

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ от 6 сентября 2010 г. N 1485-р

Список изменяющих документов
(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 28.10.2014 N 1108)

1. Утвердить прилагаемую [Стратегию](#) социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года (далее - Стратегия).

2. Минрегиону России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, полномочным представителем Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе и заинтересованными организациями представить до 1 декабря 2010 г. в Правительство Российской Федерации проект [плана](#) мероприятий по реализации [Стратегии](#), включающего в том числе мероприятия по подготовке проектов актов о внесении изменений в федеральные целевые программы и иные программные документы.

3. Федеральным органам исполнительной власти руководствоваться положениями [Стратегии](#) при разработке федеральных целевых программ и иных программных документов.

Финансовое обеспечение мероприятий по реализации [Стратегии](#) осуществляется в пределах бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год, предусмотренных в том числе на реализацию федеральных целевых программ и иных программных документов.

4. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовать руководствоваться положениями [Стратегии](#) при разработке региональных целевых программ и иных программных документов.

5. Минкавказу России обеспечить контроль за реализацией положений [Стратегии](#) при согласовании федеральных целевых программ и иных программных документов с учетом комплексного территориального развития регионов.

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 28.10.2014 N 1108)

Председатель Правительства
Российской Федерации
В.ПУТИН

Утверждена
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 6 сентября 2010 г. N 1485-р

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА ДО 2025 ГОДА

I. Общие положения

Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года (далее - Стратегия) определяет основные направления, способы и средства достижения стратегических целей устойчивого развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации на территориях Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Республики Северная Осетия - Алания, Чеченской Республики и Ставропольского края, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, до 2025 года.

Стратегия разработана с учетом **Концепции** долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации 17 ноября 2008 г. N 1662-р, **Концепции** демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. N 1351, **Стратегии** национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537, **Транспортной стратегии** Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. N 1734-р, **Стратегии** развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 г. N 877-р, **Энергетической стратегии** России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. N 1715-р, и **Водной стратегии** Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. N 1235-р.

Стратегия учитывает современное состояние экономики субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, экономики России, глобальной экономики и перспективы их развития, а также результаты реализации проектов, имеющих региональное и межрегиональное значение.

Северо-Кавказский федеральный округ имеет благоприятные условия для развития агропромышленного комплекса, туризма, санаторно-курортной сферы, электроэнергетики, добывающих и обрабатывающих секторов промышленности, а также развитые транзитные функции.

Однако до сих пор естественные преимущества остаются нереализованными, поскольку Северо-Кавказский федеральный округ по-прежнему не обладает инвестиционной привлекательностью в силу нестабильности экономической и социально-политической обстановки.

Некоторые субъекты Российской Федерации, входящие в состав Северо-Кавказского федерального округа, принадлежат к числу наименее экономически развитых субъектов Российской Федерации в силу крайне низкого уровня развития экономики и социальной сферы, характеризующейся высокой степенью безработицы, сложной криминогенной обстановкой и напряженной этнополитической ситуацией.

По таким ключевым социально-экономическим показателям, как валовой региональный продукт на душу населения, производительность труда и средняя заработная плата, бюджетная обеспеченность, уровень развития реального сектора экономики и вовлеченность во внешнеэкономическую деятельность, Северо-Кавказский федеральный округ заметно отстает от других федеральных округов.

Кроме того, большинство субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, уже на протяжении многих лет продолжают оставаться реципиентами. Однако средства федерального бюджета направляются в основном на поддержание социальной сферы и в значительно меньшей степени - на стимулирование развития реального сектора экономики.

Главной целью Стратегии является обеспечение условий для опережающего

развития реального сектора экономики в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, создания новых рабочих мест, а также для повышения уровня жизни населения. При этом в рамках Стратегии запланирован переход указанных субъектов Российской Федерации от политики стабилизации к политике форсированного роста, в рамках которой ключевыми направлениями государственной поддержки станут инвестиции в развитие экономики для постепенного обеспечения самодостаточного существования субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, а также содействие их интеграции в национальную и мировую экономику.

II. Анализ социально-экономической ситуации в Северо-Кавказском федеральном округе

1. Макроэкономические показатели

Большинство субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в социально-экономическом плане уже с начала 1990-х годов в силу ряда причин объективного характера оказались в числе субъектов Российской Федерации, наиболее подверженных кризису. Объемы промышленного производства в Северо-Кавказском федеральном округе к концу 1990-х годов сократились до 17 - 24 процентов (по сравнению с уровнем 1990 года) при общероссийском сокращении значения этого показателя в среднем до 48 процентов.

Темпы экономического роста в 2005 - 2009 годах свидетельствуют о том, что органам исполнительной власти в ряде субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, удалось правильно определить экономические приоритеты (среди лидеров можно назвать Республику Дагестан, Кабардино-Балкарскую Республику и Республику Северная Осетия - Алания). Однако процесс позитивных преобразований идет крайне медленно.

На текущий момент реальный сектор экономики Северо-Кавказского федерального округа развит слабо:

доля аграрного сектора в валовом региональном продукте достигает 22 процентов (по Российской Федерации - 5 процентов);

доля продукции обрабатывающих производств не превышает 15 процентов (по Российской Федерации - 19 процентов).

Основной вклад в валовой региональный продукт вносит сектор государственного управления и сфера социальных (в том числе коммунальных) услуг, доля которых в валовом региональном продукте составляет до 55 процентов (по Российской Федерации - 16 процентов).

Безработица в Северо-Кавказском федеральном округе остается крайне высокой - ее официальный уровень варьируется от 8 до 55 процентов, что в 1,5 - 9 раз превышает среднероссийский уровень. Имеет место скрытая безработица и высокий процент занятости населения в низкооплачиваемых секторах экономики.

В большинстве отраслей экономики Северо-Кавказского федерального округа значения показателей производительности труда ниже средних значений этих показателей по Российской Федерации.

Все субъекты Российской Федерации, входящие в состав Северо-Кавказского федерального округа, имеют низкие показатели качества жизни населения.

Бюджеты Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Карачаево-Черкесской Республики и Чеченской Республики являются высоко дотационными. За последние 10 лет объем средств федерального бюджета, ежегодно выделяемых Правительством Российской Федерации для оказания финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа,

существенно увеличился.

2. Население и трудовые ресурсы

Демографическая ситуация, потенциал трудовых ресурсов и миграционные процессы

Значения и долговременная динамика большинства основных социально-демографических показателей в Северо-Кавказском федеральном округе существенно отличаются от соответствующих значений и динамики показателей в среднем по Российской Федерации. В последние десятилетия в результате возросшей рождаемости, снижающейся смертности и интенсивных миграционных процессов общая демографическая ситуация стабилизировалась. В Северо-Кавказском федеральном округе численность населения с конца 1990 до конца 2009 года увеличилась на 1,68 млн. человек. На начало 2010 года численность населения составила 13,437 млн. человек.

По итогам 2009 года естественный прирост населения Северо-Кавказского федерального округа составил 75,6 тыс. человек. Кроме того, в структуре населения высока доля лиц моложе трудоспособного возраста.

Характерной тенденцией последнего десятилетия является резкое сокращение доли русского населения в Северо-Кавказском федеральном округе вследствие уменьшения рождаемости и увеличения миграционного оттока в другие регионы Российской Федерации.

Одновременно отмечается устойчивый рост численности представителей титульных наций в республиках Северо-Кавказского федерального округа как за счет более высоких демографических показателей, так и за счет оттока русского населения.

Такие процессы приводят к существенным изменениям в структуре населения субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа. Наиболее заметно это проявляется в Чеченской Республике, в которой доля нечеченского населения уменьшилась в несколько раз, а также в Республике Ингушетия, что позволяет некоторым экспертам говорить об этих республиках как о моноэтнических.

По показателям рождаемости Северо-Кавказский федеральный округ занимает 1-е место в стране. Что касается динамики, то в последние годы траектория изменения значения показателя рождаемости в Северо-Кавказском федеральном округе совпадает с траекторией изменения значения этого показателя в целом по стране, но на более высоком уровне (до 2000 года - падение, после - устойчивый рост).

В 2009 году высокие показатели рождаемости в Северо-Кавказском федеральном округе формировались в основном за счет показателей Чеченской Республики (более 29 новорожденных на 1000 человек населения), Республики Ингушетия и Республики Дагестан (более 18 новорожденных на 1000 человек населения). В других субъектах Российской Федерации, входящих в этот федеральный округ, значения показателей рождаемости отличаются от средних показателей по Российской Федерации несущественно.

Высокий уровень рождаемости в Северо-Кавказском федеральном округе предопределяет увеличение доли детей в общей численности населения этого федерального округа (на начало 2006 года - 18,6 процента), а также увеличение доли молодежи в общей численности лиц трудоспособного возраста. Особенно заметно увеличилась доля молодежи в Чеченской Республике (32,9 процента), Республике Ингушетия (28,9 процента) и Республике Дагестан (25,4 процента).

Показатель смертности в Северо-Кавказском федеральном округе самый низкий по Российской Федерации - 8,7 человека на 1000 человек населения в 2009 году (в среднем по Российской Федерации - 14,6 человека на 1000 человек населения).

Самые низкие значения показателей смертности на 1000 человек населения

зафиксированы в 2009 году в Республике Ингушетия (3,7 человека), Чеченской Республике (5,3 человека), Республике Дагестан (6,1 человека). В остальных субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, значение этого показателя также ниже среднероссийского.

Традиционной серьезной проблемой для Северо-Кавказского федерального округа является высокая младенческая смертность, хотя успехи здравоохранения последних лет привели к значительному улучшению этого показателя.

Значение показателей продолжительности жизни населения Северо-Кавказского федерального округа также является самым высоким в Российской Федерации.

Если в целом по Российской Федерации с 1995 по 2006 год происходила естественная убыль населения, то достаточно высокий уровень рождаемости и относительно низкий уровень смертности в Северо-Кавказском федеральном округе позволили обеспечить позитивную динамику показателя естественного прироста населения. Самые высокие показатели естественного прироста населения наблюдались в этот период в Чеченской Республике, Республике Ингушетия и Республике Дагестан. В Кабардино-Балкарской Республике отмечался низкий естественный прирост. В Карачаево-Черкесской Республике прирост населения начался в 2004 году, в Республике Северная Осетия - Алания - в 2006 году, а в Ставропольском крае - в 2008 году.

Традиционная сельскохозяйственная специализация Северо-Кавказского федерального округа предопределяет низкий уровень урбанизации населения округа. Доля сельского населения в этом федеральном округе на 1 января 2009 г. составляла 51,2 процента, а на 1 января 2010 г. - 51,1 процента или 4729,1 тыс. человек (в среднем по Российской Федерации - 26,9 процента). В Республике Дагестан, Республике Ингушетия и Карачаево-Черкесской Республике сельское население составляет 56 - 57 процентов всего населения этих республик, а в Чеченской Республике - 64,7 процента. Большинство сельских жителей проживают на территориях, имеющих слабо развитую транспортную инфраструктуру, что затрудняет развитие трудовой мобильности населения и обуславливает сравнительно низкий уровень жизни населения. В Республике Дагестан и Карачаево-Черкесской Республике численность сельского населения продолжает расти. Такая ситуация, с одной стороны, играет позитивную роль в условиях высокой безработицы, которая значительно легче переносится в селе, чем в городе. С другой стороны, эта структура предопределяет низкий уровень налоговых поступлений и, как следствие, дотационность региональных бюджетов.

Еще одной негативной тенденцией в 1990-х годах в Северо-Кавказском федеральном округе стала миграция, в том числе вынужденная. Горячие точки, военные конфликты в ближнем зарубежье, сложные межэтнические отношения, с одной стороны, и благоприятные климатические условия, с другой стороны, сделали эту территорию перекрестком миграционных потоков.

В 2008 году в целом по Северо-Кавказскому федеральному округу миграционная убыль составила 11,9 тыс. человек, в том числе в Республике Дагестан - 9,8 тыс. человек, Кабардино-Балкарской Республике - 2,9 тыс. человек, Республике Северная Осетия - Алания - 2,7 тыс. человек, Карачаево-Черкесской Республике - 1,9 тыс. человек и Чеченской Республике - 1 тыс. человек.

Миграционный прирост отмечался в Ставропольском крае (5,5 тыс. человек) и Республике Ингушетия (0,9 тыс. человек).

Управление миграционными процессами в Северо-Кавказском федеральном округе требует активного участия федерального центра в части разработки и реализации обширной программы, предусматривающей комплекс административных, социальных, экономических и культурных мер по количественной и пространственной регуляции миграционных потоков, а также по обеспечению процесса взаимной адаптации мигрантов и принимающих их территорий. Для решения проблемы избытка трудовых ресурсов Северо-Кавказского федерального округа ежегодные размеры трудовой миграции должны

составлять 30 - 40 тыс. человек. В приеме мигрантов требуется задействовать десятки регионов Российской Федерации.

Кроме того, важной задачей является работа по привлечению для постоянного проживания на территории Северо-Кавказского федерального округа русского населения из других регионов Российской Федерации и русскоязычного населения из государств - участников Содружества Независимых Государств, прежде всего высококвалифицированных специалистов.

Более одной трети общей численности населения Северо-Кавказского федерального округа составляет молодежь (приблизительно 2,8 млн. человек). Поэтому в Северо-Кавказском федеральном округе в целом и в каждом субъекте Российской Федерации, входящем в его состав, в частности должна проводиться грамотная и эффективная молодежная политика по следующим направлениям деятельности:

- развитие эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность (трудовые объединения, студенческие отряды, молодежные биржи труда и др.), совершенствование нормативно-правовой базы для привлечения молодежи к трудовой деятельности и обеспечения ее законных прав и интересов, а также реализация программ поддержки молодежного предпринимательства;

- решение вопросов обеспечения жильем молодых семей и молодых специалистов;

- поддержка талантливой молодежи (проведение творческих фестивалей и конкурсов, учреждение премий и грантов, создание современных молодежных творческих коллективов, пропаганда традиций народов, проживающих на территории Северо-Кавказского федерального округа и Российской Федерации в целом);

- поддержка общественных объединений молодежи (анализ деятельности молодежных объединений, организация работы с положительно настроенными общественными организациями и их лидерами, оказание им организационной, методической и финансовой поддержки, в том числе выделение финансовых средств на реализацию программ, выделение помещений и др.);

- модернизация материально-технической базы учреждений по работе с молодежью и расширение их сети;

- оказание информационно-консалтинговой помощи молодежи;

- формирование межрелигиозной терпимости (взаимодействие с религиозными организациями и их лидерами, имеющими влияние на молодежь, привлечение их к системной работе с молодежью);

- создание условий для занятий спортом и организации отдыха молодежи (развитие спортивной базы, подготовка тренеров-педагогов для работы с молодежью, разработка специальных программ по привлечению молодежи к занятию спортом, создание мест отдыха молодежи);

- проведение мероприятий, направленных на интеграцию молодежи Северо-Кавказского федерального округа в социально-экономическую и общественную жизнь страны;

- создание молодежных средств массовой информации (газеты, журналы, телепередачи и др.);

- ведение научной и кадровой работы (подготовка кадров для работы с молодежью, системный мониторинг положения молодежи).

Для осуществления указанных направлений деятельности необходимы организация мониторинга основных аспектов жизни местной молодежи и разработка стратегии молодежной политики в Северо-Кавказском федеральном округе.

Качество жизни населения

Серьезной проблемой Северо-Кавказского федерального округа является низкий уровень развития системы здравоохранения.

Во всех субъектах Северо-Кавказского федерального округа отмечается нехватка больниц и поликлинических учреждений, а также врачей и среднего медицинского персонала. В Кабардино-Балкарской Республике, Республике Северная Осетия - Алания, Чеченской Республике и Ставропольском крае участковые врачи-терапевты, участковые врачи-педиатры и врачи скорой медицинской помощи широко применяют практику совместительства. Ситуация продолжает ухудшаться в связи с оттоком молодых специалистов в другие регионы Российской Федерации.

Наиболее востребованными видами медицинской помощи являются онкология, сердечно-сосудистая хирургия, травматология и ортопедия, нейрохирургия и офтальмология. Потребность в высокотехнологичной медицинской помощи по указанным видам полностью соответствует структуре заболеваемости и объемам оказания медицинской помощи в целом по Российской Федерации.

В 2009 году начал функционировать Северо-Кавказский многопрофильный медицинский центр Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, который является современным хорошо оснащенным медицинским учреждением. Необходимо отметить, что центр еще не полностью вышел на запланированные проектные мощности. Повышение активности по направлению пациентов в центр в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, может значительно повысить доступность многопрофильной специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи жителям этого округа.

В вопросах предоставления высокотехнологичной и специализированной медицинской помощи необходимо учитывать возможности краевой многопрофильной больницы Ставропольского края, на базе которой развиваются высокотехнологичные виды медицинской помощи.

О необходимости принятия срочных мер по улучшению ситуации с инфраструктурой здравоохранения свидетельствует состояние здоровья населения в Северо-Кавказском федеральном округе.

За 4 месяца 2010 года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года отмечен рост смертности:

от инфекционных и паразитарных заболеваний (в Республике Дагестан - на 2,8 процента, Республике Ингушетия - на 17,8 процента, Карачаево-Черкесской Республике - на 1,8 процента);

от новообразований (в Республике Дагестан - на 5,9 процента и в Карачаево-Черкесской Республике - на 3,9 процента);

от болезней системы кровообращения (в Республике Ингушетия - на 32,2 процента, в Карачаево-Черкесской Республике - на 9,6 процента, Чеченской Республике - на 5,8 процента);

от болезней органов дыхания (в Кабардино-Балкарской Республике - на 3,6 процента);

от болезней органов пищеварения (в Ставропольском крае - на 18,9 процента).

В Кабардино-Балкарской Республике значение показателя смертности от туберкулеза выше среднероссийского и составляет 16,7 человека на 100 тыс. населения (по Российской Федерации за 4 месяца 2010 года - 16,4 человека на 100 тыс. населения).

Особо следует отметить рост заболеваемости туберкулезом в Республике Ингушетия (с 31,4 до 39,8 человека на 100 тыс. населения), в Республике Северная Осетия - Алания (с 64,2 до 65,4 человека на 100 тыс. населения) и в Чеченской Республике (с 76,5 до 77,4 человека на 100 тыс. населения), в остальных субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, - снижение значения указанного показателя (по Российской Федерации - 82,6 человека на 100 тыс. населения).

Отмечается рост по сравнению с 2008 годом заболеваемости онкологическими заболеваниями. Самые высокие значения указанного показателя отмечены в

Ставропольском крае (345,2 человека на 100 тыс. населения) и Чеченской Республике (319,4 человека на 100 тыс. населения) (по Российской Федерации - 355,9 человека на 100 тыс. населения).

В 2009 году медицинская помощь населению Северо-Кавказского федерального округа оказывалась в 681 лечебно-профилактическом учреждении, в 414 амбулаторно-поликлинических учреждениях, входящих в состав других учреждений, и в 1740 фельдшерско-акушерских пунктах. Скорая медицинская помощь населению округа оказывается на 204 станциях (отделениях) скорой медицинской помощи. Численность лиц, которым оказана скорая медицинская помощь при выездах и амбулаторно, в 2009 году составляла 344 человека на 1 тыс. населения (по Российской Федерации - 361 человек на 1 тыс. населения).

Обеспеченность врачами в Северо-Кавказском федеральном округе ниже, чем в среднем по Российской Федерации. В 2009 году значение этого показателя составило 38 человек на 10 тыс. населения (по Российской Федерации - 44,1 человека на 10 тыс. населения). Обеспеченность средним медицинским персоналом в указанном федеральном округе также ниже, чем в среднем по России. В 2009 году значение этого показателя составило 81,6 человека на 10 тыс. населения (по Российской Федерации - 94,1 человека на 10 тыс. населения).

Немногом лучше ситуация, сложившаяся в сфере образования в Северо-Кавказском федеральном округе.

Общий образовательный уровень экономически активного населения в Северо-Кавказском федеральном округе несколько ниже средних показателей по Российской Федерации. Так, занятое население, имеющее высшее образование, составляет 26,2 процента общей численности населения (по Российской Федерации - 27,1 процента), среднее профессиональное - 22,2 процента общей численности населения (по Российской Федерации - 26,7 процента). При этом в ряде субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, уровень образования даже превосходит среднероссийский, например, в Республике Ингушетия - 43,6 процента общей численности населения.

Между тем уровень развития образовательного комплекса в Северо-Кавказском федеральном округе в целом остается низким. По обеспеченности детей местами в детских дошкольных учреждениях указанный федеральный округ занимает среди прочих округов Российской Федерации последнее место.

Особого внимания заслуживает проблема повышения уровня профессиональной подготовки педагогов и воспитателей детских дошкольных учреждений.

Среди наиболее актуальных проблем средних общеобразовательных школ выделяется острая нехватка педагогических кадров и устаревшая материально-техническая база.

Численность учащихся в дневных общеобразовательных учреждениях в Северо-Кавказском федеральном округе, как и в целом по Российской Федерации, сокращается.

Кроме того, в Кабардино-Балкарской Республике, Республике Ингушетия, Чеченской Республике, Республике Северная Осетия - Алания, Республике Дагестан и Ставропольском крае значение показателей обеспеченности учреждениями среднего профессионального образования ниже значения такого показателя в Российской Федерации в 1,8 - 2,3 раза.

Количество высших учебных заведений большинства субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, ниже среднероссийского уровня. Только в Кабардино-Балкарской Республике и Республике Северная Осетия - Алания количество высших учебных заведений почти в 1,5 раза больше, чем в среднем по Российской Федерации.

Важной задачей является также качественная подготовка специалистов, необходимых для обеспечения потенциального экономического роста. Проблемы с

квалификацией кадров существуют практически во всех отраслях экономики (туризм, санаторно-курортная сфера, государственное управление, пищевая промышленность, сельское хозяйство, строительство, здравоохранение и др.), что требует от системы не только усовершенствования программ подготовки, но и переподготовки кадров с учетом требований развивающейся экономики и современных стандартов.

Основной социальной проблемой, присущей всем субъектам Российской Федерации, входящим в Северо-Кавказский федеральный округ в равной степени, является низкий уровень обеспеченности жильем. Наиболее благоприятная ситуация наблюдается в Республике Северная Осетия - Алания, где в 2008 году обеспеченность жильем составляла 26,1 кв. метра на человека (по Российской Федерации - 22 кв. метра на человека). В Ставропольском крае и Карачаево-Черкесской Республике этот показатель в 2008 году составил 21,2 и 20,1 кв. метра на человека соответственно. Более сложная ситуация с жилым фондом наблюдается в Кабардино-Балкарской Республике и Республике Дагестан, где в 2008 году на одного человека приходилось 16,9 и 16,5 кв. метра соответственно. В Республике Ингушетия и Чеченской Республике значения показателя обеспеченности жильем одни из самых низких в Российской Федерации - 10,9 кв. метра 13,4 кв. метра на человека соответственно.

Несмотря на низкие значения показателя обеспеченности жильем, доля ветхого и аварийного жилья в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в основном ниже, чем в среднем по Российской Федерации. Лишь в Республике Дагестан и Республике Ингушетия доля ветхого и аварийного жилья крайне высока - 20,6 процента и 20,4 процента соответственно.

Инфраструктурная обеспеченность жилого фонда в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, весьма неоднородна.

Доля жилья, оснащенного водопроводом, в среднем по Российской Федерации в 2008 году составляла 76 процентов. В большинстве субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, доля такого жилья довольно высокая - около 90 процентов, однако в Республике Дагестан - 54 процента, в Чеченской Республике - 57 процентов.

Наиболее благоприятная ситуация, связанная с обеспеченностью услугами по водоотведению, сложилась в Республике Северная Осетия - Алания (96 процентов). В Республике Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республике и Ставропольском крае обеспеченность услугами по водоотведению находится на среднероссийском уровне - около 70 процентов, а в Республике Дагестан и Чеченской Республике существенно ниже среднероссийского уровня - 42 процента и 34 процента соответственно.

Обеспеченность услугами по газоснабжению и отоплению по данным 2008 года составляла более 80 процентов.

