



Российская Федерация
Ростовская область

НОВОШАХТИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

04 июня 2012 года

№ 350

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В РЕШЕНИЕ
НОВОШАХТИНСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ ОТ 29.11.2010. N 217
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ГОРОДА НОВОШАХТИНСКА НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА»**

Принято Новошахтинской
городской Думой
31.05.2012.

В соответствии с постановлением Законодательного Собрания Ростовской области от 24.11.2011. № 1752 «О внесении изменения в постановление Законодательного Собрания Ростовской области «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года» Новошахтинская городская Дума

РЕШИЛА:

1. Внести изменения в приложение №1 решения Новошахтинской городской Думы от 29.11.2010. № 217 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года», изложив его в новой редакции согласно приложению №1 к настоящему решению.
2. Решение вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по бюджету, налогам, экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Председатель Новошахтинской
городской Думы

В.А. Солнцев

Первый заместитель
Главы Администрации города

С.А. Бондаренко

Дата подписания
Председателем Новошахтинской
городской Думы
31 мая 2012 года

Дата подписания
Первым заместителем
Главы Администрации города
04 июня 2012 года

Приложение №1
к решению Новошахтинской
городской Думы от 04.06.2012 № 350
«О внесении изменений в решение
Новошахтинской городской Думы
от 29.11.2010. № 217 «Об утверждении
стратегии социально-экономического развития
города Новошахтинска на период до 2020 года»

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА НОВОШАХТИНСКА НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

Введение.

1. Конкурентные позиции, противоречия развития и возможности для роста города:
 - 1.1. Основные выводы по результатам анализа:
 - 1.1.1. Факторы, определяющие развитие города в долгосрочной перспективе.
 - 1.1.2. Возможности и ограничения для развития города во внешней среде.
 - 1.1.3. Конкурентные преимущества города: сильные и слабые стороны.
 - 1.2. Внешние условия социально-экономического развития города Новошахтинска.
 - 1.3. Миссия, стратегические цели и задачи социально-экономического развития города Новошахтинска.
2. Анализ текущего состояния и основные направления развития экономики и ключевых комплексов:
 - 2.1. Общество и социальная сфера:
 - 2.1.1. Население.
 - 2.1.2. Уровень жизни.
 - 2.1.3. Безопасность.
 - 2.1.4. здравоохранение.
 - 2.1.5. Социальное обеспечение населения.
 - 2.1.6. Образование.
 - 2.1.7. Культура.
 - 2.1.8. Физическая культура и спорт.
 - 2.2. Экономика, предпринимательство и хозяйственный климат:
 - 2.2.1. Экономическая и финансовая база.
 - 2.2.2. Малый бизнес.
 - 2.2.3. Хозяйственный климат.
 - 2.3. Инженерная инфраструктура и городская среда:
 - 2.3.1. Водоснабжение и водоотведение.
 - 2.3.2. Тепло- и газоснабжение.
 - 2.3.3. Электроснабжение.
 - 2.3.4. Транспортная инфраструктура.
 - 2.3.5. Территориальная организация.
 - 2.3.6. Жилищно-коммунальное хозяйство.
 - 2.3.7. Окружающая среда.
 - 2.3.8. Обращение с отходами.
3. Система управления реализаций Стратегии.

Введение

Стратегическое планирование социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года представляет собой двухуровневую систему, направленную на создание механизмов управления долгосрочным развитием города.

Документы стратегического планирования в рамках первого уровня:

- Стратегия социально-экономического развития Новошахтинска на период до 2020 года (далее – Стратегия);

- Программы комплексного социально-экономического развития города Новошахтинска.

В рамках второго уровня:

- Стратегии, программы развития приоритетных отраслей и направлений;

- Долгосрочные, ведомственные целевые программы.

Принятие в новой редакции Стратегии, утвержденной решением Новошахтинской городской Думы от 29.11.2010. № 217, обусловлено необходимостью её согласования со Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года (далее – Стратегия социально-экономического развития РО).

Стратегия на основе анализа социально-экономического положения города, оценки сложившихся тенденций социально-экономического развития, а также особенностей геоэкономического расположения Новошахтинска в системе пространственного развития Ростовской области определяет миссию, цели, задачи, приоритетные (якорные) направления специализации города до 2020 года с учетом принятых и разрабатываемых программ разных уровней управления и реализации документов стратегического планирования.

Стратегия разработана по принципу общественного партнерства при активном участии населения и стратегических консультантов: Международного центра социально-экономических исследований «Леонтьевский центр» (г. Санкт-Петербург) и Ассоциации специалистов по экономическому развитию территорий «АССЭТ» (г. Санкт-Петербург). Организационная структура представлена Советом по стратегическому планированию города Новошахтинска под председательством Мэра города И.Н. Сорокина и рабочими группами, состоящими из представителей научного сообщества, стейкхолдеров и предпринимателей.

Идеологией Стратегии является соблюдение принципа консолидации интересов и согласованности действий между основными участниками процесса социально-экономического развития.

Сценарий социально-экономического развития Новошахтинска разработан с учетом взаимосвязанности с инновационным сценарием долгосрочного развития Ростовской области и с особенностями развития города в рамках Западного внутриобластного экономического района и Еврорегиона «Донбасс».

Вместе с тем в период до 2020 года развитие города будет также связано с традиционными отраслями экономики Новошахтинска.

Условием успешной реализации Стратегии будет комплексное, системное и публичное взаимодействие Администрации города, бизнеса и общества на принципе концентрации сил по развитию приоритетных (якорных) направлений специализации Новошахтинска.

1. Конкурентные позиции, противоречия развития и возможности для роста города

1.1. Основные выводы по результатам анализа

1.1.1. Факторы, определяющие развитие города в долгосрочной перспективе

Развитие г. Новошахтинска в долгосрочной перспективе определяется тремя группами факторов. Факторы первой группы связаны с особенностями исторического развития города, формировавшегося вокруг шахт и посёлков, возникающих при них. Эти факторы определяют планировочную организацию города и состояние городской инфраструктуры, в частности структуру сети социальных учреждений и большую протяженность всех видов сетей инженерного обеспечения, несоответствие объектов инженерной инфраструктуры современным требованиям надежности и энергоэффективности, а также связанные с этим издержки предприятий и городского бюджета.

Факторы второй группы связаны с усилением конкуренции со стороны моногородов (Гуково, Зверево, Донецка) и территорий интенсивного экономического развития (Красносулинского и Октябрьского районов). В сфере экономики конкуренция проявляется в борьбе за удержание существующих и привлечение новых предприятий, в социальной и бюджетной сферах – в соперничестве за население, трудовые ресурсы и привлечение средств федеральных и областных программ.

В тоже время Новошахтинск обладает рядом несомненных конкурентных преимуществ. Близость к границе, автомобильным магистралям, наличие железнодорожных станций, Несветайского таможенного поста, свободных площадок производственного назначения и инженерных сетей открывают возможность формирования нового современного промышленного комплекса и создают предпосылки для развития транспортно-складской и логистической специализации города. Поэтому третья группа факторов связана с принятием управленческих решений, которые необходимо выработать с тем, чтобы максимально использовать сильные стороны города в сочетании с возможностями внешней среды, нивелировать слабые стороны, найти ответ на потенциальные внешние угрозы.

