

Решение Рубцовского городского Совета
депутатов от 19.12.2013 N 251
"Об утверждении Стратегии
социально-экономического развития
муниципального образования город Рубцовск
Алтайского края на период до 2025 года"

РУБЦОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

РЕШЕНИЕ

от 19 декабря 2013 г. N 251

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД РУБЦОВСК АЛТАЙСКОГО КРАЯ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

В целях содействия социально-экономическому развитию муниципального образования город Рубцовск Алтайского края и создания условий для повышения благосостояния населения, на основании части 8 статьи 21 Закона Алтайского края от 09.02.2011 N 19-3С "О стратегическом планировании социально-экономического развития Алтайского края", пункта 16 статьи 29 Устава муниципального образования город Рубцовск Алтайского края Рубцовский городской Совет депутатов Алтайского края решил:

1. Утвердить **Стратегию** социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на период до 2025 года (приложение).
2. Настоящее решение вступает в силу с 01.01.2014.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на комитет Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края по экономической политике (В.А.Кравцов).

Глава города
А.Д.ДЪЯКОНЕНКО

Приложение
к Решению
городского Совета депутатов
от 19 декабря 2013 г. N 251

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД РУБЦОВСК АЛТАЙСКОГО КРАЯ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

1. Краткая характеристика сложившихся тенденций социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края за 2008 - 2012 годы (позиционирование в структуре экономики и социальной жизни Алтайского края)

Проведение экономических преобразований в стране, и Алтайском крае в частности, существенно повлияло на состояние экономической базы городских образований, в том числе города Рубцовска (далее по тексту - "город" в соответствующем падеже), непосредственно затронув такие важные социально-экономические аспекты, как занятость населения, уровень его жизни, состояние социальной и инженерной инфраструктуры и другие. В новых экономических условиях наряду со многими монопрофильными городами в кризисном положении оказался и город, насыщенный машиностроительными предприятиями, спад производства на которых вызвал в городе своего рода цепную реакцию - рост безработицы, падение уровня жизни, ухудшение социальной обстановки, сложности с обслуживанием жилищного фонда, объектов инженерной и социальной инфраструктуры. Несостоятельность бывших градообразующих предприятий решающим образом влияла на состояние всего бюджета муниципального образования и положение дел в социальной сфере города. Негативные тенденции, вызванные мировым финансово-экономическим кризисом, не могли не сказаться на состоянии экономики города, усилив ее депрессивность. Выявились основные трудности, испытываемые всеми предприятиями города в условиях кризиса и обусловившие спад производства:

- рост тарифов на энергоносители и услуги РЖД, увеличение цены на сырьевые товары и топливо;
- возрастающие трудности со сбытом продукции, резкое сокращение или отсутствие заказов - сезонные колебания спроса на готовую продукцию, работы и услуги;
- снижение покупательной способности населения - невостребованность изготовленной продукции, предлагаемых работ и услуг;
- резкое сокращение оборотных средств, нарастающий их дефицит, спад инвестиций, увеличение

дебиторской и кредиторской задолженностей.

Так как город является приграничным городским образованием, то промышленные предприятия в силу специфики их положения долгое время были ориентированы на сотрудничество с близлежащими республиками постсоветского пространства и странами Юго-Востока. В период кризиса экономические связи предприятий города с некоторыми субъектами были прерваны, с некоторыми приостановлены.

В рейтинге показателей социально-экономического развития городских округов город Рубцовск в период кризиса практически по всем показателям занимал предпоследние места.

Активная социально-экономическая политика Администрации города Рубцовска Алтайского края, реализуемая на базе решения Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 04.12.2007 N 633 "О принятии Комплексной программы социально-экономического развития муниципального образования городского округа "Город Рубцовск" на 2008 - 2017 годы", позволила создать предпосылки для повышения конкурентоспособности города и усиления его значения как многофункционального производственного, административного и культурного центра, третьего по величине города в Алтайском крае.

За последние годы произошли качественные изменения во многих областях экономики города, позволившие частично преодолеть серьезные последствия кризиса, а в некоторых зонах развития превзойти докризисный уровень. В 2008 - 2012 годах по уровню комплексного социально-экономического развития из 10 муниципальных образований городских округов Алтайского края город стабильно занимал 7 место.

За 2012 год промышленными предприятиями города произведено продукции, выполнено работ и оказано услуг собственного производства по добыче полезных ископаемых, обрабатывающим производствам, производству и распределению электроэнергии, газа и воды в действующих ценах на общую сумму более 13 млрд руб., что в сопоставимых ценах на 10% превышает уровень 2011 года и около 40% уровня докризисного 2008 года; в общекраевом значении составляет более 5% - это 6 место среди городов края. По объему промышленной продукции на душу населения в рейтинге городов на протяжении последних пяти лет стабильно занимает 6 место. Если в 2007 году по показателю индекса промышленного производства город был на 10 месте, то в 2012 году (105,4%) - на 4-м месте в рейтинге 10 городов края (в среднем по краю - 103,6%). Значительная часть предприятий промышленной сферы города на протяжении ряда лет удерживает положительные темпы роста производства.

Инвестиции в основной капитал по городу в 2012 году составили 1,7 млрд руб. - это 3-е место в рейтинге городов края. По показателю "Инвестиции в основной капитал на душу населения" в рейтинге городов Алтайского края с 2008 по 2011 годы город Рубцовск выше 6-го места не поднимался, а в 2012 году занимал лишь 8 позицию.

По индексу физического объема инвестиций в основной капитал (ИФО) два года подряд - 2010 и 2011 город занимал 2-е места после краевого центра, хотя в 2009 году находился на предпоследнем месте, в 2012 году - на 6 месте по ИФО.

По темпу ввода жилья за счет всех источников финансирования город занимает в 2012 году 2-е место среди городов края. По количеству введенного жилья, занимая в 2008 году последнее место, в 2012 году город достигает четвертой позиции. Значение показателя на 1000 чел. населения увеличено с 67 кв. м до 86 кв. м - но это только 8-е место в рейтинге 10 городов края. В основном это увеличение показателя достигается за счет индивидуального строительства, ввод которого в 2012 году составляет 61,1% от общего количества введенного жилья.

По обороту розничной торговли в расчете на душу населения с 2009 по 2011 год город занимал четвертое место, уступая только городам Барнаулу, Бийску и Белокурихе, в 2012 году город спустился на пятую позицию. По обороту общественного питания на душу населения таких успехов достичь пока не удастся, занимая в 2007 году - 10-е место, с 2008 года по 2012 год город по значению этого показателя варьирует в рейтинге городов Алтайского края между девятым и восьмым местами. Объем платных услуг на душу населения в городе из года в год растет, и в рейтинге городов Алтайского края город занимая 8-е место в 2008 году и 5-е места в 2009 и 2010 годах, с 2011 года занимает 3 место, опередив такие города как Бийск, Заринск, Белокуриху и Новоалтайск. В 2012 году темп роста платных услуг резко снижается - в рейтинге городов Рубцовск оказывается на четвертой позиции.

Увеличилась в 2012 году бюджетная обеспеченность на душу населения (за счет налоговых и неналоговых доходов бюджета города) и составила 4239 руб. (в 2008 году - 3725 руб.). По данному показателю на протяжении последних пяти лет город стабильно занимает 8 место в крае, опережая города Камень-на-Оби и Славгород. По показателю "Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в расходах бюджета", занимая до 2009 года в рейтинге городов 8 место, в 2009 году город смещен на 9 место, а в 2012 году поднялся на 7-е место.

Рост среднемесячной заработной платы одного работника с 9285 руб. в 2008 году до 15091 руб. в 2012 году (среднекраевое значение - 16008 руб.) позволил городу в рейтинге занять 7 место. Темп роста к 2011 году составил 114,6% - это 4-е место среди городов края (темп роста по краю - 115,8%). В 2011 году удалось ликвидировать все долги по заработной плате, и по состоянию на 01.01.2013 в городе отсутствовала просроченная задолженность по заработной плате.

Реализация мероприятий по снижению напряженности на рынке труда, восстановление производств

способствовали стабилизации ситуации на рынке труда: по итогам 2012 года численность безработных по городу снизилась на 6,6% (к 2011 году), в целом по краю этот показатель уменьшился на 12,3%. С 2008 года по уровню безработицы (официально зарегистрированной на конец периода) в рейтинге город занимает второе место после краевой столицы, при этом значение показателя постепенно снижается с 0,9% в 2008 году до 0,7% в 2012 году (к трудоспособному населению).

КонсультантПлюс: примечание.

Нумерация пунктов дана в соответствии с официальным текстом документа.

1.2. Характеристика потенциальных возможностей и оценка конкурентных преимуществ, определяющих долгосрочное развитие муниципального образования город Рубцовск Алтайского края

Потенциал социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края характеризует способность к устойчивому развитию при использовании всего комплекса территориальных ресурсов, особенностей существующей и перспективной структуры его хозяйства, географического положения в интересах повышения качества жизни населения города. Под возможностями эффективного развития понимаются внешние вероятные факторы, дающие дополнительный импульс реализации внутреннего потенциала города в ходе достижения цели.

С учетом использования принципов SWOT-анализа были выявлены сильные и слабые стороны города Рубцовска, а также тенденции во внешней для города среде, которые могут существенно повлиять (позитивно или негативно) на развитие города, и, соответственно, учтены при выборе сценария развития.

В нижеприведенной [таблице](#) представлен стратегический анализ "потенциал - возможность - риск" города Рубцовска.

Проведенный анализ показал, что город Рубцовск имеет хорошие стартовые условия для дальнейшего устойчивого развития.