Темпы жилищного строительства в Северо-Кавказском федеральном округе существенно ниже, чем в среднем по Российской Федерации. В 2009 году на одну тысячу человек было введено 302 кв. метра жилья - это почти вдвое меньше, чем в Центральном федеральном округе.

Невысокие темпы жилищного строительства объясняются рядом факторов. Во-первых, низкая платежеспособность населения, во-вторых, неразвитый рынок кредитования, в том числе ипотечного, и, в-третьих, высокая стоимость жилья.

По объему кредитования в расчете на одного человека Северо-Кавказский федеральный округ занимает одно из последних мест в Российской Федерации. В среднем объем выдаваемых кредитов в расчете на одного человека составляет 6,1 тыс. рублей по данным за 2008 год, что втрое ниже, чем в среднем по Российской Федерации. При этом доля ипотечных кредитов в общем объеме выдаваемых кредитов в Северо-Кавказском федеральном округе в 2008 году составила всего 12 процентов.

Существенным фактором, тормозящим развитие жилищного строительства, является

относительно высокая стоимость возведения жилья, которая объясняется дороговизной строительных материалов и низкой обеспеченностью строительных компаний специализированной техникой. В Кабардино-Балкарской Республике, например, стоимость строительства 1 кв. метра жилья составляет 34,5 тыс. рублей (в среднем по Российской Федерации - 30,3 тыс. рублей за кв. метр).

Однако, согласно прогнозам экспертов, спрос на жилье в ближайшие годы будет расти. Значительную роль в этом процессе сыграют невысокая обеспеченность жильем и рост населения (предполагаемый прирост населения в Северо-Кавказском федеральном округе в 2010 - 2020 годах составит около 800 тыс. человек).

Для достижения к 2020 году обеспеченности жильем в 22 кв. метра на душу населения необходимо дополнительно построить около 60 млн. кв. метров жилья. При сохранении нынешних темпов строительства к 2020 году будет построено не более 7 млн. кв. метров жилья.

В настоящее время в Северо-Кавказском федеральном округе уже реализуется ряд федеральных целевых и ведомственных программ, направленных на повышение качества жизни населения, в том числе по улучшению обеспеченности жильем. В рамках федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы предусмотрен ряд мер по развитию жилищного строительства и совершенствованию жилищно-коммунального комплекса. Федеральная целевая программа "Социальное развитие села до 2012 года" включает в себя мероприятия по жилищному строительству и созданию соответствующей инфраструктуры в сельской местности. Однако объемов финансирования, выделяемых на реализацию указанных программ, недостаточно для решения всех проблем, связанных со строительством жилья.

По обеспеченности объектами спортивной инфраструктуры и учреждениями культуры Северо-Кавказский федеральный округ также существенно отстает от других федеральных округов.

Отмечается нехватка стадионов, спортивных площадок и полей, спортивных залов, плавательных бассейнов.

По сравнению с 2005 годом значительно сократилось количество библиотек, культурно-досуговых учреждений, детских школ искусств, театров и концертных площадок. В крайне неудовлетворительном состоянии находится материально-техническая база учреждений культуры. Более 30 процентов зданий находится в аварийном состоянии и требует капитального ремонта. Только 13,4 процента библиотек оснащены персональными компьютерами и лишь 4,4 процента имеют доступ к сети Интернет. Отсутствие современных киноустановок и кинозалов со специальным звуком и спецэффектами, рассчитанных на показ современных фильмов, делает недоступным целый пласт мировой художественной культуры для населения Северо-Кавказского федерального округа.

Многие памятники и объекты культурно-исторического наследия нуждаются в реставрации. Среди них - Государственный музей-заповедник М.Ю. Лермонтова и археологический и природный музей-заповедник "Татарское городище" в Ставропольском крае, историко-архитектурный комплекс Даргавс в Республике Северная Осетия - Алания, башенные комплексы IX - XVIII веков в Республике Ингушетия, музей-заповедник Нарын-Кала в Республике Дагестан и многие другие.

Не менее остро стоит проблема кадрового обеспечения. Только 30 процентов специалистов, работающих в учреждениях культуры, имеют высшее профессиональное образование. Вместе с тем достижение высоких показателей развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, невозможно без должного внимания к культурной составляющей как в части создания соответствующей инфраструктуры, так и в части кадрового обеспечения.

Крайне неблагоприятной является ситуация на рынке труда во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

По состоянию на 1 мая 2010 г. общее количество безработных граждан (по методологии Международной организации труда) в Северо-Кавказском федеральном округе составляет 766,6 тыс. человек или 18 процентов численности экономически активного населения (в среднем по Российской Федерации - 8,2 процента). Наиболее высокий уровень безработицы отмечается в Республике Ингушетия - 53 процента, Чеченской Республике - 42 процента и Республике Дагестан - 17,2 процента.

При этом уровень безработицы на селе значительно выше уровня безработицы среди городского населения. Более половины безработных составляет молодежь. Доля продолжительности безработицы в Северо-Кавказском федеральном округе превышает среднюю по Российской Федерации, так доля длительно безработных (более 1 года) составляет 27,7 процента (по Российской Федерации - 12,2 процента).

Сложный характер проблем в социально-экономической сфере Северо-Кавказского федерального округа определяет необходимость целенаправленной политики государства по этому вопросу.

Ключевые направления мероприятий в области развития рынка труда включают:

стимулирование создания новых рабочих мест, в том числе в сфере малого и среднего бизнеса;

создание условий, способствующих повышению качества рабочей силы (образовательные программы профессиональной подготовки и переподготовки кадров и безработных граждан, поддержка трудоустройства и обеспечение стажировок молодежи);

создание условий для развития территориальной мобильности граждан (трудоустройство жителей Северо-Кавказского федерального округа в других регионах Российской Федерации);

повышение эффективности функционирования специальных институтов на рынке труда (развитие центров занятости и ресурсных центров в Северо-Кавказском федеральном округе, улучшение координации с центрами занятости в других регионах Российской Федерации).

В целях максимального удовлетворения потребностей экономики Северо-Кавказского федерального округа в кадрах необходимо разработать краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные прогнозы потребностей рынков труда в профессиональных кадрах (рабочих местах), а также предпринять необходимые меры по использованию потенциала и опыта профильных ведущих высших учебных заведений и учебных заведений среднего профессионального образования Российской Федерации в приоритетных для указанного федерального округа секторах - туризме и сервисе, строительстве и сельском хозяйстве.

Межнациональные отношения

Северо-Кавказский федеральный округ отличается сложным, разнообразным этническим составом, сконцентрированным на относительно небольшой территории, что обуславливает прямую зависимость состояния общественно-политической обстановки от ситуации в сфере межнациональных отношений.

В настоящее время на территории Северо-Кавказского федерального округа проживают 2743 тыс. русских (29,9 процента общей численности населения), 1485,2 тыс. чеченцев (16,2 процента общей численности населения), 785,3 тыс. аварцев (8,5 процента общей численности населения), 511,7 тыс. кабардинцев (5,6 процента общей численности населения), 488,8 тыс. даргинцев (5,3 процента общей численности населения), 476,5 тыс. осетин (5,2 процента общей численности населения), 462,2 тыс. ингушей (5 процента общей численности населения), 399,1 тыс. кумыков (4,3 процента общей численности

населения), 359,5 тыс. лезгин (3,9 процента общей численности населения), 187,6 тыс. карачаевцев (2 процента общей численности населения), 148 тыс. лакцев (1,6 процента общей численности населения), 106,8 тыс. балкарцев (1,2 процента общей численности населения), а также представители других национальностей.

Современная общественно-политическая и этнополитическая обстановка в Северо-Кавказском федеральном округе характеризуется рядом выраженных негативных социальных тенденций, проявлениями этнополитического и религиозного экстремизма, а также высоким конфликтогенным потенциалом.

Внешними факторами, дестабилизирующими этнополитическую и межконфессиональную ситуацию в Северо-Кавказском федеральном округе, являются следующие факторы:

- активность международной террористической сети, использующей этнический и религиозный факторы;

- стремление ряда радикальных международных организаций к эскалации этнополитической и межконфессиональной напряженности, включая стремление к переделу административно-территориальных границ указанного федерального округа;

- импорт радикальных форм ислама на территорию указанного федерального округа.

Внутренними факторами, способствующими обострению этнополитической ситуации в Северо-Кавказском федеральном округе, являются следующие факторы:

- широкое распространение коррупции;

- проявление этнополитического и религиозно-политического экстремизма;

- неурегулированность земельных отношений, порождающая большинство межнациональных конфликтов, в том числе на бытовом уровне;

- межэтническая напряженность на фоне слабой общегражданской идентичности;

- популяризация экстремистской идеологии в силу высокого уровня безработицы и социальной неустроенности населения;

- продолжающийся отток русского населения.

Общественно-политическая и социально-экономическая значимость предотвращения оттока русского населения и создание условий для его возвращения и безопасного и комфортного проживания на территории Северо-Кавказского федерального округа была обозначена Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым, а также общественными лидерами этого федерального округа 19 мая 2010 г. на заседании Совета по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, посвященном ситуации на Северном Кавказе.

За период с 1989 по 2002 год субъекты Российской Федерации, входящие в состав Северо-Кавказского федерального округа, покинули около 300 тыс. русских (27,5 процента общей численности населения). В последние годы темпы оттока несколько снизились, но обозначилась тенденция оттока русского населения из некоторых районов Ставропольского края.

Сегодня прекращение оттока и возвращение русского населения на территорию Северо-Кавказского федерального округа является стратегической задачей. Русское население для Северо-Кавказского федерального округа не только важнейший фактор стабилизации этнополитической ситуации, но и источник высококвалифицированных кадров, необходимых для обеспечения устойчивого развития этого федерального округа и достижения его инвестиционной привлекательности.

3. Природно-ресурсный потенциал

Северо-Кавказский федеральный округ располагает уникальным сочетанием бальнеологических ресурсов - минеральными питьевыми водами, термальными водами и лечебной грязью. Здесь сосредоточено около 30 процентов всех российских ресурсов минеральных вод, что по объемам сопоставимо с ресурсами центральных районов

европейской части Российской Федерации. Также на территории расположено более 70 процентов запасов термальных вод Российской Федерации.

С учетом ограниченных запасов полезных ископаемых субъекты Российской Федерации, входящие в состав Северо-Кавказского федерального округа, не обладают высоким потенциалом по увеличению вклада добывающей отрасли в экономику, однако разработка ряда месторождений углеводородного сырья, а также рудных полезных ископаемых является значимой для развития экономики некоторых указанных субъектов.

Доля Северо-Кавказского федерального округа в структуре разведанных запасов полезных ископаемых Российской Федерации составляет в отношении вольфрама 41 процент, в отношении молибдена - 11 процентов, в отношении меди, свинца, цинка и титана - до 2 процентов, в отношении нефти - 4,8 процента и в отношении газа - 2,1 процента.

По запасам вольфрамовых руд лидируют Карачаево-Черкесская Республика и Кабардино-Балкарская Республика, а по запасам молибденовых руд - Кабардино-Балкарская Республика. Наиболее крупным в Северо-Кавказском федеральном округе месторождением меди является Кизил-Дере в Республике Дагестан, его доля в запасах Российской Федерации составляет 1,4 процента.

Крупнейшие месторождения цинка расположены в Республике Северная Осетия - Алания (Джимидонское, Кадат-Хампалдонское, Какадур-Каникомское), в Карачаево-Черкесской Республике (Урупское, Быковское) и в Республике Дагестан (Кизил-Дере). По количеству остаточных запасов большинство месторождений относят к мелким, так как большая часть их к настоящему времени выработана.

Все месторождения свинца Северо-Кавказского федерального округа сосредоточены в Республике Северная Осетия - Алания. Большая часть ресурсов локализована в Джимидонском рудном поле.

Несмотря на развитую инфраструктуру, Северо-Кавказский федеральный округ вносит незначительный вклад в объемы добычи углеводородного сырья в Российской Федерации. Существенными препятствиями для развития добычи углеводородов является выработанность значительной доли месторождений и сокращение разведанных запасов топливно-энергетических ресурсов.

Основные запасы нефти Северо-Кавказского федерального округа сосредоточены в Чеченской Республике. Весомыми для округа нефтяными месторождениями являются Старогрозненское, Горячеисточнинское (Ястребиное), Гойт-Кортовское, Северо-Брагунское (Чеченская Республика), Величаевско-Колдезное, Журавское, Зимне-Ставкинское - Правобережное (Ставропольский край), Малгобек - Вознесенское - Алхазово (Республика Ингушетия).

Наиболее перспективными месторождениями титана и циркония являются Бешпагирское и Правобережное россыпные поля в Ставропольском крае общей площадью около 1700 кв. километров. Титан и цирконий являются остродефицитными стратегическими видами сырья - ильменитовый, рутиловый и цирконовый концентраты в Российской Федерации не производятся и экспортируются в полном объеме. Потребность в сырье в 2 - 3 раза превышает потребление. Отсутствие собственного производства цирконового и титановых концентратов сдерживает развитие ряда отраслей промышленности, которые активно развиваются за рубежом.

Геолого-разведочные работы в пределах Северо-Кавказского федерального округа выполняются в соответствии с долгосрочной государственной программой изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы России на основе баланса потребления и воспроизводства минерального сырья. Объем финансирования геолого-разведочных работ в 2009 году за счет средств федерального бюджета составлял 309 млн. рублей, в том числе на углеводородное сырье - 54,1 млн. рублей и на твердые полезные ископаемые - 254,9 млн. рублей.

На 2010 год предусмотрены геолого-разведочные работы (титан, цирконий, рудное

золото, неметаллы) для снижения депрессивных тенденций в экономике, а также для обеспечения сырьем (стройматериалами) строительных объектов XXII Олимпийских зимних игр в г. Сочи.

Водоресурсный потенциал Северо-Кавказского федерального округа полностью обеспечивает потребность населения и отраслей экономики в водных ресурсах. Здесь расположены самые разнообразные водные ресурсы - Каспийское море, Кубанское водохранилище, озеро Довсун в Ставропольском крае, Голубые озера и Чегемские водопады в Кабардино-Балкарской Республике, а также реки Кубань, Терек, Баксан, Зеленчук, Сулак, Большая Лаба, Ардон, Фиагдон, Сунжа и др. Наличие разнообразных видов поверхностных вод, в том числе горных рек, с большими уклонами позволяет развивать не только различные виды туризма (оздоровительный, рекреационный, спортивный, экологический, рыболовный, пляжный), но и гидроэнергетику.

Реки Кубань, Терек, Сулак и Сунжа являются главными водными магистралями.

Бассейн р. Кубань характеризуется напряженным водохозяйственным балансом с дефицитами воды даже в средnezасушливые годы, вызывающим проблемы в коммунальном, промышленном и сельскохозяйственном водоснабжении. В зоне риска паводковых затоплений и опасных русловых процессов находятся сотни населенных пунктов и более 600 тыс. гектаров сельскохозяйственных угодий.

В бассейне р. Терек основными проблемами являются наводнения при отсутствии регулирующих емкостей водохранилищ и неудовлетворительное состояние защитных гидротехнических сооружений, а также загрязнение водных объектов нефтепродуктами и сточными водами. Развитие эрозионных процессов наблюдается в долинах рек Кубань, Терек и Черек, а также по притокам рек Андийское Койсу, Аварское Койсу и Самур.

На территории Республики Северная Осетия - Алания процессы речной эрозии достигают значительных масштабов в весенний период при прохождении селевых паводков и сходе снежных лавин. В Ставропольском крае такие процессы в пределах особо охраняемого эколого-курортного района (Кавказские Минеральные Воды) проявляются в размыве незащищенных берегов и земляных дамб, основной причиной которого является усиление паводков, связанных с интенсификацией таяния ледников в их истоках.

В Северо-Кавказском федеральном округе насчитывается более 300 водохранилищ в основном сезонного или суточного регулирования. Зарегулированный сток используется главным образом для орошения сельскохозяйственных угодий и рыборазведения.

Наибольшее развитие регулирование стока получило в Ставропольском крае, где эксплуатируется около 100 водохранилищ суммарной полезной емкостью 2,15 куб. километров. Многие наливные водохранилища расположены на каналах перераспределения стока - это Сенгилеевское водохранилище, работающее на воде р. Кубань, поступающей по Невинномысскому каналу, Кубанское водохранилище, расположенное на Большом Ставропольском канале, перераспределяющем воду р. Кубань в безводные районы бассейна Каспийского моря, и Егорлыкское водохранилище, частично работающее на воде р. Кубань и регулирующее сток р. Егорлык. Остальные водохранилища более мелкие и предназначены для ирригации, водоснабжения, рыборазведения и энергетики.

Чограйское водохранилище, расположенное на границе Республики Калмыкия и Ставропольского края, предназначено для аккумулирования воды, орошения, обводнения, питьевого водоснабжения и рыборазведения. За период эксплуатации водохранилища качество воды в нем ухудшилось за счет неблагоприятного гидрологического режима, при котором устойчиво растет минерализация воды.

Большой Ставропольский канал является каналом комплексного назначения, который осуществляет забор воды из р. Кубань и обеспечивает водой 4 гидроэлектростанции и группу городов Кавказских Минеральных Вод. Также на территории Ставропольского края действуют Невинномысский канал, который забирает

воду из р. Кубань, и Терско-Кумский канал, источником питания которого является р. Терек.

Территории Кабардино-Балкарской Республики, Чеченской Республики и Республики Ингушетия расположены в верхнем и среднем течении р. Терек. Зарегулированность стока здесь очень невысока - полезная емкость водохранилищ составляет 12 млн. куб. метров. В основном это небольшие водохранилища, предназначенные для орошения земель.

Зарегулированность стока на территории Республики Дагестан также невелика - суммарный полезный объем 11 водохранилищ составляет 1,44 куб. метров, причем значительная его доля приходится на водохранилище Чиркейской гидроэлектростанции, расположенной на р. Сулак. Остальные водохранилища используются для целей энергетики, водоснабжения или ирригации и в основном тоже находятся в бассейне р. Сулак.

На территории Карачаево-Черкесской Республики расположены Кубанское и Усть-Джегутинское водохранилища, предназначенные для рыборазведения, мелиоративных мероприятий и других нужд. Существует 3 крупных водохозяйственных системы - Большой Ставропольский канал, Зеленчукская гидроэлектростанция и регулирующее водохранилище на р. Эшкакон.

Большинство гидротехнических сооружений, расположенных в Северо-Кавказском федеральном округе, имеют высокую степень износа и требуют капитального ремонта и замены оборудования, а также частичной или полной реконструкции основных сооружений.

4. Производственный потенциал

Промышленность Северо-Кавказского федерального округа представлена добывающей и обрабатывающей отраслями, обеспечивающими существенный вклад в решение проблем занятости населения и увеличения налоговых доходов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа. Доля промышленных отраслей в экономике Северо-Кавказского федерального округа (по данным 2008 года) составляет 11 процентов как в структуре валового регионального продукта, так и в структуре занятости.

В 2009 - 2010 годах доля налоговых поступлений, обеспеченная промышленными предприятиями, в общем объеме налоговых поступлений составляет в Ставропольском крае 22 процента, а в Чеченской Республике - 69 процентов.

Производственный потенциал преимущественно представлен производством нефтепродуктов (29 процентов в структуре выручки обрабатывающей и добывающей промышленности), а также пищевой и химической промышленностью, машиностроением, металлургической промышленностью и производством стройматериалов. На добычу полезных ископаемых приходится 6 процентов в структуре выручки обрабатывающей и добывающей промышленности.

Доля Северо-Кавказского федерального округа в объемах запасов и добычи топливно-энергетических ресурсов Российской Федерации незначительна, а доля выручки компаний Северо-Кавказского федерального округа в этой сфере деятельности составляет менее 1 процента. Наибольший вклад в общий объем выручки вносит Ставропольский край, Чеченская Республика и Республика Дагестан, на которые приходится более 97 процентов добычи топливно-энергетических ресурсов в Северо-Кавказском федеральном округе. При этом в структуре отгруженной продукции промышленного производства добыча топливно-энергетических ресурсов имеет наибольшую долю в Чеченской Республике (36,5 процента), Республике Ингушетия (25,4 процента) и Республике Дагестан (4,6 процента).

На Северо-Кавказский федеральный округ в 2009 году пришлось 0,6 процента

добычи нефти и 0,2 процента добычи газа в общих объемах добычи этих полезных ископаемых в Российской Федерации.

Запасы углеводородов Северо-Кавказского федерального округа характеризуются высокой степенью выработки, однако в последние годы почти не производились геолого-разведочные работы, что привело к стагнации добычи нефти и падению добычи газа.

Почти весь объем балансовых запасов природного газа сосредоточен на месторождениях в Республике Дагестан, Чеченской Республике и Ставропольском крае. В указанных субъектах Российской Федерации (по данным 2009 года) добывалось около 1,3 млрд. куб. метров газа.

Наибольшими возможностями для увеличения добычи топливно-энергетических ресурсов обладают Ставропольский край и Республика Дагестан. Кроме того, перспективными для разработки являются месторождения шельфа Каспийского моря. В российском секторе акватории Каспийского моря в настоящее время ведут деятельность такие крупнейшие нефтегазовые компании Российской Федерации, как открытое акционерное общество "Газпром", открытое акционерное общество "Нефтяная компания "Роснефть", а также открытое акционерное общество "Лукойл".

Нефтепереработка в Северо-Кавказском федеральном округе представлена нефтеперерабатывающими заводами в Республике Дагестан и Республике Ингушетия. Производственные мощности Чеченской Республики были полностью разрушены. Развитие топливно-энергетического комплекса предполагает восстановление и развитие нефтеперерабатывающих мощностей, а также развитие нефтехимического сектора экономики.

Одновременно с развитием ресурсного потенциала Северо-Кавказского федерального округа целесообразно увеличить загрузку транспортной инфраструктуры, а также наращивать перерабатывающие мощности субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

На территории Северо-Кавказского федерального округа расположены источники руд цветных, благородных и редких металлов (медь, вольфрам, молибден, свинец, цинк, кобальт, золото, серебро, платиноиды, рений и другие). В этом федеральном округе расположены такие предприятия цветной металлургии, как Тырныаузский вольфрамо-молибденовый комбинат (Кабардино-Балкарская Республика), гидromеталлургический завод "Гидрометаллург" (г. Нальчик) и завод "Электроцинк" (г. Владикавказ).

Важное значение для экономики Северо-Кавказского федерального округа имеет восстановление производства по добыче руды и выпуску вольфрамовых и молибденовых концентратов на Тырныаузском вольфрамо-молибденовом комбинате в связи с прогнозируемым повышением спроса к 2020 году на прокат из легированных сталей - инструментальных, подшипниковых и нержавеющей.

Необходимо также отметить перспективы производства драгоценных металлов на территории Северо-Кавказского федерального округа. Согласно данным, полученным по итогам геолого-разведочных работ, на территории Северо-Кавказского федерального округа целесообразно организовать производство драгоценных металлов, включая добычу, обогащение и переработку концентратов, что позволит существенно улучшить экономическое и социальное состояние субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа. Источниками драгоценных металлов являются золото-серебряное месторождение Радужное Безенгийского рудного поля и другие перспективные площади в междуречье Чегем-Урух, Малка-Маштинское рудное поле, россыпи по долинам рек (в основном по р. Малка и ее притокам), отвалы Тырныаузского вольфрамо-молибденового комбината, песчано-гравийные карьеры. Немаловажным фактором также является наличие во всех рудах полиметаллов (медь, свинец, цинк) и редких элементов. Современные технологии обогащения руд позволяют произвести комплексное извлечение всех полезных компонентов в коллективные концентраты.

При условии создания централизованного предприятия по добыче руд, содержащих драгоценные металлы, возможно рентабельное производство при относительно небольших запасах разрозненных месторождений. Ключевым фактором развития горно-металлургического комплекса субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, является привлечение стратегического инвестора.

Легкая промышленность в целом по Российской Федерации обладает высоким потенциалом развития за счет организации собственных производств и постепенного замещения импорта.

