

Утверждена
Решением
Вологодской городской Думы
от 1 июля 2011 г. N 715

СТРАТЕГИЯ
КОМПЛЕКСНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "ГОРОД ВОЛОГДА"
НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА "ВОЛОГДА - КОМФОРТНЫЙ ГОРОД"

(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы
от 05.11.2013 N 1868)

Введение

В 2004 году появилась совместная инициатива Правительства Вологодской области, Администрации города Вологды и Клуба делового общения о реализации проекта "Стратегический план развития города Вологды". Основная идея проекта - гармонизация городской среды. Распоряжением Губернатора Вологодской области была создана Рабочая группа по его реализации под руководством Л.Г. Иогмана, первого заместителя Губернатора Вологодской области. Рабочей группой велись исследования и создавалась стройная концепция развития города. Итогом этой работы стал Стратегический [план](#) развития муниципального образования "Город Вологда" на период до 2015 года, утвержденный решением Вологодской городской Думы от 17 ноября 2008 года N 960. Этот документ - важный шаг в определении места города Вологды в современном динамично меняющемся мире, который позволил городу самоопределиваться, наметить путь развития, учитывающий культурно-историческое наследие и требования нового тысячелетия.

Основополагающим в разработке Стратегии комплексной модернизации городской среды муниципального образования "Город Вологда" на период до 2020 года "Вологда - комфортный город" (далее - Стратегия-2020) стал принцип преемственности. Стратегия-2020 является дополнением и продолжением Стратегического плана развития муниципального образования "Город Вологда" до 2015 года. Именно поэтому в процессе работы не было необходимости проводить подробные исследования городской среды, разрабатывать различные сценарии развития Вологды. Все это уже было сделано ранее. Гораздо важнее было ответить на вопросы о том, за счет каких проектов, механизмов и технологий можно достичь поставленной цели и какие именно ресурсы для этого нужно задействовать. Немаловажно также было учесть программные документы федерального и регионального уровня, которые появились уже после принятия Стратегического плана. Кроме того, была необходима корректировка действий в связи с рядом объективных обстоятельств. В частности, некоторые из заявленных ранее проектов были реализованы, другие - конкретизированы или изменены, а третьи - по ряду причин потеряли свою актуальность. Вместе с тем в городской среде возникли новые интересные идеи и новые проекты, требующие воплощения.

Все вышеуказанные причины потребовали проведения комплексной ревизии принятого ранее Стратегического плана - его детализации и актуализации. При этом главная цель осталась прежней - повышение качества жизни населения города

Вологды путем создания максимально комфортных условий для жителей, гостей и эффективно работающих компаний.

В основу работы над документом легли восемь основных принципов, а именно:

1. Опора преимущественно на собственные ресурсы города.
2. Уважение к партнерам. Использование демократических инструментов при выработке и принятии ключевых управленческих решений.
3. Активное участие города в региональных, федеральных и международных проектах.
4. Государственно-частное партнерство.
5. Активное вовлечение жителей города в процесс разработки и реализации Стратегии-2020.
6. Постоянная обратная связь с населением города в целом и представителями бизнеса в частности.
7. Устойчивое развитие города с учетом богатых культурных традиций и необходимостью заботы об экологии.
8. Ориентир на широкое использование инноваций во всех сферах жизни: науке, технике, образовании, социальной сфере.

Именно эти принципы во многом определили и перечень проектов модернизации городской среды Вологды, и механизмы реализации Стратегии-2020.

1. Сценарий развития "Вологда - комфортный город"

Основная задача успешного экономического развития Вологды состоит в том, чтобы город стал комфортным "домом" для его жителей, перспективной площадкой для развития бизнеса и благоприятным местом для посещения туристов. Именно в этом должно заключаться конкурентное преимущество и выгодное отличие Вологды от других городов и регионов России.

<В 2010 году по оценкам делового журнала "Секрет фирмы" Вологда вошла в двадцатку "самых гармоничных городов" России. В общем рейтинге наш город занял 13 место из 164, обогнав такие исторические города и промышленные центры, как Казань, Ярославль и Челябинск.>

Развитию такого конкурентного преимущества способствуют или препятствуют две группы факторов: а) природные - обусловленные существованием города именно в этом месте; б) антропогенные - связанные с деятельностью человека. И если на первую группу факторов Администрация города может воздействовать лишь весьма ограниченно, возможности влияния на вторую группу достаточно широки. Они определяются сложившейся в городе системой потенциалов (технологического, кадрового, производственного и др.), а также условиями проживания населения и осуществления хозяйственной деятельности на его территории. В свою очередь, эти условия характеризуются уровнем сборки и развития "пакета" городских инфраструктур. Именно "пакета", так как выпадение какой-либо одной инфраструктуры приведет к тому, что весь "пакет" рассыплется. Поэтому для успешного развития города и достижения заявленной цели необходимо сконцентрировать усилия на развитии комплекса инфраструктур, объединенных общим термином "комфортный город".

Почему именно инфраструктура? На этот вопрос существует вполне

определенный ответ. Вологда имеет богатую историю. В 2012 году городу исполняется 865 лет. Он обладает колоссальным культурным наследием, самобытностью, своей неповторимой аурой. Это богатство, так востребованное в современном мире, накладывает и большую ответственность, связанную с его сохранением и приумножением. В то же время развитие города как административного центра Вологодской области невозможно без использования передовых технологий и новых управленческих подходов. Таким образом, инфраструктурный подход позволяет наиболее эффективно и гармонично совмещать в себе две разнонаправленные тенденции. Город старинный, но нестарый. Город динамично развивающийся, но бережно сохраняющий историю и традиции. Тихий и спокойный, но модный и интересный.

<В современном глобальном мире города конкурируют. Конкурируют, прежде всего, за людей наиболее талантливых и креативных, так как именно они - основа будущего развития города.

Эволюция экономических укладов, по мнению Р. Флориды, приводит к тому, что экономический рост городов все больше обеспечивается креативными людьми, которые предпочитают "интересные" места, отличающиеся разнообразием, толерантностью и открытостью новым идеям. В свою очередь концентрация креативного класса приводит к более высоким показателям в области инноваций, создания высокотехнологичных предприятий и новых рабочих мест.>

Качественная бизнес-зона создает и объединяет в себе такие условия для долгосрочного развития города, при которых людям и бизнесу интересно и выгодно вкладывать время и деньги именно в эту территорию. Она определяется безопасностью, благоустроенностью и дизайном городской среды, экологией, логистикой, доступностью и качеством человеческих ресурсов и специализированного сервиса, инвестиционными стимулами, предсказуемостью и профессионализмом местной политики, системой социальной защиты, функциональным разнообразием и др.

Почему в первую очередь речь идет о привлекательности города для населения и бизнеса? Суть Стратегии заключается в том, чтобы использовать присущие Вологде преимущества транспортно-географического положения ([приложение 1](#)), богатые исторические и культурные традиции, здоровую экологическую среду. Именно эти факторы в совокупности создают гармоничную среду, в которой хочется жить и работать. Комфортная среда для жизни и ведения бизнеса, безусловно, является одной из главных ценностей нового века. И ее значение с каждым годом будет только возрастать. Комфортный город - это гарантия того, что вологжане сделают выбор именно в пользу малой родины, предпочтут жить именно здесь, а не в другом месте. Современному человеку необходимо наличие побудительных мотивов к развитию и реализации своего мастерства и креатива, он нуждается в территории, удобной для жизни, отдыха открытия своего офиса или центра принятия бизнес-решений. А там, где находится центр принятия решений, как правило, располагается и центр распределения прибыли, там основная точка налогообложения.

Квинтэссенция данного варианта сценария развития города заключается в реформировании и синхронизации городских процессов жизнедеятельности с учетом понимания и уважения взаимных интересов городского сообщества бизнеса и власти. Таким образом, рассматриваемый сценарий можно назвать продуктом взаимодействия трех групп, постоянно присутствующих в городской системе: а)

городского сообщества, заинтересованного в создании качественной жизненной среды и развитии экономики; б) бизнес-сектора, заинтересованного в создании комфортных условий для успешных коммерческих операций; в) органов власти, заинтересованных в доверии городского сообщества к их действиям и укреплении городского бюджета.

<Согласно рейтингу, составленному журналом "Форбс", в 2010 году Вологда замкнула 30-ку лучших городов для ведения бизнеса. Города выбирали по 18-ти показателям, в числе которых социальные характеристики, устойчивость к кризису, комфортность ведения бизнеса, покупательная способность, деловой климат, инфраструктура. Три последних показателя помогли Вологде войти в почетный список.>

Достичь высоких показателей вологжанам позволит новый механизм управления городом, в основе которого лежит идея городского или частного государственного партнерства <1>. В частности, речь идет о переходе к проекту модели управления, при которой значительно меняется роль органов власти, в первую очередь, Главы города Вологды и его команды. При управлении таким сложным объектом, как город, новый механизм очень удобен: реализация конкретных городских проектов открывает широкие возможности, а "гибкость" в рамках отдельного проекта позволяет максимально учитывать интересы всех ее участников. Благодаря такому нестандартному подходу Стратегия-2020 является не догмой, а "живым" документом, который при необходимости легко можно изменить: проекты могут редактироваться, добавляться, удаляться, но при этом цель Стратегии-2020 остается неизменной.

<1> Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (с последующими изменениями), Закон Вологодской области от 31 мая 2010 года N 2308-ОЗ "Об участии Вологодской области в государственно-частном партнерстве" (с последующим изменением).

Проектный подход - это отказ от старой логики простого инвестирования, отказ от односторонних действий, присутствие нескольких сторон при принятии управленческих решений. В то же время это партнерство на принципах интеграции ресурсов, взаимного уважения интересов и взаимной ответственности во имя развития города. Муниципальная власть в этом случае выстраивает свою политику в некую горизонталь, позволяющую оперативно взаимодействовать с различными корпорациями, то есть, прежде всего, развивается взаимодействие между органами власти и бизнес-элитами.

В то же время городские власти прилагают немало усилий для активизации жизненной позиции членов городского сообщества. Для этого используются различные социальные инновации, в основе которых лежит простой и понятный принцип: "жизнь станет лучше и комфортнее, если каждый из нас приложит к этому усилия".

Преимуществом данного подхода является то, что он не предполагает чрезмерной концентрации ресурсов и усилий на каком-то одном конкретном направлении социально-экономического развития (строительство, производство, туризм и др.). Но вместе с тем предложенный сценарий городского развития не накладывает и каких-либо ограничений на реализацию эффективных проектов практически в любой сфере, создавая тем самым прочную базу для будущего

социального и экономического роста.

2. Стратегии развития города

Города, обладающие потенциалом комфортной бизнес-зоны, в основе которой лежит единая согласованная инфраструктурная политика по обеспечению благоприятных условий для проживания населения и деятельности центров принятия решений бизнеса, способны эффективно противостоять негативным изменениям внешней среды.

Концепция инфраструктурного подхода предполагает изучение сложных объектов (инфраструктур), из которых складывается экономическая система города. Логика работы требует отдельного рассмотрения каждой из входящих в пакет инфраструктур (их перечень представлен на [рис. 1](#)).

<Под инфраструктурой понимается комплекс взаимосвязанных элементов (компонентов), обеспечивающих эффективную жизнедеятельность города.>

Стратегика несет несколько смыслов. Это и простой, понятный, запоминающийся девиз, и основная идея, и цель, к которой мы стремимся в рамках данной инфраструктуры.

При описании стратегии используется следующая структура:

1. Анализ - описание состояния рассматриваемой инфраструктуры, выделение основных проблем ее развития на дату принятия Стратегии-2020. В ходе проведения анализа был составлен [перечень](#) целевых показателей Стратегии-2020 (приложение 9). При определении этого перечня за основу принимались следующие документы:

(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

- [Указ](#) Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов" (с последующими изменениями);

- [распоряжение](#) Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2008 года N 1313-р (с последующими изменениями);

- [перечень](#) дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, в том числе показателей, необходимых для расчета неэффективных расходов местных бюджетов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2008 года N 1313-р (с последующими изменениями);

- [Стратегия](#) социально-экономического развития Вологодской области до 2020 года;

- Стратегический [план](#) развития муниципального образования "Город Вологда" на период до 2015 года, утвержденный решением Вологодской городской Думы от 17 ноября 2008 года N 960 (с последующими изменениями);

- показатели, используемые при определении 30 лучших городов для бизнеса (журнал "Форбс") и Топ-100 лучших городов России (журнал "Коммерсантъ Секрет Фирмы") в 2010 году.

В ходе мониторинга исполнения Стратегии-2020 подлежит корректировке раздел "Проекты, направленные на достижение идеального состояния" стратегик, в том числе с учетом изменений показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и

муниципальных образований.

(абзац введен [решением](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

На основе исследования стратегик составлен [SWOT-анализ](#) города Вологды в контексте сценария развития "Вологда - комфортный город" (приложение 2).



Рис. 1. Сопоставление стратегик развития города с инфраструктурами

Перечень ключевых статистических показателей характеризует главные направления модернизации города Вологды. При выборе направлений учитывалась возможность влияния на них со стороны муниципального и регионального уровней управления. Анализ показателей проведен за период с 1995 по 2010 гг. Эта информация дает адекватное представление о социально-экономическом развитии города за последние пятнадцать лет.

2. Цель (определение стратегической цели инфраструктуры) - конкретизированный по направлению и времени достижения желаемый показатель развития инфраструктуры. Цели всех стратегик согласованы не только с генеральной целью Стратегии-2020, но и между собой, а также с целевыми показателями Стратегии-2020 ([приложение 3](#)).

3. Идеальное состояние - такое состояние инфраструктуры, при котором обеспечивается устойчивое функционирование всех ее систем и объектов, позволяющее удовлетворять самые высокие запросы населения и бизнеса.

4. Идеальное состояние городской среды муниципального образования "Город Вологда" к 2020 году сформируется за счет реализации городских целевых программ и проектов.

Проекты, направленные на достижение идеального состояния, - стратегические программы и проекты, обеспечивающие развитие города в заданном направлении, позволяющие достичь как целевых значений показателей, так и стратегической цели инфраструктуры. Краткое описание проектов представлено в [приложении 4](#).

Перечень проектов формировался путем сбора, анализа и обобщения инициатив населения города, общественных организаций, предприятий и учреждений, расположенных на территории Вологды. В результате был сформирован пакет проектов, реализация которых позволит достичь стратегических целей комплексного развития городской среды. Обсуждение и выделение наиболее приоритетных для развития города проектов проходили на уровне Общественного совета города и Администрации города Вологды. В качестве основного критерия включения того или иного проекта в Стратегию-2020 была выбрана степень влияния проекта на развитие городских инфраструктур. В идеале проект должен "сшивать" как можно большее число инфраструктур, переводя их на новый уровень развития и позволяя решать самые сложные проблемы.

Проекты, направленные на достижение идеального состояния городской среды, структурированы и разделены на три группы:

1. Приоритетные проекты - проекты, направленные на решение самых острых городских проблем, выбранные по результатам опроса членов Общественного совета и руководителей Администрации города Вологды. В эту группу также вошли проекты, реализация которых - требования действующего законодательства.

2. Перспективные проекты - проекты, направленные на создание комфортной городской среды, ее существенное улучшение. Перспективные проекты были созданы в ходе обобщения инициатив населения, общественных организаций и трудовых коллективов предприятий и организаций города Вологды. К числу перспективных отнесены и проекты, вошедшие в [Стратегию](#) социально-экономического развития Вологодской области на период до 2020 года (они выделены курсивом).

3. Проактивные проекты - проекты модернизации городской среды, которые

направлены не просто на улучшение качества жизни, а на создание качественно нового уровня городской инфраструктуры. То есть проактивные проекты направлены на создание того, чего ранее в городе не было. Кроме того, они эффективно решают задачу объединения городских инфраструктур в единый "пакет".

<Проактивность - действия субъекта управления, которые начинаются не под воздействием на него внешней среды, а когда он сам оказывается автором изменений, сам в соответствии со своими целями выбирает состав действий, по своей инициативе запускает их, опережая тем самым воздействия на себя и формируя нужные реакции у своего окружения. Альтернативой проактивности является реактивность, когда действия субъекта управления определяются внешними обстоятельствами и идут как ответ, реакция на внешние изменения.>

Каждый вошедший в Стратегию-2020 проект является своего рода ступенькой, шагом к достижению основной цели - сделать Вологду комфортным городом. Вместе с тем финансовые, управленческие и прочие ресурсы в первую очередь планируется направить на реализацию приоритетных проектов, позволяющих решить самые острые и давно назревшие городские проблемы.

Однако не следует забывать, что кардинальные перемены городской среды требуют разработки, продвижения и дальнейшей реализации проактивных проектов. Именно они могут придать развитию Вологды дополнительную динамику, инициировать прорыв в той или иной социально-экономической сфере, обеспечить закрепление и приток наиболее мобильной, активной и креативной части населения. Перспективные проекты являются желаемыми к реализации. Их воплощение планируется при появлении благоприятных возможностей и дополнительных ресурсов.

Для каждого проекта предполагается разработка индивидуального подхода к реализации. В соответствии с принципами Стратегии проекты планируется реализовывать не только за счет средств бюджета города, но и за счет активного участия города в различных федеральных и региональных инициативах, активного привлечения бизнеса и населения города.

2.1. Эффективное управление городом

Анализ

Вологда как административный центр Вологодской области обладает достаточно развитой и в целом сложившейся административной инфраструктурой. На данном этапе она включает 4 уровня:

- территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;
- областные органы власти;
- органы местного самоуправления;
- территориальное общественное самоуправление.

В соответствии с Федеральным [законом](#) от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" было установлено четкое разграничение в части предметов ведения, полномочий, а также расходных обязательств муниципальных образований.

Отсутствие острых конфликтов между различными уровнями власти является значительным преимуществом города, но при этом пока нет четкого механизма

согласованности действий, тесного сотрудничества различных уровней власти в решении вопросов развития территории.

Административная реформа на территории Вологодской области еще не завершена. На данном этапе необходимо осуществить переход к предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронном виде <1>. Важным шагом в этом направлении стало открытие в Вологде в июне 2010 года Многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг. Задача нового центра - повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг при взаимодействии граждан и организаций с государственными и муниципальными органами власти.

<1> Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

<На базе МФЦ (www.mfc35.ru) оказывается 111 видов услуг, из них: 76 - социального профиля; 32 - земельно-имущественного профиля; 2 - для предпринимателей; 1 - по установлению гражданско-правового статуса заявителя.>

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" с 1 марта 2008 года введена в эксплуатацию автоматизированная информационная система "Государственный заказ Вологодской области", обеспечивающая открытый доступ к процессу планирования, формирования, размещения, исполнения заказов в Интернет-пространстве, а также внедрение электронного документооборота между всеми участниками процесса закупок.

Представительные, распорядительные, исполнительные, контрольные и иные функции в пределах установленной компетенции осуществляют от имени населения города Вологды органы местного самоуправления.

<Состав органов местного самоуправления города Вологды:

- выборный представительный орган - Вологодская городская Дума;
- высшее должностное лицо - Глава города Вологды;
- исполнительно-распорядительный орган - Администрация города Вологды;
- контрольный орган - Контрольно-счетная палата города Вологды.>

С целью повышения эффективности управления в 2009 году утверждена новая структура Администрации города Вологды.

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и Законом Вологодской области от 9 июля 2009 года N 2054-ОЗ "О противодействии коррупции в Вологодской области" в городе ведется работа по искоренению коррупции. Результатом этой работы должны стать повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, восстановление доверия населения к власти. Механизм работы по борьбе с коррупцией прописан в Долгосрочной целевой программе противодействия коррупции в муниципальном образовании "Город Вологда" на 2010 - 2012 годы. Администрация города Вологды делает все возможное для того, чтобы система исполнения бюджета города была максимально прозрачна и понятна всем вологжанам.

Важным направлением деятельности городских властей является сохранение имущества, в частности объектов жилищно-коммунального хозяйства. Но при этом

необходимо использовать это имущество так, чтобы оно приносило максимальный доход.

Город уже сегодня стремится стать образцом "публичного" местного самоуправления - прозрачного, доступного, ответственного, ориентированного на широкую поддержку общественности. Одним из шагов к этому стало создание в апреле 2010 года Общественного совета города Вологды, целью которого является консолидация усилий общества и власти для модернизации городской среды, для обеспечения в ней глубоких качественных изменений. Совет должен стать той публичной площадкой, где важнейшие городские проекты будут обсуждаться и проходить открытое экспертное рассмотрение.

Огромное значение имеет также система информирования населения о деятельности органов местного самоуправления через средства массовой информации.

Создан конкретный механизм взаимодействия муниципальной власти с населением Вологды. Глава города Вологды регулярно ведет личный прием граждан, эффективно работают общественные приемные. С проблемами и наиболее важными вопросами к Главе города Вологды вологжане могут также обратиться через электронную приемную, расположенную на официальном Интернет-сайте Администрации города Вологды - <http://vologda-portal.ru>. Таким образом, четко действует обратный канал связи, благодаря которому люди понимают, что власть не только реагирует на их просьбы и пожелания, но и предпринимает конкретные действия по устранению существующих проблем и недостатков.

Перспективы развития Вологды сегодня во многом определяет один из важнейших субъектов городского сообщества - бизнес. Именно он располагает большими ресурсами, грамотное использование которых может значительно изменить ситуацию в городе. Взаимодействие с бизнесом, согласование с ним важнейших перспектив модернизации городской среды - важнейшая задача муниципальной власти. И хотя, с одной стороны, город не вправе диктовать бизнесу, какие инвестиции разместить на своей территории, с другой - он может по-разному сформировать ту предпринимательскую среду, которую будет предлагать инвестору. Подобный подход позволяет развивать городскую инфраструктуру, основанную на управлении финансами, собственностью, разработке новых технологий и продуктов, а также создавать необходимую для этого информационно-коммуникационную инфраструктуру и сферу социально-культурных услуг.

При наличии вышеизложенных перспектив и возможностей, существуют и отрицательные моменты, препятствующие качественному изменению городской инфраструктуры. Один из них - недостаточная информация о городе на региональном, федеральном и международном уровнях. В связи с этим необходимо активное участие населения, власти и бизнеса в различных программах, проектах, конкурсах и грантах. Это позволит привлечь к городу не только дополнительное внимание, но и дополнительные инвестиции. Прямым следствием этого станет создание комфортной среды для проживания и ведения бизнеса, а также широкая известность города за пределами Северо-Западного федерального округа: в России и в мире в целом.

Основные проблемы:

1. Недостаточная согласованность действий между различными уровнями и

структурами власти.

2. Недостаточная оперативность предоставления государственных и муниципальных услуг.

3. Недостаточно активное взаимодействие города с внешней средой и недостаточно высокое позиционирование за пределами региона.

Цель

Выполнение Администрацией города Вологды роли координатора в благоустройстве Вологды, усилия которого направлены на создание условий для улучшения качества жизни населения, выполнения социальных обязательств и развитие бизнеса.

Идеальное состояние

Основная черта городской системы управления - ее гармонизация.

Гармонизация подразумевает системный и скоординированный процесс взаимодействия между всеми уровнями власти, бизнесом и общественными организациями. В результате этого:

- осуществляется гармоничное сочетание долгосрочного, среднесрочного и оперативного планирования, обеспечивающего высокую эффективность расходования совместных ресурсов;

- реализуются проактивные проекты, ориентированные на кардинальное улучшение условий жизни в Вологде и качественное изменение городской среды.

В городе развиты и активно функционируют органы общественного самоуправления в различных их формах (Общественный совет, комитеты территориального общественного самоуправления и др.).

Максимально возможное число государственных и муниципальных услуг предоставляется вологжанам оперативно и качественно.

Город активно участвует в проектах, программах, конкурсах и грантах регионального, федерального и международного уровней.

Начат процесс формирования устойчивой агломерации города Вологды с Вологодским районом.

В результате формируется "идеальная" модель административного регулирования, когда усилия городских властей и всего городского сообщества направляются на создание комфортных условий для жителей и благоприятного климата для развития бизнеса. Имя города становится известным не только на региональном и федеральном уровнях, но и за пределами России, что позволяет привлекать дополнительные инвестиции.

Проекты, направленные на достижение идеального состояния

Приоритетные проекты:

1. "Автоматизированная система управления городом Вологдой" ([приложение 4.24](#)).

2. Предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде ([приложение 4.25](#)).

Перспективные проекты:

1. Диалог власти и общества (организация деятельности общественных приемных, интернет-приемной Главы города Вологды, Общественного совета города Вологды. Реализация проекта "Звонок Главе города Вологды").

(п. 1 в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

2. Развитие системы территориального общественного самоуправления (ТОС) за счет вовлечения населения в общественное самоуправление городом.

3. Разработка дизайна городской среды муниципального образования "Город Вологда" (демонтаж незаконно установленных рекламных конструкций, разработка новой схемы размещения объектов нестационарной торговли, реконструкция остановок общественного транспорта и др.).

(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

4. "ЖКХ под общественный контроль". Проект направлен на повышение прозрачности деятельности управляющих компаний и организаций инженерной инфраструктуры.

(п. 4 в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

5. Развитие Дирекции культурно-зрелищных представлений и праздников города Вологды.

6. Введение обязательного страхования жилья и помещений, находящихся в муниципальной собственности города Вологды.

7. Организация постоянно действующей системы мониторинга потребностей и проблем предприятий, расположенных на территории города Вологды.

8. "Правовая грамотность".

Проактивные проекты:

1. Создание доступной системы приобретения прав на земельные участки - проект "Доступная земля"

Земля наряду с трудом и капиталом всегда являлась одним из основных факторов развития производства. В то же время права на землю в Российской Федерации вновь стали оформляться только с началом становления в стране рыночной экономики, то есть в последние два десятилетия. В связи с этим в сфере земельных отношений существует немало пробелов и противоречий, которые существенно замедляют процессы эффективного использования земельных ресурсов города. В то же время именно земля выступает одним из основных ресурсов для пополнения бюджета города: без эффективного решения земельного вопроса ни о каком развитии предприятий города, его социальной сферы, дорог, сетей и рекреационных зон не может идти и речи. Следовательно, организация грамотного управления земельными ресурсами муниципального образования становится основной задачей всех органов власти и управления, заинтересованных в динамичном развитии города Вологды. Каждый участок земли после грамотного юридического оформления должен приносить пользу жителям города. Необходимо свести к минимуму количество пустых, заброшенных территорий. Для этого на первом этапе планируется провести инвентаризацию земель города, то есть выявить все неиспользуемые участки и разработать механизм вовлечения их в хозяйственный оборот. Важным моментом является и организация конструктивного взаимодействия с сельскохозяйственными предприятиями: ГСП Вологодской области "Осаново", ОАО "Совхоз "Заречье", СПК "Племзавод Пригородный", СХПК "Племзавод Майский" и др. ([приложение 4.1](#)).