Стратегический анализ позволяет выделить ряд конкурентных преимуществ города, создающих условия для его социально-экономического развития:

- выгодное географическое расположение в Алтайском крае на пересечении важнейших коммуникаций (железнодорожных, автомобильных);

- многоотраслевая структура экономики, промышленный потенциал, представленный предприятиями металлургии, машиностроения, оборонно-промышленного комплекса (далее - ОПК); мукомольной и пищеперерабатывающей промышленности;

- оживление инвестиционной деятельности, существует реальная возможность задействовать основные "точки роста";

- высокая мобильность трудовых ресурсов;

- стабильная деятельность потребительского рынка.

Таблица N 1

Стратегический анализ "потенциал - возможность - риск"
города Рубцовска

Сфера	Потенциал	Возможность	Риск
Природные ресурсы	Из значимых природных ресурсов имеются только свободные земельные площадки, в первую очередь внутриквартальные, пригодные для жилищной и торговой застройки. За последние 4 года повышение эффективности использования земельного ресурса города Рубцовска позволило увеличить доходность от его использования почти в 2 раза.	С 2011 года на территории города Рубцовска действует МЦП "Развитие градостроительства в городе Рубцовске" на 2011 - 2015 годы. Предусматривается застройка западной и юго-западной частей города с вовлечением в градостроительную деятельность 180 га территории и размещением на ней 100 тыс. кв. м жилья, с учетом обеспечения проектами планировки восточной части города - 104 тыс. кв. м; при полном освоении планируемых территорий к 2020 году - 1400 собственников индивидуальных жилых домов и усадебных участков, до 700 квартир в многоквартирных жилых домах; к 2015 году - около 400 собственников индивидуальных жилых домов и земельных участков, до 500 квартир в многоквартирных жилых домах. Вовлечение новых территорий в градостроительную деятельность в результате их полного освоения на основе подготовленных в рамках данной программы проектов планировки и обеспечение проектами планировки восточной части города позволит к 2020 году увеличить: жилищный фонд города на 7,4%; обеспеченность общей площадью жилья с 19,9 кв. м/чел. до 22,7 кв. м/чел.	Существует риск неэффективного использования земельных участков, находящихся в собственности или аренде у юридических лиц.
Географическое положение	Город Рубцовск занимает выгодное географическое положение. Местонахождение города на крупных транспортных магистралях в 300 км от краевого центра - города Барнаула и в 38 км от границы с Республикой Казахстан создает предпосылки для активного развития торговых и хозяйственных отношений с соседними территориями. Преимущество	Выгодное расположение города Рубцовска позволяет увеличить объемы приграничного торгового оборота со странами Средней Азии, Казахстаном и Китаем, активизировать инвестиционную деятельность в рамках создания совместных предприятий.	Существует риск потери географических преимуществ, который вызван неразвитостью транспортно-логистической инфраструктуры города - отсутствием современных транспортных систем, терминалов и специализированной складской логистики - и связанной со слабой мотивацией хозяйствующих

	<p>расположения в совокупности с развитием транспортной инфраструктуры (включая железнодорожный транспорт) предоставляет большие возможности для осуществления экспортных и импортных поставок различных видов продукции, развития торговых связей с южными странами СНГ и Китаем.</p>		<p>субъектов к активизации внешнеэкономической деятельности.</p>
<p>Промышленность</p>	<p>Промышленность играет ключевую роль в экономике города Рубцовска - на ее долю приходится 88,6% объема отгрузки. Промышленность представлена обрабатывающими производствами, а также производством и распределением электроэнергии, газа и воды. Структура промышленного комплекса города исторически представлена тремя производствами: производство, связанное с изготовлением машин, оборудования (с/х техники) и металлообработкой (чугунное, стальное литье); производство продуктов питания; производство и распределение тепло-, электроэнергии, газа и воды для нужд организаций и населения. В настоящее время около 52% объема отгруженной продукции приходится на производство продуктов питания. Пищевая промышленность выступает "стабилизационной подушкой" в кризисные моменты. Уменьшение импорта из-за роста курса доллара и снижение доходов населения повысили конкурентоспособность недорогой Алтайской продукции пищевой промышленности. Именно предприятия мукомольной и пищеперерабатывающей</p>	<p>Преимуществом для организации новых видов производственной деятельности является наличие энергетических мощностей и транспортных терминалов на территории города Рубцовска. Большая часть предприятий может в короткие сроки за счет более полного использования имеющихся мощностей и трудового потенциала города резко нарастить объемы промышленного производства, практически без значительных вложений инвестиционных средств. Важнейшей стратегической возможностью развития пищевой промышленности является наличие поставщиков внутри территории. Большие возможности развития связаны с тем, что крупнейшие бюджетобразующие компании входят в состав межрегиональных холдингов, что позволяет им привлекать финансовые ресурсы через управляющие компании и аккумулировать средства из других регионов.</p>	<p>Достаточно существенным риском является недиверсифицированная структура промышленности. Производственным риском является тот факт, что традиционные для экономики города производства, связанные с изготовлением машин, оборудования (с/х техники), крупных и средних организаций обременены морально устаревшими значительно изношенными основными фондами. Высокий уровень энергетических и транспортных железнодорожных тарифов, постоянно растущие цены на металл, материалы делает продукцию машиностроительных предприятий города на Европейском и Дальне-Восточном рынках неконкурентоспособной в ценовой ее части. Также оказывает отрицательное влияние на рентабельность данных предприятий то, что в Алтайском крае действует один из самых высоких в Сибирском Федеральном округе тариф на электрическую энергию. Недостаток собственных средств у ведущих предприятий города на реорганизацию производства, внедрение</p>

	<p>промышленности не позволили в 2009 году резко упасть объемам общегородского производства и в свою очередь смягчили последствия кризиса для города в целом. Их доля в объемах общегородского продукта в 2009 году составляла 64,8%.</p>		<p>передовых технологий, организацию выпуска новой, более востребованной у потребителей, продукции.</p>
<p>Малое и среднее предпринимательство</p>	<p>Почти во всех основных видах экономической деятельности города Рубцовска занято малое и среднее предпринимательство. В 2012 году доля малого бизнеса от общей численности работающих в строительстве - 96,9%, в оптовой и розничной торговле составила 64,2%, в обрабатывающем производстве - 14%, в транспорте и связи - 16,4%, в операции с недвижимым имуществом, аренде и другим услугам - 66,2%. Доля малых предприятий в общем объеме платных услуг, оказанных населению, составила 39,6%, в общем обороте розничной торговли - 22, в обороте общественного питания - 42%, в общем объеме инвестиций - 13,5%.</p>	<p>Администрацией города Рубцовска разработана и действует МЦП "Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Рубцовске" на 2011 - 2013 годы". Работает межведомственная комиссия при Администрации города Рубцовска по устранению административных барьеров в развитии предпринимательства, которая по заявлениям предпринимателей решает все вопросы, возникающие при осуществлении их деятельности. С марта 2008 года в Администрации города Рубцовска работает информационно-консультационный центр поддержки предпринимательства, которым только за 2012 год оказаны информационно-консультационные услуги 163 субъектам предпринимательства по вопросам развития бизнеса, государственной поддержки, лицензированию, правовым основам. На сайте Администрации города было размещено 40 информационных статей, касающихся предпринимательской деятельности. Для координации всей проводимой работы, обеспечения практического взаимодействия органов власти с субъектами малого бизнеса в городе Рубцовске действует общественный Совет по развитию предпринимательства при Администрации города Рубцовска и Рубцовском городском Совете депутатов, основной целью которого является выработка и организация экономической</p>	<p>Наличие высоких инвестиционных рисков в развитии малого предпринимательства. Отсутствие доступа к финансовым ресурсам у малых предприятий на ранних стадиях развития. Достаточно большой проблемой является уход малого предпринимательства в теневой сектор. Так, после кризиса объем отгрузки малыми предприятиями увеличился, а доля налоговых поступлений от малых предприятий в бюджет сократилась.</p>

		политики в сфере предпринимательства для решения социально-экономических задач.	
Трудовые ресурсы	<p>Трудовые ресурсы составляют более 53% от численности населения города. Несмотря на снижение численности населения трудоспособного возраста, доля численности горожан моложе трудоспособного и трудоспособного возраста составляет 75,5%. Уровень безработицы один из самых низких в Алтайском крае.</p> <p>Высокая мобильность трудовых ресурсов - в 2012 году малым и средним предпринимательством было занято 36,5% от общей численности занятых в экономике города.</p>	<p>На территории города Рубцовска реализуется МЦП "Содействие занятости населения города Рубцовска".</p> <p>В рамках Соглашения о сотрудничестве между краевым государственным учреждением "Центр занятости населения г. Рубцовска" и Администрацией города Рубцовска ведется работа в области обеспечения занятости населения. В 2012 году на заседаниях комиссии, действующей при Администрации города Рубцовска, по оценке бизнес-планов безработных граждан, претендующих на получение субсидий за счет средств федерального бюджета для организации предпринимательской деятельности, отобрано бизнес-планов на общую сумму 2410,8 тыс. руб. и определен 41 получатель субсидий. Получателями субсидий организовано 60 рабочих мест. 2361 безработному гражданину оказаны профессионально-консультационные услуги.</p>	<p>Снижение численности трудовых ресурсов связано с сокращением численности населения города за счет естественной убыли, превышающей положительный механический прирост.</p> <p>Снижение численности трудовых ресурсов города в 2012 году к 2008 году на 18,8% и снижение численности занятых в экономике - на 26% связано с реорганизацией крупных и средних предприятий, ликвидацией или сокращением их штатов.</p> <p>Большие риски лежат в области переподготовки кадров в связи с переориентацией населения на другие виды деятельности.</p>
Инвестиции	<p>Наблюдается оживление инвестиционной деятельности, которое во многом является следствием роста промышленного производства. Администрация города Рубцовска создает определенные условия для реализации на своей территории инвестиционных проектов организаций, субъектов малого и среднего бизнеса, организаций бюджетной сферы: утвержден генеральный план застройки; разработаны муниципальные целевые программы по градостроительству и стимулированию жилищного строительства;</p>	<p>В городе ведется работа по отбору инвестиционных проектов субъектов предпринимательства для их господдержки за счет средств бюджетов в рамках мероприятий краевой, муниципальной целевых программ поддержки субъектов предпринимательства и других целевых программ.</p> <p>В плане имущественной поддержки предпринимателям города передаются в аренду объекты муниципальной собственности на льготных условиях. При исчислении размера арендной платы установлены понижающие коэффициенты к установленной ставке арендной платы для объектов. Инвестиционная комиссия</p>	<p>По-прежнему низкой остается доля собственных средств, в частности прибыли, предприятий и организаций для финансирования инвестиций. Ограниченность возможностей дефицитного бюджета города, которая не позволяет выполнять условия долевого участия в софинансировании федеральных и краевых целевых программ, что приводит к недофинансированию и исключению городских объектов из этих программ. Проблемным является и предоставление хозяйствующим субъектам,</p>

