Лён Зауралья», ООО «Лоди», ОАО «Ассортимент», ОАО «Модус», ОАО «Шадринская фабрика валяной обуви», ОАО «КЭП»);

- стройиндустрия и производство строительных материалов (ООО «Завод «Силикат», ООО «Новые технологии», ООО «Завод КПД», ООО «Завод керамических изделий», ООО «Фирма «Пенопласты», ЗАО «Шадринский завод железобетонных изделий и металлоконструкций (ШЗЖБМ)», ООО «Уралтерракот»);

- деревообработка (ОАО «ЗауралЛес», ООО «Завод строительных материалов», ООО «Сиблестранс», ЗАО «Гарант», филиал ООО «ДОЗ Кособродск», ОАО «Импульс», ООО «Курганмебель-2», мебельная фирма ИП Потютюкова И.В.);

- переработка промышленных и бытовых отходов (ЗАО «Втормет», ЗАО «Металл Магнитки», ОАО «Вторцветмет», ОАО «Центр», ГУП «Вторпереработка»);

- производство хлебных продуктов, кондитерских изделий и дрожжей (ОАО «Хлебокомбинат №1», ОАО «Курганхлебпром», ЗАО «Возрождение», ОАО «Пищекомбинат «Мишкинский», ОАО «Зауральский крекер», ООО «Пищекомбинат «Шадринский», ОАО «Кургандрожжи»);

- мукомольно-крупяное и комбикормовое производство (ОАО «Курганский КХП», ОАО «Мишкинский КХП», ОАО «Шадринский КХП»);

- производство молочной продукции (ОАО «Шадринский молочно-консервный комбинат», ООО «Молоко Зауралья», ОАО «Молоко»);

- мясоперерабатывающее производство (ООО «Курганский мясокомбинат», ОАО «Курганптицекомбинат», ООО «ВИТ», ООО «Зауральская сельскохозяйственная корпорация», мясокомбинат «Велес» ИП Ильтякова Д.В.);

- производство напитков (ООО «Зауральские напитки», ООО «Шадринский ликёро-водочный завод», ООО «Амрита», ООО «Компания «ДигиДон»);

- мукомольно-крупяное и комбикормовое производство (ОАО «Курганский комбинат хлебопродуктов», ЗАО «Кургансемена», ОАО «Шадринский комбинат хлебопродуктов», ОАО «Мишкинский комбинат хлебопродуктов», ОАО «Шумихинский элеватор», ОАО «Петуховский элеватор»);

- полиграфическое производство (ОАО «ИПП «Зауралье», МП «Курганская городская типография», ОГУП «Шадринский дом печати», ОГУП «Шумихинская межрайонная типография», ГУП «Куртамышская типография», ГУП «Макушинская типография», ЗАО «ПП «Дамми»);

- производство и распределение электроэнергии, газа и воды (Курганская ТЭЦ – филиал ОАО «Курганэнерго», ОАО «Межрегионгаз», ОАО «Курганоблгаз», МУП «Курганводоканал»);

- малое предпринимательство в сфере промышленности.

В обрабатывающих производствах трудятся 82,5% от общего числа работающих в промышленности, половина из которых – на предприятиях машиностроения и металлообработки.

С позиций требований научно-технического прогресса промышленность Курганской области имеет наиболее прогрессивную структуру в уральской экономической зоне. По данным Курганстата, удельный вес жизнеобеспечивающего сектора промышленности в объеме промышленного производства Зауралья значительно выше зональных показателей. Так, доля машиностроения и металлообработки в структуре промышленности Курганской области составляет около 50% и находится на уровне экономически развитых стран. Доля машиностроения в промышленном производстве федерального округа в настоящее время составляет только 8,8% (в 1990 году была 23,3%). В экономически развитых странах она находится на уровне 40-50%, а в Германии и Японии – соответственно 53 и 52%.

Аналогичная доля машиностроения и металлообработки в США, Германии и Японии обеспечивает этим странам возможность перевооружения промышленности каждые 7-10 лет. А в промышленности Курганской области, как и в России в целом, темпы обновления технологической базы не превышают 0,1-0,5% в год, а выбытие основных фондов – 1,5-2,5%. Но именно разница этих показателей во многом определяет технический уровень промышленного производства, качество и конкурентоспособность продукции.

Риски развития агропромышленного комплекса Курганской области. Развитию АПК Курганской области могут помешать риски, сложившиеся под воздействием негативных факторов и имеющих в отрасли социально-экономических проблем.

Первая группа – макроэкономические риски.

Снижение темпов роста экономики Российской Федерации, в том числе Курганской области может сократить реальные доходы населения и спрос на продовольствие, уменьшить объемы государственной поддержки агропромышленного комплекса. Опережающий рост цен на промышленную продукцию, особенно на энергоресурсы без достаточных бюджетных ассигнований приведут к снижению конкурентоспособности товаропроизводителей, уменьшению инвестиционной привлекательности отрасли.

Вторая группа – природно-климатические риски.

Курганская область находится в зоне рискованного земледелия. Средняя годовая сумма осадков на территории изменяется в пределах от 350 до 440 мм. Зима в Курганской области – продолжительная, холодная, малоснежная. Лето короткое, но жаркое с периодически повторяющимися засухами. Для весны характерны частые возвраты холодов. Осень ранняя, нередко дождливая.

29% сельскохозяйственных угодий в Курганской области подвержено солонцеватости, 19,6% - переувлажнено, 11,8% - засолено, 10,5% подвержено ветровой эрозии и 6,7% - водной.

Третья группа – социальные риски.

Усиление социальной непривлекательности сельской местности может создать серьезную угрозу демографического кризиса на селе и спровоцировать нехватку трудоспособного населения. Снижение доходов товаропроизводителей, уровня реальной оплаты труда в отрасли могут привести к обострению проблемы обеспечения агропромышленного комплекса квалифицированными кадрами.

Четвертая группа – международные торгово-политические риски.

Ухудшение спроса на мировом рынке на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие, возрастание конкуренции в результате вступления Российской Федерации во Всемирную Торговую Организацию могут привести к ухудшению условий функционирования агропромышленного комплекса Курганской области.

Пятая группа – законодательные риски.

Изменение земельного, налогового, бюджетного, гражданского, трудового, природоохранного законодательства, норм в сфере технического регулирования на

федеральном уровне может негативно изменить социально-экономические условия деятельности хозяйствующих субъектов в АПК Курганской области.

Угрозы и риски природного и техногенного происхождения

Угрозы атмосферному воздуху. В воздушную среду городов поступают диоксид серы, оксид углерода, оксиды азота, углеводороды, летучие органические соединения и другие вещества, что обуславливает ухудшение санитарно-гигиенических условий проживания населения и рост его заболеваемости.

Несмотря на то, что по объему выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников Курганская область занимает в Уральском федеральном округе последнее место (в 2009 году -58,8 тыс. тонн), проблема все же есть.

Основной вклад в выбросы загрязняющих веществ в атмосферу Курганской области вносят следующие предприятия: Курганская ТЭЦ - 9,6 тыс. тонн; Шадринское ЛПУМГ ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» - 10,4 тыс. тонн (линейная часть, Шадринский район) и 6,3 тыс. тонн (Шатровский район).

Угрозы водным объектам. Основным и единственным поверхностным источником питьевого водоснабжения города Кургана и районов является река Тобол с расположенным на ней Курганским водохранилищем. Водные ресурсы реки Тобол у г. Кургана составляют 48 млн. м³. При водопотреблении 70 -80 млн. м³ дефицит водных ресурсов составляет около 30-40 млн. м³ в год.

Основная часть сброса загрязненных сточных вод приходится на промышленные центры. Объем загрязненных сточных вод, сбрасываемых без очистки либо недостаточно очищенными в поверхностные водные объекты, достигает в целом по Курганской области 51940 тыс. куб. м. Последние 3 года этот объем остается примерно постоянным.

Качество воды основных рек Курганской области по УКИЗВ (удельный комбинаторный индекс загрязненности вод) характеризуется как «грязная», что соответствует 4 классу качества воды. По сравнению с 2008 годом качество воды не изменилось.

Основными источниками загрязнения водных объектов Курганской области являются предприятия жилищно-коммунального комплекса: МУП «Курганводоканал», МП МО г. Шадринск «Водоканал», МУП «Горводсервис» г. Катайск, ООО «Тоболэнерго К» г. Куртамыш.

По состоянию на 1 января 2008 года в Курганской области для хозяйственно-питьевого водоснабжения разведано 59 месторождений и водозаборных участков с общими запасами подземных вод 197,2 тыс. м³/сут.

Крупные водопользователи: МУП «Курганводоканал», МП МО г. Шадринск «Водоканал», ОАО «Курганмашзавод», ОАО «Шадринский автоагрегатный завод».

Курганская область относится к категории субъектов Российской Федерации, которые подвержены периодическим весенним наводнениям.

Угрозы от размещения и утилизации отходов. На территории Курганской области, по данным статотчетности, ежегодно образуется порядка 500 – 700 тыс. тонн отходов производства и потребления.

На территории Курганской области, по данным статотчетности, ежегодно образуется порядка 500 - 700 тыс. тонн отходов производства и потребления.

Из числа образующихся отходов повторно используется, обезвреживается, перерабатывается на предприятиях либо передается для указанных целей на другие предприятия 300 - 400 тыс. тонн отходов. В то же время остается значительная доля захораниваемых отходов, ежегодно на полигонах и иных объектах размещения захоранивается 200 - 300 тыс. тонн отходов. Динамика использования и обезвреживания отходов значительно отстает от темпов их образования.

Особую опасность из них представляют отходы, образованные от хранения запрещенных и непригодных к применению пестицидов, на территории Курганской области скопилось более 1000 тонн.

Значительную проблему представляют также складирование и переработка твердых бытовых отходов, осадков от водопроводных и канализационных станций очистки вод.

Основная масса отходов в 2009 году образована ОАО «Синарский щебеночный карьер» - 172,5 тыс. тонн, Курганская ТЭЦ – 31,3 тыс. тонн, ОАО «Курганмашзавод» – 17,4 тыс. тонн, ОАО «Икар» – 15,3 тыс. тонн.

В обеспечении экологического равновесия на территории Курганской области важную роль играют особо охраняемые природные территории, которые включают в себя: государственный природный заказник федерального значения «Курганский» площадью 43,1 тыс. га; 18 государственных природных заказников регионального значения площадью 408,1 тыс. га, 96 памятников природы общей площадью 28,0 тыс. га, округа горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей площадью 44,7 тыс. га. Общая площадь, занимаемая особо охраняемыми природными территориями, составляет 6,8% площади Курганской области.

Острота экологической ситуации в Курганской области усугубляется радиационной обстановкой, сложившейся в результате деятельности радиохимического комбината ПО «Маяк», расположенного в Челябинской области. Последствия плановых и аварийных сбросов радиоактивных отходов этого предприятия ощущаются на территории Курганской области в основном за счет переноса радионуклидов по рекам Теча, Исеть и Миасс. В настоящее время часть площади сельскохозяйственных угодий и лесного фонда в Курганской области загрязнены стронцием—90.

Угрозы и риски природного и техногенного происхождения. На территории Курганской области расположены 4 взрывоопасных и 39 пожароопасных объектов. Кроме того, по железным дорогам Курганской области ежедневно перевозится до 1000 т различных взрывчатых веществ (далее – ВВ) и около 85000 тонн нефтепродуктов. К взрыво- и пожароопасным относятся железнодорожные узлы станций Курган, Шадринск, Утяк и станции Окуневка, на которых возможно скопление составов со взрыво- и пожароопасными веществами.

На территории Курганской области имеется 24 химически опасных объекта:

- 1 степени по химической опасности – 2;
- 3 степени по химической опасности – 9;
- 4 степени по химической опасности – 13.

Кроме того, по железным дорогам Курганской области ежедневно перевозится до 200 тонн различных аварийно химически опасных веществ (далее - АХОВ).

При авариях на химически опасных объектах зоны возможного химического заражения могут возникнуть на территории:

- городов Курган, Шадринск, Щучье, Катайск, Куртамыш, Петухово;
- поселков городского типа: Варгаши, Лебяжье, Юргамыш, Кетово, Мокроусово, Целинное.

Численность населения Курганской области в зоне возможного химического заражения составляет – 435,8 тыс. человек, при этом только в случае ЧС на объекте 1207 по хранению химического оружия зона возможного химического заражения может составить 445 кв. км с населением 14,746 тыс. человек.

По территории Курганской области проходят 5 нефтепроводов, 2 продуктопровода и 2 нитки газопровода общей протяженностью 2821 км. При авариях на нефте-, газо- и продуктопроводах могут произойти выбросы фонтанов нефти, газа и широкой фракции легких углеводородов (далее - ШФЛУ) в объеме 20-250 тонн нефтепродуктов и 2,0 тыс.м³ газа. В результате чего в зону аварий может попасть 80 населенных пунктов с населением 51,7 тыс. человек, в том числе вблизи продуктопровода с ШФЛУ 38 населенных пунктов с населением 1,95 тыс. человек и вблизи газопровода - 22 населенных пункта с населением 12,7 тыс. чел. На взрыво- и пожароопасных объектах могут произойти взрывы ВВ с образованием ударной волны

и возникновением сплошных пожаров. В результате может возникнуть 8 сплошных пожаров общей площадью 65,9 кв.км. В зоне сплошных пожаров может оказаться 52,3 тысяч человек.

В центре города Кургана расположена железнодорожная станция, являющаяся крупным железнодорожным узлом транспортной магистрали Курганского отделения ЮУЖД. Пропускная способность в сутки составляет 150 грузовых поездов в Макушинском и Шумихинском направлениях, 62 - в Шадринском направлении и до 15 пассажирских поездов в каждом направлении.

При возникновении пожара на железнодорожной станции Курган площадь пожара может достигнуть 4,7 кв. км с населением 10,5 тыс. человек.

При взрыве одного - двух вагонов с ВВ на железнодорожных узлах станций Курган, Шадринск, Утяк, Окуневка могут образоваться зоны разрушений с радиусами:

- зона полных разрушений - 150–300 м;
- зона сильных разрушений - 300–500 м;
- зона средних разрушений - 650–1000 м;
- зона слабых разрушений - 900–1200 м.

В зоне разрушений может оказаться 10,0 тыс. человек, ориентировочные потери составят до 1,5 тыс. человек.

При возникновении массовых лесных пожаров в течении пожароопасного сезона (апрель-октябрь) в опасной зоне может оказаться 51 населенный пункт с общим населением до 57,6 тыс. человек.

Из-за поднятия уровня воды рек Тобол, Исеть, Миасс и малых рек в результате таяния снега при весеннем половодье, а также пропуска воды из водохранилищ Челябинской и Костанайской областей на территории Курганской области может образоваться наводнение. Затоплению подвергаются города Курган, Шадринск и 18 районов Курганской области. При этом зона затопления составит 2,928 тыс. кв. км с населением 150,2 тыс. человек и 250 тыс. сельскохозяйственных животных.

В зону затопления могут попасть 438 деревянных и железобетонных автомобильных мостов и 3 железнодорожных моста, 38 промышленных объектов экономики, 256 населенных пунктов, 5,8 км железнодорожных путей, около 240 км автомобильных дорог и 150 км линий связи и электропередачи.

К неблагоприятным районам по затоплению относятся Притобольный (5,1 тыс. чел.), Кетовский (2,62 тыс. чел.), Куртамышский (4,68 тыс. чел.), Белозерский (9,4 тыс. чел.), Далматовский (0,8 тыс. чел.), Шадринский (4,08 тыс. чел.), Шумихинский (0,9 тыс. чел.), а также города Курган (60,0 тыс.чел.) и Шадринск (3,8 тыс.чел.).

Особенностями Курганской области, влияющими на выполнение мероприятий по защите населения, являются:

- при большой площади недостаточно развитая система шоссейных дорог с твердым покрытием;
- резко континентальный климат, преобладают ветры западного и юго-западного направления;
- большое количество озер, болот, отсутствие судоходных рек;
- ограниченные возможности получения питьевых подземных вод;
- большая площадь лесов, наличие торфа;
- прохождение через территорию нефте-, газо-, продуктопроводов.

Таким образом, учитывая наличие химически опасных объектов, важной железнодорожной магистрали с крупными узлами, других крупных промышленных и сельскохозяйственных объектов, на территории Курганской области возможно возникновение крупных аварий и катастроф, которые могут привести к гибели людей и уничтожению материальных ценностей.

На территории Курганской области возможно образование зон химического и бактериального заражения, лесных и торфяных пожаров, зон затопления, а также зоны радиоактивного заражения в результате возможных аварий на объектах

Минатома России, расположенных в соседних областях.

Предпринимательские риски. Развитие малого бизнеса рассматривается как один из важных факторов формирования рынка товаров и услуг. В валовом региональном продукте Курганской области доля малого бизнеса составляет около 9%.

В условиях ограниченных средств, направляемых на развитие малого и среднего бизнеса в сфере промышленности, необходимо определить приоритетные сферы их приложения, такие как малые инновационные и венчурные фирмы, преуспевающие в реализации прогрессивных технологий. Ведущая роль здесь должна принадлежать академической и отраслевой наукам.

Пространственные риски и риски рынка труда. Пространственные риски тесно связаны с рисками рынка труда. Неравномерное размещение последних может увеличивать риски незанятости населения. Основные производительные силы Курганской области в территориальном отношении расположены неравномерно. Подавляющее большинство ведущих предприятий находится в областном центре - в городе Кургане. Остальные предприятия, за исключением отдельных географических точек (города Петухово и Куртамыш, рабочий посёлок Варгаши и село Глядянское), расположены в юго-западной и северо-западной частях Курганской области вдоль железнодорожных магистралей в направлении городов Екатеринбург (рабочий посёлок Каргаполье, города Шадринск, Далматово и Катайск) и Челябинск (рабочие посёлки Юргамыш и Мишкино, города Шумиха и Щучье).

Особенности развития территории Курганской области влияют на потенциально возможные угрозы и риски, связанные с промышленно-гражданским строительством, сельским хозяйством и рекреацией. Отсюда возникает потребность в оценке влияния пространственных рисков на возможности дальнейшего развития и размещения отраслей, производств, добычи полезных ископаемых, транспортной и социальной инфраструктуры, а также выявления территорий ограниченных или запрещенных к освоению. Прогнозная оценка потенциально возможных рисков и угроз позволяет сформулировать.

Инвестиционные и финансовые риски

Инвестиционные риски. Инновационное развитие Курганской области и повышение конкурентоспособности региона зависит от рисков, возникающих в ходе своевременного решения следующих задач:

- развитие сельских территорий за счет привлечения инвестиций и применения ресурсосберегающих технологий;
- совершенствование социальной структуры общества, повышение качества жизни населения, особенно сельского населения;
- повышение эффективности использования природно-ресурсного потенциала, оздоровление окружающей среды;
- увеличение объемов инвестиций в геологоразведочные работы с целью поисков месторождений углеводородного сырья;
- развитие преимуществ приграничной территории;
- совершенствование системы стратегического управления развитием региона, реализация административной реформы.

Существующее состояние инвестиционной деятельности в промышленности не может обеспечить достижение стратегической цели Курганской области – удвоение валового регионального продукта, которое по прогнозу должно состояться к 2012 году. Правительством Курганской области, руководством и собственниками предприятий предпринимаются меры по улучшению положения в этой сфере производственной деятельности.

Необходимо существенно увеличить объем инвестиций в основной капитал. Без этого невозможно повысить уровень обновления основных фондов, состояние которых нельзя признать удовлетворительным. Степень износа основных фондов в

промышленности области достигла 60,1%. На многих предприятиях достаточно велика доля технологического оборудования, возраст которого превышает 20 лет.

На финансовые риски оказывает влияние устойчивость работы предприятий Курганской области, которую следует оценивать по системе показателей, в том числе по показателям убыточности, кредиторской и дебиторской задолженности. Оценка финансовой устойчивости по показателю доли убыточных предприятий в разрезе отраслей также характеризует финансовые риски. Оценка изменения этого показателя показала, что ситуация с убыточностью по отраслям различна.

Технологические риски. Технологические риски характеризуют данные выбытия основных фондов по видам экономической деятельности, степень износа основных фондов, ввод в действие основных фондов в разрезе отраслей Курганской области.

Наибольший износ основных фондов достиг в следующих отраслях промышленности: электроэнергетика – 69,6%; медицинская промышленность – 54,2%; машиностроение и металлообработка – 52,8%. В то же время уровень и темпы их обновления не отвечают требованиям времени и условиям предстоящего членства России во Всемирной торговой организации.

6. Цели и стратегические приоритеты экономического развития Курганской области (по инновационному социально-ориентированному сценарию)

6.1 Развитие человеческого потенциала и повышение качества жизни населения

6.1.1 Цель и стратегические приоритеты социальной политики

Формирование нового социально-ориентированного и привлекательного образа Курганской области посредством полноценного раскрытия и развития человеческого потенциала в интересах укрепления основ российской государственности и позиционирования региона в международной системе разделения труда как полюса технологического, финансового и культурного притяжения для сопредельных территорий.

Реализация социальной политики осуществляется в три этапа. На первом (до 2012-2013 годов) наивысший приоритет отдается наращиванию и качественному совершенствованию человеческого потенциала, а также диверсификации социального развития и приданию ему инновационных импульсов. На втором (до 2016-2018 годов) – превращению человеческого капитала в основной фактор устойчивого социально-экономического развития Курганской области. На третьем (до 2020 года и на более отдаленную перспективу) – активизации субрегионального, трансграничного и международного сотрудничества с целью формирования общего социокультурного и экономического пространства со странами ЕврАзЭС и гармоничного вхождения в глобальную систему разделения труда. Согласно выделенным приоритетам устанавливается иерархия актуальных комплексных задач, ранжируются способы их решения по временным горизонтам в условиях ограниченности ресурсов.

В основу социальной политики Курганской области положены следующие принципы:

- устойчивого социально-экономического развития;
- информационной открытости и развития информационных технологий;
- комплексного решения социальных проблем;
- учета территориальной неоднородности социального развития Курганской области и местной специфики; в том числе дифференцированный подход на уровне муниципальных образований;
- координации действий всех заинтересованных субъектов социальной политики Курганской области;

- партнерства государства, бизнеса, науки и институтов гражданского общества в интересах устойчивого социально-экономического развития Курганской области;
- социальной ответственности власти и бизнеса, социальной адресной поддержки;
- использования преимуществ географического положения региона как приграничной территории.

Реализация социального блока Стратегии предполагает консолидацию ресурсов всех заинтересованных властных структур и субъектов социальной политики на федеральном, региональном и местном уровне.

Целью социальной политики является и создание благоприятных условий с высокими стандартами уровня жизни для самореализации проживающего и приезжающего из стран ближнего и дальнего зарубежья населения, перехода к инновационной траектории устойчивого саморазвития Курганской области, обеспечивающего интенсификацию международного сотрудничества, повышение конкурентоспособности региона и его интеграцию в российское и глобальное социокультурное и экономическое пространства.

6.1.2 Направления реализации социальной политики. Инновационное развитие социальной сферы на основе кластерного подхода

В сфере демографической и миграционной политики

Формирование предпосылок стабилизации демографической ситуации

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения за счет улучшения ее качества, снижения преждевременной, особенно предотвратимой смертности, в первую очередь в младенческом возрасте, среди подростков и лиц трудоспособного возраста (в первую очередь мужчин, в том числе путем создания соответствующей целевой программы);
- улучшение репродуктивного здоровья населения;
- увеличение продолжительности здоровой (активной) жизни путем сокращения заболеваемости, травматизма и инвалидности, профилактики дорожно-транспортных происшествий, своевременного выявления профессиональных заболеваний, улучшения условий труда;
- создание предпосылок для повышения уровня рождаемости путем постепенного перехода от малодетного к среднететному типу репродуктивного поведения семей, выработки особой семейной политики в Курганской области с дифференциацией мер по разным типам семей (малодетная, бездетная, многодетная, неполная, сельская, городская);
- всестороннее укрепление института семьи как формы наиболее рациональной жизнедеятельности личности и ее нормальной социализации, а также реализация мер материальной поддержки материнства и детства;
- предоставление налоговых льгот, материальной и иной поддержки, уверенной политики родовых и материнских сертификатов, ипотеки, ссудной поддержки молодой семьи различного демографического типа и социального статуса;
- реализация целевой Программы демографического развития Курганской области до 2025 года.

Приведение структуры миграционных потоков в соответствие социально-экономическим потребностям Курганской области, сведение к минимуму отрицательного миграционного сальдо

- создание условий, материальных и моральных стимулов для сокращения эмиграционного оттока, ведущего к сокращению научно-технического, интеллектуального и творческого потенциала населения;
- пресечение нелегальной миграции;
- привлечение иммигрантов на основе проведения селективной миграционной политики, направленной на выделение приоритетных для въезда групп граждан (высококвалифицированных, образованных, легко ассимилирующихся);

- создание административных и правовых условий для обеспечения внутри- и межрегиональной мобильности рабочей силы, привлечения ее из других субъектов Российской Федерации;

- создание за рубежом сети информационно-аналитических центров, нацеленных на привлечение квалифицированных иностранных специалистов для обучения и стажировки в Курганскую область с возможным предоставлением преимуществ в получении российского гражданства по окончании учебы, а также на стимулирование возвращения в регион эмигрантов;

- разработка и внедрение специальных региональных программ, направленных на создание благоприятных условий для адаптации иммигрантов к новым условиям и интеграции их в российское общество на основе уважения к российской культуре, религии, обычаям, традициям и жизненному укладу жителей Курганской области, а также развития терпимости в отношениях между местным населением и выходцами из других стран в целях предотвращения этноконфессиональных конфликтов.

Разработка превентивных мер по адаптации к вероятным (негативным и позитивным) последствиям демографических процессов

- развитие (вследствие старения населения) системы геронтологических служб и консультаций, а также социальной защиты и здравоохранения, особенно в части кардиологической помощи и лечения онкологических заболеваний;

- совершенствование бюджетной политики общего и специального образования, развитие рынка услуг и товаров для детей раннего школьного возраста, что обусловлено вероятным ростом числа школьников первых-пятых классов в средне- и долгосрочной перспективе;

- разработка специальной медицинской программы по сохранению здоровья родителей, имеющих более одного ребенка.

В сфере развития рынка труда и повышения трудового потенциала

Планирование развития рынка труда Курганской области

- стратегическое прогнозирование и планирование ситуации на рынке труда и его отдельных сегментах;

- совершенствование системы сбора статистики;

- планирование совместных мероприятий между социальными партнерами, нацеленных на увеличение рабочих мест за счет реализации приоритетных национальных, инвестиционных и инновационных проектов, а также развития малого и среднего бизнеса;

- повышение занятости слаботзащищенных категорий населения (инвалидов; лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет; лиц предпенсионного возраста; беженцев и вынужденных переселенцев; граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей; одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф; граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые) до среднего уровня;

- ускорение процесса перераспределения занятости из менее эффективных секторов, отраслей экономики и предприятий в более эффективные.

Модернизация системы образования, адресно-ориентированной на потребности Курганской области в кадрах

- развитие социального партнерства и организация эффективного взаимодействия образовательных, производственных и властных структур Курганской области;

- обеспечение систематического характера технического образования инженеров, технологов и кадров рабочих профессий;

- упрощение процедур и снижение барьеров для расширения компетентностей трудовых ресурсов;

- организация непрерывного обучения персонала на предприятиях промышленности Курганской области путем их дальнейшей интеграции с профильными ССУЗами.

Совершенствование технологических процессов производства, внедрение современных методов организации и охраны труда на предприятиях Курганской области (технологические и организационные инновации), развитие корпоративной культуры и мотивации населения к легальной трудовой деятельности:

- обеспечение технологической и организационной гибкости (флексibility) персонала, включая производственную организацию, профессиональную мобильность внутри предприятия (служебное продвижение), начисление заработной платы;

- культивирование (особенно в молодежной среде) достигательной психологии, ориентации на успех, новой производственной этики, предполагающей радость от творчества, желание созидания, значимость признания коллег по творческому сообществу;

- организация специальных курсов повышения квалификации персонала и руководящего состава высшего звена по вопросам производственной безопасности и охраны труда;

- поощрение социальной ответственности бюджетоформирующих предприятий Курганской области, их участия в выработке социальной политики и реализации социально значимых проектов.

В сфере **повышения уровня жизни населения**

Диверсификация и повышение конкурентоспособности региональной экономики на основе её инновационно-технологического обновления, а также развития малого и среднего бизнеса.

Проведение последовательной комплексной социально-экономической политики, нацеленной на достижение и поддержание высокого уровня удовлетворения разнообразных материальных, духовных и социальных потребностей человека, живущего в обществе, аккумулирует все меры, предложенные в рамках социальной политики Курганской области и социального блока Стратегии, а также улучшение криминогенной обстановки по всем группам риска.

