



**КонсультантПлюс**  
надежная правовая поддержка

Решение Волгодонской городской Думы от  
19.07.2012 N 70  
"Об утверждении Стратегии  
социально-экономического развития города  
Волгодонска до 2020 года"

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

Дата сохранения: 26.04.2014

**ВОЛГОДОНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА**

**РЕШЕНИЕ**  
от 19 июля 2012 г. N 70

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ ГОРОДА ВОЛГОДОНСКА ДО 2020 ГОДА**

В соответствии с Федеральным **законом** РФ от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", **статьей 40** Устава муниципального образования "Город Волгодонск" и в целях создания системы управления долгосрочным развитием города Волгодонска Волгодонская городская Дума решила:

1. Утвердить **Стратегию** социально-экономического развития города Волгодонска до 2020 года (приложение).
2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Контроль за выполнением решения возложить на постоянную комиссию по бюджету, налогам, сборам, муниципальной собственности (В.И. Иванников), заместителя главы Администрации города Волгодонска по экономике и финансам А.Н. Журбу.

Председатель  
Волгодонской городской Думы  
П.П.ГОРЧАНЮК

Мэр  
города Волгодонска  
В.А.ФИРСОВ

Проект вносит  
Мэр города Волгодонска

Приложение  
к решению  
Волгодонской городской Думы  
"Об утверждении Стратегии  
социально-экономического развития  
города Волгодонска до 2020 года"  
от 19.07.2012 N 70

**СТРАТЕГИЯ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ВОЛГОДОНСКА  
ДО 2020 ГОДА**

**Введение**

Разработка Стратегии социально-экономического развития города Волгодонска до 2020 года (далее - Стратегия) базируется на параметрах долгосрочного развития России в целом, Южного федерального округа и Ростовской области, сформулированных в рамках **Концепции** долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, Экономической стратегии развития Южного федерального округа на период до 2025 года и **Стратегии** социально-экономического развития области до 2020 года.

Стратегия согласована со **Стратегией** социально-экономического развития Ростовской области на

период до 2020 года, а также с другими документами стратегического планирования Ростовской области, такими как:

- Стратегия развития транспортного комплекса Ростовской области до 2030 года;
- Стратегия привлечения инвестиций Ростовской области;
- Концепция промышленной политики Ростовской области до 2020 года;
- Концепция демографической политики Ростовской области до 2025 года.

Основной целью разработки Стратегии до 2020 года является создание для органов местного самоуправления системы управления долгосрочным развитием города. Реализация Стратегии направлена на формирование и развитие экономических и институциональных условий для устойчивого и динамичного развития города. Основные идеи Стратегии базируются на эффективном использовании ресурсного и рыночного потенциала города в целях обеспечения достойного качества жизни жителей Волгограда.

### 1. Краткая характеристика социально-экономического положения города Волгоград и тенденций его развития

Город Волгоград расположен в восточной части Ростовской области между двумя крупными региональными центрами - Ростовом-на-Дону и Волгоградом. Расстояние до Ростова-на-Дону по автодороге - 235 км, до Волгограда - 484 км. Город расположен на левом берегу Цимлянского водохранилища, на реке Дон вблизи плотины Цимлянской ГЭС, был основан в 1950 году как поселок эксплуатационников Цимлянского гидроузла.

На сегодняшний день Волгоград - промышленный и научный центр юго-востока Ростовской области, географический и торгово-промышленный центр 12 сельских районов, энергетический центр Юга России. Является транспортным узлом межрегионального значения: есть железнодорожная станция (Волгодонская); речной порт: Донской канал связывает Волгоград с пятью морями - Белым, Балтийским, Каспийским, Азовским и Черным.

Волгодонск является крупнейшим энергетическим центром Ростовской области. В 2010 году на город пришлось более 55% выработки электроэнергии в области, при этом доля Ростовской АЭС составила 51% выработки электроэнергии в области и 15% годовой выработки электроэнергии в Южном федеральном округе.

Ведущие отрасли обрабатывающей промышленности Волгограда: машиностроение и металлообработка, деревообработка и производство мебели.

#### Демография.

Благодаря повышению рождаемости и снижению смертности естественная убыль населения в последние годы активно сокращалась, а в 2009 г. практически достигла нулевого значения. Численность населения города стабилизировалась на уровне около 169,1 тыс. чел.

При этом значение городского показателя "Число родившихся на 1000 человек населения" (10,4) на сегодняшний день ниже аналогичного показателя по Ростовской области (10,9), ЮФО (14) и РФ (12,4), что можно оценивать негативно. Значение городского показателя "Число умерших на 1000 человек населения" (10,4) ниже значений областного (14), окружного (12) и общероссийского (14,2) аналогичного показателя, что является позитивным показателем. Однако следует учитывать, что более низкие значения уровня смертности преимущественно обоснованы возрастной структурой населения города.

Несмотря на то, что возрастной структуре населения г. Волгограда свойственна "сдвижка" к превышению доли населения в трудоспособном возрасте над аналогичным показателем области и РФ, наблюдается тенденция старения населения в городе, что соответствует общероссийской ситуации, однако старение населения происходит в Волгограде более быстрыми темпами, чем в стране в целом.

#### Уровень жизни.

Размер среднемесячной номинально начисленной заработной платы в г. Волгограде (17005,9 руб. в 2010 г.) выше областного показателя (15000 руб.) на 14%, выше показателя по ЮФО (15130 руб.) на 11% и ниже общероссийского показателя (19950 руб.) на 15%.

В 2010 году по уровню среднемесячной номинальной начисленной заработной платы г. Волгоград занимал второе ранговое место после Ростова-на-Дону.

Однако сравнительная привлекательность рабочих мест в г. Волгограде за период с 2005 по 2010 год уменьшилась: сократился разрыв в уровне заработной платы города и области. Так, если в 2005 году

уровень заработной платы в Волгодонске составлял 130,78% от областного уровня, то к 2009 году этот показатель составлял 113,5%; уровень заработной платы в Волгодонске уменьшился и по сравнению с показателем по ЮФО (133,87% в 2005 году и 113,4% в 2009 году). По сравнению с РФ уровень заработных плат также уменьшился, но незначительно (примерно на 1%).

Тренд на снижение разрыва в уровне заработных плат города и области ставит вопрос о возможности постепенного снижения конкурентоспособности города за удержание и привлечение трудовых ресурсов.

Уровень зарегистрированной безработицы к экономически активному населению за период 2000-2010 годов колебался в пределах 0,6%-1,6% и был значительно ниже аналогичных показателей по области, ЮФО и РФ.

Экономика города.

Волгодонск является экономическим центром юго-востока Ростовской области. По темпам экономического развития Волгодонск находится в числе лидеров в области. Ведущие отрасли экономики Волгодонска - энергетика, атомное машиностроение, производство мебели, оборудования для тепловых электростанций и металлургии.

С пуском в 2010 году 2 энергоблока Ростовской АЭС город стал вторым после города Волжский Волгоградской области по значению энергетическим центром Юга России.

#### ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ Г. ВОЛГОДОНСКА, 2005-2010 ГГ.

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Индекс промышленного производства (% к предыдущему году)	99,3	97,6	98,0	97,4	96,3	118,0
Выпуск товаров и услуг в фактических ценах, млн. рублей	10904,1	11052,1	14793,7	19946	22024,0	35656,3
Инвестиции в основной капитал, млн. рублей	1585,89	3134,23	10222,99	14327	26048,84	17025,9

По данным на 1 января 2011 года на налоговом учете в городе состоят 3942 предприятия крупного и малого бизнеса (из них 36 средних, 2156 малых и микропредприятий), а также 6488 индивидуальных предпринимателей. Они представляют все сферы материального производства и услуг.

Промышленность.

Волгодонск - единственный город в России, на территории которого одновременно работают ГЭС, две ТЭЦ и АЭС. Волгодонск является одним из крупнейших энергетических центров Ростовской области. При этом в настоящее время объем произведенной электроэнергии составляет около 90% в общем балансе по производству и распределению электроэнергии, пара, газа и воды.

Со строительством 3 и 4 энергоблоков Ростовской АЭС к 2016 году возрастет объем произведенной электроэнергии в общем балансе выполненных работ и услуг собственными силами по производству и распределению электроэнергии, пара, газа и воды как по городу, так и по области.

Согласно рейтингу журнала "Эксперт" в 2010 году три компании из Волгодонска вошли в число 250 крупнейших компаний Юга России по объему реализации продукции: Энергомаш-Атоммаш (215 место), Артемида-Дон (220 место), ВКДП (231 место).

Выпуск товаров крупными и средними промышленными предприятиями в 2010 году составил 27,87 млрд. рублей, увеличившись по сравнению с 2005 годом на 231,3%.

Ключевым фактором роста объема промышленного производства стала деятельность Ростовской АЭС. В итоге, по сравнению с 2005 годом, произошло сокращение доли обрабатывающей промышленности в общем объеме промышленного производства с 52,4% до 42,9%.

Наиболее значимые позиции в структуре обрабатывающей промышленности Волгодонска остаются у машиностроения. Доля организаций, производящих машины и оборудование, в 2009 году составила 16%. За последние несколько лет в городе в структуре машиностроения увеличилась доля производства специального нефтегазоперерабатывающего оборудования и специального оборудования для атомных станций, что на фоне мирового финансового кризиса говорит о высокой конкурентоспособности специального оборудования, производимого в Волгодонске.

12% в 2009 году занимало металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (5,2% - в 2005 году).

Третье место - деревообработка и производство мебели (12%).

Производство машин и оборудования. Машиностроительный комплекс Волгодонска представлен следующими основными предприятиями:

ЗАО "Энергомаш-Атоммаш" наиболее крупный завод в городе Волгодонске на сегодняшний день. Атоммаш был основан в 1973 году как узкоспециализированное предприятие по выпуску продукции для атомных электростанций. Сегодня предприятие преимущественно занимается изготовлением оборудования для нефтегазохимического комплекса, а также выполняет заказы на изготовление готового оборудования для АЭС.

#### Структура промышленного производства Волгодонска в 2010 году (%)

ОАО "Атоммашэкспорт" (13,2% отгруженных товаров собственного производства в 2009 году по разделу "производство машин и оборудования") - инжиниринговая компания. Выполняет комплексные конструкторские разработки, обеспечивает изготовление, ведет сопровождение изделий в производстве, при монтаже, пусковых работах и наладке оборудования.

ОАО "Волгодонский завод металлургического и энергетического оборудования" ("ВЗМЭО") (10,6% отгруженных товаров собственного производства в 2009 году по разделу "производство машин и оборудования"). Завод был построен в 1984 году как производитель радиотехнической аппаратуры и носил соответствующее название - Волгодонский завод радиотехнической аппаратуры (ВЗРТА). В 2000 году завод перепрофилирован на изготовление оборудования и запчастей для металлургических заводов, целлюлозно-бумажных комбинатов, стройиндустрии, тепловых и атомных станций, нефтехимического комплекса.

ООО "МТМ" (15,2% отгруженных товаров собственного производства в 2009 году по разделу "производство машин и оборудования") - компания, специализирующаяся на выпуске промышленного оборудования и сварных металлоконструкций различных размеров и степени сложности.

Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий. Волгодонский сектор крупных металлургических производств и производств готовых металлических изделий представлен в основном:

ОАО "Атоммашэкспорт" (5,6% отгруженных товаров собственного производства в 2009 году по разделу "металлургическое производство и производство готовых металлических изделий").

ООО "Полесье" (11,3% отгруженных товаров собственного производства в 2009 году).

ООО "МТМ" (1% отгруженных товаров собственного производства в 2009 году).

Обработка древесины и производство мебели. Крупнейшим в данном виде деятельности в Волгодонске является ОАО "Волгодонский комбинат древесных плит" (ВКДП) (100% отгруженных товаров собственного производства в 2009 году по разделу ОКВЭД "обработка древесины и производство изделий из дерева"). Комбинат основан в 1952 году как Цимлянская лесоперевалочная база. Предприятие производит мебель известной в России марки "ТриЯ", древесные плиты и панели, карбомидоформальдегидные и аминокформальдегидные смолы и другую продукцию.

Другой крупной специализированной компанией по производству мебели является ООО "Алмаз", известное под торговой маркой "Любимый дом".

Инвестиции.

Город устойчиво занимает в области 2 место по объему инвестиций в основной капитал после областного центра, а по объему инвестиций в основной капитал на душу населения - 1 место.

При этом объем инвестиций в Ростовскую АЭС занял 95-99% от общего объема инвестиций в основной капитал г. Волгодонска.

#### Образование.

Текущий охват услугами учреждений дошкольного образования детей соответствующего возраста в городе (77,6%) значительно выше областного (62,9%) и общероссийского (55,8%) показателей.

Город имеет развитую сеть общеобразовательных школ и высокий уровень учреждений дополнительного образования.

Кроме десяти среднеспециальных учебных заведений и учреждений начального профессионального образования в городе представлено девять филиалов высших учебных заведений, наиболее значимыми из которых являются Волгодонский инженерно-технический институт (филиал) Национального исследовательского ядерного университета "Московский инженерно-физический институт" (МИФИ), Волгодонский институт сервиса Южно-Российского государственного университета экономики и сервиса, Волгодонский институт экономики, управления и права (филиал) Южного федерального университета.

#### Здравоохранение.

Город имеет сравнительно сильную систему здравоохранения. Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений повысилась за последние годы с 4,4 тыс. посещений в смену (2002 г.) до 4,6 тыс. посещений в смену (2009 г.).

Одновременно, несмотря на небольшое увеличение обеспеченности врачами на 10000 населения в г. Волгодонске (показатель вырос с 35,9 на 10000 населения в 2004 г. до 37,7 в 2009 г.), обеспеченность врачами на 10000 населения в городе стабильно ниже аналогичных показателей Ростовской области (38,6), ЮФО (43,9) и РФ (50,1) в целом. Однако наблюдается слабая тенденция к сокращению разрыва в обеспеченности врачами на 10000 населения в г. Волгодонске и РФ: если в 2004 г. данный разрыв составлял 35%, то в 2009 г. - 33%.

Если и в дальнейшем сокращение разрыва в обеспеченности врачевым персоналом на 10000 населения в г. Волгодонске и РФ пойдет теми же темпами, что и сейчас, то разрыв не будет преодолен даже к 2050 г.

В то же время по показателю обеспеченности средним медицинским персоналом в городе наблюдается стабильное превышение аналогичных региональных, окружных и федеральных показателей.

Здравоохранение г. Волгодонска в течение последних 5 лет находится в тройке лидеров областного здравоохранения.

#### Охрана окружающей среды.

В последние годы по ежегодной классификации Государственного комитета по гидрометеорологии и контролю окружающей среды г. Волгодонск стабильно относится к числу загрязненных городов России (хотя и не входит в список городов с приоритетным загрязнением). Специфика загрязнения окружающей среды города связана в основном с высокой антропогенной нагрузкой на почву и атмосферный воздух.

В г. Волгодонске основными источниками загрязнения атмосферного воздуха традиционно являются следующие отрасли промышленности: деревообрабатывающая, электроэнергетическая, химическая, пищевая, автотранспортный комплекс.

Волгодонск сталкивается с экологическими проблемами, типичными для современных городов, а именно: превышением загрязняющих веществ в составе сточных вод ливневой канализации, наличием несанкционированного складирования мусора на территории города, недостаточной обеспеченностью зелеными насаждениями, ухудшением состояния городских лесов, низким уровнем экологической культуры населения.

По данным лабораторных исследований, выполняемых лабораторно-испытательным центром филиала ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области", в г. Волгодонске в период с 2008 по 2011 год наблюдается тенденция снижения проб атмосферного воздуха, превышающих ПДК, с 0,9% до 0,3%.

С каждым годом увеличивается объем выбросов в атмосферу от автотранспорта, что обусловлено увеличением количества зарегистрированных в городе автомобилей.

Загрязнение воздуха на территории города Волгодонска неоднородно. Наибольший уровень содержания в воздухе вредных веществ отмечается вблизи автомагистралей, на улицах с интенсивным движением транспорта, в центральной части города.

Приоритетными загрязнениями в г. Волгодонске являются:

- формальдегид;



- диоксид азота, диоксид серы, марганец, медь;
- тяжелые металлы (свинец, цинк, кадмий, никель).

