

**Решение Шахтинской городской Думы Ростовской области
от 27 сентября 2012 г. N 296
"Об утверждении "Стратегии социально-экономического развития
г. Шахты на период до 2020 года "ДОНБАСС NEXT"**

Принято 27 сентября 2012 г.

С целью внедрения муниципальной двухуровневой системы стратегических документов, во исполнение **решения** Правительства Ростовской области от 21.09.2011 г. N 1 "О ходе подготовки проекта обновленной Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года", городская Дума города Шахты решила:

1. Утвердить "Стратегию социально-экономического развития г. Шахты на период до 2020 года "ДОНБАСС NEXT" согласно **приложению** (далее - Стратегия).
2. Рекомендовать Мэру города Шахты Д.И. Станиславу дать поручения структурным подразделениям и отраслевым (функциональным) органам Администрации принять меры по реализации **Стратегии**.
3. Настоящее решение вступает в силу с даты **официального опубликования** в средствах массовой информации.

ГАРАНТ:

Нумерация пунктов приводится в соответствии с источником

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на первого заместителя главы Администрации В.Н. Мамонова, заместителя главы Администрации А.Ю. Буянова, заместителя главы Администрации И.И. Медведева, заместителя главы Администрации - директора Департамента финансов Г.В. Аверкину, заместителя главы Администрации Д.А. Юдина, заместителя главы Администрации Е.А. Шарварко, и.о. заместителя главы Администрации С.Н. Скобелева и комитет городской Думы по экономической политике (А.В. Тушминцев).

И.о. Мэра города Шахты

В. Мамонов

Председатель городской Думы

И. Жукова

27 сентября 2012 г.

**Приложение
к **решению** городской Думы города Шахты
"Об утверждении Стратегии
социально-экономического
развития г. Шахты на период
до 2020 года
"ДОНБАСС NEXT"**

Стратегия социально-экономического развития г. Шахты на период до 2020 года "Донбасс NEXT"

Введение

Основной целью разработки Стратегии социально-экономического развития г. Шахты на период до 2020 года "ДОНБАСС NEXT" (далее - Стратегия "ДОНБАСС NEXT") является создание для Администрации города Шахты действенной системы управления долгосрочным развитием.

Необходимо отметить, что данная Стратегия является первым в истории города документом подобного характера, имеющим официальный статус. При этом ее разработка неразрывно связана с реализацией Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года. В связи с чем не только отдельные разделы Стратегии "ДОНБАСС NEXT" являются логическим продолжением, а по сути и механизмом решения вопросов, поставленных в Стратегии, но и сама реализация Стратегии города является ни чем иным, как реализацией Стратегии Ростовской области на местном уровне.

Воплощение в жизнь Стратегии "ДОНБАСС NEXT" направлено на формирование и укрепление экономических и институциональных условий для устойчивого и динамичного развития города. Основные идеи Стратегии "ДОНБАСС NEXT" базируются на эффективном использовании имеющегося потенциала города в различных сферах и отраслях в целях обеспечения комфортных условий проживания всех жителей территории, обеспеченных материальным благополучием, обустроенным бытом и возможностью социально-культурного, духовного и физического развития.

Стратегия "ДОНБАСС NEXT" представляет собой целостную систему, включающую в себя миссию, цели, задачи, приоритетные направления и механизм реализации экономической и социальной политики на период до 2020 года с учетом принятых и реализуемых региональных программ, концепций и мероприятий социально-экономического развития Ростовской области. Для этого в Стратегии "ДОНБАСС NEXT":

- проанализировано текущее социально-экономическое положение города, описаны конкурентные преимущества географического расположения, исторически сложившихся особенностей расселения, развития промышленности города, дана оценка сложившимся тенденциям и трендам социально-экономического развития, определены основные проблемы в сферах: экономики, демографии, ЖКХ, благоустройства, здравоохранения, образования, спорта, культуры, экологии и других направлениях жизнедеятельности города;

- определены долгосрочные экономические и социальные приоритеты г. Шахты, приверженность к которым позволит решить текущие проблемы, минимизировать перспективные риски и угрозы, и, в конечном итоге, обеспечить устойчивое развитие города;

- определены целевые индикаторы, соответствующие условиям базового сценария социально-экономического развития города, и разработан механизм

реализации долгосрочных социально-экономических целей и задач;

- описан механизм дальнейшего управления посредством мониторинга Стратегии "ДОНБАСС NEXT" с целью обеспечения эффективности ее реализации.

В основе Стратегии "ДОНБАСС NEXT" соблюдены следующие ключевые принципы:

1. Взаимосвязь с документами планирования иного уровня.

Стратегия "ДОНБАСС NEXT" согласована с основными приоритетами развития Ростовской области. Состав основных блоков и элементов сформирован с учётом структуры Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года. В Стратегии "ДОНБАСС NEXT" предпринята попытка сбалансировать экономические, институциональные, инфраструктурные и социальные приоритеты развития территории. Она разработана с учетом опыта использования программно-целевого подхода в управлении развитием города, выступает связующим звеном в комплексе имеющихся муниципальных долгосрочных целевых программ и Программы социально-экономического развития города.

2. Приоритетность инновационного развития.

Стратегия "ДОНБАСС NEXT" закладывает основы для дальнейшего обеспечения устойчивого инновационного развития территории. Инновационность является ключевым приоритетом при выборе направлений и инструментов развития в экономике и социальной сфере.

3. Концентрация ресурсов.

Стратегия "ДОНБАСС NEXT" учитывает факт наличия определенных ресурсов (человеческих, финансовых, инфраструктурных и иных) на территории города, их ограниченность и предполагает, что дальнейшее развитие экономики возможно на основе реализации наиболее перспективных направлений, дающих максимальный эффект при имеющемся ограничении.

4. Системный подход.

Стратегия "ДОНБАСС NEXT" предполагает изучение и учет всех сторон и аспектов жизнедеятельности города как единой открытой системы, включающей в себя историческую специфику, социально-экономическую сферу, внутренние конкурентные преимущества и объективные ограничения, внешние возможности, вызовы и угрозы. Кроме того, механизм реализации Стратегии предусматривает дальнейшую поступенчатую разработку документов планирования (Программа социально-экономического развития, долгосрочные целевые программы структурных подразделений Администрации), что также отражает системность подхода при ее разработке, принятии и реализации.

5. Гибкость.

В условиях постоянно меняющихся внешних и внутренних условий, открывающихся возможностей и угроз Стратегия "ДОНБАСС NEXT" сохраняет эластичность и может быть скорректирована в процессе реализации. Это обуславливает необходимость создания механизмов непрерывного мониторинга реализации стратегии, ее корректировки и оценки итогов достижения поставленных целей.

6. Реалистичность и конкретность.

Стратегия "ДОНБАСС NEXT" трансформируется в конкретные

муниципальные долгосрочные целевые программы и инвестиционные проекты, реализуемые по всем направлениям жизнедеятельности города.

7. Ясность, доступность и публичность.

Стратегия "ДОНБАСС NEXT", её основные положения изложены в доступной форме для восприятия и понимания всеми субъектами, в интересах которых она разрабатывалась. Для максимального учета этих интересов при разработке Стратегии организовывалось её публичное обсуждение с возможностью дистанционной корректировки разделов и положений.

Все указанные ключевые принципы и подходы имеют равное значение для разработчиков и в совокупности составляют целостную систему, способную служить фундаментом для выводов и рекомендаций.

1. Базовые положения, характеристика и анализ текущего социально-экономического состояния г. Шахты

1.1. Особенности географического положения и исторического формирования территории

Город Шахты расположен в западной части Ростовской области в 66 км к северу от Ростова-на-Дону. Географическое положение Шахт очень выгодно, учитывая пересечение двух федеральных автомобильных дорог: М-4 "Дон" (Москва - Ростов - Краснодар - Новороссийск) и М-19 (М-4 - Харьков - Киев) в непосредственной близости от города. Таким образом, город имеет непосредственные выходы к:

- международному морскому порту Новороссийска (400 км),
- таможенным пунктам Украины (26 км),
- международному аэропорту Ростова (66 км),

что формирует его конкурентоспособность с точки зрения транспортных пассажирских и грузовых потоков.

Площадь городской территории составляет в общей сложности - 159,08 км². Плотность населения - 1574 чел./км².

Территория города представляет собой холмистую безлесную равнину, прорезанную балками и речными долинами. По городу и его окрестностям протекает четыре реки: Грушевка, которая делит город на две неравные части, Кадамовка, Атюхта, Семибалочная. Помимо этого, на территории города имеется более двадцати различных водоемов. Крупнейший из них - Артемовское водохранилище длиной более 2 км, созданное для охлаждения турбин Шахтинской ГТЭС.

В районе села Поповка находятся Лисичкины озера, являющиеся памятниками природы.

По окраинам город окружен крупными зелеными массивами, где произрастают акация, тополь, сосна и другие породы деревьев. В целом зеленая зона города охватывает территорию 831 га.

Климат в районе города умеренно-континентальный с резкими колебаниями температуры воздуха по временам года. Донецкий кряж задерживает поступление

холодного воздуха с северо-восточными ветрами, поэтому здесь значительно холоднее, чем на Азово-Кубанской низменности. В июле температура воздуха колеблется от +20 до +40°С, в январе - от -25 до -5°С. Среднегодовое количество осадков - 415 - 450 мм, около 40 % осадков выпадает в летнее время года.

Исторически город Шахты формировался вокруг угледобывающих предприятий, что, в последствии выразилось в качестве особенности его устройства по "поселковому" принципу. В настоящий момент городской округ "Город Шахты" не имеет официального территориального деления, тем не менее традиционно в городе выделяют поселки Аютинский, Майский, Таловый, Сидорово-Кадамовский, им. Артема, им. Красина и другие, чему способствует их обособленность и удаленность от центра. Наличие удаленных поселков негативно сказывается на состоянии и стоимости содержания коммунальной, транспортной и социальной инфраструктур.

Генеральный план города, разработанный в 2008 году, предусматривает за счет освоения неиспользуемых территорий формирование единого пространства города и его районов, тесно увязанных между собой географически без доминирующего поселкового характера.

Город Шахты - третий по величине город Ростовской области (по территории уступает городам Ростову-на-Дону и Волгодонску, по численности - Ростову-на-Дону и Таганрогу) - центр Восточно-Донбасской агломерации. Решение его вопросов неразрывно связано с задачами территориального планирования всей Восточно-Донбасской агломерации.

1.2. Характеристика рынка труда и анализ уровня жизни

Согласно официальным статистическим данным по состоянию на 1 января 2012 года численность населения города Шахты составила 238,5 тыс. человек. С 2009 года население города сократилось на 7,3 тыс. человек, что составляет 3 % от общей численности населения. При этом доля работающего населения составляет 37,7 %, то есть немногим больше трети, что позволяет говорить об ослаблении трудового потенциала города и наличии угроз дальнейшего социально-экономического развития при отсутствии кардинальных изменений.

Ситуация на рынке труда города Шахты в 2011 году оставалась достаточно стабильной и характеризовалась снижением численности безработных. Так, число безработных на 1 января 2012 г. составило 943 человека, что на 24,4 % меньше численности безработных на 1 января 2011 года. Уровень регистрируемой безработицы снизился с начала года на 0,3 % и составил на 01.01.2012 г. 0,8 % к численности экономически активного населения, что ниже уровня безработицы по Ростовской области в целом (1,0 %).

За 2011 год в центре занятости населения г. Шахты зарегистрировано в целях поиска работы 7999 человек. В качестве безработных за этот период зарегистрировано 2640 человек, что на 15,5 % меньше, чем в 2010 году.

Нашли работу (доходное занятие) при содействии службы занятости 6112 человек.

Анализируя структуру безработицы в городе, из приведенной ниже

диаграммы N 1 видим, что среди безработных граждан, зарегистрированных в центре занятости населения города Шахты на 01.01.2012 г., высшее образование имеют 42 %, среднее профессиональное 26 %, начальное профессиональное образование - 17 % граждан.



"Рисунок 1

Половозрастной состав безработных"



"Рисунок 2

Образовательный состав безработных"

Из числа безработных граждан, состоящих на учете, молодежь в возрасте до 29 лет составляет 31 %, граждане предпенсионного возраста - 7 % (Рисунок 2).

ГАРАНТ:

По-видимому, в тексте предыдущего абзаца допущена опечатка. Имеется в виду "Рисунок 1"

Необходимо отметить, что данная структура с незначительными изменениями характерна для города уже на протяжении ряда лет и отражает общие проблемы рынка труда России, на котором в качестве безработных преобладают люди с высшим образованием среднего возраста (Рисунок 3).



"Рисунок 3

Профессиональный состав безработных"

На протяжении 2011 года банк вакансий регулярно насчитывал более 2000 вакансий, из которых 76,6 % составляют заявки по рабочим профессиям.

Вакансии с оплатой труда выше уровня **прожиточного минимума** составили свыше 82 процентов от числа всех предлагаемых вакансий. Напряженность на рынке труда составила 0,5 ищущих работу граждан на 1 вакансию.

Специфическая ситуация на рынке труда характеризуется сочетанием значительной скрытой безработицы и низкого уровня официально зарегистрированной.

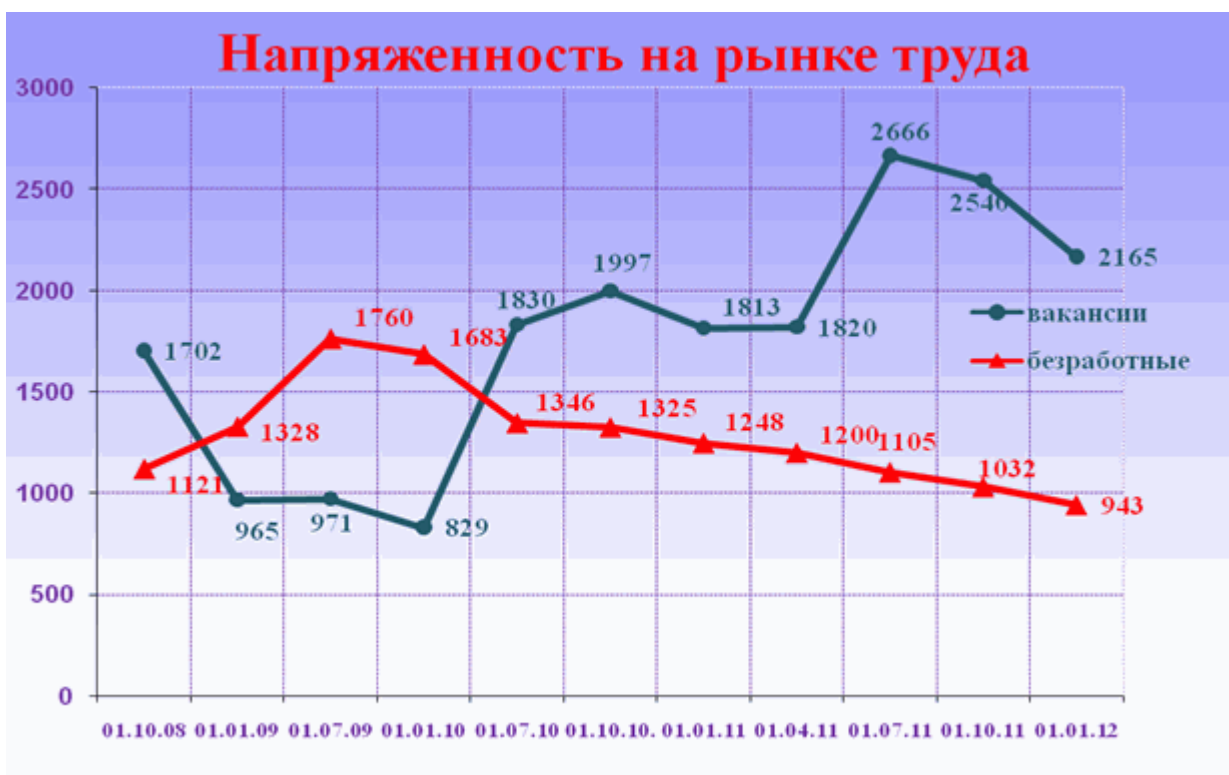


Рисунок 4 - Напряженность на рынке труда"

Динамика изменения среднедушевого дохода, включающего в себя оплату труда, социальные выплаты в форме пенсий, пособий, стипендий, доходы от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности по годам составила:

Таблица 1.1

Динамика среднедушевого дохода

Год	Величина, руб.	Темп роста, %	
		цепной	базовый
2009	5499	-	-
2010	6000	109,1	109,1
2011	7187	119,8	130,7

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в расчете на одного работника по полному кругу предприятий и организаций в городе Шахты в 2011 году составила 13 747 руб., в 2010 году - составляла 12 729 руб. Это значительно ниже, чем в среднем по Ростовской области.

По крупным и средним предприятиям и организациям по оперативным данным средняя заработная плата работников составила 14 297 рублей, что на 10,2 % выше уровня соответствующего периода прошлого года.

Значительный рост уровня заработной платы наблюдается на предприятиях вида экономической деятельности:

"Строительство" - 27 %,

"Связь" - 20,3 %,

"Производство одежды, выделка и крашения меха" - 18 %,

"Химическое производство" - 14 %,

"Производства судов, летательных и космических аппаратов и прочих транспортных средств" - 13 %.

Незначительный рост уровня заработной платы на предприятиях вида экономической деятельности "Производство прочих неметаллических минеральных продуктов" - 5,5 %. На предприятиях "Металлургического производства", "Производства машин и оборудования", "Текстильного производства", "Обработки вторичного сырья", "Сбора, очистки и распределения воды", "Финансового посредничества" уровень среднемесячной заработной платы сложился ниже прошлого года.

Таблица 1.2

**Среднемесячная заработная плата за 2011 год
(по крупным и средним предприятиям)**

Виды экономической	Начисленная средняя	Отношение к уровню
--------------------	---------------------	--------------------

деятельности	заработная плата, руб.	средней заработной платы по городу, %
Всего по городу	14297	100,0
Промышленность	16147	112,9
Торговля оптовая и розничная	14154	99,0
Строительство	14312	100,1
Транспорт и связь	19259	134,7
Государственное управление	19146	133,9
Образование	11595	81,1
Здравоохранение	10922	73,4
Культура, искусство, спорт	8153	57,0
По формам собственности		
Коммерческие организации	16078	112,4
Бюджетные учреждения	12670	88,6

Заработная плата в крупных и средних коммерческих организациях выросла на 10,1 % по сравнению с 2010 годом и на 12,4% превышает среднемесячную заработную плату по городу.