1.1.2. Возможности и ограничения для развития города во внешней среде

ВОЗМОЖНОСТИ

- Возобновление устойчивого экономического роста после кризиса и рост спроса на продукцию предприятий Новошахтинска.
- Расширение масштабов интеграционных процессов с Украиной и другими странами СНГ, развитие взаимовыгодного сотрудничества на уровне городов и регионов.
- Перераспределение бюджетных средств федерального бюджета, образуемых от экспорта энергоносителей, на региональный и муниципальный уровни, что может способствовать укреплению местных финансов Новошахтинска, росту потребительского спроса на рынке и инвестиционной активности.
- Реализация федеральных и региональных программ в социальной сфере и жилищно-коммунальном хозяйстве, а также создание особых экономических зон и промышленных площадок.

- Проведение на территории города международных, федеральных и региональных конкурсов и соревнований.
- Стабильное финансирование социально незащищенных слоев населения из федерального, регионального бюджетов и бюджета города, а также внебюджетных источников.

УГРОЗЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ

- Сильная конкуренция с городами Ростовской области и других регионов Южного федерального округа.
- Недостаток возможностей для привлечения внешних ресурсов развития города. Усиление зависимости от органов государственной власти региона.
- Приток в город асоциальных лиц, семей.
- Недостаточное финансирование для исполнения полномочий местных органов власти.
- Недостаток налоговых и других льгот для стимулирования инвестиций, как в коммерческие, так и социальные проекты.

1.1.3. Конкурентные преимущества города: сильные и слабые стороны

СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ

- Наличие многолетнего опыта участия в реализации программ приоритетного развития шахтерских территорий и осуществления быстрого перехода от монопрофильного характера экономики к разнообразию видов экономической деятельности.
- Диверсифицированная экономика и устойчивые темпы развития в докризисный период.
- Наличие трудовых ресурсов.
- Благоприятный, в целом, хозяйственный климат и эффективная практика взаимодействия органов местного самоуправления и предпринимательского сообщества.
- Выгодное приграничное положение в границах Еврорегиона «Донбасс» и транзитный характер транспортной инфраструктуры (М-4 «Дон», М-19 «Ростов-Харьков», региональные автодороги).
- Функционирование в городе Несветайского таможенного поста.
- Свободные (неиспользуемые) территории, которые можно использовать для расширения масштабов хозяйственной деятельности.
- Мощная база производства строительной продукции.
- Заметное место в экономике занимает малый бизнес, более гибко реагирующий на изменение конъюнктуры рынков.
- Наличие специализированной больницы восстановительного лечения для жителей области.
- Наличие образовательных учреждений всех уровней, в том числе среднего и высшего профессионального образования.
- Наличие драматического театра.
- Развитая сеть дополнительного образования.
- Проведение на территории города всероссийских спортивных турниров.

СЛАБЫЕ СТОРОНЫ

- Масштабы экономики Новошахтинска, в сравнении с более крупными городами, невелики. В Новошахтинске нет крупных высокорентабельных предприятий, которые могли бы стать локомотивами для развития всей городской экономики.
- Экономический потенциал представлен предприятиями, не относящимися к сектору высоких технологий. Результаты их работы очень чувствительны к кризисным проявлениям в экономике и изменениям конъюнктуры рынков.
- Нехватка инвестиций, сильная зависимость бюджета города от поступлений из регионального бюджета.
- Невысокий уровень доходов населения, и, как следствие, недостаточно масштабный потребительский спрос.
- Отток работоспособного населения и молодежи: значительная часть жителей работает на предприятиях, расположенных в других районах и городах Ростовской области.
- Высокий уровень скрытой безработицы.
- Высокий физический и моральный износ зданий и устаревшая материально-техническая база объектов социальной инфраструктуры (детских садов, школ, больниц, поликлиник, клубов, спортивных сооружений).
- Нехватка квалифицированных кадров в социальной сфере (в здравоохранении - пенсионный возраст врачей, укомплектованность составляет 47,6%; в образовании - отсутствие молодых кадров и учителей-предметников).
- Неразвитость сферы досуга (отсутствие зон отдыха, недостаточное количество спортивных сооружений, кафе и др.)
- Низкое качество воды в водохранилище.
- Большая протяженность и высокая степень износа сетей и объектов инженерной инфраструктуры.

1.2. Внешние условия социально-экономического развития города Новошахтинска

Сложившиеся тенденции и перспективы развития Новошахтинска во многом зависят от внешних условий, которые формируются вне его границ, имеют преимущественно объективный к городу характер и оказывают существенное влияние на процессы, протекающие внутри города. Внешние, по отношению к Новошахтинску, условия делятся на 3 группы: международные, общероссийские и региональные.

Характеристика возможных вариантов состояния внешних условий и вытекающих из них возможностей, ограничений и угроз для развития Новошахтинска

№ п/п	Краткая характеристика условий, тенденций и вытекающих из них возможностей для развития города	Краткая характеристика условий, тенденций и вытекающих из них ограничений и угроз для развития города
1	МЕЖДУНАРОДНЫЕ	
1.1	Международная обстановка	
	<p>Дальнейшая глобализация основных сфер международной жизни. Усиление новых центров политического влияния, в которых участвует Россия. Расширение масштабов интеграционных процессов с Украиной и другими странами СНГ.</p> <p><i>Более интенсивное вовлечение Новошахтинска в процессы международной интеграции, включая развитие взаимовыгодного</i></p>	<p>Усиление международной напряженности. Появление новых региональных и межгосударственных конфликтов. Рост сепаратизма, усиление терроризма и иных форм транснациональной организованной преступности.</p> <p><i>Усиление международной неустойчивости может затруднить использование преимуществ благоприятного местоположения Новошахтинска и препятствовать его вовлечению в процессы</i></p>

№ п/п	Краткая характеристика условий, тенденций и вытекающих из них возможностей для развития города	Краткая характеристика условий, тенденций и вытекающих из них ограничений и угроз для развития города
	<i>сотрудничества с регионами Украины</i>	<i>международного сотрудничества</i>
1.2	Состояние мировой экономики	
	Восстановление мировой экономики от последствий глобального кризиса. Возобновление устойчивого экономического роста в развитых странах мира. Усиление влияния новых технологических изменений. <i>Рост спроса на продукцию предприятий Новошахтинска. Появление возможностей для размещения в Новошахтинске высокотехнологичных производств</i>	Переход глобального кризиса в затяжную стадию. Замедление темпов роста мировой экономики. Снижение объемов международной торговли. <i>Возможное сокращение спроса на товары и услуги предприятий Новошахтинска. Консервация сложившейся структуры экономики Новошахтинска</i>
1.3	Масштабы и структура международной торговли	
	Опережающие темпы роста международной торговли. Формирование интегрированного евразийского экономического пространства. Дальнейшее развитие международных транспортных коридоров. Вступление России во Всемирную торговую организацию. <i>Расширение масштабов подключения Новошахтинска к обслуживанию товарных потоков</i>	Увеличение дискриминационных барьеров на пути движения товаров. Перераспределение товарных потоков в направлении северных и центральных участков международных транспортных коридоров. <i>Консервация сформировавшегося уровня участия Новошахтинска в международной торговле, включая обслуживание грузопотоков</i>
1.4	Динамика мировых цен на основные позиции российского экспорта (прежде всего на нефть и газ)	
	Стабилизация мировых цен на добываемые в России нефти и газа на относительно высоком уровне. <i>Перераспределение бюджетных средств, образуемых от экспорта энергоносителей на региональный и муниципальный уровни, будет способствовать укреплению местных финансов Новошахтинска, росту потребительского спроса на рынке и инвестиционной активности</i>	Усиление неустойчивости мирового рынка энергоносителей, значительное снижение мировых цен на нефть и газ. Внедрение новых альтернативных источников энергии и диверсификация источников поставок. <i>Возможное снижение мировых цен на энергоносители приведет к сокращению поступлений в бюджетную систему и инвестиционной активности, что негативно скажется на развитии всех российских городов, включая Новошахтинск</i>
2	ОБЩЕРОССИЙСКИЕ	
2.1	Общественно-политическая обстановка	
	Сохранение общественно-политической стабильности и преемственности центральной власти. <i>Ситуация в Новошахтинске будет характеризоваться общественным</i>	Возникновение элементов общественно-политической нестабильности, вызванное ухудшением экономического положения. <i>Возможное возникновение кризиса в отношениях между федеральными,</i>