В связи с невысоким объемом капиталовложений (инвестиций), быстрой окупаемостью, дающей высокую отдачу на каждый рубль вложенных средств (6 - 8 рублей на рубль затрат), а также с высокой оборачиваемостью средств развитие в Северо-Кавказском федеральном округе предприятий легкой промышленности целесообразно осуществлять за счет малого и среднего предпринимательства. Развитие легкой промышленности будет способствовать решению проблемы занятости и позволит обеспечить товарами первой необходимости население указанного федерального округа.

В Северо-Кавказском федеральном округе расположен ряд предприятий, обладающих достаточным потенциалом для обеспечения нужд судостроительной промышленности в комплектующих изделиях, - открытое акционерное общество "Каспийский завод точной механики", г. Каспийск (Республика Дагестан), открытое акционерное общество "Нептун", г. Ставрополь (Ставропольский край), и открытое акционерное общество "Завод "Дагдизель" (Республика Дагестан). Для поддержки указанного сектора представляется целесообразным расширить номенклатуру выпускаемых товаров, а также модернизировать указанные предприятия.

В отрасли автомобилестроения и производства промышленного и медицинского оборудования, в том числе машин и оборудования для сельского хозяйства, металлургии, добывающей промышленности и прочих производств, представляется целесообразным поддерживать действующие предприятия.

В отрасли радиоэлектроники предполагается осуществить реконструкцию и техническое перевооружение предприятий, в частности, предусмотреть меры по организации серийного производства современных беспроводных цифровых систем с широкополосным доступом к видео-, аудио- и телеметрической информации для гражданских самолетов в открытом акционерном обществе "Дербентский научно-исследовательский институт "Волна" (г. Дербент, Республика Дагестан).

Также предусматриваются мероприятия по реконструкции и техническому перевооружению предприятий, созданию высокотехнологичного производства светодиодных энергосберегающих ламп и светильников, унифицированных технических средств дистанционного управления для автоматизированных систем противорадовой защиты, а также по развитию высокотехнологичного автоматизированного сборочного производства электронных приборов широкого применения и специального назначения.

Реализация продукции, выпускаемой химической промышленностью, обеспечивает около 14 процентов выручки обрабатывающей промышленности Северо-Кавказского федерального округа, при этом основной вклад в производство химической продукции вносит Ставропольский край. Более 70 процентов производства в отрасли приходится на удобрения, 14 процентов - на синтетические смолы, 5 процентов - на фармацевтические препараты.

Учитывая наличие значительных запасов нефти и газа, а также инвесторов, готовых разрабатывать указанные ресурсы, предполагается развитие нефтехимического производства на территории Северо-Кавказского федерального округа.

В объеме отгрузки лесной и деревообрабатывающей промышленности Российской Федерации Северо-Кавказский федеральный округ занимает незначительную долю - от 0,2 до 1 процента. При этом основным поставщиком продукции указанной отрасли

является Ставропольский край, доля которого в общем объеме отгрузки по Северо-Кавказскому федеральному округу составляет 67 процентов.

Лесопромышленный комплекс включает производство мебели, представленное в основном малыми и средними предприятиями, для которых характерна узкая специализация.

Ограничением для развития лесопромышленного комплекса является отсутствие сырьевой базы. Северо-Кавказский федеральный округ является федеральным округом, наименее обеспеченным лесными ресурсами.

В структуре валового регионального продукта субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, добывающая и обрабатывающая промышленность занимают от 4 до 17 процентов (по Российской Федерации - 29 процентов), что отражает низкую степень индустриализации указанного федерального округа.

Опережающие темпы роста импорта над экспортом промышленной продукции и незначительная доля Северо-Кавказского федерального округа во внешнеэкономической деятельности Российской Федерации свидетельствуют о постепенном снижении конкурентоспособности промышленной продукции указанного федерального округа.

Очевидны территориальные диспропорции в развитии промышленности Северо-Кавказского федерального округа. Наиболее развитым промышленным субъектом Российской Федерации в этом федеральном округе является Ставропольский край (42 процента выручки добывающей и обрабатывающей промышленности по данным 2008 года). Во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, промышленное производство сосредоточено в 1 - 2 промышленных зонах, остальные территории являются преимущественно сельскохозяйственными.

Изношенные основные фонды промышленных предприятий Северо-Кавказского федерального округа требуют обновления. В первую очередь это касается Чеченской Республики, Республики Дагестан и Республики Ингушетия.

Вместе с тем Северо-Кавказский федеральный округ обладает рядом преимуществ - удобное географическое расположение по отношению к крупным рынкам, наличие природных ресурсов (нефть, руды, строительное сырье) и незагруженных мощностей (производственных площадок, на базе которых возможно наращивать производство), относительно развитая транспортная сеть (железные дороги и автомобильные дороги) и растущий спрос на промышленную продукцию как в регионах Российской Федерации, так и в странах ближнего зарубежья.

На базе имеющихся ресурсов, потенциального спроса и возможностей по созданию конкурентоспособной продукции выделяются следующие приоритетные отрасли социально-экономического развития:

производство стройматериалов (цемент, гипс, напольные и настенные материалы, ячеистый газобетон, кирпич, бетон, листовое и пеностекло, железобетонные изделия, изделия из базальта, композиционные наноматериалы);

легкая промышленность (обработка шерсти, производство тканей, швейное производство, обувь, кожаные изделия, меховые изделия);

химическая промышленность (азотные удобрения, полимерные материалы, органические мономеры, олефины, ароматика, фармацевтическая продукция);

машиностроение (автомобили и автокомпоненты, средства малой механизации, электротехника и радиоэлектроника, судостроение, медицинская техника);

металлургия (рафинированные металлы и первичные продукты из них, металлические строительные конструкции);

добыча минералов и руд (добыча и производство концентратов цветных металлов, добыча и производство медно-цинковых металлов, добыча минерального сырья для строительства);

топливная промышленность (добыча и переработка сырой нефти).

При этом в Республике Дагестан приоритетными отраслями экономики являются производство строительных материалов, пищевая промышленность, добыча минералов и руд, топливная промышленность и легкая промышленность, в Республике Ингушетия - легкая и топливная промышленности, производство строительных материалов, в Кабардино-Балкарской Республике - легкая промышленность, добыча минералов и руд и металлургическая промышленность, в Карачаево-Черкесской Республике - легкая промышленность, добыча минералов и руд, производство строительных материалов и металлургия, в Республике Северная Осетия - Алания - производство строительных материалов, легкая промышленность, металлургия, добыча минералов и руд и химическая промышленность, в Чеченской Республике - производство строительных материалов, топливная, пищевая и легкая промышленности, в Ставропольском крае - практически все сектора промышленности, наиболее перспективными из которых являются химическая промышленность, машиностроение и производство строительных материалов.

Целесообразно также осуществить поддержку дальнейшему развитию народных художественных промыслов в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа. На предприятиях Республики Дагестан производится около 15 процентов всех изделий народно-художественного промысла, изготавливаемых в Российской Федерации.

Развитие перспективных отраслей промышленности в Северо-Кавказском федеральном округе сдерживается низкой инвестиционной привлекательностью.

Агропромышленный комплекс, включающий сельское хозяйство и пищевую промышленность, является важнейшим сектором экономики Северо-Кавказского федерального округа. Вклад сектора в валовой региональный продукт указанного федерального округа в 2008 году составил 18 процентов, из которых 15 процентов приходятся на сельское хозяйство и 3 процента - на пищевую промышленность. В Кабардино-Балкарской Республике и Карачаево-Черкесской Республике вклад агропромышленного комплекса в валовой региональный продукт федерального округа достигает 26 процентов. Агропромышленный комплекс обеспечивает рабочими местами 24 процента населения, занятого в экономике Северо-Кавказского федерального округа. В некоторых субъектах Российской Федерации, входящих в указанный федеральный округ, налоговые отчисления агропромышленного комплекса составляют основу налоговых поступлений в бюджеты. По данным за первое полугодие 2010 г., доля агропромышленного комплекса в налоговых поступлениях Кабардино-Балкарской Республики составляет 37,4 процента, в Карачаево-Черкесской Республике и Ставропольском крае продукция агропромышленного комплекса формирует более одной третьей поступлений от внешней торговли.

Агропромышленный комплекс Северо-Кавказского федерального округа обеспечивает весомый вклад в продовольственную безопасность всей страны - 45 процентов собираемого в Российской Федерации урожая винограда, более 10 процентов зерна, плодов, ягод и овощей, а также более 5 процентов сахарной свеклы.

В хозяйствах Северо-Кавказского федерального округа содержится 11 процентов поголовья крупного рогатого скота и 40,8 процента поголовья овец и коз, содержащихся в хозяйствах Российской Федерации. На долю указанного федерального округа приходится 7 процентов молока и 44,2 процента шерсти, производимых в Российской Федерации.

По объемам выпуска пищевых продуктов субъекты Российской Федерации, входящие в состав Северо-Кавказского федерального округа, значительно отстают от других субъектов Российской Федерации, что свидетельствует о недостаточном уровне развития перерабатывающей промышленности. Пищевая промышленность Северо-Кавказского федерального округа представлена производством алкогольных напитков и минеральной воды. Республика Дагестан занимает 1-е место по выпуску коньяка и 4-е место по выпуску шампанского в Российской Федерации, Кабардино-Балкарская Республика - 4-е место по выпуску водки и ликероводочной продукции и 3-е место по

выпуску вин, Республика Северная Осетия - Алания - 3-е место по выпуску шампанского, а Ставропольский край - 2-е место по выпуску коньяка и вин.

Производительность труда в Северо-Кавказском федеральном округе в отдельных субъектах Российской Федерации составляет 13 процентов среднероссийского уровня в сельском хозяйстве и 7 процентов - в пищевой промышленности.

Уровень продовольственной самообеспеченности в Северо-Кавказском федеральном округе неравномерен. Самообеспеченность мясом скота и птицы составляет от 16 до 110 процентов, овощами - от 4 до 209 процентов, молоком - от 86 до 147 процентов, кисломолочной продукцией - от 0 до 80 процентов, яйцами - от 10 до 112 процентов.

Отличительной чертой сельскохозяйственной отрасли Северо-Кавказского федерального округа является преобладание доли личных подсобных хозяйств.

В балансе ввоза-вывоза продукции преобладает вывоз сельскохозяйственной продукции низкого передела и ввоз продуктов питания глубокой степени переработки, что подтверждает низкий уровень развития пищевой перерабатывающей промышленности.

Вместе с тем в Северо-Кавказском федеральном округе имеется 189 племенных хозяйств, включающих 62 племенных завода, 117 племенных репродукторов и 10 генофондных хозяйств. В Северо-Кавказском федеральном округе также развивается свиноводство, козоводство, звероводство, птицеводство, пчеловодство, шелководство и яководство, представленные 9 племенными заводами, 20 племенными репродукторами и 2 генофондными хозяйствами.

Потенциал развития агропромышленного комплекса в Северо-Кавказском федеральном округе также характеризуется наличием большого межрегионального рынка. Высокая доля импорта в структуре потребления мяса, овощей, молока и продуктов их переработки в Российской Федерации создает возможность замещения импортных поставок продовольственных товаров в Российской Федерации за счет развития производства указанных продуктов на территории Северо-Кавказского федерального округа.

В целях реализации имеющихся преимуществ и открывающихся возможностей целесообразно расширить доступ к рынкам, сократить отставание в технологиях, увеличить инвестиционную привлекательность перерабатывающих мощностей и улучшить техническое состояние систем мелиорации, а также принять меры по сокращению доли разрозненных малых форм хозяйствования.

В числе проблем также стоит отметить слабое влияние развития племенной базы на продуктивность товарных хозяйств.

Мелиоративный комплекс Северо-Кавказского федерального округа нуждается в реконструкции. Физическая площадь оросительных систем, требующих реконструкции, составляет от 31 до 83 процентов.

Недостаток логистической инфраструктуры не позволяет производителям эффективно управлять процессом сбыта и продвижения продукции на рынки, отсутствие хранилищ вынуждает производителей реализовывать продукцию в первые месяцы после сбора и, следовательно, по минимальной цене.

При определении мер поддержки и направлений развития агропромышленного комплекса в округе целесообразно также учитывать растущую конкуренцию со стороны импорта и потерю доли рынка в результате увеличения объемов производства контрафактной продукции.

Развитие агропромышленного комплекса является приоритетным для всех субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа. По результатам анализа перспективным направлением для развития в Северо-Кавказском федеральном округе является производство следующих видов продукции:

баранина, говядина и продукты их переработки;

птица и продукты ее переработки;

молоко и кисломолочная продукция, в том числе сыры, творог, йогурты и др.;

растительные и животные масла;
зерно и мукомольная и крупяная продукция;
виноград, вина и коньячная продукция;
фрукты и ягоды (в свежем виде, а также в виде соков и пюре);
овощи в свежем и консервированном видах;
минеральные воды;
сахар.

5. Туристический потенциал

Уникальность и разнообразие природно-климатических ресурсов территории Северо-Кавказского федерального округа создают благоприятные условия как для постоянного проживания, так и для развития туристско-рекреационного комплекса.

По температурному режиму Северо-Кавказский федеральный округ является одним из самых привлекательных регионов России как в летний, так и в зимний период. Средняя температура января - 3,2 °С (в горах - до -10 °С), июля - от +20,4 °С (в горах - до +14 °С). Осадки составляют 300 - 500 миллиметров в год (на равнине), в предгорьях - свыше 600 миллиметров.

Около 50 процентов территории Северо-Кавказского федерального округа занимает горная система Большого Кавказа. Здесь расположены горные вершины, в том числе с наивысшей отметкой 5642 метра (г. Эльбрус), что делает Северо-Кавказский федеральный округ особенно перспективной площадкой для развития высокогорного туризма.

На территории Северо-Кавказского федерального округа расположены 6 государственных заповедников - Дагестанский, Кабардино-Балкарский, Кавказский, Северо-Осетинский, Тебердинский, Эрзи, 2 национальных парка (Алания, Приэльбрусье), а также 7 государственных заказников - Аграханский, Самурский и Тляратинский (Республика Дагестан), Даутский (Карачаево-Черкесская Республика), Ингушский (Республика Ингушетия), Советский (Чеченская Республика), Цейский (Республика Северная Осетия - Алания), обеспечивающие сохранение богатого биологического разнообразия регионов.

На территории Северо-Кавказского федерального округа в Республике Дагестан побережье Каспийского моря протягивается на 490 километров, что способствует развитию пляжного туризма. Всемирная туристская организация высоко оценивает потенциал Республики Дагестан и выделяет ее в числе наиболее перспективных туристических направлений юга России.

В субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в настоящее время развиваются лечебно-оздоровительный, горнолыжный, спортивный (экстремальный), деловой, экологический, культурно-познавательный, паломнический, сельский, специализированный (археологический, конный, спелеологический, этнографический) туризм, организуются охотничьи и рыболовные туры.

В состав особо охраняемого эколого-курортного региона Кавказские Минеральные Воды, для которого лечебно-оздоровительный туризм является специализированным направлением, входят гг. Георгиевск, Минеральные Воды, Железноводск, Пятигорск, Ессентуки, Кисловодск, Лермонтов, а также Минераловодский, Георгиевский и Предгорный районы Ставропольского края, Зольский район Кабардино-Балкарской Республики, Малокарачаевский и Прикубанский районы Карачаево-Черкесской Республики.

Лечебно-оздоровительный туризм активно развивается в Республике Дагестан, Кабардино-Балкарской Республике, Карачаево-Черкесской Республике, Республике Северная Осетия - Алания, Республике Ингушетия и Чеченской Республике.

В Республике Дагестан функционируют курорты Каякент, Манас и Талги,

различающиеся по специализации и наличию лечебных факторов.

Каякент - бальнеогрязевой курорт, на территории которого расположены минеральные источники различного химического состава.

Манас - приморский климатический курорт, расположенный на берегу Каспийского моря. Курорт располагает источниками минеральных вод.

Бальнеологический курорт Талги располагает минеральными водами различного состава.

В Кабардино-Балкарской Республике расположен известный бальнеологический и горноклиматический курорт Нальчик. Наряду с климатом важнейшим лечебным фактором являются долинская термальная, белореченская термальная и белореченская сульфидная минеральные воды. Для грязелечения на территории курорта применяют иловую грязь Тамбуканского озера.

В Карачаево-Черкесской Республике на территории Тебердинского заповедника на высоте 1280 - 1420 метров находится горноклиматический курорт Теберда. Курорт располагает источниками углекислых гидрокарбонатно-хлоридных, натриево-кальциевых минеральных вод.

На территории Республики Ингушетия находится горноклиматический курорт Армхи.

Зарамаг, Кармадон, Первый Редант, Тамиск являются наиболее известными курортами Республики Северная Осетия - Алания.

Зарамаг и Кармадон - бальнеологическая курортная местность. Основные лечебные факторы - климат и минеральная вода.

В Республике Северная Осетия - Алания расположена климатическая курортная местность - Первый Редант.

Бальнеологический курорт характеризуется наличием источников минеральных вод, содержащих цинк, медь, йод и бром.

В Чеченской Республике находится бальнеологический курорт Серноводск, на территории которого расположены 9 источников минеральных вод различного состава.

На территории Северо-Кавказского федерального округа расположены крупные горнолыжные курорты: в Карачаево-Черкесской Республике - Домбай, в Кабардино-Балкарской Республике - Приэльбрусье, в Республике Северная Осетия - Алания - Цей.

Республика Дагестан, располагающая протяженным побережьем Каспийского моря, является центром пляжного туризма.

Несмотря на наличие значимых конкурентных преимуществ для развития туристической отрасли, в том числе туристических центров, субъекты Российской Федерации, входящие в состав Северо-Кавказского федерального округа, характеризуются слабым уровнем развития индустрии туризма. Доля Северо-Кавказского федерального округа в туристической отрасли Российской Федерации составляет около 6 процентов, а доля туризма в валовом региональном продукте Северо-Кавказского федерального округа не превосходит 2 процентов.

Небольшой вклад туристической отрасли в экономику регионов Северо-Кавказского федерального округа связан с недостаточным объемом туристического потока и высокой долей частного (теневого) сектора. Наибольшая доля неорганизованного туристического потока и минимальная длительность пребывания туристов, а, следовательно, и низкие расходы туристов характерны для центров горнолыжного, спортивного и экстремального туризма. Доля иностранных туристов во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, ниже среднероссийского уровня.

Развитие туристического комплекса Северо-Кавказского федерального округа сдерживается отсутствием качественной туристской инфраструктуры и невысоким уровнем сервиса, низким уровнем развития транспортной сети, негативным имиджем Северо-Кавказского федерального округа, недостаточным уровнем обеспечения безопасности, наличием ограниченного, регламентированного режима посещения

территории части субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, для иностранных граждан. Невысокой остается обеспеченность указанных субъектов Российской Федерации гостиницами и специальными средствами размещения. Чрезвычайно слабое распространение имеет международная система классификации гостиниц на территории Северо-Кавказского федерального округа.

На курортах Северо-Кавказского федерального округа отсутствуют современные специализированные объекты индустрии отдыха и развлечений (спортивные клубы, пункты проката транспортных средств и спортивного инвентаря, магазины, культурно-развлекательные комплексы др.).

В рамках существующего потока инвестиций обеспечить обновление и создание новых объектов туристической инфраструктуры не представляется возможным. Основными факторами, ограничивающими инвестиционный поток, являются высокие региональные риски, связанные с угрозой безопасности, а также проблемы транспортной доступности.

Низкий уровень развития региональных аэропортов приводит к увеличению транспортных издержек и времени, проводимого туристами в дороге. Снижает конкурентоспособность туристического предложения и высокая стоимость авиаперелета.

В настоящее время большинство санаторно-курортных организаций используются как базы отдыха и не соответствуют требованиям оказания санаторно-курортного лечения, имеют место факты строительства коттеджей, бензоколонок и других объектов, несвойственных курортному региону, а также факты непродуманного и несогласованного городского и курортного строительства, приводящего к чрезмерным нагрузкам на коммуникации, нехватке питьевой воды и иным аварийным ситуациям.

Не в полной мере соответствует установленным законодательством Российской Федерации требованиям экологическая и санитарно-эпидемиологическая обстановка на территории особо охраняемого эколого-курортного региона Кавказские Минеральные Воды, имеются значительные проблемы в организации сбора и утилизации отходов на территории региона. Основная проблема в обеспечении водоснабжением и канализацией курортов Северо-Кавказского федерального округа заключается в значительном износе инженерных сетей.

Неэффективное позиционирование туристического продукта среди конкретных целевых групп является одним из препятствий для реализации туристического потенциала Северо-Кавказского федерального округа.

Приоритетным направлением туристической отрасли Северо-Кавказского федерального округа является лечебно-оздоровительный и горнолыжный туризм, стимулирующий развитие культурно-познавательного, делового, экологического, спортивного, этнического и других видов туризма.

Реализация природного потенциала в районе долины Архыз Карачаево-Черкесской Республики, районе горы Эльбрус в Кабардино-Балкарской Республике, районе ущелья Мамисон в Республике Северная Осетия - Алания и курорта Матлас Республики Дагестан позволит создать один из наиболее крупных в стране горнолыжных кластеров.

Одной из стратегических задач развития туризма является стимулирование развития на территории Северо-Кавказского федерального округа новых туристических центров помимо уже существующих курортов. Формирование новых инвестиционных площадок позволит ускорить процесс обновления основных фондов отрасли, усилит конкуренцию и качество предоставляемых услуг, а также позволит повысить разнообразие туристического предложения, плотность рекреационных зон и уровень инфраструктурной освоенности.

6. Транспортный потенциал

Транспорт - одна из ведущих отраслей экономики Северо-Кавказского федерального округа, на долю которой приходится около 10 процентов валового регионального продукта. Северо-Кавказский федеральный округ расположен рядом с крупными российскими и зарубежными рынками, а также на пересечении крупных грузопотоков.

По территории Северо-Кавказского федерального округа проходят главные направления Северо-Кавказской железной дороги - филиала открытого акционерного общества "Российские железные дороги", включающие такие напряженные участки, как Ростов-на-Дону - Минеральные Воды, Махачкала - Самур, Махачкала - Олейниково. Общая протяженность железнодорожных магистралей в Северо-Кавказском федеральном округе составляет около 3 тыс. километров.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования Северо-Кавказского федерального округа составляет 24788 километров, в том числе федеральных - 2577 километров, региональных - 22211 километров. Основными автодорожными узлами на территории Северо-Кавказского федерального округа являются Ставрополь, Минеральные Воды, Нальчик, Грозный и Махачкала.

Махачкалинский морской торговый порт является одним из основных звеньев системы транспортной коммуникации на Каспийском море с перспективой подключения к сотрудничеству в рамках международного транспортного коридора "Север - Юг".

Вместе с тем в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, существует недостаток соответствующей инфраструктуры и услуг в сфере транспорта и логистики, сдерживающих планируемый экономический рост, мобильность населения, а также реализацию транзитного потенциала Северо-Кавказского федерального округа.

Инфраструктура воздушного транспорта требует развития и комплексной модернизации (аэропортовые комплексы, взлетно-посадочные полосы). Отсутствие межрегиональной авиационной сети сдерживает экономическое и социальное развитие Северо-Кавказского федерального округа.

В связи с увеличением грузопотоков в субъекты Российской Федерации, входящие в состав Северо-Кавказского федерального округа, возросла нагрузка на федеральные автомобильные дороги. Пропускная способность значительной части федеральных дорог исчерпана, что ограничивает скорость движения, ведет к росту аварийности. В летний период участки федеральных дорог в рекреационных зонах работают в режиме перегрузки.

Следует отметить низкий уровень технико-эксплуатационного состояния сети федеральных дорог и неравномерность развития автодорожной сети. Для Северо-Кавказского федерального округа характерна концентрация сети дорог в районе административных центров, рекреационных зон, а также вдоль железнодорожных линий. Значительная часть сельских населенных пунктов Северо-Кавказского федерального округа не обеспечена круглогодичной связью с опорной транспортной сетью дорог с твердым покрытием.

Автомобильные пограничные пункты пропуска с Азербайджанской Республикой и Грузией недостаточно обустроены.

Северо-Кавказский федеральный округ характеризуется сверхнормативным износом парка городских и пригородных автобусов, необеспеченностью современными автоматизированными системами управления транспортными потоками в крупных городах и на автомагистралях, а также низкой обеспеченностью современным общественным пассажирским транспортом в городах и в пригородных зонах.