В бюджетных учреждениях рост среднемесячной заработной платы составил 9,3 % (без учета [индекса потребительских цен](#)) по сравнению с прошлым годом, но на 11,4 % ниже уровня среднемесячной заработной платы по городу.

Дифференциация уровня среднемесячной заработной платы по видам экономической деятельности по кругу крупных и средних предприятий существенна. Наиболее высокая заработная плата сложилась на предприятиях по добыче каменного угля - в 2,8 раза выше средней по городу, на предприятиях химического производства - в 2,4 раза, металлургического производства - в 1,7 раза, на предприятиях по обработке вторичного сырья - в 1,5 раза выше средней по городу.

Заработная плата в образовании и здравоохранении отстает от среднемесячной заработной платы по городу в среднем на 16 и 20 % соответственно. В учреждениях культуры и спорта - на 42 %.

Негативным фактором уровня жизни населения является большая межотраслевая и внутриотраслевая дифференциация в уровнях оплаты труда - наиболее высокий уровень оплаты труда работников финансовых учреждений, работников государственного управления и обеспечения военной безопасности и обязательного пенсионного обеспечения, работников на предприятиях транспорта и связи

1.3. Характеристика состояния городской экономики

По официальным данным Росстата, объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности в 2010 году в основных текущих ценах составил 18 235,7 млн руб., индекс физического объема к уровню 2009 года -

131,5 процента, что выше индекса физического объема в целом по Ростовской области (106,4 процента).

Таблица 1.3

Динамика объёма отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности и индекса физического объёма в 2006 - 2010 годах

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010
Объём отгруженных товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности, млн руб.	4691,1	7309,6	19933,5	12673,5	18235,7
Индекс физического объёма, %		136,8	112,0	59,2	131,5

На протяжении последних пяти лет город Шахты сохраняет устойчивые темпы роста экономики на уровне 118 - 131 процентов в год.

Однако в 2009 году в результате мирового финансово-экономического кризиса объем промышленного производства в реальном выражении снизился на 36,4 процентов относительно уровня 2008 года.

1.4. Промышленное производство

В 2010 году промышленность города Шахты не компенсировала сокращение физических объемов производства, произошедшее в результате финансово-экономического кризиса. По итогам 2010 года индекс промышленного производства (по крупным и средним предприятиям) к 2009 году составил 154,1 процента, 2009 год к уровню докризисного 2008 года - 75,6 процента. Указанная восстановительная динамика в целом повторяет динамику данного показателя в целом по городам Ростовской области.

Таблица 1.4

Динамика индекса промышленного производства в разрезе некоторых городов Ростовской области, %

Города	2010 г. к 2009 г.	2009 г. к 2008 г.	2008 г. к 2007 г.
Ростов-на-Дону	107,6	90,1	101,6
Волгодонск	118,0	96,3	98,0

Новочеркасск	100,3	79,4	104,1
Таганрог	119,7	51,4	120,4
Шахты	154,1	75,6	134,6

Тем не менее, на данном временном отрезке город Шахты сохраняет лидирующие позиции. Так, в сравнении с базой 2009 года индекс промышленного производства в 2010 году составил 154,1 процента, что является первым результатом среди крупных городов Ростовской области.

По итогам 2010 года объем отгруженной продукции по промышленным видам деятельности в городе Шахты составил 18 235,7 млн руб. В структуре крупных городов на долю города Шахты в разрезе данного показателя приходится 7 процентов, что является пятым по величине результатом после всех городов.

Таблица 1.5

**Структура
отгруженной продукции собственного производства, выполненных
работ и услуг собственными силами по промышленным видам
деятельности в разрезе некоторых городов
Ростовской области в 2010 году**

Города	Объем отгруженной продукции по промышленным видам деятельности в 2010 г., млн руб.	В расчете на душу населения, тыс. рублей
Ростов-на-Дону	134 298,1	123,04
Волгодонск	27 869,4	163,45
Новочеркасск	35 206,2	211,90
Таганрог	43 194,4	167,93
Шахты	18 235,7	75,95

В разрезе основных промышленных видов деятельности крупных и средних предприятий наблюдается снижение объемов производства на предприятиях обрабатывающего производства и рост - на предприятиях производства и распределения электроэнергии, газа и воды.

Таблица 1.6

**Характеристика предприятий по видам
экономической деятельности**

Виды экономической деятельности	Количество предприятий	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по фактическим видам деятельности по крупным и средним предприятиям		Темп роста в фактических ценах, %
		2010 г.	2011 г.	
Обрабатывающие производства	20	14541,2	14279,5	98,2
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	10	3247,6	3588,6	110,5
Итого:	30	17788,9	17868,1	100,4

В 2011 году различные сектора обрабатывающей промышленности продемонстрировали различную динамику и по-разному отреагировали на кризисные явления, в результате чего изменилась и сама структура обрабатывающей промышленности.

Таблица 1.7

**Объем
отгруженных товаров собственного производства, выполненных
работ и услуг собственными силами крупных и средних
предприятий обрабатывающего производства**

Вид экономической деятельности	2011 г.		Доля в общем объеме, %
	млн руб.	темп роста, %	
Обрабатывающие производства	14279,5	98,2	100
из них			
производство пищевых продуктов	187,9	86,3	1,3
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	2195,3	100,0	15,4
производство одежды: выделка и крашение одежды	673,4	123,2	4,7
текстильное производство	220,9	80,8	1,5
производство готовых металлических изделий	546,3	109,8	3,8
производство машин и оборудования	615,4	135,9	4,3
металлургическое производство	8880,1	91,4	62,2
обработка вторичного сырья	329,1	257,5	2,3
прочие	631,1	100,56	4,4

Положительная динамика роста производства обрабатывающей промышленности в значительной степени связана с относительно новым для экономики города видом деятельности "Металлургическое производство", представителем которой является ООО "РЭМЗ". Так, если в 2007 году в общем объеме отгруженной обрабатывающим сектором продукции на указанный вид деятельности приходилось 39,7 процента, то по итогам 2011 года доля данного вида экономической деятельности достигла 62,2 процента.

В августе - сентябре 2011 г. предприятие по технической причине остановили производственную линию по изготовлению литой товарной заготовки. По этой причине с начала отчетного 2011 года предприятием отгружено продукции на 833,1 млн руб. (8,6 %) меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Отлито свыше 540 тысяч тонн продукции. 29 ноября 2011 года на предприятии уже приступили к горячим испытаниям оборудования прокатного цеха. В связи со строительством второй очереди численность работников увеличилась на 16 %. Уровень среднемесячной заработной платы ниже соответствующего

периода прошлого года на 1,2 %.

На втором месте - "Производство прочих неметаллических минеральных продуктов" (15,4 %).

В городе функционируют 2 предприятия по производству строительных материалов (ОАО "Стройфарфор", ООО "КомСтрой"). Ими отгружено товаров собственного производства на сумму около 2195,3 млн руб., ниже уровня объемов соответствующего периода прошлого года на 6,0 %. Развитие этих предприятий определяется в основном развитием ОАО "Стройфарфор", на его долю приходится 91,2 % объема производства всей группы. Меры, принимаемые руководством предприятия по стабилизации ситуации (изменение стратегии работы на рынке, значительное снижение цены на продукцию), дают результаты. Предприятием изготовлено и реализовано около 14 тысяч квадратных метров плитки керамической для стен и полов, что на 10,8 % больше по сравнению с 2010 годом.

Предприятие испытывает финансовые трудности. Наблюдается рост просроченной кредиторской задолженности за счет увеличения суммы просроченных платежей за пользование кредитами Сбербанка и долга перед поставщиками и подрядчиками. Несмотря на финансовые трудности, численность работающих сохраняется на предприятии на уровне 2010 года. А среднемесячная заработная плата выросла на 2,4 %.

ООО "КомСтрой", специализирующееся на производстве кирпича, работает в обычном режиме. В 2011 году объем продаж увеличился на 10,9 % по сравнению с уровнем прошлого 2010 года. Численность работающих сократилась по сравнению с 2010 г. на 9,0 %. Среднемесячная заработная плата увеличилась на 5,5 % по сравнению с прошлым годом.

"Производство одежды, выделка и крашение одежды" представлено стабильно работающими предприятиями: ОП ЗАО Корпорация "Глория Джинс", филиалом швейной фабрики "Оптима" и ООО "Ариадна-96". В общем объеме по обрабатывающим производствам на долю этих предприятий приходится 4,7 %. В 2011 году произведено и отгружено продукции на 23,2 % больше соответствующего периода прошлого года. Рост обусловлен увеличением объемов производства ОП ЗАО Корпорация "Глория Джинс" (на 21 %), филиалом швейной фабрики "Оптима" (на 50 %) и ООО "Ариадна-96" (на 26 %).

"Текстильное производство" в городе представляет ЗАО "Дон-Текс".

ЗАО "Дон-Текс" работает с каждым из потребителей по индивидуальному ассортиментному плану. Продукция предприятия отправляется более чем в 30 регионов России, продолжается сотрудничество с предприятиями СНГ, зарубежными странами.

ЗАО "Дон-Текс" в 2011 году снижены объемы производства на 20 %. Предприятие испытывает трудности по причине снижения платежеспособности потребителей, увеличения дебиторской задолженности, несвоевременностью оплаты Министерством обороны РФ за поставленную продукцию.

Произведено 5588 тысяч м² различных тканей, 464 тонн пряжи хлопчатобумажной и штапельной, 517,9 тысяч комплектов постельного белья, около 20 тысяч единиц спецодежды.

"Производство машин и оборудования" обеспечивают ОАО "Шахтинский завод "Гидропривод", Шахтинским филиалом ЗАО "Союзлифмонтаж",

ООО "ШМНУ".

ОАО "Шахтинский завод Гидропривод" - одно из ведущих предприятий России, специализирующихся на производстве гидравлики, которая применяется во многих отраслях промышленности. В связи с падением спроса на выпускаемую продукцию предприятие в течение трех месяцев 2011 года (август, сентябрь, октябрь) работало в режиме неполного рабочего времени по инициативе работодателя. Но, несмотря на возникшие трудности, объем отгрузки увеличился на 17 %, число работающих - на 7 %, уровень среднемесячной заработной платы - на 15 %.

ООО "ШМНУ", специализирующееся по сооружению "под ключ" электрораспределительных подстанций с внедрением новых технологий. В 2011 году выполнил заказов в два с половиной раза больше уровня предыдущего года. При снижении численности работающих на 5 % уровень заработной платы вырос на 6 %. У предприятия в наличии просроченная кредиторская задолженность, которая обусловлена несвоевременными платежами за выполненные работы.

Шахтинский филиал ЗАО "Союзлифмонтаж" увеличил объем оказываемых услуг на 32 %. Численность работающих в 2011 году ниже уровня предыдущего года на 5 %, средняя заработная выросла на 15,3 %.

"Производство пищевых продуктов" - ООО "Талосто-Шахты" за отчетный период произведено и продано 1,9 тысяч тонн сладкой продукции, мороженого - 33 видов. Налажено производство хлебобулочных изделий длительного хранения. С начало года реализовано 448 тонн продукции.

Численность работающих увеличилась на 15 %, среднемесячная заработная плата - на 9 %.

1.5. Промышленная специализация города

Для определения специализации города в разрезе обрабатывающей промышленности используется метод сравнения относительных долей видов деятельности в общем объеме отгруженной продукции по г. Шахты с сопоставимыми показателями Ростовской области.

Ключевым также является анализ структуры обрабатывающей промышленности в разрезе доминирующих секторов, которые по своим масштабам (отгрузка, занятость, концентрация капитала) составляют системообразующий промышленный базис г. Шахты.

Для определения доминирующих секторов промышленности выполнена классификация видов деятельности обрабатывающих производств в зависимости от их доли в общем объёме отгрузки продукции собственного производства по данным за 2010 год:

1. Группа А - доминирующие виды деятельности, обеспечивающие 60 процентов отгруженной продукции собственного производства обрабатывающей промышленности.

2. Группа В - недоминирующие виды деятельности, обеспечивающие остальные 40 процентов отгруженной продукции собственного производства

обрабатывающей промышленности.

Таблица 1.8

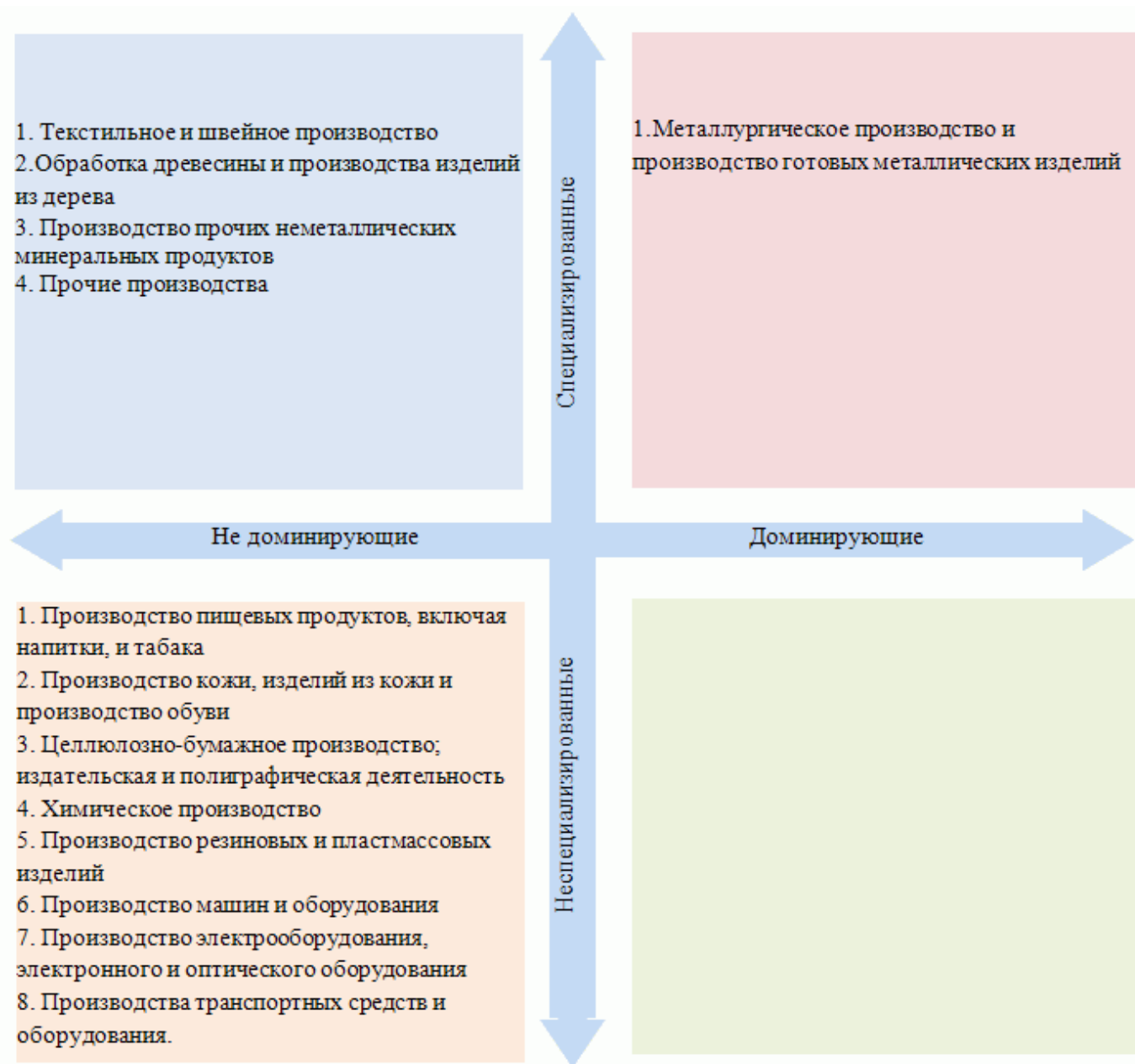
**Структура
обрабатывающей промышленности по видам деятельности в разрезе
отгруженной продукции собственного производства
в 2010 году**

проценты

Наименование видов деятельности	Ростовская область	Город Шахты	Специализация	Доминирование
Обрабатывающие производства	100,0	100,0		
из них:				
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	26,8	2,59		
Текстильное и швейное производство	4,1	6,53	+	
Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	0,5	0,15		
Обработка древесины и производство изделий из дерева	0,2	0,59	+	
Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	2,2	0,21		
Производство кокса и нефтепродуктов	8,8	0		
Химическое производство	3,9	0,99		
Производство резиновых и пластмассовых изделий	2,6	0,01		
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	4,8	13,19	+	
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	17,3	66,84	+	+
Производство машин и оборудования	7,6	4,09		
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	3,9	1,12		

Производство транспортных средств и оборудования	14,4	0,56		
Прочие производства	2,9	3,14	+	

Для фактического определения специализации г. Шахты использовались данные об объеме отгруженной продукции собственного производства за 2010 год. В обрабатывающих производствах город Шахты специализируется в следующих видах деятельности: "Текстильное и швейное производство", "Обработка древесины и производство изделий из дерева", "Производство прочих неметаллических минеральных продуктов", "Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий" и "Прочие производства".



"Рисунок 5 - Классификация видов обрабатывающей промышленности города Шахты в зависимости от удельного веса в объеме отгруженной продукции собственного производства крупных и средних предприятий и специализации относительно промышленности Ростовской области в 2010 году"

Таким образом, в зависимости от удельного веса в общем объеме отгрузки продукции собственного производства и специализации по сравнению в целом по Ростовской области все виды деятельности обрабатывающего сектора г. Шахты разбиты на три группы ([Рисунок N 1](#)).

ГАРАНТ:

По-видимому, в тексте предыдущего абзаца допущена опечатка. Имеется в виду ["Рисунок N 5"](#)

Классификация видов экономической деятельности в зависимости от их специализации и доминирования является основой для формирования приоритетов социально-экономического развития города Шахты на период до 2020 года.

1.6. Строительство

По итогам 2010 года в городе Шахты объем работ, выполненных собственными силами по виду деятельности "Строительство", составил 1 831,22 млн руб.

Таблица 1.9

Объем работ, выполненных собственными силами по виду деятельности "Строительство" за 2010 г.

Города	Объем работ, выполненных собственными силами по виду деятельности "Строительство", млн руб.	Ввод в действие общей площади жилых домов, кв. м	Ввод в действие общей площади жилых домов в расчете на душу населения, кв. м
Ростов-на-Дону	37 490,48	850 002	0,78
Волгодонск	10 000,15	59 167	0,35
Новочеркасск	1 702,57	78 093	0,46
Таганрог	2 706,09	88 108	0,34
Шахты	1 831,22	65 369	0,27

На долю города Шахты среди крупных городов Ростовской области приходится 3,4 процентов совокупного объема строительных работ.