Развитие банковского и страхового секторов, фондового рынка, потребительского сектора региональной экономики, а также фондов потребления и накопления

- повышение эффективности депозитной политики кредитных организаций;
- развитие розничного банковского кредитования населения (ипотечное, потребительское, образовательное, другое);

- учреждение в Кургане межрегионального фонда наследия и траст-фонда, реинвестирующих в региональную экономику «свободные» доходы хозяйствующих субъектов Курганской области и сопредельных территорий;

- создание на территории Курганской области сети фондовых и специализированных товарных бирж, а также страховых компаний, в том числе для перевода личных накоплений и сбережений населения в инвестиции.

Преодоление имущественного расслоения общества, **снижение дифференциации доходов населения по видам деятельности**, а также в сравнении с другими регионами Урала, Российской Федерации и зарубежными странами.

В сфере **модернизации и развития здравоохранения** приоритет отдается задаче, связанной с созданием устойчиво развивающейся системы здравоохранения на территории Курганской области

- реализация кадровой политики в здравоохранении, нацеленной на повышение уровня квалификации работников этой сферы, усиление мотивации персонала,

привлечение молодых специалистов, а также рост обеспеченности населения Курганской области всеми необходимыми медицинскими кадрами;

- организация системы дистанционного обучения квалифицированных специалистов на базе ГОУ «Курганская областная клиническая больница» совместно с ГОУ ВПО «Тюменская государственная медицинская академия»;

- учреждение Медицинского факультета в структуре ГОУ ВПО «Курганский государственный университет»;

- оптимизация объемов и структуры медицинской помощи: совершенствование скорой медицинской помощи, первичной медико-санитарной помощи, усиление ее профилактической направленности, развитие стационарозамещающих технологий;

- совершенствование системы лекарственного обеспечения населения;

- обновление материально-технической базы учреждений здравоохранения и санаторно-курортного комплекса для повышения качества оказания медицинской помощи, расширения возможностей санаторно-курортной реабилитации больных;

- совершенствование организационных, управленческих и финансово-экономических механизмов повышения структурной эффективности системы здравоохранения, а также уровня взаимодействия муниципальных и областных учреждений;

- внедрение механизмов инновационного развития, а также информационных технологий (включая медицинские информационные системы) и стандартизации;

- повышение устойчивости функционирования учреждений здравоохранения в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В сфере **развития образования** решается задача **повышения доступности и качества образования**, в первую очередь путем:

- обновления материально-технической базы образовательных учреждений, их компьютеризации и интернетизации, использования дистанционных технологий для нивелирования различий между городскими и сельскими образовательными учреждениями, обеспечения специальных образовательных учреждений реабилитационным оборудованием для детей с ограниченными возможностями здоровья;

- ремонта и реконструкции (строительства) дошкольных учебных заведений, развития вариативных форм предоставления дошкольных образовательных услуг;

- увеличения оплаты труда работникам образовательных организаций до уровня, сопоставимого с уровнем оплаты труда в экономике, а для профессорско-преподавательского состава ведущих университетов – до более высокого уровня (эффективные контракты);

- модернизации системы повышения квалификации работников сферы образования и обучения их новым методическим подходам в образовательном процессе, а также частных курсов повышения или приобретения квалификации, аккредитуемых потенциальными работодателями;

- создания эффективного механизма организационно-управленческого и научно-методического обеспечения инновационного развития системы образования, включая открытость образования к внешним запросам, применение проектных методов, конкурсное выявление и поддержка лидеров, успешно реализующих новые подходы на практике, адресность инструментов ресурсной поддержки и комплексный характер принимаемых решений;

- развития системы образовательных услуг, обеспечивающих раннее развитие детей независимо от места их проживания, состояния здоровья, социального положения путем введения системы льготного финансирования малообеспеченных семей или долгового обязательства по родовому сертификату для родителей обучающихся детей;

- повышения гибкости образовательных программ, обновления методов обучения с использованием элементов компетентностного подхода, а также внедрения

принципов профильного обучения в старшей школе, открывающего возможность построения школьником индивидуальных программ обучения;

- модернизации среднего профессионального образования, его переориентации на предоставление качественных услуг непрерывного профессионального образования, в том числе через укрупнение средних специальных учебных заведений и перепрофилирование ряда учреждений начального профессионального образования в комплексные учебные центры профессиональных квалификаций;

- развития системы образовательного кредитования, обеспечивающего возможность получения долгосрочного целевого кредита с близкой к нулю процентной ставкой;

- формирования условий для привлечения иностранных студентов (в первую очередь из Казахстана) в образовательные учреждения Курганской области, в том числе реконструкции и строительства студенческих общежитий.

В сфере развития культуры

Повышение заинтересованности общества в развитии культуры, а также его вовлеченности в социокультурные сети и культурные акции

- дальнейшее вовлечение населения Курганской области в культурную деятельность путем повышения качества проводимых массовых культурно-досуговых и культурно-просветительских акций;

- формирование на территории Курганской области культуры общения (включая интерактивное) с медиа и собственно инновационной культуры, усиление психологической мотивации к участию в культурных мероприятиях среди различных слоев социума, особенно молодежи;

- создание и продвижение информационного ресурса по объектам культурного наследия (интернет-сайта «Культура Курганской области»).

Повышение социокультурной привлекательности объектов культурного наследия Курганской области

- восстановление и реставрация объектов культурного наследия и связанных с ними транспортной и иной инфраструктурой;

- организация постоянного мониторинга состояния объектов культурного наследия Курганской области средствами интернет-портала «Социальная политика Курганской области»;

- организация продвижения региональных продуктов и услуг в сфере культуры на внутренний (областной) и общероссийский рынок;

- проведение рекламных кампаний, направленных на формирование имиджа Курганской области;

- увеличение тиража и ассортимента видеофильмов, карт, путеводителей, сборников по событийному туризму, календарей, буклетов, проспектов и другой рекламно-информационной продукции о перспективных туристических (паломнических, археологических, исторических) маршрутах для российских и зарубежных туроператоров и представителей средств массовой информации;

- расширение спектра проводимых в Курганской области межрегиональных и международных семинаров, выставок и ярмарок.

Восстановление и развитие исторически обусловленных форм хозяйствования и культурной самобытности народов Зауралья, поддержка местных традиций и школ, ремесел и торговли, народных праздников и обрядов, фольклора и научно-этнографической деятельности, пропаганда декоративно-прикладного искусства

- расширение адресной целевой организационно-финансовой поддержки, в том числе за счет прямого бюджетного финансирования, а также через систему областных премий, конкурсов и грантов, местных традиций и школ, ремесел и торговли, научно-этнографической деятельности, издания научно-популярных книг и монографий;

- активная, широкая и системная пропаганда декоративно-прикладного искусства

Курганской области, популяризация сувениров и изделий народных промыслов;

- организация и ежегодное проведение в Курганской области фестивалей традиционной народной и классической музыки межрегионального и международного значения;

- активное информационное освещение слабозадействованных и альтернативных культурных ресурсов Курганской области, новых маршрутов паломнических поездок общероссийского значения («Курган – Далматовский Свято-Успенский мужской монастырь в Далматово – Введенский женский монастырь в Верхней Тече»), культурно-познавательных, исторических, археологических троп, вовлечение в культурный оборот гражданских, культовых, технических, этнографических, социальных объектов культурного наследия XIX-XX вв., в том числе музеев (преимущественно в Далматовском, Куртамышском, Белозерском, Шадринском, Шатровском, Юргамышском районах).

Повышение социальной и территориальной доступности культурных благ и качественных услуг для всех слоев общества Курганской области:

- продолжение работы по созданию на территории Курганской области интегрированных полифункциональных структур, способных оказывать населению качественные услуги многопрофильного характера (модельная сельская библиотека, информационные интеллект-центры, культурно-досуговые, культурно-развлекательные и культурно-спортивные комплексы);

- организация социально-культурного обслуживания населения не в радиусе пешеходной доступности, а в пределах транспортной путем использования мобильных учреждений культуры и систем обслуживания (автоклубы, библиобусы);

- трансформация библиотек Курганской области в информационные и культурные центры и расширение спектра услуг, оказываемых ими.

В сфере молодежной политики

Проведение гибкой молодёжной политики

- адресная поддержка на уровне Правительства Курганской области молодёжных социально-ориентированных проектов, культурных акций, направленных на развитие нравственных основ российской государственности и патриотических качеств среди молодёжи, участие регионального бюджета в их софинансировании;

- расширение возможностей молодых людей в выборе своего жизненного пути и траектории достижения личного успеха в части обеспечения реализации трудовых планов молодёжи различных социальных групп и уровня образованности, соблюдение оптимального баланса на рынке труда, создание условий для развития социального партнёрства между профессиональными учебными заведениями и работодателями по вопросам подготовки кадров и их трудоустройства;

- расширение возможностей и оказание адресной поддержки молодым семьям по улучшению жилищных условий.

Культивирование амбициозных профессионально-должностных и потребительских притязаний и стратегий успеха среди молодёжи

- разработка и внедрение программ реализации инновационного потенциала молодёжи в интересах региона и всей страны;

- активная пропаганда в средствах массовой информации системы ценностей молодого поколения (здоровый образ жизни, ответственность в семейных отношениях, устойчивый патриотизм, правосознание и законопослушность, общественно-политическая активность);

- создание условий для поощрения амбициозных планов молодых людей относительно своего места в организационной иерархии, уровня материального положения, образовательного, культурного статуса и общественного признания.

В сфере развития физкультуры и спорта основополагающей становится задача по привлечению населения Курганской области к регулярным занятиям физической культурой и спортом и развитию спорта высших достижений:

- строительство новых спортивных объектов и реконструкция материально-технической базы учреждений физкультуры и спорта, детско-юношеских спортивных школ;
- повышение квалификации физкультурных работников и создание механизмов привлечения молодых специалистов и высококвалифицированных кадров;
- создание системы поиска, поддержки и сопровождения юных талантливых спортсменов;
- создание внутрирегиональной пространственно-распределенной системы спортивных организаций и учреждений в интересах повышения их доступности для городского и сельского населения Курганской области;
- расширение спектра услуг, оказываемых организациями и учреждениями физической культуры и спорта;
- проведение информационных кампаний в средствах массовой информации (далее - СМИ), направленных на формирование здорового образа жизни и потребности в занятиях физической культурой и спортом;
- поддержка экстремальных видов спорта как средств профилактики правонарушений среди молодежи, наркомании и токсикомании, в том числе содействие проведению в Курганской области крупных мероприятий и соревнований по таким видам спорта.

В сфере **повышения доступности жилья**

Комплексное решение проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию жилищной сферы, обеспечивающее доступность жилья для граждан, устранение дефицита первичного рынка жилья и снижение стоимости его строительства

- развитие сферы потребительского кредитования и системы жилищной и земельной ипотеки, в том числе на льготных условиях, а также внедрение новых институтов жилищного рынка: развитие рынка ипотечных ценных бумаг, строительно-сберегательных касс;
- увеличение объемов массового строительства жилья, соответствующего потребностям различных групп населения;
- создание условий для приведения жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры на селе в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания;
- предотвращение монополизации рынков жилищного строительства и стройматериалов.

Формирование новой градостроительной политики, направленной на создание привлекательного облика города и села Курганской области

- рациональное сочетание разнообразных типов строительства (многоэтажного, малоэтажного и таунхаусов);
- учет при застройке населенных пунктов принципов формирования их архитектурного облика, сохранения исторического облика для старых населенных пунктов;
- создание безопасной и комфортной среды обитания и жизнедеятельности человека;
- формирование сбалансированной системы расселения;
- вовлечение в проекты жилищного строительства неиспользуемых или используемых неэффективно государственных и муниципальных земельных участков;
- содействие самоорганизации населения на жилищном рынке.

Среди задач сферы **развития системы социальной защиты населения** особо актуализируются следующие.

Совершенствование политики на рынке труда в направлении обеспечения гарантий дохода населения, нуждающегося в социальной защите

- становление страховой системы помощи безработным, а также систем

переквалификации, трудовой адаптации и реабилитации;

- развитие социального страхования, включая медицинское страхование, страхование от несчастных случаев на работе;
- налаживание социального диалога через профсоюзы и другие формы самоорганизации населения;
- укрепление связи трудовых пенсий с заработной платой, повышение пенсий с учетом развития добровольных накопительных пенсионных сбережений.

Расширение и повышение эффективности действующей системы социальной защиты населения

- дальнейшее развитие учреждений социального обслуживания населения, укрепление их материально-технической базы;
- повышение эффективности деятельности учреждений социального обслуживания населения и обеспечение государственных стандартов социального обслуживания населения;
- поиск новых подходов к обеспечению высокого качества социального обслуживания, внедрение инновационных социальных технологий;
- создание условий для самообеспеченности малоимущих слоев населения;
- повышение престижа профессии социального работника, повышение квалификационного уровня работников учреждений социального обслуживания населения;
- разработка и внедрение мер стимуляции притока кадров в инфраструктуру социальной защиты населения;
- расширение охвата социальной помощью пожилых людей, инвалидов, семей с детьми;
- организация на регулярной основе мониторинга предоставления мер социальной поддержки и социального обслуживания населения.

Инновационное развитие социальной сферы на основе кластерного подхода

Культурно-образовательный кластер «Образование для всех — информация для всех»

- формирование на базе областной, муниципальных, районных и главным образом сельских библиотек сети центров доступа к социально-значимой информации, в том числе правовой, образовательной, культурной, деловой и медицинской;
- подключение их к единой культурно-образовательной информационной сети с превращением в ресурсные центры для школ и учреждений культуры;
- позиционирование сельской или региональной библиотеки как культурного, образовательного и социального центра, объединяющего население, особенно в трудно доступных регионах;
- внедрение новых технологий предоставления информации для населения, в том числе конструктора библиотечных сайтов, дающего возможность оперативного доступа и формирования коллекции информационных и образовательных ресурсов;
- организация обучения на базе библиотек навыкам пользования компьютером заинтересованного населения, главным образом пенсионеров;
- объединение в единую информационную сеть библиотеки как методической и ресурсной площадки и школы;
- организация в рамках кластера работы по поддержке существующих и созданию новых временных групп по подготовке детей к школе.

Территориально-отраслевой кластер

- развитие единой сети образовательно-производственных комплексов для обеспечения сбалансированного рынка труда высококвалифицированных технических кадров;
- объединение образовательных учреждений профессионального образования по

принципу подготовки в рамках укрупненных групп специальностей с целью гармонизации и взаимодействия между рынком образовательных услуг и региональным рынком труда;

- развитие технологической и информационной инфраструктуры учреждений начального (среднего) профессионального образования, создание современных образовательно-производственных комплексов, в том числе на основе внедрения компьютерных тренажеров и виртуальных лабораторий;

- привлечение технических кадров соседних регионов к прохождению курсов повышения квалификации в рамках этого кластера;

- совершенствование механизма координации между кластером и предприятиями работодателями.

Санаторно-реабилитационный кластер (на базе местных санаторно – курортных учреждений)

- создание сети санаторно-оздоровительных учреждений, одной из задач которой станет реабилитация пациентов путём модернизации существующих и строительства новых объектов, развития санаторно – курортной помощи.

Кластер здоровья матери и ребенка для решения проблемы младенческой и материнской смертности, а также улучшения демографической ситуации и уровня здоровья населения

- создание областного перинатального центра для концентрации беременных высокой группы риска по материнской смертности для лечения и родоразрешения с использованием современных перинатальных технологий;

- организация мониторинга качества оказания медицинской помощи беременным женщинам, роженицам и родильницам высокой группы риска по материнской смертности в учреждениях здравоохранения;

- проведение информационных кампаний, призванных сократить число аборт, повысить сознательность беременных женщин в вопросах заботы о своем здоровье, обращении к врачам на ранней стадии беременности и постоянного наблюдения во время беременности, раннего выявления пороков развития плода, снижения риска преждевременных родов, обеспечения здоровья матери;

- развитие программы «Родовой сертификат»;

- совершенствование лекарственного обеспечения беременных женщин, дальнейшее развитие системы оздоровления беременных высокой группы риска по материнской и перинатальной смертности в санаторно-курортных условиях;

- обеспечение эффективного взаимодействия с социальными и медицинскими службами муниципальных образований в вопросах совершенствования совместных действий органов и учреждений здравоохранения, образования, социальной защиты населения в части охраны материнства и детства, работы с семьями по своевременному выявлению детей, находящихся в социально опасном положении, в группе риска по неблагополучному развитию (врожденные и приобретенные заболевания и состояния), и обеспечению ранней комплексной помощи.

Кластер экстренной медицины на базе ГУ «Курганский областной центр медицины катастроф»

- совершенствование оказания помощи в чрезвычайных ситуациях, при дорожно-транспортных происшествиях, промышленных и производственных авариях и массовых травмах;

- повышение доступности первой медицинской помощи, транспорта скорой помощи, своевременная доставка пациентов в учреждения здравоохранения, создание трассовых пунктов, оптимизация работы службы скорой медицинской помощи и развития санитарно-авиационной медицинской помощи;

- развитие службы крови и оптимизация ее работы, в том числе улучшение материально-технической базы, создание электронного банка данных в этой области для возможности скорейшей обработки запросов, пропаганда донорства среди

населения;

- создание областного учебного центра для работников ГИБДД и службы МЧС с целью повышения их уровня готовности и оперативного реагирования на экстренные ситуации, угрожающие жизни и здоровью людей;

- подготовка формирований и учреждений, привлекаемых к ликвидации последствий в очагах массовых потерь от техногенных аварий и катастроф, современных видов оружия, а также в очагах биологического, химического и радиационного характера, в том числе в результате террористических актов.

- формирование банка данных о здоровье населения, эпидемиологической обстановке для облегчения оказания медицинской помощи на основе имеющихся данных как в экстренных и чрезвычайных ситуациях, так и при обращении в областные специализированные учреждения здравоохранения.

Стабилизация численности населения Курганской области

- разработка на региональном и муниципальном уровнях и внедрение стабилизационных демографических стратегий и программ, адресных для городов и сельских поселений Курганской области;

- достижение минимального отрицательного сальдо за счёт межрегиональной и международной миграции населения.

Развитие комплексных проектов в социальной сфере

- инициирование и реализация межведомственных мероприятий и комплексных проектов федеральных и региональных целевых, программ и решений;

- повышение уровня координации деятельности органов исполнительной власти в реализации социальной политики Курганской области;

- формирование и реализация комплексных программ социального развития Курганской области за счет прямого бюджетного финансирования, привлечения средств федеральных и региональных целевых, а также ведомственных программ, государственных фондов Российской Федерации с использованием различных форм государственно-частного партнерства;

- разработка и актуализация банка социальных проектов Курганской области, его издание в электронном и бумажном виде.

Повышение психологической мотивации в реализации социальной политики на принципах соучастия среди различных слоев общества Курганской области

- активная пропаганда в средствах массовой информации и коммуникации социальной политики Курганской области, а также целевых установок социального блока Стратегии;

- широкая популяризация на региональном уровне крупных проектов в рамках социальной политики и вовлечение в обсуждение хода их реализации и достигнутых успехов различных активных слоев населения, а также легальных общественных объединений и групп;

- содействие объединению (на основе осознания и защиты своих интересов) населения в общественные организации (профсоюзы, партии, движения, ассоциации), придерживающиеся легальных форм деятельности, а также привлечение их к процессам управления социальной политикой и контроля за ее развитием.

Совершенствование региональной системы подготовки и сохранения кадров в социальной сфере

- повышение квалификации творческих кадров и сервисного персонала путем прививания навыков стратегического видения и инновационной ориентированности менеджмента, развития дистанционных методов обучения, формирования творческих, коммуникативных способностей, критического мышления;

- приведение содержания и структуры профессиональной подготовки кадров для социальной сферы Курганской области в соответствие с современными потребностями рынка труда и поддержание баланса спроса и предложения на рынке

трудовых ресурсов (особенно для молодых специалистов);

- обеспечение областных приоритетов в профессиональном образовании путем использования механизмов размещаемого на конкурсной основе задания на подготовку специалистов определенного профиля и компетентностного подхода;

- модернизация системы профориентации, включая систему целевой подготовки специалистов для частного и государственного секторов региональной экономики и систему послевузовского непрерывного повышения квалификации и переподготовки кадров, основанной на новых информационных технологиях, а также центров коллективного пользования практической подготовки учащихся, имеющих в своем распоряжении современные средства и обучающие технологии;

- увеличение базовой средней заработной платы в социальной сфере Курганской области, особенно высококвалифицированных кадров, за счет формирования фондов дополнительного финансирования и развития профсоюзов;

- введение профессиональных пенсионных систем на основе накопительных принципов финансирования за счет дополнительных страховых взносов, уплачиваемых работодателем, а также формирование механизмов дополнительного пенсионного страхования и обеспечения.

Ожидаемые результаты реализации социального блока Стратегии

Реализация социального блока Стратегии подразумевает сохранение отчислений из общего объема кассовых бюджетных расходов Курганской области на уровне 60%, при этом к реализации предложенных мер предполагается привлечение как федерального бюджета (до 40% от общих расходов на социальную сферу), так и частных инвестиций, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства (до 20% от общих расходов на социальную сферу). Выполнение предложенных мероприятий социального блока должно оказать комплексное положительное влияние на обеспечение устойчивого социально-экономического развития Курганской области и может привести в долгосрочной перспективе (2020 год и далее) к следующим общесистемным, обобщенным (интегральным) конечным результатам:

- незначительное сальдо миграции (-0,5 промилле к 2020 году);
- увеличение ожидаемой продолжительности жизни у мужчин;
- рост доходов населения в 3,5-4,5 раза;
- снижение уровня безработицы в 1,5-1,7 раза;
- сокращение уровня бедности в 3-4 раза;
- снижение диспропорций в отношении уровней доходов между городским и сельским населением в 1,33-1,6 раза;
- снижение степени дифференциации денежных доходов населения в 4,4-6,5 раза;
- увеличение соотношения среднедушевого денежного дохода и прожиточного минимума в 7-10 раз;
- снижение уровня заболеваемости населения;
- увеличение охвата граждан пожилого возраста и инвалидов всеми видами социального обслуживания в 2 раза;
- снижение доли воспитанников государственных учреждений для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, до 8%, от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- увеличение темпов вклада культурной деятельности и всех ее видов (в абсолютных и относительных показателях и без учета смежных и «шлейфовых» производств) не менее двух-трехкратного в валовом региональном продукте Курганской области и четырех-пятикратного – в структуре регионального экспорта;
- достижение уровня темпов прироста инвестиций в социальную сферу Курганской области, характерного для развитых держав и быстроразвивающихся государств (не менее 12% в год) при росте частных инвестиций в ее развитие до 3-5

рублей на рубль из федерального бюджета и областного бюджета;

- ежегодный прирост рабочих мест в социальной сфере Курганской области на уровне, превышающем 7-10%;
- рост удельного веса молодых (до 35 лет) специалистов в социальной сфере Курганской области, имеющих высшее или среднее профессиональное образование, до 35%;
- увеличение охвата различными формами дошкольного образования до 70 % детей дошкольного возраста;
- рост уровня трудоустройства выпускников образовательных учреждений профессионального образования до 75 %;
- снижение до 10 % доли молодых людей, имеющих профессиональное образование и состоящих на учёте в службе занятости;
- снижение количества преступлений в Курганской области (и, соответственно, бюджетных потерь) наполовину;
- увеличение до 80% удельного веса детей школьного возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом;
- увеличение до 50% удельного веса населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

6.2 Инновационное развитие, повышение конкурентоспособности сфер экономики

6.2.1. Развитие региональной инновационной системы, науки и новых технологий

Согласно Концепции стратегии социально-экономического развития Курганской области до 2020 года развитие региональной инновационной системы, науки и новых технологий является стратегическим приоритетом развития Курганской области и должно способствовать построению инновационно развитого общества, интегрированного в мировую экономику за счет формирования на территории Курганской области идеологии инновационной культуры, обеспечивающей инновационное развитие во всех сферах ее жизнедеятельности, повышения интеллектуальной капитализации как основы социально-экономического развития Курганской области.

Для этого предполагается формирование целостной **региональной эффективной инновационной системы** - системы государственного влияния, регулирования, координации и контроля инновационной деятельности, представляющей совокупность субъектов инфраструктуры инновационной деятельности и органов государственной власти, взаимодействующих в процессе создания и реализации инновационной продукции и осуществляющих свою деятельность в рамках проводимой государством политики в области развития инновационной системы.

Основными элементами инновационной системы являются: наука, образование, ориентированное на подготовку высококвалифицированных специалистов, инновационный сектор производства, инновационная инфраструктура, обеспечивающая передачу технологий в производство, механизмы поддержки инновационной деятельности.

Состояние инновационной деятельности в Курганской области характеризуется следующим:

1. Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме – 6,4%.

Уровень инновационной активности организаций, осуществляющих технологические инновации, в процентах к общему числу обследованных организаций – 11,7%, из них организации промышленного производства в процентах к общему числу обследованных организаций – 13,4%.

2. Спрос на технологические инновации со стороны хозяйствующих субъектов

Курганской области на протяжении последнего десятилетия остаётся крайне низким. Несмотря на некоторое увеличение по сравнению с 2006 годом числа организаций, осуществляющих разработку и внедрение инноваций, доля их в общем числе организаций остается низкой.

3. Для обследованных организаций Курганской области характерен ограниченный спектр рынков сбыта продукции. Большинство неинновационных организаций ориентируются на местный, областной рынок.

На российский рынок выходят 53% инновационных организаций. Выход на зарубежный рынок практически закрыт для большей части организаций Курганской области из-за недостаточной конкурентоспособности отечественных товаров, что обусловило приоритеты инновационной деятельности, ориентированной в основном на удовлетворение спроса отечественных потребителей, из организаций, имевших готовые инновации в течение последних трёх лет, лишь 6 из них (15%) связывало свою инновационную деятельность с завоеванием зарубежных рынков.

4. Результаты инновационной деятельности в промышленности остаются невысокими. В объеме отгруженных товаров, услуг, выполненных собственными силами, всех обследованных организаций инновационная составляющая составила 6,4%.

Главными факторами, препятствующими осуществлению инноваций являются:

Внутренние факторы:

- недостаток собственных средств;
- собственный низкий инновационный потенциал, определяемый слабым уровнем развития исследовательской базы на производстве и недостатком квалифицированного персонала.

Внешние факторы:

- недостаточная организационная и финансовая поддержка со стороны государства (Российская Федерация, Курганская область). Финансовые структуры Курганской области не участвуют в инновационных разработках;
- высокая стоимость нововведений;
- академические научные организации, высшие учебные заведения, консалтинговые и информационные фирмы в качестве возможных источников информации, необходимых для развития инноваций, практически не используются. Это свидетельствует о сокращении академическими институтами и высшими учебными заведениями (ВУЗ) прямых связей с производством.

В поисках новых идей организации по-прежнему во многом ориентируются на внутренние источники информации.

5. Анализ процессов развития инновационной деятельности и формирования региональной инновационной системы Курганской области выявил ряд нерешенных проблем. Наиболее неотложными из них являются:

- обеспечение многоканального финансирования научно-технической и инновационной деятельности;
- преодоление разрозненности, автономности имеющихся элементов инновационной системы, восстановление и укрепление связей между наукой и производством;
- развитие инфраструктуры, обеспечивающей передачу технологий в практику;
- разработка эффективных мер стимулирования инновационной активности.

Создание региональной эффективно действующей инновационной системы, способной обеспечить укрепление позиций Курганской области на внутреннем и внешнем рынках, повысить его конкурентоспособность за счет осуществления кардинальных качественных сдвигов в структуре производства и его технологическом перевооружении, должно быть целью государственной политики по развитию инновационной системы, науки и технологий в Курганской области.

Достижение главной цели предполагается осуществить в последовательно-параллельном режиме, условно выделив 3 этапа:

I этап – 2009–2011 годы – построение инновационной системы и формирование инновационного ядра экономики региона.

II этап – 2012–2015 годы – переход к расширенному воспроизводству инноваций, укрепление позиций Курганской области на рынках высокотехнологичной продукции.

III этап – 2016–2020 годы – построение инновационной экономики Курганской области.

Важнейшими направлениями областной научно-технической и инновационной политики на первом этапе являются:

- участие и поддержка развития инновационной инфраструктуры, формирование эффективного механизма трансферта технологий из сферы науки в производство;

- совершенствование и развитие механизмов государственного содействия в реализации инновационных проектов по приоритетным для Курганской области направлениям науки, техники и технологий; поддержка внедрения инноваций в наиболее доходные на сегодня отрасли, за счет которых формируется основная часть ВРП Курганской области и чья продукция пользуется стабильным спросом (это в первую очередь ряд предприятий машиностроительного комплекса);

- развитие и сохранение научно-технического потенциала и содействие реализации наиболее значимых для Курганской области перспективных научно-технических и технологических разработок высокой степени готовности. Трансферт самых передовых технологий в Курганскую область и их реализация (умеренный импорт технологий);

- поддержка за счет средств областного бюджета ряда быстро окупаемых инновационных проектов, представляющих наибольший интерес для технологического развития региона;

- развитие региональной нормативной правовой базы в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности; создание необходимых правовых и институциональных основ для развития инновационной деятельности;

- создание благоприятных условий для ускоренного развития наукоемкого сектора; содействие модернизации производственной базы;

- содействие воспроизводству научных кадров и сохранению научных организаций;

- формирование в регионе особых технико-внедренческих и научно-производственных структур как точек роста.