Развитие морских грузоперевозок характеризуется недостаточной пропускной способностью инфраструктуры и транспортных подходов к Махачкалинскому морскому торговому порту, устаревшим флотом. В Северо-Кавказском федеральном округе целесообразно создать систему управления движением судов, объектов Глобальной морской системы связи при бедствии, а также осуществить реконструкцию станций

приема и обработки информации Международной спутниковой системы поиска и спасения в Каспийском бассейне.

Низкая пропускная способность железнодорожной инфраструктуры на основных магистральных направлениях, дефицит современных транспортно-логистических центров и мощностей терминально-складского хозяйства, высокий уровень износа основных фондов сдерживает развитие железнодорожных перевозок.

Создаваемые перегрузочные мощности не обеспечены обслуживающей транспортно-логистической инфраструктурой.

Уровень безопасности перевозочного процесса во всех отраслях транспорта, в том числе на автомобильном транспорте, крайне низок.

Необходимость развития транспортного комплекса Северо-Кавказского федерального округа обусловлена в том числе необходимостью обеспечения товарных и пассажирских потоков субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, необходимостью развития транзита грузов и пассажиров в системе международного сообщения.

Система международных коридоров в Северо-Кавказском федеральном округе включает:

автодорожные и железнодорожные участки международного транспортного коридора "Север - Юг" по направлениям Москва - Ростов-на-Дону (Астрахань) - Махачкала - Дербент и далее на Иран и в страны Персидского залива;

ответвления международного транспортного коридора "Север - Юг" (от автомагистрали М-29) от Беслана на Грузию;

в морском сообщении - от Махачкалы на Актау (Республика Казахстан), Туркменбаши (Туркмения) и Амир-Абад (Иран) - "Транскаспийский" маршрут.

Международный транспортный коридор "Север - Юг" является одним из глобальных проектов, направленных на интеграцию Российской Федерации в мировую систему грузовых перевозок. Основными преимуществами международного транспортного коридора "Север - Юг" являются сокращение в 2 и более раза расстояния и стоимости перевозок, а также наличие развитой инфраструктуры железнодорожного, морского, автомобильного видов транспорта, имеющей выход на транспортные системы прикаспийских государств.

Однако привлечение на международный транспортный коридор "Север - Юг" дополнительных грузопотоков сдерживается дефицитом современной транспортной инфраструктуры, а также отсутствием единых и эффективных транспортно-таможенных технологий на всем протяжении коридора. При этом растет конкуренция с международными проектами и программами транспортировки грузов на евро-азиатском направлении. В целях реализации преимуществ международного транспортного коридора "Север - Юг" целесообразно осуществление следующих мер технического, технологического, экономического и организационного характера:

опережающее развитие современной транспортной инфраструктуры, основанной на внедрении инновационных перегрузочных и логистических технологий;

формирование мощных операторских компаний, способных создать конкуренцию существующим экспедиторским фирмам;

создание благоприятных условий для перевозок в части тарифной политики, сроков доставки, обеспечения сохранности, упрощения процедур пересечения границ.

В целях развития системы международных транспортных коридоров на территории Северо-Кавказского федерального округа следует предусмотреть:

внедрение технологий, обеспечивающих максимальную скорость выполнения процедур при пересечении транспортными средствами государственной границы Российской Федерации;

разработку и использование современных механизмов финансирования в целях создания объектов транспортной инфраструктуры с привлечением международных и

российских инвесторов;
реализацию федеральных целевых программ;
расширение государственно-частного партнерства;
проведение гибкой государственной тарифной, налоговой и инвестиционной политики, обеспечивающей рост конкурентоспособности портов и судоходных компаний, а также привлечение дополнительных внешнеторговых грузопотоков;
гибкую тарифную политику, предусматривающую установление специальных ставок на массовые грузы, введение сквозной льготной ставки для грузов, следующих по коридору, устранение административных барьеров;
развитие взаимодействия между всеми участниками транспортного процесса в рамках регионального сотрудничества с целью реализации транзитного потенциала, последовательную гармонизацию законодательства Российской Федерации в области транспорта с правовыми актами и стандартами, действующими на международных рынках транспортных услуг.

7. Электроэнергетика

Северо-Кавказский федеральный округ является энергопрофицитным (электробаланс в 2008 году составил 1 млрд. кВт·ч), дополнительную устойчивость снабжению электроэнергией обеспечивают связи с энергосистемами Поволжья, Урала, Южного федерального округа. Вместе с тем наблюдается резкое снижение объема профицита электробаланса с 3189 млрд. кВт·ч в 2005 году до 1029 млрд. кВт·ч в 2008 году (среднегодовое сокращение составило 31 процент). При этом большинство субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, являются дефицитными по обеспеченности электроэнергией.

Основными проблемами электроэнергетического комплекса Северо-Кавказского федерального округа являются:

высокий уровень потерь электрической энергии (22,8 процента в 2009 году), в том числе в связи с безучетным пользованием и хищением;

массовые неплатежи оптовых потребителей-перепродавцов, (дебиторская задолженность со стороны оптовых потребителей-перепродавцов составила на начало 2010 года 3,3 млрд. рублей - свыше 51 процента общей дебиторской задолженности энергосбытовых компаний Северо-Кавказского федерального округа без учета Ставропольского края);

резкий перекося уровня тарифов на оптовом рынке по отношению к первой ценовой зоне оптового рынка электрической энергии и мощности по причине слабых сечений и потерь в сетях 110 - 220 кВ и вывода в ремонт сетей 500 - 330 кВ;

высокая разрозненность владения и управления распределительными сетями и энергосбытовыми компаниями, непосредственно снабжающими потребителей;

высокий износ распределительных электросетевых объектов (до 90 процентов);

основные удельные показатели деятельности субъектов электроэнергетики, значительно превосходящие общероссийский уровень, что отражает их низкую внутреннюю эффективность.

Средний физический износ технологического оборудования электростанций в 2009 году составил по Северо-Кавказскому федеральному округу 69 процентов (средний показатель по Российской Федерации - 40 процентов). В некоторых субъектах Российской Федерации износ оборудования электростанций составляет до 70 процентов и более. Значительный износ является следствием низкого уровня инвестиций в отрасль. В 2009 году инвестиции в основной капитал электроэнергетики в Северо-Кавказском федеральном округе составили 831,1 рубля на тыс. кВт·ч при среднем показателе по Российской Федерации 2974,8 рубля на тыс. кВт·ч.

Показатели сетевых потерь в субъектах Российской Федерации, входящих в состав

Северо-Кавказского федерального округа, значительно превышают среднероссийские значения - 21,5 процента и 10,7 процента соответственно. При этом доля потерь значительно различается по субъектам Российской Федерации, входящим в состав Северо-Кавказского федерального округа (от 15,3 процента в Ставропольском крае до 56,8 процента в Чеченской Республике). Причинами высокого уровня потерь в сетях являются высокий уровень износа и большая протяженность сетей, недостаточный уровень проверок и контроля работы систем учета электроэнергии, значительные коммерческие потери, в том числе незаконное подключение к сетям.

Ограниченный доступ к подключению связан с высоким уровнем износа энергетического оборудования в Северо-Кавказском федеральном округе, дефицитом электроэнергии, нехваткой электрических сетей и сложностями с прокладкой сетей в горных районах Северо-Кавказского федерального округа.

Относительно высокие тарифы для промышленных потребителей Северо-Кавказского федерального округа обусловлены износом оборудования электростанций, потерями в сетях и наличием перекрестного субсидирования. В целях снижения ставок для населения большая часть тарифов перекладывается на промышленные компании.

В перспективе на территории Северо-Кавказского федерального округа может возникнуть дефицит электроэнергии (потенциал роста спроса на электроэнергию составляет 2,5 - 3 раза), что ограничит развитие приоритетных отраслей.

8. Связь и телекоммуникации

Отрасль телекоммуникаций не занимает существенной доли в валовом региональном продукте Северо-Кавказского федерального округа. В 2008 году отрасль составляла 0,2 процента в валовом региональном продукте (7,1 млрд. рублей выручки). Общий объем услуг связи в Северо-Кавказском федеральном округе составляет менее 0,2 процента общероссийского показателя. Наибольшую долю в валовом региональном продукте указанная отрасль занимает в Ставропольском крае и Республике Дагестан - 0,32 процента. Наиболее крупными рынками телекоммуникационных услуг являются Ставропольский край и Республика Дагестан - 4,4 млрд. рублей и 1,9 млрд. рублей соответственно, что составляет около 90 процентов рынка.

Уровень развития рынка связи в Северо-Кавказском федеральном округе ниже среднероссийских значений. Показатель объемов услуг связи в расчете на 1 человека в Северо-Кавказском федеральном округе более чем в 3 раза ниже, чем в Центральном федеральном округе, и в 2 раза ниже среднего показателя по Российской Федерации.

Потенциал роста телекоммуникационной отрасли в Северо-Кавказском федеральном округе достаточно высокий. Показатель объемов услуг связи в расчете на 1 человека составляет от 2,5 до 4,2 тыс. рублей.

Фиксированная связь в Северо-Кавказском федеральном округе развита слабее, чем в среднем по Российской Федерации. В 2009 году на 1 тыс. человек приходилось 135,4 стационарного телефона. Уровень развития подвижной радиотелефонной связи в Северо-Кавказском федеральном округе достаточно низок и составляет 987 абонентских номеров подвижной радиотелефонной связи на 1 тыс. человек. Характерна высокая дифференциация степени проникновения подвижной радиотелефонной связи на территории Северо-Кавказского федерального округа.

Уровень проникновения информационно-телекоммуникационной сети Интернет в Северо-Кавказском федеральном округе является одним из самых высоких в Российской Федерации. Наиболее высокий показатель проникновения - в Республике Ингушетия и Карачаево-Черкесской Республике.

Проникновение вещания центральных каналов в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, высокое - около 95 процентов населения (среднероссийский уровень - 97 процентов). Показатель вещания

региональных телерадиокомпаний составляет от 90,2 процента до 97,8 процента (средний показатель по Российской Федерации - 90,6 процента), за исключением Республики Ингушетия, Чеченской Республики и Ставропольского края, в которых указанный показатель не достигает 50 процентов.

Охват вещанием таких дополнительных каналов, как "НТВ", "Культура" и "Спорт", на порядок ниже уровня центральных каналов, охват радиовещанием сильно варьируется. Вещание "Радио России" охватывает высокую долю населения - от 90 до 98 процентов (среднероссийский уровень - 97 процентов). Охват другими радиоканалами существенно ниже среднероссийского уровня.

9. Малый и средний бизнес

В Северо-Кавказском федеральном округе осуществляют деятельность 316698 субъектов малого и среднего предпринимательства.

Значительная часть субъектов малого и среднего бизнеса сосредоточена в торговле и в наиболее приоритетных секторах экономики Северо-Кавказского федерального округа - строительстве, агропромышленном комплексе и туризме.

Особенностью Северо-Кавказского федерального округа является высокая численность индивидуальных предпринимателей. Если количество индивидуальных предпринимателей соответствует среднероссийскому показателю - 280 человек на 10 тыс. жителей, то количество малых и средних предприятий по субъектам Российской Федерации, входящим в состав Северо-Кавказского федерального округа, в 2 - 7 раз ниже, чем в среднем по Российской Федерации.

Низкая обеспеченность производственными и офисными площадями, низкое качество транспортной и логистической инфраструктуры, затрудненный доступ к энергетическим мощностям, нехватка квалифицированных инженеров и технических специалистов, а также административные ограничения являются основными факторами, сдерживающими развитие малого бизнеса в Северо-Кавказском федеральном округе. Отдельной проблемой является высокая доля нелегального предпринимательства.

В целях повышения уровня занятости населения, обеспечения равных и благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса в каждом субъекте Российской Федерации, входящем в состав Северо-Кавказского федерального округа, разработана и утверждена соответствующая целевая программа "Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства". Средний уровень софинансирования расходного обязательства для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, составляет 80 процентов. Финансирование программных мероприятий в Северо-Кавказском федеральном округе за 2009 год за счет средств федерального бюджета выросло более чем в 6 раз, со 182,4 млн. рублей до 1125 млн. рублей. В 2010 году общий объем финансирования программных мероприятий составит 1295 млн. рублей (рост на 15,1 процента).

В целях улучшения доступа малого и среднего предпринимательства к финансированию целесообразно предусмотреть:

предоставление грантовой поддержки начинающим предпринимателям (предоставление грантов предпринимателям на создание собственного дела, а также проведение образовательных программ для претендентов на гранты);

реализацию мер по развитию системы микрофинансирования (предоставление займов на пополнение фондов как самим предприятиям, так и кредитным кооперативам);

формирование гарантийных фондов (создание региональных фондов для предоставления поручительств малому и среднему предпринимательству);

осуществление мер по поддержке субъектов малого и среднего бизнеса, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в форме субсидирования части процентной ставки по привлекаемым кредитам;

создание и развитие межрегиональных элементов инфраструктуры поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

Для улучшения доступа к инфраструктуре необходимо развитие и повышение эффективности функционирования сети бизнес-инкубаторов и центров развития малого бизнеса. В рамках целевой программы "Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства" предполагается оказание начинающим предприятиям различных консультационных услуг, а также предоставление помощи при поиске помещений.

Решение проблемы сбыта (доступа к внешним рынкам) возможно путем дополнительной поддержки экспорта продукции предприятий малого и среднего предпринимательства. Перечень возможных мероприятий включает:

- оказание начинающим предпринимателям консультационных услуг по реализации их экспортного потенциала;

- предоставление субсидий на участие предприятий в выставочной деятельности;

- субсидирование части процентной ставки на закупку оборудования для реализации экспортного потенциала.

Создание комиссии по административным барьерам будет содействовать улучшению ситуации с административными ограничениями для предпринимательства. В рамках реализации указанного направления целесообразно проведение ежегодных исследований состояния административных барьеров для предпринимателей на региональном и муниципальном уровнях, а также проведение круглых столов с участием представителей федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам снижения административных барьеров.

10. Банковская деятельность

В 2010 году на территории Северо-Кавказского федерального округа функционировало 58 кредитных организаций, из которых 52 кредитные организации зарегистрированы в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

По количеству вкладов Северо-Кавказский федеральный округ не достигает среднего по Российской Федерации уровня. Наиболее развит рынок депозитов физических лиц в Ставропольском крае и Республике Северная Осетия - Алания. Общий объем вкладов кредитных организаций Северо-Кавказского федерального округа составляет 119,8 млрд. рублей - менее 1,5 процента общероссийского объема.

Большая часть кредитов физическим и юридическим лицам выдается в Ставропольском крае. Общий объем кредитов составляет 1,2 процента общероссийского объема.

Наибольшее число кредитных организаций по состоянию на май 2010 г. зарегистрировано в Республике Дагестан - 32 единицы, большая часть которых приходится на г. Махачкалу. По числу человек на 1 кредитную организацию наиболее обеспеченными являются Республика Дагестан и Карачаево-Черкесская Республика.

Общий объем активов кредитных организаций Северо-Кавказского федерального округа по состоянию на 1 июня 2010 г. составил 266 млрд. рублей (менее 1 процента общего объема активов кредитных организаций Российской Федерации).

Уровень развития кредитных организаций Северо-Кавказского федерального округа низкий - доля активов от валового регионального продукта субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, составляет не более 10 процентов, что является ограничением для привлечения ими внешнего кредитования. При этом существует неравномерность развития кредитных организаций по указанным субъектам Российской Федерации.

11. Внешнеэкономическая деятельность

Суммарный внешнеторговый оборот (экспорт и импорт) товаров в Российской Федерации в 2008 году составил 73,5 млрд. долларов. Доля Северо-Кавказского федерального округа в этом обороте составила 0,4 процента. Экспорт товаров Северо-Кавказского федерального округа в 2005 - 2008 годах увеличивался в среднем на 7,7 процента в год и достиг 1,7 млрд. долларов.

Наиболее существенную долю в экспорте Северо-Кавказского федерального округа в денежном выражении в 2005 году занимала продукция топливно-энергетического комплекса (38 процентов) и химической промышленности (33 процента), а также агропромышленного комплекса (17 процентов). В 2008 году доля продукции агропромышленного комплекса выросла до 29 процентов, а доля химического сектора - до 44 процентов. При этом доля продукции топливно-энергетического комплекса существенно сократилась - с 38 до 4 процентов.

В структуре экспорта наиболее существенную долю занимает Ставропольский край - 72 процента. На Республику Дагестан приходится 17,1 процента, Республику Северная Осетия - Алания - 5,9 процента. Доля остальных республик не превышает 5 процентов.

В Ставропольском крае экспортируется значительная часть продукции химической промышленности и агропромышленного комплекса. Из Республики Дагестан экспортируется продукция машиностроения, металлургической промышленности. Основная статья экспорта Республики Северная Осетия - Алания - металлы и металлические изделия. В Республике Ингушетия и Карачаево-Черкесской Республике развит экспорт сельскохозяйственной продукции, в Кабардино-Балкарской Республике - продукции химической промышленности. Из Чеченской Республики экспортируется в основном древесина и целлюлозно-бумажная продукция.

Около 70 процентов продукции, экспортируемой из Северо-Кавказского федерального округа, направляется в страны дальнего зарубежья. Более всего на данную группу стран ориентирован экспорт из Республики Ингушетия, Республики Дагестан, Ставропольского края и Республики Северная Осетия - Алания. Экспорт Чеченской Республики и Карачаево-Черкесской Республики ориентирован на государства - участники СНГ.

Наиболее значимы экспортные потоки в Ставропольском крае - отношение экспорта к валовому региональному продукту составляет 10,7 процента. В среднем по Северо-Кавказскому федеральному округу данный показатель составляет 5,7 процента, в остальных регионах, кроме Ставропольского края, отношение экспорта к валовому региональному продукту составляет менее 5 процентов. Наименее значим экспорт в экономике Кабардино-Балкарской Республики и Чеченской Республики.

Для Северо-Кавказского федерального округа характерна низкая конкурентоспособность производимой продукции.

12. Выставочная деятельность

Выставочно-ярмарочная деятельность в Северо-Кавказском федеральном округе поддерживает участие местных производителей товаров и услуг в экономически и социально значимых выставочно-ярмарочных мероприятиях, способствующих развитию экономического потенциала Северо-Кавказского федерального округа и направленных на привлечение инвестиций в отдельные отрасли экономики субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, технологическое обновление приоритетных отраслей промышленности, развитие малого и среднего бизнеса, реализацию инновационных проектов, пропаганду здорового образа жизни, физкультуры и спорта, защиту материнства и детства, а также развитие экспортных возможностей Северо-Кавказского федерального округа на рынках стран ближнего и дальнего зарубежья.

Выставочно-ярмарочная деятельность оказывает стимулирующее влияние на повышение экономической активности в Северо-Кавказском федеральном округе.

На межрегиональном уровне имеется положительный опыт работы комитетов по выставочно-ярмарочной деятельности при ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа (ассоциация "Северный Кавказ").

На региональном уровне координация выставочно-ярмарочной деятельности осуществляется посредством создания выставочных комитетов (советов) или комиссий при администрациях (правительствах) субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа (Кабардино-Балкарская Республика, Ставропольский край, Карачаево-Черкесская Республика и др.). Указанные комитеты (советы) имеют в своем составе представителей торгово-промышленных палат, крупнейших региональных выставочных организаций, отраслевых ассоциаций и союзов, представителей бизнеса и властных структур.

Комиссии разрабатывают концепции или программы выставочно-ярмарочной деятельности в Северо-Кавказском федеральном округе, формируют перспективные региональные выставочные планы исходя из экономических приоритетов развития. В настоящее время на региональном уровне нарабатывается практический опыт координации выставочно-ярмарочной деятельности, определяются первоочередные задачи совершенствования выставочно-ярмарочной деятельности в Северо-Кавказском федеральном округе, а также формируются предложения по ее поддержке на федеральном уровне.

С учетом возрастающей роли торгово-промышленных палат в развитии выставочно-ярмарочной деятельности в ряде субъектов Российской Федерации администрации (правительства) принимают решения о передаче всех полномочий по координации в этой сфере деятельности торгово-промышленным палатам.

Одним из инструментов повышения роли торгово-промышленных палат в выставочно-ярмарочной деятельности является развитие системы деловых центров.

Вместе с тем наблюдается нехватка систематизированной оперативной информации и рекомендаций о зарубежных выставках и ярмарках, наиболее перспективных для российских экспортеров. Серьезной проблемой является нехватка выставочных площадей и их качество, не соответствующее современным требованиям. Целесообразно в тесном взаимодействии с администрациями субъектов Российской Федерации разработать схемы финансирования создания и модернизации выставочных комплексов, формы участия в них торгово-промышленных палат.

13. Инвестиции

В последние годы наблюдается значительный рост объема инвестиций в субъекты Российской Федерации, входящие в состав Северо-Кавказского федерального округа. Тем не менее объем частных инвестиций на душу остается самым низким. Показатель объема накопленных частных инвестиций в Северо-Кавказском федеральном округе в 2005 - 2008 годах в расчете на душу населения ниже среднего по Российской Федерации в 4,7 раза.

Причинами низкого показателя частных инвестиций в Северо-Кавказском федеральном округе являются:

- высокие риски, недостаток инфраструктуры и стимулов для инвесторов (прежде всего внешних);

- отсутствие крупных потенциальных инвесторов на внутреннем рынке;

- отсутствие финансовых средств на проработку проектов у предприятий и предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа;

- неразвитый сектор предпринимательства.

Распределение инвестиций по субъектам Российской Федерации неравномерное. Доля государства в структуре инвестиций в регионы Северо-Кавказского федерального округа остается существенной, в среднем она составляет примерно 40 - 50 процентов общего объема (по Российской Федерации - около 30 процентов). В Чеченской Республике указанный показатель превосходит 90 процентов.

При этом инвестиции направлены на реализацию социальных проектов и мероприятий.

Присутствие иностранных инвесторов в Северо-Кавказском федеральном округе остается крайне низким. Объем иностранных инвестиций в 2008 году составил меньше 1 млрд. долларов США, то есть не составляет половины процента общего объема иностранных инвестиций в Российской Федерации. При этом внимание иностранных инвесторов сосредоточено в основном на Ставропольском крае и Республике Дагестан.

Наибольшая доля инвестиций в Северо-Кавказском федеральном округе приходится на транспорт и связь, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, операции с недвижимым имуществом. В целом структура инвестиций по субъектам Российской Федерации, входящим в состав Северо-Кавказского федерального округа, равномерна, за исключением Республики Ингушетия, в которой инвестиции в сферу государственного управления составили 58 процентов, при этом доля инвестиций в промышленность и сельское хозяйство - меньше 2,5 процента.

Улучшение инвестиционного климата в Северо-Кавказском федеральном округе представляется возможным посредством расширения финансовых стимулов (налоговые и таможенные льготы, доступ к льготному финансированию, льготы по аренде земли, гарантии и т.п.), развития необходимой базовой инфраструктуры и создания эффективных процессов привлечения и взаимодействия с потенциальными инвесторами.

14. Региональные финансы

Доля безвозмездных поступлений в структуре доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, превышает 50 процентов, за исключением Ставропольского края (38 процентов). При этом в Чеченской Республике и Республике Ингушетия указанная доля достигает 91 процента. В целом в Северо-Кавказском федеральном округе доля безвозмездных поступлений в структуре доходов составляет 69 процентов (по остальным федеральным округам наибольшую долю безвозмездных поступлений в структуре доходов консолидированных бюджетов имеет Дальневосточный федеральный округ - 45 процентов).

Налоговые поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, незначительны. Крайне низка доля налоговых поступлений Северо-Кавказского федерального округа в бюджетную систему Российской Федерации. Доля Северо-Кавказского федерального округа в общероссийском объеме налоговых поступлений составляет 0,9 процента.