Кризисные процессы в 2009 году негативно отразились на темпах ввода жилья, причем для города Шахты, как и в целом в Ростовской области последствия оказались одними из самых значительных. В 2010 году в ситуации произошел существенный перелом, в результате чего к уровню 2008 года темп ввода в действие жилых домов составил 107,6 процента. В целом по Ростовской области наблюдается падение показателя (90,7 %).

По данным за 2010 год, в городе Шахты введено в действие 65 369 квадратных метров жилой площади, что составляет 4,76 % процента от значения показателя в целом по Ростовской области. В расчете на душу населения ввод жилья в городе Шахты значительно ниже среднего значения по Ростовской области (0,42).

Объем работ, выполненных по виду деятельности "строительство" в 2011 году, составил 2094,18, или 103,87 % к предыдущему году в сопоставимых ценах. Введено 69 974 кв. м общей площади жилых домов.

Условиями обеспечения дальнейшего устойчивого развития г. Шахты являются:

1. Обеспечение реализации документов территориального планирования;
2. Постоянное повышение инвестиционной привлекательности территории городского округа;
3. Комплексное развитие систем коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры городских и пригородных территорий с целью обеспечения их инвестиционной привлекательности и обеспечения ввода жилья на перспективных территориях;
4. Выполнение мероприятий, направленных на реализацию генерального плана городского округа, механизмом которых является:
 - а) разработка документации по планировке территорий;
 - б) изменение границ муниципального образования для размещения новых предприятий и освоения в целях жилищного строительства;
 - в) разработка и утверждение муниципальных программ, необходимых для развития перспективных территорий;
5. Предоставление земельных участков для комплексного освоения в целях жилищного строительства;
6. Синхронизация ввода жилья с размещением объектов транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры территорий, осваиваемых в целях жилищного строительства и т.д.

В качестве целевых направлений развития на 2013 - 2015 годы запланированы следующие территории:

- а) жилой р-н "Артем" МКР N 6;
- б) жилой р-н "Артем" МКР N 7;
- в) жилой р-н "Артем" Квартал по ул. Капустина;
- г) жилой р-н "Артем" МКР N 5-а;
- д) жилой р-н "Артем" Квартал по ул. Административная;
- е) жилой р-н "Артем" МКР N 8;

ж) квартал N 1 по ул. Вахрушева.

ГАРАНТ:

Нумерация подразделов приводится в соответствии с источником

1.6. Малое предпринимательство

В настоящее время значительную роль в экономическом развитии города играет малое предпринимательство. Его отраслевая структура в разрезе производственной и непроизводственной сфер остается стабильной.



"Рисунок 6 -

Структура малого бизнеса по видам деятельности"

Таблица 1.10

Характеристика предприятий по видам экономической деятельности

Показатели	ед. изм.	2010 г.	2011 г.	Темп роста, %
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	ед.	9966	9837	98,7
Количество вновь зарегистрированных субъектов	ед.	64	370	578,1
Среднесписочная численность занятых на малых предприятиях	ед.	10741	11179	104,1
Объем оборота малых предприятий	млн руб.	11129,6	14611,4	131,3
Уровень заработной платы по малым предприятиям	руб.	10232,9	11340,2	110,8
Налоговые поступления, в том числе				
по единому налогу на вмененный	тыс. руб.	69026,9	78369,4	113,5

доход				
по упрощенной системе налогообложения	тыс. руб.	73616,6	78808	107,1

Согласно официальным статистическим данным, по состоянию на конец 2011 года в городе зарегистрировано 9837 субъектов малого и среднего предпринимательства (из них 19 средних предприятий, 2046 малых предприятия и 7772 индивидуальных предпринимателей). Наибольшее количество субъектов малого бизнеса (6412, или 65 %) сосредоточено в сфере оптовой торговли, услуг автосервиса, бытового обслуживания. В обрабатывающем производстве занято 1479 субъектов малого бизнеса (15 %), в строительстве 690 субъектов (7 %), в операциях с недвижимым имуществом 887 субъекта(9 %).

1.7. Инвестиции в основной капитал

Объем инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций города Шахты в 2010 году составил 4 358,11 млн руб. (169,0 % к предыдущему 2009 году в сопоставимых ценах). Резкое наращивание темпа роста объяснимо восстановлением хозяйственной деятельности предприятий, выходом из негативных последствий мирового финансового кризиса, начавшегося в конце 2008 года, вводом объектов предшествующего периода.

Таблица 1.11

Инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций в 2010 году в крупных городах Ростовской области

Города	Объем инвестиций, млн рублей	Индекс физического объема, %	В расчете на душу населения, тыс. рублей
Ростов-на-Дону	56 708,5	92,3	51,95
Волгодонск	20 337,5	62,3	119,28
Новочеркасск	10 748,9	154,6	63,50
Таганрог	7 376,9	87,2	28,68
Шахты	4 358,11	169,0	18,16

В расчете на душу населения инвестиции в основной капитал по городу Шахты составили в 2010 году 18,16 тыс. руб., что почти в 2 раза ниже среднего значения по Ростовской области. Тем не менее, по итогам 2010 года вклад города Шахты в общий объем инвестиций Ростовской области составляет 2,8 процента.

Объем инвестиций 2011 года составил 4995,51 млн руб., индекс физического объема 105,45 % к предыдущему году в сопоставимых ценах. Рост инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций обусловлен

реальными текущими вложениями средств в основной капитал (техническое оснащение, перевооружение производств) и вводом объектов предшествующего периода. Так, объем инвестиций крупных и средних предприятий увеличился более, чем в два раза, и составил 3065,42 млн руб. (205,41 % к 2010 году) в основном за счет объемов капитальных вложений предприятий обрабатывающего производства (1409,63 млн руб., или 146,18 % к 2009 году). Существенную роль в указанных капитальных вложениях сыграло завершение строительства 2-й очереди Ростовского электрометаллургического завода: мелкосортно-проволочного стана объемом производства 530 тыс. т. в год (инвестиции ООО "РЭМЗ" в 2011 году превысили 1304,04 млн руб.). В августе 2011 года ООО "Талосто-Шахты" запустило линию по производству пиццы и прочих хлебобулочных изделий (объем инвестиций свыше 31 млн руб., что почти в 10 раз больше значения предыдущего года). Также в текущем году в муниципальной статистике отражены объемы инвестиций, вложенные ранее ЗАО "Тандер" (г. Краснодар) на территории города Шахты в процессе строительства Семейного гипермаркета "Магнит" (объем капитальных вложений свыше 490 млн руб.).

Инвестиции в основной капитал субъектов малого предпринимательства в 2011 году составили 93,12 млн руб. (или 125,22 % к предыдущему году), основную долю в которых занимают объемы ООО "Дон-Стекло" (свыше 14 млн руб.), занимающегося торговлей и производством мебели и витражей и ООО "СК" (свыше 11 млн руб.), осуществляющего деятельность в сфере строительства. Инвестиции в основной капитал предприятий и организаций с численностью до 15 человек составили 883,5 млн руб., индекс физического объема составил 38,95 % к предыдущему году. Указанная динамика объясняется снижением капитальных вложений инициатора проекта по реконструкции и расширению Шахтинской ГТЭС (ООО "Ситилайф Росс"), связанным с завершением 2-го пускового комплекса проекта, а также фактом перехода МУП г. Шахты "Капитальное строительство" в разряд крупных и средних предприятий. Средства населения на индивидуальное жилищное строительство в 2011 году составили 953,47 млн руб. (105,64 %), что подтверждается некоторым ростом площади введенных индивидуальных жилых домов с 44,04 тыс. кв. м в 2010 году до 45,03 тыс. кв. м в 2011 году.

1.8. Финансовое состояние предприятий и организаций

По итогам 2010 года удельный вес прибыльных крупных и средних предприятий и организаций города Шахты составил 82 процента. По удельному весу прибыльных предприятий город Шахты в сравнении с крупными городами Ростовской области занимает лидирующее место.

Таблица 1.12

**Группировка крупных и средних предприятий и организаций,
получивших прибыль или убыток в крупных городах
Ростовской области**

Города	2010 год		2009 год	
	Прибыль (убыток), млн руб.	Кол-во прибыльных предприятий в % к общему кол-ву предприятий	Прибыль (убыток), млн руб.	Кол-во прибыльных предприятий в % к общему кол-ву предприятий
Ростов-на-Дону	13 218,5	74,5	5 636,9	75,0
Волгодонск	890,7	67,4	732,7	69,1
Новочеркасск	1616,6	70,0	1 283,5	62,0
Таганрог	-1 130,6	74,4	-3 593,4	61,0
Шахты	871,4	82,0	-3 312,3	66,7

По сравнению с кризисным 2009 годом доля прибыльных предприятий и организаций города Шахты выросла на 8,8 процентов. Одновременно по показателю "финансовый результат (убытки) убыточных организаций" город продемонстрировал не худший результат среди крупных городов Ростовской области: убытки в разрезе убыточных предприятий в 2010 году составили 262,2 млн руб. против 3 697,5 млн руб. в 2009 году.

За 2011 год прибыль прибыльных предприятий по полному кругу составила 883,907 млн руб., темп к 2010 году - 68,2 %. Удельный вес прибыльных крупных и средних предприятий и организаций города Шахты составил 83,7 процента.

1.9. Торговля

Оборот розничной торговли в городе Шахты, по данным за 2010 год составил 21 666,8 млн руб.

На долю города Шахты приходится 4,7 процента общего объема оборота розничной торговли Ростовской области в 2010 году. В расчете на душу населения оборот розничной торговли составил 88,4 тыс. руб., 80,6 процента от среднеобластного значения.

Таблица 1.13

Оборот розничной торговли по крупным городам Ростовской области в 2010 году

Города	Оборот розничной торговли млн рублей	В сопоставимых ценах, в % к		В расчете на душу населения, тыс. рублей
		2009 году	2008 году	
Ростов-на-Дону	233 062,7	109,5	91,6	222,4
Волгодонск	20 780,0	108,8	93,7	122,9
Новочеркасск	21 647,0	109,0	96,7	122,5
Таганрог	26 103,6	104,5	90,5	102,3
Шахты	21 667,8	106,6	99,3	88,4

В различных сферах потребительского рынка в городе Шахты действует 5258 предприятий, включающих в себя 4358 предприятий розничной торговли, из них 2559 объектов мелкорозничной торговой сети и 1799 объектов стационарной торговой сети, 591 предприятие бытового обслуживания, 295 предприятий общественного питания, 7 универсальных розничных рынков, 7 ярмарок.

За 2011 год объем оборота розничной торговли по всем каналам реализации по городу Шахты составил 24393,7 млн руб. по сравнению с 2010 годом (21666,8 млн руб.), темп прироста в сопоставимых ценах составил 4,6 %.

1.10. Характеристика состояния социальной сферы

Социальная инфраструктура города представляет собой сеть специализированных учреждений по направлениям деятельности, обеспеченных соответствующими зданиями, строениями и сооружениями, а также персонал, осуществляющий реализацию политики Администрации города в той или иной социальной сфере.

1.10.1. Здравоохранение

Одной из основных задач муниципальной системы здравоохранения является совершенствование системы первичной медико-санитарной и амбулаторно-поликлинической помощи, организация общей врачебной практики.

Город Шахты является межтерриториальным центром, оказывающим услуги жителям не только нашего города, но и населению соседних территорий.

В городе функционирует 18 медицинских образований общей мощностью 1631 койка, в том числе коек дневного пребывания - 82 койки. Из них 4 больницы, 3 дома сестринского ухода, 11 поликлиник, в том числе 2 детские и 3 стоматологические поликлиники, 1 из которых детская. В системе обязательного медицинского страхования функционирует коечная сеть мощностью 1436 стационарных коек и 252 койки дневного стационара при амбулаторно-поликлинических учреждениях. Муниципальные учреждения здравоохранения на территории г. Шахты оказывают скорую медицинскую помощь (за исключением санитарно-авиационной), первичную медико-санитарную помощь в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинскую помощь женщинам в период беременности, во время родов.

Скорая и медицинская помощь жителям города оказывается в МБУЗ ГБСМП мощностью 805 коек, в состав которой входят отделение скорой медицинской помощи и травмпункт для оказания круглосуточной помощи населению. МБУЗ ГБСМП является многопрофильным учреждением, в состав которого входят родильное отделение, кардиологическое отделение, неврологическое отделение для больных с острым нарушением мозгового кровообращения, неврологическое отделение, инфекционное отделение, терапевтическое отделение, хирургическое отделение, эндокринное отделение, офтальмологическое и отоларингологическое отделение, урологическое, гинекологическое отделение, отделение рентгенологии

и компьютерной томографии, лаборатория клинической микробиологии. В учреждении оказывается как экстренная, так и плановая медицинская помощь.

В целях повышения эффективности использования коечного фонда муниципальных учреждений здравоохранения в городе Шахты с 2007 года проводится планомерная реструктуризация коечной сети, а именно сокращение коек круглосуточного пребывания. В целом сокращены 139 круглосуточных коек, в том числе с 1 января 2012 года 55 коек круглосуточного пребывания домов сестринского ухода сокращены.

С января 2013 года продолжится второй этап реструктуризации учреждений здравоохранения города в форме слияния МБУЗ Детская городская поликлиника N 2 с МБУЗ Городская больница, МБУЗ Детская городская поликлиника N 3 с МБУЗ Городская поликлиника N 4, МБУЗ Городская поликлиника N 1 с МБУЗ Городская поликлиника N 6.

Уровень материально-технического обеспечения является определяющим фактором возможности медицинских образований оказывать качественную медицинскую помощь населению в соответствии с утвержденными федеральными стандартами и порядками оказания медицинской помощи пациентам с различными заболеваниями.

Одним из важных путей решения задач укрепления материально-технической базы учреждений здравоохранения является своевременное проведение текущих и капитальных ремонтов. Положительное решение данной задачи позволяет не только поддерживать здания в удовлетворительном санитарно-техническом состоянии, но и создает комфортные и безопасные условия для пребывания там пациентов и персонала.

В 2011 году число муниципальных учреждений здравоохранения, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, составило 6 единиц. Капитального ремонта требуют: МБУЗ ГБСМП им. В.И. Ленина, травматологическое отделение, МБУЗ Детская городская больница, инфекционное отделение N 1 МБУЗ Детская городская больница, МБУЗ Городская больница, МБУЗ Городская поликлиника N 1, МБУЗ Детская городская поликлиника N 2.

В вышеуказанных зданиях проводится капитальный ремонт в рамках программы "Модернизация здравоохранения г. Шахты на 2011 - 2012 годы".

На сегодняшний день все 15 муниципальных амбулаторных учреждений в соответствии с программой "Модернизация здравоохранения г. Шахты на 2011 - 2012 годы" получают дорогостоящее оборудование согласно табеля оснащения для оказания квалифицированной и полноценной медицинской помощи населению.

По состоянию на 01.07.2012 г. в лечебно-профилактических учреждениях города Шахты работает 496 врачей и 1825 специалистов со средним медицинским образованием.

Обеспеченность врачебными кадрами, с учетом учреждений здравоохранения областного подчинения, расположенных на территории г. Шахты, составила 23,1 на 10 тыс. населения, средними медицинскими работниками - 87,2 на 10 тыс. населения.

Укомплектованность штатов лечебно-профилактических учреждений по городу Шахты врачами остается низкой и составляет 57,3 %.

Увеличение числа работающих в муниципальных учреждениях здравоохранения в 2012 - 2014 годах планируется за счет увеличения численности врачей и пополнения врачебных кадров молодыми специалистами, ожидаемыми к прибытию после окончания интернатуры (ординатуры), обучавшихся по целевому набору, и притока специалистов с других территорий, с учетом убыли (пенсия, переезд, расторжение контракта по предусмотренным основаниям и другие причины увольнения врачей).

Для увеличения данного показателя в перспективном периоде организована работа по целевой контрактной подготовке врачей-специалистов на базе Ростовского государственного медицинского университета. Ежегодно оформляются гарантийные ходатайства для выдачи целевых направлений выпускникам средних учебных заведений на поступление в Ростовский государственный медицинский университет по специальностям "Лечебное дело", "Педиатрия", "Фармация". План оформления гарантийных ходатайств на выдачу целевого направления по годам составляет: 2012 год - 25, 2013 год - 25, 2014 год - 25. В 2011 году выдано 25 целевых направлений выпускникам средних учебных заведений для поступления в Рост ГМУ и последующего трудоустройства в ЛПУ города.

Поступило - 13, из них:

Педиатрия - 3 чел.,

Лечебное дело - 10 чел.

В 2012 году, при плане - 25, выдано 34 целевых направления выпускникам средних учебных заведений для поступления в Рост ГМУ.

Поступило - 14, из них:

Педиатрия - 3 чел.,

Лечебное дело - 10 чел.

Фармация - 1 чел.

На сегодняшний день, в лечебно-профилактических учреждениях города работают 9 молодых специалистов - выпускников интернатуры и клинической ординатуры 2011 года: 4 врача-невролога, 1 врач челюстно-лицевой хирург, 1 врач-акушер-гинеколог, 1 врач-анестезиолог-реаниматолог, 1 врач-хирург, 1 врач-нейрохирург.

В 2012 планируется прибытие 16 молодых врачей-специалистов-целевиков, в 2013 году - 16, в 2014 году - 14.

Для решения социальных проблем прибывающих молодых специалистов с 2012 года введены следующие меры социальной поддержки молодых специалистов за счет средств местного бюджета:

1. Однократная выплата подъемных молодым специалистам, окончившим учебные заведения высшего профессионального образования и поступившим на работу в муниципальные учреждения здравоохранения на работу впервые по полученной специальности по трудовому договору (контракту), заключенному на срок не менее трех лет в размере 15,0 тыс. рублей.

2. Доплата молодому специалисту за наем жилья в размере 4,0 тыс. рублей в месяц.

3. Обеспечение муниципальным жильем врачей узких специальностей (текущий ремонт муниципального жилья, приобретенного на вторичном рынке).

Ежегодно комиссией в установленном Министерством здравоохранения РО

порядке утверждается список из 20 выпускников медицинских вузов, трудоустроенных в территории с наиболее низкой укомплектованностью и обеспеченностью врачами (г. Шахты и др. территории Ростовской области), на единовременные выплаты в размере 50 000 рублей, и список из 15 выпускников интернатуры и ординатуры, трудоустроенных в территории, занимающие последние рейтинговые места по показателям укомплектованности врачебными кадрами (г. Шахты и др. территории Ростовской области), на единовременные выплаты в размере 200 000 рублей.