Учитывая, что правовая база является конституирующим элементом территориальных инновационных систем, первоочередное внимание на этом этапе следует уделить созданию благоприятного правового поля для развития и воспроизводства инновационных процессов и отработке эффективных организационных и экономических механизмов влияния и поддержки научно-технической и инновационной деятельности в регионе с учетом разграничения компетенции по управлению научной сферой между Российской Федерацией и субъектом Российской Федерации.

В 2010–2011 годах в основном должно быть закончено формирование целостной инновационной системы Курганской области. Вместе с тем успешность ее построения во многом будет зависеть не только от действий региона, но и от реализации задач по формированию отечественной инновационной системы, заложенных в правительственных документах федерального уровня.

Второй этап - переходный к инновационной стадии развития экономики. Цель этапа: ускоренное развитие инновационной деятельности, возрастание ее роли в оздоровлении и модернизации реального и финансового секторов экономики

Курганской области.

На втором этапе предусматривается:

1. Вовлечение в процесс инновационного преобразования таких базовых для региона отраслей, как энергетика, машиностроение, лесоперерабатывающий комплекс, здравоохранение, а также организаций по выпуску потребительских товаров, производству и переработке сельскохозяйственной продукции.

2. Создание условий для расширенного воспроизводства научно-технического потенциала региона и ускоренного развития высокотехнологичного сектора экономики.

3. Дальнейшее развитие инновационной рыночной инфраструктуры, привлечение в инновационную сферу частного капитала, развитие технопарков, инновационно-технологических центров, имеющих промышленно-производственные зоны, венчурных фондов, обеспечивающих благоприятные условия для инновационной деятельности.

4. Интенсивное развитие малого инновационного бизнеса, усиление его роли в разработке и производстве инновационной продукции, формирование зон внедрения и распространения (трансферта) инноваций.

5. Дальнейшее совершенствование инновационного законодательства.

6. Укрепление межрегиональных и международных связей, привлечение иностранных инвестиций в инновационную сферу региона.

7. Дальнейшее развитие образования и содействие распространению инновационной культуры.

На втором этапе основными направлениями областной инновационной политики станут:

- расширение зон инновационной активности как основы устойчивого экономического роста Курганской области;

- стимулирование инициативы разработчиков и производителей инновационных продуктов и технологий в целях обеспечения расширенного воспроизводства инноваций;

- освоение и создание новых рынков сбыта и рыночных ниш для высокотехнологичной продукции Курганской области;

- обеспечение комплексного развития инфраструктуры инновационной системы региона;

- совершенствование механизмов взаимодействия между участниками инновационной деятельности.

Третий этап – развитие экономики по инновационной модели развития. Цель этапа – превращение инноваций и инновационной деятельности в ключевой фактор социально-экономического развития Курганской области.

На третьем этапе предусматривается:

- совершенствование механизма оперативного продвижения инноваций на рынок и использования их на практике;

- расширение сети технопарков, инновационно-технологических центров, центров трансферта технологий;

- укрепление позиций Курганской области как региона инновационной активности на внутреннем и внешнем рынках наукоемкой и высокотехнологичной продукции.

Индикаторами устойчивого инновационного развития Курганской области на каждом этапе являются:

- объем дополнительного производства новой и усовершенствованной высокотехнологичной продукции;

- удельный вес инновационной продукции в общем объеме продаж промышленной продукции на внутреннем рынке;

- удельный вес нематериальных активов в общей сумме активов организаций сектора исследований и разработок;

- прирост числа малых инновационных предприятий;
- количество созданных новых рабочих мест для высококвалифицированных работников;
- количество молодых специалистов, привлеченных к выполнению исследований и разработок;
- дополнительный объем экспорта высокотехнологичной продукции;
- увеличение налоговых поступлений в областной бюджет.

6.2.2 Развитие промышленности, формирование промышленных кластеров, разработка новых видов продукции

Выводы из стратегического анализа внутренних и внешних факторов развития промышленного производства Курганской области

1. В отраслевой структуре валового регионального продукта Курганской области промышленная отрасль занимает 22,2% (для сравнения – сельское и лесное хозяйство - 14,65%).

В структуре промышленного производства виды экономической деятельности (далее - ВЭД) «добыча полезных ископаемых» и «обрабатывающие производства» занимают 84,2%.

В период с 2002 по 2006 год изменилась структура ВЭД «обрабатывающие производства»: до 51,6% увеличилось производство готовых металлических изделий, машин и оборудования, транспортных средств.

2. Ряд крупных и средних предприятий Курганской области имеет высокий технический, технологический, инновационный, кадровый потенциал, но нуждаются в форсированном техническом обновлении основных средств, внедрения современных технологий и оборудования.

3. Продукция промышленного производства по своему назначению востребована в народном хозяйстве России, в странах СНГ и дальнего зарубежья, однако по своим техническим характеристикам и качеству изготовления востребована в основном на внутреннем рынке и вполне конкурентоспособна по ряду изделий с поставляемой в России импортной продукцией.

4. Действующие производственные мощности имеют резервы по выпуску продукции и позволяют при определенных условиях (техническое и технологическое перевооружение, повышение качества изделий и степени конкурентоспособности) увеличить производство продукции.

Производственные площади промышленных предприятий и инфраструктура позволяет осуществить развитие производств.

5. Потенциал промышленности ориентирован в основном на внутренний региональный и межрегиональный рынок. На внешнем рынке была востребована продукция товарной группы «Машины, оборудование, транспортные средства»: ОАО «Курганмашзавод» (оборонная техника), ЗАО «Курганстальмост» (мостовые конструкции), АК «Корвет», ОАО «Курганхиммаш» (арматура для техники и газовой отрасли).

6. Для промышленности Курганской области внешние вызовы, обусловленные глобальной конкуренцией, связаны прежде всего с последствиями вступления России в ВТО, что с одной стороны – создает новые возможности в развитии внешнеэкономической интеграции, укрепления и расширения позиций на мировых рынках, с другой стороны – усиливает требования к ее конкурентоспособности, способности к инновационному обновлению и привлечению инвестиций.

Качественные характеристики промышленного комплекса Курганской области характеризуются сравнительно невысокими уровнями инноваций и эффективности использования ресурсов и не позволяют ей использовать преимущества глобальной конкуренции.

Ответ на этот вызов обуславливает необходимость повышения конкурентоспособности промышленного комплекса Курганской области, способности к инновационному обновлению и привлечению инвестиций.

Основные факторы, препятствующие устойчивому развитию промышленного комплекса Курганской области:

Федеральный уровень

- отсутствие стратегии долговременного развития промышленного комплекса страны (принципиальные направления развития отдельных отраслей отражена в соответствующих федеральных программах, в проекте Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, однако целостная взаимоувязанная стратегия развития промышленного комплекса в целом по России и в региональном разрезе отсутствует);

- незавершенность разработки федеральной инновационной системы и финансового механизма ее осуществления;

- налоговая и таможенная системы, недостаточно стимулирующие производство, обновление, развитие, внедрение инноваций;

- отсутствие равновесной системы рыночных условий (неравные условия хозяйствования между предприятиями – естественными монополистами и другими промышленными предприятиями).

Региональный и муниципальный уровни

- ограниченность ресурсов областного бюджета;

- слабая внешнеэкономическая активность;

- неразвитость местного рынка капитала, слабая вовлеченность кредитно-финансовых институтов в решение проблем промышленности Курганской области.

Стратегические направления развития промышленности Курганской области

Промышленность Курганской области в последние годы вступила на путь устойчивого развития, ежегодные темпы роста составляют 6-7%. Исходя из роли промышленности Курганской области в формировании регионального бюджета таких темпов роста недостаточно, чтобы сократить отставание по уровню жизни от соседних областей Свердловской и Челябинской.

Стратегическая цель развития промышленности Курганской области: наращивание объемов производства за счёт эффективного использования и развития имеющегося промышленного потенциала, создания новых производств и повышение на этой основе качества жизни населения Курганской области.

К приоритетным направлениям развития промышленности Курганской области относятся производства:

- имеющие критическое значение для устойчивого развития экономики Курганской области и обеспечения национальной безопасности;

- обладающие необходимым потенциалом для реализации социально значимых для Курганской области инновационных проектов и развития наукоёмких технологий;

- обладающие в настоящее время и в перспективе ростом платёжеспособного спроса на их продукцию на внутреннем и внешнем рынках и дающие определяющие и стабильные поступления в областной бюджет;

- позволяющие изменить структуру промышленного комплекса Курганской области, исходя из требований независимого от внешних факторов и устойчивого развития;

- инновационные производства малого и среднего бизнеса.

Реализация указанных направлений предлагается осуществить через организацию зон опережающего развития.

Зона I. Развитие промышленного комплекса в городе Кургане под девизом: «Город Курган зона технологического трансферта и инноваций, решающий задачи межрегионального и федерального значения».

В зону опережающего развития промышленного комплекса «Город Курган зона технологического трансферта и инноваций, решающий задачи межрегионального и федерального значения» включены как действующие предприятия, осуществляющие инновационное развитие с использованием трансферта новейших технологий и оборудования, так и вновь создаваемые.

Основные направления деятельности:

1. Организация производства новейшей военной техники предприятиями военно-промышленного комплекса (далее - ВПК) города.

2. Участие предприятий города в реализации проекта «Урал Промышленный - Урал Полярный» (межрегиональный аспект).

Производства техники для перевозки грузов, выполнения технологических операций при строительстве мостов и дорог, доставки рабочей силы, обустройства посёлков:

- тяжёлой техники типа буровая машина производства ЗАО «Курганстальмост»;
- тягачей и прицепов производства ООО «КЗКТ» (в рамках реализации проекта по созданию регионального кластера по производству тяжелой колесной техники и компонентов для нее);
- гусеничных транспортных машин, болотоходов, погрузчиков фронтальных производства ОАО «Курганмашзавод»;
- дорожной техники среднего класса типа автобитумовозов, бензовозов производства ОАО «Кургандормаш»;
- техники для перевозки персонала – автобусы типа КАВЗ «Аврора» в северном исполнении;
- комплектующих для строительства мостов, дорог, возведения сооружений производства ЗАО «Курганстальмост».

3. Участие предприятий города в развитии энергомашиностроения страны для решения задачи обеспечения программы по модернизации электроэнергетики.

Производство электротехнических и электромонтажных изделий:

- трансформаторных подстанций,
- высоковольтной электроаппаратуры,
- трансформаторов производства ОАО «Курганский электромеханический завод»,
- кабели производства ОАО «Курганский кабельный завод»,
- металлоизделий производства ОАО «Курганский завод электромонтажных изделий».

4. Участие в развитии нефтегазового комплекса Западной Сибири.

Производство изделий для обустройства нефтяных и газовых скважин и сооружений, нефтегазопроводов, накопительных и перекачивающих станций:

- нефтегазозапорной устьевой и трубопроводной арматуры производства ОАО «Икар», ОАО «АК «Корвет»;
- насосов для перекачки всевозможных жидкостей производства ЗАО «Катайский насосный завод»;
- резервуаров и изделий для хранения, перекачки нефтегазопродуктов производства ОАО «Курганхиммаш».

5. С целью подготовки формирования нефтегазового машиностроительного кластера:

- создание структуры, способствующей получению комплексных заказов от газовиков и нефтяников; нефтегазовый комплекс России, особенно Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов, а также Казахстана, в ближайшие годы будет усиленно развиваться;
- организация в Курганском государственном университете выпуска специалистов профиля машиностроительных заводов Кургана, работающих на нефтегазовый комплекс России и Казахстана;

– организации филиалов научно-исследовательских институтов (далее - НИИ) и проектных организаций Тюмени по разработке технической документации на сооружение нефтяных и газовых скважин с применением оборудования курганских машиностроительных предприятий;

– организация в городе Кургане филиала технико-внедренческого технопарка, который создается в городе Тюмени, в рамках федеральной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий».

6. Формирование лесотехнического машиностроительного комплекса с задачей обеспечения развивающегося лесного и деревообрабатывающего комплекса регионов Урала и Сибири необходимым транспортно-разделочным оборудованием.

7. Развитие в аспекте реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК», производств ориентированных на обеспечение новых животноводческих комплексов.

8. Организация в городе Кургане межрегионального предприятия по производству качественного стального литья (значительная неудовлетворенная потребность в стальном литье предприятий Уральского региона, возможные поставки на экспорт).

9. Создание производства станков типа «обрабатывающий центр».

10. Строительство высокотехнологических центров по производству оборудования для атомной энергетики.

Проект создания производства оборудования для атомной энергетики.

Проведены предварительные переговоры с представителями потенциальных инвесторов (Атомстройэкспорт и Газпромбанк) по созданию в г. Кургане современного высокотехнологичного центра по производству остродефицитной трубопроводной арматуры рабочих параметров: D_y 800 -г 1200 мм и $P_p = 25 - 700$ ата для АЭС и ТЭК.

Зона II. Развитие промышленного комплекса в городе Шадринске.

Экономическую базу составляют несколько крупных предприятий обрабатывающей промышленности: Шадринский автоагрегатный завод (ШААЗ) – ныне градообразующее предприятие, Шадринский телефонный завод, Шадринский завод транспортного машиностроения, Шадринское тепловозоремонтновагонное объединение, Шадринский завод ограждающих конструкций.

Реконструкция и модернизация действующих производств осуществляется на инновационной основе через трансфер с внедрением достижений техники и технологии в направлении:

1. Участие на правах субпоставщика Шадринского завода ограждающих конструкций совместно с ЗАО «Курганстальмост» в поставке дорожных и мостовых конструкций для проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный» (необходима глубокая реконструкция предприятий).

2. Участие Шадринского автоагрегатного завода в поставках продукции (комплектующих) для автосборочных предприятий иностранных фирм.

3. Участие Шадринского завода транспортного машиностроения в поставках комплектующих для новейших типов электровозов, производимых в России.

Зона III. Развитие юго-западной части Курганской области, включающей Юргамышский, Куртамышский и Целинный районы.

По территории зоны проходят магистральные нефтегазопроводы - источники сырья для нефтепереработки. Запасы бентонитовых глин составляют 1/3 запасов России.

В настоящее время промышленный потенциал зоны невысокий. В основном это предприятия перерабатывающей промышленности. Наиболее крупное ОАО «Бентонит» (157 млн. руб. в 2007 году) – добыча и переработка бентонитовых глин.

По оценкам специалистов на этой территории Курганской области имеются промышленные запасы железных руд: общие ресурсы месторождений оцениваются в 4 млрд. тонн. В то же время обрабатывающая промышленность Курганской области

работает на привозном металле, что ухудшает экономику сопряженных отраслей, в первую очередь машиностроительного комплекса. Новые месторождения могут стать сырьевой базой для развития новой для Курганской области отрасли - горнодобывающей промышленности.

Разработка новой (модернизированной) продукции, соответствующей мировому уровню

1. Производство автокомпонентов, коммунальной и дорожно-строительной техники на базе автомобильных шасси:

1) радиаторы системы охлаждения и отопления, насосы бензиновые, домкраты (всего 250 наименований). Внедрено новое производство автомобильных теплообменников по технологии «Купробрейз» для иностранных фирм, и в перспективе принципиально новая продукция, соответствующая стандартам Евро-2 и Евро-3, – охладители надувочного воздуха (ОНВ):

ОАО «Шадринский автоагрегатный завод» (г. Шадринск, Шадринский район). В 2002 году завод вступил в ассоциацию производителей радиаторов NARSA. Система менеджмента качества сертифицирована на соответствие стандарту ISO 9001:2000.

Потребители автомобильные заводы: КамАЗ, ГАЗ, УралАЗ, КАВЗ, МАЗ, КрАЗ, заводы инофирм на территории России. Поставка осуществляется в страны СНГ, Монголию, Болгарию, Германию, США;

2) детали для трансмиссий отечественных грузовых автомобилей КАМАЗ, Урал, МАЗ:

ОАО «Курганский завод «Микрон», г. Курган.

Потребители автомобильные заводы: КамАЗ, УралАЗ, МАЗ;

3) малогабаритные коммунально-строительные машины:

Новые разработки: гусеничные шасси для строительно-дорожных и лесопромышленных машин; гусеничные вездеходы.

ОАО «Курганмашзавод», г. Курган. В рамках Концерна «Тракторные заводы» вошел в группу компаний, куда входят также ОАО «Чебоксарский агрегатный завод», ОАО «Промтрактор».

В перспективе завод станет базовым предприятием по производству коммунальной техники, заполнит всю гамму погрузчиков, начиная от 400 кг. до 6 тонн. (в настоящее время выпускается многоцелевая коммунально-строительная машина МКСМ – 800 грузоподъемностью 800 кг.);

4) автоцистерны для пищевых жидкостей (молоко, питьевая вода, соки). Новое освоение: ассенизационные автомобили для нужд жилищно-коммунального хозяйства, автоцистерны для сбора отработанных нефтепродуктов и разлитой нефти:

ОАО «Завод Старт», г. Далматово, Далматовский район.

Завод имеет сертификат соответствия качества ГОСТ Р ИСО 9001 – 2001, 90% продукции поставляет в регионы России, экспорт – 10%;

5) автоцистерны пожарные – рукавные, пенного тушения, комбинированного тушения, автомобили связи и освещения, дымоудаления, первой помощи. В перспективе пожарное оборудование для тушения высотных зданий:

ОАО «Варгашинский завод противопожарного и специального оборудования», р.п.Варгаши, Варгашинский район.

Предприятие занимает лидирующее положение среди российских производителей пожарной техники. Каждая третья цистерна в России произведена на Варгашинском заводе противопожарного и специального оборудования (ППСО).

Потребители - регионы России, и в перспективе - поставки на экспорт;

6) автомобильная техника для ремонта и содержания дорог (автогудронаторы, битумовозы), автотопливозаправщики, полуприцеп-цистерна. Новая разработка - вакуумно-подметальная машина КО-318, превосходящая аналоги зарубежного производства:

ОАО «Курганский завод дорожных машин», г. Курган.

Поставки в большинство городов России, Казахстан, Украину.

2. Машиностроение атомного и топливно-энергетического комплекса:

– организация производства продукции, отвечающей мировым стандартам, а также новой в соответствии с прогрессом в этих отраслях энергетики, в частности: производство остродефицитной трубопроводной арматуры рабочих параметров: Ду 800 – г 1200 мм и Рр = 25 – 700 ата для АЭС и ТЭК;

– арматура промышленная трубопроводная (применяется в технологиях добычи, транспорта и переработки нефти и газа, на энергетических объектах, в том числе на АЭС):

ОАО «Икар», г. Курган (внедрена система качества по ISO 9001).

Поставки в Тюменскую область, другие регионы России, страны СНГ;

– оборудование для обустройства нефтяных и газовых месторождений, для переработки нефти и газового конденсата; установки для подготовки нефти и газа к транспортировке; оборудование для обслуживания и ремонта магистральных трубопроводов и газотранспортных систем:

ОАО «Курганхиммаш», г. Курган. Предприятие участвует в Программе комплексного обслуживания нефтегазовой отрасли, которую реализует компания «Нефтегазовые системы».

Поставки в компании Транснефть, Газпром, Лукойл, Роснефть, Сургутнефтегаз, Сибнефть, ТНК-ВР;

– насосы для топливно-энергетического комплекса (для перекачивания нефти и нефтепродуктов), насосы для атомной промышленности, насосы унифицированного ряда (Х, АХ, К, КМ) выполняются в соответствии с международными стандартами MSO-2858. Производство новой продукции - 11 типоразмеров насосов для атомных станций:

ЗАО «Катайский насосный завод», г. Катайск, Катайский район (внедрена система качества ИСО 9001 – 2001).

Потребители - нефтяные компании, многие регионы страны;

– в дополнение к модернизации производимых четырехосных (8Х8) седельных тягачей, полуприцепов грузоподъемностью до 80 тонн, освоение и производство многоосных шасси повышенной проходимости с грузоподъемностью 13,27 и 40 тонн, которые могут быть использованы для монтажа различных систем вооружения, а также для применения в качестве монтажных и транспортных баз различных видов нефтегазопромыслового оборудования:

ООО «КЗКТ», г. Курган.

Потребители Тюменская область, Министерство обороны России;

– современные малогабаритные буровые установки:

ОАО «Курганавторемонт», г. Курган.

Потребители ОАО «Ямалгеофизика», ОАО «Тюменьнафтегеофизика», ОА «Башнефтегеофизика», ОАО «Сибнефтегеофизика», ОАО «Гипротюменнефтегаз»;

– современное оборудование для нефтегазового комплекса: плунжерные насосы высокого давления ПН-200К, установки для кислотной обработки призабойной зоны скважин, цементируемые агрегаты, превенторы, освоение производства противовыбросового оборудования:

ОАО «Шадринский завод транспортного машиностроения», г. Шадринск, Шадринский район.

Потребители НК «Башнефть», ОАО «Татнефть», ОАО «Сургутнефтегаз», «Газпром», НК «Лукойл», НК «Славнефть», НК «ТНК-ВР»;

– используемые в угледобывающей, нефтегазодобывающей, нефтеперерабатывающей промышленности болты, изготовленные прогрессивным методом горячей высадки:

ООО «Курганский метизный завод «Сибмаш», г. Курган.

3. Развитие горно-добывающих отраслей (добыча урана, бентонитовых глин, строительного камня, строительного песка):

Уран. В Курганской области разведаны и выявлены Далматовское, Добровольное и Зозловское месторождения урана.

Выявленные прогнозные ресурсы урана оцениваются в 120-130 тыс. тонн. Урановое оруднение сопровождается развитием минерализации рения, скандия и других редкоземельных элементов.

В настоящее время уран добывается только на Далматовском месторождении по лицензии, принадлежащей ЗАО «Далур». Объем добычи урана в 2007 году составил 350 тонн (около 10% общероссийской добычи). Добыча урана осуществляется одним из передовых методов добычи - методом подземного выщелачивания. Качество добываемого урана соответствует общемировым стандартам.

Бентонитовые глины. В Курганской области имеется Зырянское месторождение, расположенное в Кетовском районе. Балансовые запасы месторождения (23,3 млн. т) составляют около 20% от российских запасов бентонитовых глин.

Глины могут использоваться как формовочные материалы в черной металлургии при производстве железорудных окатышей и для приготовления буровых глинистых растворов, используемых при бурении глубоких скважин на нефть и газ.

Добычу осуществляет ОАО «Бентонит».

В 2007 году добыто 152,9 тыс. тонн бентонитовых глин в модифицированном гранулированном виде (качество соответствует зарубежным стандартам) и в виде бентопорошка (согласно техническим условиям заказчика).

Поставки осуществляются предприятиям России и Казахстана, связанным с металлургическим и машиностроительным производством, нефтегазодобывающей промышленностью.

Строительный камень. В Курганской области имеются большие запасы строительного камня, сосредоточенные на двух месторождениях: Синарском в Катайском районе (144,9 млн.м³) и Першинском (12,2 млн.м³) в Далматовском районе. Разрабатывается лишь Западный участок Синарского месторождения ОАО «Синарский щебёночный карьер». В 2007 году добыто 262,3 тыс.м³, произведено 445,4 тыс.м³ щебня.

4. Глубокая переработка древесины:

Глубокая переработка древесины с полным производственным циклом осуществляется на ОАО «Заураллес», д. Воронова Каргапольского района, на ООО «Деревообрабатывающий завод Кособродск», р.п. Красный Октябрь Каргапольского района, ООО «ПЛХО «Импульс», п. Барино Шатровского района. Заготовка круглого леса, распиловка, сушка. Готовая продукция - пиломатериалы, евровагонка, клееные изделия, рейка, брус разнообразные конструкции дверей и окон, балконные блоки, мебель. Продукция не уступает зарубежным аналогам, так как изготавливается по европейской технологии.

Предлагается построить в Курганской области мощности по производству продуктов глубокой переработки древесины. Используя отходы лесопереработки, организовать производство древесных топливных гранул-пеллет. Создать производственные участки по выпуску древесного угля.

Существует ряд новых перспективных плитных материалов - продуктов углубленной переработки древесины, получивших широкое распространение в Северной Америке и Европе, но производство которых в России ограничено.

Предполагается организовать производство следующих изделий:

- шпоновый брус LVL – конструкционный материал будущего.

Клееные шпоновые балки (LVL) являются высококачественным материалом из дерева. Слоистая структура шпоновых балок делает их прочными и долговечными. LVL преимущественно используется в строительной индустрии в качестве несущих

опор, балок, перекрытий;

- ориентированно-стружечные плиты OSB являются новым высокотехнологичным материалом, применяемым в деревянном каркасном домостроении, при изготовлении мебели, для упаковки;

- плита средней плотности MDF представляет собой древесноволокнистую плиту, получаемую смешением в определенной пропорции древесноволокнистой фракции с заданными параметрами и связующего с последующим прессованием высоким давлением.

Строительство мощностей глубокой переработки древесины в одном из районов Курганской области.

Подготовка инвестиционного предложения, имея в виду, что Минпромэнерго России был принят Комплекс мер по повышению конкурентоспособности отечественной лесной промышленности. Государство закрывает границу для вывоза необработанной древесины, открывает для продукции глубокой переработки. В настоящее время в России дефицит мощностей по глубокой лесопереработке.

Основной мерой, которая работает на создание условий для привлечения инвесторов, является использование механизма инвестиционных проектов.

Принят порядок подготовки и утверждения перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. В перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов включён проект ООО «Производственно-коммерческая фирма «Лес» «Концепция инвестиционного проекта деревообрабатывающего производства с лесозаготовительным комплексом в Курганской области». В зависимости от объема вкладываемых средств инвестиционные проекты разделены на две группы:

- проекты с объемом инвестиций от 300 млн. рублей до 5 млрд. рублей;
- проекты с объемом инвестиций свыше 5 млрд. рублей.

Соответственно, проектом предусматриваются преференции, предоставляемые государством инвестору, при этом количество преференций зависит от объемов привлекаемых инвестиций.

5. Создание производства станков типа «обрабатывающий центр».

Рекомендуется осуществить разработку инвестиционного предложения с включением в «Стратегию развития станкостроительной промышленности России до 2025 года», а в последующем в Федеральную программу развития станкостроения.

6. Разработка инвестиционных предложений, другой обосновывающей документации, программы мероприятий по отдельным предложениям развития промышленности и детальным программам по освоению новой продукции, соответствующей мировому уровню.

Разработка программ реконструкции действующих предприятий в направлении:

- обеспечения опережающих темпов роста выпуска продукции высокотехнологичных производств;

- повышения качества и конкурентоспособности продукции;

- производства импортозамещающей, экспортоориентированной и наукоемкой продукции;

- применения энергоэффективных технологий и оборудования;

- повышения эффективности использования производственных мощностей и ресурсов промышленных организаций;

- повышения уровня менеджмента организаций.

6.2.3 Развитие энергетической инфраструктуры и энергосбережения

Топливная база

В настоящее время на Курганскую ТЭЦ поставляется природный газ с теплотой сгорания 7900 ккал/м³, экибастузский каменный уголь с теплотой сгорания 4200 ккал/кг (таблица 7).

В перспективный период структура потребления топлива в Курганской области не претерпит изменений. Существующая пропускная способность газопровода не позволяет увеличить потребление газа, поэтому потребление газа и угля будет оптимизироваться.

Таблица 7. Энерготопливный баланс по крупным организациям энергетики Курганской области на 2008-2020 годы

Организации		Показатели	Единица измерения	2008г.	2010г.	2015г.	2020г.
ОАО «Курганская генерирующая компания»	Курганская ТЭЦ	Установленная мощность	МВт	480	480	680	680
		Выработка электроэнергии	млн. кВт/ч	1883,8	1883,8	3159	3159
		Отпуск электроэнергии с шин	млн. кВт/ч	1617,4	1617,4	2811,5	2811,5
		Отпуск тепловой энергии	тыс. Гкал	2418,7	2418,7	2418,7	2418,7
		Расход натурального топлива					
		Газ	млн.м ³	618,17	618,17	621,60	621,60
	Уголь (Экибастузский)	тыс. тонн	348,76	348,76	868,76	868,76	
	Шадринское отделение	Газ	млн.м ³	43,818	43,818	43,818	43,818
	Итого по ОАО «Курганская генерирующая компания»	Газ	млн.м ³	661,99	661,99	665,42	665,42
		Уголь (Экибастузский)	тыс. тонн	348,76	348,76	868,76	868,76
ООО «Курганская ТЭЦ»	Курганская ТЭЦ-2	Установленная мощность	МВт	0	111	222	222
		Газ	млн.м ³	0	403,9	542,4	542,4

Для решения проблем энергетики в Курганской области реализуется целевая программа «Региональная энергетическая программа Курганской области на период до 2010 года».