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в 2009 году составили 283,8 млрд. рублей. Структура расходов Северо-Кавказского федерального округа по разделам аналогична среднероссийской. В частности, доля расходов на социально-культурные мероприятия в общем объеме расходов составляет 53 процента (в среднем по Российской Федерации - 52 процента). При этом стоит отметить, что доля расходов на оплату труда работников бюджетной сферы и начисления на оплату труда в общем объеме расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в 2009 году составила 41 процент (в среднем по Российской Федерации - 30 процентов). Доля расходов Северо-Кавказского федерального округа на национальную экономику составляет 17 процентов в структуре общих расходов.

15. Охрана окружающей среды и экологическая безопасность

В целом в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, сложилась одна из наиболее благоприятных экологических ситуаций на территории Российской Федерации.

Благоприятная экологическая ситуация во многом связана с низким уровнем индустриализации округа и сравнительно небольшим количеством вредных производств и автотранспорта. С учетом выделенных приоритетов развития Северо-Кавказского федерального округа (агропромышленного комплекса и туризма) сохранение уникальной окружающей среды и благоприятной экологической обстановки является одной из самых важных задач.

Между тем можно выделить ряд проблем, связанных с экологической ситуацией, решение которых является особенно значимым для Северо-Кавказского федерального округа.

Для отдельных ландшафтов Северо-Кавказского федерального округа нарастание концентрации загрязнения в районах добычи, хранения и транспортировки нефти является фактором высокого экологического риска.

Обводненность нефти (около 80 процентов) влечет сокращение объемов и эффективности добычи. В наиболее проблемных в экологическом отношении субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, - в Республике Дагестан и Чеченской Республике, загрязнение в меньшей степени зависит от объемов добычи, нежели от возраста месторождений и числа скважин.

На территории Чеченской Республики в местах рытья конденсатных колодцев полностью нарушен почвенный покров в результате засыпания его извлеченными из глубины породами, смешанными с мазутом, залитыми нефтеконденсатом. При отсутствии мер по снижению экологической опасности, а также инвестиций в оснащение оборудования для добычи углеводородного сырья системами очистки, предотвращения разливов нефти, переработки нефтешламов может возникнуть ситуация экологической катастрофы.

В Кабардино-Балкарской Республике отсутствует система наблюдения за составом атмосферного воздуха. Основными загрязнителями воздуха являются промышленные предприятия и автомобильный транспорт.

Основными источниками загрязнения водных объектов Северо-Кавказского федерального округа являются:

- предприятия по производству спирта, расположенные на территориях Республики Северная Осетия - Алания и Кабардино-Балкарской Республики, а также загрязненные водосборные площади;

- предприятия жилищно-коммунального хозяйства;

- реки Камбилеевка, Баксан, Малка, испытывающие высокое антропогенное воздействие и т.д.

На территории Чеченской Республики основными источниками загрязнения водных объектов являются поверхностные смывы с загрязненных территорий.

Продолжающаяся интенсивная заготовка ценной древесины в предгорных и горных районах привела к разрежению горных лесов, высыханию родников, развитию эрозии почв равнинной части, особенно в горах, в предгорьях и горных долинах, что создало угрозу селевых потоков и лавин.

На территории Чеченской Республики продолжается бесконтрольная вырубка буковых древостоев. Дополнительными и весьма существенными факторами отрицательного влияния на горные леса и экосистемы в целом являются последствия военных действий, что привело к деструкции экологической обстановки.

На сегодняшний день во многих субъектах Российской Федерации, входящих в

состав Северо-Кавказского федерального округа, отсутствует инфраструктура, позволяющая эффективно перерабатывать и уничтожать отходы жизнедеятельности человека, агропромышленного комплекса и медицинских учреждений.

III. Сценарии развития Северо-Кавказского федерального округа

При разработке сценариев развития Северо-Кавказского федерального округа необходимо определить основные экономические приоритеты на ближайшую, среднесрочную и долгосрочную перспективу и предусмотреть использование различных форм государственной поддержки.

Экономические приоритеты субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, на ближайшие годы будут преимущественно локализованы в аграрном секторе, в котором целесообразно создание производственных цепочек, позволяющих эффективно перерабатывать местное сырье, обеспечивать хранение и дистрибуцию конечного продукта. В этой связи перспективными отраслями являются легкая и пищевая промышленность, ориентированные на переработку продуктов местного сельского хозяйства, а также туристско-рекреационный комплекс, в рамках развития которого представляется возможным создание значительного числа новых рабочих мест.

В инвестиционной сфере целесообразно обеспечение государственной поддержки, в частности софинансирования за счет средств федерального бюджета мероприятий по строительству объектов, находящихся в государственной собственности. Также целесообразна разработка ряда программ развития Северо-Кавказского федерального округа, учитывающих особенности отдельных субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

1. Определение параметров оценки результатов реализации сценариев

На развитие экономики Северо-Кавказского федерального округа оказывают влияние как специфические факторы и меры экономической политики, действующие на уровне федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации, так и экономическая политика и тенденции экономического развития, наблюдаемые в Российской Федерации в целом. В этой связи можно выделить 3 сценария развития Северо-Кавказского федерального округа на перспективу до 2025 года - инерционный, базовый и оптимальный.

Для каждого сценария социально-экономического развития были произведены прогнозные расчеты основных показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, на период до 2025 года.

Основные варианты долгосрочного социально-экономического развития определяются следующими ключевыми факторами:

степень развития и реализации сравнительных преимуществ экономики Российской Федерации в энергетике, науке и образовании, высоких технологиях и других сферах;

интенсивность инновационного обновления обрабатывающих производств и динамика производительности труда;

динамика развития транспортной и энергетической инфраструктуры;

интенсивность повышения качества человеческого капитала и формирования среднего класса;

интеграция евро-азиатского экономического пространства.

Значительную роль в прогнозах экономического развития играет институциональная

среда - развитие конкуренции, защита прав собственности и экономических свобод, улучшение инвестиционного климата. В инерционном и базовом сценариях предполагается сохранение сложившихся характеристик институциональной среды. Оптимальный сценарий предполагает более высокий уровень институционального развития, что будет способствовать экономическому росту.

2. Описание инерционного сценария развития Северо-Кавказского федерального округа

Инерционный сценарий помимо макроэкономических условий инерционного варианта **Концепции** долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года характеризуется следующими параметрами:

достижение целевых значений всех федеральных целевых программ, действующих на территории Северо-Кавказского федерального округа;

создание особой экономической зоны туристического типа в Ставропольском крае;

нахождение на уровне среднероссийских темпов роста всех основных социально-экономических показателей;

отказ от реализации новых долгосрочных приоритетных проектов и программ, реализующих сравнительные преимущества экономики;

усиление экономической дифференциации населения, сдерживающей процессы модернизации социальной инфраструктуры;

снижение технологической конкурентоспособности обрабатывающих производств и сохраняющийся опережающий рост импорта;

сохранение существующих неблагоприятных условий делового климата для всех типов предприятий, в том числе для малых и средних предприятий;

снижение качества человеческого капитала;

дальнейший рост межэтнической напряженности, террористической активности и религиозно-политического экстремизма.

В инерционном сценарии разрыв в производительности большинства отраслей экономики, расположенных в регионе, от уровня лучших иностранных производителей сохранится или даже увеличится, что приведет к сохранению или ухудшению экономической структуры Северо-Кавказского федерального округа в сторону снижения в ней доли машиностроительных и других средне- и высокотехнологичных отраслей. В сельском хозяйстве и сырьевых отраслях не произойдет технического перевооружения и реструктуризации. Указанные отрасли не смогут обеспечить темпов экономического роста более высоких, чем в среднем по Российской Федерации.

Реализация инерционного сценария приведет к следующему изменению социально-экономических показателей:

доля региона в валовом внутреннем продукте Российской Федерации увеличится с 2,1 процента в 2008 году до 2,5 процента к 2025 году;

темпы роста валового регионального продукта Северо-Кавказского федерального округа составят 5,7 процента в год в период с 2008 по 2025 годы;

валовой внутренний продукт на душу населения в Северо-Кавказском федеральном округе увеличится с 79 тыс. рублей на человека в 2008 году до 133 тыс. рублей к 2025 году;

средняя номинальная начисленная заработная плата вырастет с 9,6 тыс. рублей до 14 тыс. рублей в месяц к 2025 году;

снижение уровня безработицы составит с 16 до 14 процентов;

доходы консолидированного бюджета на душу населения возрастут с 5,1 тыс. рублей на человека в 2008 году до 14,6 тыс. рублей на человека;

темпы роста общего объема промышленного производства составят 7,3 процента в год в период с 2008 по 2025 годы;

В случае реализации инерционного сценария значимых изменений в структуре экономики, а также улучшения качества жизни и развития малого бизнеса не произойдет, в то же время:

доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в численности всего населения Северо-Кавказского федерального округа в 2008 году должна сократиться с 16,5 процента до 12,6 процента в 2025 году;

обеспеченность населения фиксированной телефонной связью возрастет с 1042 тыс. номеров абонентов в 2008 году до 2630 тыс. номеров в 2025 году;

обеспеченность населения мобильной телефонной связью возрастет с 9038 тыс. номеров абонентов в 2008 году до 17785 тыс. абонентов в 2025 году.

Реализация инерционного сценария приведет к росту спроса на электроэнергию в Северо-Кавказском федеральном округе до 43 млрд. кВт·ч к 2025 году (по сравнению с 24 млрд. кВт·ч в 2008 году).

Для реализации инерционного сценария целесообразно повысить к 2025 году значение показателя плотности автомобильных дорог с твердым покрытием до 292,6 километра на 1000 кв. километров территории (277,6 километра в 2008 году).

3. Описание базового сценария развития Северо-Кавказского федерального округа

Предполагается, что при базовом сценарии проблемы обеспечения безопасности могут быть решены в течение ближайших 5 - 10 лет, что будет существенно сдерживать развитие одной из наиболее привлекательных отраслей экономики - туризма, а также ограничивать приток частных инвестиций в другие сектора. В данной ситуации приоритетное внимание будет уделено развитию агропромышленного, металлургического и топливно-энергетического комплекса, а также таким смежным отраслям экономики, как химическая и нефтеперерабатывающая промышленность, машиностроение. Основной акцент будет сделан на улучшение инвестиционного климата для крупных корпораций и развитие инфраструктурных проектов с преобладающей долей государственного финансирования, а также на реализацию масштабных программ по поддержке малого и среднего бизнеса.

Основными параметрами базового сценария являются:

технологическая модернизация и повышение конкурентоспособности агропромышленного, топливно-энергетического и машиностроительного комплекса, металлургической и химической промышленности;

реализация транзитного потенциала Северо-Кавказского федерального округа путем развития соответствующей транспортной инфраструктуры;

достижение целевых значений всех федеральных целевых программ, действующих на территории Северо-Кавказского федерального округа;

развитие на уровне планируемых показателей туристического кластера в Ставропольском крае;

постепенное снижение межэтнической напряженности и террористической активности с дальнейшим ростом инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

Среднегодовой темп роста валового регионального продукта Северо-Кавказского федерального округа в базовом сценарии составит 6,7 процента, темп роста объемов промышленного производства - 8,7 процента в год в период с 2010 по 2025 годы.

Реализация базового сценария приведет к следующему изменению основных социально-экономических показателей субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, к 2025 году по сравнению с 2008 годом:

валовой региональный продукт увеличится с 79 до 172 тыс. рублей на душу населения;

средняя номинальная начисленная заработная плата вырастет с 9,6 до 18,6 тыс. рублей в месяц;

уровень официальной безработицы снизится с 16 до 9 процентов;

доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума сократится с 16,5 до 10,9 процента;

доходы консолидированного бюджета на душу населения возрастут с 5,1 до 17,5 тыс. рублей на человека;

В рамках базового сценария также предполагается следующее улучшение показателей качества жизни к 2025 году по сравнению с показателями 2008 года:

обеспеченность жильем вырастет с 17,1 до 20 кв. метров на душу населения;

обеспеченность больничными койками увеличится 79 до 80 единиц на 10 тыс. человек;

обеспеченность амбулаторно-поликлинической помощью увеличится со 174 до 200 посещений на 10 тыс. человек;

обеспеченность высшим медицинским персоналом увеличится с 41 до 43 врачей на 10 тыс. человек;

обеспеченность средним медицинским персоналом увеличится с 87 до 90 сотрудников на 10 тыс. человек;

обеспеченность населения фиксированной телефонной связью возрастет с 1042 тыс. до 3131 тыс. номеров абонентов;

обеспеченность населения мобильной телефонной связью возрастет с 9038 до 21173 тыс. номеров абонентов.

Развитие малого и среднего бизнеса в рамках базового сценария характеризуется:

увеличением количества малых и средних предприятий с 3,4 в 2008 году до 17 единиц на 1 тыс. человек к 2025 году;

увеличением численности занятых на малых и средних предприятиях с 317 до 990 тыс. человек (23 процента общей численности занятых) к 2025 году;

достижением доли валового регионального продукта, созданного на предприятиях малого и среднего бизнеса, до 25 - 35 процентов к 2025 году.

Реализация базового сценария также приведет к росту спроса на электроэнергию в округе почти до 60 млрд. кВт·ч к 2025 году (по сравнению с 24 млрд. кВт·ч в 2008 году).

4. Описание оптимального сценария развития Северо-Кавказского федерального округа

Оптимальный сценарий, предполагающий полную реализацию заявленных в Стратегии целей и мероприятий, характеризуется следующими параметрами:

динамичное развитие туристического комплекса;

значительное сокращение разрывов по производительности в ключевых секторах экономики Северо-Кавказского федерального округа;

глубокая модернизация социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, жилищный сектор, обеспечивающая значительное повышение качества человеческого капитала и стандартов качества жизни населения;

создание новых центров экономического развития, преодоление отставания депрессивных регионов;

активная интеграция в российский и мировой рынок;

существенное улучшение инвестиционного климата, в том числе для иностранных инвесторов;

опережающее развитие транспортной системы Северо-Кавказского федерального округа, отвечающей потребностям экономики и населения на качественные транспортные услуги и инфраструктуру;

стабилизация общественно-политической и межэтнической ситуации.

Среднегодовой темп роста валового регионального продукта субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, по этому сценарию составит 7,7 процента в год, промышленного производства - 10,1 процента в год в период с 2010 по 2025 годы.

Реализация оптимального сценария приведет к следующим изменениям социально-экономических показателей в Северо-Кавказском федеральном округе к 2025 году по сравнению с 2008 годом:

валовой региональный продукт увеличится с 79 до 219 тыс. рублей на душу населения;

средняя номинальная начисленная заработная плата вырастет с 9,6 до 23,8 тыс. рублей в месяц;

будет создано не менее 400 тыс. новых рабочих мест, и, как следствие, уровень официальной безработицы снизится с 16 до 5 процентов;

доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума сократится с 16,5 до 9,2 процента;

доходы консолидированного бюджета на душу населения возрастут с 5,1 до 20,4 тыс. рублей на человека;

доля социальных отраслей в структуре экономики снизится с 22 до 17 процентов, в том числе за счет роста доли обрабатывающих производств, строительства и туризма с 21 до 28 процентов.

В рамках оптимального сценария также предполагается следующее улучшение показателей качества жизни к 2025 году:

обеспеченность жильем вырастет с 17,1 до 24,4 кв. метра на душу населения;

обеспеченность больничными койками увеличится с 79 до 81 единицы на 10 тыс. человек;

обеспеченность амбулаторно-поликлинической помощью увеличится с 174 до 207 посещений на 10 тыс. человек;

обеспеченность высшим медицинским персоналом увеличится с 41 до 44 врачей на 10 тыс. человек;

обеспеченность средним медицинским персоналом увеличится с 87 до 94 сотрудников на 10 тыс. человек;

дефицит мест в детских дошкольных учреждениях будет ликвидирован;

обеспеченность населения фиксированной телефонной связью возрастет с 1042 до 3632 тыс. номеров абонентов;

обеспеченность населения мобильной телефонной связью возрастет с 9038 до 24560 тыс. номеров абонентов.

Развитие малого и среднего бизнеса в рамках оптимального сценария характеризуется:

увеличением количества малых и средних предприятий с 3,4 до 17 единиц на 1 тыс. человек к 2025 году;

увеличением численности занятых на малых и средних предприятиях с 317 до 990 тыс. человек (23 процента общей численности занятых) к 2025 году;

достижением доли выпуска продукции малых и средних предприятий до 25 - 35 процентов валового регионального продукта к 2025 году.

Реализация оптимального сценария также приведет к росту спроса на электроэнергию в округе почти до 70 млрд. кВт·ч к 2025 году (по сравнению с 24 млрд. кВт·ч в 2008 году).

IV. Механизм реализации оптимального сценария развития Северо-Кавказского федерального округа

Реализация Стратегии будет осуществляться в 2 этапа. На первом этапе, который

предполагается к реализации в 2010 - 2012 годах, будут созданы необходимые условия для будущего развития Северо-Кавказского федерального округа (разработаны необходимые государственные программы и инвестиционные стимулы, законодательная база, проработана организация управления развитием округа), а также запущены наиболее значимые инвестиционные проекты и определены новые инвестиционные возможности. Основными приоритетами в рамках этого этапа являются:

- поддержка реализации наиболее приоритетных проектов;
- улучшение инвестиционного климата (финансовые стимулы, законодательная база и др.);

- разработка новых государственных целевых программ (ревизия действующих);
- создание и организация функционирования институтов развития;
- реализация комплекса мер по проработке новых инвестиционных проектов в соответствии с приоритетами, обозначенными в Стратегии.

В рамках второго этапа реализации Стратегии на базе созданных инструментов и механизмов планируется осуществить:

- активное привлечение частных инвестиций в модернизацию существующих производств и создание новых рабочих мест;
- реализацию отобранных инвестиционных проектов;
- масштабное развитие социальной сферы (жилищная программа, развитие инфраструктуры здравоохранения и образования).

1. Основные направления и проекты развития экономики и социальной сферы

В результате реализации Стратегии Северо-Кавказский федеральный округ будет являться:

- ведущим центром лечебно-оздоровительного и горнолыжного туризма в России и государствах - участниках СНГ;
- крупным поставщиком экологически чистых продуктов питания;
- развитым транспортным узлом, связывающим Россию со странами Средиземноморья и Закавказья;
- привлекательной территорией для постоянного проживания.

Целевыми показателями социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа на 2025 год являются:

- снижение безработицы до 5 процентов путем активного создания новых рабочих мест (более 400 тыс. рабочих мест);
- обеспечение высоких среднегодовых темпов роста экономики (8 - 10 процентов);
- диверсификация экономики (увеличение вклада агропромышленного комплекса, промышленности, туризма и строительства в экономику с 39 до 47 процентов);
- рост доходов населения (увеличение средней заработной платы до 23,8 тыс. рублей в год);
- повышение бюджетной обеспеченности (до 48 тыс. рублей на душу населения);
- снижение нагрузки на федеральный бюджет (снижение доли дотаций в доходах бюджетов с 66 до 43 процентов).

Целевыми показателями, характеризующими улучшение качества жизни населения, являются:

- снижение смертности, в том числе материнской и младенческой;
- развитие кадрового потенциала;
- повышение удовлетворенности населения жилищными условиями, возможностями для досуга и самореализации, уровнем безопасности;
- создание благоприятной экологической обстановки.

В рамках решения задачи по повышению эффективности государственного

управления целевыми показателями являются:

сокращение масштабов коррупции;

повышение эффективности государственных расходов на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

При этом в целях минимизации затрат на построение системы государственного управления - электронного правительства в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, а также развития системы безналичных расчетов в регионе необходимо разработать комплексную программу "Универсальная электронная карта жителя Северо-Кавказского федерального округа" с объединением проектов "Социальная карта", "Электронное правительство" и "Безопасная Россия" в рамках единой программы, реализуемой на территории Северо-Кавказского федерального округа, определяющей единые подходы по бюджетированию, технологическим решениям и перечню предоставляемых услуг. Это позволит не только снизить финансовые затраты, но и обеспечить интеграцию субъектов Российской Федерации внутри Северо-Кавказского федерального округа.

Для достижения заявленных целей необходимо реализовать ряд общесистемных мер, которые будут являться основой будущего развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа. К таким общесистемным мерам относятся:

создание преференциальных режимов для частных инвестиций;

стимулирование ускоренного развития малого и среднего бизнеса;

развитие особых механизмов управления занятостью;

обеспечение развития кадрового потенциала;

создание условий для обеспечения эффективной охраны окружающей среды.

Для стимулирования притока частных инвестиций в Северо-Кавказский федеральный округ будут созданы особые (более привлекательные, чем в других регионах Российской Федерации) финансовые стимулы, включающие государственное софинансирование создания базовой инфраструктуры, обеспечение гарантий по кредитам, расширение территорий с особым экономическим режимом, субсидирование процентной ставки на развитие и приобретение оборудования, предоставление льгот по аренде земли и объектов государственной собственности. Помимо финансовых стимулов важным направлением государственной политики в области привлечения инвестиций в субъекты Российской Федерации, входящие в состав Северо-Кавказского федерального округа, будет являться улучшение процессов их взаимодействия с инвесторами и поддержка активного продвижения их продукции на российских и зарубежных рынках.

Приоритетными направлениями поддержки малого и среднего бизнеса станут улучшение доступа к финансированию (гранты, микро-кредитование), снижение административных барьеров, развитие необходимой инфраструктуры (бизнес-инкубаторы и т.п.), поддержка реализации системных отраслевых проектов, направленных на развитие предпринимательства.

В сфере управления занятостью населения приоритетами Стратегии являются развитие центров занятости и ресурсных центров, координация их работы с соответствующими центрами в других регионах Российской Федерации, а также создание агентства трудовой миграции, работа которого будет направлена на оказание содействия безработным жителям Северо-Кавказского федерального округа в трудоустройстве в других регионах Российской Федерации.

Приоритетными направлениями мероприятий по развитию кадрового потенциала являются улучшение качества и доступности образования для молодежи (в том числе в учебных учреждениях за пределами границ региона), адаптация структуры подготовки и переподготовки кадров в соответствии с потребностями экономики, привлечение русского населения на постоянное место жительства в субъекты Российской Федерации, входящие в Северо-Кавказский федеральный округ.

Для эффективной охраны окружающей среды планируются развитие системы регулярного мониторинга состояния экологической обстановки и использования природных ресурсов, организация управления бытовыми отходами и отходами сельскохозяйственного производства, ужесточение контроля над промышленными выбросами и отходами, рациональным лесопользованием и месторождениями минеральных вод, охрана окружающей среды в местах нефтедобычи.

Перечень приоритетных инвестиционных, социальных проектов (мероприятий) на 2010 - 2013 годы и перечень перспективных проектов (мероприятий) по реализации Стратегии приведены в [приложениях N 1 и 2](#).

Развитие агропромышленного комплекса

Агропромышленный комплекс является одним из наиболее значимых секторов экономики для реализации целей Стратегии.

На базе существующих в Северо-Кавказском федеральном округе условий можно обеспечить динамичное развитие производств экологически чистой продовольственной продукции, племенных животных и семян, увеличить глубину переработки сельскохозяйственного сырья, а также занять позиции ведущего поставщика мяса, шерсти, винограда, вин, минеральной воды и зерновых в Российской Федерации.

Приоритетными задачами Стратегии в области развития агропромышленного комплекса являются:

- повышение узнаваемости производителей из Северо-Кавказского федерального округа;

- улучшение доступа производителей из Северо-Кавказского федерального округа к крупным рынкам сбыта в Российской Федерации, а также соседних государств;

- стимулирование притока инвестиций в создание новых и модернизацию существующих хозяйств и производств;

 - развитие инфраструктуры мелиорации;

 - повышение технологического уровня;

 - интеграция малых форм хозяйствования в общую производственно-сбытовую цепочку.

Для улучшения доступа к внешним рынкам планируется реализация системы мероприятий, среди которых развитие сети централизованных логистических центров, ориентированных на хранение, первичную переработку и сбыт сельскохозяйственной продукции, установление преференций местным производителям при формировании государственных заказов, регулирование импорта приоритетных для Северо-Кавказского федерального округа товарных групп на российский рынок и усиление защиты региональных производителей от контрафакта.

Для повышения узнаваемости и поддержки продажи продукции агропромышленного комплекса необходимо создание и продвижение единого бренда Северо-Кавказского федерального округа как производителя качественной и экологически чистой продовольственной продукции, а также поддержка участия региональных производителей в крупных российских и международных выставках.