№ п/п	Краткая характеристика условий, тенденций и вытекающих из них возможностей для развития города	Краткая характеристика условий, тенденций и вытекающих из них ограничений и угроз для развития города
	<i>согласием и спокойствием</i>	<i>региональными и местными структурами власти. Рост недоверия населения в отношении органов местного самоуправления Новошахтинска</i>
2.2	Особенности общероссийских условий осуществления экономической деятельности	
	Проведение федеральными органами власти ответственной экономической политики в условиях благоприятной ситуации на внешних рынках. Снижение уровня инфляции, невысокие темпы роста тарифов на продукцию субъектов естественных монополий, доступность кредитных ресурсов. <i>Общероссийские экономические условия будут благоприятствовать развитию экономики Новошахтинска</i>	Возникновение кризисных явлений в экономике в условиях ухудшения конъюнктуры внешних рынков. Высокая инфляция, снижение курса рубля, ускорение роста цен на продукцию субъектов естественных монополий, недоступность кредитных ресурсов. <i>Общероссийские экономические условия будут создавать негативный фон для развития экономики Новошахтинска</i>
2.3	Ход и направленность институциональных, административных и структурных экономических реформ	
	Успешное проведение преобразований в сферах: налогообложения, социальной защиты, пенсионного обеспечения, жилищно-коммунального хозяйства, административного управления. Переход к инновационному социально ориентированному типу экономического развития. <i>Появление новых возможностей для ускорения развития экономики и социальной сферы Новошахтинска</i>	Отсутствие или непоследовательное проведение реформ. Усиление государственного вмешательства в экономику. Сохранение масштабов теневой экономики, общей неопределенности правовой среды. <i>Сохранение сложившихся тенденций социально-экономического развития Новошахтинска</i>
2.4	Особенности реализации приоритетных национальных проектов, демографической политики (включая миграционный аспект) и обеспечения продовольственной безопасности России	
	Совершенствование механизмов реализации приоритетных национальных проектов, достижение по ним ощутимых положительных результатов. <i>Существенное улучшение показателей человеческого потенциала Новошахтинска</i>	Отсутствие прогресса в результатах осуществления приоритетных национальных проектов и демографической политики. <i>Сохранение существующих тенденций развития человеческого потенциала Новошахтинска</i>
2.5	Особенности реализации основных направлений модернизации и технологического обновления экономики России	
	Создание благоприятных условий для внедрения новых технологий и	Недостаточная координация и слабый уровень поддержки действий по осуществлению основных

№ п/п	Краткая характеристика условий, тенденций и вытекающих из них возможностей для развития города	Краткая характеристика условий, тенденций и вытекающих из них ограничений и угроз для развития города
	<p>обновления основных фондов.</p> <p><i>Появление новых возможностей для обновления основных фондов предприятий Новошахтинска, создания условий для размещения в городе новых высокотехнологичных производств</i></p>	<p>направлений модернизации и технологического обновления экономики.</p> <p><i>Повышение степени износа основных фондов, отсутствие возможностей и стимулов для создания в Новошахтинске новых высокотехнологичных производств</i></p>
2.6	Особенности формирования и реализации государственной региональной политики	
	<p>Осуществление более сбалансированного распределения полномочий между федеральным центром, регионами и муниципальными образованиями.</p> <p><i>Увеличение объема ресурсов, направляемых федеральным центром в Ростовскую область. Возможное расширение объема полномочий органов местного самоуправления Новошахтинска</i></p>	<p>Сохранение ведущей роли федерального центра в политических процессах и регулировании экономики. Концентрация населения в крупных городах.</p> <p><i>Отсутствие возможностей для привлечения внешних ресурсов развития города. Усиление зависимости от органов государственной власти региона</i></p>
3	РЕГИОНАЛЬНЫЕ	
3.1	Геополитическое положение	
	<p>Усиление значимости Ростовской области как одного из наиболее важных регионов Юга России в экономическом, административно-политическом, военно-стратегическом, научно-образовательном отношениях. Улучшение ситуации в республиках Северного Кавказа, расширение сотрудничества с государствами Закавказья и Украиной. Область станет одной из важнейших зон интеграции России в мировую экономику.</p> <p><i>Новошахтинск сможет усилить свое значение в международном сотрудничестве региона за счет обслуживания транспортных потоков и развития приграничного сотрудничества с соседними регионами Украины</i></p>	<p>В связи с сохранением нестабильной ситуации в республиках Северного Кавказа, наличием нерешенных проблем в отношениях с государствами Закавказья, ухудшением политических отношений России с Украиной параметры геополитического положения Ростовской области не изменятся.</p> <p><i>Новошахтинску не удастся добиться усиления значимости в развитии международного и межрегионального сотрудничества</i></p>
3.2	Характеристика природно-ресурсного потенциала	
	<p>Область отличается богатством природных ресурсов, являющихся основой для развития добывающей промышленности, производства строительных материалов, сельского хозяйства, транспорта, и высоким уровнем продовольственной безопасности.</p> <p><i>Высокая обеспеченность области</i></p>	<p>Негативное влияние внешнего фона (усиление конкурентных преимуществ соседних регионов и пр.) может привести к постепенному нивелированию фактора обеспеченности области природными ресурсами.</p> <p><i>Развитие событий по данному сценарию может привести к падению объемов производства в Новошахтинске и отсутствию перспектив для размещения на его территории</i></p>

№ п/п	Краткая характеристика условий, тенденций и вытекающих из них возможностей для развития города	Краткая характеристика условий, тенденций и вытекающих из них ограничений и угроз для развития города
	<i>природными ресурсами создает благоприятные условия для Новошахтинска, прежде всего, в развитии производства продуктов питания и строительных материалов</i>	<i>новых предприятий</i>
3.3	Масштабы и структура экономики	
	<p>По уровню и темпам развития экономики область входит в число ведущих российских регионов. Экономика отличается диверсифицированным характером. Целый ряд направлений хозяйственной деятельности имеет общероссийское значение.</p> <p><i>Масштабы экономики Ростовской области и высокий уровень её развития создают благоприятные условия для функционирования хозяйственного комплекса Новошахтинска (кооперационные связи, региональный рынок сбыта, государственные и муниципальные закупки, заказы со стороны крупных частных компаний, возможности привлечения инвестиций и т.п.)</i></p>	<p>Специфика экономического положения Ростовской области определяет наличие целого ряда рисков, реализация которых на практике может привести к ощутимым отрицательным последствиям. На развитие области влияют как внешние риски (снижение грузоперевозок, сильная конкуренция на рынках специализации и со стороны соседнего Краснодарского края и пр.), так и внутренние ограничения (технологическая отсталость, недостаток мощностей инфраструктуры и пр.).</p> <p><i>Данные риски и ограничения могут оказать крайне негативное влияние на развитие Новошахтинска</i></p>
3.4	Социально-демографические особенности развития региона	
	<p>Несмотря на высокий уровень развития экономики, Ростовская область отстает от наиболее успешных российских регионов по уровню жизни населения и значениям демографических показателей.</p> <p><i>Мощный экономический потенциал области и меры по поддержке реструктуризации экономики шахтерских территорий позволят поддерживать демографическую обстановку и ситуацию в социальной сфере Новошахтинска на среднероссийском уровне</i></p>	<p>Усиление межрегиональной конкуренции может привести к еще большему отставанию Ростовской области от ведущих российских регионов по значениям показателей уровня жизни населения.</p> <p><i>Ослабление конкурентных преимуществ области может привести к уменьшению объемов поддержки Новошахтинска. Это приведет к ухудшению ситуации в социальной сфере и оттоку населения из города</i></p>
3.5	Пространственно-территориальные особенности развития региона	
	<p>В Ростовской области уделяется большое внимание обеспечению устойчивого развития всех районов. Осуществляются меры по развитию специализированных территорий (моногородов, приграничных территорий, входящих в Еврорегион «Донбасс»), по формированию</p>	<p>Обострение экономических проблем может привести к сбоям в реализации территориальной политики области, направленной на выравнивание уровней развития районов, новой индустриализации и оживлению жизнедеятельности в шахтерских городах. Экономическая деятельность, как и в прошлые кризисные периоды, начнет концентрироваться в</p>