Выделяются следующие приоритетные направления:

- реконструкция Курганской ТЭЦ;
- создание объекта новой генерации ООО «Курганская ТЭЦ» в г. Кургане электрической мощностью 222 МВт и тепловой 250 Гкал/ч;
- развитие электросетевого комплекса Курганской области.

Выполнение намечаемых планов ввода энергетических мощностей в Курганской области позволит увеличить установленные мощности до 900 МВт (таблица 8).

Таблица 8. Баланс мощностей в Курганской области в период до 2030 года, МВт

Показатели	2006 г. (отчет)	2007-2010 гг.	2011-2015 гг.	2016-2020 гг.	2021-2030 гг.
Наличие на начало года	480	480	900	900	900
Ввод мощностей	-	450	-	-	-
Вывод мощностей	-	30	-	-	-

Показатели	2006 г. (отчет)	2007-2010 гг.	2011-2015 гг.	2016-2020 гг.	2021-2030 гг.
Наличие на конец года	480	900	900	900	900

Таблица 9. Прогноз баланса электроэнергии по Курганской области, млрд. кВт/ч

Показатели	2006 г. (отчет)	2010 г.	2015 г.	2020 г.	2030 г.
Выработка* электроэнергии	1,5	2,9	4,5	4,5	4,5
Потребление электроэнергии	4,5	5,3-5,4	6,3-6,5	7,4-7,9	9,5-10,4
Получено электроэнергии	3,0	2,4-2,5	1,8-2,0	2,9-3,4	5,0-5,9
Передано электроэнергии	-	-	-	-	-

*При 17% резерве и среднем числе часов установленной мощности 6020.

Для развития электросетевого хозяйства и удовлетворения растущего спроса на электроэнергию в Курганской области Федеральной сетевой компанией (ФСК) и ОАО «Курганэнерго» на период с 2008 по 2030 годы планируется вкладывать значительные средства на модернизацию и строительство новых сетей и подстанций. Намечается проведение реконструкции городских подстанций с увеличением трансформаторной мощности, реконструкция ключевых подстанций и строительство высоковольтных линий.

Затраты на сетевое строительство в период 2008-2015 годы составят 7,1 млрд. руб.

Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Программой антикризисных мер Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрено снижение административных барьеров и ограничений в части обеспечения доступа к технологическому присоединению к объектам электросетевого хозяйства, установление экономически обоснованной платы за присоединение, а также осуществление контроля за правильностью применения установленных уровней плат.

В результате реализации планируемых мероприятий в энергетическом комплексе Курганской области ожидается:

- повышение уровня обеспеченности Курганской области в период до 2020 года собственными источниками генерации электроэнергии до 60-70% от потребности;
- снижение потерь при передаче электроэнергии;
- повышение производительности труда в энергетике.

Ввод новых генерирующих мощностей и реконструкция Курганской ТЭЦ-1 позволят в 2011–2015 годах свести до минимума дефицит электроэнергии в регионе и снизить ее переток соседних регионов, а с учетом развития межсистемных связей можно будет так же увеличить переток электроэнергии из Тюменской энергетической системы. Это обеспечит повышение надёжности электроснабжения региона на период до 2020 года (таблица 9).

За пределами 2020 года возможен рост перетоков электроэнергии из соседних регионов. Это требует дальнейшего усиления связей с Тюменской энергетической системой. В качестве альтернативного варианта следует рассмотреть возможность получения в этот период электроэнергии от Эвенкийской ГЭС, планируемой к вводу в этот период.

Ценообразование на электрическую энергию для потребителей Курганской области

Действующие в Курганской области тарифы на электрическую энергию для населения и промышленности держатся на среднем уровне по стране.

При разработке прогноза цен на электроэнергию необходимо учитывать проходящие в отрасли процессы реформирования организационно-производственной структуры и рынков электроэнергии, изменения системы государственного регулирования в электроэнергетике, а также принятые решения по динамике цен на газ и потребности ввода новых электросетевых и генерирующих объектов.

Реализуемая модель реформирования предусматривает поэтапную либерализацию оптового и розничного рынков электрической энергии. В предстоящее пятилетие будет последовательно снижаться зона государственного регулирования тарифов на электроэнергию и расти доля конкурентного сектора со свободным ценообразованием на основе рыночного компромисса между покупателями и продавцами. При этом государственное регулирование тарифов сохранится для компаний с естественно-монопольными видами деятельности: передача и распределение электрической энергии, оперативно-диспетчерское управление, а также для сбытовых компаний, которым присвоен статус гарантирующего поставщика. Кроме того, регулирование тарифов в полной мере сохранится в отдельных энергосистемах (включая изолированные узлы), где отсутствуют условия для создания конкурентной среды.

Использование нетрадиционных и возобновляемых источников энергоресурсов (НВИЭ)

В соответствии с используемой в мировой практике методологией к основным видам нетрадиционных (альтернативных) и возобновляемых источников энергоресурсов (НВИЭ) относятся следующие виды энергии:

- энергия солнца;
- энергия ветра;
- малая гидроэнергетика;
- низкопотенциальное тепло (включая геотермальную энергию);
- энергия, получаемая из биомассы.

В части использования нетрадиционных и возобновляемых источников энергоресурсов в Курганской области рекомендовано развитие использования солнечных коллекторов, низкопотенциального тепла, термохимическая конверсия биомассы (древесины, торфа и соломы), а также биотехнологическая конверсия биомассы (биогаз из отходов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных).

Программные мероприятия по энергосбережению

Основными энергосберегающими мероприятиями в сфере генерации электрической и тепловой энергии являются:

- реконструкция Курганской ТЭЦ с использованием передовых технологий производства электрической и тепловой энергии (парогазовая установка, технология «кипящего слоя»);
- модернизация угольных котельных (прежде всего малых), а также перевод жидкотопливных котельных и электробойлерных на другие (в том числе местные) виды топлива;
- осуществление режимной наладки действующих котельных;
- создание новых теплогенерирующих мощностей на основе использования нетрадиционных и возобновляемых видов энергоресурсов.

Основными энергосберегающими мероприятиями в сфере транспортировки электрической и тепловой энергии являются:

- программа снижения потерь электроэнергии в сетях ОАО «Курганэнерго», включая снижение потерь реактивной мощности в электрических сетях и повышение

коэффициента полезного действия (КПД) трансформаторов и сокращение потерь холостого хода;

- разработка комплексных генеральных схем теплоснабжения крупных населенных пунктов Курганской области (р.п. Варгаши, городов Далматово, Катайск, Петухово, Шумиха);

- оптимизация схем теплоснабжения (включая создание децентрализованных источников и наладку гидравлического режима) в крупных населенных пунктах Курганской области;

- выявление и замена (на основе проводимых энергообследований) аварийных участков тепловых сетей;

- оптимизация диспетчеризации тепловых сетей, различные участки которых управляются различными структурами.

Основными энергосберегающими мероприятиями в сфере потребления электрической и тепловой энергии являются:

- установка приборов учета электрической и тепловой энергии, а также систем регулирования теплопотребления;

- создание управляющих компаний по предоставлению жилищно-коммунальных услуг (что позволит оперативно внедрить приборы учета тепловой энергии и системы регулирования теплопотребления);

- замена обычных ламп городского освещения на энергосберегающие осветительные приборы;

- повышение дисциплины потребления и платежной дисциплины.

В результате реализации планируемых мероприятий в энергетическом комплексе Курганской области ожидается:

- повышение уровня обеспеченности Курганской области в период до 2020 года собственными источниками генерации электроэнергии с 30,6% до 60 - 70% от потребности;

- снижение потерь при передаче электроэнергии;

- повышение производительности труда в энергетике.

6.2.4 Развитие конкурентных преимуществ в транспортной сфере

Транзитная роль Курганской области требует усиления железнодорожной и автодорожной сети и восстановления нормальных воздушных сообщений.

Усиление интеграции между районами в пределах Курганской области в целом обеспечивается существующими мощностями сети дорог, но в перспективе потребует дальнейшей реконструкции и развития. В первую очередь актуальным становится строительство и сдача в постоянную эксплуатацию участков железной дороги Петухово – Называевская – Татарская, а также развитие автодорожной сети для обеспечения населённых пунктов с численностью более 50 человек с дорожной сетью общего пользования.

Развитие инфраструктуры железных дорог. Развитие и модернизация железнодорожной инфраструктуры Курганской области предусматривает:

- строительство железнодорожного обхода на территории Республики Казахстан на участках Курган – Петропавловск – Исилькуль (Транссиб) по маршруту Петухово – Называевская с последующим обходом г. Омска до ст. Татарская. Протяжённость линии по территории Курганской области составляет 153 км;

- комплексная реконструкция и поддержание в безопасном состоянии путевого хозяйства, базовых локомотивных и вагонных депо, обновление устройств СЦБ и связи;

- реконструкция железнодорожных вокзалов.

Целью развития сети автодорог является приведение ее уровня в соответствие с потребностями экономики и населения Курганской области.

Основными принципами, заложенными в основу формирования перспективной сети автомобильных дорог, являются следующие:

- экономический – строительство и реконструкция наиболее грузонапряженных направлений, обеспечивающий наиболее быструю компенсацию вложенных средств;
- социальный – обеспечение связи населенных пунктов с основной транспортной сетью и центрами муниципальных образований.

Стратегия развития автомобильных дорог Курганской области предусматривает:

- реконструкцию 730 км дорог федерального значения;
- капитальный ремонт 3557 км автомобильных дорог регионального значения;
- строительство и реконструкцию 7991 км дорог регионального или межмуниципального и местного значения.

Развитие воздушного транспорта предусматривает:

- развитие системы региональной авиации, предполагающей использование отечественных самолетов, возрождение инфраструктуры местных воздушных линий;
- обеспечение прямых поставок авиатоплива от крупных нефтеперерабатывающих компаний в аэропорты, минуя посредников, для исключения неоправданного удорожания авиатоплива;
- разработку механизма государственной поддержки (субсидирование из федерального бюджета) социально значимых магистральных пассажирских перевозок и части социально значимых пассажирских перевозок в местном сообщении на направлениях, регион с центром страны;
- реконструкцию и развитие аэровокзального комплекса аэропорта Курган;
- реконструкцию взлетно-посадочной полосы в аэропорту Курган, светосигнального оборудования и систем безопасности полетов.

Ресурсное обеспечение развития транспортной системы Курганской области

Железнодорожный транспорт

Приоритетными мероприятиями до 2030 года являются:

- строительство железнодорожной линии Петухово – Называевская (90 км в границах Курганской области) – 18,0 млрд. руб.⁶;
- комплексная реконструкция и поддержание в безопасном состоянии путевого хозяйства, базовых локомотивных и вагонных депо, обновление устройств СЦБ и связи – 6,3 млрд. руб.⁷;
- реконструкция железнодорожных вокзалов – 3,3 млрд. руб.

Автодорожное хозяйство

- реконструкция 730 км дорог федерального значения – 29,3 млрд. руб.;
- капитальный ремонт 3557 км автомобильных дорог регионального значения – 60,5 млрд. руб.;
- строительство и реконструкция 7991 км дорог регионального или межмуниципального и местного значения – 36,8 млрд. руб.

Воздушный транспорт

Реконструкция взлетно-посадочной полосы (далее – ВПП) в аэропорту Курган - 2,6 млрд. руб.

Замена светосигнального оборудования и обновление систем безопасности полетов 400 млн. руб.

Суммарный прогнозный объем инвестиций в развитие транспортной системы Курганской области до 2030 года составляет около 157 млрд. руб. (таблица 10).

⁶ Увеличение плотности железных дорог до 126 км/10000

⁷ Увеличение скорости доставки грузовых отправок до 350 км/сут.; в том числе:
- в контейнерах до 1000 км/сут.;
- маршрутных отправок до 420 км/сут.

Таблица 10. Суммарный прогнозный объем инвестиций в развитие транспортной системы Курганской области до 2030 года млн. руб. (в текущих ценах)

№	Наименование объекта	Из федерального бюджета	Из бюджета субъектов Российской Федерации	Из внебюджетных источников	Всего
1.	Строительство железных дорог			18000	18000
2.	Усиление существующей железнодорожной инфраструктуры			6300	6300
3.	Реконструкция железнодорожных вокзалов		1650	1650	3300
4.	Строительство, реконструкция и капитальный ремонт автомобильных дорог	40244	22462	63801	126507
5.	Реконструкция ВПП и инженерных сооружений в аэропортах			3000	3000
	Всего	40244	24112	92751	157107

Одним из вариантов приближения Зауралья к международным рынкам сырья, товаров и услуг является создание транспортно-логистического центра с целью интеграции в мировую экономику: на первом этапе – за счет выгодного географического положения в узле международных транспортных коридоров, в последующем – за счет привлечения к развитой транспортной инфраструктуре существующих и создания новых производственных, торговых и других организаций.

Для Курганской области будет представлять значительный интерес организация международного транспортного коридора (МТК) Китай – Достык – Петропавловск – Курган – Москва – Европа.

Возможное развитие транспортной инфраструктуры Курганской области будет осуществляться на основе крупных транспортных узлов – кластеров регионального развития, которые «естественным» путем в силу географического положения и сложившихся транспортных связей могут претендовать на роль транспортных логистических центров.

6.2.5 Развитие телекоммуникационной инфраструктуры и информационных технологий

В соответствии с федеральной целевой программой «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2015 годы» строительство сети наземного цифрового вещания в Курганской области запланировано на 2012-2013 годы. Это позволит предоставить всем телезрителям и радиослушателям Зауралья доступ к высоким технологиям, возможность приема не менее восьми общедоступных телеканалов и трех радиоканалов.

В настоящее время в Кургане действуют обычное аналоговое телевидение (ТВ), кабельное, спутниковое платное («НТВ-плюс»), спутниковое бесплатное («Ямал»), цифровое эфирное от «Юнител-С» и IP-телевидение с интерактивными возможностями Utel.TV.

Одной из проблем в сфере связи является недостаточный уровень цифровизации телефонной связи, особенно в сельской местности.

Основным направлением развития связи в Курганской области на 2008 год и среднесрочную перспективу является построение современной региональной телекоммуникационной инфраструктуры с развитием новых технологий в сфере информатизации. Для решения приоритетных задач социально-экономического развития региона и совершенствования системы управления субъектом Российской Федерации будут широко использоваться информационные технологии.

Предстоит переход от отдельных усилий по частным направлениям развития коммуникационных средств к формированию единой телекоммуникационной системы, состоящей из тесно взаимодействующих сетей, узлов, станций, пунктов доступа, что приведет к трансформации природы существующих общественных процессов радикальным образом.

Эта стратегическая цель конкретизируется в решении задач по направлениям:

1. Создание и развитие единой информационной инфраструктуры. В прогнозный период инфраструктурные факторы не должны лимитировать инновационное развитие Курганской области. Должна быть создана «тотальная» сеть цифровой широкополосной связи для многоцелевого использования с доступом к ней значительного количества рядовых (непривилегированных) пользователей (районных библиотек, сельских поликлиник, фельдшерских акушерских пунктов, домов культуры).

2. Формирование эффективного электронного правительства. Речь идёт о повышении информационной открытости органов государственной власти и местного самоуправления Курганской области, повышении эффективности их коммуникации и взаимодействия с хозяйствующими субъектами и гражданами, повышении качества и оперативности предоставления государственных услуг за счёт широкого применения информационно-коммуникационных технологий.

3. Развитие системы подготовки и переподготовки кадров в сфере информационных технологий, а также специалистов фирм различного профиля и бюджетных учреждений, внедряющих ИКТ в конкретных направлениях своей деятельности.

4. Развитие электронного образования предполагается в нескольких направлениях. Во-первых, это собственно внутренняя информатизация самого образовательного процесса, то есть повышение качества общего и дополнительного образования детей и взрослых за счёт использования информационных и коммуникационных технологий; во-вторых, это обеспечение доступа в Интернет всех средних общеобразовательных учреждений Курганской области; в-третьих, максимальное увеличение компьютерной оснащённости учителей средних школ; в-четвёртых, обеспечение доступности образовательных услуг на основе распространения технологий дистанционного обучения сельских школьников по углубленным и расширенным программам и электронным учебникам, в-пятых, формирование соответствующего образовательно-воспитательного контента с помощью цифровых библиотек и цифрового телерадиовещания.

5. Развитие электронной медицины — информатизация сферы здравоохранения (цифровизация систем персонифицированного учета медицинских услуг, медкарт больного); внедрение технологий телемедицины для увеличения доступности медицинских услуг в отдаленных сельских районах.

6. Электронная социальная защита, культура. В сфере социальной защиты, адресной социальной помощи использование информационных коммуникационных технологий для повышения оперативности и эффективности, проверки реальной нуждаемости получателей социальной помощи и учета ее предоставления, обеспечения ее адресности. В сфере культуры - создание системы учета культурных ценностей, сводного каталога библиотек и музеев Курганской области и перевод библиотечного фонда в электронный вид.

7. Формирование современной нормативной правовой базы в области применения ИКТ, в том числе механизмов стимулирования негосударственных структур к разработке и реализации проектов информатизации, а также задействование механизмов общественно-государственной экспертизы в части содержания информации.

8. Стимулирование электронного бизнеса и электронной коммерции; трансформация бизнес-процессов, перевод их на сетевой принцип работы.

Инновационный сценарий предполагает ускоренное формирование сетевых структур во всех направлениях экономического и социального развития, включение местных домохозяйств, фирм и подразделений власти в десятки новых и старых сетевых структур, региональных, национальных, международных; форсированную кластеризацию сильных экономических структур округа на основе внедрения в них информационно-коммуникационных технологий.

Необходимо определить принцип «государственного заказа» на информационные услуги как базовый принцип проведения единой государственной информационной политики Курганской области. Именно на этом принципе осуществлять создание и функционирование областного телевидения. Ежегодно предусматривать в областном бюджете средства, необходимые для вещания, в объеме не менее 13 тысяч минут оригинальных ТВ-программ на цифровом и аналоговом каналах, действующих в Курганской области. Распределение средств проводить исключительно в соответствии с действующим законодательством на основе конкурсных процедур.

В прогнозируемый период предусматривается дальнейший рост объемов предоставляемых услуг связи, повышение их качества, конкурентоспособности, внедрение новых форм обслуживания населения.

Прогнозируется рост объема услуг связи в 2020 году по сравнению с 2007 годом в сопоставимых ценах почти в 8 раз.

В период до 2020 года будут решены следующие задачи:

- сохранение темпов роста рынка информационно-телекоммуникационных технологий, превышающих среднегодовые показатели роста экономики Курганской области не менее чем в 2 раза;
- превращение ИКТ в одну из ведущих отраслей экономики с долей в ВРП Курганской области более 7%;
- превращение Курганской области в нетто-экспортера информационных технологий.

6.2.6 Развитие агропромышленного комплекса, формирование агропромышленных кластеров

Потенциал и конкурентные преимущества агропромышленного комплекса Курганской области. Несмотря на сокращение агропромышленного производства за период рыночных преобразований АПК Курганской области в настоящее время имеет значительные земельные, трудовые, материальные ресурсы.

Агропромышленный комплекс Курганской области имеет возможность более полно использовать свое основное конкурентное преимущество – плодородную землю. В среднем на одного жителя в Курганской области имеется сельскохозяйственных угодий в 2,8 раза больше, чем в Челябинской области, в 3,6 раза больше, чем в Тюменской области, в 5,1 раза больше, чем в Свердловской области.

Развитое зерновое производство, обширные кормовые угодья являются прочной базой для животноводства.

Курганская область имеет развитую переработку сельскохозяйственной продукции, в пищевой промышленности работает 400 предприятий, в том числе 277 крупных и средних. На начало 2007 года в отрасли за исключением малых предприятий имелись производственные мощности по выпуску мяса 40 тонн в смену, колбасных изделий – 9,4 тонны, масла животного – 31,2 тонны, цельномолочной продукции – 259,1 тонны, сыров – 2,0 тонны, консервов мясных и мясорастительных – 75 туб, консервов молочных – 70 туб, хлеба и хлебобулочных изделий – 120,9 тонны в сутки, масла растительного 1 тонна в сутки, кондитерских изделий – 7,5 тыс. тонн в год, комбикормов – 86,4 тыс. тонн в год.

Имеющиеся мощности в пищевой промышленности позволяют в полном объеме использовать на переработку производимое в Курганской области сырье, за исключением картофеля и овощей, и обеспечивать потребности населения Курганской области в основных видах продуктов питания.

Курганская область располагает большим научным потенциалом в агропромышленном комплексе.

Развитие агропромышленного комплекса Курганской области в перспективном периоде. Исходя из проблем АПК Курганской области можно сформулировать общие цели и задачи его развития на долгосрочный период.

Целью долгосрочного развития АПК является:

развитие и реализация стимулов для эффективного производства сельскохозяйственной продукции в Курганской области как материальной основы обеспечения экономического роста в агропромышленном комплексе, повышения качества жизни сельского населения и достижения продовольственной безопасности, повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции.

Исходя из этой цели, задачами АПК Курганской области являются:

- привлечение финансовых ресурсов крупных инвесторов для реализации высокоэффективных инвестиций в АПК;
- создание условий для повышения конкурентоспособности продукции АПК и рыболовства, обеспечения населения качественными продовольственными товарами;
- устойчивое развитие сельских территорий, обеспечение занятости и повышение уровня жизни сельского населения;
- создание условий для сохранения и воспроизводства используемых сельским хозяйством и рыболовством природных ресурсов, поддержка почвенного плодородия;
- производство экологически безопасной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- увеличение продукции растениеводства на основе повышения урожайности основных видов сельскохозяйственных культур;
- увеличение продукции животноводства на основе повышения продуктивности скота и птицы;
- повышение уровней потребления основных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия, их доступности и экологической безопасности для населения;
- улучшение жилищных и социальных условий жизни населения в сельских поселениях;
- улучшение институционального устройства сельскохозяйственного производства путем поддержки развития крупных форм (агрофирм, агрохолдингов) и малых форм хозяйствования;
- повышение роли факторов управления, информатизации и науки в устойчивом развитии сельскохозяйственного производства.

Развитие сельского хозяйства будет основываться в первую очередь на среднем и умеренно крупном по размерам производстве. Наиболее перспективными формами будут те, которые соединят высокую и постоянно растущую производительность труда, эффективность, конкурентоспособность с адекватной социальной направленностью их деятельности. В Курганской области могут быть сформированы следующие агропромышленные кластеры: производство зерновых и зернобобовых культур и продуктов их переработки (муки, круп, комбикормов); производство молока-сырья в северо-западной зоне и цельномолочной продукции на Шадринском молочном комбинате. По природно-климатическим, экономическим зонам (районам) Курганской области в северо-западной зоне следует развивать в первую очередь молочное скотоводство, свиноводство и птицеводство, производство зерна, картофеля и овощей. В центральной зоне, в пригородных районах - молочное скотоводство и

птицеводство, а также производство картофеля и овощей. В восточной зоне - зерновые и зернобобовые культуры, технические культуры, мясное скотоводство, свиноводство и овцеводство, рыбоводство. В южной зоне - зерновые и зернобобовые, технические культуры, молочное скотоводство, овцеводство.

Целью производства пищевых продуктов является формирование устойчивого и эффективного производства продуктов питания, которое обеспечивало бы безопасность продовольствия и удовлетворение потребностей населения в продуктах питания в объемах и ассортименте, достаточных для формирования правильного и сбалансированного рациона питания.

Указанные цели предполагают решение следующих задач:

- обеспечение динамического развития производств пищевой промышленности;
- создание комплексов, связывающих между собой поставщиков и переработчиков сельскохозяйственной продукции;
- проведение технической и технологической модернизации существующих производственных мощностей;
- повышение качества продукции, инновационной активности предприятий пищевой промышленности;
- дальнейшее развитие направлений по освоению и производству диетических, специализированных, обогащенных витаминами, минеральными веществами и микроэлементами экологически чистых продуктов питания;
- освоение новых видов продукции;
- повышение эффективности управления предприятиями путем внедрения современных технологий управления;
- внедрение на предприятиях международных систем качества серий ИСО:9000 и ХАССП;
- подготовка высококвалифицированных кадров, сохранение и создание новых рабочих мест;
- насыщение регионального рынка продуктов питания конкурентоспособной продукцией, соответствующей всем требованиям по качеству и безопасности;

Целью развития АПК является выход на новый уровень производства и социального развития села за счет широкого внедрения высоких технологий и техники.

Этапы и варианты долгосрочного развития агропромышленного комплекса

Для достижения основных целей развития АПК необходимо активизировать и совершенствовать государственную аграрную политику; укреплять частно-государственное партнёрство; формировать и развивать рыночную инфраструктуру; информационно-консультационную систему (в том числе систему информации о рынках, систему дистанционного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, систему технического, агрохимического, ветеринарного, кредитного, снабженческо-сбытового обслуживания сельского хозяйства, систему сельскохозяйственных розничных и оптовых продовольственных рынков, торговых домов и представительств); совершенствовать земельные отношения и развивать земельную ипотеку, формировать государственные и муниципальные земельные фонды, расширять страхование сельскохозяйственной деятельности, применять залоговые операции, продолжать финансовое оздоровление сельхозтоваропроизводителей, активизировать интеграционные и кооперационные процессы в АПК. Возможны разные схемы этапов долгосрочного развития АПК до 2030 года. Одна из них, когда вначале развитие отрасли будет проходить в основном по базовому варианту. В это время малые формы хозяйствования будут занимать значительный удельный вес в структуре производства сельскохозяйственной продукции с преобладанием продукции растениеводства. Затем (2012-2020 годы) - переход на целевой активный вариант развития. Преимущественное развитие получат крупные и средние товаропроизводители, постепенно будет увеличиваться доля

животноводческой продукции. Далее (2020-2030 годы) - ускоренное развитие, в первую очередь за счет освоения новых технологий, опережающего повышения урожайности сельскохозяйственных культур, повышения продуктивности скота и птицы.

Развитие сельского хозяйства Курганской области может идти по двум вариантам: инерционному и инновационному.

Первый вариант предполагает **инерционное развитие** с частичной технологической и инновационной модернизацией сельского хозяйства. При инерционном варианте развития сельского хозяйства Курганской области валовой сбор зерна к 2020 году не превысит 2,2 млн. тонн, картофеля – 0,4 млн. тонн, овощей – 0,26 млн. тонн, молока – 0,4 млн. тонн, скота и птицы в живом весе – 80 тыс. тонн, яиц – 150 млн. шт.

В целом первый вариант не обеспечивает значительного улучшения уровня жизни селян. Доля сельского населения с доходами ниже прожиточного минимума по инерционному варианту уменьшится.

Инновационный вариант. Он отличается от предыдущего варианта значительным усилением инновационных факторов, которые должны охватить в системном виде все сферы АПК, и включает в оптимальной комбинации нововведения селекционно-генетического, производственно-технологического, организационно-управленческого и экономико-экологического характера. В результате повысится конкурентоспособность производимого в Курганской области продукции АПК за счет повышения технологического и организационного уровня производства в сельском хозяйстве и перерабатывающих отраслях.

Инновационный вариант развития сельского хозяйства предполагает выход на качественно новый технологический уровень производства, стимулируемый масштабным привлечением в отрасль инвестиционных средств, ослабление инфраструктурных ограничений, формирование новых рынков, улучшение уровня жизни сельского населения.

Инновационный вариант развития АПК возможен при максимально активной государственной аграрной политике на федеральном и региональном уровнях, усилении государственной поддержки АПК прежде всего федеральным центром и регионом.

По инновационному варианту в 2020 году относительно уровня 2007 года производство продукции сельского хозяйства может возрасти на 57%, а к 2030 году – 1,95 раза (таблица 11).

Таблица 11. **Прогноз среднегодовых темпов роста продукции сельского хозяйства на долгосрочный период (в сопоставимых ценах), % (инновационный вариант)**

Данные по:	2003-2007 гг.	2008-2012 гг.	2013-2015 гг.	2016-2020 гг.	Рост 2007-2020 гг.	2021-2030 гг.	Рост 2008-2030 гг. (раз)
Российской Федерации	102,7	104,6	104,4	104,3	160	102,7	1,9
Уральскому федеральному округу	104,2	104,8	104,0	103,6	156	102,1	1,86
Курганской области	101,3	104,0	103,8	103,3	157	102,3	1,95

Прогноз объемов производства продукции сельского хозяйства Курганской области на период до 2030 года по инновационному варианту представлен в таблице 12.

Таблица 12. **Прогноз производства продукции сельского хозяйства**
(инновационный вариант)

Производство	2007 год	2010 год	2020 год	2030 год
Зерно, тыс. тонн	1556,5	850	2300	2500
Картофель, тыс. тонн	396,1	260	345	350
Овощи, тыс. тонн	211,4	140	180	190
Скот и птица в живом весе, тыс. тонн	62,4	67,2	115	170
Молоко, тыс. тонн	351,4	363	420	480
Яйцо, млн. шт.	120,1	126,3	155	170

Важнейшая задача в сфере АПК на долгосрочный период – повышение конкурентоспособности продукции на основе технической и технологической модернизации производственных процессов, улучшения качества ресурсного потенциала, используемого в производстве. При этом приоритетными направлениями развития АПК в Курганской области на долгосрочную перспективу должны быть повышение эффективности использования земельных ресурсов, воспроизводство природно-экологического потенциала; улучшение общих условий функционирования сельского хозяйства, особенно животноводства; опережающее развитие пищевой промышленности; устойчивое развитие сельских территорий. Для выполнения данной задачи необходимо реализовать следующие основные мероприятия.