2. Электронная социальная карта "Забота"/"Электронная Вологда"

С конца 2009 года в городе Вологде успешно функционирует городская дисконтная карта "Забота". Следующим этапом развития проекта станет выпуск универсальной электронной карты. Проект призван существенно облегчить доступ жителей города к различным услугам и сервисам. Универсальная электронная карта позволит жителям города Вологды пользоваться социальными скидками в сфере торговли и услуг, оплачивать товары, проезд на пассажирском транспорте, в том числе и с учетом имеющихся у пассажира льгот ([приложение 4.2](#)).

(п. 2 в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

2.2. Вологда - здоровый город

Анализ

Здоровье людей, обеспечивающее высокий уровень продолжительности жизни, - одна из главных задач системы здравоохранения. Инфраструктура, позволяющая жителям города сохранять и восстанавливать свое здоровье, включает в себя:

- больницы;
- поликлиники;
- аптеки;
- диагностические центры;
- центры восстановительной медицины и реабилитации;
- центры нетрадиционной медицины;
- санатории;
- офисы врачей общей практики.

<Факторы, непосредственно влияющие на здоровье жителей:

1. Экологические (вода, воздух, озеленение города).
2. Социальные (стрессы, уровень качества жизни и т.д.).
3. Среда обитания.
4. Безопасность жизни.>

Наиболее значительная часть медицинских структур представлена в основном сетью муниципальных, государственных и ведомственных учреждений, которые обслуживают не только жителей города, но и всей области.

Самый лучший индикатор самочувствия города - демография. Если условия для жизни и работы благоприятные, население растет. И наоборот.

<В период 2005 - 2009 годов в городе Вологде отмечается четкая тенденция роста рождаемости и сокращения уровня общей смертности. В 2009 году в городе родилось 3762 ребенка, что на 290 больше, чем в 2008 году. Умерло 4006 человек, что на 82 человека меньше по сравнению с 2008 годом.>

Несмотря на положительную динамику, сокращение смертности населения остается одной из важнейших задач городских властей. Для ее реализации необходимы современное медицинское оборудование и высококвалифицированные специалисты. Однако приток в сферу здравоохранения молодых специалистов, особенно с высшим медицинским образованием, сегодня крайне низок. Это обусловлено общими проблемами сферы здравоохранения (несоответствие уровня заработной платы уровню ответственности и сложности работы), а также отсутствием специализированных высших учебных заведений на

территории города и области. С учетом этих негативных факторов в городе проводится большая работа по улучшению условий труда врачей и медицинского персонала, решаются вопросы предоставления жилья молодым специалистам.

Одновременно городские власти предпринимают меры по повышению рождаемости. В частности, пристальное внимание уделяется проблеме абортов. Ежегодно 2000 вологодских женщин принимают решение об искусственном прерывании беременности. Такая ситуация не может устраивать общество. Именно поэтому сегодня активно ведется разъяснительная работа среди девушек и женщин с ранними сроками беременности, им оказывается квалифицированная психологическая помощь.

С целью улучшения качества и доступности оказания медицинской помощи, снижения смертности и заболеваемости населения, повышения уровня квалификации медицинского персонала на территории города реализуется приоритетный национальный проект "Здоровье".

Наиболее масштабным и дорогостоящим для города является решение проблемы неудовлетворительного состояния медицинского оборудования и зданий учреждений здравоохранения. Однако работа в этом направлении ведется очень большая. Ее результатом стало открытие в 2009 году МУЗ "Вологодская городская поликлиника N 1" с диагностическим центром и травмпунктом и проведение ремонта в отделениях МУЗ "Вологодская городская больница N 1" (хирургические, неврологическое, кардиологические, реанимационное, пульмонологическое и др.).

Актуальной на данный момент остается проблема доступного медицинского обслуживания. С целью ее решения в поликлиниках оптимизирована работа регистратур: открылись дополнительные окна, сменился график работы регистратур, в некоторых поликлиниках появились сенсорные терминалы для записи на прием.

В 2010 году на базе Вологодской городской больницы N 2 организованы койки сестринского ухода по системе хосписа.

<Хоспис - медицинское учреждение, в котором безнадежно больные получают достойный уход, находятся под постоянным контролем врачей. Тем самым облегчается участь самого больного, положение родственников, которые не всегда имеют время и нужную квалификацию, чтобы обеспечить близкому человеку профессиональный уход. В то же время в хосписе родственники и друзья могут посещать больных без ограничений.>

Все больше вологжан осознает истинную ценность здоровья. Потребительский спрос на качественные медицинские услуги с каждым годом растет. А поскольку спрос рождает предложение, в Вологде развиваются коммерческие лечебные и профилактические организации. Так, на базе МУЗ "Вологодская городская поликлиника N 1" и МУЗ "Детская городская поликлиника N 1" функционируют Центры здоровья для осуществления ранней диагностики и профилактики заболеваний среди взрослого и детского населения города Вологды.

Под пристальным вниманием городских властей находятся и объекты рекреационного комплекса, предназначенные для отдыха, восстановления здоровья и трудоспособности населения: реставрируются и облагораживаются парки отдыха, набережные, аллеи, пляжи; открываются салоны эстетики и красоты. Большое внимание уделяется уборке городских территорий.

Основные проблемы:

1. Высокий уровень естественной убыли населения города.

2. Высокий уровень износа зданий, а также медицинского оборудования учреждений здравоохранения.
3. Низкий уровень доступности медицинского обслуживания.
4. Низкая культура общения персонала поликлиник.
5. Низкая укомплектованность отрасли медицинским персоналом.

Цель

Вологда - областной и межрегиональный центр оказания качественных медицинских услуг и здорового образа жизни.

Идеальное состояние

В системе здравоохранения города функционирует сеть конкурентоспособных организаций различных форм собственности, предоставляющих качественные медицинские услуги.

Осуществлен переход от финансирования учреждений к финансированию услуг на конкурсной основе.

Во всех поликлиниках города действует электронная регистратура, что существенно упрощает процедуру записи на прием к врачу и уменьшает очереди.

Функционирует Центр сердечно-сосудистой хирургии для вологжан и жителей области. Новейшее оборудование центра позволяет не только оперативно поставить диагноз, но и оказать квалифицированную медицинскую помощь всем больным данного профиля.

Осуществляется эффективный менеджмент на уровне административного ресурса.

Активно формируется негативное отношение населения к вредным привычкам, стабилизируется и снижается уровень зависимости населения от психоактивных веществ.

Созданы экологически безопасные условия проживания для населения города.

Функционируют объекты рекреационного комплекса (парки, набережные, центры отдыха и развлечений, архитектурные и дизайнерские проекты и т.д.).

В результате Вологда становится медицинским центром области, где сконцентрированы учреждения городского и областного значения, собраны квалифицированные кадры и развита сеть частных клиник. Как следствие заботы властей о населении город Вологда становится растущим и здоровым городом.

Проекты, направленные на достижение идеального состояния

Приоритетные проекты:

1. Реконструкция зданий МУЗ "Родильного дома N 1" по ул. Пирогова, 24 ([приложение 4.26](#)).

(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

2. "Здоровое сердце", направленный на профилактику и диагностику сердечно-сосудистых заболеваний (бесплатное измерение артериального давления всем жителям города Вологды, попадающим в группы риска) ([приложение 4.27](#)).

3. "Подари своему ребенку жизнь", направленный на профилактику абортов в городе Вологде ([приложение 4.28](#)).

Перспективные проекты:

1. Завершение строительства областной детской больницы на Пошехонском шоссе.
2. Реконструкция зданий для размещения детских поликлиник.
3. Обеспечение мероприятий по проведению ремонтных работ в муниципальных учреждениях здравоохранения.
(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)
4. Автоматизация учреждений здравоохранения.
5. Строительство офисов врачей общей практики в микрорайонах города (Лоста, Завокзальный, Лукьяново и др.).
(п. 5 в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)
6. Создание "Центра платного лечения от алкоголизма и наркотической зависимости".
7. Создание "Центра спортивной медицины".
8. Организация городского "Дня здоровья".
9. Открытие городского хосписа.

Проактивный проект:

"Создание Центра сердечно-сосудистой хирургии" на базе Вологодской городской больницы N 1.

(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

Причиной 57% смертей вологжан являются сердечно-сосудистые заболевания. В связи с этим актуальной задачей становится создание Центра сердечно-сосудистой хирургии, специализацией которого станут диагностика, консервативное и хирургическое лечение заболеваний сердца и сосудов у всех возрастных групп больных, включая новорожденных детей. Пациенты из области и близлежащих регионов смогут приезжать в Вологду за консультацией и квалифицированным лечением. В свою очередь это позитивно отразится на экономике города: появятся новые рабочие места, улучшится качество обслуживания населения, бюджет города пополнится за счет оказания платных услуг. Но самое главное, "Центр сердечно-сосудистой хирургии" позволит ежегодно спасать сотни человеческих жизней ([приложение 4.3](#)).

2.3. Вологда - спортивный город

Анализ

Развитие физической культуры и спорта является приоритетным направлением деятельности муниципального образования "Город Вологда" и одной из главных составляющих здорового образа жизни. Физическая культура - это часть общей культуры. Она включает в себя совершенствование как физических, так и в значительной мере психических и нравственных качеств человека.

<В Вологде базируются:

- женская баскетбольная команда "Чеваката" (суперлига А, еврокубки);
 - мужская футбольная команда "Динамо" (зона "Запад", 2 дивизиона чемпионата России);
 - мужская волейбольная команда "Политехник" (1 лига чемпионата России).>
- Однако, поддерживая развитие профессионального спорта, городские власти

сегодня делают упор на развитие массового спорта. В этом ключе особую значимость приобретает обеспечение доступности к занятиям физической культурой для населения в целом и молодежи в частности. Так, в Вологде реализуется ряд проектов, направленных на популяризацию и развитие физической культуры и массового спорта. В их числе: Всероссийские массовые соревнования, посвященные Всероссийскому Дню бега, "Кросс Нации", Открытая Всероссийская массовая лыжная гонка "Лыжня России", Всероссийские массовые соревнования по уличному баскетболу "Оранжевый мяч", городской смотр-конкурс "Неделя здоровья и спорта", спортивные мероприятия, посвященные Дню физкультурника и др. Исходя из этого можно отметить положительные тенденции в развитии физической культуры и массового спорта на территории города. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, увеличилась с 6.7% в 2000 году до 15.1% в 2009 году. А к 2020 году планируется увеличить этот показатель до 30%.

<Спортивная материально-техническая база включает следующие спортивные сооружения: 1 стадион с трибунами; 2 плавательных бассейна; 8 спортивных школ, в том числе 4 школы олимпийского резерва; 87 плоскостных спортивных сооружений; 93 спортивных зала.>

В городе сформирована и успешно развивается сеть учреждений дополнительного образования спортивной направленности, включающая в себя 8 спортивных школ с общим количеством воспитанников более 4 тыс. человек. Учащиеся спортивных школ принимают активное участие в крупных соревнованиях муниципального, регионального, федерального и международного уровней.

Спорт является важным средством реабилитации и социальной адаптации инвалидов. Потребность в регулярных занятиях физической культурой и спортом людей с ограниченными возможностями удовлетворяет МУ "Физкультурно-спортивный центр города Вологды".

Вместе с тем сегодня явно недостаточно муниципальных спортивных сооружений для занятий массовыми видами спорта. Именно поэтому городские власти планомерно работают над решением этой проблемы: так, в 2010 году введен в эксплуатацию зал единоборств; закончено строительство универсального спортивного комплекса на ул. М. Конева.

<В 2010 году в Вологде на ул. Маршала Конева открылся один из самых крупных спорткомплексов Северо-Запада. Планируется, что он станет одной из "точек роста" города. Являясь своего рода "сшивающим" проектом, он призван решать следующие взаимосвязанные задачи:

- развитие спорта на территории города (теперь Вологда может принимать турниры мирового уровня);
- привлечение молодежи к занятию спортом;
- развитие инфраструктуры района;
- разнообразие времяпровождения (на базе комплекса уже проходят различные развлекательные, спортивные и др. виды мероприятий);
- развитие туризма на территории города.>

В 2010 году открылся новый физкультурно-оздоровительный комплекс и в селе Молочное. Он позволит не только повысить привлекательность этой части города, но и в перспективе решать целый комплекс социальных проблем: развивать близлежащие сельские территории, создавать новые рабочие места.

В настоящее время в Вологде пользуются популярностью фитнес-центры и тренажерные залы, которые предоставляют не только широкий спектр услуг (групповые и индивидуальные занятия, занятия с личным тренером, составление индивидуальной диеты, сауна, бассейн), но и высокий уровень обслуживания.

Развитие физической культуры и массового спорта направлено на сохранение и укрепление здоровья населения. Значительную роль в этом играет сотрудничество муниципальных, коммерческих и общественных структур: городских спортивных общественных организаций, органов управления физкультурой и спортом, учреждений сфер образования, здравоохранения и культуры, а также представителей бизнеса.

Основные проблемы:

1. Недостаточное количество спортивных сооружений (бассейнов, стадионов, спортивных площадок) для занятий массовыми видами спорта.

2. Отсутствие площадок для экстремальных видов спорта, популярных у молодежи.

3. Низкая степень информированности населения об услугах в области физической культуры и спорта, предоставляемых на территории города.

Цель

Вологда - областной и межрегиональный спортивный центр, в котором каждый житель имеет возможность заниматься спортом, а каждый третий занимается.

Идеальное состояние

На территории города строятся новые бассейны, физкультурно-оздоровительные и спортивные комплексы.

В каждом дворе размещена спортивная площадка, что дает возможность каждому ребенку заниматься спортом не только на школьных уроках физкультуры, но и в свободное время.

В каждом микрорайоне есть крупный универсальный спортивный объект, футбольные поля с искусственным покрытием, плавательный бассейн, спортивный клуб и т.д. Это стимулирует вологжан к занятию спортом, способствует укреплению их здоровья, обеспечивает повышение уровня удобства и комфортности проживания в городе.

Проведена реконструкция стадионов "Динамо", "Локомотив" и "Витязь", созданы лыжный стадион с освещенной трассой и роллердромом в районе деревни Кирики-Улиты Вологодского района, благодаря чему все большее количество людей привлекается к спортивным занятиям. Спортсмены-вологжане постоянно выступают на чемпионатах и первенствах Российской Федерации, Европы, мира и Олимпийских играх. В городе проходят игры, матчи, соревнования регионального и межрегионального уровней. А это - увеличение туристического потока, повышение привлекательности города для иностранцев, способ привлечения дополнительных инвестиций на его территорию.

Совместно с Вологодским районом начата реализация проекта спортивно-развлекательный парк "Шограш", где планируется создание условий для занятий любыми видами спорта, отдыха и развлечений.

В результате в городе развита инфраструктура спорта, включающая современные технологии физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг. На базе новых и реконструированных спортивных сооружений осуществляется внедрение современных информационных технологий и инноваций, обеспечивающих качественные занятия физкультурой и спортом и пропаганду здорового образа жизни. В Вологде созданы условия для того, чтобы каждый житель смог заниматься спортом.

Проекты, направленные на достижение идеального состояния

Приоритетные проекты:

1. "Школьный стадион" ([приложение 4.29](#)).
2. "Быстровозводимый спортивный комплекс с ледовой площадкой на ул. Пугачева в г. Вологде" ([приложение 4.30](#)).
3. "Лыжный стадион с освещенной трассой и роллердромом в районе деревни Кирики-Улиты Вологодского района" ([приложение 4.31](#)).
4. Реконструкция стадиона "Локомотив" ([приложение 4.32](#)).
5. Реконструкция и развитие оздоровительного комплекса "Изумруд".
(п. 5 введен [решением](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

Перспективные проекты:

1. Организация системы городских спортивных соревнований (спартакиада школьников "Дорога в Сочи").
2. Строительство бассейнов в районах города (ул. Конева, Заречье и др.).
(п. 2 в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)
3. Капитальный ремонт существующих и строительство новых хоккейных кортов в районах города.
(п. 3 в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)
4. Реконструкция стадиона "Динамо".
5. Реконструкция спортивного комплекса "Витязь".
(п. 5 в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)
6. Строительство площадок для занятий экстремальными видами спорта.
7. Строительство спортивного корпуса СДЮСШОР N 3 по футболу.
8. Сооружение пристройки к зданию спортивного зала в СДЮСШОР N 1.
9. Строительство трассы для занятий картингом.
10. Строительство закрытых теннисных кортов.
(п. 10 в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)
11. Открытие тиров.
12. Осуществление проекта "Дворовый тренер".
13. Строительство второй очереди "Дворца единоборств" на ул. Предтеченской, д. 8.
(п. 13 введен [решением](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)
14. Обустройство лыжных трасс и ледовых площадок на территории города.
(п. 14 введен [решением](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

Проактивный проект:

Строительство "Спортивно-развлекательного парка "Шограш"

Создание на территории муниципального образования огромного спортивно-

развлекательного парка выведет город на новый качественный уровень. Вологда станет динамичным, интересным, комфортным и привлекательным для жизни городом. Это в свою очередь должно положительно отразиться на всей Вологодской области.

Работа по реализации данного проекта будет начата к 2020 году. Проект город намерен осуществить совместно с Вологодским районом. Планируется, что на огромной территории "разбегутся" дорожки - велосипедные, прогулочные, для катания на скейтах и роликах. Пройдет здесь и лыжероллерная трасса. Будут в парке специальная площадка для занятий экстремальными видами спорта и другие капитальные объекты: культурно-спортивный комплекс, два футбольных стадиона, ДЮСШ, трасса велотриала, трассы для зимнего катания на санях и лыжах, трамплин. Также планируется организовать зоны летнего отдыха (три запруды). Для посетителей будут работать зоопарк, гостиница и мотели.

Парк "Шограш" станет привлекательным местом отдыха для вологжан и гостей города (приложение 4.4).

2.4. Вологда - благоустроенный город

Анализ

Каждый хочет видеть свой город красивым, чистым, ухоженным, а дом - благоустроенным. Все это задачи инженерной инфраструктуры, которая включает:

- благоустройство города;
- обслуживание жилищного фонда;
- теплоснабжение;
- водоснабжение и водоотведение;
- электроснабжение;
- газоснабжение.

Создание условий для комфортного проживания вологжан невозможно без качественного улучшения системы жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ). Это важнейшая сфера деятельности, которая является основным поставщиком первоочередных, жизненно важных услуг населению.

Сегодня в жилищно-коммунальном хозяйстве активно действуют рыночные механизмы. И прежде всего это касается эксплуатации и обслуживания жилищного фонда. В результате повышается производительность труда, снижаются затраты и издержки производства. Активно развивается рынок управляющих организаций, товариществ собственников жилья (ТСЖ) и других форм управления жилыми помещениями.

<На сегодняшний момент количество ТСЖ в городе составляет 16% от общего количества домов.>

Вологодская область входит в число регионов, получающих финансовую поддержку на капитальный ремонт жилищного фонда согласно Федеральному закону от 21.07.2007 N 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" (одним из условий получения поддержки является наличие домов с формой управления ТСЖ - не менее 10% от общего числа зданий). В соответствии с этим законом в городе разработана и реализуется муниципальная адресная программа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории муниципального образования "Город

Вологда". В 2009 году был проведен капитальный ремонт 110 многоквартирных домов, что обеспечило комфортное и безопасное проживание жильцов этих зданий.

Проблемы жилищно-коммунального хозяйства затрагивают интересы всех основных городских субъектов - населения, бизнеса, бюджетного сектора экономики, а также оказывают непосредственное влияние на развитие городской среды в целом. Поэтому следует и дальше вести работу по развитию данной сферы: стимулировать создание ассоциаций и частных компаний по управлению жилыми микрорайонами в условиях здоровой рыночной конкуренции, повышать качество подготовки квалифицированных кадров по основным специальностям ЖКХ, сформировать единую геоинформационную систему жилищно-коммунального хозяйства.

Система теплоснабжения города и объектов ТЭЦ централизованная, водяная, закрытая. Она включает в себя источники тепла, тепловые сети и системы теплоснабжения объектов города и ТЭЦ. Обеспечивают работу системы теплоснабжения два предприятия: ОАО "Территориальная генерирующая компания N 2" (Вологодская ТЭЦ) и МУП "Вологдагортеплосеть".

ОАО "Территориальная генерирующая компания N 2" является одной из крупнейших теплоэнергетических компаний Севера и Северо-Запада России. Компания занимается производством электрической и тепловой энергии, а также реализацией тепла (пара и горячей воды) потребителям.

МУП "Вологдагортеплосеть" реализует организациям и населению города покупную теплоэнергию и теплоэнергию собственной выработки. Наибольшую долю в основных фондах составляют тепловые сети, общая протяженность которых составляет 277.4 км. В 2009 году 100%-й износ имели 38.5% всей протяженности сетей, износ от 75 до 100% - 19.9%. При этом следует отметить, что в 2007 году за счет средств областного бюджета часть тепловых сетей города была отремонтирована предприятием. При выполнении работ применялась современная тепловая изоляция. В январе 2010 года подписано Соглашение о намерениях по финансированию проекта "Модернизация системы теплоснабжения в городе Вологде" между ЕБРР, муниципальным образованием "Город Вологда" и МУП "Вологдагортеплосеть". Документ предусматривает дальнейшую реконструкцию тепловых сетей города.

Водоснабжение и водоотведение в городе осуществляет МУП ЖКХ "Вологдагорводоканал", основные мощности которого были введены в эксплуатацию в 1950 - 1960 гг. Высокая степень износа очистных сооружений не позволяет обеспечивать горожан качественной питьевой водой, соответствующей требованиям санитарных правил. Необходима модернизация очистных сооружений и другого специального оборудования. Отсутствие в некоторых районах ливневой канализации загрязняет реку Вологду - основной водоисточник города. Особенно острой проблема становится в период с конца осени до середины весны, когда водозабор осуществляется из Кубенского озера. Такой способ водоснабжения требует больших затрат. Кроме того, водовод, по которому вода из озера поступает в город, сильно изношен. Поэтому перед городскими властями стоит дилемма: восстановить Кубенский водовод либо построить плотину в районе деревни Смыково Вологодского района. Независимо от того, какое решение будет принято в итоге, результат должен быть один: обеспечение вологжан чистой питьевой водой, удовлетворяющей всем современным стандартам качества. Надо отметить, что в настоящее время реализуется проект реконструкции канализационных

сооружений города. Реконструкция ведется за счет средств гранта Фонда природоохранного партнерства "Северное измерение".

Электроснабжение, техническое обслуживание и ремонт установок наружного освещения в Вологде в соответствии с муниципальным контрактом осуществляет ГЭП "Вологдаоблкоммунэнерго". Многолетний опыт работы позволяет предприятию не только бесперебойно обеспечивать город электроэнергией, но и идти по пути непрерывного улучшения качества услуг.

Газоснабжение города практически без срывов обеспечивается за счет слаженной работы производственно-сбытовой цепи нескольких предприятий: ОАО "Вологдагаз", ООО "Вологдарегионгаз", ПО "Ухтатрансгаз" и др. Однако в новом веке генеральная схема газоснабжения города требует переработки и уточнения.

Благоустройство территории - одна из важнейших составляющих повышения комфортности проживания в городской среде. В Вологде осуществлен целый ряд проектов, преобразивших внешний облик города. Реконструирована набережная реки Вологды. Теперь это одно из любимых мест отдыха вологжан. Приведены в порядок Октябрьский и Кировский скверы. В 2010 году впервые за последние 25 лет началась работа по дноуглублению реки Вологды. МУП "Вологдазеленстрой" ведет планомерную работу по озеленению городской территории. Не остаются в стороне и коллективы промышленных предприятий. Активное участие в благоустройстве улиц и дворов принимает население Вологды. Ежегодно весной проводятся двухмесячник по благоустройству города и общественные субботники, конкурс "Цветущий город", конкурсы на лучший двор, подъезд, балкон и т.д. В результате акции "Цветущий город" в 2010 году было высажено более миллиона цветов, что позволило сделать город более красивым и ухоженным.

В последние годы особое внимание муниципальных властей уделяется сносу аварийных домов. В 2009 году были выполнены работы по разборке 17 обгоревших и разрушенных зданий. Это не только положительно отразилось на внешнем облике города, но и позволило освободить землю под новое строительство. В дальнейшем к этой работе планируется привлечь представителей бизнеса.

Очень острой для города является и проблема сбора, сортировки, переработки и захоронения твердых бытовых отходов (ТБО). В 2009 году проведены работы по наведению порядка на городских территориях и ликвидации несанкционированных свалок бытового мусора.

Основные проблемы:

1. Высокая степень износа объектов коммунального хозяйства.
2. Вода в домах вологжан не соответствует современным стандартам качества.
3. Существует проблема дефицита воды, особенно в период с конца осени до середины весны.
4. Внешний облик города портит большое количество сгоревших, аварийных, полуразрушенных домов.
5. По-прежнему актуально стоят вопросы благоустройства города.
6. Не соответствуют требованиям времени технологии сбора, сортировки, переработки и захоронения ТБО.

Цель

Создание условий для устойчивого развития систем жизнеобеспечения города и реализация проектов по его благоустройству.

Идеальное состояние

Обеспечение свободного доступа бизнеса к объектам жилищно-коммунального хозяйства, которые не являются естественными локальными монополиями (текущий и капитальный ремонт жилья, уборка подъездов, санитарная очистка дворов, обслуживание лифтов, антенного хозяйства, вывоз и переработка твердых бытовых отходов, озеленение и благоустройство территорий и др.). Все дома города отремонтированы с учетом тенденций энергосбережения (установлены приборы учета), созданы условия для беспрепятственного входа (выхода) маломобильных групп населения (инвалиды-колясочники, родители с детскими колясками). Вологжане живут в комфортных и безопасных условиях.

На территории города нет аварийных, сгоревших или разрушенных домов. Все вологжане, проживавшие в ветхих и аварийных домах, переселены в современные комфортные квартиры.

В дома вологжан поступает чистая питьевая вода, удовлетворяющая требованиям СанПиН. Строительство мощной плотины позволило обеспечить запас воды на зимний период.