№ п/п	Краткая характеристика условий, тенденций и вытекающих из них возможностей для развития города	Краткая характеристика условий, тенденций и вытекающих из них ограничений и угроз для развития города
	<p>территорий интенсивного экономического развития. Активно развивается Ростовская агломерация – крупнейшая на Юге России.</p> <p><i>Установка на сбалансированное пространственное развитие, которая реализуется в области, позволит Новошахтинску лучше использовать собственный потенциал, привлекать внешние ресурсы для своего развития и активизировать российско-украинское сотрудничество в рамках созданного Еврорегиона «Донбасс» (Ростовская, Луганская, Донецкая области)</i></p>	<p>крупнейших городах, обостряя проблемы развития российской провинции.</p> <p><i>Усиление конкуренции со стороны Ростова-на-Дону, Волгодонска (как второй точки развития области), ряда других городов области приведет к еще большему усилению периферийности Новошахтинска</i></p>

1.3. Миссия, стратегические цели и задачи социально-экономического развития города Новошахтинска

Анализируя результаты, основные направления и условия социально-экономического развития Новошахтинска, общество и власти города осознают необходимость решительных действий для его преобразования в соответствии с требованиями современной глобальной конкурентной экономики.

Планируя роль и функции города на перспективу, новошахтинцы определили его миссию следующим образом:

«Новошахтинск – инновационный, промышленный и транспортно-логистический центр; город, в котором учатся, трудятся, отдыхают и встречают гостей».

Миссия определяет сущность бренда «Новошахтинск», акцентирует внимание на общечеловеческие ценности и задает **приоритетные (якорные) направления специализации города:**

Новошахтинск – город современной промышленности.

Новошахтинск – город транспортной логистики.

Новошахтинск – приграничный город, расположенный в центре Еврорегиона «Донбасс».

Новошахтинск – город комфортного проживания.

Главная стратегическая цель развития Новошахтинска направлена на нужды горожан и состоит в улучшении качества жизни населения города путем модернизации экономики, формирования целостной городской среды и развития социальной сферы.

Главная цель задает **три направления деятельности по её реализации:**

- Создание благополучного общества и развитой социальной сферы.
- Модернизация экономики и привлечение инвестиций.
- Формирование целостной городской среды и надежной инфраструктуры.

Таким образом, в социальной сфере необходимо создание условий для талантливой молодежи, укрепления здоровья и общественной безопасности. Для этого предполагается модернизация медицинских учреждений, развитие системы дополнительного образования, строительство новых учреждений дошкольного образования, спортивной школы, современных детских площадок, воспитание патриотизма и духовности.

В экономической сфере основой для развития станут предприятия, работающие в таких отраслях как: обрабатывающие производства, строительная индустрия, логистика, оптовая и розничная торговля в области продовольственного и непродовольственного

ритейла, участвующие в процессах внешнеэкономической деятельности, особенно с регионами Украины.

Для обеспечения комфортного проживания решающее значение имеет создание целостной городской среды, прежде всего формирование градопланировочными средствами живого общегородского центра, места досуга горожан. Кроме того, необходимо развитие традиционных и инновационных систем коммунальной инфраструктуры, развитие улично-дорожной сети города с наружным освещением и модернизация городской системы водоснабжения и водоотведения.

Важнейшие предпосылки развития заключаются в повышении качества управления городом на основе активного сотрудничества и постоянных коммуникаций между властями, обществом и бизнесом. Для этого будет обеспечиваться внедрение актуальных информационных технологий в жизнедеятельность города и будет сформирована система продвижения инициатив и проектов, направленных на его развитие.

Макроэкономические показатели социально-экономического развития города
Новошахтинска на период до 2020 года, в процентах

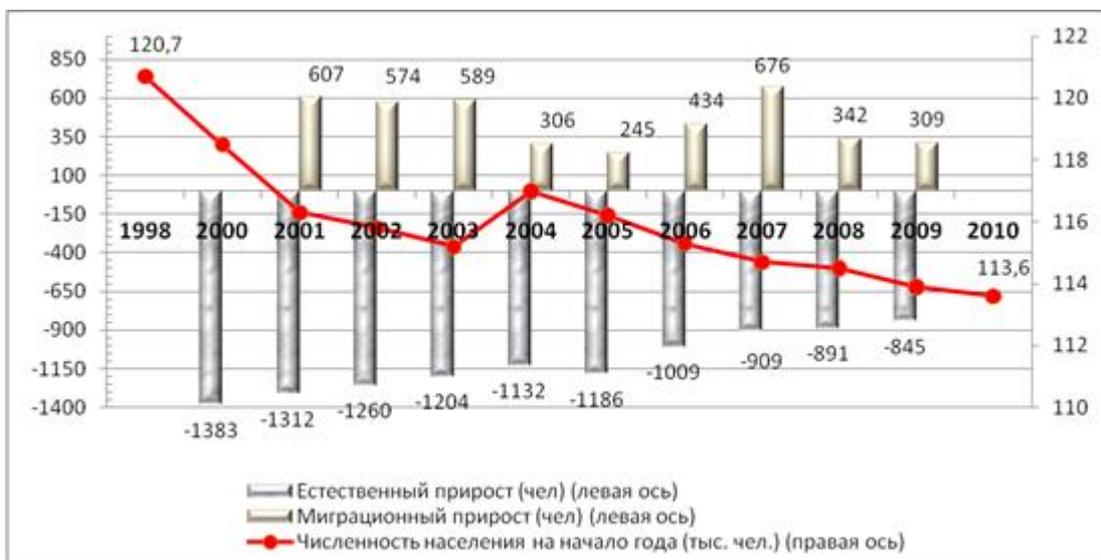
Показатели	2009-2015	2015-2020	2009-2020
Оборот организаций по полному кругу	167,9	186,3	312,8
Инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий за счет всех источников финансирования	177,2	142,2	252,05
Среднедушевой доход населения	150,7	133,8	201,7

2. Анализ текущего состояния и основные направления развития экономики и ключевых комплексов

2.1. Общество и социальная сфера

2.1.1. Население

Численность населения г. Новошахтинска на начало 2012 г. составила 110,4 тыс. человек. За период с 1998 по 2011 гг. численность населения сократилась на 10,3 тыс. чел. в связи с естественной убылью населения, не компенсируемой миграционным приростом.