	<p>разрабатываются ежегодные инвестиционные программы; ежеквартально обновляется инвестиционный паспорт города; городской инвестиционной комиссией ведется работа по организации господдержки субъектов малого и среднего предпринимательства. В 2012 году осуществлялась реализация 30 инвестиционных проектов, в том числе 12 проектов с привлечением бюджетных средств, 18 проектов хозяйствующих субъектов. По государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства выполнено 26 проектов.</p> <p>Основными источниками вложения средств в инвестиции в 2012 году были собственные (33%) и привлеченные (67%) средства крупных и средних организаций.</p> <p>За счет федерального, краевого и муниципального бюджетов в 2008 - 2012 годы осуществлялось строительство 9 крупных социально значимых объектов города в рамках финансирования ежегодных краевых, муниципальных адресных инвестиционных программ, из них 7 успешно завершены.</p>	<p>Администрация города Рубцовска организует господдержку инвестиционных проектов субъектов малого бизнеса, в основном в форме предоставления на конкурсной основе им компенсации на погашение части банковской процентной ставки по инвестиционным кредитам.</p> <p>В 2012 году субъектам малого и среднего предпринимательства города оказаны следующие виды поддержки: 4 субъектам в виде субсидирования части банковской процентной ставки на реализацию инвестиционных проектов; 6 субъектам в виде грантов начинающим малым предприятиям на создание собственного дела, 2 субъектам за счет целевых субсидий; 2 субъектам в виде субсидирования части затрат по договорам финансовой аренды (лизинга) техники и оборудования. Разработана МЦП "Стимулирование развития жилищного строительства в городе Рубцовске" на 2012 - 2015 годы для реализации новых подходов к застройке города.</p>	<p>реализующим инвестиционные проекты, налоговых преференций муниципального бюджета. Доля собственных средств крупных и средних организаций - основных инвесторов города составляла в 2009 - 2012 годах от 30% до 50% от общего объема инвестиций.</p> <p>Недостаточно благоприятный инвестиционный климат является существенным риском для вложений потенциальных инвесторов.</p>
<p>Потребительский рынок</p>	<p>Современный потребительский рынок города можно характеризовать как стабильный, с соответствующим уровнем насыщенности товарами и услугами, достаточно развитой сетью предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения, с очень высокой предпринимательской активностью. Рост денежных доходов населения</p>	<p>Администрация города Рубцовска ведет работу по формированию торгового реестра Алтайского края. Работает оперативная группа межведомственной комиссии по контролю за реализацией, пресечением нелегального оборота алкогольной продукции производства Республики Казахстан и увеличением реализации алкогольной продукции товаропроизводителей Алтайского края.</p>	<p>При обеспечении в целом стабильного положительного развития потребительского рынка в городе остается много нерешенных вопросов и проблем по повышению его эффективности.</p> <p>Не удовлетворяет в полной мере горожан качество предоставляемых услуг, культура обслуживания, особенно бытовых услуг, что вызывает справедливые нарекания</p>

	<p>способствует увеличению потребительского спроса населения и постепенному темпу роста розничного товарооборота.</p> <p>В торговой сфере города внедряются современные методы торговли и формы обслуживания.</p>		<p>с их стороны.</p> <p>В городе Рубцовске все еще имеет место нелегальный оборот алкогольной продукции.</p> <p>Неравномерно по районам города размещены предприятия общественного питания и бытового обслуживания населения, что приводит к дополнительным затратам горожан на транспорт и нерациональному использованию их времени.</p> <p>Предоставление неполного спектра платных услуг населению, несмотря на рост количества предприятий, оказывающих платные услуги</p>
Муниципальные финансы	<p>За период с 2008 года по 2012 год наблюдалось как увеличение, так и снижение объема доходов бюджета за счет изменения бюджетного законодательства в части изменения нормативов отчислений налоговых и неналоговых доходов в бюджеты городских округов, изменения состава полномочий, передаваемых органами власти Алтайского края муниципалитетам, и как следствие, изменения суммы безвозмездных поступлений. Прирост доходов в 2012 году по сравнению с 2008 годом составил 72941 тыс. руб., или 5,1% к 2008 году. Прирост налоговых и неналоговых доходов составил 37613 тыс. рублей, или 6,5% к 2008 году, что позволило не допустить задолженности по заработной плате, за электроэнергию, уголь, ГСМ, позволило выполнить запланированный объем строительных и ремонтных работ.</p>	<p>Основными источниками налоговых и неналоговых доходов по-прежнему остаются: налог на доходы физических лиц, доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, земельный налог и налоги со специальным налоговым режимом.</p> <p>Основными резервами для повышения налоговых и неналоговых доходов города Рубцовска являются: инвентаризация и постановка на учет земельных участков, находящихся в пользовании юридических, физических лиц, и имущества граждан; сокращение недоимки по платежам в муниципальный бюджет; снижение расходов бюджетов в результате реализации мероприятий и инвестиционных проектов в рамках МЦП "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности организаций города Рубцовска Алтайского края на 2010 - 2014 годы с перспективой до 2020 года".</p>	<p>Бюджет города ежегодно утверждается в среднем в размере 60% от минимальной потребности дотаций, поступающих из краевого бюджета, и налоговых и неналоговых доходов города недостаточно для обеспечения развития социально-культурной сферы города.</p> <p>Доля собственных доходов, за исключением безвозмездных поступлений из краевого бюджета, в общих доходах бюджета города нестабильна, так как происходит ежегодное изменение нормативов отчислений налоговых доходов между различными уровнями бюджетной системы Российской Федерации, что не позволяет существенно повысить бюджетную обеспеченность жителей города.</p> <p>До настоящего времени в городе не завершен процесс законодательного закрепления земель муниципального образования по уровням</p>

			<p>собственности. Слабая эффективность использования бюджетных средств, так как они недостаточно ориентированы на получение заданных результатов.</p>
Инфраструктура	<p>Жилищный фонд города имеет довольно высокий уровень благоустройства, выше, чем в среднем по краю, за исключением газоснабжения. Имеющиеся энергопотребности полностью удовлетворяют потребности города. Газификация в городе осуществляется путем поставки сжиженного газа. Служба обеспечения им горожан работает эффективно. Обеспеченность горожан услугами пассажироперевозок практически полная. Предприятия связи, действующие в городе, с поставленными перед ними задачами справляются довольно успешно</p>	<p>Наличие множества программ различного уровня, предусматривающих повышение эффективности инфраструктурного сектора. Ежегодно предоставляются безвозмездные поступления на эти цели от крупных предприятий.</p>	<p>Низкое качество дорог в городе из-за постоянного хронического недофинансирования их ремонта и низкая пропускная способность дорожного хозяйства, несоответствующая ежегодно увеличивающемуся потоку транспортных средств. Требуется значительное вложение средств в проведение капитального ремонта дорог, тротуаров, уличного освещения, реконструкцию зеленых насаждений, новое зеленое строительство, содержание садов, скверов и парков. Существенный износ и выбытие основных фондов на транспорте, требующее срочного восполнения подвижного состава. Высокий уровень износа жилищной и коммунальной инфраструктуры, требующий значительных затрат на ее капитально-восстановительный ремонт и модернизацию. Высокая стоимость жилищно-коммунальных услуг, не обеспеченная ростом доходов основной части горожан. Тяжелое финансовое положение предприятий ЖКХ, высокая их кредиторская задолженность</p>

Одним из ключевых инструментов достижения целей социально-экономического развития города является конкурентная политика Алтайского края в целом. Именно ее реализация направлена на модернизацию экономики, формирование институциональной среды, инновационное развитие, смену технологических укладов, снижение инфляции, создание условий для повышения качества и уровня жизни населения, формирование конкурентной региональной экономики.

В целом во внешней и внутренней среде города Рубцовска содержится значительный потенциал для успешного развития. Город Рубцовск готов к формированию системы инвестиционной, экономической, социальной и гражданской политики в обеспечении высокого качества жизни населения и городской среды, отвечающей требованиям постиндустриальной экономики.

1.3. Миссия муниципального образования город Рубцовск Алтайского края. Главные и стратегические цели развития города

Миссия города характеризует основное назначение города, цели его существования для жителей, окружающего мира в исторической перспективе. Она является системообразующей основой развития городского сообщества, позволяет сформулировать главную цель, систему подцелей и задач перспективного развития, а также мер их реализации.