Успешно проведена диверсификация источников теплоснабжения. Появились новые возможности для работы бизнеса внутри инфраструктуры. Доверительное отношение бизнеса обусловлено прозрачностью расчетов тарифов, аудитом и контролем реализации городских заказов, установкой приборов учета тепло- и водоснабжения и т.д.

На территории города действует полигон твердых бытовых отходов и мусороперегрузочная площадка, что положительно сказывается на экологической ситуации.

Улицы, дворы и дворовые территории заасфальтированы и благоустроены. Осуществляется их ежедневная уборка и мытье, что положительно влияет на внешний облик города и экологическую ситуацию.

Все парки, сады, скверы, бульвары и аллеи приведены в порядок. Каждый парк имеет свою тематику, свою "изюминку", и это отличает Вологду от других городов, привлекая большое количество туристов. У вологжан и гостей города появилось много интересных мест для проведения досуга. По всему городу разбиты клумбы, цветочные оранжереи, что делает его красивым и приятным для пребывания.

В результате качество жизни вышло на новый, более высокий уровень, город стал благоустроенным, красивым, чистым и ухоженным, улучшилась экологическая ситуация.

Проекты, направленные на достижение идеального состояния

Приоритетные проекты:

1. Строительство полигона твердых бытовых отходов в урочище Пасынково Вологодского района ([приложение 4.33](#)).

2. Снос сгоревших, аварийных, полуразрушенных домов, не имеющих культурной и исторической ценности ([приложение 4.34](#)).

3. "Дружному дому - уютный двор". Комплексное благоустройство дворовых территорий жилых домов, расположенных на территории города Вологды ([приложение 4.35](#)).

4. Завершение благоустройства набережной реки Вологды ([приложение 4.36](#)).
5. "Чистая река" - проведение работ по дноуглублению реки Вологды ([приложение 4.37](#)).
6. Строительство и реконструкция помещений для размещения общественных туалетов на территории муниципального образования "Город Вологда" в местах массового посещения граждан ([приложение 4.38](#)).
(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)
7. Закольцовка инженерных сетей города Вологды (теплосети, водопровод) ([приложение 4.39](#)).
8. Проектирование, строительство и реконструкция объектов коммунального хозяйства ([приложение 4.40](#)).
9. Строительство и перекладка сетей ливневой канализации на территории муниципального образования "Город Вологда" ([приложение 4.41](#)).
10. Строительство нового муниципального кладбища вблизи д. Козицино ([приложение 4.42](#)).
11. Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории города Вологды.
(п. 11 введен [решением](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

Перспективные проекты:

1. Строительство парогазовой установки на 110 МВт ОАО "ТГК-2".
(п. 1 в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)
2. Комплексная реконструкция ПС - 220 кВ "Вологда Южная" и ПС - 110 кВ "Западная", "Луговая".
3. Реконструкция очистных сооружений МУП ЖКХ "Вологдагорводоканал".
(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)
4. Реализация социально значимого проекта "Город - это ты".
(п. 4 в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)
5. Приобретение оборудования и спецтехники для уборки и благоустройства территорий города Вологды.
(п. 5 в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)
6. "Уютные уголки города Вологды" (развитие малых архитектурных форм и организация микроскверов возле жилых домов, реализация проекта "Активация").
(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)
7. Организация работы молодежных трудовых бригад.
8. Строительство инженерных сетей в районах Ананьино и Прилуки.
9. Совершенствование системы освещения города.
10. Благоустройство городского пляжа и создание новых зон отдыха в городской черте (район ул. Пугачева и Баранковские пруды), а также (совместно с Вологодским районом) в пригородах (р. Тошня, д. Смыково, р. Евковка, р. Содема).
11. Оснащение всех муниципальных учреждений приборами учета энергоресурсов, воды и т.д.
12. Оснащение источниками гарантированного электропитания важных социальных объектов.

Проактивные проекты:

1. "Большие бульвары" - развитие туристических маршрутов и пешеходных зон в центральной части города

Центральная историческая часть города в рамках проекта "Большие бульвары" становится пешеходной зоной, предназначенной для отдыха, развлечений и торговли. В рамках проекта планируется осуществить дальнейшую реконструкцию набережной, создать в городе торгово-развлекательную инфраструктуру, решить проблемы транспортных развязок, мостов и парковок, гармонизировать архитектурные стили строений, вести активное строительство офисных помещений, торговых и производственных площадей, дорог (приложение 4.5).

2. Проект "Парки, сады, скверы, площади и набережные города Вологды"

В результате реализации проекта планируется привести в соответствие с современными требованиями уровень благоустройства городских парков, садов, скверов, площадей и набережных, а также организовать несколько небольших скверов (например, на месте сгоревших и снесенных домов). Реконструкция парков позволит уменьшить уровень шума, запыленности и загазованности улиц, обеспечит высокие эстетические и архитектурные стандарты городской среды, повысит комфортность жизни горожан и их возможности капитализировать свое свободное время (приложение 4.6).

3. Строительство плотины на реке Вологде в районе д. Смыково Вологодского района

Одной из основных проблем города является недостаток воды. По подсчетам, в реке Вологде ее в несколько раз больше, чем требуется городу, однако 80% влаги уходит за один месяц - в период паводка, поэтому основная задача - сохранение этой воды. Решить эту проблему позволит строительство плотины. Речь идет об объемах в 15 миллионов куб. метров (в месяц в город подается 4 миллиона). В результате город будет обеспечен водой как минимум на столетнюю перспективу. Строительство плотины позволит также создать в пригороде большую рекреационную зону (приложение 4.7).

2.5. Вологда - удобный город

Анализ

Вологда сегодня - это крупный транспортный узел европейской части России. Географическое положение города - одно из его конкурентных преимуществ (приложение 1).

<Вологжане живут на территории "между двух столиц" - в 460 км от Москвы, 630 км от Санкт-Петербурга, что дает возможность пользоваться потенциалом этих мегаполисов.>

Город находится на пересечении крупных автомобильных дорог федерального значения: Москва - Архангельск, Вологда - Новая Ладога, Вологда - Медвежьегорск. Для соединения этих важнейших трасс строится окружная дорога с современными развязками. Уже сегодня это позволило серьезно разгрузить город от грузового транспорта, а после завершения строительства дороги весь грузовой транзитный транспорт будет выведен за пределы города. В Вологде развита также сеть внутренних автодорог.

Через город проходят крупные железнодорожные магистрали: Москва - Архангельск - Мурманск и Воркута, Санкт-Петербург - Екатеринбург. С железнодорожного вокзала Вологда-1 отправляются поезда дальнего следования и пригородные. Вологда-1 - самый крупный транзитный и сортировочный узел на

Северной железной дороге.

<Участок Вологда-2 - Лоста Сортировочная является самым грузонапряженным в железнодорожной сети Российской Федерации - более 240 поездов в сутки.>

Железная дорога и река разделяют город на несколько частей. Это создает вологжанам довольно серьезные проблемы: мостов и путепроводов сегодня явно недостаточно, поэтому на них постоянно возникают "пробки". Кардинальным решением проблемы могло бы стать строительство путепровода через железнодорожные пути в районе Белозерского шоссе, а также возведение мостов через реку Вологду в районе улиц Некрасова и Карла Маркса (приложение 8). Еще один шаг в этом направлении - строительство и реконструкция улиц-дублеров по наиболее загруженным направлениям движения автотранспорта. Строительство данных объектов инфраструктуры не только позволит решить транспортные проблемы, но и создаст мощные импульсы для развития тех микрорайонов города, которые в настоящее время мало привлекательны для жилищного, коммерческого и промышленного строительства <1>.

<1> Речь в первую очередь идет об участках в районе ул. Элеваторной, микрорайонов "Заречье" и "Лукьяново".

Серьезный толчок для качественного улучшения городской инфраструктуры могло бы дать и развитие авиатранспорта. Для любого инвестора, любого туриста наличие авиатранспорта - безусловный плюс. Ведь главное преимущество развития авиаперевозок - это экономия времени. Однако сегодня Вологда входит в число городов с минимальной авиадоступностью.

Огромное социальное значение имеет система городского общественного транспорта. Сегодня в ее состав входят: автобусы, троллейбусы, автобусы малого класса ("Газель" и "ПАЗ"), таксомоторы. Ежедневно на линию выходят 140 - 142 автобуса большой и особо большой вместимости, 53 - 57 троллейбусов, 180 - 185 автобусов марки "ПАЗ", 100 - 103 автобуса малой вместимости типа "Газель". Обслуживают городские регулярные маршруты перевозок пассажиров автомобильным и городским электрическим транспортом 7 транспортных организаций и 10 индивидуальных предпринимателей.

Положительной оценки заслуживает в последние 2 - 3 года повышение уровня безопасности и комфортности перевозок пассажиров. Этого удалось достигнуть благодаря обновлению подвижного состава муниципального автобусного парка.

В то же время в Вологде недостаточно обустроены пешеходные зоны, отсутствуют велосипедные дорожки, велосипедные парковки и стоянки. Решение этих проблем будет способствовать комфортному и безопасному передвижению жителей и гостей города, придаст городу красивый и современный вид.

Сегодня именно состояние дорог значительно затрудняет процесс улучшения качества инфраструктуры. Уровень технических условий безопасности и качество дорожного покрытия оставляют желать лучшего. Существующая дорожная сеть не справляется с растущим количеством автомобилей. В связи с этим в Вологде разработаны и реализуются городские целевые программы: "Обеспечение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования "Город Вологда" на 2009 - 2014 годы" и "Капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети на территории муниципального образования "Город Вологда".

С ростом числа автомобилей стала явной проблема недостаточного количества современных парковок, удобных подъездов к домам, офисам, магазинам и т.д.

Положительным моментом в этом вопросе является установление тесных взаимовыгодных связей между транспортными предприятиями и фирмами, содействующими развитию рынка транспортных услуг (заправки, мойки, автосервисы, продажа автомобилей и аксессуаров, автошколы, автооценка, страхование, автокредит и др.). В этой сфере за последние 5 лет произошел существенный прорыв: увеличилось количество малых предприятий, появилось большое количество автосалонов (практически всех производителей), увеличилось количество предлагаемых услуг, в частности активно развивается автокредитование.

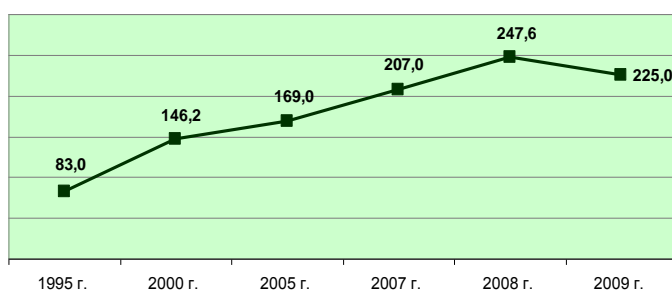


Рисунок 2. Число легковых автомобилей у индивидуальных владельцев в расчете на 1 тыс. человек

Эта работа будет продолжена и в дальнейшем. В частности, будет оказываться содействие в реализации проектов и предложений, исходящих от бизнеса и направленных на развитие данной сферы городской экономики.

Основные проблемы:

1. Проблема "пробок" на дорогах города.
2. Высокий уровень транспортной загруженности центральных улиц города.
3. Нехватка парковочных мест, современных парковок и удобных подъездов к домам, магазинам, офисам и т.д.
4. Дефицит обустроенных пешеходных зон и велосипедных дорожек.
5. Минимальное развитие авиатранспорта.

Цель

Обеспечение оперативности, безопасности и удобства передвижения жителей по городу, улучшение условий движения транспорта.

Идеальное состояние

В городе завершено строительство внешнего транзитного обхода, соединяющего федеральные автомагистрали Москва - Архангельск, Вологда - Новая Ладога и Вологда - Медвежьегорск, что существенно снизило нагрузку на внутригородскую транспортную сеть. Созданы внутренние транспортные коридоры для увеличения пропускной способности улиц, оптимизации транспортных потоков в городе, разгрузки его центральной части, сокращения

аварийности и времени на передвижение, улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки. Построены два новых моста через реку Вологду, понтонные переправы, работа которых обеспечивает разгрузку наиболее проблемных точек автомагистралей города.

Повышена безопасность движения на дорогах города и прилегающих магистралях за счет улучшения качества дорожного покрытия, грамотной разметки, установки дорожных знаков, модернизации светофорного оборудования, внедрения современных автоматизированных схем управления движением, а самое главное - за счет административного реформирования в сфере содержания, строительства и обслуживания средств организации дорожного движения.

Созданы коммерческие многофункциональные разноуровневые паркинги, обустроены удобные подъезды к офисным, торговым, жилым и административным зданиям. На въезде в город, а также у таможенного поста на ул. Гагарина созданы комплексы платных стоянок для большегрузов с обустройством вокруг них придорожных мотелей с автосервисом, мойками и т.д.

Благодаря программе развития пассажирского транспорта общего пользования, обновления городских правил перевозок пассажиров и багажа обеспечены удобство и оперативность внутригородских перевозок. Обновлен автобусный и троллейбусный парк, проведена реконструкция остановок (предусмотрены "карманы" для автобусов, современные остановочные павильоны, специальные информационные доски и др.) в едином индивидуальном стиле, не нарушающем архитектурный стиль города.

Перспективно развивается ряд направлений по оптимизации железнодорожных грузопотоков, организации транзитного парка и скоростного пассажирского движения.

Действующий современный аэропорт способствует развитию города как комфортной бизнес-зоны, оказывает положительное влияние на имидж Вологды как областного центра, повышает инвестиционную привлекательность территории.

Центральная историческая часть города в рамках проекта "Большие бульвары" постепенно становится пешеходной зоной, предназначенной для отдыха, развлечений и торговли.

Построена красивая городская набережная с сопутствующей сервисной инфраструктурой.

Растет эффективность деятельности организаций, содействующих развитию рынка транспортных услуг (заправки, мойки, автосервисы, продажа автомобилей и аксессуаров, автошколы, автоклубы и т.д.).

В результате в городе сложилась транспортная инфраструктура, отвечающая современным требованиям (удобная, безопасная, доступная), что качественно изменило жизнь вологжан, а именно: а) отсутствие пробок увеличило оперативность передвижения; б) строительство мостов обеспечило развитие микрорайонов, отделенных от центра города; в) наличие пешеходных зон, велодорожек и парковок увеличило возможности комфортного передвижения по городу; г) развитие авиатранспорта привело к росту экономики города, в т.ч. развитию туризма, улучшению качества жизни вологжан.

Проекты, направленные на достижение идеального состояния

Приоритетные проекты:

1. Совершенствование и развитие улично-дорожной сети города Вологды (приложение 4.43).
2. Строительство удобных парковок и паркингов (приложение 4.44).
3. Проектирование и строительство кольцевых развязок (приложение 4.45).
4. Развитие пассажирского транспорта общего пользования (приложение 4.46).

Перспективные проекты:

1. Строительство железнодорожного обхода города Вологды (Молочное - Лоста).
2. Реконструкция железнодорожной станции Вологда-2.
3. Строительство третьего основного железнодорожного пути на участке Череповец - Вологда.
4. Завершение строительства автомобильного обхода вокруг города Вологды.
5. Реконструкция ул. Железнодорожной (въезд в город со стороны г. Сокола).
6. Строительство тротуаров в городе Вологде.
7. Строительство надземных пешеходных переходов в наиболее проблемных местах (ул. Ленинградская, Конева, Окружное шоссе).
8. Строительство крытой парковки под стадионом "Буревестник" и реконструкция самого стадиона.
9. Улучшение облика городских вокзалов - проект "Комфортные и умные вокзалы", реконструкция внешнего облика и внутреннего интерьера, а также привокзальной площади; создание комфортной мультисервисной сети.
10. Строительство сети велопарковок и велодорожек (закольцовка маршрутов в центральной части города).
11. "Комфортные автостоянки на территории города". Строительство удобных платных охраняемых автостоянок, в том числе для большегрузных автомобилей.
12. Исключен. - [Решение](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868.
12. "Удобный и безопасный частный общественный транспорт" (организация регистрации машин, работающих как такси, с выдачей соответствующего разрешения).
13. Проведение капитального ремонта проезжей части подъездной дороги к микрорайону Лоста.
(п. 13 в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)
14. Строительство автодрома и автогородка.
15. Модернизация и развитие аэропорта в городе Вологде.
16. Строительство новой лодочной станции.

Проактивные проекты:

1. Завершение строительства автотранспортной развязки через железную дорогу Москва - Архангельск и связанного с ней моста в створе ул. Некрасова
Реализация первого этапа проекта (строительство путепровода через железную дорогу) уже началась. Его завершение позволит решить множество существующих в городе проблем и создать новые предпосылки для развития. В частности: а) кардинально улучшится связь микрорайона Лукьяново с другими городскими районами; б) повысится инвестиционная привлекательность данного

микрорайона и расположенных на его территории предприятий; в) жители и гости Вологды смогут быстро и беспрепятственно (минуя переезды) выезжать из города в направлении Кириллова и Белозерска - двух крупнейших культурных и рекреационных центров области; г) будут созданы необходимые условия для строительства нескольких сотен тысяч квадратных метров жилья и всей сопутствующей инфраструктуры, в том числе объектов торговли.

Реализация второй части проекта, предусматривающего строительство автомобильного моста через р. Вологду в створе ул. Некрасова, позволит вывести большую часть транспорта из центральной исторической части города. Это существенно сократит число "пробок", повысит безопасность движения, создаст дополнительные условия для развития пешеходных и велосипедных маршрутов (приложение 4.8).

2. Строительство автомобильного моста через р. Вологду в створе ул. Конева принципиально важно для развития самой крупной в городе промышленной зоны. На ее территории уже расположено множество крупнейших предприятий. Это создает маятниковые потоки автотранспорта сотрудников, спешащих на работу и домой в утренние и вечерние часы. На базе этой зоны планируется также развитие промышленного парка "Вологда-Восток", где предполагается создать обеспеченные инфраструктурой участки для размещения новых производственных мощностей. Строительство моста не только решит транспортные проблемы, но и сделает будущий промышленный парк инвестиционно привлекательным (приложение 4.9).

(в ред. решения Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

2.6. Вологда - культурная столица Русского Севера

Анализ

Развитие общества невозможно без развития культуры. Тем более в Вологде, которая является одним из главных культурных центров Северо-Запада.

Основой для развития инфраструктуры в области культуры является не только богатое и разнообразное культурно-историческое наследие, но и оставшаяся от советского времени сеть учреждений культуры и искусства.

Инфраструктура в сфере культуры включает:

- официальные учреждения культуры;
- неформальные объединения культуры;
- органы власти, регулирующие и содействующие развитию культуры.

С 2008 года в городе реализуется проект "Вологда - культурная столица Русского Севера". В рамках проекта выделяются четыре взаимосвязанных направления работы:

1. Сохранение, восстановление и использование богатейшего культурного наследия (город-памятник, город-музей). Вологда входит в число 16 российских городов, обладающих особо ценным историческим наследием. На территории города зарегистрированы 224 памятника архитектуры, истории и культуры. С целью их сохранения в 2010 году принята Городская целевая программа "Сохранение объектов культурного наследия на территории муниципального образования "Город Вологда", находящихся в муниципальной собственности, на 2011 - 2020 годы".

<Деревянные памятники и историческая деревянная застройка - бренд Вологды, золотое дно на будущее. В эпоху глобализации и стандартизации уникальность является бесспорным конкурентным преимуществом. В Европе десятки городов обеспечивают свой бюджет благодаря необычной для туриста из "бетонных джунглей" деревянной архитектуре. В России осталось всего три крупных "деревянных" города: Томск, Иркутск и Вологда.>

2. Превращение Вологды в центр интересных культурных событий ("город, где интересно"). Вологда должна стать местом, где бурлит культурная жизнь, постоянно проходят различные фестивали, конкурсы, выставки, конференции, запускаются новые яркие проекты.

3. Приобщение жителей города к культуре и творчеству. Создание для этого всех необходимых условий. Превращение Вологды в своеобразный "город искусств", в котором каждый житель имеет возможность петь, танцевать, рисовать, заниматься фотографией и другими видами творчества. В рамках данного направления в селе Молочное на базе кинотеатра "Мир" планируется открыть культурный центр, где будут оказываться услуги в сфере культуры.

<В городе работают 17 областных учреждений культуры:

- 4 библиотеки;

- 2 музея;

- 3 театра;

- концертная организация (Вологодская областная филармония им. В.А. Гаврилина);

- Вологодский областной музыкальный колледж;

- Областной научно-методический центр культуры и повышения квалификации;

- Вологодский областной информационно-аналитический центр культуры;

- Вологодский филиал Всероссийского художественного научно-реставрационного центра им. академика И.Э. Грабаря;

- Вологодский областной киноvideопрокат;

- МОУДОД художественно-эстетического профиля "Центр дополнительного образования "Детский музыкальный театр".

В городе работают 6 муниципальных учреждений культуры:

- Городской Дворец культуры;

- Дом культуры Льнокомбината;

- Концертный оркестр духовых инструментов города Вологды "Классик-модерн бэнд";

- Централизованная библиотечная система;

- Парк культуры и отдыха "Ветеранов труда";

- Дом культуры "Речник";

- Культурно-досуговый центр "Мир".>

4. Поддержка и развитие известных вологодских брендов ("Вологодское масло", "Вологодский лен", "Вологодское кружево", "Резной палисад") и запуск новых. В результате Вологда должна стать городом ремесел, городом-брендом. В 2010 году в Вологде открылся единственный в России Музей кружева. Появление подобного музейного культурного центра оправдано самим феноменом вологодского кружева. Вологда была и остается признанным центром кружевоплетения - столицей русского кружева.

<3 ноября 2010 года в Вологде состоялось открытие единственного в России

Музея кружева, который является одной из визитных карточек региона, раскрывающей тему кружева во всем ее разнообразии.

Это еще один пример "сшивающего" проекта, который способствует:

- развитию экономики;

- развитию туризма;

- развитию культуры;

- продвижению брендов "Вологодское кружево" и "Вологда - культурная столица Русского Севера";

- позиционированию города во внешней среде.>

Кроме официально действующих учреждений культуры активно развиваются детские и молодежные организации, политические движения, а также системы организации и стимулирования общественного спроса (реклама, мода и др.).

Важным направлением для властей города остается развитие инфраструктуры туризма, формирование туристского имиджа Вологды и продвижение его на внешнем рынке. В рамках этой деятельности разработана и реализуется [Стратегия](#) развития туризма на территории муниципального образования "Город Вологда" на период до 2020 года "Вологда - культурная столица Русского Севера". В рамках Стратегии-2020 проведен подробный анализ состояния сферы туризма, выбран сценарий развития отрасли, определены основные цели, задачи и направления этого развития.

Кроме того, реализуются муниципальная целевая [программа](#) "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и туризма в городе Вологде на 2009 - 2013 годы" и городская целевая [программа](#) "Популяризация объектов культурного наследия, находящихся на территории города Вологды, на 2010 - 2012 годы".

В течение 2010 года на территории города Вологды начали свою деятельность новые гостиничные предприятия: мини-отель "Ассоль" на ул. Машиностроительная, д. 26; гостиница в квартирах "Квартотель".

Вологда имеет высокотехнологичные производства, развитые торговые организации. В городе есть традиции, есть люди, понимающие важность развития культуры. Вместе с тем сегодня необходимо организовывать процессы консолидации бизнеса, власти и системы муниципальных учреждений для формирования и выполнения проектов социокультурного развития города.

Основные проблемы:

1. Недостаточность финансирования реставрационных работ и работ по реконструкции исторических зданий и помещений, нехватка специального оборудования, реквизита и т.д.

2. Неудовлетворительное состояние целого ряда памятников истории и культуры.

3. Недостаточная информированность жителей о культурной жизни города.

4. Недостаточное количество качественных, но доступных гостиниц и гостиниц, имеющих свою неповторимую "изюминку".

Цель

Вологда - областной и межрегиональный центр интересных культурных событий, город, сохранивший уникальное культурное и природное историческое наследие.

Идеальное состояние

Богатые культурные традиции бережно сохранены, но вместе с тем инфраструктура сферы культуры гармонично вписалась в рыночную экономику, а население обладает тем высоким культурным и духовным уровнем развития. В результате удалось сделать качественный шаг в развитии городского сообщества. Это отразилось на материальном и духовном состоянии общества, способствовало росту творческих сил и способностей людей, обеспечению их положительного эмоционально-психологического состояния. Теперь каждый житель имеет возможность заниматься тем видом творчества, который его привлекает, широко и в полной мере реализовывать свои возможности.

В городе обеспечивается сохранность культурно-исторического наследия, восстановлены и приведены в порядок все памятники.

Организации культуры адаптированы к новым экономическим условиям, внедрены новые модели культурного предпринимательства и методы привлечения финансовых потоков в сферу культуры. Повышается самостоятельность организаций культуры, выявляется их внутренний потенциал, способный активизировать их организационные, интеллектуальные и финансовые ресурсы, возрастает конкуренция.

Вологодские бренды гремят не только на всю область, но и на всю Россию, что положительно влияет на имидж города и его позиционирование во внешней среде.

В городе проводятся культурные мероприятия регионального, федерального и международного уровней, которые посещает большое количество вологжан и гостей города.

Кроме того, активно идет процесс консолидации культуры с бизнесом и властью, что способствует формированию и реализации проектов социокультурного развития города.

Инфраструктура культуры обеспечивает создание привлекательного образа города.

В результате Вологда действительно превратилась: а) в город-музей; б) город ремесел; в) город искусств; г) город, где интересно. В городе стало комфортно и интересно жить, что привлекает разные категории креативных людей с различными навыками и умениями.