Коэффициент депопуляции (отношение числа умерших к числу родившихся) за рассматриваемый период от 2,5 до 1,8 раз превышает предельно критическое значение, равное 1, что свидетельствует об интенсивной депопуляции - население не способно к самовосстановлению. Уровень этого показателя выше, чем в среднем по России и Ростовской области, а также в городах-конкурентах. Однако темпы уменьшения численности населения в последние годы снизились за счет увеличения рождаемости и снижения смертности.

За период 2002-2009 гг. общий коэффициент рождаемости в г. Новошахтинске вырос на 15,4% и составил 8,8. Однако, данный показатель существенно ниже среднего показателя по России (на 29%) и Ростовской области (на 19,2%), а также по ближайшим городам-конкурентам (г. Ростов-на-Дону (на 12%), г. Новочеркасск (на 8,3%), г. Шахты (на 7,4%).

Общий коэффициент смертности в г. Новошахтинске в течение 2002-2009 гг. сократился на 10,9% и составил 16,1. Однако, значение этого показателя в течение 2002-2009 гг. превышало среднероссийский и среднерегionalный уровень, а также показатели городов-конкурентов.

Таким образом, демографическая ситуация, сложившаяся в городе характеризуется сохранением низкой рождаемости, высокой смертности и, как следствие, сохранением естественной убыли населения. Эта тенденция характерна и для 2011 года, в течение которого родилось 983 человека, что на 22 младенца больше чем за 2010 год, но меньше чем за 2009 год (999 чел.). Число умерших в 2011 году составило 1771 человек, за 2010 год – 1750 человек. Естественная убыль населения составила – 788 человек.

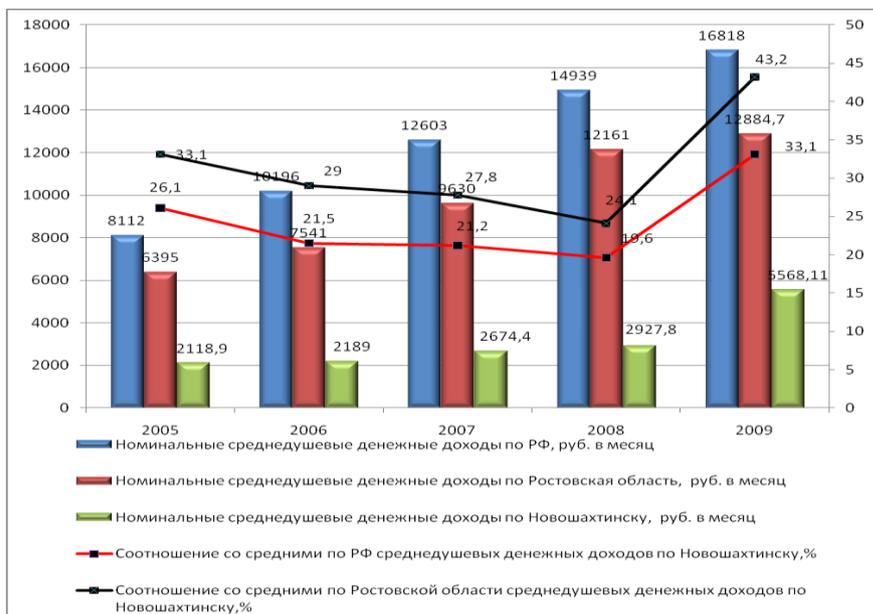
Относительно стабильная численность населения города поддерживается за счет миграционного притока. Однако миграционный приток населения имеет свои отрицательные последствия: обострение социальных проблем, основными из которых являются проблемы занятости, бедность, ухудшение криминогенной ситуации. Негативными тенденциями являются выезд из города талантливой молодежи и активного квалифицированного мужского населения для учебы и работы в другие города и приток в город асоциальных элементов. По опросам жителей города, проведенным в ходе разработки Стратегии, более 50% новошахтинцев не исключают для себя возможности переезда в другой город. Только 11% учащихся 11 классов сказали, что хотят остаться в городе.

При внешне благоприятной демографической нагрузке в г. Новошахтинске наблюдаются негативные тенденции: сокращение населения моложе трудоспособного возраста (с 15,9% до 14,4%) и рост населения старше трудоспособного возраста (с 23,3% до 24,2%), т.е. происходит старение населения.

2.1.2. Уровень жизни

Среднедушевые денежные доходы населения г. Новошахтинска в течение 2005-2009 гг. росли низкими темпами и находились на более низком уровне, чем в среднем по России и Ростовской области, составив в 2011 году 8201,16 руб., что на 4624,26 руб. выше уровня 2009 года и на 1026,86 руб. - 2010 года.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников г. Новошахтинска в 2009 г. выросла по сравнению с 2002 г. в 3,8 раза, однако, это ниже соответствующего показателя по России, области и городам-конкурентам. За январь - декабрь 2011 года она сложилась в сумме 12108,1 рублей, что на 10,2% выше, чем за аналогичный период 2010 года.



Средний размер назначенных месячных пенсий в г. Новошахтинске в течение 2002-2011 гг. вырос в 5,4 раза, что сопоставимо с ростом данного показателя в среднем по России, области и городам-конкурентам. В 2011 году средний размер назначенных месячных пенсий в городе составил 7449,21 руб., что на 8,3% выше уровня 2009 года. При этом размер месячных пенсий в г. Новошахтинске остается ниже аналогичного размера среднероссийского и областного показателя.

Доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в общей численности населения г. Новошахтинска с 2005 года сократилась на 13,9% и по итогам 2011 года составила 21%.

2.1.3. Безопасность

В городе действуют долгосрочные целевые программы: «Профилактика правонарушений в городе Новошахтинске»; «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту»; «По профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования «Город Новошахтинск».

Криминогенная ситуация в городе нестабильная. В течение последних трех лет (2007-2011 гг.) наметилась тенденция сокращения числа зарегистрированных преступлений.

В течение последних семи лет на треть снизилось число тяжких и особо тяжких преступлений. Однако доля таких преступлений в общем числе зарегистрированных преступлений выше аналогичного среднероссийского и областного показателя, в 2009г. этот показатель вырос до 32,3% и в течение последних двух лет держится на одном

уровне. При этом рост числа преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических (несмотря на рост в 40% в 2009 году) сократился за рассматриваемый период на 52,7%.

2.1.4. Здравоохранение

Показатель заболеваемости на 1000 человек населения в г. Новошахтинске (по больным с диагнозом, установленным впервые в жизни) в течение последних лет нестабилен, но при этом существенно ниже аналогичного показателя по России и Ростовской области. По данным за 2009 год зарегистрировано 495,8 больных, в 2011 году - 557,6.

Существенная часть обращений населения всех возрастов в медицинские учреждения города связана с проблемами органов дыхания, что может быть обусловлено выбросом в атмосферу загрязняющих веществ, происходящим в результате хозяйственно-бытовой деятельности, сложной экологической ситуацией.

Стационарную и амбулаторно-поликлиническую помощь населению г. Новошахтинска оказывают муниципальные и государственные учреждения здравоохранения. Муниципальные бюджетные учреждения здравоохранения: МБУЗ «Центральная городская больница», МБУЗ «Детская городская больница», МБУЗ «Стоматологическая поликлиника». Государственные лечебные учреждения областного подчинения: НФ ГКУЗ РО «Противотуберкулезный клинический диспансер», НФ ГБУ «Кожно-венерологический диспансер», Новошахтинский филиал ГБУ «Психоневрологический диспансер», ГБУ РО «Специализированная больница восстановительного лечения №2».