Главная и стратегическая цель развития города Рубцовска - формирование благоприятной социальной среды, создающей условия для комфортного и безопасного проживания, обеспечивающей устойчивый экономический рост, способствующий повышению благосостояния и качества жизни населения.

Реализация целей предполагает решение следующих задач:

развитие города Рубцовск как социально ориентированной территории;
улучшение городской среды, устойчивое функционирование и развитие инфраструктуры и систем жизнеобеспечения муниципального образования, позволяющих сформировать здоровую, безопасную, благоустроенную и стимулирующую среду обитания;

создание организационно-экономических условий для структурной и технологической модернизации промышленности, освоения производства наукоемкой продукции и повышения эффективности производства;

создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, формирование необходимой инновационной инфраструктуры;

обеспечение благоприятного инвестиционного климата, формирование механизмов привлечения инвестиций и стимулирования инвестиционной деятельности на территории города Рубцовска;

обеспечение эффективного взаимодействия государства, бизнеса, образования и науки в процессе развития приоритетных секторов экономики, а также развитие институтов гражданского общества и участия граждан в принятии решений и реализации программ социального, экономического, культурного и общественного развития города как значимого условия обеспечения качества жизни населения;

формирование центров экономического роста на основе рациональной территориальной организации экономического потенциала;

обеспечение повышения уровня образования и профессиональной подготовки трудоспособного населения в приоритетных для развития города Рубцовска сегментах экономики и сферы обслуживания, на основе модернизации системы высшего, среднего специального и профессионального образования.

1.4. Приоритетные направления долгосрочного развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края

Приоритетные направления долгосрочного развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края направлены на достижение главной цели Стратегии социально-экономического развития города - формирование благоприятной социальной среды, создающей условия для комфортного и безопасного проживания, обеспечивающей устойчивый экономический рост, способствующий повышению благосостояния и качества жизни населения. Для достижения поставленной цели определены приоритетные направления развития города на долгосрочный период:

1) поддержка бизнес-инициатив, ориентированных на модернизацию и инновационное развитие промышленности, формирование новых производств;

2) оздоровление предпринимательского сектора;

3) создание инновационных бизнес-структур (формирование точек роста);

4) развитие социальной инфраструктуры;

5) развитие и модернизация инженерной инфраструктуры;

6) обучение и повышение квалификации кадров.

Первое направление: поддержка бизнес-инициатив. Данное направление предусматривает: 1)

определение очередности технологических приоритетов развития муниципального образования; 2) выбор "якорных" инвестиционных проектов; 3) разработку механизмов ресурсного обеспечения реализации проектов.

Согласно Стратегии социально-экономического развития Алтайского края на период до 2025 года (далее - Стратегии) для промышленного комплекса города Рубцовска можно выделить следующие технологические приоритеты развития:

технологии производства продуктов питания (муки, крупы, макаронных изделий, комбикорма, колбасных изделий, мясных полуфабрикатов, масла растительного, хлеба и хлебобулочных изделий, кондитерских изделий, масла сливочного, сыра и сырных продуктов);

производство машин, оборудования (с/х техники) и металлообработка (чугунное, стальное литье);

развитие лесоперерабатывающего комплекса;

переработка промышленных отходов.

Учитывая долгосрочный характер Стратегии, необходимо обозначить направления реализации "якорных проектов".

Выбор "якорных" инвестиционных проектов основывается на ключевых показателях его реализации, учитывающих: 1) стратегическую направленность; 2) экономическую и бюджетную эффективность проекта; 3) социальные последствия их реализации.

Стратегическая направленность проекта оценивается по двум составляющим. Во - первых, определяется нацеленность проекта на реализацию приоритетов социально-экономического развития страны (инновационное развитие, производство социально ориентированной продукции, импортозамещение). Во - вторых, приоритетным для предприятия считается инвестиционный проект, финансируемый в формате Стратегии развития Алтайского края и города Рубцовска. Поэтому анализируется "связанность" проекта со стратегическими ориентирами развития хозяйствующего субъекта, т.е. влияние проекта на параметры экономического роста предприятия (например, на объемы производства, покупку оборудования, освоение новой продукции; выход на новые рынки сбыта, совершенствование технологического процесса, производство конкурентоспособной импортозамещающей продукции и т.д.).

С целью создания интерактивной базы данных Алтайского края, характеризующей его инвестиционный потенциал, сформирован и размещен на официальном сайте КАУ "Алтайский центр государственно-частного партнерства и привлечения инвестиций" интерактивный реестр инвестиционных проектов Алтайского края и реестр производственных площадок, земельных участков. Данные реестры созданы с целью размещения на них объектов инвестиционной деятельности, в том числе города Рубцовска, которые можно рассматривать в качестве коммерческих предложений.

Также сформирован и ежеквартально актуализируется Инвестиционный паспорт муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, опубликованный на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края. Разработана и утверждена постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 12.08.2013 N 4135 муниципальная целевая программа "Повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования город Рубцовск Алтайского края" на 2014 - 2016 годы, основной целью которой является организация системной работы по привлечению инвестиций на территорию города для улучшения его социально-экономического состояния.

Анализ потенциала саморазвития города Рубцовска показал, что имеются сферы деятельности, которые необходимо развивать и привлекать в них инвестиции. Учитывая приоритетность проекта по трансграничному развитию Алтайского края, необходимо рассмотреть возможные формы сотрудничества с приграничными районами Казахстана в сфере экономики и культуры.

Второе направление: оздоровление предпринимательского сектора. Для того чтобы добиться не только количественного, но и качественного роста предпринимательского сектора экономики в городе Рубцовске, при поддержке малого предпринимательства необходимо акцентировать внимание на развитии малых предприятий в социально значимых сферах экономики и инновационной сфере.

Основным инструментом реализации политики по поддержке малого и среднего предпринимательства на территории города Рубцовска на среднесрочную перспективу является муниципальная целевая программа "Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Рубцовске" на 2011 - 2013 годы, которая пролонгирована и на 2014 - 2016 годы.

В целом, оказание поддержки малому предпринимательству осуществляется в рамках направлений, определенных федеральным законодательством.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.02.2009 N 178 "О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства" средства предоставляются на:

создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства (бизнес-инкубаторов);

поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, производящих и реализующих товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта;
развитие системы кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства;
создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере;
реализацию иных мероприятий по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства;
ведение реестров субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Софинансирование муниципальных целевых программ развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства начало осуществляться в Алтайском крае с 2010 года.

Для создания условий для развития малого и среднего бизнеса необходимо внедрение механизмов государственной и муниципальной поддержки на каждой стадии развития бизнеса: создание предприятия (старт-ап); развитие (модернизация, обеспечение спроса); выход на международные рынки.

Самым сложным этапом является создание предприятия. В период становления начинающим субъектам предпринимательской деятельности предстоит решить ряд вопросов, необходимых для дальнейшего развития. Это касается, в первую очередь финансовых ресурсов - сложности в получении кредита на данной стадии. Кроме того, важной является проблема поиска помещения и подключения к сетям электроснабжения. А также необходимые управленческие и экономические знания для открытия бизнеса.

Решить данные вопросы в комплексе может такая организация инфраструктуры как бизнес-инкубатор. Перспективной и значимой для социально-экономического развития города Рубцовска возможна организация стационарного бизнес - инкубатора, поскольку это позволит: 1) эффективно использовать имеющиеся свободные производственные и офисные помещения; 2) получить больший социальный эффект за счет создания не только основных, но и дополнительных (обслуживающий персонал) новых рабочих мест. Кроме того, аренда помещений в бизнес-инкубаторе дает возможность получить комплекс услуг (полностью готовый к работе офис с мебелью, оргтехникой, доступом к сети Интернет и телефонной связью); помощь в подборе персонала, решение юридических, бухгалтерских и других вопросов. Начинающим предпринимателям в первые три года работы возможна компенсация части затрат на оплату услуг бизнес-инкубатора.

Важным направлением является улучшение координации работы по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства между действующими инфраструктурными организациями и органом местного самоуправления.

Один из видов государственной поддержки - выделение грантов на открытие бизнеса. В рамках долгосрочной целевой программы "О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае" на 2011 - 2013 годы в Алтайском крае реализуются мероприятия по поддержке начинающих субъектов малого предпринимательства путем предоставления целевых грантов.

В целях стимулирования создания новых субъектов предпринимательской деятельности Администрацией города Рубцовска ведется работа по обеспечению содействия начинающим малым компаниям и индивидуальным предпринимателям в принятии участия в проводимых на краевом уровне конкурсных отборах для предоставления им целевых грантов на создание собственного бизнеса в приоритетных для экономики города видах деятельности.

Общими перспективными направлениями развития малого и среднего предпринимательства для городов Алтайского края являются: развитие обрабатывающих производств, переработка мясной продукции, производство продовольственных товаров, предоставление бытовых услуг населению (ремонт бытовой техники, химчистка, ремонт обуви и одежды и др.), развитие туризма, строительство и производство строительных материалов, оказание услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства (монтаж и обслуживание систем тепло-, водоснабжения и водоотведения, доставка твердого топлива населению, вывоз твердых бытовых отходов, оказание ритуальных услуг, содержание и уборка кладбищ, благоустройство и озеленение территорий), услуги в сфере здравоохранения (стоматологические услуги, услуги по оказанию доврачебной помощи), предоставление социальных услуг (создание зон отдыха, детских групп и площадок, коммерческих организаций, оказывающих услуги по уходу за пожилыми людьми).

