



Х ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ФОРУМ «СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В РЕГИОНАХ И ГОРОДАХ РОССИИ» РЕСУРСЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ

17-18 октября 2011 года, Санкт-Петербург, гостиница «Парк Жини Прибалтийская»

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ: тел.: (812) 363-12-60, факс: (812) 570-38-24, e-mail: citystrategy@leontief.ru www.forumstrategov.ru

Круглый стол. Муниципальные стратегии в 2000-2010 годах: разные судьбы

Организаторы: Институт экономики города, Леонтьевский центр

Аналитическая записка «Стратегическое планирование в Кинель-Черкасском районе Самарской области в 2000-2010 гг.»¹

Общие сведения

Кинель-Черкасский район – один из крупнейших районов Самарской области. Он занимает 3-е место в области по численности населения (2000 год – 50,0 тыс. человек; 2005 год – 48,6 тыс. человек, 2010 год – 47,9 тыс. человек), 6-е место по площади территории (2460 кв. км), обладает значительным экономическим потенциалом.

Районный центр село Кинель-Черкасы находится в 110 км к северо-востоку от г. Самары и в 15 км от г. Отрадного и занимает площадь в 24,2 кв. км. Связь с областным центром городом Самара осуществляется по автодороге республиканского значения и по железнодорожной магистрали, соединяющей среднее Поволжье с Уралом, Сибирью, Москвой, Югом России. Железнодорожная станция Толкай расположена в восточной части села, в 4 км от центра села.

Руководители Кинель-Черкасского района за период 2000-2010 годы:

- Альтергот Виктор Вильгельмович – 2000-2006 гг.;
- Шутько Константин Васильевич – с 2007 г.

В настоящий момент состав района входят 13 поселений, объединяющих 50 сельских населенных пунктов.

На территории муниципального района по состоянию на 01.01.2011 года зарегистрировано 568 предприятий и организаций различной формы собственности, в которых трудятся свыше 12,0 тыс. человек. В 2000 году количество осуществляющих деятельность на территории района предприятий и организаций составляло 695, в 2005 году – 604. За период 2000-2010 год произошли большие изменения в организационно-правовой форме организаций и предприятий района, их статусе, размерах. На сегодняшний день основная доля предприятий, осуществляющих деятельность на территории района – малые предприятия. Социальная сфера района представлена муниципальными и государственными учреждениями.

Ведущая роль в экономике принадлежит аграрному сектору. Сельское хозяйство района представлено 123 предприятиями всех форм собственности. Крестьянских фермерских хозяйств – 165. Общая площадь пашни по району составляет 149,9 тыс. га, под посевами занято 105,1 тыс. га. Основной отраслью большинства хозяйств района является растениеводство.

¹ Материал подготовлен администрацией Кинель-Черкасского района. Поступил от С.А. Семеновой, начальника отдела по связям с общественностью и СМИ 23.05.2011 г.

Промышленность района представлена семью предприятиями, четыре из которых относятся к предприятиям пищевой промышленности. За период 2000-2010 годы из статуса крупных и средних предприятий перешли в статус малых 3 промышленных предприятия. Прекратили свою деятельность два промышленных предприятия. Реорганизовано одно предприятие – ЗАО «Самарский крекер». На его базе в 2006 году создан филиал Раменского кондитерского комбината – ООО «Раменский кондитерский комбинат-Самара». В 2002 году преступил к выпуску кирпича Кинель-Черкасский кирпичный завод – ООО «Компания Спектр-Сервис». На территории района продолжает функционировать Кротовский кирпичный завод, однако в отчетность по производству продукции его объемы не включаются, так как предприятие в 2009 году сменило регистрацию.

На территории Кинель-Черкасского района осуществляют деятельность свыше 1300 субъектов малого бизнеса, из которых 115 малых предприятий и 1189 индивидуальных предпринимателей, основными видами деятельности, которых являются: хлебопечение, производство кондитерских изделий, добыча глины, автомобильные услуги, строительство, розничная торговля.

Значимым событием для района стало открытие в 2009 году за счет средств федерального и областного бюджета сельского МАУ «Бизнес – инкубатор Кинель – Черкасского района Самарской области». На данный момент на базе бизнес-инкубатора успешно реализуются такие проекты, как «Программа производства металлоконструкций для населения» (производство металлических дверей, решеток, котлов и т.д.), «Программа производства тротуарной плитки из отходов полиэтилена», «Станция технического обслуживания автомобилей для населения».