Амбулаторное обслуживание населения осуществляется в 7 амбулаторно-поликлинических учреждениях. Общая мощность поликлиник с 2009 года сократилась на 267 посещений в смену и составила 2111, в том числе 396 посещений в смену - в детские поликлиники. С 2009 года по сравнению с двумя предыдущими годами наблюдается снижение числа посещений на одного жителя: в 2009 г. данный показатель составил 6,1, в 2010 г. – 5,6, в 2011 году – 4,7. Данный показатель ниже среднего по Ростовской области. После закрытия угольных предприятий большая часть трудоспособного населения работает в других городах России, из-за чего снизилась обращаемость в поликлиники этой группы населения.

Наиболее ресурсоёмкой и дорогостоящей в системе здравоохранения является стационарная помощь, которая оказывается больничными учреждениями. В течение последних 5 лет сократилось общее число лечебных учреждений и число больничных коек в них. В рамках масштабной реструктуризации здравоохранения города с 01.03.2010. проведена оптимизация коечного фонда: в лечебных учреждениях города функционирует 500 коек круглосуточного пребывания, 180 коек дневного стационара, что соответствует нормативам, рекомендованным министерством здравоохранения Ростовской области. Это позволило существенно сократить расходы бюджетов всех уровней на содержание и функционирование коек в лечебных учреждениях.

Количество выездов скорой медицинской помощи в г. Новошахтинске превышает среднеобластной показатель. Это стало результатом проведенной разъяснительной работы с населением через средства массовой информации о бесплатности и доступности скорой медицинской помощи; обновления транспортного парка; пуском в городе мобильной связи.

Одной из главных проблем является состояние материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений. Износ основных фондов учреждений здравоохранения города в среднем составляет 80%. Износ зданий - 70%. Большая часть медицинских приборов и аппаратов эксплуатировалась более 10-15 лет. Неоднократно выработавшие свой ресурс, они не могут гарантировать высокого качества обследований, безопасности и эффективности лечения больных.

В рамках мероприятий по реализации ведомственной целевой программы «Модернизация здравоохранения г. Новошахтинска на 2011-2012 годы» в указанный период будет осуществлен капитальный ремонт 4 учреждений здравоохранения: поликлинического отделения № 1, акушерско-гинекологического и хирургического отделений МБУЗ «ЦГБ», а также здания МБУЗ «Детская городская больница».

Также за счет средств данной программы будут проведены мероприятия по укреплению материально-технической базы городской системы здравоохранения. Так уже в 2011 году было получено оборудование для отделения анестезиологии, реаниматологии и кардиологии; для травматологического, хирургического, акушерского и гинекологического отделений. Одной из основных проблем отрасли в течение последних лет является недостаточная обеспеченность учреждений здравоохранения города врачебными кадрами соответствующей квалификации. Численность медицинских работников г. Новошахтинска за последние годы сократилась, прежде всего в связи с увольнением врачей и средних медицинских работников по достижении ими пенсионного возраста.

На решение основных проблем в системе здравоохранения направлена долгосрочная целевая программа «Развитие здравоохранения г. Новошахтинска».

2.1.5. Социальное обеспечение населения

Управление социальной защиты населения Администрации города оказывает более 70 видов услуг, число граждан, получающих социальную поддержку, составляет более 80,0 тыс. чел.

В г. Новошахтинске действует долгосрочная городская целевая программа «Социальная поддержка и социальное обслуживание жителей города Новошахтинска» по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки инвалидам, гражданам пожилого возраста и лицам, оказавшимся в экстремальной ситуации.

Оказывается помощь детям и подросткам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, организуется летний отдых детей. В городе действуют несколько отделений по обслуживанию пенсионеров, большое количество пенсионеров социальными работниками обслуживаются на дому, но для качественного социального обслуживания этого недостаточно.

Требуется строительство здания под специализированные многофункциональные центры для оказания услуг в социальной сфере.

Основной проблемой в сфере социального обеспечения можно выделить недостаточность кадров и низкую заработную плату социальных работников, которая составляет 4611,0 руб., что на 6,7 % выше уровня 2009 года. Это приводит их труд в разряд непрестижных и снижает качество выполняемой работы.

2.1.6. Образование

Развитие системы образования города Новошахтинска на сегодняшний день осуществляется в соответствии с направлениями национальной образовательной инициативы «Наша новая школа», приоритетного национального проекта «Образование» и долгосрочной целевой программой «Развитие муниципальной системы образования г. Новошахтинска».

Наблюдается значительная переуплотненность детских садов в большинстве микрорайонов города. В 2009 г. охват детей дошкольным образованием составлял 49%, в 2011 г. - 51,1% от общей численности дошкольников в городе, что ниже среднероссийского и областного уровня, а также аналогичного показателя в таких городах-конкурентах как Ростов-на-Дону и Новочеркасск. Удовлетворенность населения дошкольным образованием находится практически на уровне среднеобластного. В 2011 г. этот показатель составил 76% (в 2010 г. - 74%). Несмотря на это отмечается рост

очередности в дошкольные образовательные учреждения. В 2009 г. очередность составляла более 900 человек, в 2011 г. составила 998 человек (в 2010 г. — 976).

Система школьного образования динамично меняется из-за сложной демографической ситуации. В период 2005-2011 гг. численность обучающихся в общеобразовательных учреждениях города сократилась на 1244 человека и на 01.09.2011 г. составила 7515 человек (в 2010 г. - 7585 чел., в 2009 г. - 7820 чел.). В связи со сложившейся ситуацией были проведены мероприятия по оптимизации муниципальной образовательной сети: на 01.01.2012. в Новошахтинске функционирует 20 общеобразовательных учреждений (в том числе 1 вечерняя (сменная) общеобразовательная школа); 1 межшкольный учебный комбинат; 1 муниципальное бюджетное образовательное учреждение для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр психолого-медико-социального сопровождения». Реструктуризация и оптимизация сети предусматривается и в дальнейшем, это позволит сократить неэффективные расходы по отрасли.

На 01.09.2009. в школах города установлен 451 персональный компьютер, на 01.09.2011. – 593, из которых 81% используется в образовательной деятельности. Нагрузка на 1 компьютер осталась на уровне 2009 г. и составила 13 человек (среднеобластной показатель – 10 человек на 1 компьютер). Все общеобразовательные учреждения города подключены к сети Интернет.

Удельный вес лиц, сдавших единый государственный экзамен, в числе выпускников общеобразовательных муниципальных учреждений, участвовавших в едином государственном экзамене в 2011 г. составил 98,8%, что выше уровня 2009 года на 23,3%. В сравнении со средними показателями по России и Ростовской области с точки зрения доли выпускников, не преодолевших минимальный порог ЕГЭ по русскому языку и математике, ситуация в г. Новошахтинске более благополучная.

В системе образования должны быть расширены возможности для получения образования одаренными детьми, необходимо создать школы эстетического воспитания.

Пять муниципальных общеобразовательных учреждений города разработали и реализуют модели «Школа – колледж – ВУЗ». На 01.01.2010. в г. Новошахтинске работают 6 учреждений дополнительного образования детей, а также муниципальное учреждение дополнительного образования «Информационно-прокатный центр учреждений образования». В учреждениях дополнительного образования детей функционирует около 400 объединений, в которых развивают свои творческие способности более 5000 детей. Охват обучающихся дополнительным образованием на 01.09.2009. составил 54% от общего числа детей школьного возраста, что на 8,2% было ниже уровня среднеобластного показателя (62,2%). С 2010 года отмечается уменьшение охвата детей услугами дополнительного образования в связи с оттоком населения из города и последствием снижения рождаемости (47,3%). В 2011 году данный показатель достиг уровня 48,3 %, рост обусловлен открытием подросткового клуба по месту жительства детей «Радуга» и созданием на базе учреждения дополнительного образования детей отделения по классу «Эстрадных ударных инструментов» в Детской школе искусств.