В модернизации сельскохозяйственного производства основные усилия будут направлены на интенсивное технологическое обновление отрасли и создание новых высокотехнологичных производств: будет проведена полная замена устаревшей техники и технологий в сельскохозяйственном производстве в основном на новые высокопроизводительные, многофункциональные комплексы, доля которых составит более 60%.

Энергообеспеченность отрасли будет доведена до нормативного уровня.

В сфере создания общих условий функционирования сельского хозяйства необходимо осуществлять мероприятия по поддержке почвенного плодородия, развитию системы информационно-консультационного обеспечения агропромышленного комплекса, обеспечению отрасли квалифицированными кадрами и проведению научных исследований по приоритетным направлениям отрасли сельского хозяйства.

Целями осуществления мероприятий по поддержанию почвенного плодородия являются сохранение и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов, а также создание условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения при выполнении комплекса агрохимических и организационных мероприятий с использованием современных достижений науки и техники.

Целями осуществления мероприятий по развитию системы государственного информационного и консультационного обеспечения в сфере сельского хозяйства являются формирование государственных информационных ресурсов и предоставление государственных услуг по информационному обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей, расширение доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельского населения к консультационным услугам, а также повышение качества переподготовки, квалификации руководителей и специалистов сельского хозяйства.

Целями осуществления мероприятий по участию союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей в формировании аграрной политики

Курганской области являются согласование общественно значимых интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Курганской области и создание условий для обеспечения производства качественной, безопасной для жизни населения, конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции.

В сфере развития приоритетных отраслей сельского хозяйства. Задачей развития приоритетных отраслей сельского хозяйства является выравнивание возникших диспропорций в агропродовольственном секторе путем поддержки тех производств, которые имеют потенциальные преимущества на областном или федеральном рынке, но без государственной поддержки и регулирования не могут в полной мере реализовать этот потенциал. К таким производствам относятся производства с длительным инвестиционным циклом и более высокими требованиями к инфраструктуре.

Приоритетное развитие животноводства

В животноводстве приоритетными направлениями развития являются: молочное животноводство, свиноводство, поддержка племенного животноводства, техническое перевооружение и ускорение повышения продуктивности скота и птицы.

Развитие отраслей животноводства следует осуществлять в направлении:

- развития пригородных зон с интенсивным молочным скотоводством для снабжения городского населения диетическими цельномолочными продуктами;
- формирования сырьевых зон производства животноводческой продукции вокруг крупных перерабатывающих предприятий;
- организации основного производства говядины в районах с молочно-мясным направлением скотоводства;
- разведения специализированного мясного скотоводства в районах, располагающих значительными площадями естественных пастбищ;
- развития интенсивного мясного и беконного свиноводства в зонах производства дешевого фуражного зерна;
- перевод всего производственного процесса в птицеводстве на новые высокопродуктивные кроссы яичного и мясного направления с внедрением научно обоснованного кормления птицы;
- ускоренного развития промышленного птицеводства в соответствии с концентрацией населения.

Дальнейшее развитие получит племенная база, к 2020 году удельный вес племенного скота в общем поголовье крупного рогатого скота составит 20%, свиней - 25%. Значительная часть животноводческих хозяйств будет применять метод трансплантации эмбрионов и семени выдающихся племенных производителей.

Строительство новых животноводческих комплексов обеспечит внедрение современных технологий с высоким уровнем автоматизации, что позволит смягчить кадровую проблему в отрасли, повысить конкурентоспособность производимой продукции. Наряду с развитием крупных специализированных животноводческих хозяйств намечается расширение сети семейных миниферм.

Производства животноводческой продукции во всех категориях хозяйств к 2030 году прогнозируется увеличить в 2 раза по отношению к 2007 году. К 2030 году объем производства скота и птицы на убой (в живом весе) достигнет 170 тыс. тонн, производства молока - 480 тыс. тонн, производства яиц - 170 млн. шт.

В среднем по региону к 2030 году намечается довести удой до 5000 кг молока на корову в год, в том числе в сельхозорганизациях — до 6000 кг (в 2006 году средний удой составил 3238 кг). Только за счет повышения продуктивности коров удельные затраты кормов уменьшатся на 20 %, труда - на 32 %, материально-денежных средств - на 30 %. При этом от производства молока годовой экономический эффект составит около 50 млн. руб.

Прирост (в живом весе) на голову скота, имеющегося на начало года, следует

довести до 130 кг, свиней - до 105 кг, настриг шерсти с 1 овцы - до 3 кг, яйценоскость кур - до 300 шт.

Интенсивный путь развития животноводства позволит стабилизировать поголовье крупного рогатого скота на уровне 300 тыс. голов, в том числе молочных коров - 130 тыс. голов; свиней - 250 тыс. голов; овец и коз - 150 тыс. голов. Предусмотрено восстановить численность лошадей до 20 тыс. голов.

В перспективе в среднем по региону удельный вес продукции скотоводства должен быть на уровне 50-54 %, свиноводства - 20-22 %, овцеводства - 5-7 %, птицеводства - 23-25 % от общей стоимости животноводческой продукции.

Приоритетное развитие растениеводства

В растениеводстве приоритетными направлениями являются: повышение эффективности использования земельных ресурсов, интенсификация зернового хозяйства Курганской области на основе ресурсосберегающих технологий развития элитного семеноводства.

В среднесрочной перспективе будет завершён ввод в хозяйственный оборот всей ранее неиспользуемой плодородной пашни. В долгосрочной перспективе намечается перевод в пахотные угодья части плодородных залежных земель. К 2010 году значительная часть сельскохозяйственных организаций будет обеспечена оборудованием для картографирования полей, определения потребности в удобрениях и средствах защиты растений, к 2030 году большую часть земель сельскохозяйственного назначения предусматривается охватить мониторингом с использованием космических средств. Четверть площади зерновых и зернобобовых культур планируется возделывать с применением технологий точного земледелия, спутниковой навигации.

Дальнейшее развитие региональной системы семеноводства, внедрение высокопродуктивных сортов зерновых культур позволяет повысить до 12% удельный вес площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов зерновых и зернобобовых культур. К 2020 году на 90% площади зерновых и зернобобовых культур будут применяться почвозащитные, ресурсосберегающие технологии, на 80% – интегрированная система защиты растений, возрастут объёмы внесения минеральных и органических удобрений.

Производство растениеводческой продукции к 2020 году прогнозируется увеличить на 70-75%. Объём производства зерна к 2030 году может составить 2,5 млн. тонн, картофеля 350 тыс. тонн, овощей – 190 тыс. тонн, а урожайность зерновых – 20 ц/га.

Стратегические направления развития сельского хозяйства также включают: укрепление материально-технической базы, приобретение высокопроизводительной техники, необходимой для перехода на новые ресурсосберегающие технологии, развитие дилерских и сервисных центров по поставке и обслуживанию сельскохозяйственной техники; развитие сельских территорий, в том числе социальной и инженерной инфраструктуры села, обеспечение занятости, развитие системы сельскохозяйственных розничных рынков, кооперативных структур в сфере реализации продукции, эффективное выполнение мероприятий специальных программ по развитию села; повышение экономической устойчивости агропромышленного производства и уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельского населения на основе создания условий для формирования конкурентоспособных хозяйствующих субъектов, повышение эффективности государственной поддержки, дальнейшего финансового оздоровления сельскохозяйственных организаций, повышения уровня оплаты труда в сельском хозяйстве, расширения масштабов страхования урожая сельскохозяйственных культур, роста инвестиций в АПК, расширения сотрудничества сельскохозяйственных товаропроизводителей с заготовительными, перерабатывающими и торговыми структурами.

Пищевая промышленность

Дальнейшее развитие рынка продовольственных товаров Курганской области связано с динамикой роста платежеспособного спроса населения, тенденциями мирового рынка и возможным усилением позиций на внешнем рынке, в том числе за счет стран СНГ.

Развитие пищевой промышленности Курганской области в долгосрочной перспективе может развиваться также по инерционному или инновационному вариантам.

Инерционный вариант характеризуется невысоким уровнем конкурентоспособности продовольственной продукции Курганской области, низким уровнем инвестиционной активности и сравнительно высокой степенью зависимости областного продовольственного рынка от импорта.

По данному варианту объем производства продовольственных товаров в Курганской области к 2020 году может возрасти к уровню 2007 года не более чем в 1,3 раза.

Инновационный вариант развития пищевой промышленности Курганской области будет характеризоваться повышением потребительского спроса на продовольствие, формированием новых пищевых производств, учитывающих экологические требования, масштабным объемам привлечения инвестиций.

Уровень производства продовольственной продукции по данному варианту к 2020 году по отношению к 2007 году в округе возрастет в 1,9 раза.

В целом по инновационному варианту в Курганской области к 2020 году предполагается произвести: мяса – 15 тыс. тонн, колбасных изделий – 26 тыс. тонн.

В связи с вступлением в действие на территории Российской Федерации Федерального закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», направленным на производство молочной продукции из натурального молока, производство масла животного, являющегося сырьем для производства ряда молочных продуктов в осенне-зимний период, стало нерентабельным. В 2009 году производственные мощности организаций молокоперерабатывающей отрасли по выпуску масла уменьшились в 9 раз. Снижается в последние годы потребительский спрос на муку. Поэтому предполагаемый выпуск масла животного составит к 2020 году 1,2 тыс. тонн, цельномолочной продукции - 190 тыс. тонн, муки - 300 тыс. тонн.

Курганская область имеет благоприятные перспективы по развитию рыбохозяйственного комплекса. Улов рыбы в водоемах Курганской области к 2020 году должен возрасти в 2,0 раза, что позволит увеличить производство товарной пищевой рыбной продукции.

Стратегическими направлениями развития пищевой и перерабатывающей промышленности является повышение эффективности использования сырьевых ресурсов, качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции, уровня использования производственных мощностей, производство экологически безопасной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия как одного из приоритетов развития АПК Курганской области, внедрение инновационных технологий переработки сырья, продвижение продукции АПК на рынки других регионов и международные рынки. Ускоренными темпами будет развиваться производство пищевых продуктов с применением нанотехнологий с заданными оздоровительными свойствами. Будет создан территориально-производственный кластер, ориентированный на глубокую переработку сельхозсырья, в первую очередь зерна.

Инвестиции в агропромышленный комплекс.

Прогноз инвестиций разработан в рамках инновационного варианта развития, по которому предполагается увеличить объемы инвестиций в основной капитал сельского хозяйства по Курганской области к 2020 году в 4 раза по сравнению с уровнем 2007 года (в целом по России – в 5 раз). Рост объемов инвестиций к 2030 году

составит 7,6 раза.

К 2020 году объем инвестиционных ресурсов, привлеченных в основной капитал отрасли по производству пищевых продуктов в Курганской области, должен быть в 3,5 раза больше уровня 2007 года, а доля инвестиций Курганской области в объеме Уральского федерального округа должна быть не менее 12-13%. Основной объем инвестиций будет направлен на технологическую модернизацию. Уровень использования производственных мощностей в отрасли Курганской области к 2020 году достигнет 85-90% против 65-68% в 2007 году.

В результате реализации предложенных мероприятий развития агропромышленного комплекса Курганской области до 2020 года и до 2030 года позволит повысить конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции, производимой в Курганской области, улучшить качество жизни сельского населения Курганской области и обеспечить продовольственную безопасность всего региона.

6.2.7 Лесопромышленный комплекс

Лесной комплекс Курганской области в составе лесного хозяйства и деревообрабатывающего производства является важным дополняющим видом экономической деятельности, обеспечивая большую часть потребностей Курганской области в лесопромышленной продукции; его значение существенно возрастет в прогнозный период в связи с намечаемым строительством крупного лесопромышленного комплекса. В то же время леса Курганской области, обладая существенным экологическим, рекреационным и охотничье-промысловым потенциалом, относятся к социально значимым факторам формирования природной среды региона.

Основные предпосылки, факторы и возможные риски

К важнейшим предпосылкам развития лесного комплекса Курганской области относятся ее лесосырьевой потенциал, который накладывает ограничения на масштабы его развития, производственную специализацию и прогнозируемый спрос на лесопромышленную продукцию на внутреннем и мировом рынках, определяемый ожидаемым развитием промышленности и строительства, в том числе жилищного, а также ростом реальных доходов населения.

Развитие лесного комплекса Курганской области в прогнозный период будет находиться под влиянием внешних и внутренних факторов.

К внешним положительным факторам относятся: динамичный спрос на лесопромышленную продукцию на российском и мировом рынках; активизация инновационной деятельности.

Негативное значение будут иметь растущая конкуренция на внутреннем и внешнем рынках лесопромышленной продукции и усиление экологических ограничений.

В составе внутренних положительных факторов выделяются: неосвоенная часть мягколиственного хозяйства лесосырьевого потенциала и резервы рационального использования ценных хвойных пород; растущий спрос на лесопромышленную продукцию на региональном рынке, обуславливаемый развитием промышленного и строительного секторов экономики и ростом благосостояния населения; созданные производственный потенциал и инфраструктура лесохозяйственной деятельности.

Следующие внутренние факторы будут оказывать сдерживающее влияние: низкий технический уровень производства; высокая степень износа основных производственных фондов; недостаточный объем инвестиций в основной капитал.

В качестве возможных рисков в прогнозируемом развитии лесного комплекса рассматриваются прежде всего: возникновение мировых и внутренних кризисных процессов в экономической и политических сферах, а также деловые риски.

В качестве наиболее вероятных сценариев долгосрочного развития лесного комплекса Курганской области рассматриваются инерционный и инновационный социально-ориентированный варианты развития.

Обобщая изложенную выше оценку возможностей и рисков реализации двух вариантов развития лесного комплекса, в качестве целевого сценария принимается инновационный социально-ориентированный вариант развития лесного комплекса Курганской области, соответствующий в своих основных положениях проекту Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и проекту Концепции стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года.

Инновационный социально-ориентированный сценарий предусматривает целевые меры государственной поддержки лесного комплекса в дополнение к общим механизмам, закреплённым в действующем законодательстве. Данный сценарий предполагает максимальный вариант развития экономики округа до 2020 года; ускорение инвестиционного процесса, в первую очередь нового строительства крупного лесопромышленного комплекса; масштабную технологическую модернизацию действующих производств; внедрение ресурсо- и энергосберегающих технологий, существенный рост производительности труда; возрастание инновационной активности, освоение производства новой высокотехнологичной продукции, производящейся в развитых лесопромышленных странах (современные конструкционные материалы из древесины, биотопливо); восстановление отечественного лесного машиностроения на базе использования отечественного и зарубежного научно-технического потенциала, закупки лицензий, организации совместных производств.

Важнейшее значение придается увеличению масштабов и темпов лесовосстановления, посадки и посева леса с выращиванием заданных сортиментов хвойных пород. Основная роль в этом отношении отводится развитию долгосрочной аренды лесных участков.

По прогнозу на 2020 год в инновационном сценарии развития объем производства лесопромышленной продукции будет увеличиваться, прежде всего за счет опережающего роста производства по глубокой химико-механической и энергетической переработке древесины. Производство пиломатериалов возрастет в 1,7 раза, будет создано новое производство мебельного щита (6 тыс. м³), клееного бруса (12 тыс. м³), комплектов домов (150 шт.), древесного угля (5 тыс. кг). При этом объем лесозаготовок прогнозируется в диапазоне 1,6-2,1 млн. м³, или 63,1-81,5% к уровню 2007 года. Развитие промышленной переработки древесного сырья позволит вовлечь в экономику лесного сектора неиспользуемые ресурсы мягколиственной, низкосортной древесины и древесные отходы. Уровень глубокой переработки древесины достигнет 70–80%, существенно (на 30%) снизится отгрузка необработанного леса, Курганская область в основном обеспечит свои потребности в пиломатериалах.

В рамках приоритетных направлений развития лесного комплекса Курганской области потенциальный инвестор ООО ПКФ «Лес» предложил к реализации в период до 2020 года крупный инвестиционный проект - деревоперерабатывающее производство с лесозаготовительным комплексом. Стоимость проекта оценивается в 450 млн. руб., основные источники - на 70% финансирования - средства частного инвестора. Важной составляющей проекта является организация лесозаготовки на долгосрочно арендуемых лесных участках с обеспечением полного цикла воспроизводства лесных ресурсов. В зоне опережающего развития Курганской области находятся Шадринский, Каргапольский, Шатровский, Далматовский и Катайский районы и город Курган, являющиеся центрами лесосырьевой базы.

Объем отгруженных товаров собственного производства лесного комплекса Курганской области в 2007-2020 годах в результате реализации проектов по освоению лесных ресурсов увеличится с 652,7 млн. руб. (в ценах 2007 года) до 2450 млн. руб., или в 2,6 раза при среднегодовом темпе роста 107,6%.

Будет создано до 1000 рабочих мест. Однако с учетом системной модернизации

лесного комплекса общая численность занятых понизится по отношению к уровню 2007 года на 7% и составит к 2020 году примерно 3200 чел.

Потребность в инвестициях в основной капитал оценивается в 470-500 млн. руб. Инвестиции в развитие лесного комплекса будут поступать в основном (не менее 70%) из частных источников. Большую часть бюджетных средств намечается направить на ведение лесного хозяйства.

Основные меры по реализации стратегии развития лесного комплекса включают:

- формирование регионального механизма стимулирования инновационной и инвестиционной деятельности, ориентированного на решение стратегических задач развития лесного комплекса Курганской области;
- подготовку программы по формированию системы устойчивого развития лесопользования в Курганской области, основными элементами которой должны стать лесные планы и лесохозяйственные регламенты, лесная сертификация, механизмы целевого воспроизводства лесных ресурсов на основе долгосрочной аренды с выращиванием заданных сортиментов хвойных пород и нормативная правовая база;
- разработку регионального механизма по обеспечению конкурентоспособности производимой продукции и повышению эффективности использования лесосырьевого потенциала Курганской области на основе развития инновационных ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;
- разработку мер по стимулированию развития переработки древесных отходов и неликвидной древесины;
- развитие региональных институциональных структурных, правовых и финансовых условий ведения лесопромышленного бизнеса.

Эффективность реализации стратегии долгосрочного развития лесного комплекса Курганской области

Эффективность реализации стратегии характеризуется следующими целевыми показателями:

- объем отгруженных товаров собственного производства увеличивается за 2009-2020 годы с 652,7 млн. руб. до 2450 млн. руб., темп роста 258%;
- среднегодовые по расчетным уровням инвестиции в основной капитал возрастают с 20 млн. руб. до 46 млн. руб., рост 230%;
- производительность труда повысится с 276,5 тыс. руб./чел. до 766 тыс. руб./чел., темп роста – 277%, что однако ниже среднероссийского уровня;
- эффективность использования лесосырьевого потенциала Курганской области в 2020 году достигнет 1531 руб. (объем отгруженных товаров на 1м³ заготовленной древесины) при темпе роста 409%, что однако не обеспечивает выход на общероссийский уровень.

В долгосрочной перспективе (2020-2030 годы) основные положения стратегии развития лесного комплекса Курганской области сохраняют свое значение.

Вместе с тем следует ожидать дальнейшего усиления внимания к решению проблем устойчивого развития лесопользования и снижения нагрузки на природную среду, развития ресурсосберегающих и экологически безопасных инновационных технологий.

6.2.8 Строительный комплекс

Строительный комплекс Курганской области – одна из важнейших сфер деятельности. От нее в решающей степени зависит развитие всех отраслей производства, дальнейший подъём уровня жизни и культуры населения.

Прогноз инвестиций в основной капитал предопределяет их рост к уровню 2007 года в 2020 году в 4,3 раза, в 2030 году – в 8,3 раза (таблица 13).

Таблица 13. Прогноз инвестиций в основной капитал, млн. руб.

Показатели	2007 г. отчет	2020 г. прогноз	2030 г. прогноз
Инвестиции в основной капитал, всего	19042,5	84700	152500
в том числе на:			
Строительно-монтажные работы	8548	38700	68800
Машины, оборудование, транспортные средства (без работ по монтажу оборудования)	6411	30600	58200
Прочие капитальные работы и затраты	3453	15400	25500

Значительно возрастет потребность в строительных материалах и конструкциях (таблица 14).

Потребность в цементе в 2020 году составит свыше 690 тыс. тонн, почти в три раза больше, чем в 2008 году, расход нерудных материалов составит в 2020 году около 930 тыс. м³ против 520 тыс. м³ в 2008 году, потребление мягких кровельных и гидроизоляционных материалов вырастет к 2020 году до 2400 тыс. м³ или в три раза к уровню 2008 года, волокнистых теплоизоляционных материалов до 28 тыс. м³ – в 2,5 раза больше уровня 2008 года.

Таблица 14. Потребность в строительных материалах на 2011—2020 годы по Курганской области

Показатели	Единица измерения	Годы			
		2008	2010	2015	2020
Цемент	тыс. тонн	145,7	168	315	690
Стеновые материалы	млн.шт.усл. кирпича	74,9	90	124,5	200
Сборные железобетонные конструкции	тыс.м ³	106,6	85	130	180
Волокнистые теплоизоляционные материалы	тыс.м ³	11,2	12,5	17	28
Мягкие кровельные и гидроизоляционные материалы	тыс.м ³	733	789	1300	2400
Нерудные строительные материалы (песок + щебень)	тыс.м ³	520,7	926,8	926,8	926,8
Стекло листовое	тыс.м ²	147,5	169,8	370	700

Наиболее общими принципами и положениями при принятии и реализации стратегии развития строительного комплекса Курганской области должны быть:

- снижение ресурсоемкости строительства;
- пропорциональность развития строительного комплекса соответственно развитию всех сфер экономики Курганской области;
- обеспечение и повышение уровня надежности функционирования строительного комплекса;
- развитие предприятий сферы промышленности строительных материалов, главным образом кирпичных заводов и деревообрабатывающих цехов;
- формирование механизма закрепления строительных кадров на местах.

Кадры строительных организаций. С каждым годом увеличивается приток рабочих из Турции, Китая и стран Восточной Европы на уральский строительный рынок. Между тем кадровый голод в строительной сфере - проблема для Курганской области. Основная причина нехватки кадров в строительстве в том, что в переходный

перестроечный период произошло резкое падение объемов финансирования строительной отрасли, что повлекло за собой сокращение количества проектировщиков и строителей.

Сейчас особенно остро стоит вопрос подготовки кадров не столько для предприятий стройиндустрии, сколько для строительных и проектирующих организаций подготовка кадров среднего звена.

В Курганской области подготовка строительных кадров обеспечивается средними и высшими учебными заведениями.

Однако велика текучесть строительных кадров в другие регионы. Требуется разработка мер по закреплению строительных кадров на местах, в том числе за счет закрепления за строительными организациями в качестве подшефных специализированных строительных учреждений.

Сырьевая база промышленности строительных материалов

Производство строительных материалов является неотъемлемой частью строительного комплекса региона наряду с промышленным, транспортным и гражданским строительством.

Анализ работы предприятий стройиндустрии и промышленности строительных материалов показывает, что в Курганской области продолжалась положительная тенденция по увеличению объемов производства основных видов строительной продукции.

На предприятиях Курганской области продолжается работа по освоению новых строительных материалов и внедрению новых систем домостроения:

- развивается производство и наращивание объемов по выпуску полнокомплектных деревянных жилых домов для малоэтажного строительства (ООО ПКФ «Лес»);
- продолжается наращивание объемов производства материалов и конструкций для каркасно-монолитного домостроения (ООО «Новые технологии» и ООО «Завод КПД»);
- в два раза увеличилась мощность и выпуск терракотовой облицовочной плитки и освоено производство сухих строительных смесей (ООО «Уралтерракот»);
- продолжает развиваться выпуск полимерпесчаной кровельной черепицы, тротуарной плитки и бордюрного камня, освоено производство малых форм для благоустройства (МУП «Меркурий»);
- развивается производство теплоизоляционных материалов и ячеистых бетонов (ООО «Пенобетон», ООО «Строительные технологии», ООО «Лаки», Фирма «Пенопласты», ОАО «Промстрой»);
- восстановлена линия по производству керамкамня мощностью 5,0 млн.шт. условного кирпича (ООО ТК «Керамика»);
- смонтирована новая линия по производству керамкамня первоначальной мощностью 7,5 млн.шт. условного кирпича (ООО «Промстройматериалы»);
- ведутся организационные работы по строительству завода керамических материалов на базе Введенского месторождения глин (ООО «Строитель»).

Стабильным в Курганской области остается производство пиломатериала и выпуск столярных изделий и деталей из алюминия и ПВХ.

Стеновые материалы (кирпич, вибропрессованные блоки, ячеистый бетон)

В последние несколько лет одним из перспективных строительных материалов стал газобетон – это лёгкий бетон, изготавливаемый введением газообразователя (обычно алюминиевой пудры или другого порообразователя) в смесь, состоящую из вяжущего вещества (например, портландцемента), кварцевого песка, извести, химических добавок и воды, применяемый главным образом для изготовления ограждающих конструкций. Разновидности газобетона: ячеистый бетон и пенобетон.

Курганская область, обладая богатыми месторождениями сырьевых ресурсов для строительных материалов, в совокупности с Ямало-Ненецким автономным округом, могла бы организовать производство стеновых материалов на базе этих месторождений с большой пользой для себя и для соседей.

Стекло

Этот вид строительных материалов в регионе не производится и завозится из Свердловской и Челябинской областей. Нужна более активная работа с инвесторами, чтобы ликвидировать наметившийся разрыв между предложением и потреблением. Было бы целесообразным стимулировать производство некоторых видов стекла – например, для стеклопакетов тройного остекления.

Древесные строительные материалы

Курганская область имеет большие запасы древесины. Развитие промышленности строительных материалов, связанных с деревообработкой имеет громадные перспективы в развитии конкурентоспособности отрасли на уровне Уральского федерального округа.

Необходимо отметить перспективность создаваемого деревообрабатывающего производства с лесозаготовительным комплексом с мощностью по заготовке древесины 100 тыс.м³ в год на базе ООО ПКФ «Лес», инвестиционные вложения которого будут направлены на организацию современного лесозаготовительного предприятия, создание производств по глубокой переработке древесины и объектов инженерной инфраструктуры на промплощадках в городах Курган и Шатрово.

Основной производственной программой деревообрабатывающего производства станет выпуск полнокомплектных домов, а также продукции с высокой добавленной стоимостью – клееного бруса, мебельного щита и древесного угля, пользующейся спросом как на внешнем, так и на внутреннем рынке.

Мощности организаций по производству столярных изделий, пиломатериалов и оконных блоков ПВХ в 2,5 раза превышают потребность строительного комплекса Курганской области и таким образом обеспечивают осуществление программы «Доступное жилье» в рамках жилищного строительства.

Потребители строительных материалов

Основными потребителями строительных материалов в Курганской области являются три отрасли: промышленность, жилищно-коммунальное хозяйство и транспортное строительство. Каждая из них нуждается в строительных материалах и конструкциях, но не в одинаковом количестве и разного вида. Соответственно и обеспечиваются отрасли неравномерно.

Реализация целевой программы «Развитие стройиндустрии и промышленности строительных материалов в Курганской области на 2008–2010 годы» направлена на осуществление структурной перестройки производственной базы жилищного строительства и формирование сбалансированного рынка конкурентоспособных материалов и изделий на территории Курганской области. Четко сформулированы и основные задачи программы. Это, прежде всего, содействие вводу и модернизации мощностей по выпуску новых строительных материалов и изделий; улучшение потребительских качеств жилья и снижение его себестоимости; укрепление материально-технической базы строительного комплекса, содействие проведению научно-исследовательских, опытно-экспериментальных и сертификационных работ, направленных на создание и внедрение в строительство эффективных материалов и энергосберегающих технологий; активизация инвестиционной деятельности в стройиндустрии и промышленности строительных материалов Курганской области.

В Курганской области работают три крупных завода по производству кирпича. В Зауралье изготавливают бетон, строительные смеси и сухой строительный раствор. Однако местная продукция не закрывает потребности региона в строительных материалах, их приходится закупать в соседних областях. Принятая программа предусматривает, что за три года действующие производства будут модернизированы,

а ранее закрытые – восстановлены. Также предполагается строительство новых заводов по производству строительных материалов.

Сборные железобетонные конструкции и изделия крупнопанельного домостроения. Сегодня в Курганской области действует 7 предприятий по производству сборных железобетонных изделий, два из которых – ООО «Завод КПД» в Кургане и ЗАО «Шадринский завод железобетонных изделий и металлоконструкций (ШЗЖБМ)» в Шадринске – производят изделия крупнопанельного домостроения.