Стимулирование притока инвестиций в развитие новых и модернизацию существующих производств предполагает поддержку развития агропромышленных парков на территории Северо-Кавказского федерального округа, повышение доступности механизма гарантий, залоговых фондов, поручительств для инвесторов, развитие учреждений микрофинансирования и кредитных кооперативов, увеличение субсидий на закупку оборудования и средств производства (включая субсидии на развитие племенной базы и модернизацию существующих производств, развитие и поддержание машинно-тракторного парка), эффективное регулирование тарифов на электроэнергию, используемую при подаче воды для производителей.

Особого внимания требует развитие инфраструктуры мелиорации, включая восстановление и реконструкцию мелиоративных систем, гидроузлов и водохранилищ для регулирования стоков в целях водоснабжения, орошения, сглаживания паводков, обеспечение инженерной защиты поселений, объектов экономики от вредного воздействия вод, реконструкцию и модернизацию гидротехнических сооружений, развитие водосберегающих технологий орошения, совершенствование управления и функционирования мелиоративного водохозяйственного комплекса (инвентаризация мелиоративного фонда, совершенствование системы тарифов поставки воды).

Низкий технологический уровень развития сельского хозяйства требует создания единого центра трансферта технологий и центров обучения фермеров. Единый центр трансферта технологий будет заниматься отбором и внедрением новых агропромышленных технологий на территории Северо-Кавказского федерального округа. Центры обучения фермеров, которые целесообразно создать в каждом субъекте Российской Федерации, входящем в состав Северо-Кавказского федерального округа, позволят наладить обмен знаниями и распространить новые технологии в небольших хозяйствах. На базе таких центров будут осуществляться обучение фермеров необходимым технологиям в области эффективного использования удобрений и кормов, методам повышения качества и производительности, а также организовываться встречи с отраслевыми экспертами и представителями крупных переработчиков. Создание таких центров целесообразно организовать на базе лучших действующих хозяйств региона с присвоением им статуса эталонного хозяйства либо опытных хозяйств Российской академии сельскохозяйственных наук и сельскохозяйственных вузов с привлечением информационно-консультационных центров, создаваемых в том числе в рамках единой системы информационного обеспечения агропромышленного комплекса.

Мероприятия по интеграции малых форм хозяйствования в общую производственно-бытовую цепочку включают развитие законодательной базы для функционирования сельскохозяйственных потребительских кооперативов (сбытовых, перерабатывающих, обслуживающих и др.), субсидирование потребительских кооперативов, проведение работы, направленной на увеличение информированности малых производителей о кооперативах и популяризацию кооперативной деятельности.

Развитие промышленного производства

Одной из значимых целей Стратегии является повышение уровня индустриализации экономики и технологического уровня промышленной базы.

Приоритетными задачами Стратегии в области развития промышленности являются: поддержка модернизации и развития предприятий обрабатывающей промышленности;

стимулирование создания новых современных предприятий обрабатывающей промышленности;

улучшение доступа производителей из Северо-Кавказского федерального округа к российским и зарубежным рынкам сбыта;

эффективное освоение минерально-сырьевой базы, в том числе титан-циркониевой сырьевой базы, каспийского шельфа, месторождений строительных материалов;

развитие кадрового потенциала.

В числе основных мероприятий, направленных на модернизацию и создание новых предприятий обрабатывающей промышленности, можно выделить следующие:

создание промышленных парков на территории Северо-Кавказского федерального округа (приоритетными являются промышленные парки, ориентированные на легкую промышленность, производство строительных материалов, нефтехимии, продукции машиностроения);

развитие дополнительных финансовых стимулов и инструментов, включая льготные

кредиты и субсидии на осуществление модернизации и закупку оборудования, предоставление государственных гарантий по кредитам, таможенные льготы по ввозу оборудования и комплектующих, развитие дополнительных финансовых инструментов поддержки малого и среднего бизнеса (грантовая поддержка начинающих предпринимателей, содействие развитию системы учреждений микрофинансирования, содействие развитию кредитных кооперативов, формирование гарантийных фондов).

Для эффективного освоения минерально-сырьевой базы предполагается осуществить поддержку инвестиционных проектов в части софинансирования строительства транспортной и энергетической инфраструктуры, необходимой для разработки перспективных месторождений, что часто является основным фактором для привлечения инвесторов в добывающую промышленность, ускорение процедуры выдачи лицензий инвесторам, заинтересованным в разработке месторождений полезных ископаемых на территории Северо-Кавказского федерального округа.

В рамках решения задачи по развитию кадрового потенциала планируется направить усилия на совершенствование программ профессиональной подготовки и переподготовки кадров в высших учебных заведениях и учреждениях среднего профессионального образования, а также повысить доступность прохождения обучения и переподготовки в ведущих профильных российских и иностранных учебных заведениях (гранты и система образовательных кредитов), стажировок выпускников на ведущих профильных предприятиях регионов Российской Федерации.

Содействие доступу к рынкам сбыта предполагает введение преференций для региональных производителей Северо-Кавказского федерального округа при участии в государственных тендерах на поставку продукции предприятий обрабатывающей промышленности (в том числе продуктов питания, легкой промышленности, оборудования), поддержку участия производителей Северо-Кавказского федерального округа в российских и международных выставках.

Развитие туризма

Туристический сектор является одной из самых перспективных отраслей с точки зрения потенциального вклада в социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в рамках которой может быть создано более 100 тыс. новых рабочих мест. Основными задачами по развитию туристического сектора являются:

- создание современной туристической инфраструктуры;
- улучшение имиджа и организация активного продвижения туристического потенциала;
- повышение транспортной доступности перспективных туристических центров;
- обеспечение высокого уровня безопасности для туристов;
- развитие кадрового потенциала;
- поддержка малого и среднего предпринимательства в туризме;
- обеспечение эффективной охраны и восстановления туристических и культурных ресурсов.

Развитие современных центров горнолыжного и оздоровительного туризма потребует значительных капиталовложений в создание гостиничной и спортивной инфраструктуры, лечебно-оздоровительных центров, а также систем водо- и электроснабжения, канализации, подъездных дорог и других объектов хозяйственной инфраструктуры.

Поддержка инвестиционных проектов по развитию туристической инфраструктуры будет осуществляться путем реализации государственных целевых программ через открытое акционерное общество "Особые экономические зоны", Инвестиционный фонд Российской Федерации. В отборе приоритетных проектов и софинансировании

мероприятий по подготовке проектно-сметной документации и строительства будет участвовать создаваемый в настоящее время Институт развития Северного Кавказа.

Отдельная группа мероприятий будет направлена на улучшение имиджа и продвижение туристического потенциала субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа. В их числе разработка единого бренда территории, разработка и реализация программ продвижения туристического потенциала Северного Кавказа на различных рынках, том числе зарубежных.

Масштабное развитие туристических центров потребует увеличения пропускной способности существующих транспортных узлов и коридоров, а также территориального развития транспортной системы. В числе приоритетных мероприятий можно выделить развитие инфраструктуры аэропортов на территории Северо-Кавказского федерального округа, в том числе наиболее приближенных к развивающимся туристическим центрам (Минеральные Воды, Ставрополь, Нальчик, Махачкала, Владикавказ), с целью обеспечения доступности основных курортов в пределах 2 - 2,5 часа езды от аэропорта. Также предполагается строительство автодорожной инфраструктуры для соединения ключевых туристических центров Северо-Кавказского федерального округа между собой и с курортами Краснодарского края и Республики Абхазия.

В части улучшения безопасности пребывания туристов на территории Северо-Кавказского федерального округа планируется масштабное развитие современных систем предупреждения чрезвычайных ситуаций, расширение штата и оснащение служб спасения, улучшение сети мониторинга опасных природных процессов и явлений, создание туристической полиции.

С целью повышения качества туристического сервиса и развития кадрового потенциала будет обеспечена поддержка проведения специализированных курсов подготовки, организации обмена опытом с иностранными коллегами, сертификации, а также привлечения международных гостиничных сетей к управлению туристическими объектами на территории Северо-Кавказского федерального округа.

Активное развитие туризма в регионе не может быть достигнуто без малого и среднего бизнеса. Государственная поддержка этого направления будет заключаться в поддержке создания сети гостевых домов, а также развитии туристического сервиса на базе малых предприятий.

Важным направлением развития туристического и рекреационного потенциала будет проведение работ по восстановлению и реставрации памятников истории и культуры, а также внесение предложений об объявлении памятниками природы, истории и культуры находящихся на территории курортного региона природных и иных объектов, имеющих историческую, экологическую, культурную или научную ценность. Особое внимание будет уделено благоустройству рекреационных зон, парков, пешеходных улиц и сохранению рекреационных территорий и уникальных природных объектов.

Масштабное строительство на территории курортов может стать причиной нарушения микроклимата курортных территорий, который имеет особую ценность и лечебно-оздоровительное значение. Поэтому при развитии курортных территорий особое внимание будет уделяться рассмотрению предложений о предоставлении земельных участков под объекты, имеющие федеральную, региональную и муниципальную формы собственности, для строительства и расширения предприятий, а также о выделении земельных участков, предназначенных для индивидуального домостроения, ведения садоводства и огородничества в курортных городах.

Предполагается регулярно проводить мероприятия по охране окружающей природной среды, по рациональному использованию, сохранению и восстановлению природных ресурсов, а также меры, способствующие улучшению санитарного состояния парковых зон, городов и сельских населенных пунктов, сохранению и расширению зеленых насаждений.

Развитие транспортной инфраструктуры. Стратегические направления развития и ключевые проекты

Транспортный комплекс является необходимой базой для реализации потенциала наиболее перспективных секторов экономики Северо-Кавказского федерального округа.

Основными задачами по развитию транспортного комплекса Северо-Кавказского федерального округа являются:

- формирование доступной и эффективной транспортной системы Северо-Кавказского федерального округа;

 - улучшение качества транспортных услуг и снижение транспортных издержек;

 - эффективная реализация транзитного потенциала субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа;

 - повышение технологического уровня и конкурентоспособности транспортно-логистического комплекса Северо-Кавказского федерального округа;

 - формирование конкурентоспособного на мировом рынке транспортно-логистического продукта, обеспечивающего эффективное товародвижение;

 - повышение мобильности населения регионов Северо-Кавказского федерального округа;

 - повышение безопасности и экологичности транспортной системы Северо-Кавказского федерального округа;

 - рост инвестиционной привлекательности транспортно-логистического комплекса Северо-Кавказского федерального округа;

 - развитие инструментов государственно-частного партнерства для реализации проектов по созданию транспортной инфраструктуры.

Автодорожный комплекс

Развитие автодорожной сети Северо-Кавказского федерального округа предполагает решение следующих задач:

- завершение формирования сети автомагистралей в составе международных транспортных коридоров по сложившимся направлениям основных транспортных связей, приведение технического уровня федеральных дорог в соответствие с параметрами и тенденциями роста автомобильного парка и объемов интенсивности движения;

- дальнейшее укрепление транспортной оси "Север - Юг" для обеспечения экспортно-импортных перевозок и привлечения международного транзита. С учетом перспектив развития международных связей России с государствами Закавказья и Ближнего Востока возрастает значение этого транспортного коридора;

 - автотранспортное обеспечение развития курортно-рекреационного комплекса;

 - обеспечение круглогодичного функционирования дорог с твердым покрытием и сети дорог населенных пунктов в сельской местности, имеющих перспективы развития.

Мероприятия по развитию автодорожной сети региона предусматривают формирование перечней объектов строительства и реконструкции с учетом следующих приоритетов:

- реконструкция наиболее загруженных участков дорожной сети на подходах к крупным городам и строительство обходов населенных пунктов, развитие автомобильных дорог в составе транспортных коридоров, обеспечивающих геополитические интересы и безопасность государства;

- завершение строительства и реконструкции объектов незавершенного строительства высокой степени готовности, реализация пилотных проектов строительства платных дорог;

- проведение работ по улучшению транспортно-эксплуатационного состояния дорожной сети, обеспечение восстановления ежегодного износа федеральных дорог,

повышение технического уровня дорог на основе модернизации и применения инновационных технологий;

развертывание работ по соединению круглогодичной связью сельских населенных пунктов с сетью дорог общего пользования.

В рамках развития международного транспортного коридора "Север - Юг" предполагается осуществление следующих инфраструктурных проектов:

модернизация и реконструкция магистрали М-29 "Кавказ" по нормативам I категории с устройством многополосной проезжей части, что позволит обеспечивать растущие межрегиональные и транзитные потоки автомобильного транспорта на основных направлениях международных транспортных коридоров;

реконструкция участка автомобильной дороги Астрахань - Кочубей - Махачкала (на территории Республики Дагестан), что позволит повысить пропускную способность и безопасность движения по маршруту Астрахань - Кочубей - Махачкала - Яраг - Казмаляр;

реконструкция автодороги Алагир (М-29 "Кавказ") - Нижний Зарамаг до границы с Грузией (Транскавказская магистраль), что позволит обеспечить круглогодичное автодорожное сообщение с Республикой Южная Осетия.

Важное место в транспортной системе региона занимают автомобильные дороги, обеспечивающие доступ к рекреационным комплексам и туристическим зонам Северного Кавказа. Реализация следующих наиболее важных проектов автодорожного комплекса осуществляется в рамках федеральной целевой программы "Юг России (2008 - 2013 годы)":

строительство автодороги Нижний Зарамаг - рекреационный комплекс "Мамисон";

строительство автодороги Кисловодск - Долина Нарзанов - Джилы Су - Эльбрус обеспечит подъезд к подножью горы Эльбрус, а также к уникальным источникам минеральных вод Джилы Су;

реконструкция автодороги Чикола - Мацута - Колин Арт с подъездом к с. Галиат;

строительство автомобильной дороги Архыз - Дукка.

При этом необходима разработка схемы развития автомобильных дорог, обеспечивающих подъезды к рекреационным зонам Северо-Кавказского федерального округа с учетом новых крупных курортов.

В период реализации Стратегии намечены проведение инженерных изысканий и разработка проектной документации для создания межрегионального автодорожного маршрута на направлении Минеральные Воды - Черкесск - Адлер, обеспечивающего существенное сокращение расстояния автомобильных перевозок к курортно-рекреационным зонам Черноморского побережья Кавказа из регионов Приволжского, Центрального и Уральского федеральных округов, рекреационных зон Северного Кавказа.

Существенное значение для развития транзитных автомобильных перевозок и межгосударственных торгово-экономических связей Северного Кавказа будет иметь создание международного автодорожного маршрута Черкесск - Сухум, обеспечивающего прямое сообщение из центральных районов Российской Федерации в Республику Абхазия, а также повышение устойчивости функционирования международного транспортного коридора "Север - Юг" за счет создания маршрута, дублирующего автомобильную дорогу федерального значения М-27 Джубга - Сочи, проходящую по территории черноморского рекреационного региона. В рамках реализации Стратегии предусматривается подготовка межгосударственных соглашений между Российской Федерацией и Республикой Абхазия в отношении строительства автомобильной дороги, проведения инженерных изысканий и разработки проектной документации, проработки механизма совместного финансирования строительства, а также последующей эксплуатации дороги заинтересованными государствами.

В целях улучшения условий движения в районе курортов Кавказских Минеральных Вод предусматривается строительство глубокого обхода г. Минеральные Воды, обходов гг. Невинномысск, Беслан.

Недостаточное развитие связующих звеньев между федеральными маршрутами обусловило необходимость модернизации и реконструкции следующих автомобильных дорог:

автомобильная дорога Кисловодск - Карачаевск (в составе маршрута Минеральные Воды - Кисловодск - Карачаевск), которая соединит федеральные дороги М-29 "Кавказ" и А-155 Черкесск - Домбай;

автомобильная дорога Грозный - Ботлих - Аракань - Леваша - Буйнакск - Махачкала по нормативам I - II категории, которая соединит федеральные дороги М-29 "Кавказ" и Астрахань - Каспийский - Кочубей - Кизляр - Махачкала и по своему функциональному значению станет дублером федеральной дороги М-29 "Кавказ" на участке Грозный - Махачкала;

автомобильная дорога Светлоград - Благодарный - Буденновск, которая соединяет федеральные дороги А-154 Астрахань - Элиста - Ставрополь и Кочубей - Нефтекумск - Зеленокумск - Минеральные Воды.

Автотранспортное сообщение

Основными направлениями развития автотранспортного сообщения между субъектами Российской Федерации, входящими в состав Северо-Кавказского федерального округа, в рассматриваемой перспективе являются:

развитие сети автопарковок, прежде всего в крупных городах, где к 2025 году прогнозируется 2-кратное увеличение количества автомобилей;

применение современных технических средств и технологий организации дорожного движения, внедрение автоматизированных систем мониторинга и управления транспортными потоками в крупных городах и на автомобильных магистралях;

повышение уровня безопасности дорожного движения на основе роста эффективности контрольно-надзорной деятельности по выявлению нарушений правил дорожного движения.

Развитие автомобильного транспорта предусматривает также решение следующих задач:

экономическое стимулирование приоритетного использования в крупных и курортных городах транспортной техники с повышенными экологическими показателями. Реализация пилотных проектов по использованию природного газа и других альтернативных видов топлива на городском общественном транспорте, на регулярных грузовых перевозках в черте города;

развитие технологий интеллектуальных транспортных систем в сфере организации автомобильных перевозок, общественного транспорта, а также управления дорожным движением, транспортного сервиса и безопасности дорожного движения;

применение системы административных и экономических мер для ограничения использования личного автотранспорта в наиболее загруженных зонах городских территорий и курортных зонах.

Решение указанных задач во многом зависит от формирования законодательной и нормативной правовой базы для создания благоприятных условий функционирования и защиты российских автоперевозчиков на рынке перевозок.

Повышение уровня обустройства на автомобильных дорогах федерального значения предполагается достигнуть за счет строительства пешеходных переходов на разных уровнях, устройства барьерного ограждения, освещения участков автомобильных дорог, шумозащитных сооружений, противолановых галерей, других специальных защитных и укрепительных сооружений.

Автомобильные пограничные пункты пропуска на границе с Азербайджанской Республикой и Грузией должны быть полностью обустроены и оснащены современными комплексами погранично-таможенного контроля в соответствии с федеральной целевой

программой "Государственная граница Российской Федерации (2003 - 2011 годы)".

Предусматривается применение современных технических средств, телекоммуникационных и информационных технологий и системы ГЛОНАСС. На важнейших федеральных автомобильных дорогах, входящих в состав международных транспортных коридоров, предполагается создание отраслевой системы связи и информатизации с использованием современных технологий.

В целях повышения безопасности дорожного движения и улучшения обслуживания пользователей предусмотрена разработка комплексных схем обустройства автомобильных дорог и курортных маршрутов объектами дорожного сервиса, площадками для отдыха участников движения. Мероприятия по обеспечению транспортной безопасности предусматривают меры по антитеррористической защите объектов автомобильного транспорта и дорожного хозяйства и внедрению современного оборудования и технологий обеспечения безопасности.

Железнодорожный транспорт

Перспективы развития железнодорожного транспорта в Северо-Кавказском федеральном округе во многом определяются результатами реализации заявленных проектов и программ развития реального сектора экономики, курортно-рекреационной сферы, в том числе осуществления масштабных проектов создания горнолыжных комплексов мирового класса на Северном Кавказе.

В числе наиболее приоритетных можно выделить следующие проекты:

строительство новой железнодорожной линии Минеральные Воды - аэропорт, которая предусматривает организацию интермодальных перевозок на участке Кисловодск - Минеральные Воды - аэропорт;

развитие железнодорожного узла припортовой станции "Махачкала" и подъездных путей для обслуживания Махачкалинского морского торгового порта в целях увеличения перевозок грузов в железнодорожном и морском сообщении по международному транспортному коридору "Север - Юг";

строительство железнодорожного пограничного пункта пропуска "Дербент" в целях увеличения пропускной способности и качества обслуживания в системе международного транспортного коридора "Север - Юг";

строительство железнодорожной линии Солдатская - Тырныауз для организации железнодорожного обслуживания курортной зоны и подъезда к карьерам полезных ископаемых на территории Кабардино-Балкарской Республики;

строительство железнодорожной линии Буденновск - Нефтекумск - Кизляр (Ставропольский край - Республика Дагестан) для обеспечения транзитных грузовых перевозок, а также устойчивых транспортных связей населенных пунктов района тяготения к основным железнодорожным направлениям.

Кроме того, можно выделить следующие социально значимые железнодорожные проекты:

строительство железнодорожной линии Ставрополь - Невинномысск в целях оптимизации транспортной связи г. Ставрополя с курортной зоной г. Минеральные Воды;

строительство железнодорожной линии на обходе г. Беслана (Республика Северная Осетия - Алания) в целях переноса транзитного движения поездов из центральных районов города;

строительство железнодорожной линии Котляревская - Галашки в целях социально-экономического развития Республики Ингушетия;

реконструкция сети железных дорог на территории Чеченской Республики, восстановление путей, станций, искусственных сооружений в целях организации надежного и безопасного движения поездов;

комплексная реконструкция участка железнодорожной линии Грозный - Назрань в

целях восстановления грузового сообщения и движения пригородных пассажирских поездов на участке Грозный - Прохладный для обслуживания густонаселенного района.

Морской транспорт

К числу приоритетных направлений развития морского транспорта Российской Федерации в Прикаспийском регионе относится развитие инфраструктуры глубоководных портов, одним из которых является Махачкалинский морской торговый порт, входящий в состав махачкалинского транспортного узла и международного транспортного коридора "Север - Юг". Порт связан морскими путями со всеми прикаспийскими государствами, а внутренними водными путями, железнодорожными и автомобильными магистралями - со всей территорией Российской Федерации.

Перспективы развития порта обоснованы ожидаемым ростом грузопотоков в рамках международного транспортного коридора "Север - Юг", в том числе за счет планируемого присоединения к нему и продления международного транспортного коридора N 3 (Дрезден - Львов - Киев - Ростов-на-Дону - Махачкала).

Развитие Махачкалинского морского торгового порта осуществляется в соответствии с положениями Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, а также в рамках федеральной целевой программы "Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы)".

Стратегическим планом развития порта предусматривается увеличение объема перевалки грузов к 2020 году до 20 млн. тонн, что обусловлено программой развития портово-терминальной инфраструктуры, включающей строительство причалов N 14 и 15, причала для специальных судов, железнодорожного паромного комплекса, подъездной автодороги.

Для улучшения взаимодействия морского и других видов транспорта в порту и махачкалинском транспортном узле предполагается создание логистических транспортно-технологических систем, контейнерных терминалов и портового железнодорожного сортировочного парка.

Предусмотрено полное обустройство пограничного пункта пропуска порта и оснащение его современным оборудованием для погранично-таможенного контроля в соответствии с федеральной целевой программой "Государственная граница Российской Федерации (2003 - 2011 годы)".

Для обеспечения защищенности акватории порта от воздействия стихии следует завершить реконструкцию оградительных сооружений, проведение дноуглубительных работ и удлинение волнолома.

В целях развития пассажирских и круизных морских перевозок необходимо предусмотреть создание на Каспийском побережье от г. Махачкалы до г. Дербента морских вокзалов и пассажирских терминалов, а также портопунктов по мере развития курортной зоны региона. Маршруты круизного судоходства при наличии пассажирского флота могут осуществляться как в центр страны, так и через Волго-Донской канал в страны Средиземноморского и Черноморского бассейнов.

Для дальнейшего развития судоходства на Каспии и успешной реализации программы возвращения морских судов под флаг Российской Федерации необходимо осуществление следующих мер:

предоставление судовладельцам долгосрочных льготных кредитов для строительства судов с российской регистрацией и освобождение от всех видов налогов на период возврата кредитов;

отмена таможенных пошлин при закупке за рубежом портового подъемно-транспортного оборудования.

Для обеспечения своевременной и гарантированной ликвидации разливов нефти в бассейне Каспийского моря требуется укрепление базы аварийно-спасательного флота и

плавсредств.