Характерная особенность района – широко развитое тепличное хозяйство. Сегодня в районном центре насчитывается около 3 тысяч частных теплиц, продукция которых (томаты, зелень, огурец) более чем наполовину снабжает рынки Самарской области.

За период 2000 - 2010 годы в экономику и социальную сферу района было вложено свыше 7,9 млрд. рублей инвестиций.

За счет средств частных инвесторов ведутся работы по реконструкции Тимашевской птицефабрики. Планируется уже в 2011 году дать первую партию выращенного мяса.

За рассматриваемый период за счет средств областного бюджета введен в эксплуатацию межпоселковый газопровод высокого давления в селе Новые Ключи, протяженностью 12,28 км. Использование ресурсов ООО «СВГК» позволило в рамках ведомственной Программы газификации населенных пунктов Самарской области построить газопроводы низкого давления в селах: с.Свободные Ключи; с.Вязники; с. Сарбай; с.Коханы; п. Безречьё. газифицирован ряд улиц районного центра с. Кинель-Черкассы,

В рамках реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года» за счет средств федерального и областного бюджетов проведена реконструкция ВЛИ 0,4 кВ в с. Кинель-Черкассы, введена в эксплуатацию новая цифровая телефонная станция в п.Садгород на 1024 номеров.

На средства областного бюджета построен водозабор № 3 в районном центре с. Кинель-Черкассы, ведутся работы по строительству водозабора в с. Тимашево.

Была проведена реконструкция двух школ района под Общеобразовательные центры в с. Кинель-Черкассы СОШ № 1 и в с. Кротовка. В настоящий момент ведутся работы по реконструкции Образовательного центра в с. Тимашево.

В здравоохранении в рамках реализации национального проекта «Здоровье» построены и открыты 10 офисов врача общей практики.

С 2006 года в районном центре с. Кинель-Черкассы ведется строительство спортивного комплекса с бассейном и стадионом для проведения футбольных матчей. Окончание строительства намечено на 2015 год.

За анализируемый период в рамках реализации федеральной целевой программы «Жилище», а также за счет средств индивидуальных застройщиков и иных источников введено

110,6 тыс. кв.м. жилья. В рамках реализации программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда» за анализируемый период построено 13347 кв.м. жилья, что позволило снести свыше 11 тыс. кв.м. ветхого и аварийного жилья и переселить 344 семьи.

В рамках областной целевой программы модернизации и развития сети автомобильных дорог Самарской области до 2025 года за счет средств целевого бюджетного дорожного фонда Самарской области и федерального бюджета проведена реконструкция автомобильной дороги «Самара - Бугуруслан» на участке км 95-105 км., а также построены автодороги - с. Вязники и автодороги с. Екатериновка- с. Богородское- п. Ладога.

Для решения актуальной проблемы рационального использования природных ресурсов и предотвращения загрязнения реки Большой Кинель в 2010 году были начаты работы по расчистке русла реки. Деятельность ведется за счет средств федерального и областного бюджетов в рамках Целевой программы «Расчистка русел рек в Самарской области» на 2010-2012 годы.

Описание стратегии

К 2001 году социально-экономическая политика, проводимая районной администрацией, преодолела характерную для переходного периода антикризисную направленность. Наряду с решением текущих задач и приспособлением управленческих механизмов к меняющимся внешним условиям руководством района все больше внимания уделялось реализации проектов стратегического значения. Это было обусловлено как относительной экономической стабилизацией в стране и районе, так и появлением критической массы накопленного управленческого опыта. В 2002 г. в районе была разработана и принята «Концепция социально-экономического развития Кинель-Черкасского района на 2002-2007 гг.», что явилось первым признаком изменившегося подхода к муниципальному планированию. На основе созданной Концепции ежегодно разрабатывались Программы социально-экономического развития, среднесрочные прогнозы социально-экономического развития района. Однако, для выстраивания современной эффективной системы управления местным развитием, привлечения дополнительного объема инвестиций возникла необходимость разработки Стратегии развития Кинель-Черкасского района. «Стратегия развития Кинель-Черкасского района на 2005-2015 гг.» (далее Стратегия) была разработана в 2006 году (объем Стратегии - 60 страниц). В данном документе формулируются видение района через десять лет, стратегические цели и задачи, основные пути достижения этих целей и способы решения поставленных задач. Стратегия развития района – это, прежде всего, согласованная позиция его жителей относительно того, как они будут жить в будущем, результат «общественного договора» внутри местного сообщества.