Для снижения напряженности жилищной проблемы Департаментом здравоохранения ежегодно формируются и направляются в Министерство здравоохранения РО списки молодых специалистов и врачей дефицитных специальностей, желающих участвовать в жилищной программе в рамках [постановления](#) Администрации Ростовской области от 29.08.2005 N 101 "Об оказании государственной поддержки молодым специалистам здравоохранения и работникам здравоохранения дефицитных специальностей по улучшению жилищных условий". Всего с 2005 по 2011 год участвовало 11 врачей-специалистов, 2 из которых досрочно погасили предоставленные займы. В 2011 году в Министерство здравоохранения РО предоставлена заявка на участие 19 врачей дефицитных специальностей и молодых специалистов, прибывших на работу в лечебно-профилактические учреждения города в 2011 году. В течение 2012 года Агентством жилищных программ, по результатам рассмотрения представленных заявленными специалистами документов, будут предоставлены ипотечные займы. В августе-сентябре 2012 года будет сформирована очередная заявка на участие врачей дефицитных специальностей и молодых специалистов, прибывших на работу в лечебно-профилактические учреждения города в 2012 году.

Реализация на территории города приоритетного национального проекта "Здоровье", программы модернизации здравоохранения, изменения подходов к эффективности управления всей системой здравоохранения города, более рациональное использование всех видов имеющихся ресурсов позволили повысить доступность и качество медицинской помощи для жителей г. Шахты и отразились и на медико-демографических показателях, подавляющее большинство из которых изменились в сторону улучшения.

Таблица 1.14

**Основные показатели функционирования
системы здравоохранения**

Показатели	2006 г.	2010 г.	2011 г.
Показатель рождаемости на 1000 населения	8,6	9,8	10,3
Показатель смертности на 1000 населения	16,4	15,7	10,0
Естественный прирост на 1000 населения	-7,8	-5,9	-4,7
Младенческая смертность. На 1000 родившихся живыми детей	13,8	4,6	8,7
Материнская смертность,	-	-	-

На 100000 родившихся живыми детей			
Смертность от новообразований, На 100000 населения	224,	202,5	215,8
Смертность от туберкулеза, На 100000 населения	21,7	26,6	17,9
Заболеваемость населения, на 1000 населения	655	721	715
Заболеваемость среди детей, на 1000 населения	1634	1815	1766
Заболеваемость среди подростков, на 1000 населения	963	1062	1017
Заболеваемость туберкулезом, на 100000 жителей	91,0	77,3	61,9

1.10.2. Демография и социальная защита населения

По результатам окончательной обработки данных Всероссийской переписи населения 2010 года численность жителей города на 01.01.2012 года составляет 238486 человек. Принимая во внимание, что итоги переписи населения 2002 года зафиксировали 254700 человек, можно говорить о сокращении численности жителей города. Проведенный статистический анализ основных демографических показателей указывает на стабильность негативных как медико-демографических процессов, так и миграционных процессов.

Таблица 1.15

Динамика естественного изменения численности и миграционных процессов на территории города (по оперативным данным регистрирующих служб)

Год	Естественное движение		Миграция	
	Рождаемость	Смертность	Прибыло	Выбыло
2003	2 145	4 583	2 252	2 360
2004	2 198	4 393	2 054	2 440
2005	1 943	4 393	3 128	2 186
2006	2 123	4 083	2 325	2 230
2007	2 271	3 983	2 503	2 268
2008	2 668	3 710	5 262	2 337
2009	2 171	3 868	2 810	2 042
2010	2 368	3 797	1 642	2 624
2011	2 466	3 586	3 650	5 424
Сальдо	-16 043		1 715	
	-14 328			

Анализ качественного состава жителей города позволяет говорить о низком

потенциале дальнейшего репродуктивного развития.

Таблица 1.16

Численность отдельных социальных категорий граждан (на 01.01.2012)

Показатель	Величина
Численность населения города, чел.	238 486
Численность пенсионеров, чел	78 283
Удельный вес пенсионеров в общей численности, %	32,82
Численность зарегистрированных инвалидов, чел	31 246
Удельный вес инвалидов в общей численности, %	13,1

Относительно высокая степень инвалидности населения и доля пенсионеров приводят к большим объемам социальной помощи, оказываемой населению.

Социальная поддержка населения осуществляется по отдельным категориям в рамках реализации переданных государственных полномочий.

Таблица 1.17

Характеристика мер социальной поддержки населения

Меры социальной поддержки	Количество получателей		
	2010	2011	Отклонение (+,-)
Субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, сем.	17 955	19 299	+1 344
Федеральные льготы по оплате услуг ЖКХ, чел.	29 679	28 942	-737
Региональные льготы в натуральном и денежном выражении, чел.	23 780	24 093	+313
Пособие на ребенка из малоимущей семьи, сем.	11 264	9 810	-1 454
Адресные социальные выплаты в связи с ростом тарифов на водоснабжение, сем.	34 761	39 832	+5 071
Адресная социальная помощь малоимущим, чел.	2 611	2 336	-275
Приобретение детских путевок для оздоровления и отдыха, чел.	1267	1 424	-157

1.10.3. Образование

В структуре работающего населения города Шахты сектор образования занимает второе место после обрабатывающих производств. Так, по данным за 2010 год, среднесписочная численность работников (без внешних совместителей и работников несписочного состава) по виду деятельности "Образование" составила 7 100 человек, за 2011 - 6 987 человек, или 15,8 и 15,5 процента соответственно от значения показателя в целом по экономике.

В сравнении с другими видами деятельности заработная плата работников образования является одной из самых низких и значительно уступает среднегородскому значению: в 2011 году среднемесячная начисленная заработная плата в расчете на одного работника составила 12 630,5 руб. против 14 057,5 руб.

Таблица 1.18

**Основные показатели в сфере образования за 2011 год
в сравнении с аналогичным периодом 2010 года**

Показатель	2010 г.	2011 г.	Отклонение	Темп роста, %
Число МДОУ, ед.	39	39	0	100,0
Количество мест МБОУ, ед.	5548	5555	7	100,1
Численность детей, посещающих МДОУ, чел.	6012	6122	110	101,8
Число муниципальных общеобразовательных учреждений, ед.	42	42	0	100,0
Численность учащихся, чел.	19023	18809	-214	98,9
Содержание 1 учащегося в МОУ, руб. в месяц	1857	2201	344	118,5
Число технических, среднетехнических, специальных учебных учреждений	14	14	0	100,0

Изменение количества мест в образовательных учреждениях, реализующих программы дошкольного образования, произошло за счёт:

- уменьшения количества мест при повторном лицензировании МДОУ N 38 (-13 мест),
- увеличения количества мест при лицензировании МДОУ N 76 в связи с открытием 1 дошкольной группы (+20).

Численность детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения, увеличилась на 110 детей в связи с открытием дошкольной группы в МДОУ N 76 и возросшей потребностью населения в местах. Численность учащихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях уменьшилась на 214 чел. Изменение численности произошло в связи с уменьшением количества учащихся, желающих продолжать обучение на третьей ступени и продолжающих обучение в СПО и НПО, а также по причине выбытия детей в другие регионы.

В 2010 году расходы бюджета города Шахты на образование составили 1,1 млн руб., или 25 процента от общего объема расходов бюджета города.

Развитие системы образования города Шахты на сегодняшний день осуществляется в соответствии с направлениями национальной образовательной инициативы "Наша новая школа", приоритетного национального проекта "Образование", [Федеральной целевой программы](#) развития образования на 2011 - 2015 годы, [Областной долгосрочной целевой программы](#) "Развитие образования в Ростовской области на 2010 - 2015 годы" и иными программами.

Общее образование.

Реализация национальной образовательной инициативы "Наша новая школа" осуществляется по 6 направлениям государственной поддержки и развития школьного образования:

1. Переход на новые образовательные стандарты.
2. Развитие системы поддержки талантливых детей.
3. Совершенствование учительского корпуса.
4. Изменение школьной инфраструктуры.
5. Сохранение и укрепление здоровья школьников.
6. Расширение самостоятельности школ.

Приоритетным направлением развития в сфере общего образования являются:

- удовлетворение потребности населения в получении доступного и качественного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, дополнительного образования;

- создание безопасных условий образовательной деятельности;

- обеспечение социально-правовой защиты обучающихся и воспитанников, профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних;

- сохранение и укрепление психического и физического здоровья обучающихся и воспитанников, коррекция их психического и речевого развития;

- создание условий для укрепления здоровья детей и подростков путем комплексного развития детской спортивной инфраструктуры по месту проживания и учебы детей;

- развитие системы выявления, поддержки и сопровождения одаренных детей и талантливой молодежи;

- развитие педагогического потенциала;

- повышение экономической эффективности образования;

- обеспечение уплаты земельного налога;

- создание условий для обучения граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях.

В 2011 - 2012 учебном году в городе Шахты функционировало 86 образовательных учреждений. Из них:

- 34 средние общеобразовательные школы, в том числе 2 гимназии, 4 лицея;

- 4 основные общеобразовательные школы;

- 3 вечерних (сменных) общеобразовательных учреждения, в том числе 1 центр образования, 1 вечерняя (сменная) общеобразовательная школа, 1 вечерняя (сменная) общеобразовательная школа при учреждении ГУФСИН;

- 39 дошкольных образовательных учреждений;
- 1 образовательное учреждение для детей дошкольного и младшего школьного возраста;
- 5 учреждений дополнительного образования детей.

Все функционирующие образовательные учреждения имеют лицензии на право ведения образовательной деятельности по основным образовательным программам, все общеобразовательные учреждения имеют свидетельства о государственной аккредитации.

С целью сокращения неэффективных расходов на протяжении 5 лет в городе проводится целенаправленная работа по оптимизации и реструктуризации сети образовательных учреждений.

Муниципальные общеобразовательные учреждения г. Шахты заполнены на 69,3 % (плановая, расчетная наполняемость - 27340 мест, фактически - 18 977 чел.). Свободные площади в общеобразовательных учреждениях используются под дополнительное, дошкольное и предшкольное образование.

Образовательный комплекс города включает 5 муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей, подведомственных Департаменту образования г. Шахты, в которых занимается 8 598 человек по лицензии (46,5 %) от общего числа детей школьного возраста.

Охват обучающихся дополнительным образованием в различных организационно-правовых формах составляет 70 % (13.021) от общего числа детей школьного возраста.

Охват детей в возрасте от 1 года до 7 лет дошкольным образованием в 2012 году составил 46,6 % , удовлетворение потребности населения в услугах дошкольного образования 64,3 %.

В городе Шахты очередность в дошкольные образовательные учреждения составляет 3504 человека, в том числе в возрасте от 1 года до 3 лет - 1974 человека, от 3 до 5 лет - 1293 человека, от 5 до 7 лет - 237 детей.

Профессиональное образование.

По данным за 2010 / 2011 учебный год, в 5 образовательных учреждениях высшего профессионального образования (далее - ОУ ВПО) города Шахты обучалось 9,3 тыс. человек. Кроме этого, в городе осуществляют образовательную деятельность 14 технических, среднетехнических и специальных учебных заведений, в которых в 2011 году обучалось 6,6 тыс. чел.

1.10.4. Физическая культура и спорт

Город Шахты давно прославился талантливыми спортсменами. С 1964 года шахтинцы участвуют в Олимпийских играх. 10 Олимпийских чемпионов - гордость города, а по количеству Олимпийцев, приходящихся на одного жителя, мы претендуем на мировое лидерство.

Алексей Вахонин - чемпион XVIII Олимпийских игр в тяжелой атлетике в легчайшем весе,

Рудольф Плюкфельдер - чемпион XVIII Олимпийских игр в тяжелой атлетике в среднем весе,

Василий Алексеев - 2-кратный чемпион XXI и XXII Олимпийских игр в тяжелой атлетике,

Николай Колесников - чемпион XXI Олимпийских игр в тяжелой атлетике в полутяжелом весе,

Давид Ригерт - чемпион XXI Олимпийских игр в тяжелой атлетике в полутяжелом весе,

Людмила Кондратьева - чемпионка XXII Олимпийских игр в беге на 100 метров,

Виктор Трегубов - Чемпион XXV Олимпийских игр в тяжелой атлетике в весовой категории 100 килограмм,

Марина Логвиненко - чемпионка XXV Олимпийских игр в стрельбе из спортивного пистолета и пневматического пистолета, бронзовая и серебряная призерка XXVI Олимпийских игр,

Андрей Сильнов - чемпион XXIX Олимпийских игр в прыжках в высоту,

Александр Неволин-Светов - чемпион Паралимпийских игр в Пекине 2008 года.

За последние 20 лет, помимо Олимпийцев, в городе подготовлено 12 чемпионов и призеров мира, 18 чемпионов и призеров Европы.

Благодаря широкой пропаганде достижений шахтинских спортсменов, постоянному проведению массовых спортивных мероприятий, у подрастающего поколения формируется устойчивая тяга к физической культуре и восприятие занятий спортом как неотъемлемой части полноценной жизни.

Структура управления физкультурно-спортивным движением в городе Шахты представлена сетью из 3 учреждений спортивной направленности, из них 2 - муниципальные детско-юношеские спортивные школы, 1 - областная специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва. Всего на территории города представлено 327 спортивных сооружений, из них 264 муниципальных.

В спортивных секциях города Шахты предоставляется возможность заниматься различными видами спорта (более 40 видов).

Практически по всем ключевым показателям наблюдается устойчивый рост, свидетельствующий о позитивных изменениях в системе управления физической культурой и спортом (табл. 6.14). В г. Шахты с 2009 года по 2011 год обеспеченность спортивными сооружениями увеличилась: число спортивных залов - на 1,47 процента; число плавательных бассейнов - на 1,7 процента; число плоскостных спортивных сооружений (площадки и поля) - на 0,85 процента.

В 2010 году количество спортивных залов и плавательных бассейнов увеличилось за счет введения в эксплуатацию "Многофункционального игрового зала с закрытым плавательным бассейном" - спорткомплекса "Артемовец".

За три года с 2009 года по 2011 год число лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в городе Шахты увеличилось на 6 811 человек и составило 55 966 человек, темп роста за указанный период - более 113,9 процента. В результате реализации [целевой программы](#) развития физической культуры, спорта и туризма "Здоровый город" на 2006 - 2010 годы и [муниципальной долгосрочной целевой программы](#) "Развитие физической культуры и спорта в городе Шахты на 2010 - 2014 годы", реализуемой в настоящее время, на

территории города Шахты оптимизирована организационная структура управления физкультурно-спортивным движением и значительно улучшена материальная база для занятий физической культурой и спортом. Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, с 2009 года по 2011 год увеличился с 20,1 до 23,4 процентов.

Таблица 1.19

Основные показатели, характеризующие развитие физической культуры и спорта в городе Шахты в 2009 - 2011 годах

Наименование показателя	Ед. изм.	2009	2010	2011
Численность лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом	чел.	49 155	55 307,00	55 966,00
Уровень фактической обеспеченности учреждениями физической культуры и спорта в городском округе (муниципальном районе) от нормативной потребности:	%			
спортивными залами	%	15,97	17,33	17,44
плоскостными спортивными сооружениями	%	27,4	28,06	28,25
плавательными бассейнами	%	5,2	6,86	6,90

Тем не менее, к сожалению, с 2008 года количество детско-юношеских школ и количество занимающихся в них детей сократилось (2008 г.: 6 ДЮСШ, 5496 детей; 2011 г.: 3 ДЮСШ, 4862 детей). В результате в будущем, вероятно, следует ожидать как минимум замедления темпов роста спортивных результатов, что негативно отразится по этому показателю города Шахты в соответствующем рейтинге Ростовской области.

1.10.5. Культура

Культура как самостоятельная отрасль по своей структуре неоднородна и представляет собой сферу библиотечного, клубного, музейного дела, творческих союзов, театров, кино, концертных организаций, памятников истории и культуры, образовательных учреждений города Шахты.

Сфера культуры города Шахты, также, как и по всей Ростовской области, традиционно ориентированная на государственную финансовую поддержку и получавшая ее по остаточному принципу, оказалась наименее подготовленной к новым формам экономической деятельности, основанной на конкуренции.

Невысокий уровень качества, отставание сферы культуры в использовании современных технологий по обеспечению доступа к информации и культурным ценностям порождают социальное неравенство в творческом развитии детей и молодежи и в целом оказывают негативное влияние на социальное самосознание населения, особенно в условиях экономического кризиса.

В 2011 году на из бюджета города на сферу культуры были выделены средства в сумме 0,076 млн руб., что составляет 1,6 % бюджета города.

Таблица 1.20

Динамика основных показателей в сфере культуры

Показатель	2010 г.	2011 г.	Темп роста, %
Количество учреждений культуры и искусства, ед.	44	44	100,0
Количество библиотек, ед.	19	19	100,0
Число культурно-досуговых учреждений, ед.	13	13	100,0
Кол-во культурно-досуговых формирований (кружков), ед.	440	442	100,5
Музыкальные и художественные школы, ед.	8	8	100,0
в них учащихся	2611	2611	100,0
Количество проведенных культурно-досуговых мероприятий, ед.	5054	5273	104,3
Количество зрителей, посетивших культурно-досуговые мероприятия, чел.	1760228	1780835,0	101,2
Музей:	2	2	100,0
Количество посетителей в музее и филиале (п. Артем), ед.	26700	30101	112,7
пополнение музейного фонда	10	2	20,0
Театр "Пласт":			
количество спектаклей, ед.	295	313	106,1
проведено городских мероприятий, ед.	26	26	100,0
сумма сбора, тыс. руб.	2697,76	2703,90	100,2

По состоянию на 01.01.2012 г. город Шахты располагает 44 учреждениями культуры:

13 учреждений клубного типа, из них:

5 Дворцов культуры; 2 Дома культуры; 5 клубов; 1 АКБ.

в том числе:

- ведомственные учреждения культуры:

1 - ООО "Центр досуга "Дон - Текс"

- муниципальные учреждения культуры:

Муниципальное бюджетное учреждение культуры города Шахты "Городской Дворец культуры и клубы", в структуру которого входят:

4 - Дворца культуры (ГДК, ДК им. О. Мешковой, ДК им. М.П. Чиха, ДК им. Н.Е. Парамонова);

2 - Дома культуры (ДК им. Ф. Дзержинского и А.Н. Колесникова);

5 - клубов ("Молодежный", "Аютинский", "Южный", "Планета", им. Л. Красина);

1 - АКБ.