Все сточные воды города, поступающие в систему канализации МУП "Водопроводно-канализационное хозяйство", проходят полную механическую и биологическую очистку, обеззараживаются и после доочистки в биопрудах сбрасываются в реку Дон.

На территории города Волгодонска действует централизованная система водоотведения хозяйственно-бытовых сточных вод. Очистка сточных вод осуществляется согласно технологическому регламенту.

В 2011 году на территории г. Волгодонска не зафиксированы факты несанкционированных сбросов неочищенных сточных вод. Лабораторный контроль за хозяйственно-бытовыми сточными водами осуществляет аккредитованный лабораторный центр филиала ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в РО в городе Волгодонске" и контрольно-аналитический лабораторный центр МУП "Водопроводно-канализационное хозяйство".

Принятые меры значительно повышают качество подаваемой населению питьевой воды и уровень очистки на очистных сооружениях канализации и позволяют доводить качество сбрасываемой воды в Цимлянское водохранилище до норм ПДС, установленных к сбросам в рыбохозяйственный водоем.

Источником водоснабжения г. Волгодонска является Цимлянское водохранилище. Качество питьевой воды - стабильно. Дефицита водообеспечения в городе нет. Потребление воды на 1 жителя в 2011 году составило 107,1 л в сутки.

В течение 2011 года исследовано на выходе с очистных сооружений 1119 проб, в распределительной сети города выполнено 1680 проб питьевой воды. Все исследованные пробы воды по санитарно-химическим и микробиологическим показателям соответствуют требованиям [СанПиН 2.1.4.1074-01](#) "Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения".

По санитарно-химическим показателям процент нестандартных проб питьевой воды в контрольных точках в 2011 году составил 0%, такой же процент был в 2010 году, в 2009 году процент нестандартных проб составил 0,7%.

Оценка состояния почвы селитебной зоны г. Волгодонска проводится на основе исследований проб почвы по санитарно-химическим, микробиологическим, гельминтологическим, радиологическим показателям.

В 2011 году всего исследовано 93 пробы почвы по санитарно-химическим показателям, все исследованные пробы почвы соответствуют гигиеническим нормативам. Приоритетные вещества, определяемые в почве, - это тяжелые металлы: ртуть, свинец, кадмий, цинк, магний.

По микробиологическим показателям в 2011 году наблюдается улучшение качества проб почвы по сравнению с 2010 годом.

Уровень естественного гамма-фона в течение 2007-2011 годов на территории г. Волгодонска оставался стабильным и составил от 0,08 до 0,15 мкзв/час, что не превышает значений, характерных для территории Ростовской области.

В 2011 году проводились исследования воздуха закрытых помещений, жилых и общественных зданий на содержание радона, которое составило 17-95 Бк/куб. м, что не превышает допустимый уровень (200 Бк/куб. м).

По результатам радиационно-гигиенического мониторинга, за 2006-2011 годы радиационная обстановка на территории г. Волгодонска оставалась удовлетворительной и стабильной. Мощность дозы гамма-излучения на открытой местности находится в пределах колебаний естественного фона.

Содержание биологически значимых радионуклидов Cs137 и Sr90 в объектах внешней среды (воде, почве, пищевых продуктах) ниже уровня вмешательства (НРБ-99) в 10 и более раз.

Деятельность по вывозу отходов с территории города Волгодонска и захоронению отходов на городском полигоне твердых бытовых отходов (ТБО) осуществляет специализированное предприятие ООО "Спецавтотранс". В 2010 году охват населения услугой по сбору и вывозу твердых бытовых отходов составляет 92,0%, доля твердых бытовых отходов, образованных населением и размещенных на хранение, - 87,1%.

Общественная безопасность.

Состояние криминогенной обстановки на территории г. Волгодонска можно характеризовать как

стабильное, характеризующееся снижением регистрируемых и нераскрытых преступлений.

Численность зарегистрированных преступлений в городе Волгодонске в 2011 году составила 112 единиц на 10 тыс. человек населения, что на 8,2% ниже среднеобластного значения (122 единицы).

По итогам 2011 года на территории города Волгодонска зарегистрировано 1904 преступления, что на 3,8% меньше аналогичного периода прошлого года (1980 преступлений). Личным составом раскрыто 1060 преступлений против 1046 в прошлом году.

#### Структура преступлений по итогам 2011 года

По составам преступлений отмечается сокращение числа зарегистрированных убийств и умышленных причинений тяжкого вреда здоровью. По итогам 2011 года на территории Волгодонска количество зарегистрированных убийств сократилось на 25,0% и составило 9 (в 2010 году - 12).

Количество зарегистрированных причинений тяжкого вреда здоровью сократилось на 18,5%, что в числовом выражении составляет 22 факта против 27 в 2010 году. В 2011 в общественных местах совершено 584 преступления против 634 в 2010 году (снижение на 7,9%).

Несовершеннолетними совершено 63 преступления против 73 в прошлом году (снижение составило 13,7%).

Возросло количество совершенных преступлений в состоянии алкогольного опьянения - в 2011 году 125 фактов против 115 в 2010 году. В состоянии наркотического, токсического опьянения совершено 4 преступления (в 2010 году - 1).

#### SWOT-АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ Г. ВОЛГОДОНСКА

Strengths (сильные стороны)	Weaknesses (слабые стороны)
1. Наличие стабильного локомотива экономики города - Ростовской АЭС: в течение ближайшего десятилетия АЭС будет обеспечивать стабильный выпуск продукции, поступления в местный бюджет (прежде всего НДС), сравнительно высокую заработную плату сотрудникам. 2. Многопрофильная, достаточно стабильно функционирующая экономика города, обеспечивающая уровень заработных плат выше среднеобластных: имеется развитая энергетическая, машиностроительная, металлообрабатывающая и деревообрабатывающая промышленность. 3. Наличие высококвалифицированных кадров в области машиностроения, энергетики, строительства. 4. Возможности Волгодонского порта: выход в пять морей (Белое и Балтийское на севере, Каспийское на востоке, Азовское и Черное на юге) - это выход в 100 крупных портов 22 стран мира. 5. Мощный строительный комплекс, в т.ч. своя база стройиндустрии (завод КПД, ДРСУ и т.д.), в котором сложилась собственная база воспроизводства кадров. 6. Рекреационный потенциал местно-	1. Транспортная удаленность, сложности логистики: отсутствие функционирующего аэропорта, некачественное пассажирское железнодорожное сообщение, низкое качество региональных автомобильных дорог. 2. Утрата крупнейшим городским предприятием "Атоммаш" основного профиля деятельности и статуса предприятия федерального значения. 3. Возрастная структура населения: город в течение длительного периода будет иметь проблему демографических волн. Демографические волны, в свою очередь, увеличивают стоимость содержания социальной инфраструктуры: резкое падение и последующее резкое возрастание численности детей приводит к необходимости консервации части инфраструктуры детства на длительный срок. Также серьезной демографической проблемой является миграционный отток молодежи. 4. Субъективное восприятие инвесторами и туристами АЭС как постоянной радиационной угрозы (субъективное восприятие вероятности аварий на АЭС как достаточно высокой). 5. Проблемы, связанные с Цимлянским водохранилищем (экология, берегоук-



сти. 7. Возможности для развития зернового трейдинга и перерабатывающей промышленности: Волгодонск является центром 12 сельскохозяйственных районов Ростовской области. 8. Межрегиональное значение и особый статус города: Волгодонск является центром медицины, науки и образования для близлежащих сельскохозяйственных районов востока Ростовской области; здесь располагается также центр епархии Православной Церкви (Волгодонская епархия РПЦ)	репление, просадка грунтов, подтопление и т.д.)
Opportunities (возможности) с учетом внешней среды	Threats (угрозы) внешней среды
1. Возможности использования ресурсов Росатома, заинтересованного в стабильном развитии территории, на которой расположена АЭС. 2. Возможности привлечения инвесторов вследствие наличия внутреннего потенциала развития города	1. Сокращение платежеспособного спроса внутри страны. 2. Сниженная инвестиционная активность как российских, так и иностранных инвесторов (инвестирующих на территории РФ). 3. Сложности преодоления проблем транспортной удаленности, обусловленные тем, что существенные вопросы этой сферы лежат в ведении федеральных структур: РЖД, Минтранса России (выходить на которые "напрямую" муниципалитет не имеет возможности). 4. Состояние цимлянского водохранилища, уровень воды и его качество. Водохранилище - объект федеральной собственности, однако решать проблемы Цимлянского водохранилища федеральные структуры в ближайшее время не планируют

## 2. Сценарий социально-экономического развития города Волгодонска на долгосрочную перспективу на основе выявленного потенциала экономического роста и конкурентных преимуществ города

В ходе анализа социально-экономического развития Волгодонска с учетом факторов, определяющих долгосрочное развитие города, разработан сценарий социально-экономического развития в долгосрочной перспективе.

Предложенный вариант развития учитывает исторически сложившиеся на территории города экономические комплексы и описывает развитие города.

### 2.1. Стратегический целевой сценарий развития города

Выявленные основные внутренние и внешние факторы развития, а также анализ приоритетов долгосрочного стратегического развития Ростовской области и РФ позволяют обоснованно произвести выбор стратегического целевого сценария развития города.

В долгосрочной перспективе Волгодонску необходима ориентация на сбалансированное развитие

экономики на базе реализации конкурентных преимуществ, позволяющая создать благоприятные условия проживания населения на территории города. Таким образом, условиями реализации сценария будут являться:

- способность обеспечить опережающую динамику роста по сравнению с городами-лидерами Ростовской области;
- максимальное вовлечение в экономический оборот всего потенциала города;
- снижение рисков, связанных с усилением монопрофильности города.

Следует отметить, что данные критерии предполагают структурные изменения экономики и увеличение инвестиционной активности предприятий - именно при таких условиях возможна реализация представленного сценария развития города.

2.2. Структурно-инвестиционный сценарий (рост, базирующийся на структурных изменениях в экономике за счет развития не только существующих, но и опережающего роста новых сфер экономики, создания новых производств)

Структурно-инвестиционный сценарий развития наряду с максимальным использованием возможностей роста существующих в городе предприятий предполагает качественные изменения структуры экономики с учетом имеющегося у города потенциала развития.

Структурно-инвестиционный вариант развития предусматривает активные структурные сдвиги, обусловленные целенаправленным управлением инвестиционной активностью с целью достижения нового качества роста. При этом предполагается, что строительство 3 и 4 энергоблоков АЭС внесет свой вклад в темп роста экономики города. Также предполагается, что существующие предприятия города будут усиливать привлечение инвестиций в собственные основные фонды с целью их технологического совершенствования и расширения.

Существенные изменения в структуре экономики произойдут благодаря созданию новых производств в пищевой и перерабатывающей промышленности, активному развитию сферы услуг (прежде всего, гостиничного и ресторанного бизнеса), а также развитию машиностроительного кластера.

Также в рамках данного сценария предполагается реконструкция аэропорта г. Волгодонска, что позволит усилить туристский поток и улучшить инвестиционный климат в городе, т.к. "приблизит" к нему инвесторов.

Промышленность города при реализации данного сценария способна выйти на траекторию роста со средним темпом 8-8,5% в год (при этом обрабатывающая промышленность - 6,5% в год). Структурно-инвестиционный сценарий развития обеспечивает прирост выпуска продукции в 1,9 раза (к уровню 2011 г.).

#### ДИНАМИКА СТРУКТУРЫ ВЫПУСКА ПРОДУКЦИИ В 2011-2020 ГГ. В РАМКАХ СТРУКТУРНО-ИНВЕСТИЦИОННОГО СЦЕНАРИЯ РАЗВИТИЯ

	Динамика роста (кол-во раз к 2011 г. при сравнении в ценах 2011 г.)
Выпуск продукции в денежном выражении, всего	1,9
Промышленность, в том числе	1,8
Обрабатывающие производства	1,65
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2
Строительство	1,8
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных	2,2

средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	
Гостиницы и рестораны	3,5
Транспорт и связь	3,5
Финансовая деятельность, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	3
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение, образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг	1,8
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	1,8

Это обеспечит улучшение позиций города по основным макроэкономическим показателям по сравнению с другими городами Ростовской области.

Несмотря на то, что данный сценарий не позволит полностью "уйти" от монопрофильности города, доля вида деятельности "производство и распределение электроэнергии, газа и воды" будет ниже, чем при других условиях развития города, и составит около 68% выпуска промышленной продукции города.

Данный сценарий рассматривается как наиболее предпочтительный для практической реализации и позволяющий в долгосрочной перспективе в максимальной степени "раскрыть" основные конкурентные преимущества города, обеспечить наиболее сбалансированное развитие экономики и социальной сферы, повысить уровень благосостояния населения Волгодонска на основе максимальной реализации потенциалов города.

### 3. Миссия и стратегические цели развития города Волгодонска. Предназначение города, его уникальная роль во внешней среде, ориентированная на перспективу и опирающаяся на реальные предпосылки

Определение целевого стратегического сценария развития города позволяет, во-первых, обоснованно сформулировать Миссию и стратегические цели социально-экономического развития г. Волгодонска и, во-вторых, разработать систему приоритетных направлений, задач, а также механизмов, включая план действий Администрации города по реализации Стратегии.

С учетом истории развития Волгодонска как Всесоюзной ударной комсомольской стройки и его достижений как города атомного машиностроения и энергетики, принимая во внимание наличие в городе многопрофильной, достаточно стабильной экономики, высококвалифицированных кадров в области машиностроения, энергетики, строительства и иных отраслей, мощного строительного комплекса, позволяющего обеспечить инвестиционный ввод новых мощностей, имея в виду возможности Волгодонского порта, рекреационный потенциал местности, а также межрегиональное значение города как делового центра и его особый статус, выражающийся в потенциале учреждений здравоохранения, научно-образовательном потенциале, наличии центра епархии и иных особенностях города, формулируется следующая Миссия города Волгодонска:

Развитие Волгодонска как города высоких технологий и современного качества жизни, энергетического центра Юга России, культурного, образовательного и делового центра востока Ростовской области.

Сформулированная Миссия города определяет его уникальную роль во внешней среде, ориентированную на перспективу и опирающуюся на реальный потенциал развития.

Эта роль выражается в идеологии развития города, которая предполагает: во-первых, позиционирование города в Ростовской области и ЮФО в соответствии с данной Миссией;

во-вторых, сосредоточение городских властей и акцентирование внимания органов

исполнительной власти региона на содействии максимально полному использованию имеющегося потенциала города в энергетике, высокотехнологичном машиностроении, деревообработке и т.д., а также привлечению инвестиций в развитие новых бизнесов - прежде всего в сферах пищевой и перерабатывающей промышленности, туристско-рекреационной деятельности.

При этом соответствующее Миссии города стратегическое позиционирование и повышение инвестиционной привлекательности будет достигнуто при условиях:

- развития социальной и инженерной инфраструктуры;
- повышения качества городской среды;
- общего повышения качества жизни в городе.

Исходя из данной идеологии развития образ будущего Волгодонска - город с высоким качеством жизни и комфортной городской средой, запоминающимся визуальным образом, основанным на оригинальных архитектурно-градостроительных решениях, устойчивой инновационно-активной диверсифицированной экономикой с заметной долей высокотехнологичных отраслей промышленности и развитой сферой услуг.

Волгодонск - энергетический центр Юга России, "восточная столица" Ростовской области, культурный, образовательный, медицинский центр для ближайших районов, деловой и рекреационный центр межрегионального значения, центр кластера высокотехнологичного машиностроения.

В рейтингах городов Ростовской области город должен устойчиво входить в первую тройку по всем ключевым показателям социального и экономического развития.

Исходя из Миссии города, идеологии его развития и образа будущего формулируются стратегические цели на долгосрочную перспективу:

1. Развитие приоритетных отраслей экономики, обеспечивающих устойчивость городского бюджета, доходов жителей и спрос на местные товары и услуги (энергетика, высокотехнологичное машиностроение, деревообработка и т.д.).

2. Привлечение инвестиций для создания новых современных предприятий и предоставления услуг, обеспечивающих повышение доли добавленной стоимости, остающейся в городе (перерабатывающая промышленность, туризм и т.д.).

3. Развитие социальной и инженерной инфраструктуры и повышение качества городской среды для повышения качества жизни в городе.

Стратегические цели будут реализовываться по семи приоритетным направлениям развития:

1. Энергетика.
2. Кластер высокотехнологичного машиностроения.
3. Деревообработка и мебельное производство.
4. Перерабатывающая и пищевая промышленность.
5. Туризм и рекреация.
6. Развитие социальной инфраструктуры и городской среды.
7. Повышение транспортной доступности города через восстановление аэропорта "Волгодонск".

