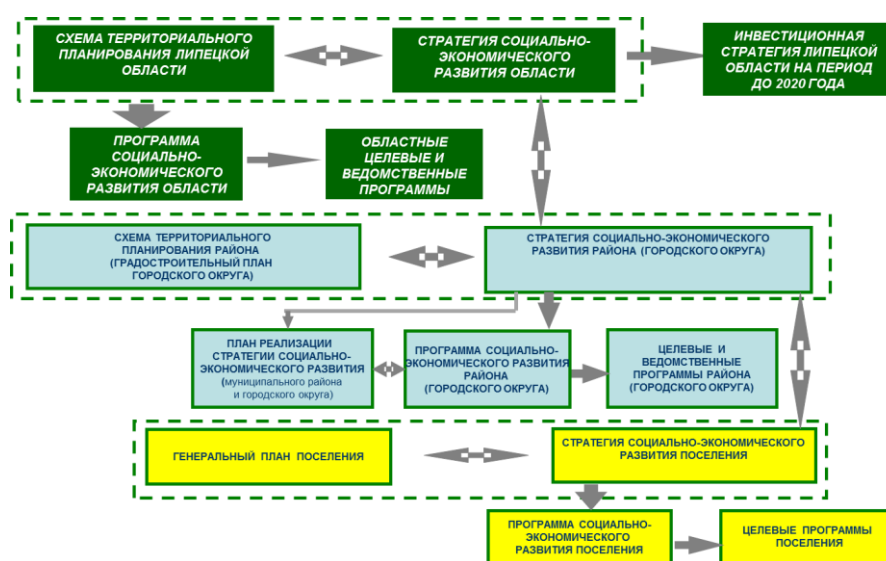


«Система стратегического планирования Липецкой области»

Липецкая область, еще в 2005 году одна из первых, начала разработку Стратегического плана социально-экономического развития области до 2020 года. В настоящее время в регионе создана многоуровневая, вертикально-интегрированная система стратегического планирования.

Система стратегического планирования Липецкой области



Система стратегического планирования направлена на:

- ◆ повышение качества и уровня жизни населения, обеспечение стабильного функционирования и развития региональной системы жизнеобеспечения, всех ее подсистем, улучшение экологической ситуации;
- ◆ создание условий для формирования привлекательного инвестиционного имиджа территории и обеспечение устойчивого экономического роста, инновационного развития;
- ◆ формирование пространственной организации территории, в том числе каркаса расселения, системы основных инженерных и транспортных коммуникаций, природно-экологического каркаса;
- ◆ определение наиболее перспективных зон опережающего развития, зон экономической активности и «точек роста».

Важнейшей частью этой системы является Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2020 года, которая аккумулирует стратегические направления отраслевого и территориального развития, определяя, таким образом, основные «векторы» регионального развития,

Стратегия развития Липецкой области получила положительную оценку на коллегии Министерства регионального развития. Дважды входила в тройку лидеров общероссийского конкурса «Стратегические инициативы в управлении региональным развитием» в рамках IX и X Общероссийских форумов «Стратегическое планирование в регионах и городах России» (г. С-Петербург, 2010 и 2011 годы), заняв в номинации «За усиление социальной защиты населения и поддержку региональных рынков труда» 2 и 3 места, соответственно.

Цели стратегического развития области сформированы, исходя из следующих принципов:

- ◆ социальной доминанты: главная цель — повышение уровня и качества жизни населения;

- ◆ партнерства: Стратегия — «договор общественного согласия» между властью, населением и бизнесом;

- ◆ объективности и доказательности: Стратегия базируется на современных методах стратегического планирования и прогнозирования;

- ◆ сотрудничества: международного, межрегионального и межмуниципального;

- ◆ инновационности: поиске новых путей и “точек роста” в целях развития региона.

В 2011 году в Стратегию развития Липецкой области были внесены корректировки, обусловленные, в первую очередь, необходимостью внедрения программных принципов формирования бюджета.

Актуализация Стратегии заключалась в двух наиболее принципиальных изменениях.