Главная стратегическая цель развития района, в соответствии с текстом Стратегии, формулировалась как «улучшение качества жизни населения Кинель-Черкасского района». Главная стратегическая цель развития района предполагает достижение четырех частных целей второго уровня («подцелей»). Каждая из них определяется ресурсным потенциалом муниципального образования, способным обеспечивать развитие района в будущем. Каждое из выбранных приоритетных стратегических направлений развития ориентировано одновременно на реализацию всех четырех подцелей:

- социальная цель: устойчивый рост благосостояния населения и формирование здорового общества на основе использования ресурсного потенциала, сохранения и развития культурного потенциала;
- экологическая цель: устойчивое равновесие и сбалансированное развитие системы расселения, размещения производительных сил и природного комплекса;
- экономическая цель: устойчивое развитие экономики, стабильная занятость населения и рост его доходов на основе использования воспроизводственного потенциала районного хозяйства;

– институциональная цель: наличие муниципальных и рыночных организационных структур, обеспечивающих устойчивое развитие района.

Поддержка перспективных изменений, определяемых выбранной главной целью с четырьмя подцелями, обеспечивается четырьмя *стратегическими направлениями* развития района:

1. формирование благоприятного хозяйственного климата;
2. содействие развитию приоритетных отраслей экономики;
3. улучшение среды проживания;
4. формирование благоприятного социального климата.

Для каждого направления разработаны концепции (сценарии) развития: «Концептуальные предложения по развитию жилищно-коммунального комплекса Кинель-Черкасского района», «Концепция развития Кинель-Черкасского района на 2005-2015гг.», «Концептуальные предложения по развитию системы здравоохранения Кинель-Черкасского района», «Концептуальные предложения по развитию культурной сферы Кинель-Черкасского района».

Миссия района, обозначенная в Стратегии, заключается в том, чтобы последовательно в перспективе до 2015 г. реализовать свои конкурентные возможности. В рамках каждого направления формулируется своя система целей, которая, в свою очередь, предусматривает решение ряда частных задач. Степень успешности реализации мероприятий может быть оценена на основе одного или нескольких индикаторов результативности, соответствующих задачам и позволяющих судить о степени достижения стратегической цели.

Каждое из стратегических направлений развития ориентировано одновременно на реализацию всех четырех подцелей. Их соотношение указано в таблице.

Таблица. Соотношение стратегических направлений со стратегическими целями развития района второго уровня

Направления	Цели второго уровня			
	Социальная	Экономическая	Институциональная	Экологическая
1. Формирование благоприятного хозяйственного климата	Оздоровление ситуации на рынке труда	Рост инвестиций за счет реализации мер по повышению инвестиционной привлекательности района	Выстраивание механизмов взаимодействия с малым предпринимательством	Привлечение внимания к экологической ситуации в районе за счет «раскрутки» района
2. Содействие развитию потенциально эффективных отраслей экономики	Создание новых рабочих мест	Рост налоговых поступлений в результате реализации инновационных проектов	Формирование действенных механизмов поддержки крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств	Внедрение экологически чистых малоотходных технологий в перерабатывающей промышленности
3. Улучшение среды проживания	Создание комфортных условий для проживания населения	Снижение затрат на выполнение работ в сфере ремонта и благоустройства за счет конкурсного размещения муниципального заказа	Построение эффективной системы управления ЖКХ на уровне района и поселений	Реализация мероприятий, непосредственно направленных на улучшение состояния окружающей среды
4. Формирование благоприятного социального климата	Повышение качества предоставления услуг социальной сферы	Повышение конкурентоспособности социальных учреждений	Оптимизация управления социальной сферой на уровне района и поселений	Учет экологического фактора при разработке социальной политики

В рамках каждого направления формулируется своя система целей, каждая из которых, в свою очередь, предусматривает решение тридцати трех задач. Формулировка задачи преду-

считывает достаточно высокий уровень конкретизации. Степень успешности реализации мероприятий может быть оценена на основе одного или нескольких индикаторов результативности, поставленных в соответствие задачам. В целом Стратегия оценивается 91 индикатором. Общая схема Стратегии развития Кинель-Черкасского района представлена на рисунке.