#### 4. Приоритетные направления социально-экономического развития города Волгодонска

##### 4.1. Приоритетное направление "Энергетика"

Основной целью данного приоритетного направления в рамках Стратегии является сбалансированное социально-экономическое развитие города, основанное на максимальном использовании преимуществ, возникающих у города Волгодонска в связи с ускоренным развитием энергетики, и снижении негативных воздействий, инициируемых ускоренным развитием энергетики.

Предпосылки формирования направления в качестве приоритетного.

В соответствии с Программой развития Единой энергетической системы (ЕЭС) России на период 2010-2016 годов строительство и включение в сеть третьего энергоблока Ростовской АЭС намечено на 2014 год, четвертого - на 2016.

Со строительством и вводом в действие 3 и 4 энергоблоков значение Ростовской АЭС в части вырабатываемой энергии будет только возрастать.

Соответственно, дальнейшее развитие экономики Волгодонска будет происходить в тесной

взаимосвязи с развитием генерирующих мощностей Ростовской АЭС, причем вопросы развития генерирующих мощностей Волгодонска не требуют вмешательства Администрации города. При этом без активного управляющего воздействия Администрации города доля вида деятельности "Производство и распределение электроэнергии, газа и воды" в общем выпуске промышленного производства возрастет до 75-77%, что грозит монопрофильностью экономики.

В связи с этим задачи, которые будут стоять перед Администрацией города, - с одной стороны, максимально использовать все преимущества, создаваемые развитием генерирующих мощностей АЭС, на пользу экономике города, с другой стороны - минимизировать негативное воздействие на экономику, способное возникнуть при развитии генерирующих мощностей.

#### 1. Численность вновь создаваемых рабочих мест.

По сообщению ОАО "Нижегородская инжиниринговая компания "Атомэнергопроект", генерального подрядчика строительства энергоблоков N 3 и N 4, на сооружении энергоблоков Ростовской АЭС задействовано 34 подрядные организации с общей численностью персонала около 3000 человек. Но, видимо, количество рабочих мест будет расти. Для сравнения, на пике работ по возобновленному строительству Костромской АЭС планируется задействовать около 8000 человек.

Кроме того, по информации ОАО "Нижегородская инжиниринговая компания "Атомэнергопроект", - на этапе энергетического пуска и освоения мощности энергоблока N 2 Ростовской АЭС было задействовано порядка 500 специалистов из 20 организаций.

Как правило, государственная корпорация "Росатом" заинтересована в том, чтобы местное население было задействовано как при строительстве, так и при эксплуатации атомных станций. При эксплуатации АЭС только 20% специальностей требуют специализированного "ядерного" образования. 80% сотрудников - это специалисты широко распространенных профессий (техники, электронщики и т.п.). Привлечение местного населения снижает затраты на размещение работников при строительстве и эксплуатации АЭС.

Администрации города Волгодонска необходимо учесть (лучше - согласовать) потребности ГК "Росатом" как в специалистах широкого профиля, так и в работниках ядерной специализации за счет подготовки необходимого количества профессионалов из числа местных жителей в образовательных учреждениях высшего и среднего специального образования Волгодонска.

Целесообразно также рассмотреть вопрос о возможности стажировок/производственных практик студентов Волгодонска на Ростовской АЭС.

Одновременно, Администрации города Волгодонска целесообразно подготовить комплекс мер по обеспечению рабочими местами жителей Волгодонска, которые на данный момент задействованы на строительных работах на АЭС. К 2015-2016 гг. строительные работы будут завершаться и задействованные на строительных работах будут высвобождаться, создавая дополнительное давление на рынок труда в городе.

#### 2. Стимулирование спроса.

Средняя заработная плата на предприятиях атомной отрасли сегодня составляет около 45 тысяч рублей (и она будет продолжать расти), что выше средней заработной платы по городу Волгодонску. Рост заработной платы ведет к смене приоритетов личных потребностей и повышению требований к их качеству. Данная ситуация стимулирует рост спроса на качественное жилье, качественные товары и услуги.

Одновременно, существенное воздействие на стимулирование спроса в городе оказывает сама по себе реализация крупных инвестиционных проектов (около 80 млрд. рублей/один энергоблок). При реализации таких крупных инвестиционных проектов создается дополнительный спрос для малого и среднего бизнеса. Этому способствуют задействованность местного бизнеса в поставках материалов для строительных работ, повышенный спрос на жилье и общепит со стороны строителей, работающих по контракту и вахтовым методом, деловой туризм, связанный с большим потоком специалистов, приезжающих на короткое время. К моменту ввода 3, 4 энергоблоков в действие это внешнее стимулирование потребительского спроса сократится.

Администрация города должна быть готова к тому, что завершение строительства энергоблоков опосредованно окажет негативное воздействие на потребительский спрос, что, в свою очередь, скажется на развитии малого и среднего предпринимательства. В такой ситуации Администрация города Волгодонска должна поддержать малый и средний бизнес различными преференциями. Поддержка малого бизнеса должна снизить негативные последствия от увеличивающейся монопрофильности



экономики города.

3. Участие организаций Волгограда в строительстве Ростовской АЭС.

Строительство энергоблоков N 3 и 4 повлечет за собой увеличение закупок строительных материалов (прежде всего - бетонов) и металлов, используемых для армирования бетонных конструкций, а также использование услуг и работ строительных организаций.

Строительные организации города могут быть задействованы и при строительстве жилья и социальной инфраструктуры для сотрудников Ростовской АЭС.

С учетом объема выделяемых средств на строительство 3 и 4 энергоблоков (около 180 млрд. рублей) объемы работ строительных организаций могут возрасти более чем в 2 раза к 2016 году, после чего резко пойти на спад и вернуться к сегодняшним объемам.

На конкурсной основе будет задействован ряд предприятий бывшего завода "Атоммаш" для изготовления, установки и наладки оборудования и/или металлоконструкций для Ростовской АЭС.

Одновременно Администрация города Волгоград должна разработать к 2015 году целевую программу, способную обеспечить стабильное развитие строительной отрасли и отрасли стройматериалов, спрос на услуги и продукцию которых к 2015-2016 гг. существенно сократится.

Учитывая важность социальной стабильности в атомных территориях, город Волгоград должен добиваться включения в различные программы развития территорий, реализуемые Росатомом. Все инструменты развития, применяемые Росатомом, должны рассматриваться на предмет возможности их использования в Волгограде - это может быть участие госкорпорации в решении социальных проблем горожан, строительство объектов здравоохранения, спорта, содействие решению проблем Цимлянского водохранилища и т.п.

Возможным вкладом Ростовской АЭС в развитие социальной сферы города и компенсацией за риск проживания вблизи ядерного объекта может стать строительство в городе ядерного медицинского исследовательского центра. Открытие такого центра сможет привлекать в город большое количество людей для лечения из других городов, районов и даже областей. Администрация города должна оказывать содействие такому строительству путем предоставления земельного участка, подключения к сетям инженерной инфраструктуры и другими способами.

Город Волгоград должен настойчиво добиваться получения правовой возможности для доступа к электроэнергии напрямую от Ростовской АЭС для потребителей нашего города.

Следует отметить, что Волгоград должен поддерживать принятие соответствующих нормативных актов на федеральном уровне и в случае принятия обеспечить их исполнение на территории города.

Реализация данного приоритетного направления определяет достижение следующего ряда целевых показателей:

- доля вида деятельности "производство и распределение электроэнергии, газа и воды" в выпуске промышленной продукции города - не более 68% (за счет активного развития видов деятельности, не связанных с энергетикой);

- стабильное развитие малого и среднего бизнеса на промежутке 2012-2020 гг. - темп роста около 4% в год, причем ни в один из годов темп роста не должен приобретать отрицательных значений.

#### 4.2. Приоритетное направление "Формирование кластера высокотехнологичного машиностроения"

Стратегической целью кластерной политики является обеспечение высоких темпов экономического роста за счет реализации потенциала эффективного взаимодействия участников кластера.

Применительно к формированию кластера высокотехнологичного машиностроения с ядром в г. Волгограде имеется потенциал взаимодействия участников кластера, нацеленного на:

- расширение доступа к инновациям, технологиям, специализированным услугам и высококвалифицированным кадрам;

- снижение транзакционных издержек, обеспечивающее формирование предпосылок для реализации совместных кооперационных проектов и продуктивной конкуренции.

Целью данного направления выступает формирование условий для образования кластера высокотехнологичного машиностроения с ядром в г. Волгограде и последующего эффективного использования кластерного потенциала как одного из приоритетных направлений повышения конкурентоспособности экономики города.

Развитию предпосылок создания кластера высокотехнологичного машиностроения с ядром в г. Волгодонске способствует:

- наличие квалифицированных кадров в области высокотехнологичного машиностроения: в позднесоветский период подбор кадров для Атоммаша позволил сформировать в Волгодонске высокопрофессиональный коллектив, причем большинство сотрудников не только имели соответствующие образование и компетенции, но и проходили специальные стажировки;

- наличие предприятий, имеющих научно-технологический задел: например, к таким предприятиям относятся ЗАО "Атоммашэкспорт" (мощная инжиниринговая компания Юга России, имеющая связи с десятками научно-исследовательских институтов в РФ); ЗАО Инженерный центр "Грант" (бывший филиал ВНИПКИ "Атомкотломаш", который с 1974 по 1992 г. решал задачи технической подготовки производства строящихся и реконструируемых предприятий энергомашиностроения), ООО "Полесье" (занимается конструированием и изготовлением оборудования для атомной энергетики, традиционной энергетики, нефтегазового комплекса, металлургии и других отраслей промышленности) и другие;

- наличие в городе соответствующей образовательной системы и научного потенциала, которые не только позволяют справиться с задачей воспроизводства квалифицированных кадров в области высокотехнологичного машиностроения, но и способны участвовать в подготовке научно-технологических заделов.

В случае формирования кластера его кумулятивный эффект проявит себя в полной степени в 2015-2020 годах, т.е. в долгосрочной перспективе.

Достижение цели направления диктует необходимость решения следующих основных задач:

- создание единого пространства взаимодействия и стимулирование производственной кооперации субъектов формируемого кластера высокотехнологичного машиностроения;

- формирование инфраструктуры поддержки участия субъектов кластера в конкурсных процедурах по размещению государственного заказа;

- обеспечение организационной, методической, информационно-консультационной и образовательной поддержки развития кластера;

- управляемое построение технологических цепочек и корпоративных связей за пределы территории городского округа, а также новых технологических цепочек на его территории;

- привлечение инвестиций, а также федеральных и региональных механизмов поддержки формируемого кластера.

#### 4.2.1. Создание единого пространства взаимодействия и стимулирование производственной кооперации субъектов формируемого кластера высокотехнологичного машиностроения

Решение вопросов формирования единого пространства взаимодействия субъектов наиболее удачно разворачивается при реализации проектов отраслевого форсайта. Форсайт - специальный инструмент, обеспечивающий не только сценарное представление будущих изменений техники и производства, но и того, как данные изменения скажутся на обществе. Традиционно форсайт выступает инструментом согласования государственных, региональных и корпоративных стратегий развития.

Форсайт строит пространство для сценариев по теме проекта, ориентируясь на вероятные изменения среды в будущем. В пространстве сценариев выделяются предпочтительные варианты и существенные условия для их реализации. Создается карта критических точек - ключевых моментов, влияющих на создание существенных условий в будущем. Для каждой из критических точек строятся варианты развития событий. В результате получается "дорожная карта" будущего по определенной теме.

С одной стороны, форсайт обеспечивает совместное видение участниками проекта перспектив развития отрасли, позволяет выработать единые представления о возможных совместных действиях/проектах, с другой - позволяет оценить перспективность тех или иных научно-технологических заделов.

В формировании единого пространства взаимодействия субъектов машиностроительного кластера Администрация города Волгодонска примет на себя роль инициатора процесса, что обеспечит применение форсайтных технологий под ее патронажем.

Одновременно задача стимулирования производственной кооперации субъектов кластера будет решаться Администрацией города Волгодонска через создание режима наибольшего

---

благоприятствования проектам, реализуемым в соответствии с кластерным подходом.

#### 4.2.2. Формирование инфраструктуры поддержки участия субъектов кластера в конкурсных процедурах по размещению государственного заказа

В рамках решения данной задачи на Администрацию города Волгодонска возлагается направление, связанное с разработкой и реализацией механизмов финансовой поддержки участия предприятий кластера в конкурсных процедурах по размещению государственного заказа (в частности, льготное кредитование залогов на участие в конкурсах и исполнение контрактов). Особенностью кредитования залогов на участие в конкурсах и исполнение контрактов является то, что зачастую у предприятия нет возможности оперативно представить обеспечение на необходимую сумму ("нет залога, чтобы получить кредит на залог"). При этом кредитование залогов на участие в конкурсах и исполнение контрактов - это сравнительно низкорискованное финансирование, которое временами бывает крайне важно для предприятий, т.к. способствует формированию у них сбалансированного портфеля заказов.

Сравнительно низкий риск обусловлен тем, что Администрация города Волгодонска, хорошо зная возможности предприятия, может заранее оценить, способно оно справиться с заказом, на который претендует, или нет. Таким образом, можно достаточно четко просчитать вероятность риска неисполнения государственного контракта предприятия в срок и на оговоренных условиях. Также особенностью данного вида финансирования является его целевой характер (может быть использовано только на залог) и ограниченность во времени (залог на заявку требуется не более чем на 1 месяц, залог на исполнение контракта - на срок исполнения контракта (но залог исполнения контракта может быть представлен в виде гарантийного обязательства, а не "живых" денег).

Кроме того, в рамках данной задачи Администрацией города должна проводиться регулярная работа по повышению знаний и навыков участников кластера по размещению государственного заказа (особенности законодательства, нововведения в текущем законодательстве, направления вероятного изменения законодательства и т.д.).

#### 4.2.3. Обеспечение организационной, методической, информационно-консультационной и образовательной поддержки развития кластера

Содействие институциональному развитию кластера предполагает инициирование и поддержку создания специализированной организации развития кластера, а также деятельности по стратегическому планированию развития кластера и установлению эффективного информационного взаимодействия между участниками кластера.

В рамках данного направления предполагается оказание поддержки со стороны органов власти в реализации участниками кластера следующих мероприятий:

а) Формирование специализированной организации содействия развитию кластера, обеспечивающей координацию деятельности его участников, которая может создаваться в различных организационно-правовых формах. Организация содействия развитию кластера - объединение участников кластера, которое может существовать в форме некоммерческого партнерства или саморегулируемой организации для ведения операционной деятельности по формированию и развитию кластера, объединения усилий и ресурсов его участников для разработки стратегии и программы развития кластера и кластерных проектов его участников.

Развитие кластера требует организационных усилий на регулярной основе, в связи с этим возложение функций содействия развитию кластера на организации, для которых это не является основной целью (например, территориальные органы ТПП, Советы предпринимателей и т.п.), как правило, не приносит желаемого результата. Предполагается, что функции указанной организации могут быть возложены как на вновь создаваемые, так и уже существующие организации. При этом принципиальным является, чтобы основной задачей специализированной организации было именно содействие развитию кластера (а не содействие развитию предпринимательства в целом, предполагающее, в том числе, развитие кластера).

б) Разработка стратегии развития кластера и плана мероприятий по ее реализации, включающей разработку набора кластерных проектов и мер, направленных на формирование благоприятных условий развития кластера, на базе анализа барьеров и возможностей для развития кластера.

в) Установление эффективного информационного взаимодействия между участниками кластера.

г) Реализация мер по стимулированию сотрудничества между участниками кластера (организация рабочих групп, создание специализированных интернет-ресурсов и электронных списков рассылки).

Также самостоятельным направлением в рамках данной задачи является повышение эффективности системы профессионального и непрерывного образования, в том числе:

- мониторинг и прогнозирование потребностей участников кластера в специализированных человеческих ресурсах;

- совместная разработка образовательных программ основного и дополнительного профессионального образования; общественно-профессиональная аккредитация и оценка качества содержания образовательных программ в интересах развития кластера;

- совместная реализация образовательных программ (материально-техническое, технологическое и кадровое обеспечение в части целевой подготовки);

- организация производственной практики и развитие института стажерства на предприятиях кластера.