Проекты, направленные на достижение идеального состояния

Приоритетные проекты:

1. Строительство Дворца бракосочетаний ([приложение 4.47](#)).
2. "Город фестивалей". Проект направлен на развитие тех фестивалей, которые уже проводятся в Вологде, и на организацию новых ([приложение 4.48](#)).
3. "Вологжанин - житель культурной столицы Русского Севера", который предусматривает разработку целостной концепции информирования о происходящих в городе событиях, единой рекламы культурных и исторических объектов, формирования культурной среды ([приложение 4.49](#)).
4. Открытие хореографической школы "Пируэт" на ул. Беляева, д. 10 ([приложение 4.49\(1\)](#)).
(п. 4 введен [решением](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

5. Открытие молодежного центра "ГОР.СОМ 35" ([приложение 4.49\(2\)](#)).
(п. 5 введен [решением](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

Перспективные проекты:

1. Строительство в городе Вологде картинной галереи с депозитарием для хранения музейных коллекций.
2. Реставрация ГУК "Театр юного зрителя".
3. Реставрация здания Дворца культуры железнодорожников для размещения государственного областного театрально-зрелищного учреждения.
4. Строительство здания областной детской библиотеки.
5. Реконструкция здания на ул. Набережная VI Армии, д. 89 под объект культуры.
(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)
6. Реконструкция здания кинотеатра "Мир" в с. Молочное.
7. Реконструкция здания МУК "Дом культуры льнокомбината" (строительство пристройки к зданию).
8. "Резной палисад" (реставрация существующих деревянных домов, восстановление, реконструкция фасадов домов, заборов с деревянной резьбой).
9. Исключен. - [Решение](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868.
9. "Говорящий город" (памятные камни, событийные надписи).
10. Организация звучания живой музыки на площадях в центральной части города в летнее время ("Вологда live").
11. Формирование у вологжан культуры общения - проект "Вежливый город".
12. "Вологодчина - земля героев", направленный на формирование уважения к прошлому и настоящему города и его жителям.
14. Исключен. - [Решение](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868.
13. Развитие профессиональных творческих коллективов города.
(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)
14. Модернизация сети муниципальных библиотек.
(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)
15. Устройство фонтанов в городе Вологде.
16. Установка въездного знака "Культурная столица Русского Севера".
17. Открытие представительства Деда Мороза в городе Вологде.
18. Реализация конкурса "Город молодых талантов".
(п. 18 введен [решением](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)
19. Открытие в городе новых памятников (памятник ликвидаторам последствий радиационных аварий, памятник преподобному Герасиму, памятник вологодскому говору и др.).
(п. 19 введен [решением](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)
20. Создание муниципального учреждения культуры "Центр народных художественных промыслов и ремесел "Резной палисад".
(п. 20 введен [решением](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

Проактивные проекты:

1. "Восстановление наиболее значимых памятников города Вологды"
Вологда - один из древнейших городов России. Памятники истории и культуры, расположенные на его территории, являются важной частью культурного достояния страны в целом. Именно памятники выделяют Вологду

среди других городов, создают ее неповторимую ауру. Памятники - это материальное воплощение прошлого народов и наций, это то, что определяет лицо города, поэтому их восстановление является важной задачей.

Реализация проекта будет способствовать созданию привлекательного имиджа Вологды как культурной столицы Русского Севера, развитию въездного туризма, увеличению количества посещений объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципального образования "Город Вологда", включению их в туристические маршруты. Благодаря этому город выйдет на качественно новый уровень, он будет привлекательным, комфортным и узнаваемым для широкого потока туристов и паломников (приложение 4.10).

2. Создание "Центра современных искусств"

На сегодня в городе Вологде - административном центре Вологодской области, претендующем на звание "Культурная столица Русского Севера", есть более сотни молодежных самодеятельных музыкальных групп, самодеятельные молодые художники, фотографы, литераторы и др. Для реализации их творческого потенциала необходимо место, где можно репетировать, проводить выставки, общаться и т.п. Центр современных искусств на ул. Конева, включающий в себя концертную площадку, репетиционные залы, учебные классы, студию звукозаписи, продюсерский центр, видеостудию и другие творческие площадки, и должен стать таким местом. Объединив на своей базе молодежные творческие союзы, он будет площадкой для общения и генерации новых творческих идей, а также главной в городе сценической площадкой для проведения имиджевых мероприятий в сфере культуры и молодежной политики любого, в том числе и международного, уровня (приложение 4.11).

(в ред. решения Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

2.7. Вологда - строящийся город

Анализ

Основными факторами развития любого города являются обеспечение улучшения состояния городской среды, повышение степени ее комфортности и привлекательности.

Градостроительная деятельность включает в себя следующие направления:

- территориальное планирование;
- градостроительное зонирование, планировку территорий;
- архитектурно-строительное проектирование;
- строительство, капитальный ремонт, реконструкцию объектов капитального строительства.

Современная Вологда преобразуется: благоустраиваются улицы, возводятся новые дома с элементами деревянной застройки, появляются новые объекты социально-культурной сферы.

<За 2009 год объем выполненных работ в строительном комплексе составил 3.9 млрд. руб. Введено в эксплуатацию 47 жилых домов на 3116 квартир общей площадью 171.9 тыс. кв. м.>

Решение жилищных проблем граждан, развитие цивилизованного рынка недвижимости являются приоритетными направлениями деятельности органов власти в городе, области и стране.

<Дмитрий Медведев: "Необходимо достичь возведения 1 квадратного метра жилья на человека в год".>

Средняя обеспеченность жильем по городу Вологде в 2009 году составила 23 кв. м общей площади на 1 человека, что выше общероссийских показателей.

С 2000 года Правительством Вологодской области реализуется Программа ипотечного жилищного кредитования, которая направлена на развитие жилищного строительства, внедрение новых схем и финансовых механизмов, обеспечивающих доступность приобретения жилья, повышение инвестиционной привлекательности жилищной сферы, снижение рисков инвестирования и привлечение внебюджетных средств.

Таким образом, долгосрочное ипотечное кредитование стало одним из самых распространенных способов улучшения жилищных условий населения. В этом случае объединяются интересы населения (решение жилищной проблемы), власти (социально-экономическое развитие региона), отраслей строительной инфраструктуры (повышение инвестиционной привлекательности и развитие жилищного строительства), а также финансово-кредитных институтов (надежное вложение финансовых ресурсов).

Между тем, потенциал жилищного строительства в городе Вологде в данный момент используется не в полной мере. Развитие индивидуального жилищного строительства сдерживается не столько ценовым фактором, сколько недостаточным количеством доступных площадок, невысоким уровнем развития инженерных коммуникаций. Одним из вариантов решения данной ситуации может послужить активное взаимодействие с Вологодским районом, в том числе и в части благоустройства дачных кооперативов, которые расположены вблизи города и в которых вологжане уже надежно обосновались.

В последние годы власти города уделяют большое внимание проблеме переселения граждан из аварийного жилья. Так, на территории города действуют две программы: муниципальная адресная [программа N 2](#) "По переселению граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории муниципального образования "Город Вологда", на 2010 - 2011 годы" и муниципальная целевая [программа](#) "Строительство жилья для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории муниципального образования "Город Вологда", на 2010 - 2013 годы".

<В 2009 году в Вологде переселены из ветхого и аварийного жилья 490 семей, что на 100 семей больше, чем в 2008 году.>

Между тем, несмотря на принимаемые меры, все еще достаточно большое количество людей живет в ветхом и аварийном жилье и нуждается в переселении.

С 2009 года начала исправляться и ситуация со строительством объектов социальной сферы (введен в эксплуатацию объект "Городская поликлиника N 1" с диагностическим центром и травмпунктом).

Стоит отметить, что на рынке действуют, увеличивая свои мощности, организации, предоставляющие сопутствующие услуги для развития инфраструктуры (проектно-исследовательские, дизайнерские работы, предложения различных отделочных и строительных материалов, спецоборудования и т.д.). Такие инициативы исходят от представителей малого бизнеса, деятельность которых направлена на реализацию перспективных идей.

Основные проблемы:

1. Недоступность жилья для значительной части населения города (малое

развитие ипотечного кредитования, высокие процентные ставки).

2. Длительность и сложность процедур по оформлению прав на земельные участки.

3. Недостаточная площадь жилья, вводимого на 1 жителя города в год.

4. Большая доля в жилищном фонде города аварийного и ветхого жилья.

5. Очередь на получение жилья, недостаточность площадей для расселения граждан из ветхого и аварийного жилья.

6. Дефицит свободной земли, обеспеченной необходимой инфраструктурой, для жилищного и иного строительства.

7. Недостаточная информированность населения в вопросах правового регулирования градостроительной деятельности и землепользования.

Цель

Вологда - областной центр по развитию домостроения и связанных с ним производств.

Идеальное состояние

В городе создана база данных, содержащая полную информацию о правовом статусе земельных участков. Выполнены работы по инвентаризации зданий, сооружений и инженерных сетей. Составлены геологическая и экологическая (в том числе шумовая) карты города. Проведена корректировка генерального плана города до 2015 года.

Сведено к минимуму количество запретов и согласований при получении разрешения на строительство, повышены требования к благоустройству прилегающих к объектам территорий.

В городе функционирует система ипотечного жилищного кредитования, предлагающая приемлемые условия приобретения жилья. На рынке обращаются ипотечные ценные бумаги, позволяющие выгодно вложить свободные денежные ресурсы. Активно действуют лизинговые компании и банки. Это позволяет строительным компаниям приобретать строительную технику по лизингу, а строительство вести за счет заемных средств. Практикуется страхование строящихся объектов.

Предоставление земельных участков для строительства осуществляется на торгах. К строительным проектам и компаниям, участвующим в них, предъявляются следующие основные требования:

- здания должны строиться с учетом самых современных инженерных и проектных решений;

- строящиеся объекты должны иметь выразительный архитектурный облик и интегрироваться в существующую городскую среду (деревянная резьба, резной палисад);

- строительные компании, участвующие в конкурсе, должны обладать необходимым потенциалом для производства запланированного объема работ.

Строящиеся в городе здания потребляют значительно меньше энергии, тепла, воды, газа и других ресурсов, чем существующие сейчас (используется концепция "пассивных зданий"), доставляют жителям города эстетическое удовольствие своим внешним видом. На каждое здание имеется паспорт, а строительное предприятие обеспечивает гарантии на сдаваемые в эксплуатацию объекты.

<Пассивный дом, энергоэффективный дом или экодом - это сооружение,

основной особенностью которого является малое энергопотребление - около 10% от удельной энергии на единицу объема, потребляемой большинством современных зданий.>

Вновь построенные здания оснащены современными средствами коммуникаций, защиты и эксплуатации (используется концепция "умных зданий").

В формировании облика города активно используется подсветка зданий в ночное время. Ведется реставрация старых и строительство новых малых архитектурных форм (памятников, скульптурных групп, фонтанов, часовен, беседок и др.). Строятся объекты для занятий физической культурой и спортом, ведутся обустройство и создание мест массового отдыха людей. Проводятся работы по рекультивации загрязненных территорий и посадке зеленых насаждений.

Центральная историческая часть города в рамках проекта "Большие бульвары" стала пешеходной зоной для отдыха, развлечений и торговли.

Особое внимание уделяется проектированию и строительству коммуникаций, магистральных инженерных сетей. Их наличие значительно повышает инвестиционную привлекательность земельных участков и города в целом.

На территории города и области развивается производство современных строительных материалов, ориентированное на местное сырье.

Проводятся конкурсы профессионального мастерства (на лучшего каменщика, маляра, штукатурка и др.), конкурс на лучшую строительную организацию и др. Организуются постоянно действующие выставки строительных материалов, техники и т.д. ("Свой дом", "Вологодская слобода"). Идет работа по повышению квалификации кадров, занятых в строительстве.

Проекты, направленные на достижение идеального состояния

Приоритетный проект:

(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

Реализация [программы](#) "Строительство жилья для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории муниципального образования "Город Вологда", создание маневренного жилищного фонда на территории муниципального образования "Город Вологда" на 2010 - 2017 годы".

(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

Перспективные проекты:

1. Разработка и реализация проектов, связанных с организацией на территории города и области производства современных строительных материалов.

2. "Комфортный пригород" - развитие пригородных территорий.

Проактивный проект

"Развитие малоэтажного жилищного строительства на территории города Вологды (комплексное оснащение участков инфраструктурой)".

Удовлетворение потребностей населения в современном жилье невозможно без создания благоприятных условий для развития индивидуального жилищного строительства, применения новых технологий, обеспечивающих снижение стоимости жилья без снижения его качества. Развитие данного направления обуславливается тем, что качество жизни в индивидуальном доме совсем другое. При этом у людей появляется чувство ответственности за собственное жилье и

прилегающую к нему территорию, в результате чего они вовлекаются в процесс строительства, что, в свою очередь, является локомотивом для развития всей экономики города (приложение 4.12).

2.8. Вологда - обеспеченный город

Анализ

Финансовая инфраструктура проекта включает:

- Управление Центрального банка Российской Федерации;
- Управление Федерального казначейства по Вологодской области, Департамент финансов Вологодской области, Управление казначейства;
- банковский сектор экономики;
- лизинговые компании;
- консалтинговые, юридические, аудиторские фирмы;
- внебюджетные фонды, страховые компании;
- фондовые институты и инвестиционные компании;
- инспекции по налогам и сборам.

Доходы и расходы бюджета города Вологды с 2000 года в фактически действующих ценах увеличились более чем в три раза. Наибольший удельный вес в объеме всех доходов бюджета составляют собственные налоговые и неналоговые доходы. Хотя доля неналоговых доходов в собственных доходах города и увеличилась в 2 раза, она по-прежнему остается небольшой, составляя 8.3% (в 2000 году - 4.1%). Увеличение неналоговых поступлений в бюджет города Вологды - одна из основных задач органов местного самоуправления. Решить ее можно за счет эффективного управления землей и имуществом, находящимися в собственности города.

В 2010 году был осуществлен переход к формированию трехлетнего бюджета, который определяет четкие ориентиры развития в среднесрочной перспективе. Бюджет города, принятый на 2011 год и плановый период двух последующих лет, можно охарактеризовать как бюджет развития и модернизации, но при этом он остается социально ориентированным: около 30% бюджета направлено на образование, на развитие спорта и физкультуры, сферы ЖКХ, культуры, здравоохранения. Планируется, что в дальнейшем этот процент будет еще увеличиваться. Муниципальные власти стремятся к тому, чтобы Вологда стала комфортным, здоровым и благоустроенным городом.

Наиболее активно развивающимся элементом городской инфраструктуры является банковский сектор. В Вологде предлагается весь спектр банковских услуг: различные виды расчетно-кассового обслуживания, размещение вкладов и депозитов, всевозможные виды кредитования, лизинговые операции, выдача банковских гарантий, операции с валютой, ценными бумагами, драгоценными металлами, траст и т.д.

<На территории города действуют: 7 кредитных организаций (банков); 10 филиалов инорегиональных банков; 39 дополнительных офисов; 15 кредитно-кассовых офисов; 15 операционных офисов; 6 операционных касс вне кассового узла.>

Одной из тенденций последних лет стало широкое распространение потребительского кредитования. Процедура оформления кредитов

стандартизирована и максимально упрощена, радикально смягчены условия кредитования, увеличены суммы кредитов и значительно "удлинены" сроки их выплаты.

Немаловажным показателем эффективности социально-экономического развития города Вологды являются финансовые результаты деятельности предприятий. В 2009 году 69.8% из них сработали с прибылью, общий размер которой составил 2.5 млрд. рублей, 30.2% отчитывающихся предприятий получили убытки от своей деятельности (1.4 млрд. рублей).

Страховой рынок на территории города Вологды представляют 8 региональных страховых компаний и порядка 20 компаний других субъектов Российской Федерации. Из них 3 - специализированные медицинские компании, остальные имеют универсальный спектр деятельности.

В целях консолидации усилий страховых организаций по развитию страхования на территории области Правительством Вологодской области совместно со страховыми организациями была разработана и реализована [Концепция](#) развития страхования на территории Вологодской области на 2007 - 2010 годы.

Сеть компаний в городе, связанных с предоставлением юридических, консультационных, аудиторских, риэлтерских и других услуг, достаточно широка и продолжает активно развиваться.

Внебюджетные фонды, расположенные на территории города, представлены Территориальным фондом обязательного медицинского страхования, Территориальным фондом социального страхования, Управлением Пенсионного фонда РФ по городу Вологде. Они осуществляют свою деятельность в рамках, предусмотренных федеральным законодательством. В связи с реформой пенсионной системы появились частные пенсионные инвестиционные фонды, однако степень доверия населения к данным структурам низкая.

Межрайонная Инспекция Федеральной налоговой службы России N 11 по Вологодской области, Управление Федерального казначейства по Вологодской области, Управление областного казначейства департамента финансов Вологодской области, отдел управления областного казначейства по городу Вологде в целом выполняют возложенные на них функции.

В век всеобщей компьютеризации важную роль в развитии города играет возможность свободного выбора платежных систем для осуществления денежных расчетов и осуществления покупок через Интернет. Вологжане имеют доступ к следующим платежным системам: КиберПлат, QIWI, E-port, Яндекс. Деньги, ASSIST, ОСМП (объединенная система моментальных платежей).

<Президент Сбербанка Герман Греф поставил следующую задачу к 2012 году: "...в пиковые часы клиент не должен ждать дольше 15 мин., а в обычное время - 10 мин.".>

Основные проблемы:

1. Недостаточно высокий уровень бюджетной обеспеченности города.
2. Недостаточное использование систем расчетов с помощью пластиковых карточек и сети Интернет.
3. Недостаточная финансовая грамотность населения города.
4. Наличие очередей в системе осуществления всех видов платежей и расчетов (штрафы, оплата услуг ЖКХ, выплаты по кредитам и др.).

Цель

Вологда - областной финансовый центр, в котором легко можно получить весь спектр услуг финансовой сферы.

Идеальное состояние

В городе функционируют финансовые организации различных уровней и видов деятельности (банки, страховые компании, паевые инвестиционные фонды и др.). Существует большое количество альтернативных возможностей как для вложения имеющихся у вологжан средств, так и для их привлечения.

Активно действуют лизинговые компании. Как результат - большая часть оборудования покупается с использованием этого механизма. На рынке обращаются ипотечные ценные бумаги. Развивается венчурное кредитование.

Широко распространены различные пластиковые карты, электронный документооборот, расчеты через Интернет и другие информационные технологии. Одним из современных платежных инструментов для социально не защищенных слоев населения является "Социальная карта вологжанина".

Вырос уровень информированности и грамотности жителей города и представителей бизнеса в вопросах вложения и способах привлечения финансовых ресурсов.

Взаимоотношения бизнеса и населения с властью строятся на основе взаимоуважения и доверия, четкого понимания того, зачем платятся налоги, куда и как расходуются бюджетные деньги. Кроме того, в городе реализуются проекты, финансирование которых бизнес и власть осуществляют совместно на принципах государственно-частного партнерства.

Проекты, направленные на достижение идеального состояния

Перспективный проект

"Создание простой и удобной системы оплаты услуг и других видов расчетов".

Проактивный проект

"Финансовая грамотность населения города Вологды" в рамках реализации [проекта "Вологда Upgrade: финансовый корпоратизм" <*>](#)

(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

<*> [Постановление](#) Администрации города Вологды от 11 октября 2012 года N 5900 "О реализации проекта "Вологда Upgrade: финансовый корпоратизм" на территории муниципального образования "Город Вологда".

(сноска введена [решением](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

Финансовая грамотность населения России в целом находится на довольно низком уровне. И вологжане в этом случае не исключение. Большинство граждан не разбираются в финансовых инструментах и связанных с ними рисках и в то же время не доверяют финансовой системе в целом. Причиной такого отношения населения являются многочисленные случаи потерь денежных средств (замораживание счетов в Сбербанке, дефолт 17 августа 1998 года, крах

финансовых пирамид и т.д.). Данный проект направлен на формирование финансовой грамотности населения города, повышение информированности горожан о способах, условиях и видах хранения своих накоплений, а также стабильного их преумножения и эффективного использования ("Куда вложить деньги?"). Кроме того, проектом предусматривается повышение информированности предприятий и организаций города о способах привлечения инвестиционных ресурсов ("Где взять деньги?").

(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

Одним из важных путей реализации проекта станет проведение семинаров по финансовой грамотности, ведению семейного бюджета, планированию личных расходов и т.д.; организация "финансового ликбеза" для учащихся школ, учреждений начального профессионального образования, студентов вузов и техникумов ([приложение 4.13](#)).

2.9. Вологда - безопасный город

Анализ

В инфраструктуру безопасности и правопорядка входят:

- структуры Министерства юстиции РФ;
- Управление внутренних дел по Вологодской области и Управление внутренних дел по городу Вологде;
- подразделения УМВД по Вологодской области;
- Федеральная служба безопасности по Вологодской области;
- Управление исполнения наказаний по Вологодской области;
- Отдел вневедомственной охраны при УВД по городу Вологде;
- МУ "Центр гражданской защиты города Вологды";
- частные охранные предприятия.

Данная инфраструктура складывалась исторически и связи между ее составляющими устанавливались в течение долгого времени. Это позволяет говорить сегодня о четкой системе, каждый из элементов которой имеет определенные функции и выполняет их в сотрудничестве с другими подразделениями, входящими в данную инфраструктуру.

Охрана общественного порядка в городе организована по методу патрульного участка, действуют 25 участковых пунктов полиции. Осуществляются мероприятия по профилактике правонарушений.

Оперативная обстановка в целом характеризуется как контролируемая и относительно стабильная. Улучшается обстановка на улицах и в общественных местах. Активизация работы по борьбе с незаконным оборотом оружия позволила сократить количество преступлений, связанных с его применением, ежегодно растет раскрываемость преступлений экономической направленности, связанных с изготовлением поддельных денег, незаконным оборотом леса, винно-водочных изделий и аудио-, видеопродукции, с игорным бизнесом.

В городе эффективно действует МУ "Центр гражданской защиты города Вологды", главная задача которого - создать единую эффективную систему действий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности в границах муниципального образования "Город Вологда".

На территории города развита сфера частных охранных услуг, действуют 32 организации. Спектр услуг частных охранных предприятий (ЧОП) включает защиту жизни и здоровья людей, охрану частного имущества и охрану объектов в Вологде (предприятий, офисов, квартир, магазинов, строительных и развлекательных объектов, дач, школ и др.). Кроме того, ЧОП могут проводить консультирование клиентов по вопросам защиты в чрезвычайных ситуациях, технической укреплённости объектов, разрешения конфликтных ситуаций, пожарной безопасности. Частные охранные предприятия принимают участие в обеспечении общественного порядка во время проведения массовых общегородских мероприятий. Некоторые частные охранные предприятия в Вологде специализируются на установке и обслуживании технических средств безопасности (сигнализация, система видеонаблюдения и др.). При этом активно используется опыт зарубежных стран, позволяющий увеличить потенциал ЧОП в Вологде.

Важным направлением деятельности властей города является обеспечение благополучной санитарно-эпидемиологической ситуации в городе. В частности речь идет о проведении профилактических и противоэпидемиологических мероприятий, направленных на снижение инфекционной и паразитарной заболеваемости. С этой целью Администрацией города Вологды ведется работа по размещению в городе городского санитарного пропускника.

Основные проблемы:

1. Недостаточно эффективная система видеонаблюдения, обеспечивающая контроль за состоянием общественного порядка и соблюдением [Правил](#) дорожного движения в местах массового пребывания людей и интенсивного движения транспортных средств.
2. Высокий уровень травматизма на дорогах города.

Цель

Вологда - город, обеспечивающий жителям и гостям самый высокий в Вологодской области уровень защиты и безопасности проживания.

Идеальное состояние

На фоне притока денежных средств и присутствия крупных компаний из других регионов в городе сохраняется относительно стабильная и контролируемая оперативная обстановка, наблюдается снижение уровня преступности в обществе.

Обеспечены дополнительные меры безопасности дорожного движения.

На границах города осуществляется жесткий контроль за ввозом, а на территории города - за распространением наркотических средств, что позволяет препятствовать проникновению в Вологду наркобизнеса (проблема города "больших денег").

Функционирует широкий спектр охранных предприятий, которые вместе с представителями государственных служб гарантируют личную безопасность граждан, защиту имущества и бизнеса.

Ведется постоянная работа по реализации образовательных программ для молодежи.

В результате государство обеспечивает охрану спокойствия горожан во всех сферах жизнедеятельности. Это касается не только непосредственно охраны правопорядка, но и создания соответствующего комфортного городского

пространства. Вологжане и гости чувствуют себя в городе уверенно ("как дома"), их безопасности ничто и никто не угрожает.

Проекты, направленные на достижение идеального состояния

Приоритетный проект

"Безопасность - дело каждого" - создание безопасных условий для жизнедеятельности вологжан ([приложение 4.51](#)).

Перспективные проекты:

1. Реконструкция здания на Советском проспекте, д. 125 для размещения городского санитарного пропускника.
2. Строительство здания для размещения МУ "Центр гражданской защиты города Вологды" (ул. Луговая, д. 1а).
3. Повышение безопасности дорожного движения.
4. Формирование добровольных народных дружин.
5. Повышение эффективности деятельности Совета безопасности города Вологды.
6. Совершенствование системы гражданской обороны города Вологды.

Проактивный проект

"Зона абсолютной безопасности"

В настоящее время проблема безопасности жителей городов стоит как никогда остро. Противоправные действия, аварийные ситуации на дорогах, стихийные бедствия или неконтролируемое развитие ситуаций в местах массового пребывания людей в современном городе могут повлечь за собой самые тяжелые последствия.

Для предотвращения таких ситуаций в Вологде планируется реализация проекта "Зона абсолютной безопасности". В рамках данного проекта намечено создание в центральной части города обширной системы видеонаблюдения, которая позволит следить за обстановкой на дорогах, определять места возникновения "пробок", аварийных ситуаций, а также даст возможность виртуального посещения достопримечательностей города и общественно значимых мероприятий. Для контроля за домовыми территориями жилые дома будут также обеспечены системами видеонаблюдения. Реализация проекта обеспечит спокойную обстановку в городе и безопасность его жителей ([приложение 4.14](#)).

2.10. Вологда торговая

Анализ

В инфраструктуру торговли и услуг входят:

- магазины, торговые и торгово-развлекательный центры;
- рынки;
- предприятия общественного питания;
- предприятия бытового обслуживания.

На протяжении нескольких веков Вологда являлась крупным торгово-купеческим центром. Сохранить и приумножить исторические традиции - задача современной сферы торговли.

В последние годы в сфере торговли города произошли кардинальные изменения: появилось большое количество торговых объектов, работающих по методу самообслуживания; розничные сети постепенно вытесняют из городской инфраструктуры рынки и одиночные магазины; увеличивается доля торговых и торгово-развлекательных центров в общем объеме торговой недвижимости; активно развивается ресторанный бизнес.

С 2007 года количество магазинов в городе выросло более чем в 2 раза - до 1224 единиц. Политика городских властей направлена на сокращение количества киосков и ларьков: только в период с 01.01.2008 по 01.01.2009 их число уменьшилось с 700 до 320. В то же время за последние 5 лет оборот розничной торговли увеличился практически в 2 раза, составив в 2009 году 20.9 млрд. руб.

