



# ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ФОРУМ «СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В РЕГИОНАХ И ГОРОДАХ РОССИИ» РЕСУРСЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ

17-18 октября 2011 года, Санкт-Петербург, гостиница «Парк Инн Прибалтийская»

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ: тел.: (812) 363-12-60, факс: (812) 570-38-24, e-mail: citystrategy@leontief.ru

[www.forumstrategov.ru](http://www.forumstrategov.ru)

*Круглый стол. Муниципальные стратегии в 2000-2010 годах: разные судьбы*

*Организаторы: Институт экономики города, Леонтьевский центр*

## Аналитическая записка «Стратегическое планирование в городе **Ижевске** в 2000-2010 гг.»<sup>1</sup>

### Общие сведения

1. *Название муниципального образования.*

Муниципальное образование «город Ижевск».

2. *Численность населения, по годам (2000, 2005, 2010).*

По состоянию на 01.01.2001 г. – 638,7 тыс. чел.

По состоянию на 01.01.2006 г. – 619,5 тыс. чел.

По состоянию на 01.01.2011 г. – 627,9 тыс. чел. (с учетом предварительных итогов Всероссийской переписи населения 2010 года).

3. *Первые руководители муниципального образования в 2000-2010 гг..*

Анатолий Иванович Салтыков - Глава городского самоуправления - мэр города Ижевска. Период руководства - с 1994 года по 2001 год.

Виктор Васильевич Балакин – Глава муниципального образования «город Ижевск». Период руководства - с 2001 года по 2010 год.

Александр Александрович Ушаков - Глава муниципального образования «город Ижевск». Период руководства - с 2010 года по настоящее время.

Главой Администрации города Ижевска является Денис Владимирович Агашин.

4. *Современный статус (поселение, округ, район) и его изменения в 2000-2010 гг. (слияние, разделение).*

Муниципальное образование «город Ижевск» наделено статусом городского округа.

### Стратегия устойчивого развития города Ижевска

В городе Ижевске решением Городской думы города Ижевска от 27.06.2001 года №323 одобрена Стратегия устойчивого развития города.

<sup>1</sup> Материал подготовлен администрацией города Ижевска. Поступил от А.Н. Глызиной, ведущего специалиста-эксперта Отдела прогнозирования развития города Управления экономики и развития города администрации города Ижевска, 17.06.2011 г.

Одним из принципов разработки Стратегии устойчивого развития города Ижевска являлся принцип общественного партнерства и взаимодействия органов городского самоуправления с жителями города, общественными организациями, деловыми кругами, наукой.

## **Сведения о разработке Стратегии**

Инициатором разработки Стратегии устойчивого развития города выступила администрация города Ижевска.

В целях привлечения к разработке и реализации Стратегии широкого круга горожан был разработан и реализован проект «Развитие демократии. Привлечение жителей Ижевска к управлению городом». Утвержден План разработки Стратегии устойчивого развития города Ижевска. Определен координатор деятельности по ее разработке и руководитель проектно-аналитической группы. Создана 21 рабочая группа и утверждены их руководители.

План разработки Стратегии устойчивого развития города Ижевска включал в себя *три этапа*.

В ходе *первого этапа* вопрос о разработке Стратегии был подготовлен и вынесен на обсуждение депутатов Городской думы города Ижевска.

*Второй этап* – это определение целей и направлений развития города Ижевска. На данном этапе осуществлялось информирование жителей города о разработке Стратегии. Проведено социологическое исследование «Общественное мнение о проблемах и перспективах развития города Ижевска». Результаты опроса жителей и опроса экспертов объединены в Аналитическом отчете о результатах социологического исследования и использованы при определении целей и направлений устойчивого развития города Ижевска.

Для согласования с населением целей и направлений устойчивого развития города, обозначенных рабочими группами, состоялась городская конференция «Стратегия устойчивого развития города Ижевска». В работе конференции приняло участие более 300 человек. Цели и направления развития города, определенные участниками конференции, стали основой для формирования базовой версии Стратегии устойчивого развития города Ижевска.