4.2.4. Управляемое построение технологических цепочек и корпоративных связей за пределы территории городского округа, а также новых технологических цепочек на его территории

Обеспечить ускорение процесса кластеризации и роста машиностроения только в рамках городского округа проблематично, так как кластерные связи зачастую выходят за границы не только муниципалитета, но и региона. В связи с этим кластер не должен рассматриваться как замкнутая система: новые связи способны усиливать его. При этом речь должна идти об управляемом процессе, иначе кластер "расползется", потеряет четкость своих очертаний и перестанет приносить своим участникам бонусы от совместных усилий.

Роль Администрации города Волгодонска заключается в специальных организационных усилиях, направленных на постоянную актуализацию для участников кластера его целей и задач, а также на формирование максимальной открытости политики контрактации участников кластера друг перед другом. В то же время при наличии возможности создания новых технологических цепочек на территории городского округа Администрация города будет поддерживать такие проекты как приоритетные, поскольку в этом случае вся добавленная стоимость остается в городе, что обеспечивает рост налогооблагаемой базы.

4.2.5. Привлечение инвестиций, а также федеральных и региональных механизмов поддержки формируемого кластера

В рамках решения данной задачи Администрацией города Волгодонска должна проводиться активная политика по продвижению имиджа Волгодонска как территории форсированного роста высокотехнологичного машиностроения, а также активного внедрения инновационных подходов в машиностроительное производство. Кроме того, Администрация города Волгодонска должна осуществлять активное продвижение на вышестоящие административные уровни (областной, федеральный) инвестиционных проектов, реализуемых в рамках кластера, в том числе для дальнейшего привлечения федеральных и региональных механизмов финансирования проектов развития кластера.

Одним из механизмов привлечения федерального финансирования для реализации мероприятий поддержки кластера является конкурсное предоставление субсидий субъектам РФ (а через их программы - муниципалитетам) в рамках реализации мер по государственной поддержке субъектов малого предпринимательства. Кроме того, в целях развития кластерных проектов могут быть использованы программы Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере.

Софинансирование переподготовки и повышения квалификации менеджмента предприятий кластеров из бюджетных источников, в том числе средств федерального бюджета, может быть обеспечено в рамках реализации Государственного [плана](#) подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2007/08 - 2012/13 учебных годах, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 г. N 177.

Реализация данного приоритетного направления определяет достижение ряда целевых

показателей, выступающих в роли индикаторов процесса кластеризации:

- увеличения объема отгруженной продукции предприятий, входящих в кластер, к 2020 году в 4-5 раз к уровню 2011 года;
- увеличения средней заработной платы на предприятиях кластера до 50 тыс. рублей (в ценах 2011 г.).

#### 4.3. Приоритетное направление "Деревообработка и мебельное производство"

Цель данного направления - дальнейшее наращивание объемов реализации продукции и расширение ассортимента с формированием сильных брендов и постепенным выходом в более высокие ценовые сегменты.

Предпосылки формирования направления в качестве приоритетного:

1. Наличие крупнейшего в регионе поставщика древесных плит: ОАО "Волгодонский комбинат древесных плит" (ВКДП) - в 2010 году вошел в число 250 крупнейших компаний Юга России по объему реализации продукции. Предприятие имеет длительную историю (основано еще в 1952 году как Цимлянская лесоперевалочная база). В настоящее время производит мебель известной в России марки "ТриЯ", древесные плиты и панели, карбомидоформальдегидные и аминокформальдегидные смолы, другую продукцию.

2. Наличие слоя предпринимателей, хорошо знающих рынок мебели и умеющих экономить на издержках, что позволяет успешно конкурировать в нижних ценовых сегментах. В частности, крупнейшая специализированная компания города в производстве мебели ООО "Алмаз" обладает известной на отечественном рынке торговой маркой "Любимый дом".

3. Близость Волгодонска к емким рынкам Ростова-на-Дону, Волгограда.

Достижение цели направления диктует необходимость решения следующих основных задач:

- создание возможностей для расширения производственных площадок по мебельному производству;
- содействие привлечению инвестиций для модернизации предприятий и создания новых производств с высокой долей добавленной стоимости;
- содействие улучшению бизнес-климата;
- содействие улучшению логистики и расширению спектра финансовых услуг для бизнеса;
- оказание содействия проведению маркетинговых исследований для выявления специализированных ниш на отечественном рынке мебели и продукции деревообработки, которые могут быть использованы для расширения уже существующих в Волгодонске и создания новых производств;
- запуск на принципах софинансирования программ целевой подготовки, переподготовки и повышения квалификации менеджеров предприятий, обеспечивающих маркетинговые исследования, продвижение продукции на рынок, модернизацию производства, привлечение инвестиций для запуска новых бизнесов по производству мебели.

Ожидаемые целевые показатели:

- рост объемов реализации продукции по разделу "Обработка древесины и производство изделий из дерева" и подразделу "Производство мебели" в 2 раза;
- увеличение доли продукции, произведенной по разделу "Обработка древесины и производство изделий из дерева" и подразделу "Производство мебели", в общем объеме продукции обрабатывающих производств до 15%;
- увеличение доли инвестиций по разделу "Обработка древесины и производство изделий из дерева" и подразделу "Производство мебели" в общем объеме инвестиций в развитие обрабатывающих производств до 20%.

#### 4.4. Приоритетное направление "Перерабатывающая и пищевая промышленность"

Цель данного направления - диверсификация экономики города на основе эффективного использования потенциала соседних территорий за счет модернизации существующих и создания новых производств с высокой долей добавленной стоимости и развития специализированной инфраструктуры.

Предпосылки формирования направления в качестве приоритетного:



1. Волгодонск в силу своего экономико-географического положения является естественным торгово-промышленным центром двенадцати сельских районов, имеющих более 600 тысяч гектаров сельхозугодий с сетью оросительных каналов.

2. Город обладает специализированной инфраструктурой для хранения, переработки и отгрузки зерна: имеются элеватор и речной порт с зерновым терминалом. Зерновой трейдинг (в том числе экспорт зерна) является значимым направлением развития Волгодонска.

3. Город находится вблизи источников высококачественных рыбных ресурсов: Цимлянское водохранилище, Дон, Азовское море.

4. Город является деловым центром межрегионального значения для востока Ростовской области, запада Волгоградской области, части Калмыкии, имеет выходы на рынки двух крупных региональных центров - Ростова-на-Дону и Волгограда, а также на крупнейший рынок Московской агломерации.

5. В городе расположено два достаточно крупных предприятия по производству пищевых продуктов, имеющих длительную историю, кадровый потенциал и обладающих успешным опытом работы в условиях рынка:

- ЗАО "Волгодонский молочный комбинат" (40,2% отгруженных товаров собственного производства в 2009 году по разделу "Производство пищевых продуктов, включая напитки") - производит цельномолочную продукцию;

- ОАО "Волгодонской рыбокомбинат" (20,7% отгруженных товаров собственного производства в 2009 году по разделу "Производство пищевых продуктов, включая напитки") - был построен и пущен в эксплуатацию в 1974 году и в настоящее время представляет собой рыбоводобывающее и рыбоперерабатывающее предприятие, специализирующееся на производстве мороженой, соленой, вяленой рыбы, рыбы холодного и горячего копчения, балычных изделий, пресервов, кулинарной рыбопродукции. Ассортимент продукции включает более 150 наименований. Сырьем для производства продукции служит озерно-речная рыба и океанический полуфабрикат.

6. Город обладает научно-техническим и кадровым потенциалом для запуска высокотехнологичных производств по глубокой переработке сельхозпродукции, а также мощным строительным комплексом, способным обеспечить быстрый ввод в эксплуатацию необходимых мощностей. Об этом свидетельствуют намерения инвесторов запускать проекты по глубокой переработке пшеницы до глюкозы, клейковины, крахмала, сорбита и т.д. Кроме того, на отечественном рынке пищевых продуктов (в том числе на емких рынках Ростова-на-Дону, Волгограда, Московской агломерации) ряд специализированных ниш (например, безглютеновых и безлактозных продуктов питания) ввиду отсутствия или малых объемов производства подобных товаров в России заполняются импортной продукцией, что открывает возможность развития импортозамещающих производств.

Достижение цели направления диктует необходимость решения следующих основных задач:

- оказание поддержки модернизации и развитию существующих направлений в пищевой отрасли (переработка молока и рыбы);

- привлечение инвестиций для создания новых современных предприятий по переработке зерна, мяса и рыбы;

- привлечение инвестиций для модернизации и развития специализированной инфраструктуры (элеватор, порт и т.д.);

- реализация мер по превращению Волгодонска в центр делового туризма, привлекательный для ведения бизнеса и инвестиций (см. приоритетное направление "Туризм и рекреация");

- оказание содействия проведению маркетинговых исследований для выявления специализированных ниш на отечественном рынке пищевых продуктов, которые могут быть использованы для создания в Волгодонске новых производств по глубокой переработке сельхозпродукции;

- запуск на принципах софинансирования программ целевой подготовки, переподготовки и повышения квалификации менеджеров предприятий, обеспечивающих маркетинговые исследования, продвижение продукции на рынок, модернизацию производства, привлечение инвестиций для запуска новых бизнесов по глубокой переработке сельхозпродукции.

Для представления интересов предпринимательского сообщества, эффективного и конструктивного взаимодействия с органами власти и органами местного самоуправления целесообразным является создание в Волгодонске Торгово-промышленной палаты (далее - ТПП). Эта организация могла бы представлять интересы малого, среднего и крупного бизнеса, содействовать в

поиске партнеров в других городах страны, разрешать предпринимательские споры. Основу деятельности ТПП формирует Закон РФ "О Торгово-промышленных палатах в Российской Федерации", который определяет общие правовые, экономические и социальные основы создания ТПП в Российской Федерации, устанавливает организационно-правовые формы и направления их деятельности, определяет принципы их взаимоотношений с государством.

Город Волгодонск остается единственным крупным городом Ростовской области, где не действует ТПП. Появление этой структуры положительно скажется на развитии бизнеса, на привлечении инвестиций в город, так как ТПП, находящиеся в разных городах и областях, тесно взаимодействуют и являются эффективной площадкой для поиска контрагентов, продвижения продукции и ведения переговоров.

Ожидаемые целевые показатели:

- рост объемов реализации продукции по разделу "Производство пищевых продуктов, включая напитки" в 3 раза;
- увеличение доли продукции, произведенной по разделу "Производство пищевых продуктов, включая напитки", в общем объеме продукции обрабатывающих производств до 4%;
- увеличение доли инвестиций в "Производство пищевых продуктов, включая напитки" в общем объеме инвестиций в развитие обрабатывающих производств до 8%.

#### 4.5. Приоритетное направление "Туризм и рекреация"

Цель данного направления - эффективное использование туристско-рекреационного потенциала для повышения конкурентоспособности экономики города и усиления вклада туристической индустрии в увеличение числа рабочих мест, увеличение доходной части местного бюджета, создание дополнительных элементов комфортной городской среды.

Предпосылки формирования направления в качестве приоритетного.

Современная туристская индустрия является одной из самых высокодоходных и интенсивно развивающихся отраслей мирового хозяйства. Отрасль оказывает стимулирующее воздействие на развитие сферы услуг, торговли, строительства, транспорта. Как свидетельствует мировой опыт, правильное использование имеющихся туристско-рекреационных возможностей может оказаться одним из эффективных рычагов структурной перестройки экономики.

Развитие туризма позволяет:

- расширить число рабочих мест, в том числе традиционно "женских" (в кафе, ресторанах, гостиничном бизнесе);
- активизировать развитие малого и среднего бизнеса;
- повысить качество и разнообразие сферы услуг в городе, что позитивно сказывается на комфортности городской среды.

Город Волгодонск обладает базовыми ресурсами, необходимыми для развития внутреннего и въездного туризма. На сегодняшний день город характеризуют:

- благоприятные природно-климатические условия (южный регион + сочетание "воздух, солнце и вода");
- сравнительно большое количество мест размещения;
- существующий "задел" в виде событийных мероприятий регионального и всероссийского значения;
- наличие образовательных учреждений, готовящих профессиональные кадры туристской индустрии.

Реализация имеющегося потенциала возможна только при условии системного и комплексного подхода к решению проблем, сдерживающих развитие туризма в городе Волгодонске. Факторами, сдерживающими развитие туризма, являются:

- транспортная удаленность территории (обусловленная, прежде всего, не географической удаленностью, а некачественным транспортным сообщением);
- отсутствие практики стратегического планирования туристской деятельности на основе государственно-частного партнерства;
- отсутствие системы мониторинга и оперативного аудита состояния туристской отрасли;
- несоблюдение стандартов качества предоставляемых услуг.

Также следует признать, что в городе Волгодонске отсутствует организованная как единая система индустрия гостеприимства, способная оказать влияние на формирование туристских потоков и осуществлять обслуживание туристов на уровне мировых стандартов.

Для преодоления сдерживающих факторов развития туристской индустрии города Волгодонска необходимо решение следующих задач:

- восстановление аэропорта г. Волгодонска;
- увеличение железнодорожной доступности Волгодонска путем активизации железнодорожного сообщения города;
- формирование конкурентоспособного муниципального туристского продукта, обеспечивающего позитивный имидж и узнаваемость г. Волгодонска на региональном туристском рынке, разработка карты-схемы локальных туристских маршрутов;
- формирование инвестиционных площадок для строительства новых объектов туристской индустрии, в том числе средств размещения;
- обеспечение физической сохранности, проведение реставрационных работ объектов культурного наследия на территории Волгодонской системы расселения;
- создание туристского информационного центра;
- реконструкция причала для швартовки больших и малых пассажирских судов в г. Волгодонске, благоустройство пляжей в местах стоянок пассажирских судов, строительство и ремонт подъездных путей к причалам.

На сегодняшний день места размещения, расположенные непосредственно в г. Волгодонске, преимущественно (свыше 50%) задействованы в деловом туризме. При том, что деловой туризм является перспективным направлением, он в существенной степени зависит от реализации на территории муниципалитета крупных инвестиционных проектов и использования города как "бизнес-площадки для заключения сделок". Поток делового туризма на сегодняшний день преимущественно определяется:

- реализацией проектов по вводу в действие энергоблоков Ростовской АЭС (специалисты, приезжающие в командировки на АЭС для выполнения ограниченного перечня работ, достаточно многочисленны);
- развитием торговли и зернового трейдинга (Волгодонск является торгово-промышленным центром двенадцати сельских районов).

Следует учитывать, что после завершения инвестиционных проектов по вводу в действие энергоблоков АЭС, поток делового туризма сократится. Для нейтрализации этого эффекта необходимо развивать дополнительные виды туризма.

В Волгодонске направлениями, способствующими увеличению турпотока, могут стать дополнительные виды туризма, которые на сегодняшний день представлены в Волгодонске в слабой степени:

- познавательный (историко-культурный) туризм;
- водный и рекреационный туризм;
- событийный, этнографический, сельский туризм.

Познавательный (историко-культурный) туризм.

В Волгодонске нет историко-культурных объектов федерального значения, которые были бы сами по себе стимулом проехать тысячи километров, чтобы взглянуть на них. Одновременно, на территории есть достаточно яркие следы культурного наследия, которые могут представлять интерес для тех, кто уже приехал сюда отдыхать (начиная от "очагов" казачьей культуры (Музей истории донской народной культуры, ремесел и быта) и заканчивая Саркелом и тропами "шелкового пути").

Для закрепления статуса туристического центра за г. Волгодонском целесообразно также поддержать создание туристических маршрутов на близлежащие территории (например, однодневный тур на Цимлянский винзавод с дегустацией вин для туристов, останавливающихся в г. Волгодонске).

Для поддержки данного направления необходимо как минимум реализовать следующие задачи:

- обеспечить поддержку реконструкции и популяризации объектов историко-культурного наследия, расположенных на территории города;
- разработать, апробировать и внедрить новые туристско-экскурсионные маршруты и изготовить к ним карты-схемы;
- обеспечить информационную поддержку популяризации объектов историко-культурного

наследия, расположенных на территории г. Волгодонска (как минимум в сети Интернет).

Водный и рекреационный туризм.

Город Волгодонск имеет перспективы в развитии водных видов туризма, с которыми связывают свой отдых большинство туристов.