Первые современные торговые центры "Апельсин" и "Оазис" появились в Вологде в 2006 году. Крупные вологодские компании "Макси" и "Золотой ключик" развивают собственную продуктовую сеть. Кроме небольших торговых центров "Макси" открыл крупнейший в регионе торгово-развлекательный центр "Мармелад" (40 тыс. кв. м арендуемой площади). В 2011 году планируется открытие торгово-развлекательного центра "РИО" (компания "Ташир"). В Вологде также функционируют небольшие торговые центры: "Plaza", "Галерея", "Вега", "Звезда", "Кристалл", "Луч", "Прага", ЦУМ. Достаточно широко представлены крупные розничные сети: "Магнит", "М. Видео", "Техношок", "Технопарк", "Евросеть", "Эльдорадо", "Позитроника", "Белый ветер". Развиты также региональные продуктовые сети "Макси", "Лучик", "Гурман", "Аллея", региональные сети продажи цифровой техники "Банзай", "Цифроград", "Мобильный рай".

На территории города Вологды действуют 4 специализированных розничных рынка: МУП "Вологодский городской рынок", филиал МУП "Вологодский городской рынок", ОАО "Городской вещевой рынок", многофункциональный торговый комплекс "Рынок на Окружном".

Число объектов в структуре предприятий общественного питания за последние 4 года выросло более чем в 2 раза (в 2006 году действовали 218 объектов, на 1 января 2010 года - 433 объекта). Значительные изменения претерпел ресторанный бизнес: открыты элитные рестораны "Николаевский", "Белладжио", "Англитер" и др., а также "демократичные" рестораны, кафе, бары "Х.О.", "Штоф", "Винтаж", "Пир Горой" и др. Популярностью у вологжан пользуются и рестораны восточной кухни ("Восточный экспресс", "Киото", "Звезда Востока").

В Вологде работает около 500 предприятий бытовых услуг, на которых заняты более 2.5 тыс. человек. С каждым годом сеть этих предприятий увеличивается, наблюдается стабильный рост объемов производства, расширяется спектр оказываемых услуг.

Многие жители Вологодчины пользуются услугами предприятий, расположенных в областном центре. Вологодские предприятия оказывают услуги половине жителей области. Люди приезжают в областной центр, чтобы обратиться к юристу, стоматологу, заказать мебель или окна, посетить косметические салоны или парикмахера, даже сдать вещи в химчистку.

Стабильно растет число специализированных выставок и ярмарок. Это, в свою очередь, способствует повышению конкурентоспособности местной продукции на внутреннем и внешнем рынках, позволяя увеличить ее сбыт и реализацию через систему субъектов малого предпринимательства. Специализированные ярмарки

также активизируют инновационные процессы, способствуют привлечению инвестиций и продвижению вологодских брендов.

Город является городом настолько, насколько житель может капитализировать свое свободное время. В Вологде возможность капитализации свободного времени рассчитана в основном на жителей со средним и выше среднего уровнями дохода. Одним из главных недостатков системы капитализации свободного времени является отсутствие внимания к сегментам рынка, отвечающим потребностям населения с разным уровнем доходов. Именно поэтому необходимо создать сеть объектов торговли и услуг, способных удовлетворить потребительский спрос всех слоев населения.

<Рэй Ольденбург в своей книге "Прекрасное место" выделяет категорию третьих мест, весьма важных для общества. К третьим местам он относит те, что не связаны с работой и домом ("первыми двумя" местами), например, кофейни, книжные магазины и кафе, где можно завязать менее формальные знакомства. По мнению Ольденбурга, третьи места представляют собой "самое сердце общественной жизни", где люди "встречаются просто ради хорошей компании и живой беседы".>

Основные проблемы:

1. Недостаточное позиционирование города на уровне Северо-Западного федерального округа, России и мира.
2. Недостаточное количество культурно-досуговых комплексов.
3. Наличие неорганизованной торговли, присутствие доли теневого оборота денежных средств.

Цель

Вологда - областной и межрегиональный центр торговли и оказания всевозможных видов услуг населению, эффективно продвигающий на мировой рынок собственные товары и бренды.

Идеальное состояние

Очевидно, что выполнять одновременно много дел, вести "сражения сразу на нескольких фронтах" в рамках заявленной городской стратегии будет чрезвычайно трудно. Но малейшая асинхронность в развитии городских процессов может привести к тому, что оптимальная идеология пакетности инфраструктурных проектов утратит свою целостность, а значит, ожидаемый мультипликативный результат не будет достигнут. Необходим некий "интегратор", который увяжет все стоящие перед городскими инфраструктурами задачи, внесет в их решение логику и последовательность, позволит мобилизовать ресурсы и сконцентрировать их на самом главном. На роль такого "интегратора", способного синхронизировать темпы развития основных городских экономических процессов, претендует инфраструктура торговли и услуг.

Состояние инфраструктуры выражается в следующих изменениях:

1. Объекты торговли и оказания услуг рационально распределены по всему городу.
2. Максимально сокращена доля уличной и мелкорозничной торговли в общей структуре товарооборота.

3. Сформирована эффективная система защиты прав потребителей (за счет совершенствования правовых стандартов торговли и потребления).

4. Действуют прогрессивные формы и методы обслуживания (работают магазины самообслуживания; увеличена комплексность услуг, предоставляемых населению: покупатели имеют возможность заказа товаров на дом, расчета пластиковыми карточками; активно действуют различные формы потребительского кредитования, торговля и оплата услуг через Интернет и др.).

5. В городе функционируют дифференцированные комплексы сервисного обслуживания (торгово-развлекательные, культурно-развлекательные, спортивно-развлекательные комплексы с благоустроенными, озелененными прилегающими территориями, детскими площадками, автостоянками).

6. Активно функционирует выставочно-ярмарочный комплекс.

7. На территории города действует мультимодальный логистический комплекс, который обеспечивает погрузочно-разгрузочные операции между всеми доступными видами транспорта. Он выступает в качестве внутреннего "полюса роста". Это позволяет создать новые рабочие места, снизить транспортные издержки, увеличить объем логистических услуг, повысить уровень жизни.

В результате Вологда стала торговым центром и центром оказания услуг: жители всей области приезжают сюда за товаром и с товаром, а также с целью получения качественных услуг.

Проекты, направленные на достижение идеального состояния

Приоритетный проект

Проведение межрегиональной выставки-ярмарки "Настоящий вологодский продукт" ([приложение 4.52](#)).

Перспективные проекты:

1. Реконструкция городского рынка.
2. Позиционирование Вологды как комфортного города и туристического центра в отечественных и зарубежных СМИ, на выставках, презентациях и т.д.
3. Строительство гостевых домов.
4. Открытие букинистических магазинов.

Проактивные проекты:

1. Создание туристско-рекреационного кластера "Насон-город" на основе комплекса "Вологодская слобода".

(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

Основу комплекса составят индивидуальные жилые дома, в строительстве которых будут использоваться самые передовые материалы и технологии (энергосбережения, инженерных систем, связи, благоустройства и др.). Кроме жилых домов, строений различного назначения, малых архитектурных форм в слободе будут экспонироваться сопутствующие товары: заборы, беседки, бани, бассейны, игровые площадки и многое другое. Здесь же будут представлены новейшие технологии, в том числе и в области ландшафтного дизайна. Планируется также размещение на территории нескольких различных музеев, гостиничного комплекса "Дворянские усадьбы", представительства Деда Мороза, ресторана национальной кухни "Вологодская трапеза".

(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

Реализация данного проекта будет способствовать как развитию деревянного домостроения, так и реализации товаров народного потребления. Кроме того, одна из важнейших задач выставочного комплекса - развитие туризма: деревянное зодчество Вологды должно стать узнаваемым и занять достойное место в мировой архитектуре ([приложение 4.15](#)).

(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

2. "Мультимодальный логистический комплекс" ("сухой порт")

Одним из важных конкурентных преимуществ Вологды является ее выгодное географическое положение. Она находится на своеобразном перекрестке нескольких важнейших транспортных магистралей страны. К сожалению, несмотря на увеличение проходящего через город грузопотока, пока это преимущество используется не в полной мере. Данный проект направлен на развитие транспортно-логистической инфраструктуры города. Он предполагает строительство одного или нескольких мультимодальных логистических центров, в которых будут осуществляться сосредоточение, сортировка и распределение товаров.

<В действующем российском законодательстве понятия "сухой порт" пока нет, и таможенники взяли на себя смелость назвать "сухим портом" внутренний контейнерный терминал или склад временного хранения, связанный с морским портом транспортной инфраструктурой. Проект положения о новом образовании предусматривает помимо транспортной связки (железнодорожной, автомобильной) морского порта и "сухого порта" наличие информационной инфраструктуры (соответствующих программных средств) для взаимодействия с таможенными органами в реальном режиме времени.>

Проект планируется реализовывать на принципах государственно-частного партнерства с участием Вологодского отделения Северной железной дороги.

(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

Строительство комплекса создаст мощный импульс для развития экономики города и области ([приложение 4.16](#)).

2.11. Вологда - город добрых дел

Анализ

В инфраструктуру социальной поддержки входят:

- социальная поддержка и социальная защита малообеспеченных и социально не защищенных слоев населения;
- социальное обслуживание.

Для решения социальных проблем в соответствии с федеральным, областным и муниципальным законодательством в городе осуществляется политика поддержки малообеспеченных и социально не защищенных слоев населения. В частности, действует система предоставления различных видов льгот, помощи, социально-бытовых услуг и единовременных целевых выплат.

<Федеральным [законом](#) от 4 февраля 2010 года N 5-ФЗ Россия ратифицировала Протокол N 14 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, который вступил в силу для Российской Федерации с 1 июня 2010 года. Три основные черты придают [Конвенции](#) особое значение:

- права и свободы каждого человека гарантированы участвующими государствами;

- впервые в рамках международного договора о защите прав человека был создан конкретный механизм их защиты;

- парламенты и судебные органы получили прочную основу в области прав человека для принятия и толкования законов.>

Создание оптимальных условий жизни для людей с ограниченными возможностями является одной из приоритетных задач государства, области и города. В Вологодской области уже утверждена долгосрочная целевая [программа](#) "Безбарьерная среда" на 2010 - 2012 годы, основной целью которой является создание условий для реабилитации инвалидов и интеграции их в общество, формирование городской инфраструктуры, комфортной для людей с ограниченными возможностями.

Активно развивается наиболее эффективная форма медико-социальной помощи для лиц пожилого возраста и инвалидов - социальное обслуживание на дому.

Социальная защита - одна из наиболее важных областей развития общества, главной целью которой является повышение уровня и качества жизни населения.

Мировой экономический кризис оказал сильное влияние на экономику города. Чтобы минимизировать это влияние, усилия Администрации города были направлены на реализацию мер по обеспечению занятости вологжан. Благодаря [Программе](#) содействия занятости населения на 2009 - 2011 годы удалось сдержать рост безработицы и предотвратить резкий уровень падения жизни.

Поддержкой социальной стабильности на потребительском рынке стал [проект](#) "Городская дисконтная карта "Забота", который стартовал 15 декабря 2009 года.

Цель данного проекта - активная поддержка малообеспеченных слоев населения за счет системы скидок на продукты питания и товары первой необходимости. Вологда стала первым городом в России, воплотившим идею с социальной дисконтной картой в реальную жизнь. В результате за время действия проекта пенсионеры и многодетные семьи сэкономили значительные суммы, а общая сумма экономии исчисляется в миллионах рублей.

В 2010 году была утверждена городская целевая [программа](#) "Вологда - город добра и заботы", целью которой стало объединение усилий органов местного самоуправления и бизнеса в осуществлении гуманитарной политики, меценатства, добровольческих гражданских инициатив, направленных на создание комфортных условий для проживания граждан в городе Вологде.

Основные проблемы:

1. Ограниченное государственное финансирование социальных программ.

2. Пассивность жителей, их низкая способность к самоорганизации и отстаиванию своих прав.

Цель

Вологда - город с высоким уровнем защиты прав и свобод человека, доступными социальными благами.

Идеальное состояние

Успешно функционирует система социальной поддержки населения: предоставляются различные виды помощи, социальных льгот, социально-бытовых услуг, осуществляются целевые выплаты.

Социальная политика в целом основана на сочетании социального инвестирования и адресной поддержки населения.

За счет развития рыночных механизмов в социальной сфере активно привлекается к оказанию социальных услуг негосударственный сектор экономики. За счет перехода от принципа содержания поставщика социальных услуг к принципу покупки услуг достигнута высокая результативность и эффективность системы социального обслуживания.

Отношения между бизнесом и городом, между предпринимателями и муниципальными служащими, представителями государственной власти и гражданского общества строятся на принципах взаимопонимания и доверия. Бизнес становится все более "прозрачным" и заинтересованным в укреплении собственной репутации, а его вложения в социальную сферу - все более эффективными как для общества, так и для деятельности компании.

Проекты, направленные на достижение идеального состояния

Приоритетные проекты:

1. "Город Детства" - организация летних игровых площадок ([приложение 4.53](#)).

2. Создание культурно-досугового центра "Забота" (с филиалами в микрорайонах города), ориентированного на работу с людьми старшего поколения ([приложение 4.54](#)).

(п. 2 в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

Перспективные проекты:

1. Строительство комплекса "Детская деревня SOS".

2. Создание центра патриотического воспитания.

(п. 2 в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

3. Развитие института приемной семьи и сокращение количества детских домов.

4. Развитие сотрудничества с общественными благотворительными организациями и социально ответственным бизнесом:

- стремление уйти от раздачи помощи в ответ на индивидуальные запросы к более организованным формам благотворительности;

- контроль за целевым расходованием предоставляемых пожертвований;

- сочетание благотворительной деятельности с деловыми интересами компании;

- разработка и внедрение программ в сфере социальной поддержки населения.

5. Доведение до городского и бизнес-сообщества результатов мероприятий, проводимых органами социальной защиты.

6. Целевое финансирование на конкурсной основе отдельных программ социально ориентированных некоммерческих организаций - муниципальные гранты.

7. Расширение социальной инфраструктуры для детей и семей с детьми (организация реабилитационных центров, семейно-воспитательных комплексов и др.).

Проактивный проект

"Удобный город для маломобильных групп населения (безбарьерная среда)"

Реализация идеи комфортного города невозможна без учета интересов инвалидов и других маломобильных групп населения (лиц пожилого возраста, беременных женщин, детей в сопровождении взрослых). В городе Вологде по состоянию на январь 2010 года проживает более 32 тыс. инвалидов, из них 1447 - дети. Создание условий для реабилитации инвалидов и интеграции их в общество является одним из важнейших направлений социальной политики страны, области и города.

В рамках проекта предполагается приобретение низкопольных автобусов и троллейбусов, приспособление остановок общественного транспорта к беспрепятственному доступу к ним инвалидов и других маломобильных групп населения, приспособление зданий и сооружений к потребностям вологжан данной группы и др.

Очень важно, что забота о маломобильных группах населения, создание им комфортных условий для жизни и передвижения позволят сделать город удобнее для всех жителей ([приложение 4.17](#)).

2.12. Вологда - информационно открытый город

Анализ

В современном обществе использование информационных и коммуникационных технологий становится жизненно необходимым условием конкурентоспособности любого экономического объекта и залогом устойчивого прогресса.

Инфраструктура информационных коммуникаций города Вологды содержит 3 элемента:

- предоставление различных услуг связи;
- продажа коммуникационного оборудования и сопутствующий сервис;
- информационные системы города.

Операторами связи города предоставляется практически весь спектр современных качественных услуг. К наиболее востребованным из них относятся: местная и внутризоновая телефонная связь, сотовая связь, междугородная (международная) связь и аренда каналов, передача данных и доступ в Интернет, почтовая связь, эфирное и кабельное телерадиовещание.

Основным оператором связи на территории области является Вологодский филиал открытого акционерного общества "Ростелеком". Наряду с ним большое влияние на развитие связи в городе оказывает территориальное Управление междугородных связей и телевидения N 9 - филиал открытого акционерного общества междугородной и международной электрической связи "Ростелеком".

За последние 10 лет телефонная плотность (количество телефонных аппаратов сети общего пользования на 100 жителей) в городе увеличилась практически в два

раза и составляет 50 ед. (данные за 2009 год), что говорит об активном развитии данного направления.

Почтовая, телеграфная связь практически не востребована вследствие низкой оперативности.

В городе динамично развивается сотовая связь (МТС, Мегафон, Билайн, Скай Линк и Теле-2).

В 21 веке Интернет служит основой для развития "информационного общества". Услуги по предоставлению доступа к Интернет-ресурсам на территории города с точки зрения генеральных провайдеров являются практически монополизированными. Но при этом существует серьезная конкуренция в сфере субпровайдеров. Наличие растущего платежеспособного спроса на эти услуги связи повышает их инвестиционную привлекательность.

Наряду с проводным Интернетом в городе начал развиваться беспроводной Интернет на основе технологий Wi-Fi. Сегодня в городе работает более 13 точек доступа Wi-Fi. Они расположены в кафе, клубах, гостиницах и др. Интернет-ресурсы - одно из наиболее динамично развивающихся и прибыльных направлений в современной городской экономике.

<Основные провайдеры услуг связи в городе: Вологодский филиал ОАО "Ростелеком" (ADSL и Dial-Up); Комстар-регионы (ранее "Стрим-ТВ", "Комтел"); "Спринт"; "Infinity.Net"; "Baza.Net"; "GL.Net"; "Навигатор"; ООО "ТехнеТ" (через локальную сеть); "U.Co.n" (Wi-Fi в кафе и гостиницах, Интернет частным лицам через локальную сеть).>

За последние годы сильно изменилось и телевидение в городе: значительно улучшилось качество телевизионного сигнала и количество транслируемых каналов. Действует городской канал ("7 канал"), благодаря которому вологжане узнают все самые интересные и свежие местные новости. Региональный программный компонент также присутствует на телеканалах "Рен-ТВ" (телерадиокомпания "Русский Север") и "Россия" (ГТРК "Вологда"). Общедоступными являются 10 федеральных телеканалов: "Первый канал", "Россия-1" (ВГТРК), "ТВЦ", "НТВ", "Рен-ТВ", "Муз-ТВ", "Россия-Культура", "ТНТ", "ТРК Петербург 5 канал", "7ТВ". Активно развивается кабельное телевидение, которое представлено двумя компаниями: ЗАО "КОМСТАР-Регионы" и Вологодским филиалом ОАО "Ростелеком". Главное преимущество кабельного телевидения перед эфирным - качественные изображение и звук, а также возможность передачи большего числа программ (развлекательных, спортивных, информационных, познавательных и др.).

Развиваются в Вологде и печатные СМИ. Выпускается более десятка газет: "Вологодские новости", "Красный Север", "Вологодская неделя", "Комсомольская правда - Вологда", "Местная газета Вологодской области", "Коммунальная газета", "Городок", "Премьер", "Наша Вологда", "Хронометр-Вологда", глянцевого журналы "Рандеву", "Фреш". Таким образом, вологжане могут не только узнать местные новости, но и найти работу, подать объявление и многое другое. Оперативно получить любую информацию можно и с помощью местных информационных агентств. Их сегодня в городе достаточно много: МАУ ИИЦ "Вологда-Портал", ИА "Новости Вологодской области", "Медиа-Центр", ИГ "Северинфо", ИА "Северинформ", wobla.ru и др.

Второй элемент инфраструктуры - продажа коммуникационного оборудования и сопутствующий сервис (услуги по монтажу, наладке, эксплуатации

оборудования и т.д.) - очень тесно связан с первым и в основном представлен малым бизнесом. Причем число предприятий, предоставляющих данный вид услуг, непрерывно растет. И здесь очевидно, что в условиях жесткой конкурентной борьбы на рынке останется тот, кто будет предоставлять более качественные услуги и оборудование по приемлемым для потребителей ценам.

Третий элемент инфраструктуры - информационные системы города (сайт города, геоинформационная карта). В настоящее время работает информационный портал Администрации города Вологды. На портале размещаются: а) нормативные правовые акты, принимаемые органами муниципальной власти; б) статистические сведения, в том числе и показатели социально-экономического развития города; в) отчеты городской власти о реализации целевых программ и планов.

В 2007 году в Вологде было представлено новое поколение справочных систем. Яркий пример - интерактивный бизнес-справочник ГИС, совмещенный с картой города. Сегодня "ГИС-Вологда" занимает прочные позиции на местном информационном рынке: система установлена на 85% вологодских компьютеров.

В целом информационная политика города базируется на активном развитии городской информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, информатизации общества и власти, расширении информационных услуг для горожан, разработке и внедрении информационных технологий в различных отраслях деятельности.

Основные проблемы:

1. Монополия на услуги стационарной телефонной связи.
2. Недостаточное количество точек выхода в Интернет в местах общественного пользования.
3. Незаинтересованность большей части населения в получении информации о городе.

Цель

Вологда - город, обеспечивающий жителям и гостям высокую доступность, скорость и удобство получения и распространения информации.

Идеальное состояние

Быстрое развитие современных технологий приводит к созданию технических новинок на рынке коммуникационного и компьютерного оборудования, которое предназначено для передачи, поиска и хранения информации. Это связано главным образом с переходом человечества к следующему этапу цивилизационного развития, а именно к информационному сообществу, основными ценностями которого наряду с материальными ресурсами, технологиями и капиталом станут информация и новые знания, а также способность к их быстрому аккумулярованию и использованию.

Изобретение новых видов техники и технологий приводит к снижению удельных затрат на коммуникацию. Это способствует тому, что процесс сжатия географического пространства распространяется на все большее число людей, которые получают доступ к сравнительно дешевым средствам передачи информации.

В Вологде функционирует развитая система информационных коммуникаций,

созданная на основе оптоволоконных и беспроводных технологий связи, охватывающая весь город и доходящая до квартиры каждого жителя города, до рабочего места каждого служащего государственных органов власти и органов местного самоуправления, сотрудников предприятий, до каждого офиса или торговой точки.

Передача информации осуществляется достоверно, конфиденциально, с высокой скоростью и эксплуатационной гибкостью. Информационные услуги интегрированы в экономику и общественную жизнь, широкий спектр услуг предоставляется с любого терминала.

С одной стороны, произошла глубокая интеграция услуг, а с другой стороны, их разнообразие позволяет принимать оперативные решения в бизнесе с учетом всех источников информации.

Проекты, направленные на достижение идеального состояния

Приоритетные проекты:

1. Организация системы "Навигация по городу Вологде" ([приложение 4.55](#)).
2. Развитие проекта "Вологда - портал" ([приложение 4.56](#)).

Перспективные проекты:

1. Увеличение количества "точек коммутации" - обеспечение возможности выхода в глобальные сети из мест общественного пользования, развитие беспроводного доступа в Интернет.

2. Реализация проекта "Городское телевидение" на основе использования цифровых каналов связи.

3. Исключен. - [Решение](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868.

2.13. Вологда - город профессионалов

Анализ

В инфраструктуру образования входят:

- учреждения дошкольного образования;
- общеобразовательные учреждения;
- учреждения профессионального образования.

Вологда является крупнейшим образовательным центром области. В инфраструктуре образования города сконцентрировано около 190 учреждений. Для выполнения основной цели инфраструктуры - обеспечения всех сфер жизнедеятельности города квалифицированными кадрами - необходимо гармоничное развитие самой системы образования.

<На территории города функционируют 82 дошкольных учреждения (из них 3 - негосударственные); 44 общеобразовательных учреждения (из них: 1 государственная школа, 2 лицея и 1 гимназия); 17 учреждений дополнительного образования детей; 5 детских домов, учреждения для детей и подростков, нуждающихся в особой государственной поддержке; 2 учреждения допрофессиональной подготовки; 6 учреждений начального профессионального образования; 14 учреждений среднего профессионального образования; 4 государственных учреждения высшего профессионального образования; 1

негосударственный вуз; 3 филиала государственных вузов; 4 филиала негосударственных вузов.>

Система дошкольного образования города представлена 82 учреждениями (из них 3 - негосударственные) с количеством воспитанников более 17 тысяч человек. Администрация города осуществляет планомерную политику, направленную на развитие дошкольного образования. Для решения проблемы дефицита мест в дошкольных образовательных учреждениях с 2009 года было открыто дошкольное отделение из 6 групп в муниципальном образовательном учреждении "Начальная школа - детский сад № 109 "Букваренок", переоборудованы 15 групповых помещений в дошкольных учреждениях, в результате чего появилось 350 дополнительных мест.

Несмотря на все возникающие проблемы система дошкольного образования в нашем городе продолжает развиваться - оказываемые сегодня образовательные услуги ориентированы на потребности семьи.

Положительная динамика рождаемости, которая наблюдается в Вологде в последние годы, отразилась и на системе общего образования. Так, количество учащихся общеобразовательных учреждений за три года возросло на 4.1%. В численности же педагогических работников наблюдается противоположная тенденция: в 2009 году в сравнении с 2008 годом их число сократилось на 8%. Основной причиной "обратной" динамики является оптимизация сети общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования детей.

Серьезные опасения вызывает тенденция старения педагогических кадров и сокращения числа молодых педагогов. За последние десять лет доля педагогических работников общеобразовательных школ, достигших пенсионного возраста, удвоилась и достигла в 2009 году 16.1%.

В то же время положительной тенденцией в развитии системы общего образования города является вовлечение школ в процесс информатизации. Здесь главным достижением явилась реализация на базе МОУ "Общеобразовательная школа № 41" города Вологды проекта "Цифровая школа 21 века". В настоящее время администрация образовательных учреждений обеспечена современной вычислительной техникой, объединенной в муниципальную локальную вычислительную сеть, что позволяет повысить оперативность и адекватность механизмов управления. Все образовательные учреждения имеют выход в Интернет.

<В школах города насчитывается 47 оборудованных кабинетов информатики (1339 компьютерных комплектов), 169 мультимедийных проекторов, 40 интерактивных досок и 5 плазменных панелей.>

Город Вологда имеет устойчивую сеть учреждений профессионального образования всех уровней. Учреждения начального профессионального образования осуществляют подготовку кадров для основных отраслей экономики города и области по 54 профессиям; учреждения среднего профессионального образования - по 59 специальностям; высшего профессионального образования - по 108 специальностям и 24 направлениям подготовки.

С целью обеспечения опережающего развития приоритетных отраслей экономики и социальной сферы, исключения дублирования профессий и специальностей идут активная реструктуризация и оптимизация системы профессионального образования области. Данные процессы затрагивают и

учреждения, расположенные на территории города Вологды. Первоочередной задачей оптимизации является развитие непрерывного отраслевого профессионального образования, что позволит обеспечить высококвалифицированными рабочими кадрами и специалистами основные отрасли экономики и социальной сферы города.