Кроме того, целесообразно инициировать на территории города Рубцовска создание малых инновационных компаний, используя действующий в рамках долгосрочной целевой программы "О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае" на 2011 - 2013 годы механизм по поддержке начинающих инновационных субъектов предпринимательства, с предоставлением грантов на компенсацию расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности.

Для осуществления микрокредитования и льготного инвестиционного кредитования субъектов малого бизнеса в январе 2013 года в городе состоялось открытие подразделения НО "Алтайский фонд

микрозаймов". В функции подразделения входит поддержка малого предпринимательства не только в плане предоставления микрозаймов, но и всесторонняя поддержка малого бизнеса, помощь в сборе и подаче документов, заявок на государственную и муниципальную поддержку на всех этапах жизненного цикла предприятия.

В целях активизации имущественной поддержки малого предпринимательства со стороны органов местного самоуправления города возможно осуществление следующих действий:

предоставление малым предприятиям помещений в аренду по льготной ставке;

выкуп для малого бизнеса нежилых помещений;

упразднение штрафных санкций к предприятиям малого бизнеса по просроченным долгам за аренду помещений и земли.

Другим актуальным направлением работы с субъектами малого и среднего предпринимательства города Рубцовска является содействие в продвижении их на региональные и зарубежные рынки.

Перспективным направлением является осуществление компенсации любых расходов малых предприятий на инновационную деятельность, на экспортную деятельность. Также важным направлением следует признать информационную поддержку. Недостаток информации значительно снижает эффективность всей системы государственной и муниципальной поддержки малого бизнеса.

Возможна организация деятельности муниципальной Центра поддержки предпринимательства, который может стать альтернативой городскому информационно-консультационному центру поддержки предпринимательства. Центр будет предоставлять предпринимателям широкий спектр услуг, в том числе: информирование предпринимателей о существующих мерах государственной поддержки, инфраструктурных организациях и перечне услуг, предоставляемых ими; создание банков данных, содержащих информацию о пустующих производственных помещениях, а также объектах незавершенного строительства; консолидирующую информацию о производственных возможностях малых предприятий и потребностях крупных предприятий в целях развития их кооперации и др.; оказание содействия участию субъектов малого и среднего предпринимательства в выставочных мероприятиях, ярмарках, презентациях, в электронных торгах; оказание консультационных услуг по вопросам кредитования; проведение рекламных мероприятий; поиск инвесторов и посредничество в контактах с деловыми партнерами; оказание содействия в подготовке типовых документов, используемых в процессе предпринимательской деятельности (договоры, бизнес-планы, пакеты документов для получения государственной поддержки, участие в конкурсах на исполнение государственного (муниципального) заказа).

Таким образом, при осуществлении комплексной поддержки малого и среднего предпринимательства на всех стадиях развития бизнеса и при координации взаимодействия крупного и малого бизнеса, органов государственной и муниципальной власти, организаций инфраструктуры, общественных объединений возможно количественное и качественное развитие малого бизнеса, с приоритетом на промышленное и инновационное направление, на территории города.

Третье направление: создание инновационных бизнес-структур. Результатом оценки конкурентных преимуществ города Рубцовска с учетом функций, которые город должен выполнять (предоставление социальных услуг населению города и создание современной производственной основы для эффективного использования ресурсного потенциала), является выявление возможностей создания инновационных бизнес-структур.

Ресурсный потенциал города Рубцовска позволяет сформировать на данной территории индустриальный парк, логистический центр, кластеры, способные усилить инновационную составляющую и придать устойчивость темпам развития экономики муниципального образования. Специализация формируемых инновационных бизнес-структур соответствует основным стратегическим направлениям развития Алтайского края, учитывает научно-технологические, социальные, экономические и инвестиционные приоритеты развития города.

Одним из направлений формируемых инновационных бизнес-структур является создание индустриального парка. Особенностью индустриально-развитых территорий является слабая коммуникация системы образования с промышленностью. На территории города Рубцовска отсутствует потенциал для создания технопарка, соответствующего современным представлениям о таком объекте, поэтому целесообразным является формирование инфраструктуры для развития промышленных производств (в том числе малого и среднего бизнеса) без акцента на инновации, в частности, индустриального (промышленно-логистического) парка.

В отличие от технопарка промышленный (индустриальный) парк представляет собой форму территориальной организации производственной инфраструктуры, позволяющую получить конкурентные преимущества для растущих малых и средних производственных предприятий. Минусом такого парка является отсутствие научно-образовательной составляющей, что не способствует реализации идеи повышения инновационной активности города.

В качестве территориального предприятия создаваемого индустриального парка могут быть обозначены, в первую очередь, машиностроительные предприятия, обладающие избытком инфраструктуры

и, одновременно, располагающие собственной научной базой, мощным кадровым потенциалом. Они могут стать "ядром" концентрации и развития на общей инфраструктурной основе малого и среднего бизнеса. В городе Рубцовске территориальным предприятием может быть выбран Рубцовский филиал ОАО НПК "Уралвагонзавод", который располагает развитой инфраструктурой и достаточными инвестиционными возможностями, а производимая им продукция характеризуется платежеспособным спросом, что может обеспечить синергию взаимодействия крупного и малого бизнеса. Рубцовский филиал имеет свободные производственные мощности - производственный корпус (блок цехов) площадью 97000 кв. м.

В перспективе, Рубцовский индустриальный парк на начальном этапе формирования и развития будет ориентирован на потребности ОАО "РЖД". Кроме того, основными направлениями деятельности привлекаемых малых и средних предприятий в индустриальном парке можно обозначить:

изготовление материалов, деталей, узлов, нестандартного оборудования для крупных предприятий;

оказание производственных услуг основному производству по механообработке, литью, сварке металла, термообработке, электромонтажным работам;

участие в сбыте продукции, сервисном обслуживании, представлении продукции на выставках;

техническое перевооружение вспомогательного и непрофильного производства;

оказание непроизводственных услуг заводу и сотрудникам (изготовление офисной мебели, спецодежды, организация бытовых услуг, общественного питания на территории завода).

В будущем индустриальный парк может быть ориентирован на обеспечение потребностей логистического центра, предприятий пищевой промышленности.

Задача создания индустриального парка максимально реализуется в случае принятия на уровне Алтайского края соответствующей программы, определяющей цели, ожидаемые результаты и ключевые показатели развития отрасли его специализации.

Перспективным направлением инновационной бизнес-структуры является создание логистического центра. Для реализации экспортно-импортного и транзитного потенциала Алтайского края необходимо изначально ставить задачу шире - не только развивать Рубцовский транспортный узел и логистическую инфраструктуру в нем, а поэтапно формировать региональную транспортно-логистическую систему Алтайского края с мультимодальными транспортно-логистическими центрами, расположенными в зоне тяготения к международным транспортным коридорам, и опорной сетью транспортно-логистических центров, обеспечивающих высокий уровень логистического сервисного обслуживания.

Предпосылками для успешного развития транспортно-логистической структуры на территории города Рубцовска являются:

наличие крупных стабильных грузовых потоков, обеспеченных тем, что через территорию Алтайского края проходят автомобильная дорога федерального назначения и Транссиб;

высокий уровень интеграции территорий в транспортную систему;

приближенность к целевым рынкам сбыта (в достаточной близости находятся крупные города с высоким уровнем потребительских расходов и оборотами розничной торговли);

наличие других необходимых объектов и услуг: место отдыха, информационное обеспечение, автосервис и т.д.;

отсутствие конфликта с городской инфраструктурой;

невысокие цены на землю и арендные платежи.

Проблема дальнейшего развития и превращения данной площадки в краевой транспортно-логистический центр может быть успешно решена только при условии глубокого анализа объемов и направления грузопотоков, как в настоящее время, так и на перспективу, с учетом сложившейся и перспективной системы размещения производительных сил на территории края в увязке со Стратегией социально-экономического развития Алтайского края и региональной Схемой территориального планирования.

На территории города Рубцовска имеется большое количество свободных складских помещений с резервом роста и подъездными путями (образовавшиеся в результате прекращения деятельности ряда машиностроительных предприятий). Согласно выделенным признакам, оптимальным является формирование логистического центра на базе Рубцовского филиала ОАО НПК "Уралвагонзавод". Отличительными чертами такого объекта являются: наличие готовой инфраструктуры (связь, энергообеспечение, коммунальные коммуникации), удобные подъездные пути (железнодорожное, крановое и погрузочное хозяйство) и территориальное расположение (в черте города, с удачно расположенными транспортными развязками).

Функциями логистического центра могут быть обозначены:

координация и взаимодействие различных видов транспорта;

выполнение погрузочно-разгрузочных работ и перевалка грузов;

краткосрочное и длительное хранение, грузопереработка;

комплексное транспортно-экспедиционное обслуживание;

обеспечение доставки грузов клиентам по технологии "от двери до двери" и "точно в срок";

производственно-техническое, информационное обслуживание и другие виды логистического сервиса.

Потребителями услуг такого рода логистического центра могут быть промышленные предприятия (потенциальным крупным потребителем услуг логистического центра может быть обозначено созданное предприятие по переработке леса ООО "Рубцовский лесопильно-деревообрабатывающий комбинат"), территориально расположенные в городе Рубцовске; строительные организации и прочие корпоративные клиенты. Потенциальными потребителями логистических услуг в городе Рубцовске могут являться оптовые и розничные торговые компании: средний бизнес, который составляет сегодня 40% клиентской базы транспортно-логистических компаний; крупные торговые компании.

Для создаваемого логистического центра на предприятиях города Рубцовска могут быть организованы следующие производства:

- разработка и организация производства новых видов транспортных средств;
- совершенствование транспортно-логистических технологий;
- организация производства складского инвентаря (стеллажи, ворота, тележки, контейнеры и др.);
- организация производства техники для обслуживания складского хозяйства (погрузчики, штабелеры, коммунальная техника и др.).