С точки зрения формирования эффективного туристического проекта Администрации города Волгодонска целесообразно выступить инициатором создания единой туристической программы для тех муниципальных образований Ростовской и Волгоградской областей, которые расположены на берегах Цимлянского водохранилища. Ввиду того, что Ростовская и Волгоградская области расположены на территории одного Южного федерального округа, то поддержку такой инициативе может оказать Администрация представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

Объединенный проект должен иметь несколько направлений маршрутов - от семейного отдыха и рыбалки на побережье Цимлянского водохранилища до туров по воде к местам, связанным с хазарской культурой и бытом донских казаков.

Также должны быть представлены варианты туристических маршрутов по водной поверхности на плотках, байдарках, резиновых лодках по Цимлянскому водохранилищу. Для развития водного туризма требуется разработка водных маршрутов разных категорий сложности (от I до VI).

Для поддержки данного направления целесообразно решить следующие задачи:

- реконструировать причал для швартовки пассажирских судов (теплоходов, яхт, скоростных судов) в городе Волгодонске;

- благоустроить пляжи, связанные с возможными маршрутами водного туризма.

Событийный, этнографический, сельский туризм.

Событийный туризм - один из самых удачных способов "раскрутки" туристической территории. Проведение фестивалей, праздников и других тематических мероприятий способно привлечь на территорию города единомоментно большое количество туристов, многие из которых в дальнейшем могут оценить другие достоинства территории (туристы, привлеченные изначально событийным туризмом, нередко переключаются на этнографические или рекреационные туристические предложения территории).

Этнографический туризм имеет перспективы развития в Волгодонске, так как первое, что привлекает туриста, отдыхающего на Дону, это знакомство с неповторимым колоритом казачьих станиц, донским фольклором, ремеслами, казачьей кухней. Учитывая, что в Волгодонске находится уникальный в своем роде Музей истории донской народной культуры, ремесел и быта, город может стать привлекательным для приема туристов, желающих узнать все о быте, традициях и культуре донских казаков.

Применительно к Ростовской области под сельским туризмом понимается пребывание туристов на территории сельского поселения, где у них имеется возможность "попробовать себя" в новых видах деятельности в соответствии с их интересами. Это могут быть следующие виды работ с участием туристов:

- изготовление домашнего вина и наливки;
- приготовление блюд донской казачьей кухни;
- ловля раков и рыбы.

Ожидаемые целевые показатели:

- увеличение турпотока на 30-40% к 2020 году;
- создание дополнительных рабочих мест - до 500-700 дополнительных рабочих мест накопительным итогом в период с 2012 до 2020 года.

#### 4.6. Приоритетное направление "Развитие социальной инфраструктуры и городской среды"

Развитие социальной сферы предполагает следующие два типа системных преобразований на территории города:

- улучшение качества социальной инфраструктуры города, условий жизни людей;
- развитие городской среды.

Общественная безопасность.

Среди основных проблем в части обеспечения безопасности населения города Волгодонска можно выделить следующие:

- низкий уровень материально-технического обеспечения правоохранительных органов;
- снижение численности сотрудников патрульно-постовой службы;
- неготовность населения оказывать добровольную поддержку в части охраны общественного порядка;

- низкий уровень доверия к правоохранительным органам со стороны населения.

Предлагаемые меры для улучшения ситуации:

1. Поэтапное внедрение аппаратно-программного комплекса городского видеонаблюдения, основная цель которого - снижение уровня уличной преступности и повышение безопасности граждан. Реализация этого направления должна осуществляться за счет бюджетных средств, а также привлечения внебюджетных источников финансирования.

2. Просвещение населения и формирование общественного мнения по вопросам личной и общественной безопасности.

3. Увеличение объема информации в СМИ о деятельности правоохранительных органов и повышение степени доверия к ним.

Демография.

Сокращение численности населения на сегодняшний день остается доминирующей тенденцией в городе.

При этом, как и по всей России в целом, в ближайшее время будет происходить уменьшение численности населения трудоспособного возраста.

Стратегической целью муниципальной демографической политики является снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация численности населения и создание условий для ее роста, а также увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

К 2020 году необходимо обеспечить следующие целевые значения важнейших индикаторов, характеризующие состояние демографической среды города:

- численность населения города - не менее 172 тыс. человек;

- средняя ожидаемая продолжительность жизни - 71-72 года.

Достижение стратегической цели и установленных значений целевых показателей предполагает решение следующих стратегических задач:

- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни;

- создание условий для занятий физической культурой и спортом различных групп населения;

- повышение уровня рождаемости, в особенности рождения в семьях второго и последующих детей;

- увеличение продолжительности жизни и снижение смертности населения;

- управление миграционными процессами в целях снижения дефицита трудовых ресурсов в соответствии с потребностями экономики. Проведение активной социально-экономической политики, направленной на сохранение численности населения в городе.

Решение данных задач позволит добиться улучшения демографической ситуации в городе, стабилизировать численность населения, а также повысить продолжительность его жизни, в том числе ее активной трудовой части.

Охрана окружающей среды.

В настоящее время наблюдается ухудшение состояния зеленого фонда города. К причинам ухудшения состояния зеленых насаждений относятся:

- воздействие промышленных и транспортных загрязнений;

- климатические особенности;

- сокращение территорий озеленения и уничтожение зеленых насаждений;

- неудовлетворительное состояние санитарно-защитных зон промышленных предприятий;

- отсутствие профилактического ухода за деревьями и газонами, в результате чего растения подвержены многочисленным болезням и механическим повреждениям;

- выполнение хозяйствующими субъектами работ с нарушением требований **Регламента**, утвержденного комитетом охраны окружающей среды и природных ресурсов Администрации Ростовской области от 12.05.2008 N 36 "Об утверждении регламента производства работ на объектах озеленения в населенных пунктах Ростовской области".

Нормативная обеспеченность зелеными насаждениями для города Волгодонска составляет 2974,4



га. На сегодняшний день фактическая обеспеченность - 2431,4 га, что на 543,0 га меньше. Для охраны зеленых насаждений необходимо осуществлять деятельность по содержанию и ремонту зеленого фонда города.

В последние годы резко возросла посещаемость лесов. Бессистемное использование природных ландшафтов для отдыха приводит к нарушению растительного покрова, разрушению почвы, загрязнению лесной среды и общему распаду лесных сообществ. Нормативная обеспеченность лесными насаждениями для города Волгодонска составляет 2728,1 га. Общая площадь лесных насаждений в городе - 948,9 га.

Для улучшения состояния окружающей среды необходимо решение следующих задач:

1. Сокращение сбросов загрязняющих веществ со сточными водами в водный объект путем строительства очистных сооружений, реконструкции сети ливневой канализации города.

2. Улучшение санитарно-эпидемиологического состояния городских территорий за счет своевременной очистки от твердых бытовых отходов; совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления путем строительства мусороперерабатывающего завода на территории городской свалки. В городе необходима организация современной системы селективного сбора бытовых отходов, что позволит повысить эффективность переработки отходов.

3. Организация мероприятий по охране и содержанию зеленых насаждений, посадка новых зеленых насаждений.

4. Обеспечение охраны и восстановления городских лесов.

5. Повышение уровня экологической культуры населения через систему экологического образования, вовлечение населения в работу по охране окружающей среды.

Здравоохранение.

Задачи модернизации экономики, выхода на качественно иной уровень социального благосостояния диктуют новые требования к системе здравоохранения. Для развития отрасли необходимы новейшие разработки в области диагностики, лечения и профилактики заболеваний, современные высокотехнологичные лечебные комплексы. Для всего этого требуется, в том числе, повышение значимости здравоохранения в системе бюджетных приоритетов на муниципальном уровне.

В Волгодонске к 2020 году необходимо завершить строительство детской больницы, в которой объединятся разрозненные сегодня ее отдельные части. Детская больница должна стать межмуниципальным медицинским центром всего востока области, соответствуя статусу города Волгодонска как промышленного, научного, образовательного и медицинского центра востока области. Такой статус Волгодонска зафиксирован в **Стратегии** социально-экономического развития Ростовской области до 2020 года и город должен ему соответствовать.

Детская больница начинала строиться еще в 90-е годы прошлого века, однако затем финансирование строительства было остановлено. В настоящее время построено шестиэтажное здание, состоящее из трех блоков, без внутренней отделки и без подключения к инженерным коммуникациям.

Для завершения строительства необходимо привлекать средства областного бюджета, а также, по возможности, средства частных инвесторов на основе инструментов государственно-частного партнерства.

К 2015 году в городе должна быть решена проблема перегруженности городской поликлиники N 3 путем расширения занимаемых ею площадей или строительства нового здания. В настоящее время число жителей города, пользующихся услугами этой поликлиники, превышает допустимые нормативы, что негативно сказывается на качестве оказываемых услуг.

Стратегической целью муниципальной политики в области здравоохранения на период до 2020 года должно стать формирование системы, обеспечивающей высокую доступность квалифицированной медицинской помощи, и повышение эффективности медицинских услуг за счет раннего выявления заболеваний.

К 2020 году необходимо обеспечить следующие целевые значения важнейших индикаторов, характеризующих состояние системы здравоохранения города:

- снижение смертности в трудоспособном возрасте от различных групп заболеваний - на 30-40% к уровню 2010 года;

- снижение показателей младенческой смертности - до 3-4 детей, умерших в возрасте до 1 года, на 1000 родившихся (8,3 промилле за 2010 год).

Достижение стратегической цели и установленных значений целевых показателей предполагает решение следующих стратегических задач:

- расширение системы охвата населения профилактическими осмотрами (в том числе повышение охвата населения профилактическими осмотрами на туберкулез до 80%, повышение охвата населения профилактическими осмотрами на злокачественные новообразования до 70%);
- повышение эффективности системы организации медицинской помощи;
- развитие в медицинских учреждениях системы мотивации к качественному труду (в том числе за счет специальных программ муниципального бюджета).

Решение указанных задач позволит добиться существенного улучшения показателей состояния здоровья населения, а также демографических показателей. Улучшение показателей здоровья населения и работы учреждений здравоохранения будет обеспечиваться на основе постоянной модернизации технологической базы отрасли, развития медицинской науки и образования, улучшения кадрового состава здравоохранения.

Образование.

В основу развития системы образования должны быть положены такие принципы, как открытость образования к внешним запросам, применение проектных методов, успешно реализующих новые подходы на практике, адресность инструментов ресурсной поддержки.

Стратегическая цель областной политики в области образования - повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики.

Город Волгодонск имеет все возможности и должен ликвидировать имеющиеся очереди в дошкольные образовательные учреждения уже к 2015 году. Все родители, имеющие малолетних детей и желающие устроить их в детский сад, должны иметь возможность сделать это. Для этого необходимо провести:

- перепрофилирование имеющихся типовых зданий детских садов;
- выполнение комплексного капитального ремонта типовых зданий детских садов;
- возврат в сеть дошкольных учреждений зданий типовых детских садов, используемых не по прямому назначению;
- создание дополнительных мест для 1200 детей.

С учетом увеличивающегося количества рожденных детей решение данной проблемы будет иметь огромное социальное значение.

К 2020 году необходимо обеспечить следующие целевые значения важнейших индикаторов, характеризующих состояние системы образования города:

- охват детей дошкольными образовательными учреждениями - не менее 92% от численности детей соответствующего возраста (77,6% на 1 января 2011 года) с учетом перспективы роста рождаемости;
- рост охвата учащихся услугами дополнительного образования - до 80% от численности детей соответствующего возраста.

Следует отметить следующую особенность вузов в Волгодонске - подавляющее большинство их расположено в зданиях образовательных школ города, в них вузы арендуют часть помещений, тем самым уменьшая площади, используемые для обучения школьников. В условиях наметившегося выхода из демографической ямы и увеличения числа школьников в ближайшие годы целесообразным является рассмотрение вопроса об освобождении вузами арендуемых ими помещений в школах города и использование их по прямому назначению. В такой ситуации вузам следует заблаговременно рассмотреть возможность строительства собственных зданий для осуществления учебного процесса. Администрация города должна указать район, в котором будут предоставляться земельные участки для строительства зданий филиалов вузов в городе Волгодонске, чтобы они не были разбросаны по городу.

Администрация города должна содействовать этому процессу путем подведения инженерной инфраструктуры к такому земельному участку, обеспечить хорошую его транспортную доступность и т.д.

Другой задачей в сфере высшего образования в городе является открытие в городе вуза в сфере медицины. В нашем городе наблюдается недостаток врачей и "узких" специалистов, дефицит которых можно было восполнить в случае открытия в городе медицинского вуза на базе действующего медучилища.

Достижение стратегической цели и установленных значений целевых показателей предполагает решение следующих стратегических задач:

- обеспечение доступности и инновационного характера системы образования на всех уровнях образовательной системы;
- развитие института стажерства;
- формирование механизмов оценки качества и востребованности образовательных услуг с участием потребителей, участие во всероссийских сопоставительных исследованиях качества образования.

Повышение гибкости и многообразия форм предоставления услуг дошкольного образования обеспечит поддержку и более полное использование образовательного потенциала семей. Развитие общего образования обеспечит индивидуализацию, ориентацию на практические навыки и фундаментальные умения, расширение сферы дополнительного образования. Развитие профессионального образования расширит участие работодателей на всех этапах образовательного процесса.

Сферы культуры, физической культуры и спорта.

Стратегическая цель в сфере культуры - предоставить в распоряжение населения вне зависимости от места его проживания комплексную инфраструктуру, способствующую духовному и культурному развитию.

Достижение стратегической цели в сфере культуры предполагает решение следующих стратегических задач:

- сохранение единого культурно-информационного пространства, улучшение условий доступа к культурным ценностям для большинства населения;
- обеспечение сохранения и эффективного использования объектов движимого и недвижимого историко-культурного наследия, в том числе вовлечение их в оборот туристско-рекреационной деятельности;
- сочетание при решении проблемных вопросов развития культуры мобилизации бюджетных источников финансирования с развитием платных услуг, привлечением спонсорских средств и участием в грантах.

Стратегической целью в сфере физической культуры и спорта является создание условий, обеспечивающих возможность для населения вести активный и здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получать доступ к развитой спортивной инфраструктуре.

Достижение стратегической цели в сфере физической культуры и спорта предполагает решение следующих стратегических задач:

- развитие системы организации досуга населения, обеспечивающей доступность занятий физической культурой и спортом, в том числе в качестве первоочередных задач - увеличение разнообразия предлагаемых направлений и форм организации занятий физической культурой и спортом и увеличение доли населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом;
- мобилизация источников бюджетного финансирования в сочетании с развитием отношений государственно-частного и муниципально-частного партнерства для обеспечения реконструкции и развития спортивных сооружений, укрепления материально-технической базы спортивных объектов города.

С учетом необходимости увеличения числа занимающихся спортом необходимо строительство спортивного комплекса в парке "Молодежный", это поможет привлечь горожан к занятиям физической культурой и положительно скажется на здоровье и продолжительности жизни граждан. С учетом значительных достижений в подготовке пловцов в Волгодонске целесообразно строительство современного пятидесятиметрового бассейна.

Кроме создания городских объектов спортивной инфраструктуры необходимо создавать условия для занятий спортом - велосипедные дорожки, места для катания на роликовых коньках, занятий современными видами спорта, такими как воркаут.

Повышение качества городской среды.

Современная городская жизнь - многообразие деятельностей, ролей, смыслов, интенсивность коммуникаций - возможна только в качественной, плотной и разнообразной городской среде.

Качество городской среды - очень емкое понятие. В него входят и качество недвижимости для собственно жизни, и уровень развития сферы услуг, и возможность интересно и разнообразно проводить досуг, и визуальный ряд городского пространства, и общий уровень благоустройства города, и ландшафтный дизайн, и т.д. Совокупность этих элементов создает лицо города, его образ. Качественная

городская среда является мощным мотивом, во-первых, для проживания в городе или переезда в него извне (повышение миграционной привлекательности) и, во-вторых, для посещения города как жителями окрестных населенных пунктов, так и туристами.

Современность выдвигает новые требования на качественную жилую среду. Меняющиеся жизненные реалии обусловили и изменение характеристик качественного жилья. Теперь помимо базового набора условий (температура воздуха, качество воды и т.д.) список пополнился новыми требованиями. Жилье теперь не просто крыша над головой, а совокупность технических и эстетических характеристик, создающих гармоничную среду для жизни человека. Новый период истории России знаменует возникновение нового жизненного уклада и новой философии комфорта, где наличие отдельной квартиры является необходимым, но не достаточным. Один из ключевых моментов - наличие полного пакета инфраструктур для постоянного семейного проживания.