За 2007 год произведено 62,5 тыс. м³ сборных железобетонных и неармированных конструкций, что составляет 125,8% к уровню 2006 года. По объему производства сборного железобетона и использованию производственных мощностей предприятия делятся на две группы: первая – стабильно работающие организации: ООО «Новые технологии», ООО «Завод КПД», ЗАО «Шадринский завод железобетонных изделий и металлоконструкций (ШЗЖБМ)», ЗАО «Уралмостострой» с долей производства – 96,0% и средним уровнем использования мощностей – 60%; вторая группа включает три организации, работающие в основном на удовлетворение собственных нужд, с долей производства – 4%.

В целом существующие мощности предприятий по производству сборных железобетонных и неармированных конструкций достаточны для осуществления строительных программ, намеченных к реализации только до 2009 года. Для дальнейшей стабильной работы строительного комплекса Курганской области в 2009 – 2010 годах необходимо увеличение производственных мощностей на 50–120%.

Основным направлением увеличения производственных мощностей является модернизация действующих производств, восстановление ранее действующих и создание новых производств.

Выпуск изделий крупнопанельного домостроения в 2007 году составил 13,9 тыс. м³, или 141,4% к уровню 2006 года. Основной проблемой в развитии крупнопанельного домостроения в Курганской области становится несоответствие выпускаемых ограждающих конструкций серии 1.121 действующим нормативам по теплозащите, что приводит к необходимости ввоза изделий крупнопанельного домостроения (далее – КПД) из других регионов. Снижение использования мощностей по производству изделий КПД связано также с изменением структуры жилищного строительства, увеличением доли элитного и индивидуального жилья.

Программой «Доступное жилье» предусмотрено, что доля строительства жилья с использованием изделий КПД должна быть сохранена на уровне 25–30% при одновременном увеличении объемов каркасно-монолитного строительства и строительства с использованием элементов несъемной опалубки, доля которых должна быть обеспечена на уровне не менее 20% в общем объеме строительства жилья.

В строительной индустрии осваивается производство изделий для зданий комбинированных архитектурно-строительных систем, ориентированное как на выпуск новых типов конструкций, так и на рациональное использование изделий полносборного домостроения. ООО «Завод КПД» и ООО «Новые технологии» освоено производство изделий каркасно-монолитной серии.

Поскольку собственных средств отдельной строительной организации недостаточно для модернизации производственных мощностей, в последнее время наметилась тенденция создания многопрофильных строительных компаний, в состав которых входят проектные, строительно-монтажные организации, предприятия КПД, железобетонных изделий и стройматериалов, автотранспорта и механизации строительства. Такие объединения позволяют осуществить полный цикл строительства зданий, сооружений и инфраструктуры, а получаемую прибыль направлять на собственное развитие. Примером являются ОАО «Промстрой», ООО «СМУ КПД» с базой ООО «Завод КПД», ООО «Фирма «Баскаль» с базой ООО «Новые технологии».

В целом для эффективного использования существующего в Курганской области потенциала предприятий по выпуску сборного железобетона и изделий крупнопанельного домостроения в 2008 – 2010 годах планируется продолжить их перевод на выпуск изделий для комбинированных архитектурно-строительных систем, применяемых как в многоквартирном, многоэтажном, так и в малоэтажном, коттеджном строительстве и обеспечивающих свободу архитектурно-планировочных решений с учетом новых энергосберегающих и ресурсосберегающих технологий.

Стеновые материалы. В Курганской области по состоянию на 1 января 2008 года функционируют три предприятия по производству кирпича общей мощностью 40 млн. штук условного кирпича (22,5 млн.шт. – керамический кирпич, далее – керамкамень, 18 млн.шт. – силикатный кирпич) и три организации по производству стеновых блоков общей мощностью 20,3 млн. штук условного кирпича.

Нерудные строительные материалы. В настоящее время в Курганской области функционируют пять предприятий по добыче песка строительного общей мощностью не менее 320 тыс. м³, одно предприятие по добыче строительного камня и производству щебня общей мощностью не менее 450 тыс. м³.

Товарный бетон, сухие строительные смеси. В настоящее время функционирует 6 организаций по производству бетона товарного общей мощностью 37,1 тыс. м³, 5 предприятий – по производству раствора строительного общей мощностью 20 тыс.м³ и 2 организации по производству сухих строительных смесей мощностью 7,0 тыс. тонн.

Увеличение мощностей по производству бетона товарного и раствора строительного планируется за счет реконструкции действующих организаций: ОГУП «Далматовское ДРСП», «ООО ДСУ», ОАО «Промстрой». Кроме того, планируется установка нового бетонно-растворного узла мощностью 15тыс. м³ в Петуховском районе. В результате реализации мероприятий программы ожидается прирост мощностей по производству товарного бетона на 20 тыс. м³, раствора строительного – на 15 тыс. м³, что позволит обеспечить объемы жилищного строительства.

Расширение производства сухих строительных смесей ООО «Уралтерракот» с учетом индустриальных способов доставки позволит значительно ограничить их ввоз в Зауралье и стабилизировать цены на приемлемом уровне.

Что касается теплоизоляционных материалов и ячеистых бетонов, анализ показывает, что потребность строительного комплекса Курганской области до 2010 года в теплоизоляционных материалах на основе пенобетона и пенополистирола удовлетворяется полностью. Кроме того, планируется ввод в эксплуатацию дополнительно трех линий по производству ячеистых бетонов общей мощностью 30 тыс.м³.

Перспективным направлением по глубокой переработке древесины является строительство нового лесозаготовительного и деревоперерабатывающего производства на базе ООО ПКФ «Лес» с мощностью по заготовке древесины 100 тыс.м³ в год. Выпуск полнокомплектных деревянных домов данным предприятием в объеме 100 домов в год, производство деревянных комплектных каркасно-панельных и брусковых конструкций расширят рынок жилищного строительства, в том числе деревянного домостроения, что позволит обеспечить решение задач при реализации мероприятий программ «Развитие малоэтажного жилищного строительства в Курганской области», «Приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» в Курганской области».

Программа «Развитие стройиндустрии и промышленности строительных материалов в Курганской области на 2008–2010 годы» направлена на комплексное решение проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию производственной базы строительного комплекса региона, обеспечивающей также решение задач по строительству доступного и комфортного жилья.

6.2.9 Жилищно-коммунальное хозяйство

Состояние жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ) Курганской

области обуславливает необходимость его реформирования, что требует больших финансовых средств.

Реализация предусмотренных в Стратегии социально-экономического развития Курганской области до 2020 года мероприятий по развитию экономики области и, как результат, исключение Курганской области из числа дотационных регионов позволит направить больше бюджетных средств и более форсированно решать проблемы жилищно-коммунального хозяйства Курганской области.

Развитие экономических отношений в области тепло-, электро-, водоснабжения и водоотведения

Тенденция увеличения объема жилищно-коммунальных услуг в общем объеме платных услуг, предоставляемых населению, в значительной степени обусловлена динамикой устанавливаемых федеральных стандартов доли платежей населения и покрытия затрат по оказанию этих услуг.

Для снижения уровня износа коммунальных сетей до 2010 года и повышения технической надежности систем ЖКХ планируется заменить:

- 1521 км ветхих и аварийных водопроводных сетей;
- 653 км ветхих и аварийных тепловых сетей;
- 264 км ветхих и аварийных канализационных сетей;

провести капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства муниципальных образований Курганской области (при условии финансирования):

- КЛ-10/0,4 кВ — 4,1 км;
- ВЛ-10/0,4 кВ — 57,92 км;
- ТП-10/0,4 кВ — 27 шт.;

установить 2616 шт. светильников наружного освещения в населенных пунктах муниципальных образований Курганской области (при условии финансирования).

Развитие конкурентных отношений в сфере управления и обслуживания многоквартирного жилищного фонда, содействие развитию товариществ собственников жилья (далее – ТСЖ) и иных форм самоорганизации граждан в жилищной сфере, организация частно-государственного партнерства в ЖКХ.

В рамках реформирования ЖКХ, разделения рынка жилищных и коммунальных услуг развиваются новые формы взаимодействия государства и бизнеса на базе уже существующих законодательно типовых договоров концессий.

С целью развития конкуренции в сфере ЖКХ, привлечения в отрасль частных инвестиций и повышения операционной эффективности организаций коммунального комплекса в 2010 году планируется осуществить переход к установлению тарифов с использованием метода доходности инвестированного капитала.

Неэффективная система управления, дотационность сферы, затратность, неразвитость конкурентной среды обуславливают непривлекательность отрасли для частных инвестиций. Между тем большинство проектов модернизации жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры потенциально коммерчески привлекательны, имеют относительно короткие сроки окупаемости. Создание условий для притока частных инвестиций могло бы кардинально изменить финансовое положение отрасли в долгосрочной перспективе.

Проблема формирования рыночных механизмов функционирования жилищно-коммунального комплекса и условий для привлечения инвестиций предусматривает:

- создание рыночных механизмов функционирования жилищного хозяйства, для чего необходимо обеспечить рынок жилья и его собственника;
- разделение функций и формирование реальных договорных отношений между собственниками (администрации районов и городов, жилищно-строительные кооперативы, жилищные кооперативы, ТСЖ), управляющими компаниями и подрядными жилищными организациями.

Органы местного самоуправления как собственники жилищного фонда должны

обеспечивать:

- решение вопросов по публичным проблемам (водоснабжение, связь, дороги, обращение с отходами, озеленение, развитие города и района);
- соблюдение нормативно-технических требований к содержанию и использованию жилья и объектов инженерной инфраструктуры;
- финансирование содержания принадлежащей ему собственности;
- делегирование управляющим компаниям полномочий по заключению договоров социального найма, найма и аренды жилых помещений;
- заключение договора с управляющей компанией.

Основными функциями управляющей компании должны быть:

- поддержание в надлежащем состоянии и развитие жилищного фонда;
- выбор подрядчиков на конкурсной основе;
- заключение договоров с подрядчиками;
- обеспечение контроля за выполнением договоров;
- организация сбора платежей за жилищно-коммунальные услуги.

Реформа собственности в жилищном фонде должна привести к формированию двух уровней конкурентных отношений: конкуренции в сфере управления недвижимостью за получение заказа от собственника на управление жилищным фондом и конкуренции подрядных организаций за получение заказа на обслуживание жилья от управляющей компании.

Демонополизация ЖКХ и, как следствие, развитие конкуренции, подразумевает формирование новых рыночных отношений, связанных с формированием института товариществ собственников жилья. С этой целью проводятся следующие мероприятия:

- упрощение процедур создания и регистрации ТСЖ;
- предоставление права свободного выбора способов управления многоквартирными домами;
- обеспечение повышения правовой грамотности населения в сфере управления частной собственностью.

Реформирование ЖКХ предусматривает повышение эффективности государственной бюджетной политики. Предусмотрено:

- переход от дотирования организаций коммунального комплекса, расходования средств на подготовку к зиме к финансированию целевых программ;
- финансирование за счет средств бюджета только инвестиционной деятельности, связанной с развитием (модернизацией) систем коммунальной инфраструктуры;
- развитие механизмов бюджетного софинансирования частных инвестиций в многоквартирные дома и коммунальную инфраструктуру;
- предоставление мер социальной поддержки льготным категориям граждан при оплате жилищно-коммунальных услуг в денежной форме.

Таблица 15. Финансовые средства, необходимые на реализацию мероприятий ЖКХ

№ п/п	Источники финансирования	Годы		
		2008	2009	2010
1	Областной бюджет	93,7	96,5	99,3
2	Предполагаемый местный бюджет	85,82	88,43	89,76
3	Иные предполагаемые средства финансирования (в соответствии с действующим законодательством)	899,25	898,31	897,83
Итого, млн. руб.		1078,77	1083,24	1086,89

Ресурсное обеспечение перспективного развития ЖКХ

Ресурсное обеспечение развития ЖКХ в среднесрочной перспективе осуществляется в соответствии с программой «Приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в Курганской области» и входящими в неё подпрограммами.

В дальнейшем в периоде 2011-2020 годов необходимо осуществлять разработку среднесрочных программ с финансированием из федерального, областного и муниципального бюджета в пределах имеющихся ресурсов и путем развития частно-государственного партнерства в направлениях:

- создание условий для развития жилищного и жилищно-коммунального сектора экономики и повышения уровня обеспеченности населения Курганской области жильем путем увеличения объемов строительства жилья, обеспеченного необходимыми объектами коммунальной инфраструктуры, развитие финансово-кредитных институтов и механизмов;
- создание условий для приведения существующего жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания;
- обеспечение доступности жилья и коммунальных услуг для населения Курганской области на уровне, соответствующем его платежеспособности и существующим стандартам обеспечения жилыми помещениями.

6.2.10 Малое и среднее предпринимательство

Факторы, сдерживающие развитие малого и среднего предпринимательства

Причины, тормозящие развитие малого и среднего предпринимательства в Курганской области, носят общесистемный характер.

К числу проблем, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства в Курганской области, относятся:

Проблемы, связанные с состоянием внешней среды:

1) отсутствие стартового капитала, трудность доступа к банковским кредитам. Для большинства предпринимателей кредитные ресурсы, в том числе долгосрочные инвестиционные кредиты, недоступны по следующим причинам:

- слабая имущественная база малых предприятий и, как следствие, недостаточность собственного обеспечения исполнения обязательств по кредитному договору;
- высокая, по сравнению с доходностью бизнеса, ставка платы за кредитные ресурсы;
- психологический барьер у части предпринимателей при работе с коммерческим банком и отсутствие навыков в составлении инвестиционных предложений, бизнес-планов;

2) трудности в размещении предприятий. Малые и средние предприятия испытывают значительную нехватку производственных и офисных помещений, имеющиеся свободные площади являются собственностью крупных предприятий, которые, как правило, устанавливают размер арендной платы слишком высокий для малого бизнеса;

3) отсутствие эффективных механизмов компенсации расходов на потребляемые ресурсы, в том числе коммунальные, для субъектов малого и среднего предпринимательства;

4) сложности по осуществлению деятельности в связи с избытком требований лицензирования, сертификации, процедуры выделения земельных участков, государственных и муниципальных помещений для развития бизнеса, получению согласований и разрешений;

5) неразвитость инфраструктуры поддержки предпринимательства, сложность

получения информации, необходимой для развития бизнеса.

Проблемы, связанные с состоянием внутренней среды:

- 1) отсутствие у предпринимателей знаний менеджмента, базовых экономических знаний, знаний маркетинга, бухгалтерского дела;
- 2) отсутствие или использование неэффективных стратегий управления;
- 3) недостаток собственных основных и оборотных средств для ускоренного развития.

Стратегические направления развития малого и среднего предпринимательства

Исходя из исторических, экономических, социальных, трудовых предпосылок, анализа текущего состояния малого и среднего предпринимательства, имеющегося ресурсного потенциала, можно выделить стратегические направления развития малого и среднего предпринимательства в Курганской области:

1. Производство, переработка и хранение сельскохозяйственной продукции

Основная специализация агропромышленного комплекса Курганской области – зерновое и мясо–молочное производство. В Курганской области выращиваются озимые и яровые зерновые, также гречиха, просо, подсолнечник, лен, картофель, кукуруза, многие овощные и плодовые культуры. В животноводстве ведущей отраслью является молочно-мясное скотоводство, развивается также свиноводство, овцеводство, птицеводство. Курганская область располагает значительным количеством озер, которые возможно использовать в производстве рыбы ценных сортов и биологических ресурсов. Малому предпринимательству предоставляются возможности по внедрению передовых технологий в производство продукции сельского хозяйства и перерабатывающую промышленность.

2. Производство промышленной продукции, инновационная деятельность малых и средних предприятий

В Курганской области существуют два промышленно развитых центра - города Курган и Шадринск. Крупные промышленные предприятия располагают базой для активного внедрения инновационных технологий и расширения производства перспективной, высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции. Такую продукцию могут производить и малые предприятия инновационной направленности, в том числе на основе аутсорсинга и субконтрактации.

3. Строительная индустрия, строительство жилья, социальных и промышленных объектов, жилищно-коммунальное хозяйство, деревообработка

В Курганской области имеются богатая сырьевая база для развития строительного комплекса: значительные запасы кирпичных глин, строительного и стекольного песка, камня, имеющиеся лесные ресурсы открывают широкие перспективы для производства полного спектра строительных материалов — железобетонных изделий, кирпича, керамических изделий, сухих строительных смесей, стекольного производства, деревянного домостроения и других. Производство строительных материалов собственного производства позволит решать социальные задачи по строительству жилья, что в свою очередь позволяет развивать смежные направления.

4. Оказание услуг в сфере здравоохранения, бытового обслуживания населения, въездного и внутреннего туризма

Курганская область – уникальный природный комплекс из лесов, рек и озер. Особый интерес для российских и иностранных туристов представляют охота и рыбалка. Четверть озер Курганской области имеют лечебные свойства, поэтому Курганская область должна развивать оздоровительный туризм. В данном направлении возможны развитие малых и средних предприятий, занимающихся предоставлением бытовых, оздоровительных, туристических услуг.

Механизм реализации стратегических направлений

Важным фактором обеспечения устойчивого социально—экономического

развития Курганской области является достижение высоких показателей развитости малого и среднего предпринимательства. В этом случае экономика становится менее восприимчивой к кризисным ситуациям, легче приспосабливается к изменению спроса, эффективнее внедряет инновации, повышает свою устойчивость за счет перераспределения рисков.

Стратегическая задача в долгосрочной перспективе – содействие в развитии малого и среднего предпринимательства реализуется по следующим основным направлениям:

1. Создание условий, стимулирующих осуществление предпринимательской деятельности путем:

- развития инфраструктуры поддержки предпринимательства, ориентированной на поддержку начинающих субъектов малого предпринимательства;
- разработки и применения действенного механизма накопления стартового капитала через объединение возможностей государства, финансовых институтов и самих предпринимателей путем создания гарантийных, венчурных фондов, фондов поддержки предпринимательства;
- создания условий для начала предпринимательской деятельности за счет создания сети бизнес-инкубаторов и обеспечение эффективной деятельности технопарка Курганской области;
- вовлечения в активную предпринимательскую деятельность молодежи с помощью пропаганды, а также обучения основам предпринимательской деятельности в средних, средних специальных и высших учебных заведениях;
- формирования единого информационного поля для малого и среднего бизнеса путем объединения возможностей государства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательства;
- снижения административных барьеров, препятствующих эффективному функционированию и развитию малого и среднего предпринимательства, через выстраивание системы конструктивного взаимодействия власти и бизнеса;
- софинансирования муниципальных программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

2. Обеспечение приоритетного развития инновационного малого предпринимательства с помощью создания сети технопарков, центров коммерциализации наукоемких технологий, развитой системы венчурного финансирования.

3. Разработка и реализация постоянно действующих региональных программ, стимулирующих создание, развитие малого и среднего предпринимательства, через реализацию всех доступных форм поддержки: финансовых, имущественных, консультационных, информационных.

4. Переориентация деятельности малых организаций из сферы торговли и посреднических услуг в сферу производства и предоставления услуг населению. С этой целью необходимо:

- стимулировать крупные организации к реализации эффективного взаимодействия с малыми предприятиями путем внедрения механизмов субконтрактации и аутсорсинга;
- реализовывать программы, стимулирующие малые предприятия, производящие и поставляющие продукцию и услуги за пределы Курганской области, в том числе на экспорт;
- обеспечить неукоснительное соблюдение законодательства в части доступа малых предприятий к системе государственного и муниципального заказа;
- способствовать созданию малых предприятий на селе, развивать сельскохозяйственные семейные организации, все формы сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

5. Содействие в продвижении товаров, работ услуг, произведенных предпринимателями Курганской области на внутренние и внешние рынки, через

организацию и проведение выставок, форумов, торгово-экономических миссий.

Стратегические цели и целевые показатели

Стратегической целью развития предпринимательства в долгосрочной перспективе является формирование в Курганской области массового «среднего» класса, который в значительной степени обеспечит занятость населения и явится важным фактором обеспечения устойчивости экономического развития региона.

Целевыми показателями реализации мер по развитию малого предпринимательства в среднесрочной (до 2012 года) перспективе должны стать:

- доля малого и среднего предпринимательства в валовом региональном продукте – не менее 30%;
- доля малого и среднего предпринимательства в занятости – не менее 30%;
- увеличение размера средней заработной платы на малых и средних предприятиях не менее чем на 18-20% ежегодно;
- увеличение инвестиционных вложений на малых и средних предприятиях не менее чем на 23-25% ежегодно.

Целевыми показателями реализации мер по развитию малого предпринимательства в долгосрочной (до 2020 года) перспективе должны стать:

- доля среднего класса в общей численности жителей Курганской области - не менее 60%;
- доля малого и среднего предпринимательства в численности занятых – не менее 55%;
- доля малого и среднего предпринимательства в валовом региональном продукте – не менее 40%;
- доля малого и среднего предпринимательства в общем количестве действующих субъектов предпринимательства – не менее 80%.

6.2.11 Развитие конкурентных преимуществ в сфере экологии и природопользования

Основные конкурентные преимущества Курганской области в сфере экологии следующие:

- удовлетворительное состояние окружающей среды в настоящее время, то есть в экологическом отношении стартовые условия для реализации Стратегии весьма благоприятны;
- наличие достаточно высокого по сравнению с соседними регионами ассимиляционного потенциала природной среды, который позволяет размещать на территории Курганской области новые промышленные объекты (потенциальные источники загрязнений) без угрозы для экологической безопасности региона;
- наличие ценных природных комплексов и объектов;
- значительные запасы природных лечебных ресурсов;
- благоприятное качество почв на большей части территории Курганской области, что позволяет производить экологически чистую сельхозпродукцию;
- достаточно благоприятные климатические условия для развития и создания туристско-рекреационного комплекса вообще, экологического и охотничьего туризма в частности.

Все это говорит о том, что Курганская область в природоохранной деятельности обладает высоким уровнем конкурентоспособности.

Главной целью политики в области рационального природопользования и экологии в Курганской области является сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности Курганской области.

Для этого необходимо:

- обеспечение благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия улучшения качества жизни и здоровья населения;

- сохранение и восстановления природных систем, их биологического разнообразия и способности к саморегуляции как необходимого условия существования человеческого общества;

- обеспечение рационального природопользования и равноправного доступа к природным ресурсам ныне живущих и будущих поколений людей.

Для достижения поставленных целей в процессе осуществления Стратегии намечается решение следующих основных задач:

- реконструкция и техническое перевооружение промышленных предприятий и отдельных производств с использованием ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;

- строительство и реконструкция систем очистных сооружений для предприятий с применением прогрессивных методов очистки, реагентов и оборудования;

- строительство и реконструкция систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;

- строительство и реконструкция полигонов для размещения твердых бытовых и производственных отходов и объектов по их переработке и утилизации;

- строительство и реконструкция водохозяйственных сооружений на водных объектах, соблюдение режима хозяйственной деятельности в водоохраных зонах и прибрежных защитных полосах водных объектов;

- проведение комплексной мелиорации и рекультивации земель, лесовосстановительных работ;

- развитие материально-технической базы здравоохранения, проведение профилактических работ по оздоровлению населения на наиболее экологически неблагополучных территориях;

- развитие системы мониторинга состояния окружающей среды;

- разработка нормативно-методического и научного обеспечения реализации мероприятий экологической направленности.

Принимая во внимание природные, социально-экономические и экологические особенности Курганской области, отбор мероприятий Стратегии осуществлялся в соответствии с основными направлениями социально-экономического развития страны на перспективу, с учетом реальных возможностей их финансирования из различных источников.

Приоритетное значение в решении экологических проблем промышленности Курганской области в 2010-2020 годах отводится мероприятиям по экологизации производства основных предприятий отраслей специализации, являющихся основными источниками загрязнения окружающей среды:

- энергетика и коммунальное хозяйство – ТЭЦ, котельные;

- машиностроение и металлообработка.

Основные направления решения проблемы экологически безопасного развития производства включают:

- строительство, реконструкцию и техническое перевооружение с использованием энерго- ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;

- строительство и реконструкцию установок и систем очистных сооружений на предприятиях с применением эффективных методов очистки, реагентов и оборудования.

Для решения проблем экологически безопасного обращения с производственными отходами особенно токсичными предусматриваются осуществить мероприятия по следующим основным направлениям:

- строительство и реконструкция полигонов и других объектов организованного складирования, обезвреживания и захоронения отходов;

- создание производств по переработке производственных отходов с выпуском товарной продукции.

Основные результаты осуществления мероприятий по размещению и

утилизации производственных отходов, в том числе токсичных, следующие: строительство и реконструкция полигонов для обезвреживания и захоронения отходов; создание производств по переработке твердых отходов.

Решение эколого-водохозяйственных проблем предусматривается осуществлять по следующим направлениям:

- строительство и реконструкция гидротехнических и других водохозяйственных сооружений;
- строительство и реконструкция защитных противопаводковых сооружений;
- природоохранное обустройство водных объектов.

Предусматриваются мероприятия по капитальному ремонту гидротехнических сооружений Курганского водохранилища и других гидротехнических сооружений на реках в Курганской области. Мероприятия этого направления, кроме задач использования водных ресурсов, решают проблему обеспечения надежности эксплуатации гидротехнических и других водохозяйственных сооружений.

Осуществление мероприятий, обеспечивающих охрану земель и лесных ресурсов, будет производиться по следующим направлениям:

- проведение мелиоративных, противоэрозионных работ;
- рекультивация нарушенных в процессе производственной деятельности земель;
- лесовосстановительные работы;
- доведение площади особо охраняемых природных территорий до 10% территории Курганской области, в том числе территорий с комплексной охраной ландшафтов (природные парки, ландшафтные заказники, памятники природы), до 3%.

Основным результатом осуществления природоохранных мероприятий станет создание взаимосвязанных систем наблюдения и анализа состояния окружающей среды на основе развития геоинформационной системы, укрепления их лабораторной базы, систем связи и оповещения населения.

Ресурсное обеспечение. При развитии экономики по энергосырьевому варианту суммарные затраты по природоохранным мероприятиям возрастут к 2020 году в 3,66 раза, при этом доля инвестиций должна возрасти с 0,2% в 2006 году до 0,8% в 2020 году. Текущие затраты соответственно с 0,95% до 1,2%. Суммарные природоохранные затраты увеличатся от 1,15% ВРП до 2% и составят в 2020 году 2780,0 млн. руб. в текущих ценах. Доля инвестиций в природоохранную деятельность в 2020 году возрастет в 8,3 раза по сравнению с 2006 годом, доля текущих затрат – в 2,7 раза.

При развитии Курганской области по инновационному варианту доля инвестиций в природоохранную деятельность возрастет в 9,3 раза, доля текущих затрат – 2,98 раза. Доля инвестиций увеличится с 0,2% от ВРП до 0,8%, доля текущих затрат возрастет с 0,95% в 2006 году до 1,2% в 2020 году. То есть речь идет о том, что рост инвестиций должен превысить в 2020 году показатели 2006 года в 4 раза, в то время как текущие затраты с 2006 года по 2020 год возрастут только в 1,26 раза.

В целом развитие конкурентных преимуществ Курганской области в сфере экологии и природопользования может быть обеспечено при решении следующих задач:

- увеличение объемов финансирования природоохранных мероприятий к 2020 году до 2% ВРП;
- снижение объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- расширение сети контроля состояния водных объектов;
- увеличение объемов рекультивации земель;
- создание предприятий по переработке отходов непосредственно на полигонах Курганской области;
- создание комплексной системы производственно-экологического мониторинга Курганской области;
- разработка и создание ситуационного центра Курганской области и его

сопряжение с ситуационным центром Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе для контроля состояния окружающей среды, объектов сельского хозяйства и промышленности в реальном масштабе времени;

- совершенствование системы экологического образования и просвещения;
- научная разработка и внедрение природосберегающих технологий, строжайшее соблюдение экологических стандартов при строительстве, транспортном и промышленном освоении территорий Курганской области.

6.2.12 Развитие туристско-рекреационного комплекса

Курганская область имеет уникальное географическое положение и расположена на стыке Урала и Сибири, в бассейне рек Тобола и Исети.

Площадь Курганской области 71,5 тыс. кв. км. Общая площадь земель лесного фонда составляет 1845,3 тыс. га, из них 81,9% покрыты лесом.

В Курганской области насчитывается более 3 тысяч озер, более 100 из которых имеют лечебные свойства, множества родников, а также 19 заказников и 96 памятников природы создают условия для развития познавательного, экологического, приключенческого и рыболовного туризма.

По состоянию на 1 января 2008 года в Списке памятников истории и культуры Курганской области, поставленных на государственный учёт, насчитывается 1110 объектов наследия, из них 25 – объекты федерального значения, остальные 1085 – регионального значения.

Самый большой массив объектов культурного наследия – это объекты археологии. Среди них такие уникальные объекты, как святилище Савин (Белозерский район), Алакульский курганный могильник (Щучанский район), Гороховское городище (Юргамышский район), Бакальское городище (г. Шадринск), ставшие эталонными для изучения древних культур Урала и Западной Сибири. Ежегодно число выявленных объектов археологического наследия увеличивается не менее чем на 20-30 памятников.