23 учреждения культурно-просветительной сферы:

- Муниципальное бюджетное учреждение культуры города Шахты "Централизованная библиотечная система" (в структуре 19 библиотек);

- Муниципальное бюджетное учреждение культуры города Шахты "Шахтинский краеведческий музей" (+ структурное подразделение "Музей истории угольной промышленности Дона");

- Муниципальное бюджетное учреждение культуры города Шахты "Шахтинская филармония" (в структуре 3 муниципальных коллектива: ансамбль песни и пляски "Надежда", хор ветеранов войны и труда, духовой оркестр).

- Муниципальное автономное учреждение культуры города Шахты "Шахтинский драматический театр";

8 учреждений дополнительного образования детей, в том числе:

5 - Муниципальных бюджетных образовательных учреждений дополнительного образования детей города Шахты Детских школ искусств (им. П.И. Чайковского, И.О. Дунаевского, С.И. Танеева, школа Казачьей культуры, школа эстетики и психологии им. Д.Б. Кабалевского);

1 - Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей города Шахты Детская художественная школа им. В.А. Серова;

2 - Муниципальных бюджетных образовательных учреждения дополнительного образования детей города Шахты Детских музыкальных школ (им. С.В. Рахманинова, М.А. Балакирева).

За 2011 год муниципальными учреждениями культурно-досуговой сферы проведено 5273 мероприятий, которые посетили 1 780 835 человек. На 01.01.2012 г. в городе работает 442 клубных формирований с числом участников 13 394 человек.

Деятельность учреждений культуры осуществляется различными формами. Среди массовых форм наиболее популярными являются праздники, зрелища, представления, обряды, тематические вечера, ярмарки, шоу-программы и т.д. Каждая из этих форм в отдельности или их цикл несет огромный смысловой и

эмоциональный заряд.

Параллельно с общегородскими шоу и концертными программами во всех учреждениях культурно-досуговой сферы проводились не менее колоритные и интересные мероприятия. Приоритетными направлениями по-прежнему остаются:

- патриотическое воспитание детей и молодежи;
- профилактика правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних;
- пропаганда здорового образа жизни;
- мероприятия по предупреждению дорожно-транспортного травматизма;
- просветительно-воспитательная работа;
- организация досуга для всех категорий населения;
- работа с инвалидами и маломобильными группами населения и т.д.

По этим направлениям проводятся акции, ток-шоу, круглые столы, информационные часы, дискуссионные клубы, актуальные разговоры, показательные выступления спортивных клубов, спортивно-игровые программы и мн. др. с привлечением сотрудников правоохранительных органов, специалистов медицины, представителей религиозных конфессий, спортсменов и творческой интеллигенции города.

По итогам 2011 года проведено мероприятий:

- по патриотическому воспитанию - 654, посетителей - 284492 чел.;
- за здоровый образ жизни - 597, посетителей - 160500 чел.;
- по профилактике наркомании, алкоголизма и табакокурения - 453, посетителей - 113494 чел.;
- по профилактике безнадзорности - 861, посетителей - 252 438 чел.;
- по профилактике ДТП - 634, посетителей - 71 179 чел.

Традиционно в марте проводится общегородской разножанровый АРТ-фестиваль, который имеет большое значение для раскрытия творческих способностей людей и развития самостоятельного любительского творчества. В 2011 году, уже в тринадцатый раз, были проведены 9 номинаций фестиваля, в которых приняли участие более 2500 жителей города Шахты и п. Каменоломни Октябрьского района.

Учреждения дополнительного образования детей

В течение 2011 года учащиеся МОУДОД приняли участие в 147 конкурсах и фестивалях различного уровня (внутришкольных, городских, зональных, областных, всероссийских и международных).

В марте стартовал XII ежегодный городской фестиваль юных дарований в области культуры и искусства "Вдохновение - 2011". В течение марта было проведено 12 конкурсных номинаций, в которых приняли участие более 400 учащихся ДМШ, ДШИ и ДХШ города. Выступления участников позволили жюри конкурса, которое традиционно состоит из ведущих педагогов города и области, определить обладателей Гран-При в конкурсных номинациях, юных талантливых музыкантов-исполнителей и художников.

МУК "Централизованная библиотечная система г. Шахты"

Количество читателей - 75 547 человек

Количество посещений - 638 689 человек

Количество выдачи документов - 1 560 500 экз., в том числе электронных

изданий/ресурсов - 7540 документов

Поступило литературы - 7237 экз. (дары, замена утерянных)

Проведено массовых мероприятий - 2212, на них присутствовали 64 629 чел.

Оформлено книжных выставок - 828

Открытых просмотров литературы - 297

Выступление на радио - 30

В течение года приоритетными направлениями деятельности были: историко-патриотическое, нравственно-эстетическое, гражданско-правовое, экологическое воспитание. Особое внимание было уделено совершенствованию информационной работы, организации досуга детей в летнее время, краеведению. Были проведены циклы мероприятий по разным направлениям: литературное краеведение, ко дню освобождения города, экологическое краеведение.

2. Условия базового сценария социально-экономического развития города на период до 2020 года

Сценарий долгосрочного развития города Шахты разработан на основе стратегических ориентиров и приоритетов социально-экономического развития Ростовской области, предусмотренных **Стратегией** социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Равно как и в других регионах России, Южного Федерального Округа, Ростовской области, в городе Шахты на протяжении последних десятков лет наблюдается деградация производственной базы и инфраструктуры экономики. В среднесрочной перспективе тенденции вряд ли будут изменены кардинально, так как, скорее всего, сохранится зависимость экономики от сырьевого рынка. Данные факторы затруднят появление и распространение новых инновационных продуктов. Как следствие наличие у страны и регионов минимум двух сценариев перспективного развития - консервативного и инновационного.

Однако, уровень города в большей степени поддается прогнозированию, поскольку имеет меньшее число факторов, влияющих на варианты развития, в связи с чем нет необходимости предусматривать несколько сценариев. Целесообразнее признать базовым единый сценарий, сочетающий элементы инвестиционного и инновационного развития.

Преимущество данного варианта очевидно, так как в результате его реализации повышается устойчивость экономики города и как результат - значительно возрастает качество жизни населения и собственные доходы местного бюджета. В результате город может существенно улучшить общий уровень развития, уйти от "дотационной экономики" и повысить свой рейтинговый уровень среди муниципальных образований области. Кроме того, инновационно-инвестиционный сценарий развития более подходит для ускоренного развития муниципального образования.

Инвестиционный этап будет направлен на развитие новых промышленных зон, модернизацию промышленных предприятий в индустриальных районах, что позволит обеспечить существенное повышение производительности труда в экономике города и сформировать новые высокоэффективные рабочие места.

Другие возможности связаны с активизацией работы по привлечению прямых внешних и внутренних инвестиций.

При реализации инновационно-инвестиционного сценария развития возможны следующие риски:

- недостаточный уровень участия и освоения средств государственных программ в сферах жилищного строительства, ЖКХ, образования, медицины, спорта, инвестиционного и территориального развития;

- генплан развития города описывает промышленные зоны, "технопарк" Восточно-Донбасской агломерации, но при этом территории инфраструктурно не разработаны и не включены в программы инфраструктурного развития;

- город находится в состоянии острого территориального дефицита, особенно по признаку нового строительства на пригодных и свободных от застройки территориях и требует принятия мер по изменению городской черты в кратчайшие сроки;

- недостаток кадрового потенциала; неполное соответствие уровня профессионализма кадров рабочих и специалистов требованиям высокотехнологических производств (один из способов устранения - целевая подготовка высококвалифицированных специалистов);

- недостаток финансовых ресурсов для приоритетной поддержки инновационной сферы (один из способов устранения - участие в реализации приоритетных национальных проектов, долгосрочных федеральных и областных целевых программах);

- низкая инвестиционная активность организаций реального сектора экономики, недостаточный объем привлекаемых частных инвестиций, не отвечающий потребностям роста экономики.

Для реализации данного сценария развития необходимо на - инвестиционном этапе:

- ликвидировать негативные последствия развития экономики города;

- обеспечить целенаправленную поддержку действующих на территории города предприятий;

- стабилизировать функционирование предприятий социальной сферы;

- осуществить постепенное свертывание убыточных производств и обеспечить увеличение объемов производства конкурентоспособной продукции;

- обеспечить реализацию программы реформирования и модернизации жилищно-коммунального хозяйства города.

На инновационном этапе следует:

- обеспечить концентрацию усилий на рентабельных видах хозяйственной деятельности для создания конкурентных преимуществ;

- обеспечить техническую и кадровую модернизацию отраслей производства и предприятий;

- усилить специализацию конкурентоспособных производств, содействовать укреплению рыночных позиций предприятий - лидеров на целевых сегментах рынка в регионе;

Реализация этапов сопряжена с изменяющимися социально-экономическими условиями и факторами, в связи с чем может осуществляться как последовательно, так и параллельно друг другу в зависимости от необходимости решения конкретных

задач.

Таким образом, можно говорить, что **Стратегия** социально-экономического развития г. Шахты на период до 2020 года "Донбасс-Next", ориентированная на ускоренный экономический рост на основе инновационных технологий и институтов, направлена на решение актуальных проблем и минимизацию рисков, связанных с угрозами и ограничениями развития территории.

Огромный потенциал для инновационного и инвестиционного развития города заключен в развитии и освоении существующих промышленных зон с возможным репрофилированием их первоначального использования и свободных от застройки промышленных площадок, расположенных в различных частях города. Использование данных резервов напрямую зависит от формирования городом инвестиционно привлекательного имиджа, применяемых инструментов продвижения существующих инвестиционных площадок, а также качества формирования новых (подготовка документов планирования, подвод коммуникаций, каналы распространения информации).

Значительно расширяющим возможности социально-экономического развития города должен стать избранный бренд. Брендинг городов, как явление, широко используется в мировой практике, особенно для формирования имиджа небольших городов. При этом можно утверждать, что неуправляемый процесс не исключает факта самостоятельного формирования имиджа, однако, в данном случае, он может быть отрицательным и иметь негативные последствия для социально-экономического развития города. Избранный бренд, уже продвигаемый в Шахтах, благодаря сформированному массовому общественному сознанию формулируется следующим образом: город Шахты - город Олимпийских чемпионов, Олимпийская столица Юга России.

Получение мультипликативного эффекта от эксплуатации бренда возможно при наличии подтверждающих факторов. В данной связи в развитии муниципального образования необходимо предусмотреть формирование спортивной инфраструктуры для занятий спортом на профессиональном и любительском уровне. Закрепление статуса города в официальных спортивных кругах в качестве города, входящего в состав территорий, организующих и принимающих крупные турниры. Популяризация массового спорта за счет создания условий для занятий им, а также проведения массовых спортивных акций.

Определенную роль город Шахты может играть в качестве научного центра региона и культурного центра северо-западной части Ростовской области. Для обеспечения первого направления необходима концентрация ресурсов и активизация как органов исполнительной власти, так и самой научной общественности, которая в городе сформирована двумя государственными высшими учебными заведениями, в том числе, имеющими собственные научные Советы, так и 3 негосударственными вузами, 5 колледжами и техникумами, сетью учреждений начального профессионального образования.

Перспективной является реализация проекта по строительству кампуса одного из высших учебных заведений, расположенных в Шахтах, в проектируемом жилом районе "Олимпийский". Проект включает в себя строительство учебных аудиторий, научно-исследовательских лабораторий, жилых помещений для студентов и преподавателей, библиотеки, спортсооружений.

Университетский городок должен стать новым студенческим центром города, на базе которого обеспечиваются необходимые и уникальные условия для концентрации:

функций наукограда (научно-исследовательский центр в совокупности со структурой внедренческих учреждений для апробации и испытаний научных разработок студентов, аспирантов и преподавателей вуза; дискуссионная площадка для проведения конгрессов, форумов, конференций, симпозиумов, конкурсов, защиты диссертаций);

выставочной деятельности, для чего необходимо построить отвечающие современным требованиям комплексы и создать соответствующую инфраструктуру;

спортивных объектов различной направленности, обеспечивающих подготовку команд и проведение соревнований по видам спорта, включенным в Универсиаду.

Значительный потенциал для инновационного роста содержится в информационном, гуманитарном, культурном, а в последующем и экономическом сотрудничестве города Шахты с Луганской областью Республики Украина и германским городом Гельзенкирхен, болгарскими, китайскими и японскими городами, опыт взаимодействия с которыми уже есть у города Шахты.

Использование механизмов международного сотрудничества в рамках созданного Еврорегиона "Донбасс", в состав которого вошли Луганская и Донецкая области Украины, могут стать новыми ускорителями экономического роста не только приграничных территорий, но и города Шахты, в том числе Еврорегион "Донбасс" рассматривается как один из факторов, способствующих созданию экспортноориентированных предприятий, логистических центров на территории города.

В сфере территориального развития необходимо акцентировать внимание на:

- приоритетных инвестиционных площадках, расположенных в административных границах городского округа муниципального образования "Город Шахты", и предназначенных для обеспечения интенсивного социально-экономического развития территории;

- площадках, находящихся за пределами административных границ городского округа, но предназначенных для реализации интенсивного развития территории муниципального образования и обеспечения его устойчивого социально-экономического развития, формирования современных индустриальных парков;

- комплексном развитии территории в целях жилищного строительства.

В связи с решениями о реконструкции федеральной автодороги М-4 "Дон", на участке 933-1024 км, с последующей эксплуатацией на платной основе, возникает острая необходимость строительства сети альтернативных автомобильных дорог в обход основных городских магистралей, что является дополнительным фактором развития Северо-Восточной промышленной зоны и Юго-Восточного промышленного района города Шахты.

Имеющийся на сегодняшний день дисбаланс в развитии ядра агломерации должен быть устранен за счет включения промышленных территорий, необходимых для размещения новых предприятий, в состав городского округа муниципального

образования "Город Шахты". В настоящий момент они отнесены к Октябрьскому муниципальному району. Также необходимо учесть строительство на территории Межрегионального (Красносулинского) индустриального комплекса логистических центров и возможное расширение границ Особой экономической зоны со стороны города. Для чего потребуются изменение границ муниципального образования за счет земель Красносулинского муниципального района.

Следующий стратегически важный аспект, определяющий инвестиционную привлекательность города - это плата за землю на территории муниципального образования по сравнению с близлежащими районами, которая является основным фактором оттока капитала из города. До сих пор инвестору выгоднее размещать предприятия на "пахотных" землях, а не на территории городского округа, который в связи с ликвидацией угледобывающих предприятий по-прежнему остро нуждается в поступлении налоговых платежей в местный бюджет, в развитии транспортной и социальной инфраструктуры, в создании новых рабочих мест.

Прорисовав условия базового сценария социально-экономического развития города на период до 2020 года, на основе трендов развития за последние годы, а так же с учетом направлений развития Ростовской области, возможно сформулировать миссию, стратегические цели и задачи социально-экономического развития города в перспективном периоде.

Миссия города - город Шахты является промышленным центром Ростовской области, обеспечивающим своим жителям возможность постоянного повышения личного благосостояния и условия комфортного проживания в совокупности формирующих высокое качество жизни.

Миссия призвана объединить для эффективного взаимодействия население, бизнес-сообщество и органы власти в создании наилучших условий для жизнедеятельности на территории города. Стратегически важным и необходимым является создание условий для непрерывного повышения качества жизни посредством использования инноваций в социально-экономической сфере, сохранения здоровья населения, поступательного развития системы образования, здравоохранения, культуры и спорта.

Стратегические цели и задачи долгосрочного социально-экономического развития города

1. Повышение экономической конкурентоспособности муниципального образования.

Задачи:

- развитие институтов и внедрение механизмов, обеспечивающих эффективное привлечение инвесторов;
- развитие ключевых комплексов и секторов экономики, в том числе обеспечивающих укрепление налогового потенциала;
- развитие малого и среднего предпринимательства;

2. Пространственное развитие города как комфортной и безопасной среды обитания.

Задачи:

- решение вопросов расселения территории в соответствии с генеральным планом;
- эффективное освоение земель Восточно-Донбасской агломерации;

- создание условий для решения жилищного вопроса максимально возможному числу нуждающихся;

- обеспечение бесперебойного и качественного предоставления всего спектра коммунальных, жилищно-бытовых, транспортных и иных услуг, формирующих комфорт проживания;

- обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности.

3. Повышение качества жизни населения:

Задачи:

- улучшение демографической ситуации и общей продолжительности жизни населения;

- создание условий для возможности получения разноплановых услуг в сфере образования, культуры и спорта, формирование базы для воспитания гармоничной, духовно развитой личности - патриота города и страны;

- качественное предоставление населению всего спектра государственных и муниципальных услуг.

Состав и целевые значения экономических и статистических показателей, свидетельствующих об эффективной реализации [Стратегии социально-экономического развития г. Шахты на период до 2020 года "Донбасс - Next"](#), представлены в следующей таблице.

Таблица 1.21

**Целевые индикаторы
социально-экономического развития г. Шахты на период до 2020 года**

Показатель	Значение
Прирост индекса промышленного производства, %	
2013 / 2012	0,5
2014 / 2013	0,5
2015 / 2014	0,5
2016 / 2015	0,5
2017 / 2016	0,5
2018 / 2017	0,5
2019 / 2018	0,5
2020 / 2019	0,5
Прирост объема инвестиций в основной капитал, %	
2013 / 2012	4,31
2014 / 2013	3,86
2015 / 2014	3,71
2016 / 2015	3,58
2017 / 2016	3,5
2018 / 2017	3,45
2019 / 2018	3,42
2020 / 2019	3,4
Индекс изменения численности населения	

2013 / 2012	0,996
2014 / 2013	0,999
2015 / 2014	1,001
2016 / 2015	1,004
2017 / 2016	1,006
2018 / 2017	1,009
2019 / 2018	1,011
2020 / 2019	1,014
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	
2013	69,6
2014	69,7
2015	69,8
2016	69,9
2017	70,0
2018	70,1
2019	70,2
2020	70,3
Объем жилищного строительства, тыс. м2	
2013	82,5
2014	90
2015	104
2016	104,2
2017	104,6
2018	105
2019	115
2020	130
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	
2013	24
2014	24,5
2015	25
2016	26
2017	27
2018	28
2019	29
2020	30

3. Приоритетные направления и меры по их реализации в сфере экономики

В рамках избранного сценария социально-экономического развития приоритетами в сфере экономики для города Шахты являются:

3.1. Развитие капиталоемких видов экономической

деятельности

К таким видам деятельности на территории города возможно отнести металлургическое производство, промышленность строительных материалов, машиностроение. Деятельность предприятий в указанных отраслях обеспечивает основу экономического и налогового потенциала территории. Такие предприятия, как ООО "РЭМЗ", ОАО "Стройфарфор", ООО "Комстрой", ОАО "Шахтинский завод "Гидропривод, ООО "Малка", ООО "ШМНУ", дают более 80 % объема произведенной в городе продукции, определяют большую часть основных экономических показателей по городу. Данные сферы имеют сложившуюся производственную базу, рынки сбыта, квалифицированный инженерно-технический и конструкторский персонал, кооперационные связи и другие необходимые условия для своего дальнейшего развития. Но главное, что именно эти виды деятельности являются капиталоемкими, и привлечение инвестиций на расширение или модернизацию в них проводится постоянно. Следствием реализации крупных инвестиционных проектов является, как правило, достаточно долгий срок их окупаемости. Таким образом, можно утверждать, что именно такие проекты, а, следовательно, развитие таких отраслей определяет профиль экономики в долгосрочной перспективе. Кроме того, организации данных видов деятельности уплачивают наибольшие суммы налогов и арендных платежей за пользование землей.