Формирование Индустриального парка и логистического центра реализует своего рода новую модель промышленности города Рубцовска. Кроме того, наиболее перспективным направлением и формой развития предпринимательской деятельности, формирования и регулирования национальных инновационных систем является кластерный подход. Основной задачей кластерного механизма организации промышленной деятельности территории является создание условий для формирования взаимосвязанных групп предприятий и организаций, реализующих конкурентные стратегии долгосрочного развития.

Инициирование инновационных разработок по всему спектру научных исследований в силу объективных причин практически невозможно. Необходима концентрация усилий на тех направлениях, где позиции предприятий города Рубцовска особенно сильны и существуют реальные возможности их укрепления и дальнейшего развития, а также на тех новых направлениях, развитие которых имеет для Алтайского края, страны и науки критическое значение. На современном этапе развития некоторые машиностроительные предприятия города Рубцовска входят в Алтайский кластер аграрного машиностроения (Некоммерческое партнерство "АЛТАКАМ").

Единственным, ярко выраженным кластером, элементы которого созданы и успешно функционируют на территории города Рубцовска, является агропромышленный кластер. Возможность создания подобной структуры обусловлена наличием на территории города Рубцовска следующих предприятий: ОАО "Мельник", Рубцовский молочный завод филиал ОАО "Вимм-Билль-Данн", ОАО "Рубцовский хлебокомбинат", ОАО "Рубцовский мясокомбинат", научно-образовательных учреждений подобного профиля, крестьянско-фермерских и других агропромышленных хозяйств. Эти предприятия могут выступать ядром создания агропромышленного кластера на территории города. Специализацией создаваемого агропромышленного кластера могут быть обозначены следующие направления: молочное; мясное; масличное.

Четвертое направление: развитие социальной инфраструктуры. Реализация данного направления предполагает повышение качества предоставляемых услуг и расширение функций социальной инфраструктуры, в т.ч. с учетом интересов различных социально-экономических групп населения и охватывает следующие блоки мероприятий:

- развитие здравоохранения;
- строительство социального жилья;
- расширение мощностей объектов дошкольных образовательных учреждений;
- рост обеспеченности учреждениями культуры и спорта;
- развитие системы обеспечения пожарной безопасности населения.

Механизмами реализации данных мероприятий может послужить участие в национальных проектах, федеральных (ФЦП "Здоровье", "Жилище", "Образование"), ведомственных и краевых целевых программах; реализация перспективных коммерческих и некоммерческих инвестиционных проектов; разработка муниципальных целевых программ.

Уровень и состояние здоровья населения определяют возможности развития территорий любого уровня. Отрасль здравоохранения является приоритетной в стране. В связи с этим необходимо создание условий для динамичного развития системы здравоохранения.

Сегодня государственная политика и политика муниципальных образований в области здравоохранения ориентирована на реализацию следующих мероприятий:

- формирование единой системы мероприятий по профилактическим осмотрам и предупреждению заболеваний, диагностике и поликлиническому обслуживанию населения, стационарному лечению и восстановлению после перенесенных заболеваний, предоставлению санаторно-курортных услуг;

формирование у населения философии здоровьесбережения, выражающейся в ориентации на здоровый образ жизни, практику профилактических медицинских осмотров, лечение выявленных заболеваний на ранней стадии, соблюдение режима труда и отдыха;

удовлетворение потребностей в медицинских и рекреационных услугах всех слоев населения;

расширение и предоставление равных возможностей по оказанию востребованных населением услуг (в т.ч. госзаказа) для медицинских учреждений всех форм собственности (государственная или частная);

лоббирование восстановления практики обеспечения жильем молодых и высококвалифицированных специалистов для воспроизводства и закрепления квалифицированных кадров в здравоохранении;

обеспечение больных в стационаре полноценным питанием;

модернизация медицинских учреждений, их реконструкция или капитальный ремонт, а также строительство новых зданий.

Отдел Главного управления Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности Рубцовского межрайонного медицинского округа планирует реализовать мероприятия по повышению качества предоставляемых муниципальных услуг за счет проведения иммунизации и диспансеризации населения; материального стимулирования престижности профессии медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь населению (мероприятия осуществляются в рамках реализации Национального проекта "Здоровье", региональной Программы модернизации здравоохранения, в соответствии с постановлением Администрации Алтайского края). Мероприятия по снижению риска распространения ВИЧ/СПИДа, ИППП и снижению случаев рождения ВИЧ-инфицированных детей, доступность к обследованию населения города, своевременное выявление ВИЧ-инфекции, а также профилактика распространения наркомании, в том числе раннее обнаружение данного заболевания среди учащихся общеобразовательных учреждений с 01.01.2012 являются обязательствами субъекта РФ.

Для закрепления населения на территории, привлечения высококвалифицированных специалистов, в т.ч. молодежи, необходимо восстановить практику обеспечения жильем социальных групп населения. К таким группам могут быть отнесены молодые и высококвалифицированные специалисты, работающие в здравоохранении, образовании, социальной сфере в целом. Необходимо, совместно с Администрацией Алтайского края, разработать и реализовать в ближайшее время программу строительства социального жилья, предоставляемого на условиях социального найма работникам социальной сферы города и социально необеспеченным слоям населения.

Для создания рынка социального жилья возможно привлечение финансовых ресурсов за счет следующих источников:

средств бюджетов различного уровня, направленных на выполнение законодательно закрепленных функций по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан (строительство жилья социального пользования) и развитию жилищно-коммунальной инфраструктуры земельных участков под жилищное строительство;

средств организаций: инвесторов, застройщиков, локальных монополий, предприятий-работодателей;

личных средств граждан, в том числе с использованием ипотечного жилищного кредитования граждан и накопительно-кредитных схем организации строительства.

Политику финансирования жилищного строительства нужно строить на принципах содействия созданию и развитию различных институтов жилищного кредитования, а также бюджетного содействия повышению уровня доступности жилищных кредитов (займов) для населения. Поэтому Администрации города Рубцовска необходимо продолжить:

работу с банками по предоставлению гражданам ипотечных кредитов, используя механизмы фиксирования процентных ставок по кредитам и по ипотеке;

резервирование средств в бюджете Алтайского края на приобретение жилья для краевых льготных категорий граждан и привлечение средств федерального бюджета (в рамках нацпроектов и целевых программ) на приобретение жилья для федеральных льготных категорий граждан, в т.ч. путем выдачи жилищных сертификатов;

реализацию краевых программ поддержки населения при строительстве либо приобретении жилья в областях:

переселения граждан из аварийного и ветхого жилищного фонда,

оказания помощи молодым семьям в обеспечении жильем,

обеспечения доступности улучшения жилищных условий для населения города.

Кроме строительства нового жилья в ближайшей и среднесрочной перспективе необходимо решать вопросы существующей городской застройки. Физическое и моральное старение жилых массивов индустриальной застройки требует разработки проектов, методов и технологий их комплексного преобразования.

Среди объектов обслуживания населения особое место занимает сеть дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждений, учреждений культуры, спорта, торговли.

При оценке мощностей объектов дошкольных образовательных учреждений выявлено, что

существует потребность нового строительства, наряду с новым строительством существует необходимость проведения реконструктивных работ на существующих объектах.

В качестве мер по улучшению качества предоставляемых услуг и мощностей объектов дошкольных образовательных учреждений предлагается использовать принцип подушевого финансирования. Внедрение сертификатов на детей (закрепляющих среднеустановленную стоимость посещения ребенком детского сада), проживающих в городе Рубцовске, позволит создать здоровую ценовую конкуренцию между муниципальными и частными дошкольными образовательными учреждениями.

Фактическая обеспеченность учреждениями культуры не соответствует нормативной. В существенном укреплении нуждается материально-техническая база учреждений культуры, объем новых поступлений в библиотечные фонды значительно ниже нормативного и среднекраевого уровня. Софинансирование долгосрочной целевой программы "Культура Алтайского края" (что предполагает дальнейшую реализацию муниципальных целевых программ в сфере культуры) позволит комплектовать фонды муниципальных библиотек не только за счет средств федерального и краевого бюджетов, но и за счет средств местного бюджета, приобретать музыкальные инструменты, звуковую и видеоаппаратуру, компьютерное оборудование.

Согласно нормам город Рубцовск достаточно обеспечен театрами, спортивными залами, бассейнами и иными спортивными сооружениями.

В городе планируется расширение развития социальной инфраструктуры, что формирует основу инновационно-индустриального развития муниципального образования.

Пятое направление: развитие и модернизация инженерной инфраструктуры.

Основными проблемами развития ЖКХ по-прежнему остаются:

масштабный износ основных фондов;

существенная нехватка кадров;

несовершенные технологии (низкая распространенность энергоэффективных технологий, редкое использование современных материалов и общее устаревание применяемых технологий);

остаточный принцип финансирования отрасли (нехватка финансовых средств не только на модернизацию и реконструкцию основных фондов, но и текущий ремонт);

смешение функций заказчика/подрядчика;

низкая прибыльность предприятий (поскольку в структуре налоговых доходов основную долю составляет налог на прибыль, то для наполняемости местного бюджета важно финансово-экономическое состояние предприятий города).