Одним из преимуществ города Волгодонска является то, что основная часть жилого фонда города возведена в 70-80 гг. XX века. Застраивался он как образцово-показательный город по южной зоне СССР. Вследствие этого качество городской среды города Волгодонска заметно выделяется на фоне городов области повышенной степенью комфортности.

Одновременно, в плане развития комфортности городской среды перед Администрацией города стоят следующие задачи, продиктованные меняющимися социальными условиями и потребностями населения:

- повышение обеспеченности населения жильем - до 28-30 кв. м/чел. к 2020 г.;
- развитие малоэтажной и индивидуальной жилой застройки - как экономически и эстетически оправданная альтернатива многоэтажному панельному домостроению;
- решение проблем несоответствия части многоэтажных панельных домов города требованиям технической эксплуатации (вследствие просадки грунтов от собственного веса).

Одновременно, высокую значимость в качестве городской среды играют места отдыха: парки, скверы, площади с фонтанами (что особенно актуально для южных жарких регионов). Важно, чтобы парки и скверы не были сконцентрированы в двух-трех частях города, а имелись в шаговой доступности от любого из крупных жилых массивов.

Определенным "козырем" Волгодонска является наличие набережной: водное пространство всегда разнообразит городской пейзаж, позволяет глазу горожанина отдыхать от "индустриальности" окружающей среды. Однако набережная (как и пляж), несмотря на приложенные Администрацией города усилия по их облагораживанию, нуждается в дальнейшем развитии, чтобы стать подлинным центром жизни города в летнее время.

Позитивно на комфортности городской среды скажется дальнейшее развитие сферы услуг, однако данное развитие должно проходить под контролем Администрации города, способной стимулировать выигрышные для города форматы, предлагаемые сферой услуг, и избегать форматы, снижающие качество городской среды. Например, нагромождение открытых торговых лотков, как правило, играет против комфортности городского пространства.

Отдельной архитектурной и ландшафтной проработки требуют крупные городские транспортные развязки, а также облик центральных улиц, претендующих на титул "лица города". Несколько удачных ландшафтных решений, касающихся центральных улиц, способны сделать образ города неповторимым и узнаваемым.

На улицах, скверах и площадях Волгодонска имеется пять фонтанов, однако эксплуатируется всего три (в сквере машиностроителей, возле ДК Курчатова и в парке Победы). Работающие фонтаны создают праздничное настроение, являются центрами притяжения для отдыхающих горожан и значительно украшают город. Необходимо ежегодное выделение финансовых средств для содержания фонтанов и их ремонта. Кроме этого, следует провести реконструкцию неработающих фонтанов и ввести их в строй.

Немаловажным фактором качественной городской среды является хорошее состояние городских дорог. По состоянию на 01.01.2012 протяженность автомобильных дорог города Волгодонска, не имеющих твердого покрытия, составляет 27,6 км. На городской сети автомобильных дорог эксплуатируются 3 моста, в том числе путепровод между новой и старой частями города (переходной мост) общей площадью 5,6 тыс. кв. м.

Рост автомобильного парка и увеличение количества крупнотоннажного грузового транспорта приводят к преждевременному износу автомобильных дорог. Отдельные участки существующих дорог



характеризуются высокой интенсивностью движения, превышающей технико-эксплуатационные возможности, что не позволяет обеспечить выполнение требований к пропускной способности, комфорту и безопасности дорожного движения.

В рассматриваемый период необходимо обеспечить выполнение капитального ремонта городских дорог, а также выполнение работ по их ремонту и содержанию. Необходимо завершить до 2020 года работу по изготовлению твердого покрытия на городских дорогах. В Волгодонске не должны эксплуатироваться дороги без твердого покрытия. В настоящее время отсутствует твердое покрытие на ряде городских улиц, расположенных в бывших станциях Красноярской и Соленовской. С учетом застройки новых жилых микрорайонов (В-14, В-25 и других) в городе к 2020 году необходимо построить более 32 км новых дорог с твердым покрытием.

В городе должно быть обеспечено выполнение требований Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Необходимо выполнение ремонтных работ не только на имеющихся городских дорогах, но и в новых строящихся городских кварталах индивидуальной и комплексной застройки.

Капитальный ремонт в обязательном порядке должен охватывать и дороги, расположенные в промышленной зоне Атоммаша. На предприятиях, расположенных в ней, работает более 10 тыс. человек, которые вынуждены перемещаться по дорогам с неудовлетворительным качеством покрытия дорог. Запуску общественного транспорта в промышленную зону Атоммаша как раз и препятствует низкое качество имеющихся там дорог.

Такая работа уже началась в 2011 году, необходимо ее продолжать и в дальнейшем.

Образ современного и комфортного города характеризуется хорошей пропускной способностью дорожной системы, предполагающей обеспечение мобильности городского транспорта и доступности всех районов и объектов социально-культурной инфраструктуры.

Улично-дорожная сеть Волгодонска имеет узкое место в виде путепровода между новой и старой частями города. Этот мостовой переход имеет стратегическое значение для жизни города и является связующим звеном между частями города, от технического состояния моста зависит безопасность дорожного движения и легкость перемещения внутри города.

Число автотранспортных средств в городе постоянно увеличивается, и уже сегодня в часы пик на отдельных участках дорог возникают пробки, ситуация значительно осложняется при неблагоприятных погодных условиях. Необходимо поддержание самого путепровода и дорожного покрытия в состоянии, обеспечивающем безопасность дорожного движения. Снизить остроту транспортных проблем в городе может реконструкция автомобильного моста и железнодорожного переезда в Красном Яру - именно здесь наблюдается основной поток грузового транспорта, направляющегося в промышленную зону Атоммаша и на Ростовскую АЭС.

Важное значение для снижения нагрузки на дорожную сеть города и решения проблем с дорожным движением имеет строительство дороги, соединяющей промышленную зону Атоммаша (ул. 2-я Заводская) и выходящей на Зимовниковское шоссе. Такая дорога значительно разгрузит Жуковское шоссе, железнодорожный переезд в Красном Яру, улучшит экологическую ситуацию в этом районе и повысит инвестиционную привлекательность города. Администрация города Волгодонска, Волгодонская городская Дума должны добиться финансирования этой дороги за счет средств областного бюджета.

По результатам 2010 года перевезено общественным транспортом более 29 млн. пассажиров, из них третья часть - троллейбусами. Среднесуточный выпуск транспорта на линию составляет 132 единицы, из них 30 троллейбусов, 54 автобуса большой вместимости и 58 автобусов особо малой вместимости.

Формирование благоприятной среды проживания для жителей Волгодонска предполагает качественное развитие системы городского общественного транспорта, подразумевающее реализацию следующих мероприятий:

- поддержку электротранспорта в городе;
- обновление подвижного состава перевозчиков;
- оптимизацию транспортной сети и обеспечение полной транспортной доступности всех районов города;
- внедрение системы ГЛОНАСС для контроля нахождения и оптимизации расписания движения городского общественного транспорта.



Повышение транспортной доступности города через восстановление аэропорта "Волгодонск".

Одной из важнейших характеристик инвестиционной привлекательности территории и качества человеческого капитала, постоянно проживающего на территории, является высокая транспортная доступность.

Перспективы развития социально-экономической ситуации в городе Волгодонске тесно увязаны с перспективами развития современного транспортного сообщения не только с основными городами Южного федерального округа, но и с городами - столицами всех федеральных округов Российской Федерации.

С учетом того, что Волгодонск построен в стороне от основных железнодорожных и автомобильных магистралей Юга России, а водные пути ориентированы на перевозку грузов, основной пассажиропоток целесообразно ориентировать на воздушный транспорт. Тем более, что бывший гражданский аэропорт находится в 14 км от Волгодонска на северной окраине города Цимлянска, однако сейчас он не функционирует.

На текущий момент аэродром "Волгодонск" исключен из государственного реестра гражданских аэродромов как не прошедший сертификацию в установленном порядке; свидетельство о государственной регистрации и годности аэродрома к эксплуатации признано утратившим силу, аэродром переведен в разряд аэродромов для выполнения авиационных работ. В настоящий период времени аэропорт "Волгодонск" для обеспечения пассажирских перевозок не пригоден и нуждается в реконструкции.

#### Краткая характеристика аэропорта "Волгодонск"

Местонахождение	Ростовская обл., г. Цимлянск
Статус аэропорта	Внутренний
Код ИКАО (код аэропорта, присваиваемый аэропортам мира Международной организацией гражданской авиации (ИКАО))	URRY
Код ИАТА (индивидуальные идентификаторы объектов, имеющих значение для индустрии пассажирских авиаперевозок и присваиваемые Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА))	VLK
Внутренний код	ВЛД
Эксплуатант	ОАО "Аэропорт Ростов-на-Дону"
Класс аэродрома	В
Искусственная ВПП 09/27	Размер - 2200 x 42, покрытие - асфальтобетон, максимальный взлетный вес воздушного судна - 64 т
Грунтовая ВПП 09/27	Размер - 1600 x 50, покрытие - грунт

Аэродром "Волгодонск" по проекту способен принимать самолеты Ту-134, Як-42 и все более легкие, а также вертолеты всех типов.

Попытки "вывода" любого аэропорта и местных воздушных линий (МВЛ) из разряда убыточных упираются в отсутствие на федеральном уровне (и как следствие - на региональном) единого органа исполнительной власти, координирующего весь комплекс работ по развитию МВЛ. Разработка,

производство летательных аппаратов и аэродромного оборудования находятся в компетенции Минпромторга России, сами аэродромы - в компетенции Минтранса России, а организацией воздушного движения (ОрВД), разработкой единой системы (ЕС ОрВД) занимается Минобороны России.

В первом квартале 2011 года Минэкономразвития России и Минтранс России провели системный анализ авиатранспортной деятельности. Приведенные данные, а также материалы по безопасности полетов свидетельствуют о глубоком системном кризисе национальной авиационной деятельности с использованием отечественной авиатехники.

Половина затрат в структуре цены авиаперевозки приходится на авиатопливо и лизинговые платежи, а на долю технического обслуживания приходится 8,7-11,6%, что делает невозможным безубыточную и безопасную эксплуатацию отечественной авиатехники.

Развитие региональных авиатранспортных комплексов - это комплексная задача в рамках общей проблемы развития промышленной и социально-экономической инфраструктуры региона, направленная на обеспечение грузопассажирских перевозок местными воздушными линиями, выполнение авиационных работ и услуг для хозяйственных нужд регионов.

Актуальной задачей является определение целей, принципов, полномочий федеральных, региональных и муниципальных органов исполнительной власти в формировании рынка воздушных перевозок, авиационных работ и услуг, в области экономического и правового регулирования региональной и местной авиации и авиационной деятельности.

Учитывая тот факт, что основными потребителями работ и услуг малой авиации являются субъекты Российской Федерации, ДОСААФ России и силовые ведомства, наиболее сложным в системе создания механизмов безубыточной авиационной деятельности в области малой авиации является формирование:

единых требований к типоразмерному ряду и техническому облику авиационных комплексов малой гражданской и государственной авиации двойного назначения;

в рамках региона группы аэродромов совместного базирования государственной и гражданской авиации для создания эффективной сервисной системы технического обслуживания и ремонта, включающей вопросы экономичного авиатопливного обеспечения;

консолидированного заказа и гарантийного обеспечения привлекаемых инвестиций в рамках авиационного направления региональных целевых программ;

консолидированного Государственного оборонного заказа для ДОСААФ России, МВД России, МЧС России, ФСБ России, ФСО России, Минобороны России, Администраций субъектов Российской Федерации;

системы подготовки авиационного персонала для создания и эксплуатации авиационных комплексов двойного назначения по программам "Мобилизационного резерва" и "Государственного резерва".

Указанный комплекс мер должен иметь межведомственный характер, предусматривать и надлежащим образом увязывать организационно-технические, правовые и финансово-экономические мероприятия по развитию всех составных структурных элементов экспериментальной, гражданской, государственной авиации, авиационной промышленности, ЕС ОрВД и авиационной инфраструктуры, в первую очередь двойного назначения.

Для успешной реализации программ развития региональных авиатранспортных комплексов необходимо привлечение значительных финансовых, материально-технических, научно-методических, информационных и кадровых ресурсов, выполнение совокупности организационно-технических мероприятий и нормативно-правовое обеспечение.

Согласно оценкам рабочей группы "Малая авиация" Экспертного Совета Комитета по промышленности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации деятельность аэропорта МВЛ способна быть безубыточной в случае формирования на основе государственно-частного партнерства аэропорта двойного назначения, встроенного в авиационную сеть федерального округа.

В Ростовской области необходима разработка программы развития малой авиации, которая позволит:

- определить четкие функции и задачи аэропорта "Волгодонск" в единой региональной сети Южного федерального округа и избежать дублирования функций близлежащими аэропортами области. За счет формирования системы предприятий по отдельным направлениям (объединенный областной

авиаотряд, технические службы, центр технического обслуживания и ремонта, аэропорты и инфраструктура МВЛ) существенно уменьшить риск недозагруженности мощностей аэропорта;

- объединить в рамках единого бюджета финансовое обеспечение государственной авиации (ДОСААФ России, МВД России, МЧС России, ФСБ России, ФСО России, Минобороны России и т.п.) и коммерческой авиации (перевозка гражданских пассажиров и коммерческих грузов).

Основным критерием эффективности программы будут показатели производственной деятельности региональных авиатранспортных комплексов, включая объемы грузопассажирских перевозок, валовые поступления и чистую прибыль от оплаты авиатранспортных услуг, среднегодовой налет на каждую единицу авиационной техники.

Рациональная организация поэтапного финансирования программных мероприятий, использование эффективных финансовых механизмов лизинга авиационной техники и оборудования, концессионных соглашений по объектам инфраструктуры аэродромной сети МВЛ позволяют повысить рентабельность и доходность капитальных вложений в реконструкцию аэропорта "Волгодонск".

## 5. Политики социально-экономического развития города Волгодонска

Комплекс муниципальных политик.

Успешное достижение стратегических целей и продвижение в рамках стратегических направлений обеспечиваются комплексом муниципальных политик, состоящим из специализированных политик, каждая из которых имеет свои цели, в совокупности обеспечивающие достижение генеральной стратегической цели социально-экономического развития г. Волгодонска.

Специализированные муниципальные политики представляют собой набор целевых установок для определенных сфер деятельности вместе с принципами, подходами и инструментами по формированию системы мер по их реализации и критериями достижения целей.

Общие **характеристики** системы муниципальных политик Администрации города Волгодонска представлены в приложении 1.

Каждая из специализированных муниципальных политик может быть детализирована в отдельном официальном документе (как правило, среднесрочном). Структура этого документа соответствует изложенной выше методической последовательности разработки муниципальной политики.

В результате конкретизации политик и последующей группировки исходных мероприятий Стратегии, удовлетворяющих признаку соответствия определенным в рамках Стратегии стратегическим направлениям, формируется система муниципальных целевых программ, наиболее полно обеспечивающая реализацию стратегических направлений социально-экономического развития г. Волгодонска. Роль, место и значение системы муниципальных целевых программ определяется в рамках описания системы управления реализацией Стратегии социально-экономического развития.

Система специализированных муниципальных политик также включает следующие действия и инструменты формирования и продвижения имиджа города:

- презентацию перспектив развития г. Волгодонска и имеющихся инвестиционных площадок на инвестиционных форумах регионального, федерального и международного уровня, в том числе продвижение Стратегии развития города как документа, закрепляющего долгосрочные намерения Администрации города, а также привлекательный для инвесторов образ будущего города;

- продвижение имиджа Волгодонска как территории форсированного роста высокотехнологичного машиностроения, а также активного внедрения инновационных подходов в энергетике, деревообработке, глубокой переработке сельхозпродукции;

- активное продвижение на вышестоящие административные уровни (областной, федеральный) инвестиционных проектов, реализуемых в рамках кластера высокотехнологичного машиностроения, а также для дальнейшего привлечения федеральных и региональных механизмов финансирования проектов развития кластера;

- максимальное использование инструментов презентации инвестиционных возможностей и стимулирования инвестиционной деятельности, предоставляемых Администрацией Ростовской области и федеральных органов власти;

- использование инструментов имиджевого маркетинга для формирования бренда "высокотехнологичного города" (одним из таких инструментов могло бы стать создание в Волгодонске

Музея атомного машиностроения; данный проект можно было бы реализовать в партнерстве с Музеем атомной энергетики России, действующим на базе первой в мире АЭС в г. Обнинске, которая в настоящее время выведена из эксплуатации).