Для обеспечения развития экономики города по данному приоритету необходимо рассматривать следующие направления:

1. Модернизация на инновационной основе действующих предприятий и создание новых производств, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

2. Повышение конкурентоспособности продукции за счет внедрения новых технологий, стимулирования НИОКР, снижения себестоимости.

3. Стимулирование внутреннего спроса на производимую продукцию.

4. Развитие кадрового потенциала, в том числе высшего руководящего звена на основе кооперации с научно-образовательными учреждениями

5. Повышение производительности труда.

6. Импортозамещение и замещение продукции, поставляемой из других регионов России, за счет развития собственного конкурентоспособного производства.

Непосредственно меры должны предусматривать:

- предоставление налоговых льгот в части затрат на технико-технологическое перевооружение;

- субсидирование процентных ставок по кредитам, привлеченным на модернизацию производства и реализацию новых инвестиционных проектов;

- улучшение инвестиционной привлекательности предприятий, в том числе для иностранных инвестиций;

- разработка и внедрение в практику институтов, работающих с потенциальными инвесторами, нормативных документов, регламентирующих взаимодействие с инвесторами и отражающими весь перечень возможных преференций, стимулирующих привлечение инвестиций;

- содействие предприятиям в привлечении инвестиций различных финансовых учреждений;
- содействие в обеспечении участия предприятий в российских и международных выставках-ярмарках, научно-промышленных форумах;
- поддержка экспорта продукции, в том числе в рамках проектов развития территорий, входящих в Еврорегион "Донбасс";
- содействие созданию на базе производственных площадей высокотехнологичных производств (технопарков) и специализированных технологических центров;
- содействие программам предприятий по повышению производительности труда, энерго- и ресурсосбережения;
- стимулирование роста расходов предприятий на НИОКР;
- формирование и периодическая актуализация банка данных потребностей предприятий в кадрах;
- содействие в налаживании кооперационных связей между предприятиями и учебными заведениями.

3.2. Развитие социально-значимых видов экономической деятельности

Социально-значимыми для города являются легкая промышленность, производство продуктов питания и сельхозпереработка, формирующие рынок занятости территории. На действующих предприятиях указанных отраслей, а именно ОП ЗАО "Корпорация "Глория Джинс", ООО "Ариадна-96", ООО "Талосто-Шахты", и только начинающих свою производственную деятельность - ООО "Санин бев", ЗАО "Эссен продакшн АГ Махев", традиционно большое количество рабочих мест. Ситуация на этих предприятиях определяет состояние рынка труда в городе. Кроме того, за счет высокой численности, даже при не самой большой заработной плате, эти предприятия имеют большой фонд оплаты труда и являются основными плательщиками НДФЛ.

Направлениями по реализации данного приоритета являются:

1. Выпуск массовой продукции, основанный на применении дешевых трудовых ресурсов и сырья.
2. Выпуск оригинальной, уникальной, брендированной, а также наукоемкой продукции, основанный на реализации и дальнейшем наращивании конструирования и дизайна, научного и технического потенциала.
3. Повышение конкурентоспособности существующих производителей за счет стимулирования процесса обновления основных фондов как за счет импорта современного оборудования из-за рубежа, так и использования возможностей отечественного машиностроительного комплекса.
4. Стимулирование создания брендированной продукции, содействие продвижению ее как на внутреннем, так и внешнем рынках.
5. Стимулирование импортозамещения на всех этапах создания продукции.
6. Поддержка организации новых производств социально-значимых видов деятельности (строительство сахарного комбината, инициатор ООО НПХ

Системная безопасность "Энергия", открытие завода по производству продуктов питания, инициатор ЗАО "Эссен продакшн АГ Махев" и др.).

3.3. Развитие строительства и предприятий стройиндустрии

Одним из негативных последствий реструктуризации угольной отрасли, оказывающим свое влияние до сих пор, является достаточно большое количество людей, проживающих в ветхом и аварийном жилье, признанным таковым в результате разрушительного влияния подработок и шахтных выработок. По состоянию на 01.01.2012 г. это 2546 человек. Решение жилищной проблемы для данной категории шахтинцев сопряжено с необходимостью развития строительства.

Кроме того, использование разведанных запасов минеральных ресурсов и уникальных технологий по их переработке является одним из стратегических приоритетов развития Ростовской области. Его реализация потребует определенной производственной базы, которая частично уже сформирована в городе такими предприятиями как ООО "Комстрой", ОАО "Стройфарфор", ООО "Фили-Н".

Практическая реализация указанного приоритета предполагает решение следующих задач:

Сектор жилищного строительства

1. Повышение доступности жилья:

дальнейшее развитие и поддержка ипотечного кредитования;

увеличение объемов строительства жилья как экономкласса, так и более комфортабельного;

организация строительства жилья для льготных категорий граждан;

повышение ценовой доступности жилья за счет снижения себестоимости строительства;

реализация программ поддержки приобретения жилья определенными категориями граждан.

2. Повышение качества жилья в соответствии с требованиями комфортности, безопасности, экологической чистоты, энергосбережения.

3. Обеспечение единства архитектурно-пространственной среды, сохранение культурного и архитектурного наследия, разработка архитектурно-строительных систем нового поколения.

4. Сокращение сроков получения разрешительных документов, связанных со строительством объектов.

5. Применение методов комплексного освоения территорий строительства, синхронизирующих возведение жилья с созданием объектов инфраструктуры, обеспечивающее строительство районов комфортного проживания.

Сектор производственного строительства

1. Снижение себестоимости строительства новых и реконструкции старых объектов.

2. Обеспечение высокого качества строительства в соответствии с требованиями энергосбережения, безопасности, экологической чистоты.

3. Внедрение передовых объемно-планировочных и конструктивных решений, обеспечивающих быструю приспособляемость зданий и сооружений к изменению технологических процессов.

Сектор производства строительных материалов

1. Организация выпуска высококачественных строительных материалов.
2. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций, в том числе для внедрения инновационных технологий и проведения НИОКР.
3. Содействие в участии предприятий стройиндустрии в выставках строительных материалов.

3.4. Развитие транспортно-логистического комплекса

Создание новой транспортно-логистической инфраструктуры, обеспечение эффективного взаимодействия всех видов транспорта с достижением международных стандартов при оптимизации издержек на всех стадиях транспортного процесса обеспечит существенное влияние на развитие экономики. В настоящий момент организации данной сферы деятельности представлены в городе недостаточно полно. При этом предусмотренная **Стратегией** Ростовской области экономическая зона "Еврорегион "Донбасс" и постоянно увеличивающийся товаропоток по трассе М-4 и Баку-Харьков неминуемо приведут к созданию логистических, транспортных и инфраструктурных объектов для обслуживания данного потока.

3.5. Развитие малого и среднего предпринимательства

Данный сектор экономики является основой сервисной инфраструктуры, приемлемым полигоном для реализации инновационных проектов и гарантом стабилизации экономических процессов при возможных кризисных проявлениях. Развитие промышленного потенциала города, расширение его территории приведет к росту процессов потребления, повышению спроса на бытовые услуги, востребованности сервисной инфраструктуры. Предприятия указанных видов деятельности, как правило, являются малыми или средними. Это не означает, что город не заинтересован в малых предприятиях производственной сферы - именно они лидируют в области продвижения и реализации различных инновационных продуктов, но именно сервисные предприятия малого бизнеса являются наиболее мобильными, что обеспечивает их "выживаемость". Благодаря мобильности, упрощенной системе налогообложения, высокой оборачиваемости капитала и некоторым другим преимуществам предприятия малого бизнеса неоднократно становились инструментом стабилизации ситуации при экономических затруднениях (ликвидация "Ростовугля", кризис 2008 года). Таким образом, развитие малого бизнеса выступает своеобразным страхованием рисков в промышленном развитии территории.

В целом, по данному приоритету необходимо решить следующие задачи:

1. Снижение административных барьеров за счет формирования прозрачной системы оформления земельных участков, создания информационной системы о

наличии производственных площадей и других мер;

2. Стимулирование кооперации между крупным, средним и малым бизнесом за счет проведения конференций поставщиков в приоритетных кластерах, выставок и ярмарок, развития отраслевых и кластерных бизнес-ассоциаций и других мер.

3. Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к различным формам субсидирования с безусловным ужесточением контроля за соответствием критериям получения.

4. Содействие дальнейшей деятельности муниципального фонда поддержки малого бизнеса с возможным расширением видов оказываемых услуг, форм поддержки, предоставляемой предпринимателям.

5. Содействие формированию новых прогрессивных институтов поддержки предпринимательства, таких как бизнес-инкубаторов, технопарков, паевых и залоговых фондов.

Вместе с тем необходимо отметить, что большая часть малого предпринимательства сосредоточена в сфере торговли и бытового обслуживания. В данной связи целесообразно выделить основные задачи, обеспечивающие развитие экономики в соответствии с приоритетом для потребительского рынка.

1. Развитие инфраструктуры торговли:

- развитие розничной торговой сети современных форматов;
- развитие фирменной торговли местных производителей;
- соблюдение нормативов минимальной обеспеченности населения торговыми площадями;

- обязательное градостроительное планирование, разработка схем размещения торговых объектов;

- совершенствование процедур выделения площадей под торговые объекты, повышение доступности площадей и земель для развития торговых и логистических организаций с использованием механизмов государственно-частного партнерства;

- формирование и ведение торгового реестра, включающего в себя сведения о хозяйствующих субъектах, осуществляющих торговую деятельность;

- инфраструктурная поддержка развития субъектов малого предпринимательства.

2. Качественное развитие торговой деятельности:

- сокращение звеньев товародвижения в целях регулирования и ограничения неоправданного роста потребительских цен, в том числе на социально значимые товары;

- расширение прогрессивных форм обслуживания населения;

- развитие системы розничной торговли и сферы услуг социально ориентированного формата;

- распространение ассоциированной торговли;

- внедрение новых форм торговли - дистанционной, заказ товаров по каталогам и через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет".

3.6. Комплексное решение вопросов занятости

Устойчивое развитие экономики города и повышение качества жизни населения невозможно без реализации мероприятий в сфере занятости. Оказание государственных услуг в сфере содействия занятости и защиты от безработицы осуществляет центр занятости населения города Шахты в рамках переданных полномочий.

В соответствии с [ведомственной целевой программой](#) "Содействие занятости населения Ростовской области" центру занятости населения ежегодно устанавливаются объемы государственного задания по оказанию следующих видов услуг:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;
- информирование о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации;
- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- профессиональная ориентация граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;
- психологическая поддержка безработных граждан;
- профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан, включая обучение в другой местности;
- осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
- организация проведения оплачиваемых общественных работ;
- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, в том числе в летний период безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;
- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;
- содействие самозанятости безработных граждан;
- содействие безработным гражданам в переезде в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости;
- организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;
- содействие трудоустройству многодетных родителей и незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

Предоставление услуг по этим направлениям способствует созданию благоприятных условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации горожан вне зависимости от социального статуса в целях использования их трудового потенциала в интересах инновационного развития города, закреплению молодежи в нем и повышению уровня жизни и благосостояния населения.

Тем не менее ключевыми проблемами рынка труда города Шахты были и остаются:

- дисбаланс рынка труда, выражающийся в нехватке квалифицированных

кадров в производственном секторе при одновременном избытке специалистов в секторе услуг;

- молодежная безработица;
- высокий удельный вес трудоспособных граждан, нуждающихся в трудоустройстве и имеющих ограничения по состоянию здоровья;
- игнорирование работодателями [статьи 25](#) закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации" в части ежемесячного предоставления информации о наличии вакантных рабочих мест в службу занятости;
- рост потребности граждан предпенсионного и пенсионного возраста в продолжении трудовой деятельности при нежелании работодателей трудоустраивать данную возрастную группу;
- падение престижа рабочих профессий;
- функционирование теневого рынка труда - распространение неофициальных, незарегистрированных форм занятости и т. д.

Возможности города по созданию и поддержанию конкурентоспособности лежат не только в сфере регулирования отраслевой структуры, но и в сфере регулирования условий воспроизводства квалифицированных кадров.

Приоритетным направлением для органов службы занятости на перспективу становится реализация мероприятий, способствующих повышению качества трудовых ресурсов, развитию профессиональных навыков, отвечающих потребностям модернизирующегося производства и инновационного развития. К классическому примеру обучения персонала под конкретные запросы нового производства в нашем городе можно отнести сотрудничество службы занятости с Ростовским электрометаллургическим заводом, входящим в сотню губернаторских проектов.

Начало совместной деятельности с РЭМЗом было положено в 2010 году, когда по заявке завода было направлено на профессиональное обучение 53 человека из числа безработных граждан. Обучение проводилось на базе учебного центра ГУП "Литейно-прокатный завод" в г. Ярцево Смоленской обл. Все 53 человека были трудоустроены в сортно-прокатный цех завода.

В связи с вводом в 2011 году комплекса мелкосортнопроволочного стана в ООО "Ростовский электрометаллургический завод" возникла необходимость в подготовке кадров для нового производства. Поэтому в рамках [Программы](#) снижения напряженности на рынке труда Ростовской области в 2011 году с центром занятости были заключены договоры на опережающее профессиональное обучение 118 работников ООО РЭМЗ в рамках реструктуризации и модернизации производства в соответствии с инвестиционным проектом. Работники завода получили возможность повысить квалификацию по целому ряду специальностей (электроснабжение промышленных предприятий, монтаж, наладка электрооборудования, основы гидропривода, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, газорезчик).

Подготовленный при содействии службы занятости персонал стал кадровым потенциалом для запуска второй очереди завода, на котором присутствовал Губернатор области Голубев Василий Юрьевич. Для региона в целом вторая очередь ООО "РЭМЗ" означает увеличение налоговых отчислений и создание около 300 новых рабочих мест.

В связи с нехваткой квалифицированных специалистов встает вопрос об использовании в полной мере трудового потенциала людей старшего поколения. Тенденцией рынка труда стал рост потребности граждан предпенсионного и пенсионного возраста в продолжении трудовой деятельности. Это подтверждается увеличением доли представителей данной возрастной категории в численности граждан, обращающихся в службу занятости населения. В перспективе (на 2012 - 2013 годы) планируется реализация комплекса мер, направленных на повышение занятости граждан предпенсионного и пенсионного возраста.

В условиях дисбаланса рынка труда, выражающегося в нехватке квалифицированных кадров в производственном секторе, особую значимость приобретает профориентационная работа с подрастающим поколением по возрождению престижа рабочей профессии, формированию осознанного выбора молодежи профессии в соответствии не только с интересами и склонностями, но и требованиями рынка труда. Для ее успешного проведения необходима консолидация усилий службы занятости, Администрации города, социальных партнеров, работодателей для организации экскурсий школьников на перспективные и стабильно работающие предприятия, конкурсов профессионального мастерства с участием представителей рабочих профессий, передовиков производства, выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования.

С целью внедрения в общеобразовательных учреждениях Ростовской области программ по профориентации школьников с учетом их возрастных особенностей создана рабочая группа, в состав которой вошли специалисты центра занятости города Шахты. После подготовки материалов и обсуждения вариантов программы на сентябрь 2012 года запланирована подготовка общего проекта программы. Специалистами-профконсультантами центра профориентации молодежи ЦЗН разрабатываются материалы для начальной школы (2 - 4 классы), в этой возрастной группе профориентация должна служить общему развитию и будет направлена на формирование установки на труд как важную деятельность.

С целью своевременного формирования и периодической актуализации банка данных потребностей предприятий в кадрах необходима синхронизация усилий Администрации, города, социальных партнеров, работодателей в данном направлении. Она должна предусмотреть проведение совместных встреч, совещаний, круглых столов, участие в бизнес-форумах и семинарах. В работе Координационного комитета необходимо практиковать заслушивание работодателей по вопросам перспектив развития производства, создания новых рабочих мест.

Малый и средний бизнес, являющийся наиболее приемлемым полигоном для реализации инновационных проектов, должен стать гарантом создания новых рабочих мест для трудоустройства ищущих работу шахтинцев. Особо следует отметить тот факт, что молодые предприниматели, в прошлом безработные, продолжают в настоящее время сотрудничество с центром занятости уже в качестве работодателей, становясь надежными партнерами по рынку труда, участвуя в программах активной политики занятости, предоставляя рабочие места для молодежи, инвалидов, многодетных родителей.

Успешная реализация указанных мероприятий будет способствовать

дальнейшей стабилизации рынка труда города Шахты, смягчению существующего дисбаланса и укомплектованию квалифицированными кадрами предприятий сферы производства в условиях модернизации и инвестиционного развития.

4. Приоритетные направления и меры по их реализации в сфере пространственного и инфраструктурного развития

4.1. Пространственное развитие территории

Приоритетными инвестиционными площадками, расположенными в административных границах городского округа муниципального образования "Город Шахты" и предназначенными для обеспечения интенсивного социально-экономического развития территории, являются:

1. Свободные от застройки промплощадки в северной части города, в районе ОАО "Шахтинский завод "Гидропривод", с возможностью размещения на данной территории предприятий от IV до III класса вредности, с установлением санитарно-защитной зоны от 100 до 300 м, общая площадь данной инвестиционной территории составляет 46,7 га и земельный участок площадью около 1,9 га по пер. Якутский, в районе резервной территории для развития данного предприятия;

2. Инвестиционная территория в северо-восточной части города, общей площадью около 54,6 га по ул. Энергетики и земельный участок площадью около 3,5 га по ул. Шапкина, в районе ООО "Шахтинская газотурбинная электростанция", с возможностью размещения на данной территории предприятий от V до III класса вредности, с установлением санитарно-защитной зоны от 50 до 300 м, которая характеризуется возможностью подключения к сетям энергоснабжения, теплоснабжения и горячего водоснабжения по стоимости технологического подключения, устанавливаемой данным предприятием;

3. Инвестиционная территория в юго-восточной части города общей площадью около 7,9 га по пер. Рыночный, в районе предприятия ООО "Талосто", рекомендуемая к использованию для размещения предприятий пищевой или перерабатывающей промышленности от V до IV класса вредности, с установлением санитарно-защитной зоны от 50 до 100 м.