Значительную часть сохранившихся объектов культурного наследия составляют памятники и ансамбли религиозного назначения. Из них 8 памятников имеют федеральное значение: Свято-Успенский монастырь и Николаевская церковь в г. Далматово, Спасо-Преображенский собор в г. Шадринске, церкви в сёлах Широковское и Першинское Далматовского района, церковь в с. Карачельское Шумихинского района, церковь в с. Белоярское Щучанского района и в с. Таловское Юргамышского района.

Особое значение для региона имеет комплекс Далматовского Свято-Успенского монастыря, состоящий из 13 объектов.

Наиболее характерными для Зауралья памятниками архитектуры регионального значения являются неплохо сохранившиеся купеческие дома середины XIX – начала XX веков.

На территории Курганской области действуют 4 санатория, 6 санаториев-профилакториев.

Перечисленные объекты делают Курганскую область привлекательным регионом для развития туристско-рекреационного комплекса.

В качестве приоритетных видов рекреации и туризма, развивающихся на территории Курганской области, кроме культурно-познавательного, предлагается выделить, охотничий, экологический, оздоровительный, экстремальный и паломнический. Данные виды сегментов туристско-рекреационного рынка требуют особых и всесторонних подходов, применяемых в организации развития данного рынка, в контексте учета требований, выдвигаемых различными социальными группами.

На территории Курганской области возможно формирование и развитие следующих туристско-рекреационных кластеров:

- «Центральный» (город Курган, часть территории Кетовского, Белозерского и Притобольного районов, санаторий «Лесники», Просветский дендрарий, озеро Акулинкино, озеро Ачикуль, урочище Савин);
- «Исетский» (города Шадринск, Далматово, Катайск, НУЗ «Санаторий «Жемчужина Зауралья», дача «Находка»; охотхозяйства Шадринского и Далматовского районов, с. Мальцево, с. Маслянское, с. Батурино, с. Верхняя Теча, с. Чимеево);
- «Юго-западный» (Куртамышский, часть Юргамышского и Звериноголовского районов, санаторий «Сосновая Роща», озеро Горькое-Узково, с. Таловка, д. Елизаветинка);
- «Озеро Медвежье» (Петуховский район).

Основная стратегическая цель заключается в формировании на территории Курганской области современного конкурентоспособного туристско-рекреационного комплекса, обеспечивающего, с одной стороны - широкие возможности для удовлетворения потребностей жителей Курганской области, граждан Российской Федерации, и иностранных граждан в разнообразных туристско-рекреационных услугах, с другой стороны - вклад в социально-экономическое развитие Курганской области за счёт увеличения доходной части регионального и местных бюджетов, притока инвестиций, увеличение числа рабочих мест, сохранения и рационального использования культурно-исторического и природного потенциала региона, выделив для этого определенные компактные территории, на которых наиболее эффективно могут функционировать приоритетные виды туризма. К ним можно отнести, в соответствии с имеющимся потенциалом и инфраструктурой туристско-рекреационного комплекса Курганской области, охотничий и экологический туризм, опирающийся на наличие ценных природных комплексов и объектов, в сферу которых попадают все виды отдыха в природной среде, спортивные и экстремальные туры; культурный туризм, познавательный туризм, дающие представление об историко-культурных ценностях Курганской области; событийный туризм, разнообразиями которого являются фестиваль, ярмарочный, праздничный туризм; религиозный (паломнический) туризм, лечебно-оздоровительный туризм.

Ожидается, что в результате реализации Стратегии на первом этапе (2008-2012 годы) общее число туристов, отдыхающих в Курганской области, к концу 2010 года, согласно инерционного сценария развития туристско-рекреационного комплекса, составит 20 тыс. человек и 25 тыс. человек, согласно инновационного сценария развития туристско-рекреационного комплекса Курганской области.

В рамках реализации второго этапа ежегодный прирост численности внутренних и въездных туристских потоков с 2013 года по 2020 год, в случае реализации программных мероприятий по инерционному сценарию развития туристско-рекреационного комплекса в Курганской области, составит 5 тыс. чел. в год; согласно инновационному сценарию – 8 тыс. чел в год.

По сравнению с 2008 годом в 2015 году число туристов увеличится по инерционному варианту в 4,5 раза, по инновационному варианту – в 5,42 раза объем реализованных услуг населению возрастет в 5,2 раза и в 6,8 раза соответственно. Поступление налогов и сборов в федеральный бюджет в 2015 году по инерционному варианту возрастет в 5,18 раза, по инновационному – 6,78 раза, поступление налогов и сборов в консолидированный бюджет Курганской области - в 5,7 раза и в 7,5 раза соответственно.

6.3 Развитие межрегиональных связей Курганской области

Перспективы развития межрегиональных связей Курганской области определены исходя из прогнозируемых объемов роста валового регионального продукта, возможных изменений в структуре и динамике развития отраслей промышленности, участия Курганской области в реализации межрегиональных проектов федерального значения, реализации намеченных инвестиционных проектов.

При обосновании прогнозных показателей учитывались разработанные программные документы по перспективам социально-экономического развития Российской Федерации, Уральского федерального округа и Курганской области. Речь идет о Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (Минэкономразвития России), Концепции стратегии социально-экономического развития Курганской области до 2020 года, проекте Стратегии развития Уральского федерального округа, разработанном Советом по изучению производительных сил, материалы по реализации проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный».

Товарооборот Курганской области с регионами Российской Федерации за период до 2020 года по сравнению с 2007 годом увеличится в 2,1 раза и составит 56,8 млрд. руб. При этом более высокими темпами будут возрастать объемы вывоза продукции. Вывоз продукции за пределы Курганской области за указанный период увеличится почти в 2,4 раза, в то время как прогнозируемые объемы ввоза могут возрасти в 2 раза. Прогнозируется заметное изменение показателей сальдо межрегионального обмена. Указанные показатели хотя и сохранят свое отрицательное значение, но в отношении к общему объему товарооборота прогнозируется его заметное снижение. Если в 2007 году ввоз в Курганскую область превышает вывоз на 37%, то к 2020 году этот показатель может составить 25%.

Приведенные тенденции изменения показателей развития межрегиональных связей Курганской области прогнозируются и на период до 2030 года. Объем товарооборота Курганской области с регионами страны к 2030 году по сравнению с 2007 годом могут возрасти в 2,6 раза.

Усиление экономического взаимодействия с регионами Уральского федерального округа станет возможным за счет увеличения объемов поставок в Курганскую область углеводородов, металлопродукции, продукции энергетического, транспортного и других отраслей машиностроения.

Реализация проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный» также может стать важным фактором дальнейшего развития межрегиональных связей Курганской области. Предприятия Курганской области смогут принять реальное участие в реализации проекта путем поставок традиционных для области видов продукции: продовольственных товаров, насосно-компрессорного оборудования для нефтегазового комплекса, строительного-дорожных машин, строительных материалов.

6.4 Развитие внешнеэкономических связей и преимуществ приграничной территории Курганской области

Начиная с 2009 года в результате негативного влияния мирового экономического и финансового кризиса в Курганской области отмечается снижение показателей внешнеторгового оборота.

Кроме того, для Курганской области начиная со второго полугодия 2010 года прогнозируется значительное снижение внешнеторгового оборота, так как с 1 июля 2010 года Федеральной таможенной службой России товарооборот с Казахстаном во внешнеторговом обороте Российской Федерации учитываться не будет, а доля Республики Казахстан в обороте Курганской области была существенной (более 50% в 2009 году и более 60% в первом полугодии 2010 года). Снижение произойдет как по экспорту, так и по импорту.

С 2011 года в объеме внешнеторгового оборота Курганской области будет преобладать внешнеторговый оборот со странами дальнего зарубежья — более 60%, доля стран СНГ (без учета взаимной торговли с Казахстаном) будет составлять около 40%.

На среднесрочную и долгосрочную перспективу предполагается следующий уровень основных показателей развития внешнеэкономической деятельности:

– внешнеторговый оборот в 2013 году составит 165 млн. долл. и 305-600 млн. долл. в 2020-2030 годах (в 2009 году внешнеторговый оборот Курганской области

без Республики Казахстан составлял 163 млн. долл.);

- объём экспорта Курганской области со странами СНГ и вне СНГ в 2013 году составит 80 млн. долл. и 165-315 млн. долл. в 2020-2030 годах (в 2009 году экспорт Курганской области без Республики Казахстан составлял 80 млн. долл.);

- достижение положительного сальдо внешней торговли в период 2020-2030 годов в сумме 30 млн. долл.;

- увеличение экспорта машиностроительной продукции с 67,2 млн. долл. в 2007 году до 70,0 млн. долл. в 2020 году, до 140 млн. долл. в 2030 году.

В товарной структуре экспорта Курганской области в перспективный период могут произойти определённые сдвиги:

- увеличение объёма экспорта продукции машиностроительного комплекса, доля которой от общего объёма экспорта может составить 41% в 2013 году и 42-44% в 2020-2030 годах. При этом по сравнению с 2007 годом стоимостные объёмы поставок должны возрасти в 2 раза в 2030 году;

- сокращение доли поставок в общем объёме экспорта группы товаров «металлы и изделия из них» на 4,7 процентных пункта в 2030 году (с 14,7% до 10,0%);

- увеличение темпов роста и доли (от общего объёма экспорта) экспортируемой продукции химического комплекса Курганской области. Поставка продукции химической промышленности и каучука по сравнению с 2007 годом может возрасти с 26,8 млн. долл. до 35 млн. долл. к 2030 году.

Намеченные объёмы экспорта на долгосрочную перспективу (на 44% к 2030 году против 2007 года) могут быть достигнуты в результате перевода отдельных существующих предприятий на инновационный путь развития, а также строительства новых предприятий с привлечением иностранного капитала. Опорной базой увеличения экспорта промышленной продукции являются пятнадцать ведущих предприятий Курганской области, которые формируют около 70% объёма экспорта Курганской области.

На среднесрочную и долгосрочную перспективу возрастёт значимость импортных поставок из стран дальнего зарубежья в Курганскую область, к 2020 году на них будет приходиться примерно 120 млн. долл., на страны СНГ – 20 млн. долл., в 2030 году соответственно 210 млн. долл. и 75 млн. долл.

6.5 Повышение финансовой устойчивости

Курганская область имеет перспективы экономического роста и выхода из ряда депрессивных, дотационных регионов. Разработаны и реализуется большое количество среднесрочных программ, которые в значительной степени направлены на решение приоритетов региона.

В части повышения финансовой устойчивости региона Стратегия подразумевает макроэкономическую стабилизацию, рост производства, решение вопросов занятости, повышение уровня жизни населения, увеличение масштабов экспорта, легализацию теневого бизнеса, увеличение собираемости налогов, значительное привлечение инвестиций и, как результат, формирование бездотационного и бездефицитного областного бюджета. Для достижения этих целей предлагается реализация мероприятий в рамках новаций в различных отраслях экономики и социальной сферы.

В бюджетной сфере региона следует отметить необходимость увеличения собираемости налогов и инвестиционной направленности областного и муниципальных бюджетов, привлечения финансовых средств из федерального бюджета за счет участия и федеральных целевых и адресной инвестиционной программ. Чтобы сделать Курганскую область бездотационной, планируется развивать экономику, увеличивать доходную базу. За последние годы регион значительно увеличил сбор и темпы роста собственных доходов в бюджетную систему региона.

Долгосрочной целью развития финансовой системы Курганской области должно стать формирование эффективной системы управления бюджетным

процессом, обеспечивающей достижение целей долгосрочного развития региона.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие основные задачи:

1. Обеспечение сбалансированности бюджетных ресурсов и обязательств в долгосрочной перспективе.

Решение данной задачи предполагает:

- обеспечение устойчивости бюджетных расходов, независимо от конъюнктуры сырьевых цен и иных значимых внешних факторов, влияющих на бюджетную обеспеченность Курганской области;
- закрепление в краткосрочном периоде практики соответственного распределения доходов и расходов бюджета во избежание появления временных кассовых разрывов, финансирование которых требует привлечения дополнительных заемных средств;
- продолжение практики безусловного финансового обеспечения действующих расходных обязательств.

В связи с этим наиболее значимым инструментом является удлинение горизонта бюджетного планирования. Первым шагом в данном направлении стал переход к формированию бюджета на трехлетней основе.

В дальнейшем необходима наработка практического опыта долгосрочного бюджетного прогнозирования на более длительные сроки (5-7 лет), включающего, в том числе, количественные критерии устойчивости бюджетной системы, приемлемости налоговой и долговой нагрузки, оценку рисков для бюджетной системы.

Необходимо внедрение в практику бюджетного прогнозирования проведения оценки объемов публичных обязательств, прежде всего основных крупных бюджетных программ, на долгосрочную перспективу с учетом влияния на них устойчивых факторов и тенденций.

2. Внедрение современных инструментов бюджетирования и реформирование бюджетной сети.

Для этого необходимо:

- продолжить совершенствование бюджетного процесса в части использования принципов бюджетирования, ориентированного на результат. Реализация ведомственных целевых программ и соответствующее выполнение установленных, измеряемых и контролируемых результатов, должно стать базовым критерием для оценки деятельности органов исполнительной власти Курганской области и основой для принятия решение при перераспределении бюджетных средств;
- разработать принципы и механизмы делегирования полномочий и ответственности главным распорядителям и бюджетным учреждениям в части выбора способов обеспечения функций по оказанию бюджетных услуг. Главные распорядители бюджетных средств должны быть наделены полномочиями самостоятельно определять формы финансового обеспечения и способы предоставления государственных услуг, включая предоставление государственной услуги непосредственно бюджетным учреждением на основе государственного задания или закупку услуги на рынке на основе государственного заказа. В среднесрочной перспективе необходимо внедрение в практику конкурсного распределения дополнительных бюджетных средств между главными распорядителями, основанного на наибольшей результативности бюджетных расходов;
- внедрять механизмы, стимулирующие бюджетные учреждения к повышению качества оказываемых услуг и эффективности бюджетных расходов. В ближайшей перспективе бюджетным учреждениям должно быть предоставлено право самостоятельно определять направления расходования средств для достижения установленных показателей деятельности в рамках требований бюджетного законодательства;
- провести реформирование системы оплаты труда, подразумевающее

распределение существенной части фондов оплаты труда между подразделениями и конкретными работниками в зависимости от выполнения установленных результатов деятельности, оцениваемых на основании определенных критериев;

- изменить приоритеты в сторону усиления контроля за выполнением установленных результатов, и в меньшей степени контролировать соблюдение процедур их достижения;

- усилить модернизацию и развитие автоматизированных информационных систем управления бюджетным процессом на областном и муниципальном уровне, включая областной центр, до уровня бюджетных учреждений.

3. Повышение эффективности бюджетных капитальных вложений. Обеспечение финансовыми ресурсами реализации крупных программ и проектов, имеющих общерегиональное и федеральное значение.

В целях повышения эффективности капитальных расходов бюджета необходимо разработать систему мер по соблюдению сроков проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, при сохранении адекватной оценки сметной стоимости объектов капитального строительства.

Наряду с учетом обязательного конкурсного отбора должен соблюдаться единообразный методологический подход к оценке эффективности планируемых и реализуемых инвестиционных проектов, четко отслеживаться регламент оценки и критерии эффективности. Одним из элементов совершенствования оценки эффективности реализуемых инвестиционных проектов является система критериев, удовлетворение которых является основанием для досрочного прекращения (переработки) реализации инвестиционных проектов, а также оценка инвестиционных проектов с учетом эксплуатационных расходов будущих периодов.

В отношении определенного перечня объектов, по которым не проводится оценка финансовой эффективности инвестиционного проекта с учетом эксплуатационных расходов, должна закрепляться оценка эффективности, достоверности и обоснованности использования средств бюджета, в том числе оценка соответствия сметной стоимости объекта капитального строительства нормативам в области сметного нормирования и ценообразования, определяемым в составе государственной экспертизы проектной документации в порядке, определенном действующим законодательством. Кроме того, необходима система мер по соблюдению сроков проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства.

Для обеспечения финансовыми ресурсами крупных программ и проектов, имеющих общерегиональное и федеральное значение, необходима разработка системы мер налоговой и тарифной политики, стимулирующих инвестиционную деятельность на соответствующих территориях. Финансовое обеспечение соответствующих проектов должно осуществляться прежде всего за счет привлечения средств из внебюджетных источников. Следует на практике широко задействовать эффективные механизмы государственно-частного партнерства при реализации проектов, в том числе посредством заключения концессионных соглашений.

4. Реализация новой политики в области управления государственным долгом

В средне- и долгосрочной перспективе необходимо формирование оптимального объема государственного долга, в рамках ограничений бюджетного законодательства, который с одной стороны - не приводил бы к существенной долговой нагрузке на бюджет, с другой стороны - обеспечивал бы непрерывное и в полном объеме финансирование действующих и принимаемых расходных обязательств Курганской области.

Необходимо продолжить показавшую свою эффективность практику сочетания различных долговых инструментов, которая позволяет поддерживать баланс между

управляемостью государственным долгом, низкой стоимостью и стабильностью заемных средств, а также способствует диверсификации долгового портфеля путем расширения круга кредиторов Курганской области.

С учетом этого в качестве краткосрочных инструментов целесообразно использовать кредиты коммерческих банков, а средства от размещения облигационных займов направлять на финансирование дефицита областного бюджета. Тем самым будет продолжена политика Курганской области, направленная на последовательное увеличение рыночной составляющей в структуре государственного долга.

Система управления государственным долгом Курганской области должна, по-прежнему, основываться на следующих ключевых принципах: законности привлечения заемных средств; экономической безопасности уровня государственного долга; своевременности и полноты исполнения государственных долговых обязательств; минимизации стоимости долговых обязательств; диверсификации и оптимизации долгового портфеля; полноты, своевременности и достоверности учета долговых обязательств; формализации процедур принятия условных государственных долговых обязательств (гарантий) Курганской области; прозрачности (открытости) управления долгом.

5. Развитие межбюджетных отношений с муниципальными образованиями

Основной задачей развития межбюджетных отношений в Курганской области должно стать формирование оптимального баланса между объективно необходимым выравниванием бюджетной обеспеченности и созданием стимулов для развития экономического и налогового потенциала муниципалитетов. Планируемые мероприятия должны быть направлены на снижение дотационности территорий прежде всего за счет мероприятий, связанных с увеличением собственных доходов и повышением эффективности расходов местных бюджетов.

В целях повышения обеспеченности доходной базы местных бюджетов целесообразно введение налога на недвижимость с предварительным утверждением и внедрением порядка проведения кадастровой оценки, методики оценки, порядка формирования и ведения кадастра объектов недвижимости.

Повышение уровня финансового обеспечения полномочий органов государственной власти Курганской области и органов местного самоуправления за счет собственных доходов – это предпосылка для повышения эффективности расходования областных и местных налогов, увеличения стабильности и предсказуемости доходов областного и местных бюджетов и создания условий для более тесной увязки налогов, уплачиваемых налогоплательщиками в соответствующие бюджеты, с объемом, качеством и доступностью предоставляемых государственных или муниципальных услуг, а следовательно, для повышения ответственности органов государственной власти и органов местного самоуправления за результаты проводимой ими политики.

Развитие межбюджетных отношений и инструментов управления бюджетным процессом в ближайшие годы должно быть направлено на решение следующих задач:

- обеспечение расширения финансовой самостоятельности муниципалитетов, возможностей их влияния на укрепление доходной базы местных бюджетов;
- инвентаризация, анализ финансового обеспечения и оптимизация публичных обязательств;
- обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств, оптимизация расходов на содержание органов государственной власти Курганской области и органов местного самоуправления Курганской области;
- обеспечение реструктуризации бюджетной сети при сохранении качества и объемов государственных и муниципальных услуг, разработка критериев качества предоставления услуг, методик расчета финансового обеспечения государственных и муниципальных заданий, переход от финансирования бюджетных учреждений к

финансированию предоставления государственных и муниципальных услуг;

- корректировка механизмов оказания финансовой помощи органам местного самоуправления;
- совершенствование механизмов государственной финансовой поддержки отдельных муниципальных образований;
- совершенствование системы разграничения расходных обязательств между органами власти на разных уровнях бюджетной системы;
- активное расширение региональных и местных полномочий с учетом принципа закрепления за каждым уровнем власти тех из них, которые могут быть наиболее эффективно выполнены на данном уровне власти;
- создание стимулов повышения качества управления бюджетным процессом на региональном и местном уровнях;
- дальнейшее развитие стимулов к увеличению доходной базы бюджета Курганской области и местных бюджетов.

6. Совершенствование налоговой и инвестиционной политики

Приоритетные направления налоговой политики:

- сохранение основных ставок налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет, налога на имущество организаций;
- ежегодная индексация ставок транспортного налога с учетом прогнозируемых уровней инфляции;
- установление ставок местных налогов в экономически обоснованном размере;
- введение налога на недвижимость;
- введение патентной системы налогообложения;
- выравнивание условий налогообложения для всех налогоплательщиков за счет отмены льгот по налогам, кроме инвестиционных льгот, и поэтапного повышения налоговых ставок (значений корректирующего коэффициента K2, применяемого для расчета единого налога на вмененный доход) в отношении категорий налогоплательщиков, для которых установлены пониженные ставки (значения корректирующего коэффициента K2);
- снижение налоговой нагрузки на бизнес для увеличения инвестиций в экономику Курганской области за счет применения пониженной региональной ставки налога на прибыль организаций до 13,5% при осуществлении капитальных вложений производственного назначения и пониженной налоговой ставки по упрощенной системе налогообложения при осуществлении производства строительных материалов и деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- совершенствование порядка и оснований предоставления льгот.

Необходимы разработка новых нормативных правовых актов в области инвестиционного законодательства и внесение изменений в уже действующие нормативные акты, связанные в основном с совершенствованием методики отбора инвестиционных проектов, по которым компенсируются часть процентной ставки по кредитам, привлеченным субъектами малого предпринимательства в российских кредитных организациях на реализацию социально-значимых проектов.

Необходима также разработка перечня критериев, соблюдение которых служит основанием для досрочного прекращения реализации (переработки) инвестиционных проектов, установление запрета для инициации новых инвестиционных проектов за счет средств регионального бюджета, эксплуатационные расходы будущих периодов которых превышают положительный финансовый эффект от их реализации.

6.6 Приоритеты территориального развития

Прогноз развития муниципальных образований

Разработка прогнозных оценок основных показателей муниципального развития на период до 2020 года осуществлена по инновационному варианту на основе отчетных данных по этим показателям за базисный год (2006 год), прогноза соответствующих индикаторов развития Курганской области в целом, согласованного с

Концепцией долгосрочного развития Российской Федерации на период до 2020 года, характеристик выделенных на территории Курганской области зон опережающего развития, а также параметров наиболее значимых инвестиционных проектов, намеченных к реализации в течение прогнозного периода на территории соответствующих муниципальных образований.

Прогнозируемая реализация значимых инвестиционных проектов в ограниченном числе муниципальных образований, прежде всего в городах Кургане и Шадринске, а также в отдельных районах Центра, Юго-Запада и Северо-Запада Курганской области будет предопределять относительно высокий экономический рост в этих регионах и в первую очередь опережающий рост промышленного производства.

Наиболее крупными инвестиционными проектами, намеченными к реализации в течение прогнозного периода на территории областного центра, станут строительство Курганской ТЭЦ-2, а также строительство и реконструкция ряда машиностроительных предприятий.

Относительно повышенные темпы развития промышленного производства (по сравнению с большинством административных районов Курганской области) прогнозируются по совокупности муниципальных образований северо-западной части Курганской области, включая город Шадринск, Далматовский, Каргапольский, Катайский и Шадринский районы, а также по сопредельному с областным центром Кетовскому району. Рост производства промышленной продукции в них составит от 142% до 171%. Однако их общий удельный вес в областном объеме промышленного производства тем не менее сократится с 23,6% до 17,4%.

Важнейшими инвестиционными проектами в данных муниципальных образованиях станут строительство заводов по производству керамических материалов соответственно в городах Шадринске и Катайске, расширение производства на машиностроительном заводе в городе Далматово (ОАО «Завод Старт»), развитие на предприятиях лесопромышленного комплекса производства изделий для деревянного домостроения, строительство и модернизация объектов транспортной инфраструктуры.

Развитие сельского хозяйства в предстоящий период будет осуществляться по районам Курганской области более равномерно, чем прогнозируемый рост промышленного производства. Сохранение благоприятной конъюнктуры на рынках сельскохозяйственной продукции позволит привлечь дополнительные инвестиции в аграрный сектор Курганской области, которые пойдут на создание перерабатывающих предприятий АПК и развитие сельской инфраструктуры.

При среднеобластном росте сельскохозяйственного производства 185% к 2020 году (по сравнению с уровнем 2006 года) динамика его по муниципальным образованиям составит от 150% до 235%. Причем опережающие темпы развития отрасли прогнозируются по 10 муниципальным образованиям, в том числе в Варгашинском, Далматовском, Каргапольском, Кетовском, Куртамышском, Целинном, Шадринском районах, то есть в районах с высоким базовым уровнем развития сельского хозяйства и сопредельных с промышленными центрами Курганской области.

Наиболее высокий рост (до 235%) будет достигнут в Кетовском районе, где ожидается реализация инвестиционного проекта областного значения по строительству Курганского свиноводческого комплекса на 1200 свиноматок. Этот район еще более укрепит свою роль как ведущего сельскохозяйственного района Курганской области, а доля его в суммарном объеме продукции отрасли возрастет с 12,2 до 15,5%.

В течение рассматриваемого периода дальнейшее развитие в городах и районах Курганской области получит сфера услуг.

Реализация национальных проектов в сфере жилищного строительства, здравоохранения и образования позволит существенно повысить качественные характеристики благосостояния населения в муниципальных образованиях,

значительно укрепить кадровый состав и материальную базу объектов социальной инфраструктуры.

В течение прогнозного периода на территории Курганской области будут создаваться необходимые условия и предпосылки для сокращения в последующие годы чрезмерных межмуниципальных разрывов по важнейшим социально-экономическим индикаторам. На это будет направлен комплекс мероприятий, осуществляемых на федеральном и региональном уровнях, в том числе на принципах государственно-частного партнерства.

В числе этих мероприятий необходимо отметить:

- последовательную реализацию общенациональных проектов в сферах жилищного строительства, здравоохранения, образования и сельского хозяйства;
- строительство новых и модернизация действующих объектов инженерной инфраструктуры;
- модернизация и дальнейшее развитие транспортной инфраструктуры областного, межрегионального и международного значения;
- формирование региональных промышленных кластеров малых предприятий (в первую очередь в лесном комплексе);
- содействие развитию межмуниципальных и межрегиональных (в том числе приграничных) хозяйственных связей.

7. Совершенствование пространственной организации Курганской области – зоны опережающего развития

Успешное достижение целей, решение задач социально-экономического развития Курганской области в средне- и долгосрочной перспективе диктует необходимость совершенствования ее пространственной организации, которое целесообразно рассматривать как одну из составляющих совершенствования пространственной организации производительных сил всего Уральского федерального округа в целом.

Одним из ключевых инструментов реализации инновационного социально-ориентированного сценария пространственного развития Уральского федерального округа, опирающегося на зоны опережающего экономического роста, призвано стать также развитие транспортной, энергетической, телекоммуникационной и иной производственной и социальной инфраструктуры, которое позволит существенно повысить взаимосвязанность территорий федерального округа.

В пределах Курганской области различные участки ее территории вошли в состав двух крупных зон опережающего развития (далее – ЗОР) Уральского федерального округа – «Уральской промышленной» и «Южно-Уральской сельскохозяйственной».

В две крупные ЗОР Уральского федерального округа вошло в свою очередь восемь региональных ЗОР Курганской области.

В северо-западной и центральной частях территории Курганской области, входящих в крупную «Уральскую промышленную» зону опережающего развития, сосредоточены основные промышленные предприятия и предполагается реализация большинства инвестиционных проектов в промышленности. В составе данной крупной ЗОР Уральского федерального округа выделяются четыре региональные зоны опережающего развития Курганской области: ЗОР «Развитие промышленного комплекса в г. Курган» (К-2), ЗОР «Развитие промышленного комплекса в г. Шадринск» (К-3), «Зона северо-западной части Курганской области» (К-5) и ЗОР «Развитие производства строительных материалов в центральной части Курганской области» (К-6).

Еще одна крупная зона опережающего развития Уральского федерального округа - «Южно-Уральская сельскохозяйственная» - полностью охватывает Курганскую

область, а также распространяется на южные части Тюменской и Челябинской областей. Данная крупная ЗОР Уральского федерального округа относится к числу перспективных, а ее выделение на данной территории федерального округа обусловлено как благоприятными природно-климатическими условиями, так и концентрацией мощностей по производству сельскохозяйственной продукции и сопутствующей инфраструктуры. Основная специализация этой крупной зоны – производство и переработка сельскохозяйственной продукции. Кроме того, в южной части зоны, на границе с Казахстаном, планируется развитие транспортно-логистической инфраструктуры, ориентированной на транзитные транспортные потоки.