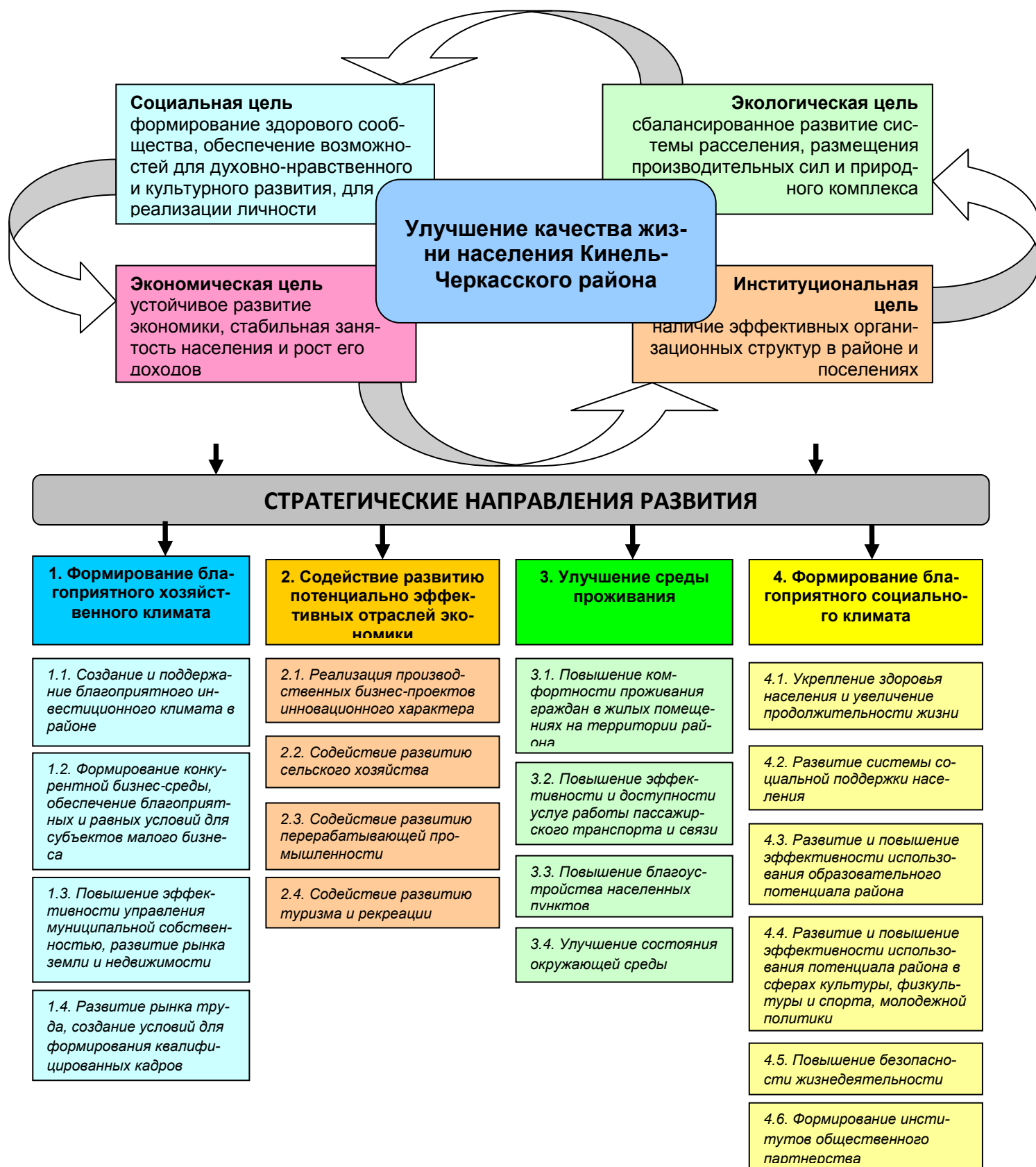


Рисунок. Схема Стратегии развития Кинель-Черкасского района

В число механизмов реализации Стратегии входят принятые целевые муниципальные программы, среди которых:

- «Комплексная программа «Развитие и поддержка малого предпринимательства в Кинель-Черкасском районе Самарской области на 2006-2010 гг.»;
- Комплексная программа развития ОАО «Кинель-Черкасское ремонтно-техническое предприятие» на 2006-2011 гг.
- Стратегия развития АПК Кинель-Черкасского района (в стадии формирования).
- «Программа развития сельского хозяйства Кинель-Черкасского района на 2008-2012гг»
- «Переселение граждан Кинель-Черкасского района из ветхого и аварийного жилого фонда» на 2001-2010 годы. Постановление Собрании представителей Кинель-Черкасского района № 15-2 от 31 октября 2002 г.
- «Развитие культуры села» Кинель-Черкасского района на 2005-2007годы. Постановление Собрании представителей Кинель-Черкасского района № 5-2 от 30 ноября 2004 г. (изменения, постановление № 6-3 от 23.12.04г., постановление №7-3 от 25.02.05г.)
- «Развитие наружного освещения населенных пунктов Кинель-Черкасского района» на 2005-2009 годы. Постановление Собрании представителей Кинель-Черкасского района № 5-3 от 30 ноября 2004 г. (изменения, постановление №15-5 от 27.12.05г.)
- Дети Кинель-Черкасского района» на 2005-2009 годы. Постановление Собрании представителей Кинель-Черкасского района № 7-1 от 25 февраля 2005 г.
- «Социальная поддержка малоимущих граждан и отдельных категорий населения Кинель-Черкасского района на 2006-2010 годы». Постановление Собрании представителей Кинель-Черкасского района №11-5 от 25 августа 2005 г.
- «Реформирование систем теплоснабжения жилищного фонда и муниципальных объектов с. Тимашево Кинель-Черкасского района Самарской области». Постановление Собрании представителей Кинель-Черкасского района №11-6 от 25 августа 2005 г.
- «Реформирование систем теплоснабжения жилищного фонда и муниципальных объектов с. Репьевка Кинель-Черкасского района Самарской области». Постановление Собрании представителей Кинель-Черкасского района №11-7 от 25 августа 2005 г. (изменения, постановление №15-4 от 27.12.05г.)
- «Реформирование систем теплоснабжения жилищного фонда и муниципальных объектов п. Садгород Кинель-Черкасского района Самарской области». Постановление Собрании представителей Кинель-Черкасского района №11-8 от 25 августа 2005 г
- «Молодежь Кинель-Черкасского района» на 2006-2008годы. Постановление Собрании представителей Кинель-Черкасского района № 13-6 от 3 ноября 2005 г.
- «Развитие физической культуры и спорта Кинель-Черкасского района» на 2006-2010годы. Постановление Собрании представителей Кинель-Черкасского района № 13-7от 3 ноября 2005 г.
- «Здоровье населения Кинель-Черкасского района» на 2006-2010 годы. Постановление Собрании представителей Кинель-Черкасского района № 13-8 от 3 ноября 2005 г.
- «Развитие системы гражданско-патриотического образования населения Кинель-Черкасского района на 2006-2008 годы». Постановление Собрании представителей Кинель-Черкасского района №14-5 от 24 ноября 2005г.
- «Реконструкция внутридомовых, водопроводных, тепловых инженерных сетей, капитального ремонта жилого фонда на территории Кинель-Черкасского района» на 2006-2008 годы. Постановление Собрании представителей Кинель-Черкасского района №15-1 от 27 декабря 2005г.

- «Реформирование систем теплоснабжения и водообеспечения муниципальных объектов и населения Кинель-Черкасского района» на 2006-2010 годы. Постановление Собраний представителей Кинель-Черкасского района №15-2 от 27 декабря 2005г.
- «Организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории Кинель-Черкасского района» на 2006-2010 годы. Решение Собраний представителей Кинель-Черкасского района №4-6 от 18 мая 2006г.
- «Молодой семье – доступное жилье» на 2006-2010 годы». Решение Собраний представителей Кинель-Черкасского района № 7-2 от 31 октября 2006 г. и др.

Сведения о процессе разработки

Основанием для разработки Стратегии развития Кинель-Черкасского района на 2005-2015гг, послужило Постановление Главы администрации Кинель-Черкасского района от 09.03.2005 года за №231. Стратегия разрабатывалась Фондом «Институт экономики города» (г. Москва).

В процессе формирования стратегии были созданы 4 тематические группы: « Экономическое развитие района»; «Социальное развитие района», « Управление районом». В состав тематических групп входили представители ОМСУ и органов власти, предприниматели и руководители крупных предприятий, представители некоммерческих организаций, активные граждане – всего около 30 человек в каждой группе.