4. Инвестиционная территория в поселке Смагина, с земельными участками площадью около 6,1 га и площадью около 8,8 га с возможностью размещения предприятий IV - V класса вредности, с санитарно-защитной зоной от 50 до 100 м, и рекомендуемые к использованию для размещения предприятий стройиндустрии;

5. Инвестиционная территория в северо-западной части города, расположенная в 500-метровой санитарно-защитной зоне металлургического предприятия ООО "РЭМЗь", которая, возможно, является резервной территорией развития данного предприятия, но дает возможность размещения предприятий с санитарно-защитной зоной от 100 до 300 м, при условии переселения жителей двух домов по ул. 8 километр, 2 и 2-а;

6. С целью размещения сопутствующих предприятий, обеспечивающих развитие Межрегионального (Красносулинского) индустриального комплекса, имеющего статус "Особой экономической зоны агломерации", предлагаем к

интенсивному освоению до 2014 г. промышленные площадки в северо-западной части города, в районе бывшей шахты "Юбилейная" (пос. Таловый), которые характеризуются в настоящее время возможностью подключения к сетям энергоснабжения, водоснабжения, газоснабжения, а реконструкция сетей бытовой канализации, сброса и очистки агрессивных шахтных вод реализуется в рамках действующей федеральной программы реструктуризации предприятий угольной промышленности и ликвидации последствий их деятельности, осуществляемой ГУ "ГУРШ".

Приоритетными инвестиционными площадками, находящимися за пределами административных границ городского округа, но предназначенными для реализации интенсивного пути развития территории муниципального образования и обеспечения его устойчивого социально-экономического развития, формирования современных индустриальных парков являются два новых промышленных района Северо-Западный и Юго-Восточный, а также Северо-Восточная промышленная зона, расположенная в районе Маркинского месторождения кирпичных суглинков.

Предприятия 3 - 4 - 5 классов экологической опасности, а также наукоемкие объекты производства, предлагаются к преимущественному размещению на территории Северо-Западного промышленного района, которые должны формироваться по принципу "технопарка", с четкой функциональной и транспортной связью с Межрегиональным (Красносулинским) индустриальным комплексом и с селитебной территорией городского округа муниципального образования "Город Шахты".

Таким образом, в перспективном периоде необходимо разработать и реализовать мероприятия, направленные на формирование и развитие территории Северо-Западного промышленного района города, отраженного в документах нового генерального плана городского округа а также в документах территориального планирования агломерации.

В данные мероприятия необходимо включить:

1. Разработку схемы застройки и функционального зонирования территории, расчетные максимальные показатели каждой единицы планировочной структуры;

2. В соответствии со схемой застройки территории Северо-Западного промышленного района и научного центра агломерации (технопарка), выполнить расчет потребности обеспечения территории по годам до 2020 г. объектами инженерной и транспортной инфраструктуры;

3. На основе выполненных расчетов выполнить мероприятия по включению в муниципальные и областные целевые программы развития территории, реализуемые из средств соответствующих бюджетов, выполнить мероприятия по включению в инвестиционные программы организаций, обеспечивающих инженерно-техническое обслуживание территорий, в целевые инвестиционные программы субъектов естественных монополий, направленные на развитие инженерной и транспортной инфраструктуры территории городского округа и пригородных территорий и реализуемые в течение 2012 - 2015 г.г.;

В рамках реализации мероприятий освоения территории Северо-Западного промышленного района и Программы "Донбасс NEXT", необходимо будет реализовать:

а) разработать и внедрить механизм взаимодействия с федеральными и

областными министерствами, агентствами и ведомствами, направленный на реализацию документов территориального планирования, стратегических планов Администрации г. Шахты по интенсивному пути развития территории города, реализации планов освоения новой промышленной территории;

б) разработать и внедрить механизм взаимодействия, направленного на создание научного и образовательного центра агломерации, на разработку и реализацию предложений поэтапного перемещения действующих высших учебных учреждений из центра города на территорию научного центра агломерации, реализацию предложений по созданию высших учебных учреждений нового направления, разработку и реализацию предложений по созданию научно-исследовательских центров и внедренческих учреждений, действующих на единой территории, способствующей постоянному взаимному общению научных кадров и талантливой молодежи, а также потенциальных заказчиков научных разработок;

в) в целях формирования инвестиционной привлекательности данной промышленной территории, еще до практической реализации планов включения Северо-Западного промышленного района в состав городского округа, для территорий, прилегающих к данному промышленному району, в том числе для территории центрального городского гидропарка по ул. Шевченко, определить перечень первоочередных объектов обслуживания, необходимых к размещению на данных территориях и находящихся в существующих административных границах муниципального образования, перечень первоочередных объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, необходимых к разработке и строительству для данных территорий.

Для размещения промышленных предприятий 1 - 2 - 3 класса экологической опасности предназначен Юго-Восточный промышленный район, расположенный с территориальным разрывом от ближайшей селитебной территории города на расстоянии более чем 1 (один) км.

На данной территории находится шахта им. М. Чиха, реализуется крупный инвестиционный проект по размещению завода "сэндвич-панелей", а 23 мая 2011 г. заложен первый камень будущего домостроительного комбината компании "Ирдон". Размещение этих предприятий на территории Юго-Восточного, а не на территории Северо-Западного промышленного района является следствием необоснованной потери данных территорий муниципальным образованием "Город Шахты", отсутствием у Администрации г. Шахты рычагов, воздействующих на процесс формирования функциональных зон, назначение которых определено документами территориального планирования.

Строительство мусороперерабатывающего предприятия, завода удобрений, завода по утилизации автопокрышек и других подобных предприятий является наиболее рациональным использованием данной промышленной территории.

Для размещения промышленных предприятий 3 - 4 - 5 классов экологической опасности, с санитарно-защитной зоной от 50 до 200 м, предназначена Северо-Восточная промышленная зона, расположенная на территории Маркинского месторождения кирпичных суглинков, на которой в настоящее время размещается кирпичный завод. Данное предприятие, в соответствии с логикой производства, технологически и юридически связано с ОАО "Стройфарфор" по

ул. Доронина, г. Шахты. Рекомендуемым видом использования данной промышленной зоны является размещение предприятий стройиндустрии, которые, к сожалению, не входят в границы г. Шахты и размещаются на территории Юго-Восточного промышленного района.

Освоение данных промышленных территорий и их формирование по функциональному зонированию предусмотрено генеральным планом городского округа, схемой территориального планирования Западного внутриобластного района Ростовской области (Восточно-Донбасской агломерации).

В связи с решениями о реконструкции федеральной автодороги М-4 "Дон", на участке 933 - 1024 км, с последующей эксплуатацией на платной основе, возникает острая необходимость строительства сети альтернативных автомобильных дорог в обход основных городских магистралей, что является дополнительным фактором развития как для Северо-Восточной промышленной зоны, так и Юго-Восточного промышленного района.

С целью обеспечения социально-экономического развития муниципального образования, одним из ключевых направлений в устранении создавшегося дисбаланса в развитии ядра агломерации являются рекомендации о включении промышленных территорий в состав городского округа, необходимых для размещения новых предприятий и находящихся в настоящее время на землях Октябрьского (с) муниципального района.

С учетом того, что в районе бывшей шахты "Юбилейная" предлагается размещение предприятий, обеспечивающих строительство на территории Межрегионального (Красносулинского) индустриального комплекса логистических центров, потребность в которых подтверждается реальными фактами, данная территория не в полной мере удовлетворяет инвесторов.

Для обеспечения развития города Шахты в этом направлении, в связи с необходимостью расширения границ Особой экономической зоны агломерации, возникает острая необходимость изменения границ муниципального образования за счет земель Красносулинского муниципального района.

До сих пор, к сожалению, инвестору выгоднее размещать предприятия на пахотных землях, а не на территории городского округа, который в связи с ликвидацией угледобывающих предприятий остро нуждается в поступлении средств в местный бюджет, в развитии транспортной и социальной инфраструктуры, в создании новых рабочих мест.

Одним из направлений инвестиционного развития является комплексное развитие территории в целях жилищного строительства.

В настоящее время основные программы жилищного строительства активно реализуются на территории микрорайона N 3 жилого района "Артем", на территории кварталов многоквартирной жилой застройки по ул. Дачная, 291 - 297, жилого района "Южный", по ул. Красинская, 3, по пер. Путиловский, 16, 18, по ул. Евлахова, 51 - 57 (пос. Новоазовка), по пер. Часовой, жилого района "Северный" (пос. Староазовка), на земельных участках, предоставленных на территории многоэтажной жилой застройки жилого района ХБК.

Дальнейшая реализация жилищного строительства должна носить более комплексный характер, вытеснив малоэффективную точечную застройку. Целесообразно приступить к реализации разрабатываемой в настоящий момент

концепции комплексного освоения жилого района "Олимпийский". Территория предполагаемой застройки общей площадью 350 га расположена в северо-восточной части города между центром и поселком им. Артема. Освоение "Олимпийского" позволит сформировать новый географический, а в последующем и административный, центр города, по своему наполнению отвечающий всем современным требованиям:

- преобладание средней и малоэтажной застройки (высотные здания только в центральной части района);
- насыщенная и разнообразная инфраструктура;
- эффективное использование природных объектов.

В ходе реализации проекта возможно возвести 859,491 тыс. квадратных метров жилья для 19,1 тыс. семей.

Концепция представляет собой реализацию идеи разностороннего воспитания молодого поколения в географически заданном пространстве, поэтому в районе помимо детских садов, школ, сооружений для профессионального и массового спорта: стадион, стрелковый комплекс, школа спортивного мастерства, планируется возведение камбуза одного из городских вузов (учебные аудитории, лаборатории для изготовления опытных образцов, общежития студентов).

Уникальность застройки в том, что с двух сторон она окаймляется городскими лесами и имеет выходы к двум водоемам. Это благоприятные условия для развития зон рекреации.

Реализация планов комплексного развития территории жилого района "Олимпийский" в целях жилищного строительства зависит от финансирования разработки проектной документации для строительства объектов инженерно-технического обеспечения территорий, от реализации муниципальной целевой программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры г. Шахты.

4.2. Развитие инженерно-коммунальной инфраструктуры

Решение вопросов пространственного развития города сопряжено с необходимостью решения вопросов в сфере коммунальной инфраструктуры и поддержания уровня благоустройства.

Высокий уровень износа и технологическая отсталость объектов коммунальной инфраструктуры связаны с проводившейся в предыдущие годы тарифной политикой, которая не обеспечивала реальных финансовых потребностей организаций коммунального комплекса в модернизации основных фондов, не формировала стимулов к сокращению затрат. При этом стоимость жилищно-коммунальных услуг для населения в последние годы значительно возросла. Действующий в большинстве случаев затратный метод формирования тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения с использованием нормативной рентабельности не стимулирует организации коммунального комплекса к снижению собственных издержек.

Одним из приоритетных направлений развития инфраструктуры ЖКХ является обеспечение комфортных условий проживания и доступности

коммунальных услуг для населения.

В настоящее время деятельность жилищно-коммунального хозяйства г. Шахты характеризуется достаточно низким качеством предоставляемых коммунальных услуг, неэффективным использованием природных ресурсов, загрязнением окружающей среды.

Несовершенство процедур тарифного регулирования и договорных отношений в жилищно-коммунальном комплексе формирует высокие инвестиционные риски и препятствует привлечению частных инвестиций в жилищный и коммунальный секторы экономики.

Следствием высокого износа и технологической отсталости основных фондов в коммунальном комплексе является низкое качество коммунальных услуг, не соответствующее запросам потребителей.

Отмечается повсеместное несоответствие фактического объема инвестиций в модернизацию и реконструкцию основных фондов коммунальной инфраструктуры даже минимальным потребностям. Наряду с плановыми работами по капитальному ремонту и реконструкции сетей и оборудования систем инженерной инфраструктуры продолжает иметь место достаточно высокий объем аварийно-восстановительных работ. А это в свою очередь ведет к снижению надежности и бесперебойности предоставления коммунальных услуг потребителям.

Неэффективное использование природных ресурсов выражается в высоких потерях воды, тепловой и электрической энергии в процессе их производства и транспортировки до потребителей. Ветхое состояние теплоэнергетического хозяйства становится причиной отключения теплоснабжения домов в зимний период.

Загрязнение окружающей среды связано с дефицитом мощностей по очистке канализационных стоков. Как следствие, неочищенные или недостаточно очищенные сточные воды сбрасываются в природные водоёмы, что обостряет санитарно-эпидемиологическую обстановку в ряде районов города.

При этом стоимость жилищно-коммунальных услуг для населения в последние годы значительно возросла. Действующий в большинстве случаев затратный метод формирования тарифов на услуги теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения с использованием нормативной рентабельности стимулирует организации коммунального комплекса к завышению собственных издержек, приводит к увеличению износа основных фондов.

Еще одной причиной высокой степени износа основных фондов коммунальной инфраструктуры является недоступность долгосрочных инвестиционных ресурсов для организаций коммунального комплекса.

Как следствие, у этих организаций нет возможности осуществить проекты по реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры без значительного повышения тарифов. Привлечение инвестиционных и заемных средств на длительный период могло бы позволить организациям коммунального комплекса снизить издержки предоставления коммунальных услуг за счет модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и обеспечить возвратность кредитов и окупаемость инвестиций без значительного повышения тарифов.

Для повышения качества коммунальных услуг и эффективности использования природных ресурсов необходимо обеспечить масштабную реализацию инвестиционных проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Основными целями в сфере инфраструктурного развития ЖКХ должны стать:

1. Повышение качества и надежности предоставления коммунальных услуг населению, улучшение экологической ситуации;

2. Создание устойчивых и эффективных механизмов привлечения внебюджетных источников финансирования для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;

3. Переход муниципального образования на энергосберегающий путь развития на основе обеспечения рационального использования энергетических ресурсов при их производстве, передаче и потреблении. Создание условий для повышения энергетической эффективности экономики и бюджетной сферы города.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

- Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры;

- Повышение эффективности управления объектами коммунальной инфраструктуры. Ключевым направлением решения данной задачи является привлечение к управлению объектами коммунальной инфраструктуры на конкурсной основе частных компаний и формирование договорных отношений концессионного типа между органом местного самоуправления и организацией коммунального комплекса, что позволит улучшить качество управления и снизить риски частного инвестирования в коммунальную инфраструктуру;

- Привлечение средств внебюджетных источников для финансирования проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе развития механизмов кредитования программ модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;

- Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в учреждениях бюджетной сферы;

- Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищном фонде;

- Популяризация энергосбережения в городе Шахты.

4.3. Обеспечение уровня благоустройства

Данное направление является разноплановым и включает в себя такие вопросы как функционирование улично-дорожной сети, транспортной сети, освещение и уборка улиц, формирование малых архитектурных форм и ряд других.

В этой связи основные цели по данному приоритету представляются разноплановыми:

1. Комплексное решение проблем благоустройства, улучшение санитарного и эстетического вида территории города;

2. Развитие современной улично-дорожной сети города Шахты;

3. Обеспечение безопасности движения;

4. Удовлетворение спроса населения на пассажирские перевозки высокого

качества.

Реализация указанных целей напрямую определяет необходимость решения следующих задач:

- поддержание санитарно-гигиенического, экологического уровня города;
- решение вопроса утилизации ТБО, в том числе за счет организации межрайонного полигона по складированию и строительства завода по переработки ТБО;
- упорядочение адресного хозяйства;
- поддержание внутригородских дорог, улично-дорожной сети города Шахты и искусственных сооружений на них на уровне, соответствующем нормативным требованиям;
- сохранение протяженности соответствующей нормативным требованиям внутригородских дорог и тротуаров, улично-дорожной сети города Шахты за счет строительства дорог и тротуаров с увеличением пропускной способности автомобильных дорог;
- снижение уровня аварийности и тяжести последствий ДТП на улично-дорожной сети и внедрение современных технических средств, обеспечивающих эффективное управление дорожным движением;
- совершенствование деятельности по предупреждению ДТП;
- реконструкция и строительство объектов электрических сетей наружного освещения;
- освещение улиц города с одновременным соблюдением лимита потребления электроэнергии;
- совершенствование системы управления городским пассажирским транспортом;
- создание условий для обновления парка автобусов средней и большой вместимости и изменения структуры парка ГПТ в сторону увеличения доли автобусов средней и большой вместимости; совершенствование маршрутной сети ГПТ.

5. Приоритетные направления и меры по их реализации в сфере социального развития

5.1. Здравоохранение

Ключевыми проблемами здравоохранения города Шахты являются:

- высокий уровень заболеваемости, инвалидности и смертности населения при относительно низком уровне обеспеченности медицинским персоналом;
- низкий уровень использования информационно-коммуникационных технологий в медицинском обслуживании;
- высокая дифференциация муниципальных образований по качеству и доступности услуг системы здравоохранения;
- низкий уровень оплаты труда работников системы здравоохранения Ростовской области;
- обеспечение ранней диагностики, своевременного лечения и реабилитации

больных туберкулезом, ВИЧ-инфекцией и ассоциированными заболеваниями с синдромом приобретенного иммунодефицита, сосудистыми, онкологическими заболеваниями, сахарным диабетом.

Основными целями развития системы здравоохранения являются:

1. Сохранение и улучшение здоровья населения;
2. Сокращение прямых и косвенных потерь общества за счет снижения заболеваемости и смертности населения;
3. Повышение эффективности системы здравоохранения, обеспечивающей стабильный рост продолжительности жизни.

Основными долгосрочными задачами по повышению эффективности деятельности системы здравоохранения являются:

- Осуществление единой государственной политики в области охраны здоровья населения;
- Разработка, координация, контроль и регулирование городских и реализация областных и федеральных программ по развитию здравоохранения;
- Разработка и проведение эффективной экономической политики в области охраны здоровья населения;
- Реализация основных принципов в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия;
- Организация обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами, медицинской техникой, изделиями медицинского и иного назначения, контроля за приобретением и реализацией лекарственных средств;
- Контроль за ходом проектирования, строительства и капитального ремонта объектов здравоохранения;
- Проведение эффективной кадровой политики в отрасли здравоохранения;
- Проведение лицензирования, сертификации и аккредитации медицинской деятельности.