*Третий этап* включал такие мероприятия, как: анализ предложений «банка идей»; подготовка стратегий по направлениям развития города Ижевска; подготовка и обсуждение базовой версии стратегии; экспертиза предложений и поправок; формирование итоговой версии стратегии и рассмотрение ее на постоянных комиссиях Городской думы города Ижевска; утверждение стратегии Городской думой города Ижевска; издание и публикация стратегии в средствах массовой информации.

С целью обсуждения базовой версии Стратегии устойчивого развития города Ижевска состоялась круглый стол. В работе круглого стола приняли участие более 60 человек – ученые города, представители общественности, депутаты Городской думы города Ижевска. По результатам обсуждения участниками Круглого стола принята резолюция, одобрявшая базовую версию. С учетом высказанных предложений сформирована итоговая версия Стратегии устойчивого развития города Ижевска.

Стратегия получила высокую оценку экспертов. Среди 20 городов, обладающих передовым опытом в тех или иных компонентах стратегического планирования, по оценке процесса стратегического планирования и содержания стратегического плана город Ижевск вошел в группу городов-лидеров.

*Особенность подхода города Ижевска* к разработке стратегии, в отличие от других городов Российской Федерации, – это ориентация на устойчивое развитие. В основу концепции устойчивого развития города положены 3 основных принципа.

*Первый принцип* – это сбалансированность экономики и экологии. То есть достижение такой степени развития, когда люди в результате хозяйственной деятельности перестают нарушать среду обитания.

*Второй принцип* – сбалансированность экономической и социальной сферы. Это означает обеспечение максимального использования ресурсов, которое дает экономическое развитие, в интересах человека.

*Третий принцип* – решение задач сегодняшнего дня с учетом перспективы интересов будущих поколений.

*Долгосрочной целью развития* города Ижевска является повышение качества жизни населения. Приоритет в достижении устойчивого развития отдан человеку – обеспечению достойных условий его жизни и творческого развития личности. В понятие «качество жизни» вкладывается: возможность иметь работу, достойную оплату труда, общественную безопасность, политическую стабильность, укрепление здоровья, возможность получения образования и культурного развития, качество окружающей среды, хорошее жилье. Поэтому долгосрочная цель рассматривается как повышение доходов и занятости населения и улучшение условий жизнедеятельности.

Стратегия устойчивого развития города содержит общую оценку сложившихся социально-экономических условий жизни, благоприятных и неблагоприятных тенденций развития города, точки роста города Ижевска, локальные цели и направления развития города, а также механизмы ее реализации.

В качестве *основных направлений* развития города Ижевска определены: экономическое развитие, эффективное использование ресурсов, социальное развитие и совершенствование городской среды.

Стратегией закреплены точки роста, такие как:

- развитие города как образовательного центра Удмуртской Республики;
- развитие научно-производственных комплексов;
- развитие информационных технологий;
- развитие системы городского самоуправления;
- повышение эффективности самоуправления;
- участие города в международных, межрегиональных и республиканских экономических, социальных и культурных проектах.

Эти точки роста обладают эффектом преумножения потенциала развития. Воздействие на них способствует развитию других сфер жизнедеятельности города.

## **Сведения о мониторинге реализации Стратегии**

За время реализации Стратегии устойчивого развития города появилась необходимость в мониторинге процесса ее реализации и оценке городским сообществом. 28 сентября 2005 года в городе Ижевске состоялась Межрегиональная научно-практическая конференция «Реализация Стратегии устойчивого развития города Ижевска: опыт и проблемы».

Конференция получила широкий резонанс в городском сообществе. Всего в работе конференции приняли участие более 600 человек. На секциях и пленарных заседаниях прозвучало более 160 докладов.

По результатам работы конференции была принята резолюция, которая определила приоритеты и перспективы развития города. Подготовлен и издан Сборник тезисов докладов конференции.