Основная часть инвестиционных проектов данной зоны сконцентрирована в сельскохозяйственной сфере. Ведущими отраслями специализации этой крупной зоны Уральского федерального округа на территории Курганской области являются животноводство, производство зерна, а также перерабатывающая промышленность. В Южно-Уральскую сельскохозяйственную зону вошло, в свою очередь, четыре региональные ЗОР Курганской области, в том числе ЗОР «Развитие отрасли свиноводства в Курганской области» (К-8), ЗОР «Международный транспортный коридор» (К-1), ЗОР «Развитие северо-восточной части Курганской области» (К-4); ЗОР «Развитие производства изделий для деревянного домостроения» (К-7).

Особенностью региональной ЗОР «Развитие отрасли свиноводства в Курганской области» (К-8) является то, что природные предпосылки для развития АПК, в основном для ведения товарного животноводства, существуют на значительной территории Курганской области, а переработка продукции концентрируется в местах сосредоточения трудовых ресурсов (ввиду высокой трудоемкости животноводства) и сильной зависимости конкурентоспособности производства от величины потребительского спроса. В рамках указанной ЗОР в центральном районе Курганской области – Кетовском - предполагается создание крупного свиноводческого комплекса по выращиванию товарных свиней для дальнейшей переработки на ООО «Курганский мясокомбинат» в г. Кургане. Близость регионального центра с мощными перерабатывающими предприятиями АПК и с развитым потребительским рынком обуславливает хорошие перспективы развития свиноводства в данной ЗОР.

Часть проектов, намечаемых к реализации в Курганской области, нацелена на создание инфраструктурных условий на территории Курганской области с целью вовлечения населения в сельскохозяйственное производство. Так, основными видами деятельности на территории региональной ЗОР «Развитие Северо-Восточной части Курганской области» (К-4) являются животноводство, производство зерна и перерабатывающая промышленность. Но в рамках развития указанной ЗОР предполагается в первую очередь осуществление газификации территории северо-восточной части Курганской области, включающей Мокроусовский, Частоозерский, Лебяжьеvский, Макушинский, Петуховский, Половинский и Варгашинский районы, которая должна позволить снизить производственные затраты на вырабатываемое сельскохозяйственное сырье и продукцию, улучшить их качество. Несмотря на то, что указанная ЗОР не имеет федеральной значимости, проект газификации осуществляется в основном за счет бюджетных средств, является инфраструктурным, формирующим необходимые предпосылки для дальнейшего развития экономической базы на территории ЗОР и улучшения условий проживания населения в северо-восточной части Курганской области. К основным проблемам, препятствующим эффективному развитию газификации, относится большая удаленность негазифицированных потребителей от существующих систем газораспределения.

Региональная зона «Развитие производства изделий для деревянного домостроения» (К-7) охватывает Шадринский, Каргопольский, Шатровский, Далматовский и Катайский районы.

Региональной ЗОР «Международный транспортный коридор» (К-1) свойственна

федеральная значимость. Основной предпосылкой для формирования указанной ЗОР является выгодное приграничное транспортно-географическое положение.

Таким образом, в долгосрочной перспективе в рамках двух крупных и восьми региональных зон опережающего развития на территории Курганской области получат развитие как уже существующие, так и новые конкурентоспособные региональные отрасли специализации: машиностроение, сельское хозяйство и производство продуктов питания, производство строительных материалов, горнорудная промышленность, предоставление транспортных и логистических услуг. Все восемь зон опережающего развития, выделенных на территории Курганской области, могут обоснованно рассматриваться в качестве опорных элементов нового каркаса пространственной организации экономики Курганской области на средне- и долгосрочную перспективу.

8. Крупные инвестиционные проекты Курганской области

В прогнозный период 2007-2030 годы на территории региона предполагается реализовать ряд крупных инвестиционных проектов (таблица 16). Проекты представлены следующими отраслями: транспорт и логистика, металлургия, машиностроение, электроэнергетика, производство строительных материалов, сельское хозяйство и инфраструктура жилищно-коммунального хозяйства районных центров и городов Курганской области (теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение и газификация).

Таблица 16. Основные инвестиционные проекты Курганской области, намечаемые к реализации с 2007 по 2030 годы

№	Проекты	Сроки реализации		Стоимость, млн. руб. (в ценах 2007 г.)
		Начало	Окончание	
1.	Строительство железной дороги Называевская – Петухово (295 км) в пределах Курганской области	2015	2030	31300
2.	Строительство завода по производству оборудования для атомной и энергетической промышленности	2010	2013	7500
3.	Строительство Курганской ТЭЦ-2	2007	2010	10855
4.	Строительство, реконструкция, поддержание в безопасном состоянии элементов железнодорожной производственной инфраструктуры	2008	2010	6300
5.	Реконструкция и расширение действующего производства закрытого акционерного общества «Далур» (с. Уксянское, Далматовский район Курганской области)	2008	2010	1363
6.	ОАО «Курганмашзавод» (расширение)	2007	2014	1336
7.	Реконструкция Курганской ТЭЦ	2008	2011	1200
8.	Создание производства станков типа «обрабатывающий центр»	2009	2012	1000
9.	Создание Курганского свиноводческого комплекса на 1200 свиноматок	2009	2012	997
10.	Газопровод-отвод Шумиха-Мишкино, Юргамыш Мишкинского района	2005	2011	897
11.	Строительство и модернизация объектов связи на территории Курганской области	2009	2013	822
12.	Строительство завода керамических материалов мощностью 240 млн. шт. в год	2008	2011	750
13.	Расширение производства ОАО «Завод Старт»	2000	2030	578
14.	Строительство завода керамических материалов мощностью 60 млн. шт. в год ООО ПСК «Завод строительных материалов»	2012	2015	500
15.	Строительство завода керамических материалов ООО «Гранит»	2011	2013	450
16.	Строительство завода по производству керамкамня (Катайский район)	2012	2015	950
17.	Строительство деревообрабатывающего производства с лесозаготовительным комплексом ООО ПКФ «Лес», Шатровский район	2010	2013	458
18.	Строительство птицефабрики по производству инкубационного яйца, мяса бройлера и индейки ООО «Шумихинская птицефабрика», Шумихинский район	2010	2012	7920
19.	Создание агропромышленного комплекса в Далматовском и Шадринском районах	2010	2013	887
20.	Целевая программа Курганской области «Модернизация систем коммунального теплоснабжения Курганской области на 2010-2015 годы»	2010	2015	9429,77 (в ценах 2010 г.)*
21.	Программа модернизации и развития водоснабжения и водоотведения	2009	2015	4970
22.	Программа развития газоснабжения	2009	2015	1988

9. Усиление имиджа и миссии Курганской области

В настоящее время в России наряду с целым рядом социально-экономических проблем на передний план выходят вопросы, связанные с трансформацией территориально-политического устройства и региональной политикой.

Регионы наделены новыми полномочиями и стали относительно самостоятельными участниками социально-политических процессов. Кроме того, именно властные структуры регионов, в отличие от федеральных государственных органов, работают непосредственно с местным населением и бизнес-сообществом, а также во многих случаях исполняют президентские и правительственные задачи по национальным проектам. В этом контексте имидж региона:

- представляет собой необходимый компонент информационно-политического пространства и эффективный инструмент решения проблем взаимодействия Центра и регионов;
- затрагивает вопросы общественной консолидации и государственной интеграции;
- играет существенную роль в повышении инвестиционной привлекательности территории, а значит, и уровня ее социально-экономического развития;
- согласует и координирует интересы и деятельность региональных и государственных органов власти в сферах политики, экономики, культуры, религии, межнациональных отношений.

Таким образом, создание и продвижение позитивного имиджа территории – актуальная и перспективная задача, эффективное решение которой обеспечивает региональную и государственную информационную безопасность, развитие региональных сообществ, общественную консолидацию, государственную интеграцию.

Имидж региона – это целенаправленно создаваемый образ, направленный на позиционирование и обеспечение устойчивого присутствия в информационно-коммуникативном пространстве. Он формируется на основе значимых политических, экономических, социокультурных событий, которые происходят в Курганской области. Улучшение имиджа региона усиливает и его миссию в России.

Имидж региона одновременно фиксирует уже сложившееся в массовом сознании представление Курганской области и одновременно является инструментом для формирования этого представления с позиции целевых групп. Поэтому региональный имидж целесообразно представить как совокупность двух основных блоков – общероссийский имидж региона и внутренний имидж для населения Курганской области.

Обращаясь к мировому опыту по формированию благоприятного внешнего имиджа региона, для закрепления в общественном сознании образа Курганской области можно рекомендовать следующий набор инструментов (по приоритетности):

1. Учет социально-экономического положения региона, опирающегося на устоявшуюся традицию региональной идентичности.

В качестве основы имиджа Курганской области может быть использовано ее социально-экономическое положение, а именно:

- Курганская область расположена и входит в состав территории концентрации полюсов роста (полюсов развития) российской экономики – Уральского федерального округа;
- Курганская область является ближайшим соседом официальных «региональных столиц» – городов Екатеринбурга, Челябинска и Тюмени;
- уникальное географическое положение Курганской области (расположена в центре России, на границе Европы и Азии).

Кроме того, Курганская область – территория, через которую исторически проходили торговые маршруты, связывающие Россию и государства Средней Азии. Сегодня Курганская область по-прежнему остается важнейшим транспортным узлом,

соединяющим автомобильные и железнодорожные магистрали общероссийского и международного значения на евразийском континенте. Сохранение и усиление этого статуса может быть использовано для перепозиционирования Курганской области из «транзитного терминала» в «ворота в Азию», а в долгосрочной перспективе - в «евроазиатский город».

В этой связи необходимо использовать выбор ближайшего соседа Курганской области - Свердловской области, в качестве площадки для проведения в 2009 году на ее территории саммита Шанхайской организации сотрудничества. Курганская область должна принять активное участие в его работе.

2. Использование природно-климатических особенностей Курганской области, которые необходимо усилить и транслировать.

В настоящее время достаточно односторонне используется рекреационный потенциал территории: озера Медвежье, Горькое, Сосновая Роща позиционируются только как оздоровительные центры. Даже существующая сеть «Курортов Зауралья» потенциально открывает широкие возможности для создания центров экстремального туризма, проведения охотничьих туров и других форм активного и инициативного отдыха. Это позволит расширить и увеличить потенциальные целевые сегменты потребителей природно-климатических свойств территории Курганской области.

3. Наличие историко-культурных традиций Курганской области, тщательно сохраняемых и тиражируемых.

В качестве «якорей» этой имиджевой составляющей могут рассматриваться следующие объекты и события.

Исторические памятники, такие как Чимеевский храм, Далматовский мужской монастырь, Храм Александра Невского — основа формирования представления территории как сакрального места, места проявления воли бога. На общем фоне возврата и обращения народа к истокам своей духовности такой подход может стать эффективным инструментом создания образа уникальности территории. Кроме того, этот аспект имиджа хорошо коммерциализуем: разработка и реализация программ по развитию этих уникальных объектов путем создания музеев, гостиниц и туристических программ обеспечит приток дополнительных доходов в местные бюджеты.

Существенную роль в формировании имиджа Курганской области и усиление его миссии играет образ его центрального города. Статус Кургана парадоксален, хотя исторически объясним – это большой малый город. По своим демографическим, социально-структурным и финансово-экономическим параметрам Курган - большой современный город. Но в социально- и культурно-психологическом плане, по своей ментальности Курган – пока типичный малый город. Такой образ не может не придавать провинциальности всей территории.

Для перепозиционирования региона из периферии, провинции в одну из столиц Урала могут быть использованы такие элементы культурного пространства, как театральная (Шадринский и Курганский драматические театры, Театр кукол «Гулливвер»), художественная (например, сильнейший брэнд Германа Травникова) и музыкальная среда (целая плеяда певцов и музыкантов Курганской филармонии), персоналии интеллигенции Курганской области. В данном случае необходимо использовать силу их имиджа для продвижения миссии региона, используя их социально-психологические и культурные установки для предопределения позиций основных влияющих на информационную ситуацию и инвестиционный климат инстанций: власти, бизнеса, культурного и творческого сообщества Курганской области и за ее пределами.

Необходимо, чтобы культура вошла в сферу реализации далеко идущих амбиций и власти, и бизнеса, поскольку творческая интеллигенция во многом определяет информационный резонанс и гуманитарную привлекательность региона.

Инициатором позитивного сдвига может выступить власть, осознавшая стратегический потенциал культурной компоненты для развития Курганской области и опирающаяся на независимую экспертизу проектов. Одновременно необходимо всячески поддерживать развитие независимых общественных институций в сфере культуры.

10. Механизм реализации Стратегии

Механизмы управления реализацией Стратегии охватывают весь имеющийся в распоряжении органов власти Курганской области и органов местного самоуправления инструментарий влияния на социально-экономическую ситуацию, включая инструменты налоговой и тарифной политики, политики бюджетных расходов, меры управления государственной и муниципальной собственностью, в том числе земельными ресурсами, установление нормативов, норм и стандартов.

Особое внимание в Стратегии уделяется возможности адаптации существующей системы управления к созданию эффективной системы стратегического управления Курганской областью.

В ходе реализации Стратегии предполагается задействовать механизм систематической оценки уровня и степени выполнения, принятых ранее решений, определения соответствия сформулированных целей и полученных результатов. Для этого механизм реализации Стратегии предлагается ориентировать на увязку с программами проведения административной реформы в Курганской области, на согласование с мероприятиями, включенными в Концепцию кадровой политики Правительства Курганской области, а также на результативность деятельности исполнительных органов государственной власти в соответствии с распоряжением Правительства Курганской области «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Курганской области» (от 21 августа 2007 года № 241-р).

Механизм реализации мероприятий Стратегии ориентирует на использование следующих подходов:

- выбора инновационного сценария развития в качестве основного;
- поддержания конкурентоспособных отраслей добывающей, обрабатывающей, топливно-энергетической промышленности, транспортного и агропромышленного комплексов;
- ориентации на приоритетные направления и масштабы формирования инновационной системы Курганской области на базе использования имеющихся конкурентных преимуществ;
- стимулирования реализации важнейших целей Стратегии, связанных с ростом народонаселения, человеческого потенциала, качества жизни, развитием территориально-отраслевых кластеров;
- содействия оптимизации пространственного развития Курганской области;
- уменьшения рисков и угроз, вызванных нарушением безопасности экономических агентов.

При отборе инвестиционных проектов особое внимание следует уделять проектам:

- способствующим развитию базовых отраслей промышленности, сельского хозяйства, энергетики и транспорта;
- способствующим превышению среднероссийских показателей уровня развития основного производства, производственной и социальной инфраструктуры, а также сферы индустрии сервиса;
- способствующим комплексному развитию экономики Курганской области, обеспечивая при этом первоочередное развитие отраслей специализации, обслуживающих отраслей, мощностей инфраструктуры и учреждений социальной сферы;

- поддерживающим развитие приоритетных «ядер роста» и региональных кластеров;
- поддерживающим реализацию и координацию тех направлений, которые увязаны с приоритетами национального и межрегионального уровня, а также инвестиционными проектами национального масштаба;
- способствующим преодолению сложившихся в регионе тенденций инерционного среднесрочного развития;
- поддерживающим сложившиеся позиции Курганской области по производству отдельных видов промышленной и сельскохозяйственной продукции среди регионов Уральского федерального округа;
- увеличивающим долю инвестиций продукта;
- содействующим увеличению в проектах доли собственных средств и возрастанию доли привлеченных средств, ориентируясь на достижение более высоких позиций среди субъектов Российской Федерации по доле привлечения иностранных инвестиций;
- изменяющим долю иностранных инвестиций на душу населения, особенно в части прямых иностранных инвестиций;
- повышающим вклад в показатели, характеризующие инвестиционную активность в Курганской области.

В инвестиционной сфере механизм реализации мероприятий Стратегии включает:

- привлечение собственных средств предприятий, кредитов, областных и бюджетных средств;
- определение форм финансирования Стратегии с целью реализации:
 - до 2010 года действуют сложившийся механизм инерционного варианта инвестирования в основной капитал;
 - до 2015 года механизм нацеливает на реализацию инновационного варианта инвестирования в основной капитал;
 - выделение в качестве одного из источника финансирования в основной капитал в среднесрочной и долгосрочной перспективе кредиты частных инвесторов;
 - формирование благоприятного инвестиционного климата;
 - использование правового механизма предоставления гарантий и залогов, форм и поощрения предприятий, ведущих к модернизации в рамках Стратегии.

Для реализации данного механизма поддержки выполнения мероприятий необходимо в ходе отбора инвестиционных проектов в рамках основных отраслей преимущественно ориентироваться на:

- переориентацию потоков инвестиций в наукоемкие высокотехнологичные отрасли;
- использование механизма государственно-частного партнерства;
- расширение использования механизмов страхования рисков;
- совершенствование и оптимизацию использования лизинговых схем в инвестиционном процессе;
- разработку предложений и использование накопленного опыта по субсидированию процентных ставок по кредитам предприятиям – участникам Стратегии, осуществляющим модернизацию оборудования;
- учет механизмов реализации прогнозов развития и структуры изменений в промышленности Курганской области до 2020 года, рекомендованных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, прогнозных разработках министерств, ведомств, проектных и научно-исследовательских институтов Курганской области.

Механизм реализации мероприятий Стратегии нацелен на ускоренное развитие предприятий, ориентированных на инновационную деятельность, развитие преимуществ, приграничных территорий, на реформирование коммунальной

энергетики, на решение жилищных проблем, на поддержку малого предпринимательства, на реализацию мероприятий областных целевых и ведомственных программ, на стимулирование активной внешнеэкономической деятельности, расширения сотрудничества с приграничными областями Республики Казахстан, выхода на международные транспортные коридоры.

Механизм реализаций мероприятий Стратегии предполагает стимулирование развития предприятий – экспортеров Курганской области, а также использования механизма внутриотраслевого перераспределения инвестиций в пользу отраслей, использующих новые технологии.

Для достижения этих приоритетных направлений Стратегии особое внимание уделяется ресурсному обеспечению инвестиционных проектов, инвестиций в развитие различных программ.

Создание благоприятного инновационно-инвестиционного климата в Курганской области включает следующие экономические рычаги, стимулы и организационные предпосылки:

- создание законодательно-правовой базы инновационной деятельности и венчурного предпринимательства;
- разработку и реализацию долгосрочной стратегии развития науки, технологий и инновационной деятельности;
- осуществление конкурсного рассмотрения инновационных проектов;
- предоставления бюджетных субсидий тем предприятиям, которые привлекают кредиты банков для реализации отобранных перспективных инновационных проектов;
- содействие сотрудничеству с российскими и зарубежными ассоциациями, работающими в рамках развития венчурной индустрии в России;
- использование имеющегося опыта по привлечению зарубежных технологий и нововведений.

Учитывая комплексный характер Стратегии и необходимость разработки в последующем специальной программы, в ней предполагается создание организационных предпосылок по управлению ходом реализации Стратегии.

Департамент экономического развития, торговли и труда Курганской области является центром ответственности за координацию всех мероприятий Стратегии (в последующем программы) и осуществляет:

- подготовку проектов решений Правительства по ходу реализации Стратегии (программы);
- координацию действия заказчиков в ходе реализации целевых установок Стратегии (программы);
- разработку в пределах своих полномочий нормативно-правовых актов, касающихся выполнения данной Стратегии (программы);
- согласование с различными исполнителями сроков выполнения и этапов реализации Стратегии (программы);
- организацию экспертизы по результатам реализации и доработки Стратегии;
- согласование с участниками Стратегии объемов финансирования;
- организацию независимой оценки показателей результативности и эффективности стратегических мероприятий.

Предполагается образовать при Департаменте экономического развития, торговли и труда Курганской области самостоятельное структурное подразделение, возглавляемое одним из заместителей руководителя, с целью:

- постоянного мониторинга выполнения мероприятий Стратегии (в последующем программы);
- составления отчетов по реализации приоритетных направлений Стратегии (программы), нацеленных на выполнение главной цели, подцелей, задач и достижений намеченных результатов (по срокам и этапам реализации);
- представления отчетов по реализации Стратегии (программы) и анализа хода

выполнения приоритетных мероприятий Губернатору Курганской области и в Правительство Курганской области;

- периодически корректировать основные индикаторы оценки эффективности и результативности реализации Стратегии (программы).

Структуры Курганской области осуществляют:

Правительство Курганской области:

- стимулирование процессов формирования, развития и функционирования инновационной системы Курганской области;

- формирование государственных приоритетов инновационной политики;

- формирование экономических, правовых, институциональных условий для формирования и развития инновационной системы;

- финансирование мероприятий Стратегии в утвержденных рамках;

- софинансирование венчурных фондов;

- государственный контроль за исполнением Стратегии, в том числе за целевым использованием бюджетных средств;

- определение условий реализации долей государства в капитале инновационных компаний, приобретенных через венчурный фонд;

- государственный и общественный контроль за инвестированием средств;

- определение научных приоритетов;

- формирование рекомендаций для Правительства по созданию республиканской системы и корректировки деятельности Центра управления инновациями и венчурного фонда;

ВУЗы, НИИ, конструкторские бюро:

- разработка научной продукции;

- организация научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок (далее – НИОКР) на предпроектной стадии в рамках уставной деятельности;

- предоставление на взаимовыгодной основе научных разработок и лабораторно-производственной базы для организации инновационных предприятий;

- участие в капитале инновационных предприятий;

- взаимодействие с Межведомственной комиссией в корректировке функционирования Центра управления инновациями и направлений инвестиций венчурным фондом;

центры инновационной деятельности:

- поиск и отбор перспективных инновационных проектов и научных исследований для реализации;

- поддержка и финансирование перспективных научных исследований на предпроектной стадии;

- предоставление услуг менеджеров проекта по доведению результатов исследований до проектной стадии, сопровождения и управления проектом;

- исполнение функций агента венчурного фонда по организации проектного финансирования с участием венчурного фонда в капитале проекта;

- сопровождение и контроль реализации проектов;

- организация взаимодействия с ВУЗами, НИИ, конструкторскими бюро (КБ), иными субъектами инновационной сферы;

- организация маркетинга проектов;

- организация взаимодействия с промышленными предприятиями в целях реализации продуктов инновационной деятельности;

- разработка схем выхода государства из капитала при доведении проектов до стадии развитого бизнеса;

- организация взаимодействия инновационных компаний с внешней средой - консалтинговыми, аудиторскими компаниями, налоговыми органами, потенциальными инвесторами, организация аутсорсинга в случае необходимости;

- содействие в получении кредитов, организация государственных гарантий по кредитам;
- предоставление на льготных условиях офисных и лабораторных помещений инновационным компаниям.

Инновационные компании:

- проведение НИОКР и реализация результатов НИОКР в виде формирования инновационных компаний, которые со временем должны превратиться в устойчивые бизнесы.

Венчурные фонды:

- финансирование инновационных компаний на проектной стадии, то есть на стадии, когда разработан конечный инновационный продукт и сформирован детальный бизнес-план внедрения инновационного продукта путем вхождения в капитал инновационной компании;
- контроль за целевым использованием средств фонда;
- продажа долей инновационных компаний, вышедших на самоокупаемость и превратившихся в самостоятельные бизнесы.

Промышленные предприятия:

- участие в капитале инновационных компаний и реализации инновационных проектов;
- предоставление на взаимовыгодной основе промышленной и лабораторной базы для реализации инновационных проектов.

Механизм взаимодействия субъектов инновационного развития в ходе реализации Стратегии развития Курганской области

Достижение целей развития, успешная модернизация экономики и социальной сферы предполагает выстраивание эффективных механизмов взаимодействия между обществом, бизнесом и государством, направленных на координацию усилий всех сторон, обеспечение учета интересов бизнеса и различных социальных групп общества при выработке и проведении социально-экономической политики.

11. Социально-экономическая эффективность мероприятий Стратегии

Основные показатели и индикаторы социально-экономической эффективности мероприятий Стратегии социально-экономического развития Курганской области до 2020 года приведены в таблице 17.

Таблица 17. Основные показатели эффективности мероприятий Стратегии (инновационный сценарий)

Показатели	2007 г.	2020 г.	2030 г.	Темпы роста (снижения), раз		
				2020 г. к 2007 г.	2030 г. к 2007 г.	2030 г. к 2020 г.
Макроэкономические показатели						
Численность населения на конец года, тыс. чел.	969,3	934,6	890,5	96,4%	91,9%	95,3%
Коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 чел.)	11,5	12,1	12,7			
Коэффициент смертности (число умерших на 1000 чел.)	15,8	15,7	15,6			
Естественный прирост (убыль) населения (на 1000 чел.)	-4,3	-4,2	-4,1			
Миграционный прирост (убыль) населения (на 1000 чел.)	-4,9	-0,5	0,5			
Численность экономически активного населения на конец периода, тыс. чел.	442	380	377	86,0%	85,3%	99,2%
Валовой региональный продукт (ВРП), млрд. руб.	81,1	149,2	221,6	1,8	2,7	1,5
Структура производства валовой добавленной стоимости в % к итогу:						
промышленность	24	22,3	25,6			
добыча полезных ископаемых	0,5	2,1	1,8			
обрабатывающие производства	18,7	16,3	20,3			
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4,9	3,9	3,5			
сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	15,7	12,6	11,8			
строительство	5,6	8	7,2			
торговля	14,1	24,9	28,3			
транспорт и связь	17,5	15,1	12,4	3,76		

Показатели	2007 г.	2020 г.	2030 г.	Темпы роста (снижения), раз		
				2020 г. к 2007 г.	2030 г. к 2007 г.	2030 г. к 2020 г.
Инвестиции в основной капитал, млрд. руб.	19,0	84,7	152,5	4,6	8,3	1,8
Реальные располагаемые доходы населения				2,7	4,8	1,8
Реальная среднемесячная зарплата 1 работника, тыс. руб.	8,9	34,4	38,5	3,8	4,3	1,12
Размеры минимальных социальных гарантий в соотношении с величиной прожиточного минимума, раз	3,4	6	8	5,4	7,8	1,5
Обеспеченность врачами (на 10000 чел. населения)	21,5	32	40	1,5	2	134,4%
Число больничных коек (на 10000 чел. населения)	105	107	111	101,9%	105,7%	103,7%
Охват детей дошкольными образовательными учреждениями, %	52,6	70	77			
Библиотечный фонд публичных библиотек, экз. на 1000 чел.	9,9	19,8	29,7	2	3	1,5
Плотность железных дорог, км на 10000км ²	104	110	117	105,8%	112,5%	106,4%
Плотность автомобильных дорог общего пользования с твёрдым покрытием, км на 1000 км ²	92	135,4	172	1,4	1,8	1,3
Объём товарооборота с регионами России, млрд. руб.	27	56,8	70,2	2,1	2,6	1,2
Внешнеторговый оборот статистики, млн. долл.	548	305	600	0,6	1,1	2
Экспорт, млн. долл.	219,7	165	315	0,8	1,4	1,9
Импорт, млн. долл.	328,3	140	285	0,4	0,9	2
Индикаторы эффективности						
Валовой региональный продукт на душу населения, тыс. руб.	84,02	174,6	289,9	2,1	3,5	1,7
Производительность труда, %	100	228	378,6			
Энергоёмкость производства, руб./руб.	0,13	0,1	0,09	80,6%	72,1%	89,4%
Доля промышленных предприятий, осуществляющих технологические, маркетинговые и организационные инновации, %	14,7	40	50			
Доля инновационной продукции в объёме выпуска, %	5,5	25	35			

Показатели	2007 г.	2020 г.	2030 г.	Темпы роста (снижения), раз		
				2020 г. к 2007 г.	2030 г. к 2007 г.	2030 г. к 2020 г.
Затраты на фундаментальные прикладные исследования и разработки, % к ВРП	1,9	2,5	3			
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	65,5	75	80	114,0%	122,0%	106,7%
Уровень среднегодовой общей безработицы, %	7,9	4,7	3,1			
Уровень бедности, %	17	5,7	3,5			
Коэффициент фондов (соотношение денежных доходов наиболее и наименее обеспеченного населения) 10%	14,7	9	5			
Обеспеченность жильём в среднем на 1 жителя, м ²	19,6	25,8	32,5	1,3	1,7	1,3
Сальдо торгового баланса, млн. долл.	-108,6	25	30			
Коэффициент покрытия импорта экспортом, %	66,9	117,8	110,5			
Производство зерна в весе после доработки на душу населения, кг	1570,1	2461	3368,9	1,6	2,1	1,4
Производство картофеля на душу населения, кг	302,7	369	505,3	1,2	1,7	1,4
Производство мяса, скота и птицы на душу населения, кг	64,4	123	157	1,9	2,4	1,3
Производство овощей на душу населения, кг	137,6	192,6	280,7	1,4	2,0	1,5
Производство молока на душу населения, кг	362,5	556,4	685	1,5	1,9	1,2

».