Кроме того, система специализированных муниципальных политик включает следующие действия и инструменты продвижения Стратегии социально-экономического развития города и консолидации усилий городского сообщества для ее реализации:

- популяризацию миссии и стратегических целей развития города среди его жителей;
- конкретизацию стратегических направлений с привлечением специалистов города, которым близки соответствующие сферы.

#### 6. Система организационно-управленческих решений, обеспечивающих реализацию Стратегии

Система организационно-управленческих решений, обеспечивающих реализацию Стратегии, структурируется исходя из необходимости взаимодействия и координации функций стратегического, программно-целевого и оперативного управления.

Система организационно-управленческих решений включает три функциональных блока:

- стратегический (Стратегия и согласованный с ней Генеральный план города, а также нормативные, организационные и информационные условия реализации Стратегии);
- программный (разработка и реализация муниципальных целевых программ, а также Программы социально-экономического развития на среднесрочный период);
- системы мониторинга реализации Стратегии и управления изменениями (индикативные планы и поддержка принятия решений на основе регулярного мониторинга, оценки и анализа хода реализации Стратегии, обеспечивающие отслеживание отклонений от целевых значений показателей и оперативное реагирование на эти отклонения).

Управленческие решения, связанные с реализацией функций стратегического блока, принимаются на уровне Мэра города.

Управленческие решения, связанные с реализацией функций программного блока, принимаются на уровне заместителей главы Администрации города Волгодонска, курирующих муниципальные целевые программы, и подразделений Администрации, управляющих реализацией муниципальных целевых программ.

Муниципальные целевые программы могут включать реализуемые на территории города мероприятия региональных целевых программ, ФЦП и национальных проектов, межрегиональные и международные проекты, стратегические инвестиционные проекты, а также институциональные мероприятия.

Мероприятия и проекты, относящиеся к одной отрасли или виду деятельности, направленные на решение единой проблемы, группируются в соответствующие муниципальные целевые программы.

Муниципальные целевые программы структурируются в единый взаимоувязанный комплекс, утверждаемый в виде Программы социально-экономического развития на среднесрочный период. Данный документ обеспечивает увязку комплекса муниципальных программ с приоритетными направлениями развития города, закрепленными в Стратегии.

Стратегия социально-экономического развития определяет стратегические цели и направления развития города. На практике это означает, что любое управленческое решение, касающееся развития города, должно проверяться на соответствие стратегическим целям и направлениям. Это должно быть решающим фактором при принятии решений по расходованию бюджетных средств, при выборе инвесторов, при формировании порядка реализации муниципальных целевых программ и т.п.

Муниципальная поддержка и/или участие города в стратегических действиях, реализуемых в негосударственном секторе, основываются на принципах проектного управления. Проектный принцип муниципальной поддержки заключается в том, что использование бюджетных средств в этих целях необходимо рассматривать как инвестиционный проект, осуществляемый бюджетом с целью пополнения в дальнейшем его доходной части. Каждый проект должен окупаться или, по крайней мере, быть безубыточным (возвратность средств), что не исключает различия в условиях возврата средств, инвестированных Администрацией города для проектов различного содержания и значимости.

Стратегический блок.

Реализация функций стратегического блока системы организационно-управленческих решений включает следующие действия:

- разработку и, при необходимости, корректировку Стратегии;
- разработку и, при необходимости, корректировку согласованного со Стратегией Генерального плана города;
- нормативно-правовое обеспечение реализации Стратегии;
- информационно-аналитическое обеспечение реализации Стратегии, формирование единого информационного пространства и информационной системы управления городом;
- формирование инфраструктуры поддержки реализации проектов и программ и привлечения инвестиций для этих целей;
- преобразования в функциях, а при необходимости, и в структуре органов муниципальной власти, направленные на обеспечение эффективной координации процесса реализации Стратегии.

Важным этапом формирования стратегического блока управления является внедрение системы индикативного управления, главным элементом которой является система целевых показателей (индикаторов), позволяющих отслеживать степень достижения стратегических целей.

Программный блок.

В качестве ключевого механизма программного блока системы организационно-управленческих решений разрабатывается Программа социально-экономического развития города, в которой определяются цели, приоритеты, задачи, основные направления социально-экономического развития и мероприятия по реализации Стратегии на среднесрочный период.

Результаты реализации целей, задач, мероприятий Программы социально-экономического развития города оцениваются в терминах индикаторов. В рамках данной системы устанавливается набор индикаторов, позволяющих охарактеризовать состояние и развитие экономики города и указывающих на необходимость определения мер муниципального воздействия на социальные и экономические процессы с целью достижения установленных целевых значений индикатора. Индикаторы, для которых установлены целевые значения в рамках настоящей Стратегии, являются ее целевыми показателями.

Программа социально-экономического развития детализируется в виде взаимоувязанного комплекса муниципальных целевых программ.

Реализация функций программного блока системы управления реализацией Стратегии также включает следующие действия:

- выработку критериев для отбора проектов, претендующих на включение в систему программных документов развития города;
- выбор оптимальных механизмов муниципальной поддержки проектов, реализуемых предприятиями реального сектора экономики города;
- информационно-аналитическое обеспечение мероприятий муниципальной поддержки и реализации проектов, включаемых в систему программных документов развития города;
- взаимодействие с региональными и федеральными органами государственной власти для включения проектов и мероприятий, имеющих стратегическое значение для города, в соответствующие региональные, федеральные и ведомственные целевые программы или обеспечения софинансирования из федерального бюджета.

Стратегия предусматривает создание системы мониторинга социально-экономических показателей (индикаторов).

Для обеспечения эффективного выполнения функций мониторинга реализации Стратегии и управления изменениями разрабатывается Индикативный план социально-экономического развития города (далее - Индикативный план). Индикативный план обеспечивает переход от стратегического (долгосрочного) и программного (среднесрочного) планирования к оперативному (краткосрочному).

Задачи системы мониторинга реализации Стратегии:

- оценка степени достижения стратегической цели и целевых показателей/индикаторов по стратегическим направлениям;
- информационное обеспечение процесса оперативной актуализации Индикативного плана по срокам, ресурсам, ответственным исполнителям;
- информационное обеспечение и поддержка принятия уполномоченными органами управления решений на основании результатов мониторинга;



- информационное обеспечение процесса регулярной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также отдельных должностных лиц, несущих персональную ответственность за реализацию стратегических и программных мероприятий;

- стимулирование реализации Стратегии в целом, а также отдельных программ и проектов.

Основными критериями оценки эффективности деятельности Администрации города по реализации Стратегии являются:

- достижение целевых значений показателей/индикаторов реализации отдельных мероприятий, установленных соответствующими годовыми индикативными планами;

- улучшение динамики основных показателей/индикаторов социально-экономического развития города по сравнению с Ростовской областью в целом за анализируемый период;

- эффективность использования финансовых и иных ресурсов, привлекаемых в город и аккумулируемых в нем в ходе реализации Стратегии.

Оценка результатов реализации Стратегии, а также эффективности деятельности Администрации города в целом и ее отдельных подразделений должны стать основой для выявления имеющихся слабых звеньев, неучтенных факторов, появившихся возможностей, положительного опыта с целью выработки в дальнейшем предложений по корректировке Стратегии.

Непосредственный контроль за ходом реализации Стратегии осуществляет Координационный Совет по реализации Стратегии социально-экономического развития города Волгодонска на период до 2020 года (далее - Совет), создаваемый Администрацией города Волгодонска. В состав указанного Совета входят представители Администрации города Волгодонска, Волгодонской городской Думы, общественных организаций, представители бизнес-сообщества города.

Совет создается в целях организации практической работы по реализации Стратегии социально-экономического развития города Волгодонска на период до 2020 года.

**СИСТЕМА ИНДИКАТОРОВ (КРИТЕРИЕВ) ПО ЦЕЛЯМ, ЗАДАЧАМ  
ДЛЯ МОНИТОРИНГА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ  
ОЦЕНКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, БЮДЖЕТНОЙ, СОЦИАЛЬНОЙ  
ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ**

N	Название целевого индикатора	Размерность целевого индикатора	Значение целевого индикатора		
			за 2011 год (отчет)	за 2015 год (прогноз)	за 2020 год (прогноз)
1.	Отгружено товаров в фактических ценах (по крупным и средним предприятиям)	млн. руб.	44290,5	90760,0	108000,0
2.	Отгружено продукции промышленными предприятиями в фактических ценах (по крупным и средним предприятиям)	млн. руб.	37859,0	77582,1	92188,0
3.	Отгружено продукции предприятиями обрабатывающих производств (по крупным и средним предприятиям)	млн. руб.	13331,5	20773,0	29500,0
4.	Инвестиции в	млн. руб.	17996,1	30000,0	20000,0

	основной капитал (по крупным и средним предпри- ятиям)				
5.	Среднемесячная начисленная зара- ботная плата (по крупным и средним предприятиям)	рублей	20419,1	31049,0	35000,0
6.	Доля вида дея- тельности "произ- водство и распре- деление электро- энергии, газа и воды" в выпуске промышленной продукции города	%	64,5	71,0	68,0
7.	Удельный вес занятых в малом и среднем бизнесе в общей численности занятых в эконо- мике	%	34,4	37,0	40,0
8.	Численность насе- ления города	тыс. чел.	170,5	171,0	172,0
9.	Средняя ожидаемая продолжительность жизни	лет	69,5	70,0	72,0
10.	Уровень зарегист- рированной безра- ботицы	%	0,9	не более 1,0	не более 1,0
11.	Средняя обеспе- ченность населе- ния жилой площа- дью	кв. м/чел.	21,6	24,0	27,0
12.	Износ сетей водоснабжения и водоотведения	%	73,0	63,0	50,0
13.	Количество преступлений на территории города	единиц	1904	1847	1809
14.	Количество пре- ступлений, совер- шенных в общест- венных местах	единиц	584	566	555
15.	Количество пре- ступлений, совер- шенных несовер- шеннолетними	единиц	63	61	60

16.	Количество физи- ко-химических по- казателей, превы- шающих НДС (нормы допустимого сброса)	мг/куб. дм	Превышение НДС: - ионы - аммония - в 9 раз; - сульфаты - в 6 раз; - взвешенные вещества - в 2 раза; - сухой остаток - в 3 раза	Превышение НДС: - ионы - аммония - в 4,5 раза; - сульфаты - в 3 раза; - взвешенные вещества - в 0,8 раза; - сухой остаток - в 1,5 раза	В пределах НДС: - ионы - аммония - в пределах; - сульфаты - в пределах; - взвешенные вещества - в пределах; - сухой остаток - в пределах
17.	Охват населения услугой по сбору и вывозу твердых бытовых отходов	%	92,0	98,0	100,0
18.	Доля твердых бытовых отходов, образованных населением и размещенных на хранение	%	87,1	98,0	100,0
19.	Доля фактической обеспеченности зелеными насажде- ниями от норма- тивной обеспечен- ности зелеными насаждениями	%	84,4	86,4	86,7
20.	Общая площадь зеленых насажде- ний (площадь городских лесов, площадь древесно- кустарниковой и травянистой растительности, за исключением растительности на земельных участках, занятых индивидуальной жилой застройкой, садовых, огород- ных, дачных и приусадебных зе- мельных участках)	га	2534,88	2594,88 (+60,0)	2604,88 (+10,0)

Заместитель председателя  
 Волгодонской городской Думы  
 Л.Г.ТКАЧЕНКО

Приложение 1  
 к Стратегии социально-  
 экономического развития  
 города Волгодонска  
 до 2020 года

**ОБЩИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ СИСТЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПОЛИТИК  
 АДМИНИСТРАЦИИ Г. ВОЛГОДОНСКА**

N п/п	Наименование муниципальной политики	Целевые установки	Механизмы, инструменты, институты реализации
	Экономическая политика	- развитие многоукладной городской экономики; - стимулирование создания рабочих мест с высоким уровнем оплаты труда; - создание условий, стимулирующих граждан к осуществлению самостоятельной предпринимательской деятельности, и увеличение вклада продукции малых предприятий в общий объем реализации продукции и услуг предприятий города	- максимизация поддержки развития бизнесов, снижающих риск монопрофильности; - расширение взаимодействия и диалога власти с предпринимательским сообществом города, в том числе путем проведения регулярных совместных мероприятий с Советом по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации города Волгодонска, другими организациями города в формате "круглых столов", семинаров, соревнований и т.д.; - создание системы соглашений Администрации города с городскими предприятиями, в которой, с одной стороны, прописывается социальная ответственность предприятий, а с другой стороны - меры поддержки Администрации, которые она готова обеспечить; - реализация системы мер по поддержке экспорта, в первую очередь продукции более высокой степени переработки, в том числе поддержка, лоббирование и сопровождение продукции предприятий города на российских и международных выставках и конкурсах ("100 лучших товаров России" и др.); - расширение объемов деятельности и спектра услуг консультационных центров для малого бизнеса; - создание "Школы начинающего предпринимателя" совместно с Некоммерческим партнерством "Ростовское региональное агентство поддержки предпри-

			<p>нимательства";</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разработка мер по превращению Волгодонска в центр делового туризма, привлекательный для ведения бизнеса и инвестиций;</li> <li>- максимизация поддержки развития малого и среднего бизнеса в сфере экологического и водного туризма</li> </ul>
	Промышленная политика	<ul style="list-style-type: none"> <li>- построение кластера высокотехнологичного машиностроения;</li> <li>- дальнейшее наращивание объемов реализации продукции деревообработки, мебельного производства и расширение ассортимента с формированием сильных брендов и постепенным выходом в более высокие ценовые сегменты;</li> <li>- повышение в продукции пищевой промышленности доли добавленной стоимости, остающейся в городе</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- разработка и реализация кластерной политики, направленной на формирование в городе кластера высокотехнологичного машиностроения;</li> <li>- формирование специализированной организации развития кластера, обеспечивающей координацию деятельности его участников;</li> <li>- создание режима наибольшего благоприятствования проектам, реализуемым в соответствии с кластерным подходом;</li> <li>- обеспечение организационной, методической, информационно-консультационной и образовательной поддержки развития кластера;</li> <li>- создание возможностей для расширения производственных площадок по мебельному производству;</li> <li>- содействие улучшению логистики и расширению спектра финансовых услуг для бизнеса, в том числе для малого и среднего;</li> <li>- оказание поддержки модернизации и развитию существующих направлений в пищевой отрасли (переработка молока и рыбы);</li> <li>- привлечение инвестиций для создания новых современных предприятий по переработке зерна, мяса и рыбы</li> </ul>
	Инновационная политика	<ul style="list-style-type: none"> <li>- формирование эффективной инновационно-активной экономики города, обеспечивающей создание рабочих мест с высоким уровнем оплаты труда;</li> <li>- привлечение в город квалифицированных кадров;</li> <li>- повышение эффективности системы профессионального и непрерывного образования</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- разработка и реализация механизмов финансовой поддержки создания центра общего доступа научно-лабораторного оборудования для предприятий кластера высокотехнологичного машиностроения и проектов по выполнению опытно-конструкторских работ (финансирование может быть осуществлено в рамках федеральных целевых программ "Исследования и разработки по приоритетным</li> </ul>



			<p>направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы" и "Национальная технологическая база" на 2007-2011 годы (в случае ее продления) с привлечением в качестве дополнительного источника финансирования средств областного бюджета);</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- поддержка сотрудничества между предприятиями города и образовательными организациями в области подготовки кадров и внедрения инновационных разработок;</li><li>- софинансирование переподготовки и повышения квалификации менеджмента высокотехнологичных и инновационных предприятий из бюджетных источников, в том числе средств федерального бюджета в рамках реализации Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2007/08-2012/13 учебных годах, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 24 марта 2007 г. N 177</li></ul>
Инвестиционная политика	<ul style="list-style-type: none"><li>- повышение притока инвестиций в экономику города;</li><li>- приоритетная поддержка инвестпроектов, обеспечивающих создание рабочих мест с высоким уровнем оплаты труда, а также кратным повышением производительности труда</li></ul>		<ul style="list-style-type: none"><li>- определение видов, форматов и целевых характеристик инвестиционных проектов, в которых город заинтересован, и стимулирование соответствия инвестиционных проектов данным форматам;</li><li>- резервирование и подготовка территорий под приоритетные проекты, а также определение жестких требований качества к предлагаемым инвестиционным проектам;</li><li>- презентация перспектив развития г. Волгодонска и имеющихся инвестиционных площадок на инвестиционных форумах регионального, федерального и международного уровня, в том числе продвижение Стратегии развития города как документа, закрепляющего долгосрочные намерения Администрации города, а также привлекательный для инвесторов образ будущего города;</li><li>- продвижение имиджа Волгодонска как территории форси-</li></ul>