Тем не менее, в отрасли существует возможность развития, которая может значительно повысить эффективность ее функционирования. Для улучшения функционирования отрасли в ближайшей перспективе необходимо достичь цели создания условий по предоставлению населению качественных и доступных жилищно-коммунальных услуг на основе развития государственно-частного партнерства. Для ускорения процессов разгосударствления сферы жилищно-коммунального хозяйства и конкурсной передачи объектов инженерной инфраструктуры в пользование субъектам малого и среднего бизнеса необходимо провести комплекс мер по проверке состояния инженерных коммуникаций путем:

инвентаризации, реструктуризации и ликвидации дебиторской и кредиторской задолженности предприятий жилищно-коммунального комплекса;

инвентаризации основных фондов с учетом их физического износа, используемых и свободных мощностей, эффективности эксплуатации;

регистрации инженерных коммуникаций.

Подобный подход к формированию инвестиционных предложений для малого и среднего бизнеса позволит привлечь инвестиции на модернизацию инженерной инфраструктуры.

Модернизация инженерной инфраструктуры включает в себя достижение надежности и развитие систем водо-, электро-, газа- и теплоснабжения.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: Постановление Администрации Алтайского края N 734 издано 26.12.2012, а не 26.12.2013.

Газификация. Поставка газа в город осуществляется в баллонах и через групповые резервуарные установки. Согласно карте газификации Алтайского края перспективным с точки зрения обеспечения населения топливом является строительство газопровода "Барнаул - Рубцовск". Необходимо рассмотреть вопрос включения города Рубцовска в долгосрочную целевую Программу "Газификация Алтайского края" на 2013 - 2015 годы, утвержденную постановлением Администрации Алтайского края от 26.12.2013 N 734, а также актуализировать генеральную схему газификации Рубцовска с учетом перспективной потребности муниципального образования в природном газе.

Приоритетными направлениями развития сферы теплоснабжения остаются:

модернизация объектов путем:

определения этапов реализации планов восстановления и капитального ремонта объектов

коммунального назначения, физический износ которых превышает 50% (котельных, коммунальных сетей водопровода, канализации, тепловых, насосных станций, очистных сооружений);

оценки возможностей использования автономных источников тепла и альтернативных видов топлива под объем нового строительства жилья с учетом поквартирного теплоснабжения;

обеспечение качества питьевой воды;

подготовка к отопительному сезону.

Большинство проектов по модернизации сферы тепловодоснабжения осуществляется в рамках ДЦП "Преодоление последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне" на 2011 - 2015 годы, ДЦП "Развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в Алтайском крае" на 2011 - 2017 годы, краевой адресной инвестиционной программы и муниципальной программы "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры в городе Рубцовске" на 2012 - 2015 годы.

Кроме предусмотренных проектных мероприятий в качестве мер по ликвидации дефицита тепловых мощностей и обеспечению перспективных тепловых нагрузок необходимо рассмотреть возможности использования локальных и автономных источников тепла. Это наиболее целесообразно по совокупности энергетических, экономических и экологических показателей для территорий с малой тепловой плотностью (например, коттеджной застройки) либо промышленных объектов, а также объектов, предъявляющих повышенные требования к надежности теплоснабжения. Ввиду наличия на территории города ООО "Рубцовский лесопильно-деревообрабатывающий комбинат" можно рассмотреть экономическую целесообразность перевода ряда котельных города на использование низкосортной древесины и отходов деревообработки (пеллет).

Энергоснабжение. Имеющиеся мощности полностью удовлетворяют потребности города, но их износ на 01.01.2012 составил 75%. В настоящее время на территории города действует МЦП "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности организаций города Рубцовска Алтайского края на 2010 - 2014 годы с перспективой до 2020 года". В связи с прогнозируемым промышленным развитием города необходимо актуализировать данную программу, что потребует:

преодоления старения основных фондов электрических сетей и электросетевого оборудования за счет увеличения масштабов работ по их реконструкции и техническому перевооружению (модернизация подстанций, реконструкция высоковольтных линий электропередачи, модернизация и развитие информационной инфраструктуры);

технического перевооружения на базе ввода в эксплуатацию высокоэффективного электрогенерирующего оборудования;

резервирования территорий под строительство новых объектов электросетевого хозяйства, а также технических коридоров для проходов кабельных линий.

Развитие современной и эффективной автомобильно-дорожной инфраструктуры обеспечивает ускорение товародвижения, развитие жилищного и промышленного строительства, снижение транспортных издержек в экономике. Мероприятия по развитию дорожного хозяйства делятся по следующим направлениям:

устройство улично-дорожной сети и тротуаров;

ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов;

капитальный ремонт и строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения;

организация автобусного и троллейбусного сообщения.

В мероприятиях программы социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2013 - 2017 годы определены перечни автомобильных дорог и дорожных сооружений, планируемые к строительству и реконструкции на период до 2017 года, объемы работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию дорог и сооружений, потребности в финансовом обеспечении дорожных работ из бюджетов всех уровней. Сумма средств на основные виды работ уточняется ежегодно и будет изменена с учетом наполняемости муниципального бюджета, а также необходимости максимального восстановления автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности муниципального образования. В качестве основных источников финансирования мероприятий программы рассматриваются субсидии из бюджета Алтайского края на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования и средства бюджета города.

Для увеличения качества дорожного строительства необходимо рассмотреть возможность построения на принципах государственно-частного партнерства долгосрочных отношений Администрации города Рубцовска Алтайского края с дорожно-строительными службами путем вменения строительным организациям не только строительства, но и содержания (эксплуатации) построенных дорог в рамках декларируемого срока службы.

Шестое направление: обучение и повышение квалификации кадров. Данное направление предусматривает последовательное решение двух задач: 1) обеспечение мотивации кадров к обучению путем создания условий для повышения оплаты труда, расширения сегмента высокооплачиваемой

занятости; 2) создание системы многоуровневого, обеспеченного спросом образования.

Формирование Стратегии развития города Рубцовска, базирующейся на придании экономике города ярко выраженной инновационности, требует серьезного внимания к качеству населения и масштабных инвестиций в развитие профессиональной составляющей человеческого потенциала города. Целесообразно разработать программу целевой подготовки кадров в соответствии с приоритетными направлениями Стратегии развития города, задействовать в ней все учебные учреждения системы профессионального образования в городе Рубцовске и подключить соответствующие краевые учебные заведения.

По сути, кадровая политика города Рубцовска должна быть направлена на формирование единой образовательной среды и обеспечение сквозного образования.

Сквозное образование предполагает ориентацию с детского возраста на интеграцию ресурсов территории, создание всесторонних условий для диагностирования образовательного потенциала личности, прогностического выстраивания и реализации непрерывных образовательных и профессиональных направлений всех участников образовательного процесса.

Такое образование ориентировано на перспективы экономического, социального и культурного развития города, а также учитывает климатическую и природную специфику.

Формирование эффективной кадровой политики должно способствовать обеспечению условий для удовлетворения потребностей граждан, общества и рынка труда в качественном образовании путем создания новых институциональных механизмов регулирования в сфере образования, обновления структуры и содержания образования, развития фундаментальной и практической направленности образовательных программ, формирования системы непрерывного образования.

1.5. Этапы достижения долгосрочных целей

Плановый период действия Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края включает два этапа достижения долгосрочных целей, определенных программой социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2013 - 2017 годы.

Первый этап: 2013 - 2017 годы - данный этап соответствует периоду действия среднесрочной программы социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, соответствующий сроку действия аналогичной краевой программы. Характеризуется решением задач повышения конкурентоспособности и эффективного использования потенциала действующих предприятий города, разработкой технико-экономического обоснования создания перспективных кластеров и новых крупных проектов, формированием рынка инвестиционных проектов в рамках государственно-частного партнерства и реализацией первоочередных задач, обеспечивающих получение максимального эффекта от вложенных бюджетных средств и внебюджетных инвестиций в инфраструктурные объекты.

Второй этап: 2018 - 2025 годы - данный этап соответствует периоду действия Стратегии социально-экономического развития Алтайского края на период до 2025 года. Характеризуется реализацией кратко-, средне- и долгосрочных программ и проектов, способствующих устойчивому социально-экономическому развитию города и края в целом.

1.6. Сценарии реализации долгосрочных целей, выбор базового сценария развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края

Необходимость сценарного представления перспектив развития города Рубцовска обусловлена неординарностью существующей социально-экономической ситуации. Это неопределенность и риск, связанные с экономической конъюнктурой; негативные демографические процессы; существенные перекосы в структуре экономики города; неудовлетворительное состояние производственной базы промышленных предприятий; неопределенность перспектив развития из-за столкновения многих сил, преследующих разнонаправленные интересы и, соответственно, имеющих принципиально разные направления развития. Разработка сценариев развития города позволяет конкретизировать приоритетные и альтернативные им направления развития экономики края.

Сценарное представление перспектив развития города Рубцовска на период до 2025 года предполагает идентификацию каждому сценарию: целевой ориентации; экономической и производственной структуры; ключевых экономических и социальных показателей.

Основные сценарии развития города Рубцовска - инерционный, модернизационный и целевой. Сценарные развилки развития связаны с возможностью модернизации, ускорения инвестиционной динамики, выхода на новые рынки, капитализацией недооцененных в настоящее время ресурсов, появлением крупных отраслевых кластеров.

1. Инерционный сценарий или "Консервация сложившегося экономико-технологического уклада с незначительной оптимизацией". Данный сценарий сформирован на основе существующих бизнес-инициатив крупных промышленных предприятий города Рубцовска. В рамках данного сценария будет происходить оптимизация сложившейся структуры экономики и промышленности города при сохранении существующего технологического уклада в промышленности. В городе Рубцовске в результате реструктуризации машиностроительных предприятий произошло "управляемое сжатие" отрасли по производству машин и оборудования при одновременном увеличении доли пищевой промышленности за счет роста объемов производства таких предприятий, как ОАО "Мельник" и Рубцовский молочный завод филиал ОАО "Вимм-Билль-Данн". Указанные структурные изменения будут происходить на фоне постепенного завершения инвестиционного цикла.