Во-первых, - проведена корректировка стратегических целей и задач, что вызвано изменением социально-экономических условий развития области, а также необходимостью перехода от отраслевых принципов развития и управления к институциональным.

Во-вторых, введены индикаторы стратегических целей и показателей задач, спрогнозированные на период до 2020 года (7 индикаторов к 4 стратегическим целям и 41 показатель к 17 стратегическим задачам). Это позволит более точно оценивать степень достижения целей и выполнения поставленных задач на всех этапах реализации Стратегии и своевременно принимать необходимые управленческие решения.

Липецкая область является одной из первых областей в России, в Стратегии которой определены конкретные оцифрованные результаты достижения стратегических целей и задач вплоть до 2020 года.

Главная стратегическая цель: «Повышение благосостояния и качества жизни населения» осталась неизменной. В качестве индикаторов ее достижения определены:

- увеличение индекса качества жизни населения (интегральный показатель, который рассчитывается по показателям качества и уровня жизни) к 2020 году до 1,065 (2005 год – 0,962);

-рост среднемесячной заработной платы к 2020 году до 43,9 тыс. руб. (2005 – 6,9 тыс. руб.);

-снижение уровня зарегистрированной безработицы к 2020 году до 0,6% (2005 год - 0,9%).

В современных условиях достижение стратегических целей: «Обеспечение устойчивых темпов экономического роста» и «Усиление конкурентных позиций области в России и в мире» должно обеспечиваться за счет инновационных факторов, использования новых технологий, инвестиционной активности, развития «точек роста», создания благоприятных условий для предпринимательской деятельности. В связи с этим две цели объединены в одну: «Создание инновационной и конкурентоспособной экономики в регионе». Индикаторами достижения цели являются:

-увеличение к 2020 году объема ВРП до 1 трлн. руб. (2005г. – 145,2 млрд. руб.),

-увеличение доли инновационной продукции в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг промышленными организациями – до 25%,

- индекс производительности труда в промышленности – 115,8% (2005г. – 104,8%).

Высокий уровень промышленного и сельскохозяйственного производства в области приводит к значительной техногенной нагрузке на окружающую среду. Это обусловило необходимость выделения вопросов экологии в отдельную стратегическую цель: «Улучшение экологической обстановки и качества окружающей среды». В качестве индикатора цели определено снижение общего объема загрязнений атмосферы на единицу ВРП к 2020 году в 6,4 раза по сравнению с 2005 годом до 0,5 тыс. тонн/млрд. руб. (2005 год – 3,2 тыс. тонн/млрд. руб.).

Внедрение современных информационных и коммуникационных технологий в государственное управление, бюджетное планирование, управление финансами, а также повышение требований населения к качеству государственных услуг диктует необходимость дальнейшего повышения прозрачности и эффективности государственного управления.

В связи с этим добавлена четвертая стратегическая цель: «Создание и внедрение системы эффективного государственного управления в области».

Достижение данной цели будет характеризоваться повышением удовлетворенности населения деятельностью исполнительных органов власти области.

Кроме того, в качестве дополнительных приоритетов развития области определены «Энергосбережение и повышение энергоэффективности экономики»; «Обеспечение продовольственной безопасности региона», и «Улучшение экологической обстановки».

Основным инструментом реализации Стратегии в среднесрочном периоде является среднесрочная Программа социально-экономического развития области на 2009 – 2012 годы.

Механизмами реализации Стратегии и Программы социально-экономического развития области служат областные целевые программы. В 2011 году на территории области осуществлялась реализация 44 областных целевых программ с общим объемом финансирования более 5 млрд. руб., 11 ведомственных целевых программ с общим объемом финансирования 12,8 млрд. руб.

Администрация области осуществляет оценку каждого этапа формирования и реализации областных целевых программ от оценки целесообразности их разработки до мониторинга реализации. Оценка производится в соответствии с единой методикой, утвержденной постановлением администрации области. Указанная методика является инструментом для проведения сравнительного анализа использования и оценки эффективности расходования бюджетных средств.

В целях обеспечения открытости и доступности информации о ходе реализации Стратегии, Программы социально-экономического развития, областных целевых программ итоги их реализации ежеквартально и ежегодно размещаются на интернет-сайте области и исполнительных органов государственных власти области.