Следует отметить, что за последние два года повышен статус 9 учреждений профессионального образования, расположенных на территории города. Сделано это с целью сосредоточения материальных и интеллектуальных ресурсов на базе наиболее успешно функционирующих учреждений. В данных учебных учреждениях будут проведена модернизация материально-технической базы, обновлено учебно-лабораторное оборудование, расширен перечень профессий и специальностей по профилю учреждений.

Повышение статуса учреждений профессионального образования (перевод их в учреждения СПО, введение учреждений СПО в состав вузов) не предполагает прекращения подготовки по профессиям начального (или среднего) профессионального образования, а лишь выстраивает нормативно закреплённые цепочки непрерывного профессионального образования, что соответствует приоритетам развития системы образования в целом. Реализация программ начального и среднего (среднего и высшего) профессионального образования на базе одного учреждения позволяет обеспечить их преемственность и, кроме того, в условиях "демографической ямы" сохранить наиболее успешные учебные заведения.

Оптимизацию сектора высшего профессионального образования необходимо вести с учетом особенностей и отраслевых потребностей города в специалистах с высшим профессиональным образованием. Сегодня, с одной стороны, планируется сократить количество филиалов вузов, ведущих образовательную деятельность на территории города, а с другой, на базе гражданских государственных вузов создать отраслевые образовательные кластеры.

Филиалы вузов, действующие на территории области, осуществляют подготовку специалистов по ограниченному перечню специальностей, в основном экономического и гуманитарного профилей. Ситуация объясняется стремлением филиалов, не имеющих зачастую собственной материальной базы и создаваемых без оценивания долгосрочных перспектив, максимально снизить собственные финансовые затраты.

В то же время качество подготовки выпускников в большинстве филиалов, как правило, ниже, чем в государственных вузах. Это объясняется более низким уровнем обеспеченности учебного процесса высококвалифицированным профессорско-преподавательским составом, отсутствием научной деятельности, нехваткой учебной и научной литературы, более слабым государственным контролем за деятельностью данных учебных учреждений.

Наличие избыточного количества филиалов вузов создает ряд серьезных проблем в развитии сектора высшего образования региона, провоцируя, в частности:

- "девальвацию" высшего образования из-за низкого качества образования в ряде филиалов;
- необоснованное дублирование ряда специальностей экономического, юридического и гуманитарного профилей (за счет избыточной подготовки специалистов в филиалах на платной основе);

- узкий спектр специальностей и направлений подготовки, реализуемых в негосударственных образовательных учреждениях и их филиалах (выбор специальностей по принципу наименьшей затратности);

- низкую кадровую обеспеченность профессорско-преподавательским составом в филиалах, отвлечение преподавателей государственных вузов на дополнительную работу в филиалах;

- отвлечение потенциальных абитуриентов от системы СПО, НПО (в условиях спада рождаемости всеобщая доступность высшего образования усугубляет дефицит квалифицированных рабочих кадров);

- непрогнозируемость развития негосударственных учебных учреждений (отсутствие выгоды может стимулировать учредителей перевести филиал в другую территорию), нежелание большинства головных вузов вкладывать средства в развитие филиалов.

В то же время город сегодня нуждается во вполне конкретных квалифицированных специалистах, получивших качественное высшее образование. И здесь вся надежда на государственные вузы. Устойчивой тенденцией последних докризисных лет являлся рост потребности города в специалистах инженерного профиля. Это связано с развитием таких отраслей, как машиностроение, лесопереработка, строительство, текстильная и пищевая промышленность.

В перспективе в связи с проблемой старения педагогических кадров будет расти и потребность города в выпускниках педагогического профиля. При этом подготовка кадров по инженерным и педагогическим специальностям ведется фактически только в государственных вузах.

В отношении создания на территории муниципального образования "Город Вологда" отраслевых образовательных кластеров следует заметить, что в условиях перехода к системе многоуровневого образования необходимо развивать непрерывное профессиональное образование. Это позволит обеспечить преемственность образовательных программ учреждений различного уровня, мобильность в системе получения профессионального образования и повышения квалификации кадров. Именно поэтому сегодня необходимы интеграция по вертикали, создание университетских комплексов, ассоциаций непрерывного профессионального образования, являющихся одновременно и ассоциациями работодателей в определенной отрасли экономики или социальной сферы.

Наиболее приемлемой моделью развития сферы профессионального образования сегодня является одобренная на областном уровне кластерная форма, основанная на принципах непрерывного профессионального образования с интегрированными механизмами научной и инновационной деятельности.

Приоритетные задачи муниципалитета в сфере профессионального образования:

1. Обеспечение устойчивого социального партнерства учреждений профессионального образования и предприятий города с учетом определенных целей и задач, а именно:

- максимальный учет учреждениями профобразования требований работодателей к качеству подготовки выпускников;

- организация практики на предприятиях с возможностями последующего трудоустройства;

- совместное проведение профориентационной работы среди школьников.

2. Согласование объемов подготовки рабочих кадров и специалистов, а также

перечня профессий, специальностей и направлений подготовки в зависимости от потребностей города в тех или иных квалифицированных кадрах

В Вологде активно развивается сектор коммерческой образовательной деятельности, основанной на платных формах обучения, предоставляемых муниципальными, государственными и коммерческими образовательными учреждениями. Последние полностью строят свою деятельность на законах рыночной экономики.

С одной стороны, сегмент инфраструктуры образования (за исключением высшего профессионального образования), представленный коммерческими организациями, довольно мал. С другой стороны, эти немногочисленные образовательные учреждения зачастую оказываются носителями многих прогрессивных тенденций: некоторые из них отличаются эффективным и современным менеджментом, способны оперативно реагировать на образовательные запросы местного сообщества и гибко подстраиваться под их изменения.

Услуги дополнительного обучения представлены в городе различного рода подготовительными курсами, семинарами и тренингами (обучение иностранным языкам, работе на компьютере и другим конкретным профессиональным навыкам).

В настоящее время в Вологде разработана и утверждена [Концепция](#) кадровой политики муниципального образования "Город Вологда" до 2020 года "Вологда - город профессионалов", целью которой является обеспечение всех сфер жизнедеятельности города квалифицированными, активными работниками и управленцами, способными решать задачи устойчивого развития экономики и социальной сферы. Принята и реализуется городская целевая [программа](#) "Мероприятия по реализации Концепции кадровой политики муниципального образования "Город Вологда" до 2020 года "Вологда - город профессионалов" на 2011 - 2013 годы" с финансированием на 2011 - 2013 годы в объеме около 2 млн. рублей ежегодно.

Основные проблемы:

1. Низкий уровень материально-технического обеспечения государственных и муниципальных образовательных учреждений.
2. Проблема кадрового потенциала образования, отток молодых специалистов в другие города и другие отрасли.
3. Низкий уровень оплаты труда педагогов.
4. Отсутствие системы формирования заказа на подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов. Это создает дисбаланс в структуре подготовки кадров системой профессионального образования области, в результате которого количество специалистов в той или иной профессии не соответствует потребностями экономики.
5. Старение квалифицированных кадров - носителей ключевых технологий, отсутствие преемственности поколений.
6. Низкий уровень социальных гарантий в большинстве сфер деятельности.
7. Несоответствие качества подготовки выпускников учреждений профобразования требованиям работодателей (по отдельным профессиям и направлениям).
8. Дефицит грамотных управленцев во всех сферах жизнедеятельности города.
9. Отсутствие системы мер по закреплению рабочих кадров на предприятиях города.

Цель

Вологда - областной и межрегиональный центр доступного качественного образования, отвечающего запросам обучающихся и работодателей.

Идеальное состояние

Достигнута высокая степень интегрированности всех составляющих образовательного пространства в инфраструктуру города. Система эффективных внутренних связей выражается в преемственности и взаимодействии всех уровней образования, создана эффективная система непрерывного образования, в полной мере реализован тренд "образование через всю жизнь". Уже в школе человек имеет реальную возможность определиться с выбором будущей профессии, учебного заведения, в котором он хотел бы продолжить обучение. Студент вуза, училища или колледжа (техникума) еще до окончания своего учебного заведения связан с потенциальными работодателями, имеет определенные перспективы трудоустройства и, кроме того, перспективу регулярного повышения квалификации, получения дополнительного профессионального образования или переподготовки.

Ключевым вопросом модернизации образовательной инфраструктуры является создание эффективной системы управления - современного грамотного менеджмента на всех уровнях: от детских садов и школ до органов местной и региональной власти. Для этого существует адекватная современным условиям система подготовки управленческих кадров образования, нацеленная на формирование новых профессионально значимых компетенций, выражающихся в умении эффективно организовывать внутренние и внешние ресурсы для достижения поставленной цели.

Эффективно реализуется **Концепция** кадровой политики муниципального образования "Город Вологда".

Обязательное массовое школьное образование бесспорно остается бесплатным для населения и находится на государственном финансировании. В соответствии с реальной потребностью в кадрах сохраняется государственное финансирование и всех уровней профессионального образования.

Построены цепочки непрерывного профессионального образования, успешно функционируют отраслевые научно-образовательные кластеры, ведущие подготовку по профессиям, специальностям и направлениям начального, среднего, высшего и послевузовского профессионального образования. В соответствии с потребностями города и региона осуществляются переподготовка и повышение квалификации кадров. Рационально используются кадровые и материальные ресурсы кластеров.

Эффективный менеджмент в отраслевых научно-образовательных кластерах, ориентированный на осуществление стратегического, программно-целевого управления и способный предоставить гарантии отдачи от вкладываемых средств, способствует вложению инвестиций в систему образования. Образовательные кластеры, таким образом, становятся более самостоятельными и экономически эффективными организациями.

Что касается области профессионально-технического образования, то здесь создана новая, соответствующая современным технологиям материально-

техническая база, усилен управленческий и кадровый потенциал, организовано взаимодействие с потенциальными работодателями. В результате вырос престиж данного вида образования, что, в свою очередь, стало гарантией привлечения выпускников школ в колледжи, техникумы и профессионально-технические училища.

Возможность последовательного получения профессионального образования различных уровней (от начального профессионального до послевузовского) на базе одного отраслевого образовательного кластера, а также усиление и модернизация самостоятельных учреждений начального и среднего профессионального образования привели к повышению престижа рабочих профессий. Как результат - насыщение рынка труда кадрами рабочих специальностей.

Активно развивается институт базовых организаций для учреждений профессионального образования. Партнерские отношения бизнеса и профессионального образования позволяют оперативно реагировать на потребности рынка труда, обеспечить его сбалансированность.

Развита система предоставления кредитов на образование.

В сфере дополнительного профессионального образования и переподготовки кадров достаточно велика роль негосударственных образовательных учреждений. Небольшие частные фирмы, гибко подстраиваясь под запросы рынка труда, предоставляют потребителям возможность получения качественных знаний и навыков на базе всевозможных курсов, семинаров, практикумов и тренингов.

Главная задача каждого уровня образования - научить человека мыслить и грамотно применять на практике полученные знания. Образование максимально приближено к реалиям современной жизни, ведь конкурентоспособность человека на современном рынке труда во многом зависит именно от его способности овладевать новыми технологиями и адаптироваться к меняющимся условиям рыночной экономики.

Проекты, направленные на достижение идеального состояния

Приоритетные проекты:

1. "Вологда - город профессионалов" ([приложение 4.57](#)).
2. "Детские сады - детям" ([приложение 4.58](#)).

Перспективные проекты:

1. Реконструкция и капитальный ремонт зданий школ (первоочередные: МОУ "СОШ N 1 с углубленным изучением английского языка", МОУ "СОШ N 7", МОУ "СОШ N 20", МОУ "СОШ N 11"), строительство новых школ в "растущих" микрорайонах города: "Можайский", "Осаново", "Фрязиново".

2. Поддержка талантливых, одаренных детей и педагогов, которые с ними работают.

3. Создание ФГБОУ ВПО "Вологодский государственный университет".

(п. 3 в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

4. Содействие в организации академгородка ИСЭРТ РАН.

Проактивные проекты:

1. "Сетевая школа" (на территории города Вологды) <1>.

<1> В рамках реализации приоритетного национального проекта

КонсультантПлюс: примечание.

Текст дан в соответствии с официальным текстом документа.

Школа является важнейшим элементом процесса формирования таких личностных качеств человека, как инициативность, способность творчески мыслить и находить нестандартные решения, умение выбрать профессиональный путь, готовность учиться в течение всей жизни. Главные задачи современной школы - раскрытие способностей каждого ученика, воспитание в молодых людях порядочности, патриотизма, стремления к здоровому образу, умения жить в высокотехнологичном, конкурентном мире. Школьное обучение должно быть построено так, чтобы выпускники могли самостоятельно ставить серьезные цели и достигать их, овладевать необходимыми навыками и адекватно реагировать на различные жизненные ситуации. Данный проект направлен на повышение эффективности образовательного процесса в учебных учреждениях города за счет использования современных информационных технологий (Интернет, электронные доски) и перехода на новые высокотехнологичные методы работы.

Но главное в проекте - не компьютеры, а переподготовка учителей и изменение самого процесса обучения, повышение его креативности. Ученики намного быстрее и лучше усваивают материал, растет их вовлеченность в процесс обучения. Повышение квалификации учителей в сфере информационно-коммуникационных технологий открывает новые перспективы в организации учебного процесса, способствует поддержке творческой и инновационной деятельности учителя ([приложение 4.19](#)).

2. Строительство муниципального социального жилищного фонда

Решение кадровых проблем в городе невозможно без решения жилищной проблемы и в первую очередь обеспечения жильем молодых специалистов. Особенно остро данный вопрос стоит в социальной сфере. В настоящее время подавляющее большинство молодых врачей, учителей и других работников социальной сферы не в состоянии приобретать жилье даже с использованием ипотеки. Поэтому чрезвычайно актуальной является задача строительства и последующей передачи в аренду муниципального жилья. Это будет способствовать привлечению в Вологду молодых квалифицированных кадров и их последующему закреплению ([приложение 4.20](#)).

2.14. Вологда - площадка инноваций

Анализ

Инфраструктура научно-инновационной деятельности включает в себя:

- научные и научно-исследовательские организации;
- учебно-производственные центры при вузах;
- бизнес-инкубатор;
- инновационно-активные компании.

В настоящее время достижения науки, техники, высокие технологии, а следовательно, и весь научно-технический потенциал становятся решающими факторами интенсивного экономического развития и повышения конкурентоспособности города.

<В 2009 году доля инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции в городе Вологде составила 2.1%.>

Эффективным средством стимулирования инновационной активности, поддержки перспективных научных школ и направлений, активизации работы по внедрению результатов интеллектуального труда в производство является Закон Вологодской области от 4 октября 2007 года N 1655-ОЗ "О государственных научных грантах Вологодской области".

Научно-технический потенциал города Вологды представлен государственными высшими учебными заведениями федерального подчинения, подразделениями Российской академии наук и Российской академии сельскохозяйственных наук, производственными предприятиями, осуществляющими научные исследования и разработки, а также лабораториями и станциями, ведущими исследования в области экологии, защиты растений и животных. В научной сфере работают более 100 докторов наук и более 700 кандидатов наук; численность работников, выполняющих научные исследования и разработки, составляет около 400 человек.

Академическая наука Вологодской области представлена ГНУ Северо-Западным научно-исследовательским институтом молочного и лугопастбищного хозяйства РАСХН, учреждением Российской академии наук - Институтом социально-экономического развития территорий РАН и Вологодской лабораторией ФГНУ Государственного научно-исследовательского института озерного и речного рыбного хозяйства.

Вузы, расположенные на территории города, проводят научные исследования по 86 направлениям, в том числе в области технологии машиностроения и строительства, мониторинга окружающей среды, информационно-телекоммуникационных систем, разработки биологических средств защиты растений и животных, энергосбережения, в области транспорта и связи, сохранения и восстановления нарушенных земель, ландшафтов и биоразнообразия и др.

<В целях содействия развитию субъектов малого и среднего предпринимательства, внедрения высокоэффективных технологий и повышения деловой активности в Вологде ежегодно проводятся конкурс "Вологда - площадка инноваций" и межрегиональная выставка-ярмарка с одноименным названием.

Обладателями городских грантов по 150 тысяч рублей в 2010 году стали шесть предприятий.

Реализация отобранных проектов позволила создать в Вологде почти 70 рабочих мест, а выручка от реализации товаров и услуг за 9 месяцев составила более 19 миллионов рублей.>

Инновационная инфраструктура города включает в себя: бизнес-инкубатор, инновационно-технологический центр ГОУ ВПО Вологодского государственного технического университета, Вологодский ЦНТИ, Технопарк в г. Вологде, Торгово-промышленную палату, ООО "Вологодское Бюро интеллектуальной собственности", конструкторское бюро "Модуль", Деловой клуб (г. Вологда), учебно-производственные центры при вузах, Научно-координационный совет хозяйственного комплекса и Совет по развитию научно-технического потенциала Вологодской области, около 20 информационных и консалтинговых фирм, способствующих разработке и коммерциализации новых товаров и услуг (Региональный маркетинговый центр "Вологда - Москва", Центр женского предпринимательства, Региональный информационный центр, Бизнес-Софт и др.).

Среди особенностей научно-технического потенциала города Вологды можно выделить следующие:

- сосредоточение основного научно-технического потенциала в высших учебных заведениях;
- наличие широкой базы для внедрения инноваций - сети промышленных и других предприятий, обладающих неиспользуемыми площадями и оборудованием;
- наличие потенциала для развития элементов инновационной инфраструктуры.

Выбор и определение приоритетных направлений инновационной деятельности основаны на анализе конкурентных преимуществ города Вологды. С точки зрения наличия технологического и ресурсного потенциала наиболее перспективными для города сферами деятельности являются:

- современные технологии генерации энергии, энергосбережение;
- технологии машиностроения;
- технологии глубокой переработки древесины;
- исследования в области биоразнообразия и георазнообразия территорий;
- производство и переработка сырья, биотехнологии в сфере АПК;
- быстрое возведение и трансформация жилья, модернизация ЖКХ;
- транспортные и логистические системы, информационно-телекоммуникационные технологии;
- экологические инновации.

Эти приоритеты соответствуют направлениям развития науки, техники и технологий в Российской Федерации, которые Президентом страны позиционируются как главные и перспективные.

Для обеспечения инновационного развития требуется наличие конкурентоспособного сектора "генерации знаний", а также спроса на инновационные разработки, кроме того, необходимы соответствующая инфраструктура, ресурсы, широкое применение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Необходимо также усиление ориентации научно-исследовательских работ на реальные потребности рынка и перспективные направления развития экономики.

Вузы и научные организации области в целом ведут активную научную работу, о чем свидетельствует ежегодное увеличение объемов финансирования научно-исследовательских работ (НИР) и научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки (НИОКР). Однако темпы этого роста нельзя признать достаточными для удовлетворения всех потребностей развития города. Вместе с тем сегодня лишь небольшое количество руководителей промышленных предприятий используют на своих предприятиях разработки местных НИИ и вузов. Причин здесь много, но главные - неразвитость инфраструктуры инновационной деятельности, слабая взаимная информированность о возможностях и потребностях, недостаточное финансирование инновационной деятельности.

Основные проблемы:

1. Слабое обеспечение (организационно-кадровое, материально-техническое и информационное) научно-технической сферы города.
2. Низкий уровень изобретательской активности науки и внедренческой активности бизнеса.
3. Слабое взаимодействие между органами власти и управления, бизнесом, наукой и образованием в вопросах трансфера новых технологий и продуктов

научной деятельности.

4. Высокий уровень износа лабораторного оборудования и станочной базы вузов.

5. Отсутствие опыта коммерциализации технологий и инноваций у вузовских исследователей.

6. Незрелость институтов использования и защиты прав на интеллектуальную собственность.

7. Отсутствие опыта в вопросах капитализации научных результатов.

8. Отсутствие системы подготовки кадров в области коммерциализации технологий и инноваций, необходимых для создания новой формации научных работников и исследователей.

Цель

Создание самых комфортных в Вологодской области условий для реализации инновационных идей и развития инновационной инфраструктуры.

Идеальное состояние

Созданы благоприятные условия для инновационной деятельности предприятий города. В то же время финансирование работ по организации инновационных производств, по подготовке под выпуск новой продукции производственно-технологических мощностей, пакетов инвестиционной документации, проведение независимой экспертизы инновационных предложений осуществляются преимущественно за счет привлекаемых из разных источников внебюджетных средств, включая финансовые ресурсы бизнеса, населения, иностранные инвестиции, банковские кредиты.

Развиты и укреплены связи высших учебных заведений с академическими, ведомственными, отраслевыми научно-исследовательскими, проектно-конструкторскими, технологическими организациями, выполняются НИОКР по заказам этих организаций и государственным заказам министерств и ведомств.

Активно работает Совет по науке, инновациям и инвестициям при Главе города Вологды.

В городе создана система отбора и внедрения инноваций, функционирование которой позволяет находить наиболее экономически эффективные и социально значимые проекты и внедрять их в практику в максимально короткие сроки. В рамках этой системы работает сеть технопарков, бизнес-инкубаторов, центров коллективного пользования, центров быстрого переобучения, экспертных советов по отбору инноваций, финансовых институтов (кредитных, консалтинговых, страховых организаций, венчурных фондов и фондов прямых инвестиций, развивается биржевая торговля ценными бумагами инновационных компаний).

Увеличивается доля высокостоймых "нематериальных" объектов в структуре факторов, формирующих прибыль предприятий, а также количество приобретенных и переданных новых технологий, технических достижений и программных средств.

Растет доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе промышленных производств.

Проекты, направленные на достижение идеального состояния

Перспективные проекты:

1. "Вологда - площадка инноваций".

2. "Вологда - IT-град".

(п. 2 в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

3. Поддержка развития Центра трансфера технологий подразделения Российской академии наук ИСЭРТ РАН.

Проактивные проекты:

1. Реализация на территории города Вологды проекта "Энергоэффективность".

(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

Актуальность данного проекта обусловлена необходимостью перехода от энергоемкой экономики к энергоэффективной. Вопросы энергосбережения и повышения энергоэффективности обсуждаются на всех уровнях власти и управления. Федеральный [закон](#) от 23 ноября 2009 года N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" определил основные направления государственной политики в сфере энергосбережения.

Проект "Энергоэффективность" в городе Вологде - это группа взаимосвязанных субъектов научно-технической, технико-внедренческой и промышленно-производственной деятельности в коммунальной и социальной сферах различных организационно-правовых форм (вузы, инновационные компании, промышленные предприятия, инвестиционные структуры, финансовые и страховые компании и т.п.), реализующая скоординированную стратегию развития соответствующих конкурентоспособных отечественных технологий ([приложение 4.21](#)).

(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

2. Создание на территории города Вологды Центра кластерного проекта "Малозэтажное домостроение"

Актуальность данного проекта обусловлена необходимостью комплексного подхода к удовлетворению потребностей населения в комфортном, качественном и удобном жилье с учетом современных требований к характеристикам и качеству строительно-отделочных материалов. Все большее количество жителей стремится построить отдельное, индивидуальное жилье, отвечающее как запросам самих жильцов, так и требованиям, предъявляемым на современном этапе к конструкции помещений, материалам отделки и наружных конструкций, внутреннему оборудованию ([приложение 4.22](#)).

2.15. Вологда - город мастеров

Анализ

Производственная инфраструктура включает в себя:

- машиностроение и металлообработку;
- пищевую промышленность;
- легкую промышленность;
- предприятия деревообработки, строительных материалов;

- электроэнергетику.

На территории города действует порядка 14 тысяч промышленных предприятий различных форм собственности, 57 из них - крупные и средние, выпускающие самую разнообразную продукцию.

<Вологда занимает второе место в области и третье после Череповца и Великого Новгорода в Северо-Западном федеральном округе по объему отгруженной промышленной продукции на душу населения.>

Вологда - город с развитой многоотраслевой экономикой. Основой экономического процветания областной столицы стали промышленные предприятия. Доминирующими отраслями промышленности являются электроэнергетика (48%), машиностроение и металлообработка (22%), пищевая промышленность (18%). Город производит 10% промышленной продукции области. В 2009 году промышленными предприятиями города (с учетом оценки объемов производства субъектов малого предпринимательства) отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами в действующих ценах на 30.3 млрд. рублей, что на 14.5 млрд. рублей меньше, чем в 2008 году. Индекс промышленного производства по итогам 2009 года составил 82.4% к уровню 2008 года. Причина снижения показателей - мировой финансово-экономический кризис. По структуре городской экономики Вологда сопоставима с Великим Новгородом, Калугой, Ярославлем.

Машиностроительный комплекс представлен такими предприятиями, как ЗАО "Вологодский подшипниковый завод", ОАО "Вологодский оптико-механический завод", ООО "Вологодский станкозавод", ОАО "Вологодский завод строительных конструкций и дорожных машин", ОАО "Вологодский вагоноремонтный завод" и др.

Ведущими предприятиями города в отрасли пищевой и перерабатывающей промышленности являются: ГУП "Учебно-опытный молочный завод" ВГМХА им. Н.В. Верещагина, ЗАО "Вологодский хлебокомбинат", ПК "Вологодский молочный комбинат", ООО "МиМП", ЗАО "Вологодский мясокомбинат", ЗАО "Завод сортовых водок" и другие. В 2009 году две известные компании "Нестле" и "Айсберри" открыли в Вологде свое производство наряду с Санкт-Петербургом и Москвой. Открытие новых производств повлекло за собой создание сотен рабочих мест.

Достоянием города являются высокое качество вологодских продуктов питания и их патентная защита (например, знаменитое Вологодское масло).

В пищевой и перерабатывающей промышленности властям города необходимо продолжать тесное сотрудничество с Вологодским муниципальным районом, так как именно он является сырьевой базой для развития данной отрасли.

Легкая промышленность города представлена следующими предприятиями: ОАО "Вологодский текстиль", ООО "ПТК "Волтри-Евродизайн", ОАО "Овчинно-меховая фабрика" и др. В целях поддержки этой отрасли в 2010 году в Вологде открылся первый в России "Музей кружева". Открытие музея позволит активно продвигать бренд "Вологодское кружево" на региональном, федеральном и международном уровнях.