*Механизмом реализации* Стратегии устойчивого развития города Ижевска является программно-целевой подход, позволяющий трансформировать Стратегию в ведомственные, целевые программы и проекты, текущие планы мероприятий.

Важнейшее место в этом механизме занимают муниципальные, долгосрочные и ведомственные целевые программы. Программы направлены на решение ключевых проблем города.

В городе Ижевске приняты 25 муниципальных, долгосрочных и ведомственных целевых программ. По таким отраслям муниципального управления, как образование, здравоохранение, культура, дошкольное образование и др.

Программно-целевой подход применяется при планировании и исполнении бюджета города Ижевска, что способствует эффективному расходованию средств бюджета города и решению приоритетных задач социально-экономического развития города Ижевска.

## **Итоги реализации Стратегии**

Город Ижевск – промышленный, научный и культурный центр Приволжского Федерального округа.

Определенные конкурентные преимущества городу дают многоотраслевая структура экономики, уникальность отдельных технологий и производств.

Основное влияние на социально-экономическое развитие города Ижевска оказывают промышленные предприятия. В Ижевске растут объемы промышленного производства. В 2008 году под влиянием финансового кризиса темп роста объемов промышленного производства по крупным и средним предприятиям несколько снизился и составил 105,1%. В 2010 году экономика города постепенно восстанавливалась после кризисных процессов 2008-2009 годов. По предварительным данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике в 2010 году объем промышленного производства на крупных и средних предприятиях увеличился более чем на 15%.

Предприятия промышленности вносят значительный вклад в инвестиционное развитие города и являются основными плательщиками налогов в бюджет города Ижевска. Инвестиционные ресурсы организациями в основном направлялись на обновление основных фондов. Это является важным фактором для дальнейшего роста объемов промышленного производства.

По уточненным данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике среднемесячная заработная плата в городе Ижевске по итогам 2010 года увеличилась на 8% по сравнению с уровнем 2009 года и составила 17255,2 руб. При этом темпы роста заработной платы остаются ниже темпов роста, сложившихся в докризисный период.

Улучшается ситуация на рынке труда: уменьшается численность официально зарегистрированных безработных, снижается уровень безработицы. Потребность предприятий города Ижевска в работниках превышает число безработных.

В целях стимулирования инвестиционной активности и привлечения средств инвесторов для решения задач социально-экономического развития города Ижевска, развития его производственного потенциала, увеличения поступлений в бюджет города в городе Ижевске реализуется Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры города Ижевска на период с 2009 до 2015 гг. в целях обеспечения коммунальной инфраструктурой объектов жилищного и промышленного строительства, качественного и надежного предоставления коммунальных услуг потребителям, повышения эффективности и оптимального развития систем коммунальной инфраструктуры, повышения их инвестиционной привлекательности, создания основы для разработки инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, осуществляющих поставку товаров и услуг в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, теплоснабжения, утилизации твердых бытовых отходов.

В ходе реализации программных мероприятий планируется построить 60 км водоводов и водопроводных сетей, 4 крупные канализационные насосные станции, очистные со-

оружения, провести модернизацию 90 центральных тепловых пунктов.

Реализуется Инвестиционная программа МУП города Ижевска «Ижводоканал» на 2010-2012 годы в целях повышения надежности работы систем водоснабжения и водоотведения города Ижевска, обеспечения качества питьевой воды в соответствии с установленными требованиями, создания условий для развития жилищного строительства.

В городе Ижевске реализуется программа Президента Удмуртской Республики – «Обеспечение жильем молодых семей». В целях оказания содействия молодым семьям в улучшении жилищных условий в рамках программы Администрацией города Ижевска и Министерством строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики проделана работа по подготовке списков молодых семей, которым предоставляются льготные ипотечные кредиты на приобретение нового жилья с компенсацией процентной ставки до 5% годовых, отобраны компании-застройщики, представляющие наиболее конкурентноспособные предложения для реализации подпрограммы обеспечения жильем молодых семей. В результате проведенной работы, начиная с 2009 года, между компаниями-застройщиками и молодыми семьями заключено 2130 договоров. Сумма средств, привлеченных застройщиками, составляет более 2,5 млрд. руб.