Актуальной задачей сегодняшнего дня является повышение эффективности и качества управления государственными финансами. Во главу угла ставятся не освоение бюджетных средств, а конкретные результаты, которые должны увидеть и почувствовать жители региона.

Основой бюджетного планирования станет новый инструмент – долгосрочные государственные программы.

Липецкая область в числе первых активно включилась в процесс перехода к программному бюджету и разработки государственных программ.

В регионе приняты нормативные правовые акты, регламентирующие правовые, экономические и процедурные вопросы разработки и реализации государственных программ Липецкой области.

Внесены изменения в Программу социально-экономического развития Липецкой области на 2009-2012 годы в части определения требований к структуре, содержанию, финансовому обеспечению и контролю за реализацией госпрограмм области.

Утвержден перечень государственных программ Липецкой области – под каждую из 17 стратегических задач предусмотрена соответствующая государственная программа. Утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм области.

В целом при разработке госпрограмм Липецкой области сохранены основные методологические подходы, определенные на федеральном уровне.

Все государственные программы Липецкой области разработаны, прошли экспертизу, принять их предполагается в текущем году.

С 2014 года область планирует перейти на программный бюджет, сформированный на основе государственных программ.

Отличительной чертой системы стратегического планирования Липецкой области является ее вертикальная интегрированность на муниципальный уровень, вплоть до поселений. В настоящее время Стратегии своего развития разработали все городские округа, муниципальные районы и поселения области.

Для оценки вклада каждой территории в развитие области в целом в 2011 году муниципальные Стратегии были скоррелированы с областной в части целеполагания и системы индикаторов. В целях повышения информативности и практической ценности для инвесторов в Стратегии муниципальных образований включен раздел «Развитие производительных сил».

Управление процессом реализации Стратегии представляет определенные сложности для органов местного самоуправления. В этой связи в 2011 году муниципальные образования Липецкой области начали применять такой инструмент стратегического планирования, как План реализации Стратегии муниципального образования. Данные планы формируются аналогично принципам, применяемым при разработке Комплексных инвестиционных планов модернизации моногородов.

План реализации Стратегии - это набор практических механизмов для достижения стратегических целей и решения задач. Он аккумулирует все мероприятия планового года и все источники финансирования, в том числе - частные. Итоги исполнения Планов реализации Стратегий в совокупности с достигнутыми показателями социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов за прошедший год показали эффективность подобного формата работы.

Необходимо отметить, что вовлечение в процесс стратегического планирования самого первичного звена местного самоуправления – сельских поселений побуждает глав поселений к креативности, поиску нестандартных подходов к развитию своих территорий. Приведу два наиболее ярких примера.

Так, глава Озерского сельсовета Тербунского района в качестве одного из рычагов развития поселения и привлечения инвестиций выбрала землячество. Целенаправленные поиски позволили заинтересовать предпринимателей, живущих в настоящее время в крупных городах, но имеющих озерские корни, в размещении бизнеса на территории поселения. В результате начата реализация проектов по строительству комбикормового завода, организации овцеводческой фермы, открытию кафе, магазина.

Другой пример – Преображенковский сельсовет Добровского района. Здесь сделали ставку на благоустройство. Созданный в 2007 году школьный кооператив «Флокс» специализировался на выращивании цветочной рассады, которая шла на продажу и использовалась для благоустройства поселения. Вырученные от продажи средства также направлялись на благоустройство – строительство дорог, тротуаров, детской площадки, разбивку сквера, строительство фонтана, установку малых форм. Это позволило Преображенковскому сельсовету – одному из самых отдаленных и малочисленных в Липецкой области стать в 2011 году победителем первого Всероссийского конкурса на звание «Самое благоустроенное поселение России» в номинации «Сельские поселения с населением до 3 тысяч человек».