За время разработки Стратегии было проведено 5 семинаров, 4 совещания, которые были направлены на обсуждение Стратегии.

Стратегия размещена на сайте администрации, осенью 2006 года состоялась презентация Стратегии, была поставлена задача по доработке инвестиционной составляющей Стратегии. В 2007 году разработана и утверждена (Решение Собраний Представителей Кинель-Черкасского района от 28.11.2007года за № 21-9) Инвестиционная программа развития общественной инфраструктуры муниципального значения Кинель-Черкасского района на 2008-2010 годы. В 2010 году разработан и принят Комплексный инвестиционный план развития Кинель-Черкасского района Самарской области на период до 2012 года и перспективу до 2025 года (Постановление Главы Администрации Кинель-Черкасского района от 29.07.2010 года за № 611).

Структурным подразделением, ответственным за реализацию Стратегии, выступает Комитет по экономике Администрации района. Ежегодно на основе Стратегии разрабатывается среднесрочный прогноз социально-экономического развития Кинель-Черкасского района, а также целевые муниципальные программы. Основой для разработки прогнозов и программ выступает соответствующее Постановление Главы Кинель-Черкасского района.

Стратегия стала центральным звеном в системе районного планирования, на ее основе разрабатываются среднесрочные программы, осуществляется бюджетное планирование. За период действия Стратегии приняты следующие Программы:

- Программа «Сохранение и развитие культуры Кинель-Черкасского района» на 2011-2013годы, (Постановление Главы Администрации Кинель-Черкасского района о разработке от 16.07.2010 года за № 578);
- Программа «Молодежь Кинель-Черкасского района» на 2011-2013 годы (Постановление от 16.07.2010 года за №579);
- Программа «Развитие физической культуры и спорта Кинель-Черкасского района» на 2011-2013годы. (Постановление Главы от 26.07.2010 года за № 595);
- Программа «Модернизация МУЗ « К-Черкасская ЦРБ» на 2011-2013 годы (Постановление Главы от 16.07.2010 года за № 577);

- Программа «Развитие образовательной системы Кинель-Черкасского района» на 2011-2013 годы (Постановление Главы от 30.06.2010 года № 507);
- Программа «Развитие и досуг детей Кинель-Черкасского района на 2011-2013годы» (Постановление Главы от 15.10.2010 года за № 828);
- Программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области» на 2010-2012 годы (Постановление Главы Администрации от 03.08.2009 года за № 233);
- Программа « Развитие потребительской кооперации на территории муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области» на 2010-2012 годы (Распоряжение Главы Администрации от 30.10.2009 года за № 346-р);
- Программа «Одаренные дети Кинель-Черкасского района» 2010-2012годы (Распоряжение Главы Администрации района от 29.09.2009 года за № 306-р);
- Программа «Оснащение МУЗ Кинель-Черкасская ЦРБ инновационными технологиями, медицинским, технологическим оборудованием и медицинской мебелью» на 2011-2013 годы (Распоряжение Главы от 01.09 2009 года за №1261-р);
- Программа «Здоровье населения Кинель-Черкасского района « на 2011-2013 годы (Постановление Главы Администрации от 16.04.2010 годы за № 580).

Сведения о результатах реализации на 2010 год

Стратегия развития Кинель-Черкасского района на 2005-2015 гг. является рабочим документом. Она определяет перспективы развития района на основе качественного анализа социально-экономической ситуации, его внешних и внутренних факторов. Благодаря заложенным в Стратегии принципам мониторинга результатов и оценки ее выполнения документ приобрел динамичный характер: в частности на основании мониторинга была проведена корректировка тактического плана при сохранении долгосрочных стратегических ориентиров.

Следует отметить, что анализ социально-экономического развития Кинель-Черкасского района проводится по широкому кругу индикаторов. При этом в 2009 году, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28.04. 2008 № 607, в перечень показателей для ежегодного анализа итогов развития района была интегрирована система оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

Особую роль районная Стратегия приобретает в связи с преобразованиями в административном устройстве района, с формированием новых муниципальных образований – поселений. Мы видим Стратегию как своего рода «межмуниципальный договор», представляющий собой основу для согласования планов координации текущей большой и успешной работы по улучшению жизни населения Кинель-Черкасского района.