Реализация программы позволила обеспечить жильем молодые семьи, оказать поддержку организациям строительного комплекса города Ижевска, привлечь инвестиции в строительную отрасль и достичь в 2010 году значения показателей по вводу жилья на докризисном уровне.

За 2006-2010 годы в городе Ижевске введено более 1 млн. кв. м жилья. По итогам 2010 года по темпам роста ввода жилых домов город Ижевск занимал 4 место среди городов-центров регионов Приволжского федерального округа.

Ведется работа по выполнению планового задания по реализации Федерального закона от 21.07.2007г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». За 2008-2010гг. проведен капитальный ремонт в 479 многоквартирных домах. Условия проживания улучшили более 111 тыс. человек.

В целях выполнения подпрограммы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда» в городе Ижевске ведется строительство жилых домов (с 2006 года по 2010 год построено 3 жилых дома).

Развитие систем электропередачи на территории города Ижевска осуществляется в рамках Инвестиционной программы филиала Удмуртэнерго ОАО «МРСК Центра и Приволжья» на 2010-2014 годы.

В рамках республиканской целевой программы «Газификация Удмуртской Республики на 2010-2014 годы» разрабатываются проекты на строительство газораспределительных сетей.

На территории города Ижевска осуществляют деятельность 10,8 тыс. малых предприятий, 81 среднее предприятие и более 22 тыс. индивидуальных предпринимателей.

С целью содействия развитию бизнеса в городе Ижевска реализуется Долгосрочная целевая программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Ижевске на 2009-2013 годы, в рамках которой предусмотрены мероприятия по финансовой, имущественной, информационной и консультационной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках финансовой поддержки предусмотрено предоставление субсидий на уплату части процентной ставки по кредитам, привлекаемым в кредитных организациях субъектами малого и среднего предпринимательства для реализации проектов и организациями, образующими инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, для реализации проектов, направленных на содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

В целях оказания имущественной поддержки предпринимателям сформирован и утвержден постановлением Администрации города Ижевска от 25.05.2010г. №511 Перечень муниципального имущества (зданий, строений, сооружений и нежилых помещений), предна-

значенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в городе Ижевске, в который включено 11 нежилых помещений.

Для информационного обеспечения субъектов малого и среднего предпринимательства на официальном Интернет-сайте муниципального образования «город Ижевск» размещаются нормативно-правовые акты, затрагивающие интересы предпринимателей, другая полезная информация, в том числе о наличии в городе программ кредитования предпринимателей банками.

Структурными подразделениями Администрации города оказываются консультации субъектам малого и среднего предпринимательства.

Для реализации мероприятий по содействию развитию малого и среднего предпринимательства в городе Ижевске с 1997 года действует некоммерческая организация «Ижевский городской фонд поддержки малого предпринимательства» (далее – Фонд), которая входит в инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства города Ижевска. Фонд реализует два направления по финансовой поддержке предпринимателей: финансирование проектов субъектов малого и среднего предпринимательства путем развития микрокредитования и предоставление поручительств финансово-кредитным организациям за субъекты малого и среднего предпринимательства. Кроме того, Фондом оказываются консультации по юридическим вопросам, вопросам формирования бизнес-планов, получения финансовой поддержки, по ведению бухгалтерского учета и налоговой отчетности и др.

В целях организации практического взаимодействия предпринимательских структур с органами местного самоуправления, начиная с 2001 года, в городе Ижевске работает Коллегия по предпринимательству при Главе муниципального образования «город Ижевск».