Весьма эффективным инструментом развития экономики сельских территорий и вовлечения сельского населения в экономическую деятельность является кооперация. По поручению главы администрации области Королева О.П. в области ведется полномасштабная работа по развитию кооперации: руководством области и муниципальных образований изучен передовой опыт республики Германия в данном направлении, завершается разработка областной целевой программы «Развитие кооперации в Липецкой области на 2012 – 2020 годы», предусматривающей новые формы поддержки кооперативов, а также создание на территории области многоуровневой системы кооперации и кооперативного перерабатывающего сектора.

В настоящее время в Липецкой области ведется активная работа по формированию градостроительных документов территорий: утверждены генеральные планы городских поселений и городских округов, завершается работа по формированию схем территориального планирования муниципальных районов. Градостроительные документы, определяющие пространственное развитие, в совокупности со Стратегиями, определяющие стратегические цели и механизмы их достижения, составят парадигму долгосрочного развития территорий.

Вместе с тем, реалии сегодняшнего времени требуют наличия «дорожной карты» развития муниципалитета в средне и краткосрочной перспективе, дающей органам местного самоуправления четкое представление что, где, в какие сроки и за счет каких средств необходимо построить в муниципальном образовании, чтобы достигнуть стратегических целей.

Сегодня администрация области совместно с администрацией Тербунского муниципального района приступила к разработке соответствующего «пилотного проекта» по созданию «дорожной карты», который впоследствии будет тиражироваться во всех муниципальных образованиях области.

Для реализации стратегических задач в Липецкой области применяется широкий спектр механизмов, в том числе – инновационных. Так, регион одним из первых в России апробировал создание территориальных кластеров. Первый опыт - организация кластера по производству белой техники стал успешным, и сегодня формируются уже несколько промышленно-производственных кластеров – по производству автокомпонентов, сельхозтехники, фармацевтический.

Также в течение 7 последних лет в регионе нарабатан уникальный для России опыт по формированию цельной, логически завершенной, диверсифицированной, нормативно оформленной структуры создания и развития точек экономического роста.

Компонентами этой структуры являются:

- особая экономическая зона федерального уровня “Липецк”, в которой зарегистрировано 22 резидента из пяти стран: Россия (15), Италия (4), Япония (1), Бельгия (1), Германия (1), с объемом заявленных инвестиций 55 млрд. руб. Дальнейшее развитие ОЭЗ «Липецк» уже в ближайшие годы должно обеспечить инновационный рывок региона;

- 8 особых экономических зон регионального уровня, в которых зарегистрировано 37 участников из пяти стран: Россия (26), Германия (2), Австрия (1), Чехия (1), Китай (1), с общим объемом инвестиций около 68 млрд. руб.;

- 2 частных индустриальных парка. Индустриальный парк «Грязинский» создан на свободных площадях Грязинского культиваторного завода, зарегистрированы 2 резидента. Парк «Кузнецкая Слобода» организован на территории Лебедянского завода строительно-отделочных машин, где уже работают пять компаний, в том числе, итальянские и немецкие предприятия.

Создание «точек роста» продолжается. В настоящее время формируются индустриальные парки – «Техноком» в г.Ельце и «Авиаград-21» в Усманском районе, прорабатывается вопрос создания индустриального парка в Данковском районе.

Для инвесторов региональным законодательством установлены особые условия ведения бизнеса с предоставлением налоговых льгот и преференций. Разработаны системные меры поддержки: субсидии, государственные гарантии, залоговые фонды, бюджетные инвестиции в инфраструктуру экономических зон. Создана законодательная база, обеспечивающая их эффективную реализацию.

Устойчивое социально-экономическое развитие в совокупности с поддержкой инвестиций на протяжении ряда лет позволяет области оставаться в числе регионов-лидеров инвестиционной привлекательности. В результате Липецкая область стала одним из шести пилотных регионов по внедрению Стандарта инвестиционной деятельности. Разработан проект «дорожной карты» по его внедрению. Утвержден Инвестиционный меморандум Липецкой области, в котором публично декларируются общие ключевые принципы взаимодействия с инвесторами.

Сформированная в области система стратегического планирования, основанная на ясном видении перспектив развития региона и муниципальных образований, обеспечит принятие грамотных и эффективных управленческих решений, что, в свою очередь, приведет к повышению качества жизни населения региона.