Проблемой является высокий уровень износа зданий и оборудования в муниципальной системе образования.

Профессиональную образовательную подготовку в г. Новошахтинске осуществляют:

- государственные бюджетные учреждения начального профессионального образования Ростовской области (далее – ГБОУ НПО РО) - ГБОУ НПО РО ПУ 61, ГБОУ НПО РО ПУ 58, ГОУ НПО РО ПЛ 59;

- государственное бюджетное учреждение среднего специального образования Ростовской области (далее – ГБОУ СПО РО) - ГБОУ СПО РО «Шахтинский региональный колледж топлива и энергетики им. ак. Степанова П.И.»;

- высшее образование: филиал федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Южный

федеральный университет» (ФГАОУ ВПО ЮФУ); Новошахтинский филиал государственного учреждения высшего профессионального образования «Южно-Российский Государственный Технический Университет» (Новочеркасский политехнический институт); филиал Московского нового юридического института.

2.1.7. Культура

Сеть учреждений культуры города на 01.01.2012. состоит из 9 юридических лиц, среди которых: муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей (далее - МБОУ ДОД) «Детская школа искусств»; МБОУ ДОД «Детская музыкальная школа»; МБОУ ДОД «Детская художественная школа имени народного художника СССР Николая Васильевича Овечкина»; муниципальное бюджетное учреждение культуры (далее - МБУК) «Новошахтинский историко-краеведческий музей»; МБУК «Централизованная библиотечная система», включающая 14 библиотек, в том числе 3 детских; МБУК «Городской парк культуры и отдыха»; МБУК «Городской Дом Культуры и Клубы», в структуру которого входят 10 учреждений культуры; МБУК «Новошахтинский муниципальный драматический театр», МБУ «ТелеРадиоКомпания «Несветай». Функцию концертного зала выполняет зал музыкальной школы, расположенной в центре города (195 мест); в художественной школе есть выставочный зал площадью 269 кв.м; в образовательных школах работает 7 музеев.

В городе действует долгосрочная городская целевая программа сохранения и развития культуры и искусства города Новошахтинска.

В городе широко развито фестивальное и конкурсное движение. Ежегодно проводятся большие общегородские мероприятия, посвященные знаменательным датам. Следует отметить высокий износ и низкий уровень материально-технической базы клубов.

На базе городского дома культуры работает духовно-просветительский центр «Светоч», созданный по инициативе настоятеля храма Донской иконы Божией матери протоиерея Романа.

Обеспеченность библиотечным фондом в г. Новошахтинске существенно ниже, чем в России и Ростовской области. В рамках областной ведомственной программы «Развитие сети библиотечно-информационных центров на базе общедоступных библиотек Ростовской области (2004-2010 гг.)» в г. Новошахтинске созданы и функционируют 14 библиотечно-информационных центров (БИЦ), оснащенность библиотек компьютерной техникой с 2010 года составляет 100%.

Процент охвата детей, обучающихся в школах искусств города, от общего числа учащихся 1-9 классов в 2011 г. составил 22%, что существенно превышает утвержденный норматив 12%. До 2011 года финансирование участия в конкурсах различных уровней в рамках реализации долгосрочной целевой программы сохранения и развития культуры и искусства отсутствовало.

Новошахтинский драматический театр размещается в собственном здании, занимает площадь 1000 кв.м, зрительный зал рассчитан на 236 мест. Театр сформировал свой репертуар: с 2007 по 2011 год выпущено 26 премьерных спектаклей. Театр ведет активную благотворительную деятельность: 30% спектаклей играют благотворительно для воспитанников детского дома, школы-интерната, социально-реабилитационного центра, для детей-инвалидов, безработных, малообеспеченных, военнослужащих, ветеранов Великой Отечественной войны и других социально незащищенных слоев населения.

МБУК «Новошахтинский историко-краеведческий музей» размещается в собственном здании: общая площадь помещений 507 кв. м, экспозиционно-выставочная площадь – 237 кв. м, площадь под хранением фондов – 36,7 кв. м. Фонд музея пополняется благодаря дарителям, экспонаты не приобретались.

МБУК «Городской парк культуры и отдыха» расположено на территории в 3,6 га. В парке имеются 9 объектов (4 стационарных аттракциона, 3 надувных батута, детские

игровые площадки и танцевальная площадка). Для населения города в парке проводятся массовые культурно-досуговые мероприятия, в том числе общегородские мероприятия, посвященные календарным датам. В 2010 году был открыт современный детский игровой парк «Сказочная страна» в рамках проекта «Игра со смыслом» благотворительного Фонда «Обнаженные сердца» Натальи Водяновой при непосредственной поддержке Администрации города. Тем не менее, следует отметить недостаточное количество в городе зон отдыха.

По состоянию на 01.01.2011. в городе находятся 16 памятников времен Великой Отечественной войны и 8 Братских могил. Памятники поддерживаются в удовлетворительном состоянии.

Важнейшей проблемой отрасли является повышение уровня оплаты труда работников учреждений. Средняя заработная плата остается одной из самых низких среди учреждений социальной сферы, несмотря на повышение уровня средней оплаты труда с 7008,0 руб. в 2009 г. (по области -7335,0 руб.) до 8288,0 руб. в 2011 году (по области - 8711,0 руб.).

В городе существует единое открытое информационное пространство, обеспечивающее права граждан на информацию, в том числе о направлениях деятельности и задачах, решаемых городской властью; предоставляющее возможность контроля со стороны граждан и общественных организаций за деятельностью городской власти, а также позволяющее городской власти быть информированной о проблемах и новых задачах, которые ставит перед ней население. Работают средства массовой информации, ориентированные на различную целевую аудиторию: с 1939 г. издается самая тиражная в городе Новошахтинске городская общественно-политическая газета «Знамя шахтера»; с 1998 г. - еженедельная газета «Ориентир-10»; с 1999 г. - газета для школьников и молодежи «Классная Переменка»; с 2008 г. - еженедельная газета «Каждому и всем»; с 1993 г. на город вещает ТелеРадиоКомпания «Несветай»; с 2004 г. функционирует официальный городской сайт; с 2008 г. в эфир выходит «Дорожное радио Новошахтинск».

2.1.8. Физическая культура и спорт

В городе действует долгосрочная целевая программа развития физической культуры, спорта и туризма «Спартакиада длиною в жизнь».

За последние шесть лет почти в 2 раза выросло число учреждений, предприятий и организаций, занимающихся физкультурно-оздоровительной работой (с 42 до 83), и общая численность занимающихся (с 12085 чел. до 26128 чел.).

Для увеличения доли физкультурников необходимо строительство и реконструкция спортивных сооружений, организация дополнительных спортивно-оздоровительных секций и проведение массовых Всероссийских соревнований.

В г. Новошахтинске ведётся работа по развитию около 30 видов спорта, что недостаточно. Общая численность занимающихся в спортивных секциях за период 2009-2011 годы составила 6850 человек. В городе отсутствуют профессиональные спортивные команды.

С 2008 г. по 2011 г. на 23 единицы увеличилось общее число спортивных сооружений, среди которых -15 плоскостных спортивных сооружений.

Обеспеченность города основными спортивными сооружениями составляет по числу спортивных залов - 16,38%; по обеспеченности плавательными бассейнами 2,56% (данный показатель по сравнению с уровнем 2009 года увеличен на 0,56%); по числу плоскостных спортивных сооружений - 80,17%, что на 61,2% выше, чем в 2009 году.

