



ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ФОРУМ «СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В РЕГИОНАХ И ГОРОДАХ РОССИИ» РЕСУРСЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ

17-18 октября 2011 года, Санкт-Петербург, гостиница «Парк Жин Прибалтийская»

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ: тел.: (812) 363-12-60, факс: (812) 570-38-24, e-mail: citystrategy@leontief.ru www.forumstrategov.ru

Круглый стол. Муниципальные стратегии в 2000-2010 годах: разные судьбы

Организаторы: Институт экономики города, Леонтьевский центр

Аналитическая записка

«Стратегическое планирование в Артемовском городском округе в 2000-2010 гг.»¹

Общие сведения

Город Артем Приморского края расположен на севере полуострова Муравьева-Амурского, в пределах Артемовского бурогоугольного бассейна, омываемого на западе – Амурским, на востоке – Уссурийским заливом.

Динамика численности населения Артемовского городского округа в целом отражает общую демографическую ситуацию в стране, хотя и имеет некоторые собственные особенности. Численность населения МО составляла в 2000г. – 113,0 тыс. чел., в 2005г. – 111,5 тыс. чел., в 2010г. – 112,2 тыс. чел. (с учетом предварительных итогов Всероссийской переписи населения).

Руководителем муниципального образования является Новиков Владимир Михайлович. Он был избран главой города 10 февраля 2001 года, вступил в должность главы города Артема с 15 февраля 2001 года, вновь победил на выборах 6 февраля 2005 года, 14 марта 2010 года (срок полномочий – 5 лет).

В 1938 году Артем получил статус города. В соответствии с Законом Приморского края от 10.11.2004 № 157-КЗ муниципальное образование город Артем наделено статусом городского округа, входящего в состав Приморского края.

Для городского округа 2000 год в экономическом плане был очень сложным. Экономическая специализация Артема долгие годы определялась развитием преимущественно угольно-энергетических предприятий. В переходный период специализация Артема поставила его экономическую базу перед лицом серьезных проблем. Была закрыта последняя шахта, прекратили свою деятельность предприятия легкой промышленности, многие предприятия утратили рынки сбыта, не выдерживая конкуренции с дешевым импортом из Китая. Сотни людей остались без работы.

В этот период эффективный производственный менеджмент руководства оставшихся и вновь создаваемых предприятий округа, реализация мер государственной поддержки, а также активно проводимые администрацией округа протекционистская и инвестиционная политики, направленные на всестороннюю поддержку любой инвестиционной инициативы, имеющей в конечном итоге целью освоение рекреационных зон, развитие новых видов деятельности, открытие новых производств и увеличение производственного потенциала округа, способствовали полной диверсификации экономики округа, привлечению значительных инвестиционных ресурсов, модернизации и расширению производств.

¹ Материал подготовлен администрацией Артемовского городского округа. Поступил от отдела прогнозирования и экономического анализа управления экономики администрации Артемовского городского округа 20.06.2011 г.

На протяжении всех последних лет в округе уделяется немало внимания развитию сельского хозяйства, которое сегодня представлено двумя отраслями – животноводством и растениеводством. Из 33 крупных и средних действующих сельскохозяйственных предприятий, находящихся на территории Приморского края, Артему принадлежат 4 наиболее крупных. Одно из них – ЗАО «Михайловский бройлер», учрежденное в 2002 году, на сегодняшний день – крупнейший производитель охлажденного и замороженного мяса цыплят-бройлеров, а также продуктов его переработки на территории Дальнего Востока.

Артем – воздушные ворота Приморского края. В 2000 году введен в эксплуатацию международный пассажирский терминал. Значительно расширилась сфера предоставляемых услуг по организации грузовых и пассажирских перевозок транспортных компаний ОАО «Владивосток-Авиа», ОАО «Международный аэропорт Владивосток», ООО «Аэро-груз», ЗАО «Авиалифт Владивосток».