Инерционный сценарий не требует значительного инвестиционного вливания в экономику города и может быть реализован в рамках плановых приращений расходов бюджета на цели социально-экономического развития.

2. Модернизационный сценарий или "Новое освоение и модернизация существующих ключевых отраслей экономики". Данный сценарий предполагает ускоренную динамику инвестиций крупных промышленных предприятий, увеличение числа инвестиционно активных предприятий, в первую очередь малых и средних предприятий, в традиционных секторах экономики города Рубцовска. Реализуемость данного сценария основана на изменении институциональной среды в инвестиционной сфере. Соответственно, этот сценарий также опирается на инвестиционные планы ключевых предприятий города в случае создания городскими и краевыми органами власти благоприятных условий для инвесторов. В этом случае структура экономики и промышленности города существенно не изменится, но произойдут качественные изменения в самих отраслях, вызванные модернизационными процессами. Ключевые игроки данного сценария останутся те же, что в инерционном сценарии. Указанные структурные изменения будут происходить на фоне продления существующего инвестиционного цикла.

Модернизационный сценарий потребует существенных инвестиционных затрат промышленных предприятий, потребуются косвенная финансовая помощь органов власти в части налогообложения, банковских гарантий и субсидирования процентных ставок.

3. Целевой сценарий или "Развитие экономического потенциала". Данный сценарий реализуется в двух направлениях - модернизация традиционных отраслей и появление крупных отраслевых кластеров - на фоне ускорения инвестиционного развития. Реализуемость данного сценария также предполагает изменение институциональной среды в инвестиционной сфере, в первую очередь, за счет создания условий для поддержания кластерных инициатив. Появление кластеров не только мультипликативно увеличит экономический рост города, но и станет основой инновационного обновления. В этом случае структура экономики и промышленности изменится существенно за счет появления кластеров, вовлекающих в развитие малый и средний бизнес. В данном сценарии появятся новые крупные игроки, изменится рыночная структура. Указанные структурные изменения будут происходить на фоне нового инвестиционного цикла с переходом на современный экономико-технологический уклад.

Целевой сценарий является наиболее ресурсоемким, в первую очередь это касается финансовых ресурсов. Помимо инвестиционных вложений промышленных предприятий - инициаторов кластерного развития потребуются как косвенная финансовая помощь вышестоящих органов власти в части налогообложения, банковских гарантий и субсидирования процентных ставок, так и прямые бюджетные инвестиции. Результатом реализации целевого сценария станет укрепление роли города Рубцовска в экономике Алтайского края за счет роста доли в промышленности, торговле и транспорте.

Масштабность целей и широта поставленных задач в целевом сценарии требуют формулирования стратегического видения города Рубцовска. Стратегическое видение можно представить в следующем виде:

1. Город Рубцовск - стратегический центр. В максимальной мере принимает, апробирует и реализует современные концепции опережающего социально-экономического развития. Важным условием реализации данного направления является создание, укрепление и пропаганда на межрегиональном, российском и международном уровнях конкурентоспособного бренда города Рубцовска, как территории конкурентоспособного производства и развитого торгово-транспортного центра. Это предполагает осуществление креативных концепций: развития деловой инфраструктуры; инициирования проведения публичных презентационных и выставочно-ярмарочных мероприятий, конкурсов, конференций, симпозиумов; создания среды, благоприятной для непрерывного инициирования бизнес-идей, воспринимаемых на краевом, национальном и мировом уровнях (например, формирование на территории города филиала агентства стратегических инициатив, привлечение средств инвестиционного фонда РФ, ГК "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)", ОАО "Российская венчурная компания", Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, инициирование создания на территории Рубцовска Центра кластерного развития). Вовлечение населения города в реализацию данных креативных концепций развития позволит расширить его потребности в

качественном образовании, изучении языков, культуры и экономики сопредельных территорий.

При этом будет происходить уменьшение влияния муниципалитета на бизнес, создание благоприятных и равных условий для всех субъектов хозяйствования, внедрение максимально прозрачных механизмов распределения местных ресурсов и заказов, сокращение нерыночных механизмов хозяйствования.

Результаты: формирование благоприятной бизнес-среды; инновационное развитие экономики города; привлечение инвестиционных ресурсов; формирование новой городской культуры; развитие инфраструктуры города.

Ресурсные ограничения: недостаточный инновационный потенциал города, отсутствие деловой инфраструктуры, неразвитость транспортно-логистического комплекса.

2. Город Рубцовск - эффективная корпорация. Идею корпоративного управления развитием включают в себя стратегические планы таких городов, как Санкт-Петербург, Новосибирск, Екатеринбург. Такая стратегия предполагает совмещение корпоративных интересов с интересами всего сообщества. В основе сотрудничества местных органов самоуправления, бизнеса, жителей города лежит объединение усилий и ресурсов для обеспечения роста качества жизни городского сообщества.

Выделяют две модели формирования города-корпорации.

Первая модель представляет муниципальное образование как консервативную систему, для которой характерна стратегия выживания, ориентированная на прошлые цели, чтобы смягчить последствия падения объемов производства и уровня жизни населения.

Вторая модель (город как инновационная система) строится на принципах самоорганизации, самофинансирования, саморазвития, на стремлении к новациям. В этом случае муниципалитет играет роль катализатора экономического роста Алтайского края и сопряженных регионов. Поэтому инновационная стратегия развития города-корпорации предполагает формирование механизмов многократного увеличения финансовой мощи города Рубцовска, в частности, концентрации финансовых потоков и усиления функции принятия решений. Привлечение краевых, национальных и транснациональных капиталов потребует:

1) создания деловой и престижной инфраструктуры для крупного бизнеса;

2) изменения менталитета предпринимателей в пользу размещения офисов и бизнеса в городе Рубцовске. При этом в основу инструментов стратегического корпоративного управления городом должны быть заложены принципы социальной стратификации населения и дифференциации экономических и социальных интересов различных слоев населения.

Результаты: гармоничное развитие бизнеса; эффективное использование потенциала граждан, вовлеченных в стратегическое планирование развития территории; получение положительного синергетического эффекта от объединения ресурсов бизнеса и муниципалитета - достижение высокого качества, рациональности, эффективности деятельности в производственно-трудовой, потребительской, социально-культурной, семейно-бытовой и других сферах жизни.

Ресурсные ограничения: недостаточно развитая финансово-кредитная сфера и банковский сектор; отсутствие деловой и престижной инфраструктуры; низкая инвестиционная привлекательность территории; ограниченность возможностей дефицитного бюджета города, которая не позволяет выполнять условия долевого участия в софинансировании федеральных и краевых целевых программ, что приводит к недофинансированию и исключению городских объектов из этих программ.

3. Город Рубцовск - транспортно-логистический центр. Удачное геостратегическое положение и транспортная обеспеченность города позволяет рассматривать возможность развития транспортно-логистического комплекса как поля для инновационно-индустриального развития экономики территории.

После распада СССР целый ряд территорий оказался в зоне новой государственной границы Российской Федерации. В результате геополитических изменений Алтайский край имеет государственную границу с Республикой Казахстан протяженностью 860 км. Таким образом, Алтайский край обладает значительным экспортно-импортным, особенно транзитным, потенциалом, роль которого ежегодно возрастает.

Интеграция в международную транспортно-логистическую систему города Рубцовска даст импульс развитию оптовой и розничной торговли, социальной и деловой инфраструктуры, сферы образования, формированию новой культуры. В рамках данного сценария город Рубцовск рассматривается как центр международных связей с республиками Средней Азии и Казахстаном, а также Китаем.

Результаты: создание конкурентоспособного транспортно-логистического комплекса за счет внедрения современных технологий, увеличения числа транспортно-логистических центров, увеличения грузопотока и пассажиропотока, превращения логистики в одну из специализаций города Рубцовска, интеграция в мировую транспортную систему.

Ресурсные ограничения: недостаточно развитая транспортно-логистическая сфера; отсутствие деловой и престижной инфраструктуры; низкая инвестиционная привлекательность территории; отсутствие кадров и системы специализированного образования.

1.7. Ожидаемый результат реализации Стратегии до 2025 года

Согласно целевому сценарию развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края ожидаемые результаты реализации Стратегии выглядят следующим образом.

Таблица N 2

N п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	2012 год факт	2025 год планируемый показатель
1.	Среднемесячные денежные доходы на душу населения	рублей	16115	41700
2.	Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника	рублей	15091	39600
3.	Коэффициент естественного прироста (убыли) населения	промилле	-3,7	0,1
4.	Уровень официально зарегистрированной безработицы (на конец периода)	в % к трудоспособному населению	0,7	0,6
5.	Ввод новых постоянных рабочих мест	единиц	572	580
6.	Ввод в действие жилых домов	кв. м общей площади	12569	17600
7.	Доля прибыльных хозяйствующих субъектов	%	56,7	85
8.	Удельный вес занятых в малом и среднем бизнесе в общей численности занятых в экономике	%	36,5	53
9.	Индекс промышленного производства	в % к предыдущему году	105,4	143,2 к уровню 2012 года
10.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	%	100,4	337,7 к уровню 2012 года

В 2012 году стратегическими отраслями промышленности Рубцовска являлись пищевая промышленность, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, а также машиностроение. К 2025 году в связи с поддержкой бизнес-инициатив и созданием производственной инфраструктуры структура промышленности города претерпит изменения - существенно возрастет доля машиностроения и пищевой промышленности.