На заседаниях Коллегии рассматриваются вопросы, затрагивающие интересы предпринимателей города Ижевска. Мнения членов Коллегии учитываются при разработке нормативно-правовых актов.

Созданы условия для реализации федерального законодательства о преимущественном праве выкупа арендуемых помещений субъектами малого и среднего предпринимательства. Во исполнение требований действующего законодательства, предоставляющего субъектам малого и среднего предпринимательства преимущественное право приобретения арендуемого имущества, 78 помещений продано с рассрочкой оплаты приобретенного имущества на 3 года.

Представители малого и среднего бизнеса составляют значительную долю среди арендаторов и субарендаторов муниципальных нежилых помещений. В 2010 году 62% договоров аренды муниципальных помещений из общего количества договоров заключено с субъектами малого и среднего предпринимательства.

В городе созданы условия для участия субъектов малого и среднего предпринимательства в конкурсах по размещению муниципального заказа. В соответствии с действующим законодательством предприниматели участвуют в конкурсах, как на общих основаниях, так и в конкурсах среди субъектов малого предпринимательства, организованных Администрацией города Ижевска. В 2010 году с субъектами малого предпринимательства заключено контрактов и сделок на сумму более 1,5 млрд. рублей, что составляет более 39% от общего объема размещенного муниципального заказа. Доля общего годового объема заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства, утвержденным постановлением Правительства РФ от 04.11.2006г. №642, размещенных путем проведения торгов, запроса котировок, участниками которых являются субъекты малого предпринимательства, в общем годовом объеме заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с указанным перечнем, размещенных путем проведения торгов, запроса котировок, в 2010 году по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике составляет 15,94%.

## Сведения о развитии системы планирования за 2000-2010 гг.

В городе Ижевске выполнен большой объем работ по нормативно-правовому обеспечению градостроительной деятельности, способствующий привлечению инвестиций.

Разработан и принят Генеральный план города Ижевска (решение Городской думы города Ижевска от 06.06.2006г. №96), за который на 14-ом международном фестивале «Зодчество» в Москве город Ижевск получил серебряный диплом в номинации «Города и регионы России. Национальные приоритетные проекты». В нем отражены основные направления развития города на перспективу, а именно – развитие инженерной и транспортной инфраструктуры.

В целях реализации Генерального плана города Ижевска в 2007 году разработан План реализации Генерального плана города Ижевска. План реализации представляет собой предварительное финансово-экономическое обоснование строительства объектов муниципального и регионального значения: учреждений дошкольного и среднего образования, здравоохранения, объектов инженерной и транспортной инфраструктуры.

Ижевск стал одним из первых городов России, утвердивших Правила землепользования и застройки территории (решение Городской думы города Ижевска от 27.11.2007г. №344). Правила землепользования и застройки скоординировали деятельность Администрации города Ижевска и хозяйствующих субъектов в области градостроительства.

Для реализации первой очереди Генерального плана города Ижевска и обеспечения перспектив строительства на ближайшие годы в настоящее время в городе Ижевске ведется разработка 25-и проектов планировки территории.

Данные мероприятия обеспечат перспективы жилищного строительства, строительства объектов социальной инфраструктуры, создания условий для разработки и реализации муниципальных целевых программ, направленных на развитие транспортной и инженерно-коммунальной инфраструктуры, а также для обеспечения возможности осуществления процедуры резервирования и изъятия земель для государственных и муниципальных нужд, создания условий для формирования рынков земельных участков под застройку.

В городе Ижевске завершена реализация Программы реформирования муниципальных финансов города Ижевска на 2006-2008 гг. (далее – Программа), которая позволила городу Ижевску занять второе место в Конкурсном отборе муниципальных образований для получения субсидий из Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов, проводимом Министерством финансов Российской Федерации. Основная цель Программы реформирования муниципальных финансов города Ижевска – оздоровление муниципальных финансов путем повышения эффективности бюджетных расходов, создание правового пространства, обеспечивающего реализацию бюджетной реформы, проводимой в стране.