По итогам 2006 года Артем стал победителем во Всероссийском конкурсе экономического развития в номинации «Лучший город Российской Федерации».

Артем становится транспортно-логистическим центром юга Дальнего Востока. На территории муниципалитета за последние годы открылись несколько современных производств, появились единственные на тихоокеанской окраине представительства и сервисные центры по обслуживанию европейской техники «БелАЗа» и «Мерседеса», логистические центры класса «А» с участием российского и зарубежного капиталов. На территории округа открыты техноцентры мирового уровня Sumotori, Hino, Akira, Nissan, Suzuki, SangYong, Kia с салонами продаж и обслуживания легковых автомобилей и грузовой тяжелой техники.

Артем уверенно занимает второе место в Приморье по числу сдаваемых в эксплуатацию жилых и социально значимых объектов. За последние пять лет удалось организовать масштабные и грандиозные стройки, за что город вполне заслуженно наградили в 5-м Всероссийском конкурсе экономического развития «Золотой рубль» именно в категории «Большой город». С 2001 года введено в эксплуатацию 165,5 тыс. кв. метров жилья. В городе появились современные физкультурно-оздоровительный комплекс, плавательный бассейн. Проводится реконструкция стадиона и начато строительство крытого ледового комплекса.

За эти годы были отстроены и введены в эксплуатацию торговые комплексы и административные здания, получила широкое развитие банковская сфера.

За период 2001-2010 г.г. на территории округа было создано свыше 8000 рабочих мест в агропромышленном комплексе, строительной индустрии, транспорте, торговле, бытовом обслуживании и других.

В результате всей проделанной работы, Артемовский городской округ сегодня – это современный социально-экономический, транспортно-логистический центр Приморского края.

В рамках реализации основных приоритетных направлений Стратегий развития округа и Приморского края на территории округа реализуется более 40 инвестиционных проектов федерального, краевого и местного значения, которыми предусматриваются модернизация старых и строительство новых производств, развитие транспортной, энергетической и инженерной инфраструктур, мероприятия по охране окружающей среды.

Стратегическими документами Приморского края Артем отнесен к центру туристско-рекреационного обслуживания международного значения. В связи с чем стратегиями развития Приморского края и Артемовского городского округа предусмотрены мероприятия по организации рекреационных зон на основе лесов округа с частичным включением лесных территорий в спортивно-развлекательные объекты международного и краевого значения.

Описание стратегии

В 2002 году в Артеме была разработана краткосрочная программа социально-экономического развития г. Артема до 2005 г. При ее реализации администрацией Артемовско-

го городского округа была выявлена необходимость в более долгосрочных и перспективных планах развития города.

Уже в 2004 году при помощи Ассоциации шахтерских городов, Фонда «Институт экономики города», РАО ЕЭС «России» органы местного самоуправления приступили к началу работ по составлению Стратегии устойчивого развития города Артема на долгосрочную перспективу. В дальнейшем к работе присоединились Леонтьевский центр социально-экономических исследований (Санкт-Петербург), Дальневосточный центр экономического развития (г. Владивосток).

В ходе работы был сделан вывод о том, что разработать качественный стратегический документ невозможно без тесной привязки видения развития территории к документам территориального планирования. Таким образом, в 2006 году администрацией Артемовского городского округа принято решение о формировании Стратегии социально-экономического развития территории в составе Генерального плана развития Артемовского городского округа в комплексе со схемой территориального планирования.

В сентябре 2009 года прошли публичные слушания по проекту документа. Решением Думы Артемовского городского округа № 237 от 30 октября 2009 года был утвержден Генеральный план Артемовского городского округа, который является стратегическим общественным документом Артемовского городского округа на период до 2025 года. Объем документа составляет 339 страниц без приложений и документации.