Одними из ведущих видов деятельности являются производство и распределение электроэнергии, газа и воды, на их долю приходится чуть более половины объемов отгруженной промышленной продукции. Крупные предприятия данной отрасли: ОАО "Вологдаэнерго", ОАО "Вологодская сбытовая компания",

ГЭП "Вологдаоблкоммуэнерго", МУП "Вологдагортеплосеть".

С целью объединения ведущих представителей малого, среднего и крупного бизнеса для формирования благоприятных условий, необходимых для развития предприятий, на территории города созданы: Ассоциация машиностроительных предприятий Вологодской области, Ассоциация домостроения, Клуб деловых людей, Вологодское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России" и др.

Администрацией города Вологды осуществляются меры по поддержке промышленных предприятий:

- предоставление льгот машиностроительным предприятиям по местным налогам, зачисляемым в бюджет города Вологды;
- содействие в поиске деловых контактов и партнеров, в привлечении инвестиций;
- оказание организационно-методической помощи, активное участие в работе комиссий по регулированию социально-трудовых отношений и т.д.

В целях создания условий для увеличения притока инвестиций в экономику, формирования благоприятного инвестиционного климата и превращения Вологды в город успешных инвестиций разработана Стратегия развития инвестиционного потенциала и привлечения инвестиций в экономику города Вологды до 2020 года, которая предусматривает формирование на территории города перспективных промышленных площадок, оснащенных необходимой инфраструктурой.

Несомненно, в развитии ряда промышленных предприятий прослеживаются положительные тенденции: завоевание прочных рыночных позиций, освоение новых эффективных видов производства. Но, к сожалению, в целом промышленная инфраструктура города характеризуется ежегодным сокращением темпов роста объемов производства, что сопровождается появлением целого ряда проблем.

Основные проблемы:

1. Невысокое качество и низкая конкурентоспособность многих видов продукции промышленного назначения.
2. Значительный износ основных производственных фондов.
3. Недогрузка производственных мощностей.
4. Зависимость от поставщиков исходного сырья и материалов.
5. Рост тарифов на продукцию и услуги естественных монополий.
6. Недостаточная информированность потенциальных инвесторов о конкурентных преимуществах города Вологды, отсутствие прозрачной инвестиционной политики.
7. Отсутствие сформированных земельных участков для вложения инвестиций и создания новых производств.

Цель

Создание самой эффективной в Вологодской области системы содействия открытию новых производств и увеличению выпуска конкурентоспособной продукции.

Идеальное состояние

Город имеет прогрессивное инвестиционное законодательство, благоприятный для инвесторов налоговый режим и условия для инвестирования в создание новых высокотехнологичных и высокоэффективных производств. Вологда известна в российском и международном сообществах как город, привлекательный для инвестирования, имеющий современную инфраструктуру.

Город стал центром отработки качественно новых интенсивных механизмов внедрения современных инновационных и ресурсосберегающих технологий в материальном секторе, создания прогрессивных информационных систем и использования новых кластерных подходов к развитию промышленности. Дальнейший рост промышленного производства будет обусловлен главным образом за счет повышения производительности труда, высокостоймых "нематериальных" факторов.

В результате в производственной сфере к 2020 году ожидаются:

- реструктуризация экономически нецелесообразных производств;
- осуществление управления эффективными собственниками, вследствие чего предприятия имеют четкие стратегии развития;
- максимальное использование производственных мощностей;
- функционирование Технопарка, совмещающего бизнес-инкубатор, Ресурсный центр и Техноцентр, благодаря чему формируется комфортная среда для развития инновационных технологий и трансфера их в производство;
- внедрение ресурсосберегающих и наукоемких технологий, обеспечивающих выпуск конкурентоспособной продукции;
- повышение инвестиционной активности предприятий производственной сферы;
- реализация кадровой политики, направленной на подготовку высококвалифицированных специалистов, необходимых для производственной инфраструктуры.

Проекты, направленные на достижение идеального состояния

Перспективные проекты:

1. Создание условий для открытия в городе новых экономически эффективных производств.
2. Проведение реконструкции и модернизации действующих производств.

Проактивные проекты:

1. Формирование на территории города нескольких промышленных площадок, оборудованных всей необходимой инфраструктурой

В настоящее время определены пять таких площадок, которые находятся в зоне доступности автомобильного транспорта, полностью или частично оснащены инженерными коммуникациями ([приложения 6 и 7](#)).

Первым этапом реализации данного проекта будет решение проблемы с собственниками земли, определенной под площадку.

Развитие промышленных площадок позволит решить ряд застарелых проблем и создаст новые возможности для развития города:

- появится реальная возможность для привлечения в город крупных

инвестиций, открытия новых современных производств. Как следствие этого значительно увеличатся поступления налогов в бюджеты всех уровней, будут созданы дополнительные рабочие места. При этом речь идет об открытии в городе исключительно "чистых" высокотехнологичных производств, наносящих минимальный вред окружающей среде;

- существенно улучшатся условия работы в промышленной сфере, транспортная доступность и инвестиционная привлекательность предприятий, расположенных в старых промышленных зонах. Эти зоны многие годы находились в неухоженном, а иногда и заброшенном состоянии. Ситуацию усугубляли отсутствующие дороги и уличное освещение (приложение 4.23).

2. Развитие промышленного парка "Вологда-Восток"

(в ред. решения Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

Промышленный парк "Вологда-Восток" формируется в целях обеспечения благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, модернизации и открытия новых производств в городе Вологде. В первую очередь, это произойдет за счет решения проблемы доступа к земле и производственным помещениям. Во вторую - за счет уменьшения бюрократической волокиты. В третью - за счет снижения потребности в финансировании.

(в ред. решения Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

Для эффективного функционирования промышленного парка у Вологды есть ряд преимуществ:

(в ред. решения Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

- близость основных транспортных коридоров (автомагистрали, железная дорога, речные каналы, трубопроводы);
- наличие профессиональной рабочей силы;
- возможность подведения необходимых инженерных коммуникаций;
- близость сырья и материальных ресурсов (приложение 4.24).

3. Приоритеты экономической политики города Вологды

Главной целью Стратегии-2020 является повышение качества жизни населения города Вологды, в том числе путем создания благоприятных социально-экономических условий, обеспечивающих рост благосостояния населения. Основой современного качества жизни населения, бесспорно, может быть лишь эффективная, мобильная, развитая многоотраслевая экономика, в которой постоянное повышение производительности труда сопровождается расширением рынков сбыта и возникновением новых производств и услуг, позволяющих сохранять стабильно высокую занятость.

В связи с вышеизложенным выбраны пять приоритетных отраслей экономики Вологды:

- машиностроительный комплекс;
- строительство;
- лесопереработка;
- текстильная промышленность;
- пищевая и перерабатывающая промышленность.

Данные направления выбраны не случайно. Именно эти отрасли в настоящее время составляют основу экономики города. То есть в этом случае не придется

начинать с нуля, напротив, можно опираться на вполне определенные ресурсы и развивать тот потенциал, который уже имеется у города. В названных сферах позиции Вологды сильны и именно в них город может стать лидером. Один из главных ориентиров - создание условий для развития и привлечения инновационно-активных компаний.

Управление развитием экономики города будет осуществляться по трем основным направлениям: а) привлечение инвестиций <1>; б) взаимодействие с крупным бизнесом; в) поддержка малого и среднего бизнеса.

<1> **Закон** Вологодской области от 12 ноября 1997 года N 211-ОЗ "О государственном регулировании инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Вологодской области" (с изменениями и дополнениями).

Выбранные приоритеты не исключают поддержку интересных и перспективных проектов и в других сферах экономики, таких как инновации, фармацевтика, туризм и другие. Кроме того, не следует забывать, что Вологда является привлекательным городом и для развития всевозможных видов услуг. Уже сейчас очень многие жители близлежащих районов области пользуются услугами предприятий областного центра. Фактически город является центром оказания услуг для половины жителей области.

В проекте Стратегии большое внимание уделено вопросам взаимодействия с так называемыми "естественными монополиями". Они не только обеспечивают жизнедеятельность города, но и являются крупнейшими инвесторами его экономики.

Отдельное направление - взаимодействие с Вологодским районом. Связано это с тем, что реализация многих проектов требует совместного участия города и района. Речь идет о таких масштабных проектах, как строительство спортивно-развлекательного парка "Шограш", малоэтажное жилищное строительство, возведение плотины и др.

Основными задачами экономической политики органов власти города Вологды в ближайшей перспективе будут: а) снижение бюрократических барьеров для организации бизнеса и инвестирования производства; б) создание максимально благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса; в) повышение конкурентоспособности предприятий и выпускаемой ими продукции.

3.1. Машиностроительный комплекс

Анализ

Машиностроительный комплекс всегда играл ведущую роль в экономике Вологды. Машиностроение и металлообработка составляют 43% всего объема промышленной продукции, выпускаемой на обрабатывающих производствах города. На территории города машиностроительная отрасль представлена тремя производствами: машин и оборудования; электрооборудования, электронного и оптического оборудования; транспортных средств и оборудования. Крупнейшие предприятия отрасли - это ЗАО "Вологодский подшипниковый завод", ОАО "Вологодский оптико-механический завод", ООО "Вологодский станкозавод",

ОАО "Вологодский завод строительных конструкций и дорожных машин", ОАО "Вологодский вагоноремонтный завод" и др.

При этом не следует забывать, что именно машиностроительный комплекс сильнее других отраслей пострадал от мирового финансового кризиса. Например, в 2009 году производство подшипников в ЗАО "Вологодский подшипниковый завод" сократилось в 2.2 раза, что было обусловлено состоянием как российского, так и зарубежного автопрома.

В то же время в ряде предприятий отрасли ситуация сегодня достаточно стабильная. Так, например, в ОАО "ВОМЗ" запущено производство французских тепловизионных камер "Катрин ФС"; ОАО "Вологодский машиностроительный завод" начал выпускать современные автобусы "Олимп". Городская власть поддержала новое производство, и муниципальным АТП было закуплено 54 автобуса для нужд областной столицы. Кроме того, Вологодский завод строительных конструкций и дорожных машин приступил к выполнению государственного заказа на строительство общежитий и административно-бытовых корпусов для строителей объектов сочинской олимпиады.

Между тем, в общем объеме отгруженной продукции и налоговых платежей доля машиностроения снижается с каждым годом. Такая ситуация объясняется моральным и физическим износом основных фондов большинства предприятий отрасли. Старое оборудование не件годно для выпуска современных видов конкурентоспособной качественной продукции. Поэтому первостепенными задачами дальнейшего развития машиностроения должны стать модернизация производства и обновление основных фондов предприятий отрасли.

Основные проблемы:

1. Излишние габариты, высокая энергоемкость, низкая ремонтпригодность существующих производственных зданий, высокие затраты на их содержание.
2. Дефицит высококвалифицированных креативных кадров, способных создавать и выводить на рынок новые товары.
3. Снижение спроса на рынке сбыта.
4. Ограниченный доступ к финансовым ресурсам.

Направления развития

В настоящее время в отрасли машиностроения наблюдается наличие избыточных производственных мощностей, а следовательно, есть перспективы для развития. Здесь можно выделить два основных пути:

1. Привлечение инвесторов для создания новых современных производств. Для этого на территории города формируются несколько промышленных площадок, оснащенных всей необходимой инфраструктурой. Это даст реальную возможность для привлечения в город крупных инвестиций.

2. Развитие уже существующих производств. Основная помощь властей заключается в организации сбыта продукции - выхода на новые рынки в области, СЗФО, России, мире. Совершенствование кадровой политики обеспечит отрасль квалифицированными специалистами. Речь идет об организации комплексной системы непрерывного образования и повышения квалификации специалистов в сфере машиностроения на базе ПТУ, колледжей, кафедр вузов.

3.2. Строительство

Анализ

Одну из ведущих позиций в экономической системе области и города занимает строительный комплекс, главная задача которого - создание доступного и комфортного жилья для населения города.

В последние годы в городе высокими темпами развивается жилищное строительство. Ввод жилья в 2009 году составил 0.6 кв. м на одного жителя, что в 3 раза превышает показатели двухтысячного года.

В настоящее время растет интерес населения к малоэтажному жилью, это подтверждается уверенным ростом объемов индивидуального жилищного строительства. Развитие жилищного строительства, в том числе малоэтажного, позволит не только увеличить объемы ввода в эксплуатацию нового современного жилья, но и во многом решит проблемы освоения и эффективного использования городской территории.

Вместе с тем развитие массового малоэтажного и индивидуального строительства требует:

- внедрения эффективных инновационных технологий;
- повышения качества и конкурентоспособности строительной продукции, строительных материалов, изделий и конструкций;
- обеспечения высоких потребительских характеристик зданий и сооружений, их надежности, безопасности, комфортности, эксплуатационной экономичности;
- комплекса проведения НИОКР по созданию новых высокоэффективных материалов;
- решения комплексных задач кадрового обеспечения отрасли.

Основные проблемы:

1. Отсутствие максимально отлаженной процедуры оформления, переоформления и передачи прав пользования на земельные участки.
2. Недостаточное оборудование участков необходимой инфраструктурой.
3. Недоступность жилья для населения.

Направления развития

Одним из перспективных направлений развития отрасли является строительство зданий будущего с применением концепции "Активного дома", согласно которой энергетика, климат в помещении и местная окружающая среда объединяются в интересах жильцов. Идея "Активного дома" наделяет передовые технологии в строительстве и энергосбережении способностью к саморегулированию, используя преимущества "Экодома" ("Пассивного дома") и интеллектуальные возможности "Умного дома", дополняя их использованием альтернативных источников энергии.

<"Умный дом" - жилой дом современного типа, организованный для удобства проживания людей при помощи высокотехнологичных устройств.

"Пассивный дом" - это сооружение, основной особенностью которого является отсутствие необходимости отопления или малое энергопотребление.

"Активный дом" - это дом, способный снабдить энергией и теплом не только себя, но и гостевой дом, баню, обслужить бассейн.>

Еще одним важным направлением является развитие на территории города

малоэтажного жилищного строительства. Финансирование за счет бюджетных средств работ по газо-, электро- и водоснабжению территории до границ индивидуальных земельных участков дает возможность горожанам осуществлять строительство жилья для постоянного проживания. Привлекательность рынка первичного малоэтажного жилья состоит в том, что покупатель имеет возможность по сравнительно невысоким ценам (если сравнивать с ценами на готовое жилье в многоквартирных домах) получить современное, комфортное жилье, максимально удовлетворяющее его потребностям (планировка, уровень отделки и т.п.).

3.3. Лесопереработка

Анализ

Вологодская область занимает одно из ведущих мест среди субъектов Российской Федерации по наличию лесосырьевых ресурсов, обладая наиболее продуктивным составом лесного фонда. Леса занимают 80% территории области.

За последние десять лет увеличился выпуск продукции в обработке и производстве изделий из дерева. Но в то же время лесопромышленный комплекс одним из первых ощутил негативное влияние мирового финансового кризиса. Кроме того, увеличение таможенных пошлин при одновременном отсутствии мощностей по переработке балансовой и мелкотоварной древесины привело к снижению спроса на продукцию лесозаготовителей.

В настоящее время наблюдается устойчивый спрос на пиломатериалы и фанеру.

Основные проблемы:

1. Снижение спроса на основных рынках сбыта.
2. Недостаточное количество предприятий, использующих современные методы переработки древесины.
3. Изношенность основных фондов лесоперерабатывающих предприятий.

Направления развития

Направления развития отрасли определяются ростом спроса на биотопливо в России и Европе, устойчивой тенденцией роста мировых цен на продукцию глубокой механической переработки леса.

Развитие лесопромышленного комплекса предполагает разработку и внедрение на предприятиях современных высокотехнологичных производств по глубокой механической, химической и энергетической переработке древесины, что повлечет за собой увеличение доли продукции глубокой переработки древесины в общей структуре производства и обеспечит экономический рост лесопромышленного производства в целом.

Востребованными на внешнем и внутреннем рынках являются конструкционные материалы на основе древесины, экологически безопасные листовые древесные материалы, волокнистые полуфабрикаты, полученные без применения элементарного хлора, высококачественные виды бумаги и картона для печати и упаковки, современный ассортимент санитарно-гигиенических изделий, малотоннажные виды бумаги для промышленности.

Расширение внутреннего рынка возможно путем создания предприятий лесопереработки с высокой добавленной стоимостью по высокосортным видам бумаги, древесноволокнистым плитам MDF, OSB, мебели и др.

В целях повышения комплексного использования сырья необходимо стимулирование развития переработки древесных отходов и неликвидной древесины.

Важным направлением развития является создание режима благоприятствования для тех предприятий, инвесторов и финансовых структур, которые хотят вложить средства в развитие инновационного производственного потенциала лесоперерабатывающего комплекса.

Воссоздание системы переподготовки кадров и повышения квалификации инженерно-технических работников лесного комплекса, развитие социального партнерства, повышение оплаты труда позволят решить кадровые проблемы в отрасли.

Стимулирование процессов глубокого технического перевооружения и модернизации производства, направленных на снижение производственных издержек, сокращение сроков изготовления продукции и повышение ее качества, обеспечит эффективное использование лесных ресурсов.

3.4. Легкая и текстильная промышленность

Анализ

Текстильная промышленность всегда являлась гордостью города, его визитной карточкой. Работа с натуральными льняными тканями, поддержание традиций народных художественных промыслов - это не только специфика вологодских предприятий, но и огромный потенциал для дальнейшего развития. Активно растущий спрос на продукцию предприятий легкой и текстильной промышленности внутри региона и за его пределами должен стать одним из главных факторов роста темпов развития текстильного производства.

Легкая промышленность города включает в себя текстильную, швейную, трикотажную, меховую, обувную и галантерейную подотрасли. Она представлена предприятиями: ОАО "Вологодский текстиль", ООО "ПТК "Волтри-Евродизайн", ОАО "Овчинно-меховая фабрика" и др. ОАО "Вологодский текстиль", входящий в группу компаний "Линум", успешно представляет свою продукцию на крупнейших международных выставках во Франкфурте и Мюнхене. Заслуженную известность и широкое признание снискало вологодское кружево. Высокая степень художественности, декоративное богатство, совершенство техники исполнения позволяют сегодня старинному промыслу завоевывать все новые и новые позиции. Каждый год лучшие образцы вологодского кружева выставляются на конкурс "Серебряная коклюшка".

Возрастает доля продукции предприятий текстильной и швейной промышленности и в общем объеме отгруженной продукции. Это происходит прежде всего за счет увеличения производства льняных тканей. В то же время для устойчивого развития отрасли необходимы дополнительные меры по повышению качества и расширению ассортимента продукции.

Основные проблемы:

1. Истощенность сырьевой базы.
2. Дефицит высококвалифицированных креативных кадров.
3. Отсутствие стабильного рынка сбыта готовой продукции.

Направления развития

Устойчивая динамика развития отрасли должна быть обеспечена за счет технического перевооружения и модернизации производства, внедрения прорывных технологий, создания новых высокопроизводительных производств.

Важными факторами являются повышение экономической эффективности и культуры производства, производительности труда, экологической безопасности технологических процессов и готовой продукции, применение ресурсосберегающих технологий.

Исходя из необходимости выпуска конкурентоспособной продукции, особое внимание следует уделить мерам стимулирования инновационного развития отрасли. Легкая промышленность может стать своеобразным полигоном для внедрения инноваций как за счет использования передовых зарубежных технологий, так и за счет внедрения отечественных разработок (в том числе и в области нанотехнологий). К 2020 году должны произойти коренные изменения в структуре производства и реализации продукции: увеличится удельный вес продукции с высокой долей добавленной стоимости (высокотехнологичная продукция, в том числе "умный текстиль", образцы высокой моды и товары повседневного спроса).

<"Умный текстиль" - ткань, состоящая из углеродных нанотрубок, способная определять болезни, контролировать частоту сердцебиения и другие основные показатели жизнедеятельности человека.>

Политика, направленная на финансирование НИОКР по разработке новых материалов и технологий, даст возможность значительно повысить эффективность работы предприятий отрасли.

Разработка программы привлечения инвестиций (в том числе привлечение в установленном порядке бюджетных инвестиций, а также осуществление региональных мер, направленных на стимулирование частных инвесторов) в текстильную и швейную промышленность даст толчок процессам концентрации капитала и интеграции производств. Осуществление политики развития межотраслевого взаимодействия субъектов науки, промышленности и малого предпринимательства, а также налаживание торговых связей с другими регионами, со странами ближнего и дальнего зарубежья позволит вывести отрасль на качественно новый уровень.

Приоритетными направлениями в расширении ассортимента продукции отрасли являются:

- повышение конкурентоспособности товаров, в том числе за счет новых потребительских и функциональных свойств; повышение эксплуатационных, упругопластических и защитных характеристик продукции технического назначения;

- сохранение производства тех видов товаров, которые традиционно популярны среди населения, улучшение их качества, художественно-колористического и дизайнерского оформления;

- расширение ассортимента продукции с высоким экспортным потенциалом.

3.5. Пищевая и перерабатывающая промышленность

Анализ

Одним из приоритетов экономики России, Вологодской области и города Вологды является стабильное развитие агропромышленного комплекса, обеспечивающего потребности населения в качественных продуктах питания, а перерабатывающих отраслей промышленности - в сырье. Пищевая и перерабатывающая промышленность является структурообразующей отраслью хозяйственного комплекса города, на которую приходится 49% объема отгруженных товаров. В 2010 году объем производства в данном секторе составил свыше 11.5 млрд. руб., что на треть превышает показатель 2009 года. Предприятия отрасли обеспечивают продовольственную безопасность не только областного центра, но и близлежащих районов. Предприятиями пищевой промышленности производятся цельномолочные продукты, мясопродукты, колбасные и хлебобулочные изделия, алкогольные напитки.

Ведущие предприятия этой отрасли: ГУП "Учебно-опытный молочный завод" ВГМХА им. Н.В. Верещагина, ЗАО "Вологодский хлебокомбинат", ПК "Вологодский молочный комбинат", ООО "МиМП", ЗАО "Вологодский мясокомбинат", ЗАО "Завод сортов водок" и другие. В 2009 году две известные компании "Нестле" и "Айсберри" открыли в Вологде свое производство.

Результатом работы организаций пищевой и перерабатывающей промышленности является высокая насыщенность города качественными продовольственными товарами.

Основные проблемы:

1. Истощенность сырьевой базы.
2. Дефицит высококвалифицированных креативных кадров.

Направления развития

Сфера производства продуктов питания относится к потенциально выгодным сферам приложения предпринимательского капитала, что подтверждается увеличением доли производства пищевых предприятий в общем объеме отгруженной продукции. Для дальнейшего повышения эффективности и конкурентоспособности предприятий пищевой промышленности и завоевания новых рынков сбыта необходимо обеспечить конкурентные преимущества вологодских продуктов, расширить ассортимент и увеличить выпуск продукции за счет инновационного развития производственных мощностей и расширения сырьевой базы. Достижению этой цели способствует и внедрение новой системы качества на ведущих предприятиях отрасли.

Повышение качества включает в себя:

- использование качественного сырья и повышение качества самой продукции;
- разработку и внедрение новых технологий;
- подготовку квалифицированных кадров, обеспечивающих данные производственные процессы.

В связи с этим ключевыми факторами повышения конкурентоспособности предприятий пищевой промышленности становятся внедрение новых технологий, обеспечение рынка уникальной продукцией, созданной на базе собственных НИОКР и собственного инновационного производства. Уже сейчас предприятиями города разработано 16 инвестиционных проектов на сумму более миллиарда

рублей.

Перспективными направлениями развития могут стать рыбопереработка (производство рыбных консервов, икры), переработка дикорастущих ягод, грибов.

Для обеспечения лидирующих позиций вологодским предприятиям пищевой отрасли необходимо выходить на рынок биопродукции: биомолочной продукции, биогастрономии (колбасы, паштеты, в том числе вегетарианские), биосыров, биомасел, сухих био завтраков, супов и соусов, дикоросов (в том числе выращенных плантационным способом).

Для каждого выбранного приоритета экономической политики предполагаются разработка совместно с бизнесом отдельных документов развития (стратегий, концепций или др.) и составление планов по их реализации.

4. Взаимодействие с ключевыми обеспечивающими компаниями общероссийского уровня

Устойчивое функционирование многоотраслевого производственно-технологического комплекса служит важнейшим условием создания комфортной и безопасной среды проживания граждан. Развитие города Вологды в первую очередь должно быть направлено на преодоление ограничений экономического развития в отраслях газоснабжения, электроэнергетики, транспорта и связи.

Одним из приоритетных направлений совершенствования города, обеспечивающим создание условий для завоевания лидерских позиций, является формирование современной инфраструктуры отрасли связи. Она должна предоставлять полные пакеты услуг мобильной и фиксированной связи и передачи данных, услуги широкополосного доступа в Интернет, информационного обмена заданных скоростей и качества, современные пакеты IT-услуг. При этом необходимо обеспечить соблюдение требований информационной безопасности в сетях как общего, так и специального пользования. Развитие в этом направлении предполагает создание комплексной информационной мультисервисной сети, совершенствование систем связи общего пользования (Интернет, телефония), обновление технической базы телефонной связи с переходом на цифровые АТС и оптические кабели, подготовку сети телевизионного вещания к переходу в 2015 году на цифровое вещание, внедрение телекоммуникационных технологий и современной системы управления отраслью.

Для повышения комфортности проживания в городе необходимо обеспечить достаточное развитие транспортной системы за счет обеспечения комплексной ее безопасности и устойчивости функционирования, а также за счет модернизации и системного развития транспортной сети, повышения пропускной способности автодорожной сети, совершенствования организации дорожного движения, строительства дополнительных парковочных мест.

Эффективное функционирование железнодорожного транспорта играет исключительную роль в создании условий для модернизации, перехода на инновационный путь развития и устойчивого роста экономики. Стимулами для повышения эффективности деятельности всех участников рынка и улучшения качества предоставляемых услуг выступают:

- обеспечение условий для повышения инвестиционной привлекательности железнодорожного транспорта;
- привлечение капитальных вложений в разработку и внедрение

инновационных технологий;

- снижение ресурсоемкости перевозок и их негативного воздействия на окружающую среду.

В области развития инфраструктуры железнодорожного транспорта предусматривается создание условий для увеличения государственных и частных инвестиций в строительство новых железнодорожных линий. На основе растущего спроса будет развиваться сегмент перевозок повышенной комфортности, высокоскоростных и скоростных перевозок.

Ключевая составляющая эффективного и комплексного развития железнодорожного транспорта - развитие логистической деятельности. Задача эффективного развития логистического рынка является определяющей для транспортной системы в целом. Речь идет о создании в сети российских железных дорог эффективной логистической системы, элементы которой будут интегрироваться в российскую и международную транспортные системы и обеспечат выход на новые высокотехнологичные, высокорентабельные рынки логистических услуг.