рованного роста высокотехно-  
логичного машиностроения,  
а также активного внедрения  
инновационных подходов в  
энергетике, деревообработке,  
глубокой переработке сельхоз-  
продукции;

- активное продвижение на  
вышестоящие административные  
уровни (областной, федераль-  
ный) инвестиционных проектов,  
реализуемых в рамках кластера  
высокотехнологичного машино-  
строения, а также для даль-  
нейшего привлечения федераль-  
ных и региональных механизмов  
финансирования проектов  
развития кластера;
- формирование отлаженного  
регламента взаимодействия с  
потенциальными инвесторами,  
начиная с презентации им пер-  
спектив и возможностей разви-  
тия, предлагаемых городом,  
и до сопровождения предвари-  
тельных переговоров на всех  
уровнях подготовки инвестици-  
онного решения (от обсуждения  
возможностей оформления прав  
собственности на землю до  
переговоров по подключению  
инженерных коммуникаций);
- максимальное использование  
инструментов презентации ин-  
вестиционных возможностей и  
стимулирования инвестиционной  
деятельности, предоставляемых  
Администрацией Ростовской  
области и федеральных органов  
власти;
- повышение инвестиционной  
привлекательности города  
путем разработки и внедрения  
системы стимулирования инве-  
стиционной активности (нало-  
говые льготы, льготы на арен-  
ду и т.д.);
- стимулирование концентрации  
инвестиций в определенных  
точках городского простран-  
ства как в существующих инве-  
стиционных площадках, так и в  
иных местах, требующих допол-  
нительного размещения произ-  
водительных сил;
- стимулирование форматиза-  
ции, трансформации рынков и  
бизнесов в необходимом для  
города направлении;
- использование инструментов  
имиджевого маркетинга для

			<p>формирования бренда города;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- привлечение в экономику города новых крупных инвестиционных проектов (создание новых "точек роста" - прежде всего в глубокой переработке сельхозпродукции и туристско-рекреационной деятельности);</li><li>- разработка, принятие и реализация Программы привлечения инвестиций в г. Волгодонск</li></ul>
Социальная политика	<ul style="list-style-type: none"><li>- повышение уровня и качества жизни населения за счет развития социальной инфраструктуры и содействия занятости;</li><li>- повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина;</li><li>- формирование системы, обеспечивающей доступность квалифицированной медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровням заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки;</li><li>- предоставить в распоряжение населения вне зависимости от места его проживания комплексную инфраструктуру, способствующую духовному и культурному развитию;</li><li>- создание условий, обеспечивающих возможность для населения вести активный и здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получать доступ к развитой спортивной инфраструктуре</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- обеспечение инновационного характера системы образования;</li><li>- содействие развитию системы профессионального образования, обеспечивающего потребности ключевых сфер экономики;</li><li>- формирование механизмов оценки качества и востребованности образовательных услуг с участием потребителей;</li><li>- обеспечение в полном объеме государственных гарантий оказания бесплатной квалифицированной медицинской помощи;</li><li>- развитие профилактического направления медицины;</li><li>- повышение уровня материально-технической оснащенности учреждений здравоохранения;</li><li>- сохранение единого культурно-информационного пространства, улучшение условий доступа к культурным ценностям для большинства населения;</li><li>- обеспечение сохранения и эффективного использования объектов движимого и недвижимого историко-культурного наследия, в том числе вовлечение их в оборот туристско-рекреационной деятельности;</li><li>- сочетание при решении проблемных вопросов развития культуры мобилизации бюджетных источников финансирования с развитием платных услуг, привлечением спонсорских средств и участием в грантах;</li><li>- развитие системы организации досуга населения, обеспечивающей доступность занятий физической культурой и спортом, строительство спортивного комплекса в городе;</li><li>- мобилизация источников бюджетного финансирования в сочетании с развитием отноше-</li></ul>	

			ний государственно-частного и муниципально-частного партнерства для обеспечения реконструкции и развития спортивных сооружений, укрепления материально-технической базы спортивных объектов города
Демографическая политика	- снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация численности населения и создание условий для ее роста, а также увеличение ожидаемой продолжительности жизни	- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни; - создание условий для занятий физической культурой и спортом различных групп населения; - повышение уровня рождаемости, в особенности рождения в семьях второго и последующих детей; - увеличение продолжительности жизни и снижение смертности населения; - управление миграционными процессами в целях снижения дефицита трудовых ресурсов в соответствии с потребностями экономики. Проведение активной социально-экономической политики, направленной на сохранение численности населения в городе	
Кадровая политика	- развитие системы подготовки кадров для обеспечения экономики конкурентоспособной квалифицированной рабочей силой	- создание системы прогнозирования потребности экономики в кадрах, регулирования величин подготовки квалифицированных кадров в сфере профессионального образования, отвечающих потребности рынка труда в разрезе конкретных видов экономической деятельности и крупнейших предприятий, профессий и специальностей; - содействие развитию договорных отношений между работодателями и образовательными учреждениями профессионального образования; - создание современной системы непрерывного образования, подготовки и переподготовки профессиональных кадров	
Градостроительная	- повышение качества городской среды как эле-	- реорганизация производственных территорий с целью	

	политика	<p>мента общего повышения качества жизни в городе;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение туристической и миграционной привлекательности города;</li> <li>- создание запоминающегося визуального образа города, основанного на оригинальных архитектурно-градостроительных решениях</li> </ul>	<p>снижения негативного экологического воздействия на жилые районы и более эффективного использования существующих территорий и фондов;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- развитие системы особо охраняемых природных территорий, городского озеленения и зон отдыха (в том числе реабилитация и благоустройство исторической системы озеленения и гидрологических объектов);</li> <li>- обеспечение шаговой доступности парков и скверов от любого из крупных жилых массивов;</li> <li>- дальнейшее развитие набережной и пляжей в качестве центров городской жизни в летнее время;</li> <li>- архитектурная и ландшафтная проработка крупных городских транспортных развязок, а также облика центральных улиц, претендующих на титул "лица города";</li> <li>- стимулирование развития новых форматов сферы услуг, обеспечивающих повышение качества городской среды;</li> <li>- развитие архитектурно-градостроительной деятельности как элемента строительного комплекса города, стимулирование применения новых технологий в градостроительстве</li> </ul>
	<p>Политика развития городского хозяйства</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- развитие жилищно-коммунального хозяйства, инженерное обустройство территории города;</li> <li>- реконструкция и развитие современной транспортной и инженерной инфраструктуры</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения населения, решение вопросов со строительством нового водозабора на реке Дон;</li> <li>- повышение качества оказываемых услуг ЖКХ. Улучшение показателей развития жилищно-коммунального комплекса будет обеспечиваться на основе постоянной модернизации технологической базы отрасли (включая внедрение энергосберегающих технологий), привлечения различных источников финансирования, включая реализацию проектов в форматах государственно-частного и муниципально-частного партнерства;</li> <li>- развитие системы работы</li> </ul>



			<p>с отходами производства и потребления, способствующей улучшению экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки на территории города;</p> <p>- приведение пространственной организации и технического состояния улично-дорожной сети города в соответствие с действующими нормативами и техническими требованиями для обеспечения безопасного и комфортного проезда, проведение капитального ремонта городских дорог, строительство новых дорог с твердым покрытием;</p> <p>- решение вопросов газоснабжения для впервые вводимых промышленных объектов;</p> <p>- развитие общественного транспорта Волгодонска</p>
Экологическая политика	<p>- улучшение использования природных ресурсов, предотвращение их потери в зависимости от вида, способствование их простому и расширенному воспроизводству;</p> <p>- уменьшение негативных воздействий на окружающую среду на основе минимизации загрязнений и отходов</p>	<p>- обеспечение поддержки населения по вопросам приоритетности решения экологических проблем;</p> <p>- повышение уровня экологического образования, экологической грамотности и сознательности населения всех возрастных групп;</p> <p>- использование в целях экологической политики всех возможных механизмов регулирования процессов ресурсопользования и антропогенного воздействия на окружающую среду, включая экологическое нормирование, оценку воздействия на окружающую среду, экологическую экспертизу проектов, экологический аудит, экологический менеджмент, экологическое страхование;</p> <p>- разработка и реализация адресных мероприятий в рамках городских целевых программ, повышающих качество отдельных компонентов и всей окружающей среды в целом;</p> <p>- проектирование и строительство очистных сооружений ливневой канализации;</p> <p>- решение проблем с сульфатными полями Волгодонского химического завода</p>	
Жилищная политика	<p>- улучшение условий проживания граждан;</p>	<p>- создание условий для повышения обеспеченности населе-</p>	

		<p>- создание комфортных условий проживания для жителей</p>	<p>ния жильем - до 28-30 кв. м/чел. к 2020 г.;</p> <p>- развитие малоэтажной и индивидуальной жилой застройки как экономически и эстетически оправданная альтернатива многоэтажному панельному домостроению;</p> <p>- обеспечение надлежащего технического состояния жилищного фонда, в том числе решение проблем несоответствия части многоэтажных панельных домов города требованиям технической эксплуатации (вследствие просадки грунтов от собственного веса);</p> <p>- последовательная реализация реформы ЖКХ, формирование конкурентной среды, переход к современным формам управления в жилищном секторе;</p> <p>- увеличение степени благоустройства жилищного фонда (увеличение доли благоустроенных многоквартирных домов в % от числа жилых домов в городе);</p> <p>- улучшение качества предоставляемых услуг;</p> <p>- оптимизация затрат производителей услуг по управлению, содержанию и ремонту жилищного фонда, соответственно и тарифов на предоставляемые услуги;</p> <p>- развитие инициативы собственников по управлению недвижимостью и переход к профессиональному управлению жилищным фондом</p>
Политика взаимодействия с государственными органами власти Ростовской области по вопросам социально-экономического развития города		<p>- снятие инфраструктурных ограничений (прежде всего транспортных) развития Волгодонска, в частности, восстановление функционирования аэропорта "Волгодонск";</p> <p>- формирование механизмов протезирования Ростовской областью проектов развития Волгодонска на федеральном уровне</p>	<p>- реализация организационных мер по обеспечению включения кластера высокотехнологичного машиностроения города в систему стратегических приоритетов развития Ростовской области и получения поддержки из областного бюджета;</p> <p>- презентация перспектив развития Волгодонска на региональных, федеральных и международных инвестиционных форумах;</p> <p>- расширение взаимодействия с программами и механизмами федеральных и региональных инструментов стимулирования малого и среднего бизнеса, здорового образа жизни и т.п.</p>

Приложение 2  
к Стратегии социально-  
экономического развития  
города Волгодонска  
до 2020 года

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕМОГРАФИИ Г. ВОЛГОДОНСКА

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Естественная убыль, на 1000 человек населения	-1,3	-1,3	-0,6	-1,7	-2,2	-0,6	-0,6	0
Миграционный прирост, человек	737	-24	н/д	-266	-317	-402	-470	60

СРАВНИТЕЛЬНЫЕ ДАННЫЕ ПО РОЖДАЕМОСТИ В Г. ВОЛГОДОНСКЕ  
(2009 Г.)

	Волгодонск	Ростовская область	ЮФО	РФ
Родившихся, на 1000 человек населения	10,4	10,9	14	12,4

СРАВНИТЕЛЬНЫЕ ДАННЫЕ ПО СМЕРТНОСТИ В Г. ВОЛГОДОНСКЕ  
(2009 Г.)

	Волгодонск	Ростовская область	ЮФО	РФ
Умерших, на 1000 человек населения	10,4	14	12	14,2

Динамика возрастного состава населения г. Волгодонска

Сопоставление среднемесячных номинальных начисленных  
заработных плат работников по полному кругу предприятий  
г. Волгодонска, Ростовской области, ЮФО и РФ

ДИНАМИКА СИТУАЦИИ НА РЫНКЕ ТРУДА Г. ВОЛГОДОНСКА,  
2000-2010 ГГ.

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
--	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

Безработные, чел. (нарастающим итогом)	2134	2764	2502	2697	н/д	5343	3314	4376	3918	4658	2787
Уровень зареги- стрированной безработицы (%)	0,6	1	н/д	1,1	н/д	1,6	1,3	1	1,02	1,24	1

**УРОВЕНЬ РЕГИСТРИРУЕМОЙ БЕЗРАБОТИЦЫ В 2010 Г.**

Волгодонск	Ростовская область	ЮФО	РФ
1,0	1,3	5,2	2,6

**ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ  
 Г. ВОЛГОДОНСКА, 2000-2009 ГГ.**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Индекс промышленного производства (% к предыдущему году)	107,9	174,3	172,3	106,8	Нет данных	99,3	97,6	98,0	97,4	96,3
Выпуск товаров и услуг в факти- ческих ценах, млн. рублей	2389,1	3717,8	5645,0	6788,6	Нет данных	10904,1	11052,1	14793,7	19946	22024,0
Инвестиции в основной капи- тал, млн. рублей	4359,0	5376,5	1880,3	1060,23	1934,02	1585,89	3134,23	10222,99	14327	26048,84

**Динамика инвестиций в основной капитал  
 (в % к предыдущему году)**

Объемы инвестиций в основной капитал в промышленность  
 и социальную сферы Волгодонска в 2009 году без учета  
 инвестиций в производство, передачу и распределение  
 электроэнергии, газа и воды

График распределения инвестиций в основной капитал  
 Волгодонска в 2005-2009 гг., млн. руб.

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
 Г. ВОЛГОДОНСКА**

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Охват детей дошкольными обра- зовательными учреждениями (на	75,4	71,8	70,8	74,2	74,4	76,9	77,6

конец года), в процентах от численности детей соответствующего возраста							
---	--	--	--	--	--	--	--

**СРАВНЕНИЕ ОХВАТА ДЕТЕЙ ДОШКОЛЬНЫМИ  
 ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ (%)**

	г. Волгодонск	Ростовская область	РФ
Охват детей дошкольными образовательными учреждениями (на конец года), в процентах от численности детей соответствующего возраста	77,6	62,9	55,8

**УДОВЛЕТВОРЕННОСТЬ ПОТРЕБНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ  
 В УСЛУГАХ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (%), 2009 Г.**

	г. Волгодонск	Ростовская область	ЮФО	РФ
Удовлетворенность потребности населения в услугах дошкольного образования, %	83,8	81,2	67,2	81,3

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ  
 Г. ВОЛГОДОНСКА**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Численность учащихся в дневных общеобразовательных учреждениях, тыс. человек	21,3	18,5	17,2	15,5	14,1	12,8	12,5	12,8

**ЧИСЛО БОЛЬНИЧНЫХ КОЕК НА 10000 НАСЕЛЕНИЯ (2009 Г.)**

	Волгодонск	Ростовская область	ЮФО	РФ
Число больничных коек круглосуточных стационаров: на 10000 человек населения	79,9	91,6	87,7	96,8

**СРАВНИТЕЛЬНЫЕ ДАННЫЕ ПО ОБЕСПЕЧЕННОСТИ  
 МЕДИЦИНСКИМ ПЕРСОНАЛОМ НА 10000 НАСЕЛЕНИЯ**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
--	------	------	------	------	------	------



---

Численность врачей на 10000 населения						
Волгодонск	35,9	37,2	38,3	38,4	37,3	37,7
Ростовская область	37	37,8	38,7	39	38,1	38,6
ЮФО	43	43,4	43	43,3	43,1	43,9
РФ	48,4	48,8	49,4	49,8	49,6	50,1
Численность среднего медицинского персонала на 10000 населения						
Волгодонск	113,8	114,1	114,2	116,0	112,6	115,6
Ростовская область	88,8	88,9	91,2	92,1	90,4	92,6
ЮФО	94,2	93,9	93	93,9	92,5	94
РФ	108,6	108	108,6	108,6	106,5	106,9

---