Целью разработки Генерального плана названо обеспечение устойчивого развития городского округа как на ближайшие годы, так и в долгосрочной перспективе. В документе стратегические направления развития на перспективу сохраняются за агропромышленным сектором, добывающей и обрабатывающей промышленностью (производство транспортных средств и оборудования, текстильное и швейное производство, производство резиновых и пластмассовых изделий, производство готовых металлических изделий, производство машин и оборудования, пищевой промышленностью), промышленностью строительных материалов. Для успешного выполнения этих направлений было необходимо создание в Артеме новых, а так же дальнейшее развитие, укрепление на качественно новом уровне следующих функций:

- крупного транспортного узла, в том числе крупного сортировочно-распределительного терминала;
- многопрофильного промышленного центра;
- торгово-делового центра международного уровня;
- развитие новых видов деятельности;
- игорный бизнес.

Основные цели и задачи документа определены, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов для обеспечения устойчивого развития территории, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, с учетом интересов граждан и их объединений.

Принятый стратегический план развития Артемовского городского округа охватывает многие стороны жизнедеятельности населения, проживающего в городе, поэтому в нем затрагиваются вопросы не только территориального и функционального зонирования, но и другие важные вопросы, определяющие качество городской среды: транспортную доступность, уровень воздействия вредных выбросов на здоровье населения, привлекательность и узнаваемость города, надежность всех инженерных инфраструктур, обеспеченность жителей объектами социального и культурно-бытового обслуживания.

На уровне Генерального плана выделены несколько основных задач:

- Территорию Артемовского городского округа и Владивостока необходимо рассматривать как зону особого регулирования, учитывающую всю систему взаимных интересов, что позволит обеспечить ее комплексное и устойчивое развитие.

- Формирование предложений по развитию архитектурно-пространственной среды территорий, входящих в состав городского округа на основе природного и урбанизированного каркасов.
- Наличие в Артеме развитой системы транспортных коммуникаций создает предпосылки для развития внешнеэкономической деятельности.
- Упорядочение и благоустройство всех селитебных и внеселитебных территорий, организация санитарно-защитных зон.
- Повышение роли Артемовского городского округа как торгово-транспортного центра с увеличением объема грузоперевозок на основе комплексного развития всех видов внешнего транспорта, а также связанных с ним экспедиторских, финансовых, логистических и страховых услуг.
- Важнейшей задачей в современных условиях является обеспечение надежности функционирования инженерной инфраструктуры: систем водоснабжения и канализации, энергоснабжения и инженерной подготовки территории, систем очистки и благоустройства.

В Генеральном плане развития Артемовского городского округа перечислены 17 крупных инвестиционных проектов:

- 1) строительство ВЛ 220 кВ «Артемовская ТЭЦ – ПС Владивосток»;
- 2) строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный;
- 3) реконструкция и строительство автомобильной дороги регионального значения Владивосток-Артем (подъезд к г. Артему от автомобильной дороги п. Новый – полуостров Де-Фриз – Седанка – бухта Патрокл на северо-восток вдоль западного берега Уссурийского залива);
- 4) реконструкция автомобильной дороги регионального значения Артем – Суражевка – Артемовский;
- 5) реконструкция аэропорта г. Владивостока;
- 6) строительство терминального комплекса аэропорта г. Владивостока;
- 7) реконструкция автомагистрали Аэропорт «Кневичи» (г. Владивосток) – федеральная автомобильная дорога Хабаровск – Владивосток (М-60 «Уссури»);
- 8) создание игровой зоны в Приморском крае;
- 9) увеличение мощности Артемовской ТЭЦ на 80 МВт (общая мощность 480 МВт);
- 10) строительство газораспределительной системы (ГРС);
- 11) организация водоснабжения населенных пунктов Приморского края из подземных источников Пушкинского месторождения;
- 12) очистные сооружения Артемовского гидроузла;
- 13) организация экологически безопасной системы обращения с твердыми бытовыми отходами (ТБО): организация системы селективного сбора ТБО, строительство модульных промежуточных перегрузочно-сортировочных станций, строительство полигонов ТБО, строительство заводов по переработке ТБО;
- 14) строительство «Ледового дворца»;
- 15) рекреационная зона «Синяя сопка»;
- 16) спортивная трасса «Приморское кольцо»;
- 17) строительство завода электротехнического оборудования компанией Hyundai Heavy Industries.