Основными краткосрочными задачами по повышению эффективности деятельности системы здравоохранения являются:

- Реструктуризация структуры медицинских образований;
- Оснащение организаций системы здравоохранения современной техникой и внедрение новых медицинских и информационных технологий, высокоэффективных лекарственных средств;
- Создание и развитие целостной системы управления в области здравоохранения;
- Организация и контроль выполнения мероприятий по модернизации здравоохранения.

После завершения модернизации здравоохранения города Шахты в 2012 году ожидается стабилизация общей заболеваемости от основных причин и ее последующее снижение к 2020 году.

5.2. Образование

Ключевыми проблемами сектора образования города Шахты являются:

1. Недостаточное финансовое обеспечение деятельности образовательных учреждений всех типов.

2. Несоответствие материально-технической базы требованиям федеральных государственных образовательных стандартов.

3. Низкая оплата труда работников образования.

4. Диспропорции системы образования, выражающиеся в отставании уровня развития общего и среднего профессионального образования от высшего профессионального.

В случае сохранения прежних подходов или сокращения участия государства в решении указанных проблем в качестве основных угроз необходимо выделить следующие:

1. Дальнейшее снижение уровня подготовки выпускников образовательных учреждений всех типов и, как следствие, деградация человеческого капитала населения.

2. Дисбаланс рынка труда, выражающийся в нехватке квалифицированных кадров в производственном секторе при одновременном избытке специалистов в секторе услуг, уже сегодня на рынке труда города Шахты, как и в Ростовской области, имеет место дефицит специалистов инженерных специальностей и перепроизводство юридических и экономических. В результате достижение стратегических целей и задач социально-экономического развития до 2020 года становится проблематичным.

3. Нарастание деградации профессиональных кадров и научного потенциала.

Стратегической целью развития сферы образования города Шахты является формирование всесторонне гармонично развитой социально активной, творческой, патриотичной, духовно-нравственной личности, способной к самореализации и адаптивности в условиях динамично изменяющегося мира. Качество системы образования предопределяет качество человеческого капитала, способность государства ответить на вызовы, стоящие перед ним в социально-экономической сфере, в обеспечении национальной безопасности и укреплении институтов государства. Для реализации поставленной цели необходимо осуществить: развитие человеческого потенциала города Шахты за счет совершенствования системы обучения и переобучения, формирования образовательных кластеров, вовлечения работодателей в образовательный процесс, увеличения бюджетного финансирования образовательных учреждений.

Решение обозначенных проблем и достижение поставленной стратегической цели предполагает:

- Сохранение, улучшение и пополнение кадрового состава

- Материально-техническое обеспечение: обновление материально-технической базы образовательных учреждений в соответствии с современными требованиями развития общества и экономики, включая оснащение компьютерами, техническое обеспечение

- Обеспечение жизнедеятельности образовательных учреждений

- Содержание имущества

- Рациональное использование ресурсов

- Охрана жизни и здоровья детей

- Уплата земельного налога

- Развитие системы поддержки талантливых детей
- Развитие системы выявления, поддержки и сопровождения одаренных детей и талантливой молодежи
- Оздоровительная кампания на базе образовательных учреждений в каникулярное время
- Опеканство и попечительство (социальная поддержка)
- Реализация контрольных функций по организации образовательной деятельности учреждений образования.

5.3. Молодежная политика

Одним из ресурсов и потенциалов развития С СЭР РО-2020 призвана стать молодежь как наиболее мобильный участник гражданско-политических и социально-экономических преобразований и процессов, происходящих в государстве и обществе.

Муниципальные образовательные учреждения общего и дополнительного образования, начальные профессиональные, средние специальные и высшие профессиональные учебные заведения обеспечены методическими, информационными и раздаточными материалами, предоставленными Комитетом по молодежной политике Ростовской области в целях реализации приоритетных мероприятий сферы молодежной политики на территории РО в 2011 году.

Для интеграции молодежи в социально-экономические, в общественно-политические, социокультурные отношения отделом по молодежной политике за 2011 год были проведены следующие мероприятия по различным направлениям работы:

- воспитание гражданственности и патриотизма;
- информационное обеспечение работы с детьми и молодежью;
- поддержка талантливой и способной молодежи, детских и молодежных социальных позитивных инициатив;
- поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений;
- формирование здорового образа жизни и организация отдыха и оздоровления детей и молодежи;
- поддержка молодых семей, в том числе в решении жилищных проблем;
- обеспечение занятости и трудоустройства молодежи;
- профилактика безнадзорности, правонарушений и наркозависимости, экстремистских проявлений среди детей и молодежи.

Стратегической целью молодежной политики в городе Шахты является создание благоприятных условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодых людей вне зависимости от социального статуса в целях использования потенциала молодежи в интересах инновационного развития города, Ростовской области и России в целом.

Для достижения поставленной стратегической цели необходимо:

1. Формировать целостную систему поддержки обладающей лидерскими навыками, инициативной и талантливой молодежи, что включает:

совершенствование механизмов выявления, отбора и продвижения инициативных и талантливых молодых людей;

активную пропаганду и популяризацию достижений талантливой молодежи на уровне Ростовской области и страны, повышение общественного статуса лауреатов молодежных премий;

мотивацию молодежи к инновационной деятельности, изобретательству и научно-техническому творчеству.

2. Вовлечь молодежь в социальную практику и информировать её о потенциальных возможностях собственного развития, что предполагает:

стимулирование молодежи к самоуправлению, развитие всех моделей молодежного самоуправления и самоорганизации;

вовлечение молодежи в активную общественную деятельность, развитие положительных навыков гражданского участия и лидерства, развитие добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи;

вовлечение молодежи в инновационные проекты в сфере образования, науки, культуры, технологий, в том числе международные;

развитие моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую деятельность, выстраивание профессиональных установок и карьерных траекторий, популяризацию предпринимательства как перспективного вида деятельности в молодежной среде.

3. Формировать у молодежи чувство российской идентичности и реализовать мероприятия по профилактике асоциального поведения, этнического и религиозно-политического экстремизма в молодежной среде, что включает:

формирование чувства патриотизма и гражданской ответственности, привитие гражданских ценностей, формирование российской идентичности (россияне);

укрепление в молодежной среде нравственно-культурных и традиционных семейных ценностей, поддержка молодых семей и преодоление кризиса института семьи;

популяризация здорового образа жизни, вовлечение молодежи в спортивные и туристические мероприятия;

предупреждение асоциального и девиантного поведения молодых людей, в том числе посредством вовлечения их в социальную практику;

формирование у молодежи толерантности и уважения к представителям других народов, культур, религий, их традициям и духовно-нравственным, ценностям;

взаимодействие в сфере молодежной политики между странами, поддержка международных молодежных инициатив и проектов, развитие системы межрегиональных молодежных обменов.

4. Развивать инфраструктуру государственной молодежной политики на муниципальном уровне, что предполагает:

создание современной инфраструктуры работы с молодыми людьми;

развитие сети молодежных досуговых образований (клубы по месту жительства и учебы, молодежные общественные организации);

нормативное и методическое обеспечение работы с молодежью;

модернизацию работы организаций, оказывающих государственные услуги в

области молодежной политики;

использование разработанных (адаптированных) в субъектах Российской Федерации методик и программ работы с молодежью;

создание и развитие информационных сервисов для талантливой и инициативной молодежи, обеспечение доступности для молодежи информации о создаваемых для нее условиях и предоставляемых возможностях;

обеспечение согласованности мер, предпринимаемых различными субъектами по реализации государственной молодежной политики на муниципальном уровне.

5.4. Физическая культура и спорт

Существенным фактором, определяющим состояние здоровья населения, является поддержание оптимальной физической активности в течение всей жизни каждого гражданина. Опыт многих субъектов Российской Федерации показывает, что такая задача может быть решена при реализации комплексной программы.

Кроме того, роль спорта становится не только все более заметным социальным, но и политическим фактором в современном мире. Привлечение широких масс населения к занятиям физической культурой, состояние здоровья населения и успехи на международных состязаниях являются бесспорным доказательством жизнеспособности и духовной силы любой нации, а также ее военной и политической мощи. В настоящее время имеется ряд проблем, влияющих на развитие физической культуры и спорта, требующих неотложного решения, в том числе:

- недостаточный уровень материально-технической базы;
- нехватка квалифицированных физкультурно-спортивных кадров.

Стратегической целью развития сферы физической культуры и спорта в городе Шахты является создание условий для укрепления здоровья населения путем развития инфраструктуры спорта, популяризации массового спорта и приобщения различных слоев общества к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Для достижения стратегической цели должны быть решены основные задачи, предполагающие реализацию ряда мероприятий:

1. Развитие физической культуры и спорта в образовательных учреждениях

Муниципальная политика должна быть направлена на обеспечение условий для занятий физической культурой и спортом. В рамках этой задачи предполагается осуществить следующие мероприятия:

- 1.1. проведение реконструкции теннисного комплекса и стадиона "Шахтер";
- 1.2. создание спортивной инфраструктуры в жилом районе "Олимпийский", включающей школу спортивного мастерства, бассейн, стадион, стрелковый комплекс, велотрек, скалодром и ряд других объектов;
- 1.3. выполнение календарного плана физкультурно-спортивных мероприятий (проведение городских мероприятий и участие в соревнованиях);
- 1.4. "Научим детей плавать" - обучение плаванию учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений города Шахты в "Социальный час";

2. Развитие массового спорта по месту жительства

Важной составной частью политики города Шахты является развитие спортивно-оздоровительных клубов по месту жительства, позволяющих удовлетворить потребности граждан в наиболее доступных формах спортивно-оздоровительных занятий. Спортивные плоскостные сооружения по месту жительства являются наиболее доступным средством оздоровления населения, обеспечивают право граждан на равный доступ к спортивным объектам. В рамках этой задачи предполагается осуществить следующие мероприятия:

2.1. Реконструкцию стадиона "Шахтер" МОУ ДОД ДЮСШ N 5 г. Шахты Ростовской области;

2.2. Капитальный ремонт подростковых клубов по месту жительства;

2.3. Реконструкцию и благоустройство спортивных площадок по месту жительства (п. Майский, ул. Творческая; п. Таловый, ул. Паустовского, 2; п. Артем, ул. Искра, 51, ул. Мешкова, 3, ул. Рылеева, 45а; п. Аюта, ул. Кошевого, 16; п. ХБК, ул. Текстильная, 37, пр. Енисейский, 1а; п. Фрунзе, 3-й микрорайон, ул. Советская, пр. К. Маркса, во дворе библиотеки им. А.С. Пушкина; п. Гидропривод, пр. Якутский, 2, пр. Чернокозова, 144-146, пр. К. Маркса, 85);

2.4. Проведение спортивно-массовых мероприятий по месту жительства;

2.5. Капитальный ремонт стадиона "Артемовец" МОУ ДОД ДЮСШ N 5 г. Шахты Ростовской области;

2.6. Разработку ПСД на строительство универсальных площадок с тартановым покрытием.

3. Информационно-пропагандистское обеспечение

Основные мероприятия включают в себя:

3.1. рекламу и организацию пропаганды спорта и здорового образа жизни в средствах массовой информации: печатных изданиях, на радио и телевидении (статьи, интервью, выпуск афиш, листовок, освещение спортивных мероприятий, анонсы);

3.2. рекламные акции, мероприятия (проведение мастер-классов в общеобразовательных школах, проведение акций на спортивных объектах - "День открытых дверей" и др.).

Вся работа Администрации города Шахты и Департамента по физическому развитию спорту и туризму направлена на привлечение населения г. Шахты к занятиям физической культурой и спортом, отвлечение детей и подростков от улиц, снижение уровня преступности среди подрастающего поколения посредством занятий физической культурой и спортом.

5.5. Развитие сферы культуры

Стратегические цели развития отрасли культуры города Шахты включают в себя:

1. Сохранение исторического и культурного наследия города.

2. Формирование единого культурного пространства, создание условий для выравнивания доступа населения к культурным ценностям, информационным ресурсам и пользованию учреждениями культуры.

3. Создание условий для сохранения и развития культурного потенциала города.

4. Сохранение и развитие творческого потенциала города.

5. Интеграция культуры города в региональное и российское пространство.

6. Обеспечение улучшения качества жизни жителей города за счет развития духовного и творческого потенциала, равной доступности разнообразных качественных услуг организаций культуры, сохранения исторического и культурного наследия города.

Для решения ключевых проблем, реализации стратегических целей и задач в сфере культуры города Шахты необходимо:

1. Реформировать систему управления отраслью и использовать программно-целевые методы, направленные на повышение эффективности и результативности принимаемых решений.

2. Полностью перейти на планирование работы органов управления учреждениями культуры, опираясь на систему краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных прогнозов развития отрасли.

3. Увеличить расходы на культуру, сконцентрировать бюджетные средства на решении приоритетных задач, повысить уровень обеспеченности населения бюджетными услугами.

4. Усовершенствовать стандарты качества услуг, а также расширить возможности оказания услуг населению, предоставляемых в сфере культуры.

5. Продолжить развитие механизмов государственно-частного партнерства, привлечение в сферу культуры негосударственных источников финансирования: средств инвесторов и предпринимателей, в том числе путем расширения полномочий попечительских советов, налаживание политики постоянного взаимодействия между культурой и бизнесом.

6. В целях воспроизводства кадрового потенциала отрасли, поддержания знаний специалистов учреждений культуры в актуальном состоянии обеспечить:

совершенствование системы профессионального художественного образования, предполагающее непрерывность и преемственность различных уровней художественного образования;

условия сохранения и развития сети учреждений среднего профессионального образования культуры и искусства и учреждений дополнительного образования детей;

совершенствование системы выявления и поддержки талантливой молодежи путем отбора на конкурсах и фестивалях, учреждение грантов, создание специальных баз данных;

сохранить и усовершенствовать систему переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере культуры на основании мониторинга уровня подготовки профессионального состава специалистов отрасли.

7. Создать систему мониторинга и контроля реализации стратегических целей и задач, в том числе посредством оценки общественного мнения.

Для достижения стратегических целей развития необходимо решить следующие задачи:

- обеспечить сохранность и возможность использования действующих объектов исторического и культурного наследия, музейных и библиотечных

фондов;

- обеспечить сохранность и осуществлять популяризацию многонационального культурного наследия народов Дона;
- обеспечить равный доступ населения к услугам учреждений культуры, информации и культурным ценностям, включая российское и мировое культурное наследие, современной национальной и мировой культуре, глобальным информационным ресурсам;
- обеспечить доступность культурных продуктов и услуг для граждан с ограниченными возможностями, расширение их участия в культурной деятельности;
- создать условия для повышения качества и конкурентоспособности услуг сферы культуры;
- обеспечить воспроизводство и развитие творческого потенциала города Шахты;
- сохранить и развить систему образования в сфере культуры;
- обеспечить сохранение и развитие традиционной народной культуры, народных художественных промыслов;
- выполнить полную компьютеризацию и информатизацию отрасли.

6. Система управления реализацией Стратегии социально-экономического развития г. Шахты на период до 2020 года "Донбасс NEXT"

Реализация **Стратегии** социально-экономического развития г. Шахты на период до 2020 года "Донбасс-Next" обеспечивается деятельностью Администрации города во главе с мэром города, ее структурных подразделений, отраслевых (функциональных) органов во взаимодействии с организациями и общественными объединениями города.

Механизм реализации Стратегии предусматривает соблюдение федеральных, региональных и местных приоритетов развития.

Условием успешной реализации Стратегии является комплексное, системное и синхронное взаимодействие государства, бизнеса и общества на принципах государственно-частного партнерства в реализации ключевых инвестиционных проектов.

Основными инструментами реализации Стратегии являются Программа социально-экономического развития города Шахты и муниципальные целевые программы. Целевые индикаторы и ожидаемые результаты Программы социально-экономического развития и муниципальных целевых программ должны быть увязаны с настоящей Стратегией. Реализация программных мероприятий должна обеспечивать достижение стратегических целей и задач социально-экономического развития города Шахты.

После принятия Стратегии должны быть откорректированы Программа социально-экономического развития г. Шахты, муниципальные целевые программы в соответствии с целями и задачами Стратегии.

В случае необходимости долгосрочные стратегические документы могут разрабатываться и в отношении подведомственной сети отдельными бюджетными

учреждениями города.

Для оценки результатов реализации Стратегии, а также ее своевременной корректировки необходимо организовать мониторинг на основе утвержденного перечня индикаторов.

В целях обеспечения открытости и публичности процесса реализации Стратегии, а также ее корректировки, необходимо организовать соответствующее информационное сопровождение.

Мониторинг реализации Стратегии осуществляется Администрацией города Шахты в лице департамента экономики.

Контроль реализации Стратегии проводится по результатам каждого из годов на основе мониторинга муниципальных целевых программ, Программы социально-экономического развития г. Шахты в соответствии с действующими порядками формирования отчетности, а также на основе дополнительного анализа и подготовки информации соответствующими структурными подразделениями.

С целью осуществления контроля одновременно с отчетом о реализации Программы социально-экономического развития г. Шахты Администрация города ежегодно представляет в городскую Думу г. Шахты отчет о реализации Стратегии социально-экономического развития г. Шахты на период до 2020 года "Донбасс NEXT".

Итоги реализации Стратегии за истекший год перед отчетом на городской Думе города Шахты необходимо рассматривать на комиссии по устойчивому социально-экономическому развитию г. Шахты под руководством Мэра города Шахты.

По результатам проведенного анализа реализации Стратегии и с учетом утвержденного Отчета о реализации Стратегии на заседании городской Думы Администрация города Шахты вправе принимать корректирующие действия.

В условиях устойчивого прогнозируемого развития Стратегия в обязательном порядке корректируется не реже одного раза в пять лет.

Стратегия должна также корректироваться в случае возникновения причин, влияющих на ее актуальность или обуславливающих невозможность ее реализации. В качестве таковых причин необходимо выделить:

- изменения социально-экономической политики (включая принятие новых нормативных правовых актов) на федеральном и областном уровнях, затрагивающие положения стратегических документов города;

- изменения внешнеэкономической и внешнеполитической ситуации в Российской Федерации;

- изменения конъюнктуры на рынках специализации города, области, Российской Федерации;

- резкие изменения динамики развития, повлекшие отклонения индикаторов Стратегии от целевых значений на 20 процентов и более.

В случае изменения Стратегии соответствующие корректировки в обязательном порядке вносятся в Программу социально-экономического развития города Шахты, муниципальные и ведомственные целевые программы.

Верно:

Управляющий делами
городской Думы

С. Фандеев