В соответствии с подпрограммой "Морской транспорт" федеральной целевой программы "Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы)" предусматривается реализовать комплекс мер по снижению уязвимости объектов морского транспорта Каспийского бассейна (морские порты, суда транспортного и обеспечивающего флота, судоремонтные заводы и др.) в отношении террористических актов, пиратства и других противоправных действий, способных нанести экономический ущерб и привести к человеческим жертвам. Борьба с ними должна осуществляться на государственном уровне и в рамках международного сотрудничества.

В целях обеспечения надежности и безопасности функционирования морского транспорта планируется осуществить строительство и реконструкцию систем управления движением судов, объектов глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности, а также реконструкцию станций приема и обработки информации международной спутниковой системы поиска и спасания "КОСПАС-САРСАТ".

Воздушный транспорт

Для мобильности населения, инвестиционной привлекательности территорий и привлечения туристических потоков потребуются усилия по модернизации существующих и строительству ряда новых аэропортов в Северо-Кавказском федеральном округе.

К числу приоритетных проектов в области воздушного транспорта (большинство из которых уже нашли отражение в различных целевых программах) можно отнести:

- реконструкцию аэропортового комплекса (г. Минеральные Воды, Ставропольский край);

- реконструкцию инженерных сооружений аэропортового комплекса "Уйташ" (г. Махачкала, Республика Дагестан);

- реконструкцию аэропортового комплекса "Беслан", г. Владикавказ, Республика Северная Осетия - Алания;

- реконструкцию инженерных сооружений аэропортового комплекса (г. Магас);

- реконструкцию аэропортового комплекса "Шпаковское" (г. Ставрополь);

- строительство аэропортового комплекса (г. Нальчик);

- восстановление аэропорта "Северный" (г. Грозный).

Создание горнолыжных комплексов мирового класса в Северо-Кавказском федеральном округе потребует строительства аэропортового комплекса в районе г. Черкесска.

Транспортно-логистические комплексы

Необходимой материальной базой для развития перевозок в Северо-Кавказском федеральном округе является создание сети терминально-логистических комплексов, выполняющих накопительно-распределительные функции в отношении товаропотоков и переработку транзитных потоков.

Создание сети терминалов позволит сократить, а в некоторых случаях исключить въезд большегрузного транспорта на территорию городов, что значительно увеличит пропускную способность городской автодорожной сети, положительно скажется на экологической ситуации.

В зависимости от характеристик и объемов грузопотоков, степени влияния на экономику страны и региона, других факторов в Северо-Кавказском федеральном округе будут созданы комплексы федерального, межрегионального и регионального уровней.

Федеральные транспортно-логистические комплексы обеспечат, прежде всего,

переработку международных транзитных грузопотоков с перевалкой грузов на различные виды магистрального транспорта. Они планируются в городах гг. Минеральные Воды и Махачкала в рамках проектов по развитию транспортных узлов.

Создание межрегионального транспортно-логистического комплекса в г. Буденновске связано с планируемым строительством участка железной дороги Буденновск - Нефтекумск - Кизляр. Основное назначение комплекса состоит в переработке транзитных грузопотоков между портами Каспийского и Черноморского бассейнов.

Транспортно-логистический комплекс международного значения в г. Гудермесе располагается на основном железнодорожном ходу в составе международного транспортного коридора "Север - Юг" и предназначен, прежде всего, для переработки международных транзитных грузопотоков на направлениях Ростов-на-Дону - Махачкала - порты Черноморского и Каспийского побережья. Выгодное географическое положение транспортно-логистического комплекса позволит также осуществлять перераспределение потоков грузов, идущих в направлении гг. Назрани и Владикавказа, обслуживать территорию Чеченской Республики и юго-западных районов Республики Дагестан.

Региональные терминально-логистические комплексы в гг. Беслане, Буйнакске, Кизляре, Дербенте, Нальчике, Назрани, Черкесске предназначены для обслуживания территорий субъектов Российской Федерации при работе с предприятиями оптовой и розничной торговли.

Развитие энергетической инфраструктуры

Приоритетными направлениями развития электроэнергетики в Северо-Кавказском федеральном округе являются:

- реализация мероприятий по снижению потерь в электросетях (разработка и поддержка реализации соответствующих программ);

- поддержка реконструкции и строительства новых генерирующих мощностей (в первую очередь, проектов крупных корпораций);

- создание дополнительных стимулов для развития альтернативной (солнечной, ветровой) энергетики, в том числе обеспечение доступа к льготным кредитам, предоставление государственных гарантий и осуществление государственного софинансирования.

Для стимулирования развития малых гидроэлектростанций целесообразно использовать следующие механизмы:

- специальные тарифные решения для малой генерации;

- субсидирование расходов на технологическое присоединение;

- создание специального фонда развития малой энергетики с привлечением государственных инфраструктурных институтов;

- поддержка реконструкции и строительства электrorаспределительных сетей, в первую очередь магистральных и межрегиональных распределительных сетей, через тарифную составляющую;

- стимулирование внедрения энергосберегающих технологий на производстве, в жилищно-коммунальном секторе, сфере услуг;

- поддержка посредством субсидирования конкурентоспособного уровня тарифов для приоритетных секторов экономики или территориальных зон, например крупных промышленных парков.

В части освоения термального потенциала необходима реализация мероприятий по теплофикации населенных пунктов и районов г. Грозного за счет использования термальных вод на базе действующего фонда скважин.

Развитие инфраструктуры связи

На территории Северо-Кавказского федерального округа в 2010 - 2025 годах планируется реализовать следующие перспективные инвестиционные проекты:

развитие инфраструктуры связи в Республике Ингушетия в рамках федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 - 2016 годы" (начало реализации мероприятий запланировано на 2013 год);

развитие инфраструктуры связи в Чеченской Республике в рамках федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008 - 2012 годы", в том числе расширение номерной емкости автоматических телефонных станций, строительство соединительных линий с организацией системы передачи данных, строительство систем радиодоступа, отделений почтовой связи, сети передачи данных и видеотелефонии для органов государственной власти и органов местного самоуправления, сферы образования и здравоохранения, а также строительство мультисервисной сети для населения;

строительство наземных сетей цифрового телевизионного вещания в рамках федеральной целевой программы "Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2015 годы" (начало реализации запланировано в Республике Дагестан, Республике Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республике, Карачаево-Черкесской Республике, Республике Северная Осетия - Алания, Чеченской Республике на 2011 - 2012 годы, в Ставропольском крае на 2012 - 2013 годы);

строительство крупного автоматизированного сортировочного центра в г. Минеральные Воды, позволяющего существенно повысить скорость обработки почтовых отправлений, сократить сроки доставки корреспонденции и повысить качество предоставляемых почтовых услуг на всей территории Северо-Кавказского федерального округа;

крупные инвестиционные проекты операторов связи, реализуемые на территории Северо-Кавказского федерального округа за счет собственных средств операторов связи.

Развитие водохозяйственного комплекса

Для решения проблем водохозяйственного комплекса Северо-Кавказского федерального округа будет реализован следующий комплекс мероприятий:

строительство и реконструкция гидроузлов водохранилищ для создания дополнительных регулирующих мощностей и увеличения водоотдачи в районах, испытывающих дефицит водных ресурсов (Ставропольский край, Республика Дагестан);

реализация мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод, обеспечению эксплуатационной надежности и безопасности гидротехнических сооружений (Ставропольский край, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Северная Осетия - Алания, Республика Дагестан, Чеченская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Ингушетия);

реализация пилотных проектов, направленных на снижение негативного воздействия на водные объекты, рационализацию водопользования на условиях льготного кредитования и субсидирования процентных ставок (Кабардино-Балкарская Республика, Ставропольский край, Чеченская Республика);

восстановление и экологическая реабилитация водных объектов, включая малые реки (все субъекты округа);

развитие системы государственного мониторинга водных объектов, в том числе развитие и модернизация государственной наблюдательной сети, оптимизация государственной опорной наблюдательной сети мониторинга состояния недр (в части мониторинга состояния подземных вод), создание единой автоматизированной информационной системы государственного мониторинга водных объектов;

разработка региональных программ в области использования и охраны водных

объектов (Ставропольский край, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Северная Осетия - Алания, Республика Дагестан);

формирование единой информационно-аналитической системы управления водохозяйственным комплексом Российской Федерации;

обустройство и обеспечение соблюдения режима зон санитарной охраны водных объектов - источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

поддержание и устойчивое развитие водохозяйственного комплекса регионов Северо-Кавказского федерального округа;

проектирование и строительство гидротехнических сооружений на озере Тамбукан;

берегоукрепительные и противопаводковые мероприятия на р. Подкумок.

Согласно плану мероприятий по реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года планируется разработка долгосрочной целевой программы в области использования и охраны водных объектов.

2. Развитие социальной сферы и жилищно-коммунального комплекса

Развитие здравоохранения

Учитывая специфику социальной сферы субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, главным направлением развития здравоохранения в Северо-Кавказском федеральном округе станет развитие первичного звена медицинской помощи, включая детские и взрослые поликлиники, медицинские пункты.

Вторым приоритетным направлением является развитие специализированной помощи населению, включая строительство, реконструкцию и модернизацию многопрофильных больниц и специализированных медицинских центров. Основная поддержка будет оказана развитию таких направлений медицины в округе, как онкология, сердечно-сосудистая хирургия, травматология, нейрохирургия, офтальмология.

Еще одним значимым направлением развития здравоохранения в округе станет повышение доступности высокотехнологичной медицинской помощи для населения округа. При планировании развития новых центров высокотехнологичной и специализированной медицинской помощи будут учитываться возможности краевых многопрофильных больниц Краснодарского и Ставропольского краев, на базе которых уже развиваются высокотехнологичные виды медицинской помощи по наиболее востребованным профилям.

Для обеспечения специализированной и высокотехнологичной медицинской помощью беременных женщин с тяжелой акушерской и перинатальной патологией, рожениц и родильниц, проживающих на территории Северо-Кавказского федерального округа, а также новорожденных детей будет предусмотрено строительство окружного федерального перинатального центра с реанимационно-консультативным центром по оказанию дистанционных форм медицинской помощи, имеющим в своем составе мобильные анестезиолого-реанимационные акушерские и неонатальные бригады. Вопрос о выборе места строительства федерального перинатального центра потребует дополнительной проработки с учетом уровня инфраструктуры, привязки объекта родовспоможения к современному многопрофильному учреждению здравоохранения, обеспечения кадрами, а также доступности перинатального центра.

В целях развития материально-технической базы детской медицины запланировано строительство детской республиканской больницы в Карачаево-Черкесской Республике, ускорение строительства республиканской детской больницы в Республике Ингушетия, проведение реконструкции и капитального ремонта республиканских детских больниц в Республике Дагестан, Кабардино-Балкарской Республике. Также потребуются расширение

мощности краевой детской клинической больницы Ставропольского края с наделением ее функциями окружного детского центра с развитием на его базе оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи детям, проживающим в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

Для сокращения кадрового дефицита в сфере здравоохранения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в ближайшие годы необходимо будет разработать и принять программы по кадровому обеспечению отрасли здравоохранения, которые будут направлены на социальную поддержку молодых специалистов и их закрепление в региональных учреждениях здравоохранения.

Развитие образования и науки

Субъекты Российской Федерации, входящие в состав Северо-Кавказского федерального округа, остро нуждаются в развитии материально-технической базы и инфраструктуры сферы образования, а также в повышении качества образовательных услуг в соответствии с требованиями современной экономики и обеспечении доступности передового образования для населения Северо-Кавказского федерального округа за его пределами, в том числе за рубежом.

В связи с этим одним из приоритетных направлений Стратегии является строительство и реконструкция образовательных учреждений всех уровней, а также их материальное оснащение с учетом современных технологий образования. Особое внимание необходимо уделить развитию образовательной инфраструктуры для детей-инвалидов.

Для повышения доступности передового высшего образования будет создана программа, предусматривающая возможность предоставления льготных образовательных кредитов молодежи. С учетом сложности задачи удержания квалифицированных кадров в Северо-Кавказском федеральном округе одним из условий льготного кредитования должно стать обязательство отработать определенное количество времени в учреждениях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

Дополнительно необходимо рассмотреть возможность создания федерального университета, который может стать базой для интеграции образовательной и научной деятельности, создания технологичной базы для исследований, разработок и трансферта новых технологий в производство. При создании данного университета целесообразно учесть опыт развития таких учреждений в других российских регионах.

Важно отметить, что сложившаяся структура подготовки кадров с преобладанием высшего образования не отвечает современным потребностям экономики, в связи с чем необходимо провести ревизию образовательных программ и государственных учреждений, определить потребность в специалистах разных уровней с учетом перспектив развития ключевых секторов и провести необходимые корректировки.

Развитие жилищной сферы

Приоритетными направлениями жилищной политики в рамках реализации Стратегии являются:

- создание условий для динамичного жилищного строительства путем разработки специальных кредитных механизмов для населения;
- увеличение объемов строительства социального жилья;
- развитие жилищно-коммунальной сферы в г. Грозном;
- комплексное развитие Пригородного района Республики Северная Осетия - Алания.

Одним из ключевых мероприятий по стимулированию жилищного строительства в Северо-Кавказском федеральном округе является стимулирование строительства многоэтажного коммерческого жилья и индивидуального жилищного строительства через улучшение доступа населения к заемному финансированию. Данная мера предполагает создание специализированного фонда ипотечного кредитования, основная задача которого - обеспечение функционирования механизма льготного ипотечного кредитования для местного населения.

Учитывая, что в Северо-Кавказском федеральном округе в силу национальных традиций наиболее развито индивидуальное жилищное строительство, необходимо использовать особые меры по его стимулированию и всесторонней поддержке.

Например, в отдельных регионах Чеченской Республики и Кабардино-Балкарской Республики доля индивидуального жилищного строительства превышает 93 процента. В Республике Ингушетия из 100 процентов возводимого жилья 88 процентов приходится на индивидуальное. В остальных регионах доля индивидуального жилищного строительства также высока - более 50 процентов. Согласно прогнозам на индивидуальное жилищное строительство в Северо-Кавказском федеральном округе будет приходиться около 80 процентов площади возводимого в округе жилья.

Еще одним важным направлением развития жилищного строительства является строительство коммунальной инфраструктуры. В целях своевременной модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства и развития предприятий отрасли необходимо:

разработать на государственном уровне механизм включения инвестиционной составляющей в тарифы на коммунальные услуги, что позволит предприятиям отрасли привлекать кредиты на инвестиционные цели;

стимулировать заинтересованность органов местного самоуправления в привлечении инвестиций в развитие жилищно-коммунального хозяйства.

Развитие физической культуры и спорта

В рамках развития физической культуры и спорта в Северо-Кавказском федеральном округе необходимо выделить следующие приоритетные направления:

развитие массового спорта путем поддержки строительства объектов спортивной инфраструктуры (спортивных залов, полей и площадок, стадионов, бассейнов и др.), создание спортивных досуговых центров и кружков;

строительство профессиональных спортивных центров, направленных на подготовку олимпийского резерва, с учетом приоритетных видов спорта и традиций народов Северного Кавказа;

пропаганда занятий спортом для молодежи посредством федеральных и региональных средств массовой информации.

Развитие культуры

Приоритетными направлениями Стратегии в культурной сфере являются:

сохранение культурного наследия, развитие культурного потенциала и культурных инноваций;

сохранение, развитие и популяризация народного художественного творчества (центров народного творчества, домов ремесел, центров традиционной народной культуры и др.);

поддержка участия творческих коллективов в культурной программе XXII Олимпийских зимних игр в 2014 году в г. Сочи (создание этнической деревни, проведение фестиваля);

создание федерального телеканала, освещающего политические, экономические,

социальные и культурные события региона;

восстановление и поддержание объектов культуры, в том числе за счет привлеченных (внебюджетных) средств.

Значимыми направлениями развития культуры в Северо-Кавказском федеральном округе также являются:

поддержка развития профессионального и самодеятельного искусства всех видов и жанров;

создание равных возможностей для населения различных территорий и представителей разных этнических групп для получения доступа к культурным ценностям;

развитие единства культурного пространства;

поддержка современной молодежной субкультуры;

подготовка и реализация целевых программ, направленных на эффективное противодействие этническому и религиозному экстремизму, укрепление и развитие межконфессионального сотрудничества в целях преодоления религиозной и этнической нетерпимости;

повышение инвестиционной привлекательности Северо-Кавказского федерального округа в сфере культуры на российском и международном уровнях.

Также в рамках Стратегии предполагается создание центра международной культурной коммуникации Северо-Кавказского федерального округа, основной задачей которого будет сближение кавказских народов на основе сотрудничества в сфере культуры и, тем самым, форсирование их экономического, социального и культурного объединения.

Поддержка местных инициатив

На сегодняшний день одним из действенных инструментов, направленных на повышение благосостояния и качества жизни населения субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, являются реализуемые в округе федеральные целевые программы. Однако в силу масштабности воздействия на социально-экономическое развитие региона федеральные целевые программы не способны решать текущие задачи, возникающие на микроуровне.

В связи с этим необходим поиск других инструментов, направленных на содействие муниципальным образованиям в решении вопросов местного значения, предусматривающих строительство и реконструкцию социальных объектов, местных дорог, обеспечение системы канализации и водоснабжения, освещения, озеленения и благоустройства улиц и т.д.

Одним из таких инструментов может стать реализация программ поддержки местных инициатив, обеспечивающих совместную поддержку органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации органов местного самоуправления и населения в решении наиболее актуальных проблем.

Ключевым содержательным элементом программ поддержки местных инициатив является отбор и финансирование на конкурсной основе проектов, инициированных органами местного самоуправления при широком участии населения и направленных на решение конкретных социальных задач на местном уровне.

Основными направлениями, которые будут рекомендованы муниципальным образованиям для разработки и реализации проектов, будут коммунальное хозяйство, транспортная инфраструктура и социальная инфраструктура.

Для повышения заинтересованности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также обеспечения качества указанных проектов и реализации участия муниципальных образований и населения в отборе предполагается

осуществить:

софинансирование мероприятий проекта со стороны субъекта Российской Федерации и муниципального образования (не более 5 - 10 процентов), что позволит сохранить стимулирующую составляющую предоставляемых средств, но в то же время не создаст дополнительной финансовой нагрузки на региональные и местные бюджеты;

предоставление средств субъектам Российской Федерации по итогам решения межведомственной рабочей группы на основе соглашений между Министерством регионального развития Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации и субъектами Российской Федерации;

предоставление средств муниципальным образованиям на основе соглашения между субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием по итогам конкурса проектов;

разработку типового набора документов (нормативных правовых актов, в том числе соглашений между субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием, форм таблиц, методических рекомендаций и т.д.), необходимых для обеспечения понятных и прозрачных условий для муниципальных образований при подготовке конкурсной документации;

осуществление активной информационно-разъяснительной и обучающей деятельности со стороны Министерства регионального развития Российской Федерации и Всемирного банка, что позволит обеспечить качество и результативность проектов;

проведение обучения в форме семинаров и тренингов для представителей муниципальных образований в целях повышения эффективности мероприятий по подготовке и реализации проектов;

организацию мониторинга и оценки эффективности проектов.

Укрепление общегражданской идентичности,
межнациональных отношений и содействие этнокультурному
развитию народов

Реализация оптимального сценария развития межнациональных отношений в Северо-Кавказском федеральном округе предполагает осуществление мероприятий по следующим приоритетным направлениям в общественно-политической и информационной сфере:

укрепление общероссийской гражданской идентичности, предупреждение конфликтов на почве межнациональных и межконфессиональных отношений и профилактика этнического и религиозно-политического экстремизма;

проведение долгосрочной информационной кампании, направленной на формирование общегражданской идентичности и межэтнической толерантности в Северо-Кавказском федеральном округе, а также формирование позитивного имиджа Северо-Кавказского федерального округа в российских и иностранных средствах массовой информации;

продвижение идеи о материальной невыгодности для местного населения нестабильной ситуации в Северо-Кавказском федеральном округе (терроризм, экстремизм, межэтническая напряженность существенно снижают инвестиционную привлекательность Северо-Кавказского федерального округа);

создание системы мониторинга общественно-политической, в том числе межэтнической и религиозно-политической, ситуации в Северо-Кавказском федеральном округе, замыкающейся на систему принятия управленческих решений.

В сфере содействия институтам гражданского общества в профилактике этнополитического и религиозного экстремизма основными мероприятиями являются:

организация взаимодействия с представителями национальных сообществ и местного населения в наиболее проблемных районах субъектов Российской Федерации,

входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, путем создания соответствующих консультативных и совещательных органов с участием федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, неправительственных организаций;

разработка мероприятий, направленных на эффективное противодействие этнополитическому и религиозно-политическому экстремизму, укрепление межэтнического и межконфессионального сотрудничества.

В целях предотвращения оттока и возвращения русского населения в субъекты Российской Федерации, входящие в состав Северо-Кавказского федерального округа, необходима реализация комплекса мер, в том числе:

социально-экономическое развитие мест компактного проживания русского населения, включая реализацию инвестиционных проектов, а также создание инфраструктуры русской культуры в Северо-Кавказском федеральном округе (строительство культурных центров, поддержка творческих коллективов, библиотек русской литературы, историко-краеведческих музеев и т.д.);

всесторонняя социальная поддержка возвращения и предотвращение оттока русского населения (включая обеспечение жильем, компенсацию проезда и трудоустройство);

создание социальных преференций для русского населения, в том числе в сфере образования и науке, выделение для местной русской молодежи квот на бюджетные отделения республиканских вузов, предоставление возможностей для государственной и муниципальной службы, особенно в местах их компактного проживания.

Вместе с тем при всем разнообразии возможных сценариев развития этнодемографической и миграционной ситуации русские останутся в Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской Республиках, а также Республике Северная Осетия - Алания весомой этнокультурной компонентой вплоть до 2025 - 2030 годов.

В образовательной сфере:

ревизия учебного процесса в общеобразовательных и высших учебных заведениях Северо-Кавказского федерального округа в целях обеспечения единых подходов к преподаванию отечественной истории, а также для предотвращения формирования в ученической среде устойчивых негативных этнических стереотипов;

разработка интерактивных учебных курсов по изучению истории и культуры народов Северного Кавказа, по толерантности и культуре межнационального общения и внедрение их в образовательный процесс;

проведение ежегодного детского миротворческого форума "Дети Кавказа - за мир на Кавказе".

В целях сохранения уникального этнокультурного потенциала Северного Кавказа и превращения его в один из основных факторов роста инвестиционной и экономической привлекательности округа необходимо реализовать меры по следующим направлениям:

развитие этнографического туризма и сопутствующих видов деятельности, продвижение уже существующих туристических брендов - кубачинских промыслов, паломничества по святым для христиан и мусульман местам и др.;

проведение межрегиональных, общероссийских и международных этнокультурных мероприятий, направленных на развитие толерантности, взаимопонимания между народами и противодействие межнациональным конфликтам;

формирование этнокультурной инфраструктуры (региональных и местных этнокультурных и досуговых центров, домов дружбы, центров национальных культур и т.д., в том числе для молодежи);

проведение ежегодной ярмарки социокультурных инициатив с целью отбора и поддержки при помощи грантов молодежных инициатив, формирование дополнительных социальных преференций для талантливой и активной молодежи;

поддержка межрелигиозного и межкультурного диалога.

3. Развитие банковского сектора

Современное состояние банковского сектора Северо-Кавказского федерального округа не соответствует требованиям, которые будут предъявляться к нему в процессе развития согласно Стратегии. Основными проблемами банковского сектора являются низкая обеспеченность населения банковскими учреждениями и слабая конкуренция между кредитными организациями, а также неразвитый сектор кредитования физических и юридических лиц при малом объеме вкладов.

С учетом указанных проблем приоритетными задачами развития банковского сектора являются:

- увеличение количества кредитных организаций и точек банковского обслуживания до среднероссийских показателей в расчете на душу населения, повышение конкурентоспособности кредитных организаций;

- повышение популярности банковских услуг, а также уровня доверия местного населения к банковской системе, в том числе через усиление требований к банковскому надзору и проведение образовательной работы с населением;

- развитие рынка потребительского кредитования и кредитования организаций, его либерализация. На сегодняшний день этому во многом препятствуют не высокие ставки, а высокие требования при выдаче кредитов, отсутствие кредитных историй и внятных бизнес-планов у организаций;

- сокращение наличного денежного оборота в Северо-Кавказском федеральном округе через перевод бюджетных организаций на выплату заработной платы с использованием банковских карт.