Стратегическим документом определено, что в целях решения всех поставленных задач управление процессом стратегического планирования в Артемовском городском округе осуще-

ствляется на основе программно-целевого метода. В документе разработана система индикаторов для оценки успешности его реализации (см. табл.).

Таблица. Ожидаемые социально-экономические результаты (целевые показатели) реализации Генерального плана Артемовского городского округа до 2025 года

№ п/п	Показатели	Единица измерения	по сост. на 2006г.	2025 г. (расчетный срок)
1	Территория жилой застройки	га	1064,7	2070,8
2	Население	тыс. чел.	111,6	130
3	Жилищный фонд	тыс. кв. м	2161,2	4115,5
4	Аварийный и ветхий жилищный фонд с износом более 65%	тыс. кв. м	51,8	-
5	Новое жилищное строительство по городу всего	тыс. кв. м	-	2070
6	Средняя обеспеченность населения общей площадью квартир, домов	кв. м/чел.	19,4	31,7
7	Объекты социального и культурно-бытового обслуживания			
7.1	Детские дошкольные учреждения	мест на 1 тыс. чел.	16	50
7.2	Школы	мест на 1 тыс. чел.	105	133
7.3	Высшие учебные заведения	студентов	1600	3000
7.4	Больницы	коек на 1 тыс. чел.	5,4	13,5
7.5	Поликлиники	пос. в смену на 1 тыс. чел.	11,7	35
7.6	Магазины	кв. м торговых площадей на 1 тыс. чел.	405,9	560
7.7	Территория комплекса спортивных сооружений	га на 1 тыс. чел.	-	0,7
8	Транспортная инфраструктура			
8.1	Протяженность линий общественного пассажирского транспорта, в том числе:			
	электрифицированная железная дорога	км двойного пути	29,5	35
	автобус	км	80	180
8.2	Протяженность внешних автодорог	км	106,5	117
8.3	Протяженность магистральных улиц и дорог	км	35	180
8.4	Общая протяженность улично-дорожной сети	км	375	574
9	Связь			
	Охват населения телевизионным вещанием	%	100	100
	Обеспеченность населения телефонной сетью общего пользования:	номеров на 100 семей		
	в городских поселениях		25,1	52,5
	в сельских поселениях		13,3	48,7
10	Охрана природы и рациональное природопользование			
10.1	Объем выбросов вредных веществ в атмосферный воздух	тыс. т/год	28,8	ПДВ
10.2	Общий объем сброса загрязненных вод	млн куб. м/год	5,22	ПДС
10.3	Население, проживающее в санитарно-защитных зонах	тыс. чел.	20	-

Сведения о развитии системы планирования

В соответствии с принятой Стратегией Артемовского городского округа принимались следующие документы:

- долгосрочные и ведомственные целевые программы;
- Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Артемовского городского округа на период до 2025 года;
- инвестиционные программы по строительству и модернизации системы водоснабжения и водоотведения Артемовского городского округа краевого государственного унитарного предприятия «Приморский водоканал»;
- Правила землепользования и застройки Артемовского городского округа (утв. Решением Думы АГО № 497 от 28.04.2011);
- План реализации Генерального плана Артемовского городского округа сроком на 3 года.

Кроме того, в соответствии с действующим законодательством в Артемовском городском округе принимаются следующие документы планирования:

- Прогноз социально-экономического развития Артемовского городского округа на среднесрочную перспективу;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Артемовского городского округа;
- Бюджет Артемовского городского округа (решения Думы Артемовского городского округа о принятии и исполнении бюджета округа);
- Среднесрочный финансовый план Артемовского городского округа;
- Доклад главы округа «О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за отчетный год и планируемых значениях на 3-летний период».