Для комплексного удовлетворения требований клиентов необходимо создать сеть терминально-логистических центров, которая позволит сформировать единое технологическое и информационное пространство. Каждый терминально-логистический центр - это крупный технологический комплекс по переработке, складированию, таможенной очистке грузов и контейнеров, оказывающий полный спектр дополнительных услуг.

Центральным направлением энергетической политики является максимально эффективное использование природных энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора для повышения качества жизни населения. Условиями развития сектора выступают использование конкурентных преимуществ отрасли как в традиционных направлениях развития, так и в новых наукоемких направлениях, "экономике знаний", повышении эффективности человеческого капитала, развитии высоко- и среднетехнологичных производств.

Значимую роль в стимулировании внедрения новых высоких технологий в электроэнергетике играют введение принципов энергоэффективности, снижение экологической нагрузки от функционирования предприятий энергетического хозяйства, создание рынка присоединенной мощности и нагрузки.

Прямое государственное участие в развитии энергетического сектора будет постепенно ослабевать: его заменят различные формы частно-государственного партнерства, особенно в части строительства и модернизации энергетической инфраструктуры и в области развития инноваций. В соответствии с этим будет осуществляться постепенный переход к энергетике будущего с принципиально иными технологическими возможностями дальнейшего развития, с опорой на высокоэффективное использование традиционных энергоресурсов, а также новых неуглеводородных источников энергии и технологий ее получения. Инновационное развитие будет обеспечено заложенным инвестиционным и инновационным фундаментом, состоящим из новых технологий и оборудования, основанным на принципах стабильного функционирования топливно-энергетического комплекса и смежных отраслей.

Прогнозируемое состояние открывает широкие перспективы для развития производства современного оборудования и материалов высокой стадии обработки, создает предпосылки для ускоренного инновационного развития таких

отраслей промышленности, как машиностроение, оборонно-промышленный комплекс, металлургия, химическая промышленность и строительный комплекс.

Достижение поставленных целей, использование и развитие потенциала промышленности в энергетическом секторе экономики требуют государственной поддержки и совершенствования экономических механизмов, долгосрочных взаимоотношений топливно-энергетического комплекса со смежными отраслями, обеспечивающих отбор наиболее перспективных для комплекса промышленных разработок.

Таким образом, необходимо создание и развитие современной информационной среды, обеспечивающей взаимодействие предприятий топливно-энергетического комплекса и промышленности в целом (специализированные базы данных, информационно-аналитические и справочные системы, Интернет-порталы, электронные торговые площадки и др.). Целесообразно применение современных информационных технологий как инструмента организации и поддержки всех участников процесса создания, производства и использования оборудования и материалов, позволяющих повысить эффективность деятельности за счет ускорения процессов исследования и разработки изделий, сокращения издержек в процессах производства и эксплуатации оборудования, а также повышения уровня его технического обслуживания.

В перспективе источником устойчивого экономического роста станет использование для производства электрической и тепловой энергии местных видов топлива и отходов лесопереработки. Предусмотрено также строительство мини-ТЭЦ, работающих на местных видах топлива.

Реализация взаимодействия предполагается за счет разработки планов сотрудничества с каждой компанией в отдельности.

5. Механизмы реализации Стратегии

Стратегия - это документ, определяющий основные направления и принципы городского развития на долгосрочную перспективу. Ее реализацию предполагается разбить на 2 этапа.

Первый этап (2011 - 2013 годы) включает в себя:

- детальную проработку программ и подготовку соответствующей проектной и финансовой документации;
- запуск пилотных проектов из числа приоритетных проектов Стратегии-2020;
- формирование системы мониторинга и корректировки Стратегии-2020, что приведет к существенному скачку целевых показателей, отраженных в [приложении 7](#) Стратегии-2020.

Второй этап (2013 - 2020 годы) - запуск и реализация проектов Стратегии-2020.

На первом этапе основным механизмом реализации Стратегии-2020 выступит среднесрочная [программа](#) социально-экономического развития города Вологды на 2011 - 2013 годы. Ключевой задачей реализации этой программы является синхронизация краткосрочных и долгосрочных целей социально-экономического развития города, что достигается за счет совершенствования разработки и реализации целевых программ и проектов с увязкой их по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления и за счет проведения мониторинга реализации Стратегии-2020.

В настоящее время на территории города реализуется 26 целевых программ и 36 инвестиционных проектов <1>, финансируемых из бюджета города Вологды и иных источников. В рамках каждой программы и каждого проекта, обозначенных в Стратегии-2020, готовится своя документация (нормативно-правовая, проектная, финансовая), составляется экономический расчет, рассматриваются показатели эффективности, определяются механизмы привлечения дополнительных средств для реализации.

<1> Под инвестиционными проектами подразумевается составленные по форме и утвержденные Главой города Вологды проекты.

Главными финансовыми механизмами реализации Стратегии-2020 в кратко- и среднесрочной перспективе станут: бюджет города Вологды на три года, а также целевые программы и проекты, разрабатываемые и реализуемые региональными и федеральными органами власти.

В общем виде существующая схема системы стратегического управления города Вологды представлена на [рисунке 5](#).

Еще одним из механизмов реализации Стратегии-2020 является государственно-частное партнерство, в рамках которого муниципалитет может заниматься выделением земли, подготовкой участка к вложению инвестиций (оборудование всей необходимой инфраструктурой) и созданием режима особого благоприятствования в виде преференций. Задача бизнеса - строительство собственно объектов.

<В Вологодской области принят закон о формах участия Вологодской области в государственно-частном партнерстве, главная цель которого - стимулирование реализации социально значимых проектов, привлечение инвестиций, эффективное использование ресурсов и повышение качества товаров и услуг.>



Рисунок 5. Существующая схема системы стратегического управления города Вологды

Успешная реализация Стратегии-2020 невозможна без привлечения к этой работе жителей города. Не случайно именно повышение их социальной активности является приоритетом в работе Администрации города Вологды. Механизмом в данном случае выступают так называемые публичные городские проекты.

В настоящее время в Вологде впервые в России создан единый социальный бренд "Вологда - город добрых дел", объединяющий ряд социальных проектов в единую систему с централизованным управлением, единым оформлением и современными коммуникациями, позволяющими координировать работу и устанавливать связи между всеми участниками проектов.

Сегодня в городе реализуется ряд проектов, представляющих собой пример эффективного сотрудничества всех ветвей власти, частного бизнеса и населения. Проекты упоминались в Стратегии-2020 по отдельности, но в контексте единой системы перечислим их еще раз:

(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

- Общественный совет города Вологды;
- Дисконтная карта "Забота";
- Молодежные трудовые бригады;
- "Цветущий город";
- "Город детства";
- Спартакиада "Дорога в Сочи";
- "Любимый учитель";
- Культурно-досуговый центр "Забота".

(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

Многие из этих проектов уже доказали свою эффективность, другие находятся в стадии разработки и запуска. Конфигурация проектов учитывает интересы всех участников. Это - движение навстречу друг другу. Принцип прост: город заботится о людях - люди заботятся о городе. В результате в процесс вовлекаются самые разные социальные группы населения.

Чрезвычайно важным участником реализации Стратегии-2020 является и бизнес-сообщество. Работа с ним строится на принципах государственно-частного партнерства, которое все активней используется в городской среде. Еще один механизм взаимодействия с бизнесом - организация системы информирования о проектах Администрации и возможностях, которые существуют в городе.

Для успешной реализации Стратегии-2020 необходимы также механизмы его популяризации. Их грамотное использование позволит решить одну очень важную задачу: все население города должно "жить" общей идеей - сделать Вологду по-настоящему комфортным городом.

Приведенный перечень механизмов реализации Стратегии-2020 не является исчерпывающим. Он может существенно дополняться и меняться в соответствии с особенностями того или иного проекта и возможностями, открывающимися во внешней среде.

6. Система управления реализацией Стратегии

Общий успех Стратегии-2020 всецело зависит от эффективности системы

управления ее реализацией, подразумевающей концентрацию ресурсов на основных направлениях устойчивого развития города, активное взаимодействие органов местного самоуправления и бизнеса на принципах государственно-частного партнерства.

Система управления реализацией Стратегии-2020 должна также обеспечить привлечение в город внешних и внутренних инвестиций и реализацию на его территории крупных инвестиционных проектов.

Участники процесса разработки Стратегии-2020 модернизации города Вологды представлены на рисунке 6.

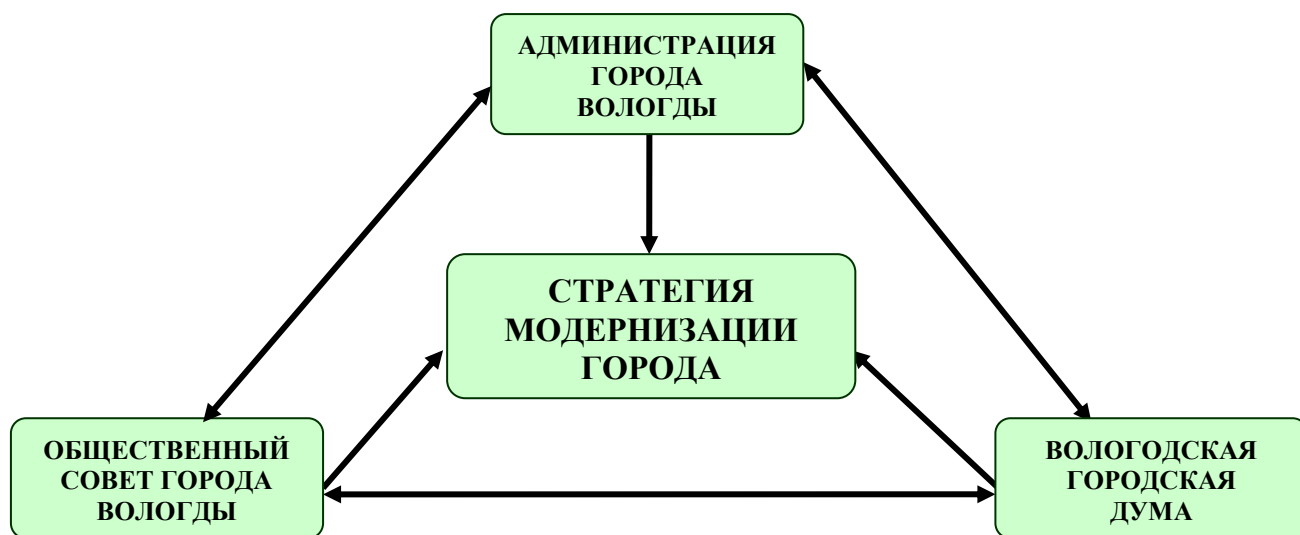


Рис. 6. Участники процесса разработки Стратегии-2020

Краткое описание основных элементов системы управления реализацией Стратегии приведено ниже.

Организационная структура управления реализацией Стратегии-2020

Состав и функции органов управления реализацией Стратегии-2020 определяет Организационная структура.

Управление реализацией Стратегии-2020 осуществляют: Глава города Вологды, Администрация города Вологды, Вологодская городская Дума, Общественный совет города Вологды.

Глава города Вологды возглавляет и контролирует процесс управления реализацией Стратегии-2020. Он выполняет следующие функции:

- представляет Вологодской городской Думе ежегодный отчет Администрации города Вологды о реализации Стратегии-2020;
- распределяет с учетом положений Стратегии-2020 функции и полномочия по управлению реализацией Стратегии-2020 между органами Администрации города Вологды;
- вносит от имени населения города Вологды предложения в органы государственной власти по проектам планов социально-экономического развития, по вопросам, связанным с удовлетворением потребностей населения;
- с целью реализации Стратегии-2020 взаимодействует с различными муниципальными образованиями и органами государственной власти, в том числе зарубежными;
- выполняет другие функции в рамках установленных [Уставом](#)

муниципального образования "Город Вологда" полномочий для обеспечения реализации Стратегии и достижения ее целевых показателей.

Администрация города Вологды обеспечивает реализацию Стратегии-2020, достижение заявленных целевых показателей и выполняет следующие функции:

- организует разработку и принятие необходимых для реализации Стратегии-2020 муниципальных правовых актов, обеспечивает и контролирует их исполнение;

- организует разработку и реализацию городских целевых программ и инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств бюджета города Вологды;

- организует проведение мониторинга и оценки реализации Стратегии-2020;

- организует информационное сопровождение реализации Стратегии-2020, обратную связь с населением города и взаимодействие участников реализации Стратегии-2020;

- разрабатывает и вносит на рассмотрение Вологодской городской Думы предложения по внесению изменений и дополнений в Стратегию-2020;

- готовит отчет о реализации Стратегии-2020.

От имени Администрации города Вологды оперативное взаимодействие с различными организациями и потенциальными инвесторами в рамках реализации Стратегии-2020 осуществляет Департамент стратегического планирования и инвестиционной политики Администрации города Вологды. Он же отвечает за общую координацию действий органов Администрации города Вологды, направленных на реализацию Стратегии-2020.

Задачами Общественного совета города Вологды в рамках реализации Стратегии-2020 являются:

- разработка и обсуждение проекта Стратегии-2020 и плана мероприятий по его реализации;

- рассмотрение и оценка инициативных предложений со стороны участников реализации Стратегии-2020, не входящих в состав органов местного самоуправления муниципального образования "Город Вологда";

- обсуждение предложений участников реализации Стратегии-2020 по внесению в нее изменений и дополнений, подготовка предложений о внесении изменений и дополнений в Стратегию-2020;

- другие функции, предусмотренные [Положением](#) об Общественном совете города Вологды.

Вологодская городская Дума выполняет следующие функции:

- утверждает Стратегию комплексной модернизации городской среды муниципального образования "Город Вологда" на период до 2020 года "Вологда - комфортный город";

- рассматривает и утверждает изменения и дополнения в Стратегию-2020 в случае необходимости;

- реализует в установленном порядке законодательные инициативы, способствующие и обеспечивающие реализацию Стратегии-2020, а также вопросы ее координации с федеральными стратегическими документами и стратегическими документами Вологодской области;

- рассматривает и утверждает отчет Администрации города Вологды о реализации Стратегии-2020;

- осуществляет право законодательной инициативы в Законодательном

Собрании Вологодской области по вопросам, связанным с реализацией Стратегии-2020, а также исполняет другие полномочия.

Для решения отдельных задач органы управления реализацией Стратегии-2020 могут создавать рабочие группы. Задачи рабочей группы определяет орган управления реализацией Стратегии-2020, принявший решение о ее создании.

Координация Стратегии-2020 с другими документами планирования

Администрация города Вологды организует планирование и управление реализацией Стратегии-2020 в координации с Генеральным планом города Вологды, документами градостроительного планирования, программами развития коммунальной инфраструктуры.

С целью обеспечения наибольшей эффективности реализации Стратегии-2020 и достижения стратегической цели осуществляется координация Стратегии и среднесрочных планов по реализации Стратегии-2020 с документами планирования Вологодской области и Российской Федерации, стратегиями развития предприятий и организаций, действующих или планирующих деятельность на территории города Вологды.

Программы и проекты, планируемые в рамках реализации Стратегии-2020 и предполагающие софинансирование из бюджета Вологодской области и (или) федерального бюджета, подлежат согласованию в установленном порядке.

Применение механизмов координации Стратегии-2020 и других ключевых документов планирования обеспечит эффективность взаимодействия участников реализации мероприятий Стратегии-2020.

Ресурсное обеспечение реализации Стратегии-2020

Ресурсное обеспечение реализации Стратегии-2020 осуществляется участниками реализации мероприятий Стратегии на базе координации документов планирования реализации Стратегии-2020, документов планирования деятельности участников реализации мероприятий и на основе документов бюджетного планирования.

Финансирование реализации Стратегии-2020 обеспечивается за счет средств бюджета города Вологды, привлечения на согласованных условиях средств федерального бюджета и бюджета Вологодской области в рамках реализации федеральных и областных долгосрочных и ведомственных программ, проектов и за счет внебюджетных источников (средства частных инвесторов, кредиторов, населения).

Бюджетное планирование и финансирование реализации Стратегии-2020 осуществляются на основе принципов бюджетирования, ориентированных на конкретный результат.

Планирование и выделение средств на финансирование мероприятий Стратегии-2020 за счет бюджета города Вологды производятся преимущественно в форме финансирования целевых программ и отдельных проектов, в том числе инвестиционных.

Привлечение средств на реализацию Стратегии-2020 из федерального бюджета и бюджета Вологодской области осуществляется в установленном порядке.

Объем ресурсов, требуемый для реализации Стратегии-2020 в соответствующем периоде, планируется Администрацией города Вологды в

процессе бюджетного планирования путем расчета затрат на реализацию программ, проектов и других мероприятий Стратегии-2020, распределения их по источникам финансирования, а также на основе заключенных соглашений, договоров и контрактов с участниками реализации мероприятий Стратегии-2020.

Мониторинг и оценка реализации Стратегии-2020

В целях анализа результативности и эффективности реализации Стратегии-2020 проводятся мониторинг и оценка исполнения Стратегии-2020 на протяжении всего периода ее реализации: в отношении достигнутых результатов в отчетном году, по итогам завершения соответствующего этапа реализации Стратегии-2020 и реализации Стратегии-2020 в целом, в том числе оценивается и степень достижения целевых показателей.

Мониторинг и оценка реализации Стратегии-2020 организуются Департаментом стратегического планирования и инвестиционной политики Администрации города Вологды в соответствии с Положением о Департаменте.

Информационной базой мониторинга реализации Стратегии-2020 являются данные государственного статистического наблюдения, информация органов Администрации города Вологды, участников реализации мероприятий Стратегии-2020, а также результаты социологических обследований.

Итоги мониторинга и оценки исполнения Стратегии-2020 в соответствующем периоде ее реализации подлежат отражению в [приложении 11](#).

(абзац введен [решением](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

Оценка реализации Стратегии-2020 проводится ежегодно по итогам мониторинга.

Контроль хода реализации Стратегии-2020

Контроль за исполнением проектов и программ Стратегии-2020 осуществляет Вологодская городская Дума на основе ежегодных отчетов Главы города Вологды и данных мониторинга реализации Стратегии-2020. Текущий контроль реализации отдельных проектов и программ Стратегии-2020 осуществляют Департамент стратегического планирования и инвестиционной политики Администрации города Вологды и орган Администрации города Вологды, ответственный за выполнение данного проекта или программы.

Контроль расходования финансовых средств, направленных на реализацию Стратегии-2020, осуществляется в установленном порядке в рамках контроля за исполнением бюджета города Вологды.

Информационное сопровождение реализации Стратегии-2020

Администрация города Вологды организует и обеспечивает открытость информации о процессе реализации Стратегии-2020, результатах мониторинга, а также формирует механизмы обратной связи с участниками реализации Стратегии-2020.

Информационное сопровождение реализации Стратегии-2020 осуществляется с использованием ресурсов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и возможностей средств массовой информации.

(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

Ежегодный отчет Администрации города Вологды о реализации Стратегии-2020 размещается на официальном [сайте](#) Администрации города Вологды в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

Корректировка Стратегии-2020

Изменения в Стратегию-2020 вносятся в установленном порядке решением Вологодской городской Думы по представлению Администрации города Вологды. Предложения по внесению изменений и дополнений в Стратегию-2020 подлежат обсуждению на заседаниях Общественного совета города Вологды и комитетов Вологодской городской Думы.

Стратегия-2020 подлежит корректировке в случаях существенных изменений внутренних и внешних условий, если эти изменения:

- делают невозможным или нецелесообразным реализацию отдельных приоритетных направлений, отдельных задач Стратегии-2020, достижение ее целевых показателей, в частности, в установленные сроки;

- требуют формирования новых приоритетов развития города, постановки новых задач, в частности, при досрочном достижении отдельных целевых показателей Стратегии-2020.

В этих и других случаях Стратегия-2020 может быть скорректирована с учетом соблюдения принципов устойчивости долгосрочных целей и гибкости в выборе механизмов достижения стратегической цели, установленных Стратегией-2020.

7. Ожидаемые результаты

Ожидаемые результаты реализации Стратегии-2020 определены на основе системы целевых показателей и отражены в [приложении 7](#).

Значения целевых показателей устанавливались исходя из выбранного сценария развития "Вологда - комфортный город" и с учетом групп показателей, на основе которых журналы "Форбс" и "Секрет фирмы" провели рейтингование городов России.

В рейтинг журнала "Форбс" за 2009 год вошли 30 лучших городов для ведения бизнеса из 103 российских городов с численностью населения более 150 тыс. человек. Отбор осуществлялся по шести группам показателей:

- деловой климат;
- покупательная способность населения;
- устойчивость во время кризиса;
- социальные характеристики;
- инфраструктура;
- комфортность ведения бизнеса для владельцев и топ-менеджмента компаний.

В рейтинг журнала "Секрет фирмы" за 2009 год вошли 20 самых гармоничных из 164 российских городов с численностью населения более 100 тыс. человек. Итоговый индекс рассчитывался как произведение четырех составных индексов:

1. Индекс социального развития города, который рассчитывался по пяти параметрам: занятость населения, число врачей на 10 тыс. человек, охват детей

детскими садами, уровень преступности, а также покупательная способность жителей (оборот розничной торговли на душу населения, деленный на стоимость потребительской корзины).

2. Инфраструктурный индекс, который рассчитывался по количеству телефонов на 10 тыс. человек и объему пассажироперевозок на 10 тыс. человек.

3. Индекс жилищного строительства, который выражается в количестве метров жилья на одного жителя, деленном на максимальное значение показателя в группе городов.

4. Финансовый индекс, который представляет собой сумму пяти показателей: инвестиций в основной капитал на душу населения; бюджетных расходов на душу населения; доли налоговых и неналоговых доходов в общих доходах города; доли неналоговых доходов в собственных доходах; расходов бюджета на душу населения, скорректированных на стоимость бюджетных услуг в регионе.

Муниципальное образование "Город Вологда" вошло в оба эти рейтинга и заняло 30 место в рейтинге журнала "Форбс" и 13-е - в рейтинге журнала "Секрет фирмы".

В качестве ориентиров при определении значений целевых показателей на 2020 год выбраны города Калуга и Белгород. Их выбор был обусловлен тем, что оба города:

- входят и в рейтинг журнала "Форбс", и в рейтинг журнала "Секрет фирмы" и их ранговые места выше, чем у Вологды (Калуга - 17 место в рейтинге "Форбс" и 12 - в рейтинге "Секрет фирмы", Белгород - 20 и 10 места соответственно);

- являются административными центрами субъектов Российской Федерации;

- сравнимы с Вологдой по численности населения (Вологда - 309.1 тыс. человек, Калуга - 340 тыс. человек, Белгород - 360 тыс. человек);

- сравнимы с Вологдой по географическим и экономическим условиям (расположены в Европейской части России, не имеют морских границ, не являются моногородами, имеют соизмеримую ресурсную обеспеченность и являются культурно-историческими центрами).

Значения показателей установлены исходя из следующих принципов:

1. Выход на нормативы, утвержденные законодательством Российской Федерации <1>.

<1> Конкретные нормативы и ссылки на законодательные акты отражены в [приложении 7](#).

2. Целевое значение на 2020 год является максимальным из соответствующих текущих значений показателей городов Калуги и Белгорода.

3. Если показатель города Вологды уже превосходит показатели этих городов, то в качестве целевого на 2020 год устанавливается значение показателя Великого Новгорода (2 место в рейтинге журнала "Секрет фирмы").

4. Промежуточные значения целевых показателей определены с учетом темпов развития инфраструктур города, обеспечивающих выход на значения целевых показателей.

Мы понимаем, что выбирать в качестве целевых значений показателей Вологды текущие значения показателей других городов не совсем корректно, так как данные значения к 2020 году могут существенно измениться. Но в Стратегии не ставится задача "догнать" другие города, поскольку позиция догоняющего - это

всегда позиция отстающего. Мы также не стремимся достичь совершенства в какой-то одной сфере, по одной позиции. Наша цель - создать самый гармоничный, привлекательный, комфортный как для людей, так и для бизнеса город в России.

Свидетельством достижения заявленной цели должно стать не только открытие в городе новых объектов (детских садов, школ, стадионов, парков, мостов и т.п.), но и, что более важно, рост трех основных показателей.

(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

Во-первых, к 2020 году кардинальным образом должна измениться демографическая ситуация в городе. Планируется, что в результате всех предпринятых усилий численность населения по сравнению с 2009 годом увеличится как минимум на 5%.

Почему именно улучшение демографической ситуации? Отсутствие в городе достойных условий для воспитания детей (дефицит школ, детских садов, учреждений детского досуга и др.), плохая экология, небезопасные и неудобные условия жизни - все это факторы, при которых семья с двумя и более детьми никогда не станет нормой, людям не захочется жить и рожать детей в таком городе. И наоборот, если город является комфортным для жизни, то его население растет.

Во-вторых, в городе должно существенно увеличиться количество эффективно работающих компаний, организаций, их представительств и филиалов.

(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

Тем самым будет продемонстрировано, что бизнесмены поверили в будущее Вологды. И это именно то будущее, которое им нравится.

(в ред. [решения](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

В-третьих, должно существенно увеличиться количество туристов, посещающих город. Это будет означать, что привлекательность города повысилась за пределами области и страны. Вологда становится городом, узнаваемым на российском и международном уровнях.

(абзац введен [решением](#) Вологодской городской Думы от 05.11.2013 N 1868)

Вологда вступит в 2020 год в статусе "Комфортного города" - города, который можно с гордостью называть своим домом. Вологда станет уютным, чистым, благоустроенным, удобным, а главное - растущим городом, где внутренняя гармония сочетается с внешним комфортом, а широкие возможности для занятий искусством гармонично сочетаются с возможностями для занятия спортом. В результате здоровый образ жизни и занятия творчеством становятся главными приоритетами вологжан. Вологда станет также безопасным городом, городом добрых дел, который заботится о своих жителях. Именно в таком городе людям хочется жить, создавать семью, учиться, творить, заниматься спортом, проводить досуг... В такой город хочется приехать и хочется здесь остаться.

Изменится не только сама Вологда, но и ее жители. Они станут более здоровыми, обеспеченными, активными, культурными. Ответственными за себя, свою семью и свой город. Более счастливыми.

"Город заботится о людях, а люди заботятся о городе" - вот основа Стратегии гармоничного развития Вологды.