4. Обеспечение экологической безопасности

Обеспечение экологической безопасности в Северо-Кавказском федеральном округе является безусловным приоритетом, поскольку это не только влияет на качество жизни населения, но и обеспечивает значимое конкурентное преимущество для развития туризма, сферы здравоохранения, агропромышленного комплекса.

Для обеспечения высокого уровня экологической безопасности необходимо осуществление мероприятий по следующим направлениям:

- развитие системы управления утилизацией отходов, прежде всего, в курортных зонах, включая строительство мусороперерабатывающих заводов;

 - строительство комплексов по переработке и уничтожению медицинских отходов;

 - строительство полигонов отходов и скотомогильников;

- поддержка существующих и строительство новых предприятий по переработке вторичного сырья;

- ужесточение контроля над выбросами от промышленных предприятий, а также финансовое стимулирование предприятий для улучшения технологии производства и очистных сооружений;

- решение проблем, связанных с промышленным загрязнением нефтяных территорий (Чеченская Республика, Республика Дагестан), в том числе в Каспийском море, главной из которых является предотвращение возникшей угрозы экологической катастрофы в районе северной и западной частей Каспийского моря в результате загрязнения морских акваторий жидкими и газообразными выбросами, образуемыми при разработке и проведении буровых работ и добыче нефти;

- совершенствование систем лесопользования и лесоразведения, принятие мер по сокращению потерь леса от пожаров, лесных болезней и вредителей, усилению охраны лесных ресурсов, восстановлению и воспроизводству лесов и повышению их продуктивности, а также сохранению пригородных лесов.

5. Стимулирование инвестиционной активности и механизмы реализации Стратегии

В отличие от других федеральных округов сложившаяся в Северо-Кавказском федеральном округе ситуация требует создания особых механизмов управления. Отличительными особенностями округа являются:

- слабая экономическая база и высокий уровень безработицы;
- значительная доля "теневой" экономики даже в легальных секторах (сельское хозяйство, легкая промышленность, пищевая промышленность, туризм);
- высокие террористические и криминальные риски, межэтнические и межрелигиозные конфликты;
- относительно низкий уровень развития базовой и социальной инфраструктуры;
- высокий уровень коррупции, клановость и низкий уровень государственного управления.

Крайне затруднен доступ к частным инвестициям, региональные бюджеты ограничены и не позволяют финансировать опережающее развитие, массированное финансирование из бюджета через федеральные целевые программы не приводит к адекватным результатам, большинство предлагаемых регионами бизнес-проектов имеют низкое качество, что не позволяет принять решение об их реализации.

Таким образом, даже существенное увеличение бюджетного финансирования в этих условиях не приведет к положительным результатам. Поэтому для обеспечения устойчивого роста потребуются повышение эффективности государственного управления, в том числе через создание новых механизмов, которые обеспечат достижение требуемого уровня управленческих решений и контроля.

Одним из таких механизмов является создание в Северо-Кавказском федеральном округе института развития в форме акционерного общества со 100-процентным участием государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" и с возможностью подключения в дальнейшем к его работе в качестве соинвесторов крупных государственных и частных коммерческих банков.

Работа института развития будет осуществляться по нескольким направлениям - развитие промышленности и сельского хозяйства, туризма, инфраструктуры, привлечение инвестиций.

Институт развития должен стать центром, обеспечивающим систематизацию программ, проектов и мероприятий, реализуемых в Северо-Кавказском федеральном округе, и оказывать содействие реализации инвестиционных проектов. Основными функциями института развития могут стать:

- поиск, финансирование и координация бизнес-проектов в приоритетных кластерах и секторах;
- планирование ключевых межрегиональных проектов с учетом стратегических приоритетов;
- софинансирование основных инфраструктурных проектов и координация их выполнения;
- продвижение бренда территории Северо-Кавказского федерального округа в целом и в отдельных приоритетных секторах.

Важным направлением деятельности института развития на уровне округа должна стать работа по подготовке и финансированию проектов. Традиционно одной из важнейших проблем для регионов Северо-Кавказского федерального округа является отсутствие хорошо проработанных инвестиционных проектов, средств на предпроектную и проектную стадии, достаточного количества структур и специалистов, способных разрабатывать проекты, соответствующие международным стандартам. Работа в данном направлении может быть профинансирована за счет бюджета института развития. В связи с этим его структуры должны иметь возможность самостоятельно разрабатывать

указанные проекты и участвовать в их реализации.

Агентство по трудовой миграции

Количество безработных в Северо-Кавказском федеральном округе к 2015 году может превысить 400 тыс. человек. При этом возможности по обеспечению занятости населения в Северо-Кавказском федеральном округе на сегодняшний день существенно ограничены.

Одним из вариантов решения этой проблемы в среднесрочной перспективе может стать учреждение агентства по трудовой миграции. Такое агентство может быть учреждено как в составе института развития, так и в форме самостоятельной организации.

Основные функции агентства должны распределяться по следующим направлениям:

переговоры с работодателями;

привлечение населения;

организация переезда и проживания работников;

контроль соблюдения прав работников.

В рамках первого направления агентство может осуществлять следующие функции:

поиск потенциальных работодателей вне Северо-Кавказского федерального округа (в первую очередь крупных государственных и государственно-частных строительных организаций);

проведение переговоров об условиях привлечения рабочей силы из Северо-Кавказского федерального округа;

заключение единого договора с работодателем.

Для привлечения населения агентство может:

активно предлагать вакансии населению Северо-Кавказского федерального округа, в первую очередь безработным;

заключать договоры с работниками на поиск вакансий.

В сфере осуществления контроля за соблюдением прав работников функциями агентства могут выступать:

контроль соблюдения прав работников во время проведения работ, в том числе условий проживания, питания, соблюдения техники безопасности, соблюдения условий по зарплате;

реагирование на жалобы работников.

В результате деятельности агентства предполагается не только значительно сократить безработицу, но и занять до 10 процентов рынка иностранной рабочей силы в Российской Федерации (около 250 тыс. человек).

При создании агентства необходимо рассмотреть целесообразность введения обязательств для работников, воспользовавшихся услугами агентства, вернуться в Северо-Кавказский федеральный округ через определенное время, а при организации работы агентства - предусмотреть также возможность проведения работ вахтовым методом.

Инвестиционные фонды

Одним из важных факторов повышения инвестиционной привлекательности округа и улучшения его инвестиционного климата является создание действенного инструмента по реализации механизма размещения инвестиционных средств в привлекательные проекты, соответствующие приоритетам Стратегии.

Одним из таких механизмов является создание частно-государственных инвестиционных фондов развития. Например, такие фонды могут быть созданы в сфере туризма, агропромышленного комплекса, строительства, малого и среднего бизнеса. Каждым из них будет руководить специальная управляющая компания, которая обеспечит объективную и квалифицированную оценку обоснованности инвестиционных проектов и

параметров ожидаемой доходности. Пайщиками фондов могут выступить крупные финансовые институты и частные компании, имеющие бизнес-интересы на соответствующих территориях.

Оптимальная схема организации фондов предполагает внесение соответствующих изменений в законодательство о возможности участия государства (Российской Федерации) в уставном капитале таких фондов. В данном случае Российская Федерация через свое участие в фондах получит возможность отслеживать и контролировать их работу, в частности направлять инвестиции в наиболее приоритетные секторы и проекты на территории региона. Фонды получают административную поддержку и доступ к наиболее перспективным проектам, имеющим высокую инвестиционную привлекательность. Кроме того, для других инвесторов и партнеров фондов, в том числе иностранных, участие государства в капитале фондов будет свидетельствовать о намерении улучшить инвестиционный климат, непосредственно участвовать в работе фондов и нести все связанные с этим риски наряду с другими инвесторами.

Эффект от деятельности фондов будет характеризоваться следующими важнейшими для округа результатами:

создание эффективного механизма привлечения и размещения инвестиций, позволяющего проводить весь комплекс работ, связанных с предпроектной подготовкой и реализацией инвестиционных проектов;

создание и сопровождение базы проектов, прошедших профессиональную экспертизу;

привлечение российских и международных инвестиционных ресурсов в реальный сектор экономики;

формирование капитала для последующих реинвестиций в перспективные проекты на территории соответствующих регионов.

Приложение N 1
к Стратегии
социально-экономического развития
Северо-Кавказского федерального
округа до 2025 года

**ПЕРЕЧЕНЬ
ПРИОРИТЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ, СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ
(МЕРОПРИЯТИЙ) НА 2010 - 2013 ГОДЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО
ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА ДО 2025 ГОДА**

Наименование проекта (мероприятия)	Субъект Российской Федерации	Наименование программы <*>
I. Энергетика		
1. Реконструкция Зеленчукской ГЭС-ГАЭС	Карачаево-Черкесская Республика	
2. Реконструкция Верхне- Красногорской ГЭС	Карачаево-Черкесская Республика	
3. Строительство	Чеченская Республика	

нефтеперерабатывающего
комплекса

II. Образование

- | | | | |
|----|--|---------------------------------|---|
| 4. | Строительство школы на 264 учащихся, аул Али-Вердуковский, Хабезский район | Карачаево-Черкесская Республика | Федеральная целевая программа "Юг России (2008 - 2013 годы) " |
| 5. | Строительство школы на 1320 учащихся в микрорайоне N 21 в г. Черкесске | Карачаево-Черкесская Республика | Федеральная целевая программа "Юг России (2008 - 2013 годы) " |

III. Промышленность

- | | | | |
|-----|---|-------------------------------------|--|
| 6. | Строительство шерстоперерабатывающего предприятия в г. Черкесске | Карачаево-Черкесская Республика | |
| 7. | Развитие фотоэлектронных и наномикротехнологий и изделий | Республика Северная Осетия - Алания | |
| 8. | Создание регионального индустриального парка "Буденновск" | Ставропольский край | |
| 9. | Создание регионального индустриального парка "Невинномысск" | Ставропольский край | |
| 10. | Развитие кластера строительных материалов, включая организацию и переработку гипсового сырья (Буйнакский район), строительство завода по производству автоклавного газобетона (Буйнакский район), строительство завода по выпуску агломератной плитки (Кумторкалинский район) | Республика Дагестан | |
| 11. | Строительство завода по производству стеклотарной продукции с целью обеспечения развития промышленного производства в Республике Дагестан с использованием передовых мировых технологий | Республика Дагестан | |
| 12. | Строительство промышленного комплекса по глубокой | Республика Ингушетия | |

переработке древесины
на базе имеющейся
инфраструктуры

- | | | |
|-----|---|------------------------------------|
| 13. | Создание завода по
производству
полиэтилентерефталата
пищевого и
текстильного
назначения | Кабардино-Балкарская
Республика |
|-----|---|------------------------------------|

IV. Агропромышленный комплекс

- | | | |
|-----|---|--|
| 14. | Строительство
агропромышленного
холдинга по
производству молока и
его переработке | Республика Северная
Осетия - Алания |
| 15. | Реконструкция
комплекса зданий
"Хабезское райпо" под
птичники | Карачаево-Черкесская
Республика |
| 16. | Развитие зерновой
логистической
инфраструктуры (5
грузоформирующих
узлов) | Ставропольский край |
| 17. | Реконструкция
животноводческого
комплекса открытого
акционерного общества
"Урожайное"
(Новоалександровский
район) | Ставропольский край |
| 18. | Строительство,
реконструкция и
модернизация
животноводческого
комплекса закрытого
акционерного общества
"Ставропольский
бройлер" (Шпаковский
район) | Ставропольский край |
| 19. | Строительство
современной системы
хранения и перевалки
зерна - элеватора
общества с
ограниченной
ответственностью
"Агромаркет" | Ставропольский край |
| 20. | Реконструкция и
модернизация объектов
мясного животноводства
(свинарники) общества
с ограниченной
ответственностью
"Бекон" | Ставропольский край |

	(Благодарненский район)		
21.	Реконструкция и расширение производства на птицефабрике общества с ограниченной ответственностью "Грачевская"	Ставропольский край	
22.	Развитие птицеводческого производства на предприятиях общества с ограниченной ответственностью "Мегаферма 2" (Изобильненский район)	Ставропольский край	
23.	Реконструкция производственных помещений общества с ограниченной ответственностью "Птицекомбинат"	Ставропольский край	
V. Жилищная сфера			
24.	Переселение и обустройство семей граждан, проживающих в оползневой зоне г. Малгобек и Малгобекского района	Республика Ингушетия	внепрограммная часть федеральной адресной инвестиционной программы
25.	Восстановление инфраструктуры г. Грозный	Чеченская Республика	федеральная целевая программа "Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008 - 2012 годы"
VI. Туризм			
26.	Развитие всесезонного горного курорта "Приэльбрусье"	Кабардино-Балкарская Республика	федеральная целевая программа "Юг России (2008 - 2013 годы)"
VII. Транспорт			
27.	Строительство портового железнодорожного сортировочного парка морского порта Махачкала	Республика Дагестан	федеральная целевая программа "Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы)"
28.	Строительство железнодорожного пограничного пункта пропуска "Дербент"	Республика Дагестан	федеральная целевая программа "Государственная граница Российской Федерации"

		(2003 - 2011 годы) "
29.	Реконструкция инженерных сооружений аэропортового комплекса "Уйташ" (г. Махачкала)	Республика Дагестан федеральная целевая программа "Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы) "
30.	Реконструкция аэропортового комплекса "Беслан", г. Владикавказ (2013 - 2015 годы)	Республика Северная Осетия - Алания федеральная целевая программа "Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы) "
31.	Реконструкция автомобильной дороги А-153 Астрахань - Каспийский - Кочубей - Кизляр - Махачкала	Республика Дагестан федеральная целевая программа "Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы) "
32.	Реконструкция аэропортового комплекса (г. Минеральные Воды)	Ставропольский край федеральная целевая программа "Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы) "
33.	Реконструкция автомобильной дороги М-29 "Кавказ"	Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия - Алания, Чеченская Республика, Ставропольский край федеральная целевая программа "Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы) "
34.	Модернизация и реконструкция автомобильной дороги Алагир (М-29 "Кавказ") - Нижний Зарамаг до границы с Грузией (Транскам)	Республика Северная Осетия - Алания федеральная целевая программа "Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы) "
35.	Реконструкция автомобильной дороги Грозный - Ботлих - Махачкала	Чеченская Республика, Республика Дагестан федеральная целевая программа "Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы) "
36.	Реконструкция участков автомобильной дороги А-155 Черкесск - Домбай до границы с Грузией	Карачаево-Черкесская Республика федеральная целевая программа "Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы) "
37.	Строительство автомобильной дороги Нижний Зарамаг - рекреационный комплекс "Мамисон"	Республика Северная Осетия - Алания федеральная целевая программа "Юг России (2008 - 2013 годы) "

- | | | | |
|-----|---|---|---|
| 38. | Реконструкция автомобильной дороги Чикола – Мацута с подъездом к с. Галиат | Республика Северная Осетия – Алания | федеральная целевая программа "Юг России (2008 – 2013 годы) " |
| 39. | Строительство автомобильной дороги Кисловодск – Долина Нарзанов – Джилы Су – Эльбрус | Ставропольский край, Кабардино–Балкарская Республика | федеральная целевая программа "Юг России (2008 – 2013 годы) " |
| 40. | Строительство железнодорожной линии Солдатская – Тырнауз | Кабардино–Балкарская Республика | Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года |
| 41. | Реконструкция инженерных сооружений аэропортового комплекса (г. Магас) | Республика Ингушетия | федеральная целевая программа "Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы) " |
| 42. | Аэропорт Северный (восстановление, 2-й этап, в том числе разработка проектной документации), г. Грозный | Чеченская Республика | федеральная целевая программа "Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008 – 2012 годы" |
| 43. | Обеспечение сельских населенных пунктов связью с сетью автомобильных дорог общего пользования | Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино–Балкарская Республика, Карачаево–Черкесская Республика, Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика, Ставропольский край | |

VIII. Связь

- | | |
|---|--|
| Строительство наземных сетей цифрового телерадиовещания | Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино–Балкарская Республика, Карачаево–Черкесская Республика, Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика |
|---|--|

 <*> Наименование федеральной целевой программы, в рамках которой осуществляется реализация проекта (мероприятия).

ПЕРЕЧЕНЬ
ПЕРСПЕКТИВНЫХ ПРОЕКТОВ (МЕРОПРИЯТИЙ)
ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА ДО 2025 ГОДА

Наименование проекта (мероприятия)	Субъект Российской Федерации	Наименование программы <*>
I. Промышленность		
1. Развитие мощностей по производству автомобилей и автокомпонентов на базе действующего производства	Карачаево-Черкесская Республика	
2. Создание цементного производства на базе Алагирского месторождения мергелей	Республика Северная Осетия – Алания	
3. Создание комплекса по переработке газа Северного Каспия в этилен, полиэтилен и полипропилен	Ставропольский край	
4. Развитие строительного технопарка по производству газобетона, строительных смесей, извести, фиброцементных плит	Чеченская Республика	
5. Развитие производства автомобилей и автомобильных компонентов	Чеченская Республика	
6. Строительство завода по производству обуви широкого ассортимента	Чеченская Республика	
7. Строительство завода по переработке кожи	Чеченская Республика	
8. Проектирование и строительство 2-й фазы автомобильного завода в г. Аргун	Чеченская Республика	

II. Туристско-рекреационный комплекс

- | | | |
|-----|---|--|
| 9. | Реализация проекта "Высота 5642", (горнолыжный туристический кластер: "Архыз", "Приэльбрусье", "Матлас", "Мамисон") | Республика Дагестан, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия - Алания |
| 10. | Развитие лечебно-оздоровительного туристического центра, с. Учкёкен, Малокарачаевский район | Карачаево-Черкесская Республика |
| 11. | Развитие особой экономической зоны туристско-рекреационного типа "Гранд Спа Юца" | Ставропольский край |
| 12. | Развитие туристско-рекреационного комплекса в Алагирском районе | Республика Северная Осетия - Алания |
| 13. | Строительство горнолыжного комплекса "Ведучи" (Итум-Калинский район) | Чеченская Республика |
| 14. | Развитие бальнеологического курорта в Серноводске, Сунженский район | Чеченская Республика |
| 15. | Развитие санаторно-оздоровительных комплексов в Итум-Калинском, Веденском, Шатойском районах | Чеченская Республика |
| 16. | Развитие туристско-рекреационного комплекса в Джейрахском районе | Республика Ингушетия |
| 17. | Развитие лечебно-оздоровительного комплекса на базе Ачалукских геотермальных источников | Республика Ингушетия |

III. Транспортный комплекс

- | | | |
|-----|---|--|
| 18. | Реконструкция автомобильной дороги Назрань - Малгобек - Нижний Курп-Терек | Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Северная Осетия - Алания |
| 19. | Реконструкция автомобильной дороги Прохладный - Эльхотово | Кабардино-Балкарская Республика, Республика Северная Осетия - Алания |
| 20. | Строительство платной автодороги Махачкала - | Республика Дагестан, Ставропольский край |

	Кизляр – Кочубей – Нефтекумск – Буденновск – Минеральные Воды		
21.	Строительство железнодорожной линии Котляревская – Галашки	Республика Ингушетия	Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года
22.	Строительство железнодорожной линии Кисловодск – Черкесск – Адлер	Карачаево–Черкесская Республика, Ставропольский край, Краснодарский край	Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года
23.	Восстановление железнодорожного сообщения на участке Грозный – Назрань	Республика Ингушетия, Чеченская Республика	
24.	Реконструкция автомобильной дороги Кисловодск – Карачаевск	Карачаево–Черкесская Республика, Ставропольский край	
25.	Строительство железнодорожной линии Буденновск – Нефтекумск – Кизляр	Республика Дагестан, Ставропольский край	Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года
26.	Строительство терминально–логистических комплексов межрегионального уровня в гг. Буденновск, Гудермес	Ставропольский край, Чеченская Республика	
27.	Строительство терминально–логистических комплексов регионального уровня в городах Беслан, Буйнакск, Кизляр, Дербент, Нальчик, Назрань, Черкесск	Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино–Балкарская Республика, Карачаево–Черкесская Республика, Республика Северная Осетия – Алания	
28.	Развитие Махачкалинского транспортного узла	Республика Дагестан	
29.	Развитие железнодорожного узла станции "Махачкала"	Республика Дагестан	
30.	Строительство терминально–логистических комплексов федерального уровня в г. Махачкала	Республика Дагестан	
31.	Строительство участка	Республика Дагестан	

	автомобильной дороги Махачкала – Кочубей		
32.	Строительство автодорожного обхода г. Хасавюрт	Республика Дагестан	
33.	Строительство терминально-логистических комплексов федерального уровня в г. Минеральные Воды	Ставропольский край	
34.	Строительство железнодорожной линии Минеральные Воды – аэропорт	Ставропольский край	Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года
35.	Реконструкция автомобильной дороги Астрахань – Элиста – Ставрополь	Ставропольский край, Республика Калмыкия, Астраханская область	
36.	Реконструкция автомобильной дороги Светлоград – Благодарный – Буденновск	Ставропольский край	
37.	Строительство автодорожного обхода гг. Минеральные Воды и Пятигорск	Ставропольский край	
38.	Строительство автодорожного обхода г. Буденновск	Ставропольский край	
39.	Строительство автодорожного обхода с. Дивное	Ставропольский край	
40.	Скоростное движение Ставрополь – Минеральные Воды – Кисловодск	Ставропольский край	Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года
41.	Строительство железнодорожной линии Ставрополь – Невинномысск	Ставропольский край	Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года
42.	Строительство грузового двора станции Назрань – Опорная	Республика Ингушетия	

- | | | | |
|-----------------------------|--|-------------------------------------|--|
| 43. | Строительство кольцевой автомобильной дороги, г. Нальчик | Кабардино-Балкарская Республика | |
| 44. | Реконструкция автомобильных дорог в рекреационном комплексе "Приэльбрусье" | Кабардино-Балкарская Республика | |
| 45. | Строительство автомобильной дороги Черкесск - Адлер | Карачаево-Черкесская Республика | |
| 46. | Строительство автомобильной дороги Архыз - Дукка | Карачаево-Черкесская Республика | |
| 47. | Строительство железнодорожной линии на обходе г. Беслана | Республика Северная Осетия - Алания | Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года |
| 48. | Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения подъезд к курорту Цей | Республика Северная Осетия - Алания | |
| 49. | Реконструкция железнодорожной сети Чеченской Республики | Чеченская Республика | |
| 50. | Строительство автодорожного обхода г. Гудермес | Чеченская Республика | |
| IV. Энергетический комплекс | | | |
| 51. | Снижение сверхнормативных потерь электроэнергии в сетях распределительных сетевых компаний на территории Северного Кавказа | Северо-Кавказский федеральный округ | |
| 52. | Завершение строительства Ирганайской гидроэлектростанции | Республика Дагестан | |
| 53. | Строительство Черек-Балкарского каскада гидроэлектростанций | Кабардино-Балкарская Республика | |
| 54. | Программа мер по восстановлению энергетических объектов Чеченской Республики и завершению строительства пусковых объектов открытого акционерного | Чеченская Республика | |

- общества "Нурэнерго"
55. Строительство каскада гидроэлектростанций на реке Аргун ("Чириюртовская" и "Дубаюртовская") Чеченская Республика
56. Строительство теплоэлектростанции в г. Грозном Чеченская Республика

V. Культура

57. Создание центра международной культурной коммуникации Северо-Кавказского федерального округа Северо-Кавказский федеральный округ

VI. Природопользование

58. Строительство научно-исследовательского судна для Черного, Азовского и Каспийского морей
59. Строительство производственно-лабораторного корпуса Ставропольского краевого центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Ставропольский край
60. Ликвидация аварийных скважин на месторождениях минеральных вод Ставропольский край
61. Возобновление государственного мониторинга состояния недр Кавказских Минеральных Вод Ставропольский край
62. Выполнение мероприятий по реабилитации штольни радонового источника Ставропольский край
63. Рекультивация хвостохранилища урановых рудников Ставропольский край

<*> Наименование федеральной целевой программы, в рамках которой осуществляется реализация проекта (мероприятия).