Реализация мероприятий Программы осуществлялась *по следующим направлениям*: реформа бюджетного процесса и управления расходами; бюджетирование, ориентированное на результат; административная реформа; реформирование муниципального сектора экономики; совершенствование системы инвестиций; создание условий для развития доходной базы; совершенствование долговой политики.

В целом *реализация* программы проходила *в два этапа*: первый в основном заключался в разработке нормативно-правовой базы, второй – в разработке и непосредственном применении принятых муниципальных правовых актов.

В результате реализации Программы реформирования муниципальных финансов города Ижевска упорядочен процесс разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ. Утвержден Порядок оценки эффективности ведомственных целевых программ. Эффективность ведомственных целевых программ определяется, как на этапе разработки, так и на этапе реализации. Разработаны механизмы, направленные на повышение эффективности расходования бюджетных средств.

Город Ижевск первым в Удмуртской Республике принял программу по реализации Административной реформы – Муниципальная целевая программа «Административная реформа в муниципальном образовании «город Ижевск» на 2008 – 2009 годы». Мероприятия

программы направлены на повышение качества и доступности муниципальных услуг, предоставляемых населению. Реализация программы позволяет внедрить принципы и механизмы управления по результатам, что способствует повышению эффективности использования ресурсов органами местного самоуправления.

По итогам 2008-2009 гг. в рейтинге городов и районов Удмуртской Республики по реализации административной реформы муниципальное образование «город Ижевск» занимал 1 место. В 2010-2012 гг. реализация административной реформы в муниципальном образовании «город Ижевск» продолжена. Постановлением Администрации города Ижевска от 18.12.2009 г. №1239 утверждена Долгосрочная целевая программа «Административная реформа в муниципальном образовании «город Ижевск» на 2010 - 2012 годы».

Устойчивое развитие города – это комплексный процесс, который ведет к решению городских проблем, к улучшению условий жизни горожан путем достижения сбалансированности социально-экономического и экологического развития. Этот процесс осуществляется на основе рационального использования городского потенциала.

### **Программа социально-экономического развития муниципального образования «город Ижевск» на 2010-2014 годы**

На территории города Ижевска реализуется Программа социально-экономического развития муниципального образования «город Ижевск» на 2010-2014 годы, утвержденная решением Городской думы города Ижевска от 22.04.2010 г. №599.

Программа социально-экономического развития муниципального образования «город Ижевск» на 2010-2014 годы разработана на основе Стратегии устойчивого развития города Ижевска с учетом целей, задач и приоритетных направлений, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года и Программе социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2010-2014 годы.

Программа социально-экономического развития муниципального образования «город Ижевск» на 2010-2014 годы направлена на сохранение и развитие достигнутых результатов и положительных тенденций, содержит цели, задачи и приоритетные направления развития экономики и социальной сферы муниципального образования «город Ижевск» на среднесрочную перспективу, целевые ориентиры, позволяющие делать выводы о ходе ее реализации.

Основные направления развития города Ижевска определены с учетом потребностей населения, особенностей экономики города, ресурсного обеспечения, в том числе финансового, и реализуемых на территории города федеральных, республиканских, муниципальных, долгосрочных и ведомственных целевых программ.

В целях реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования «город Ижевск» на 2010-2014 годы ежегодно производится уточнение программных мероприятий Планом социально-экономического развития года Ижевска на очередной финансовый год и показателей социально-экономического развития муниципального образования «город Ижевск» Прогнозом социально-экономического развития города Ижевска на последующий трехлетний период.

Достижение целей Программы социально-экономического развития муниципального образования «город Ижевск» на 2010-2014 годы позволит создать условия для дальнейшего развития экономики и социальной сферы, сформировать комфортную городскую среду, повысить качество жизни населения города.

Таким образом, созданные в Ижевске элементы системы управления стратегическим развитием позволяют органам местного самоуправления управлять процессами развития города.