Необходимо отметить высокий износ спортивных сооружений и их недостаточность.

Таким образом, **главной целью развития общества и социальной сферы Новошахтинска** является формирование благоприятной социальной среды,

обеспечивающей всестороннее развитие личности на основе образования, культуры, здорового образа жизни.

Приоритетные направления развития социальной сферы и меры их реализации:

1. Сохранение и укрепление здоровья населения, формирование здорового образа жизни:

1.1. Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения г. Новошахтинска:

- *повышение качества и доступности медицинской помощи;*
- *оптимизация системы медицинской помощи;*
- *обеспечение лечебно-профилактических учреждений города врачебными кадрами;*
- *повышение уровня квалификации медицинских кадров;*
- *укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений;*

- *технологическое и медико-техническое оснащение стационаров и амбулаторно-поликлинических учреждений, отвечающее современным требованиям.*

1.2. Развитие массовой физической культуры и спорта:

- *укрепление и дальнейшее развитие сети спортивных сооружений;*
- *развитие физической культуры и массовых видов спорта на основе формирования сегментированного рынка спортивно-оздоровительных услуг, ориентированного на различные запросы и платежный спрос разных социальных и возрастных групп населения;*

- *содействие развитию частных и коммерческих клубов и секций, обеспечение благоприятных экономических условий для их функционирования;*

- *обеспечение условий для развития спортивно-оздоровительного туризма и различных форм активного отдыха населения;*

- *создание возможностей для бесплатного получения доступа к объектам физической культуры и спорта путем развития комплекса спортивных площадок (футбольных, волейбольных и т.д.), оборудования детских площадок, беговых и велосипедных дорожек и т.п.;*

- *организация и проведение спортивно-массовых мероприятий, в том числе регионального и общероссийского уровня;*

- *повышение уровня квалификации специалистов по физической культуре и спорту.*

1.3. Пропаганда здорового образа жизни:

- *активизация профилактической работы с населением, повышение санитарной культуры населения, повышение уровня знаний о потребностях и способностях человеческого организма и стимулирование заинтересованности граждан в сохранении и укреплении своего здоровья и здоровья своих детей;*

- *формирование негативного отношения к вредным привычкам (курение, алкоголизм, наркомания);*

- *формирование культуры досуга граждан – продвижение идеи здорового образа жизни, укрепление важных человеческих ценностей («семья», «дети» и др.) на основе вовлечения жителей города в активные занятия физической культурой и спортом, культурно-развлекательную сферу.*

2. Создание благоприятных условий для образования, развития способностей и самореализации молодежи:

2.1. Повышение качества образования, соответствующего требованиям экономики и городского сообщества:

- *укрепление материально-технической базы учреждений образования;*
- *повышение уровня оплаты труда и квалификации работников учреждений образования;*

- *обеспечение доступности дошкольного образования;*

- расширение действующей сети учреждений образования;
- усиление социальной направленности системы образования;
- развитие системы выявления, поддержки и сопровождения одаренных детей;
- внедрение новых образовательных технологий и принципов организации образовательного процесса;
- обеспечение всестороннего удовлетворения образовательных потребностей детей и подростков через предоставление дополнительных образовательных услуг;
- совершенствование системы общественно-государственного управления образованием, в том числе через работу попечительских советов в школах с участием работодателей, общественности, спонсоров;
- развитие системы социального партнерства и межведомственного взаимодействия, привлечение грантового финансирования;
- развитие системы непрерывного образования, обеспечивающей потребности граждан, предприятий и организаций в повышении квалификации и профессиональной переподготовке работников в соответствии с их запросами;
- совершенствование структуры и качества профессиональной подготовки для обеспечения экономики города необходимыми кадрами и снижения уровня структурного дисбаланса спроса и предложения по рабочим специальностям и специалистам различной квалификации.

2.2. Создание благоприятных условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодых людей:

- формирование целостной системы поддержки обладающей лидерскими навыками, инициативной и талантливой молодежи;
- профилактика асоциального поведения в молодежной среде;
- создание условий для более активного и созидательного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь города;
- повышение востребованности и конкурентоспособности молодых граждан на рынке труда;
- социальная защита, укрепление института семьи, содействие в решении жизненных проблем молодежи;
- поддержка и развитие механизмов удовлетворения потребностей молодежи в доступном жилье;
- улучшение кадрового и материально-технического обеспечения для реализации молодежной политики.

3. Развитие досуговой сферы, сохранение и развитие культуры и искусства:

3.1. Сохранение и использование культурного наследия для формирования привлекательного образа города для жителей и гостей:

- сохранение ресурсов сферы культуры (исторических зданий, памятников, предметов музейного фонда, фондов библиотек и др.);
- использование объектов культурного, общественно-исторического значения для привлечения инвесторов, потенциальных жителей.

3.2. Поддержка устойчивого развития организаций культуры и искусства, дополнительного образования детей эстетической направленности:

- укрепление материально-технической базы учреждений культуры;
- решение кадровых проблем в сфере культуры (повышение уровня доходов работников культуры, повышение уровня квалификации, создание условий для карьерного и профессионального роста).

3.3. Обеспечение максимальной доступности, повышение качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры:

- создание новых культурно-досуговых мест;
- увеличение объема и качества основных услуг учреждений культуры;
- повышение разнообразия культурных услуг, их адресности, ориентации на конкретные группы и категории потребителей;

- расширение программ общегородских праздничных мероприятий;
- повышение комфортности потребления услуг и улучшение стандартов обслуживания;
- обеспечение оснащенности процесса предоставления услуг современными техническими и технологическими средствами;
- содействие широкому использованию в сфере культуры маркетинговых технологий;
- обеспечение единства культурного пространства, многообразия культурной жизни и создание необходимых условий для участия в ней всех категорий и групп населения, особенно молодежи и детей.

4. Повышение уровня безопасности:

4.1. Формирование эффективной многоуровневой системы профилактики преступлений и правонарушений на территории г. Новошахтинска.

4.2. Обеспечение пожарной безопасности и защита населения от чрезвычайных ситуаций.

4.3. Противодействие терроризму и экстремизму и защита жизни граждан от террористических и экстремистских актов.

Таким образом, в рамках формирования благоприятной социальной среды до 2020 года необходимо модернизировать и обеспечить развитие существующей социальной инфраструктуры за счет средств, привлеченных из вышестоящих бюджетов и внебюджетных источников. Развитию приоритетного (якорного) направления специализации города «Новошахтинск — город комфортного проживания» будут способствовать строительство спортивной школы с плавательным бассейном, новых детских садов и площадок в микрорайонах города, реконструкция центрального стадиона с обустройством футбольного поля с искусственным покрытием и капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений, развитие системы дополнительного образования, внедрение историко-патриотических и духовных ценностей в сознание жителей города и повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункционального центра, действующего по принципу «одного окна».

2.2. Экономика, предпринимательство и хозяйственный климат

2.2.1. Экономическая и финансовая база

С момента основания в 1939 году и до 2003 года Новошахтинск являлся городом с моноотраслевой структурой экономики, преимущественно связанной с добычей угля и обслуживанием горного производства. На шахтах и вспомогательных производствах была занята большая часть экономически активного населения. Результаты работы предприятий угольной отрасли определяли параметры городского бюджета, социальной сферы и системы коммунального хозяйства. Реструктуризация угольной промышленности и крупнейшая в отрасли техногенная авария на шахте «Западная-Капитальная» привели к закрытию в 2003 г. последних угледобывающих предприятий Новошахтинска.

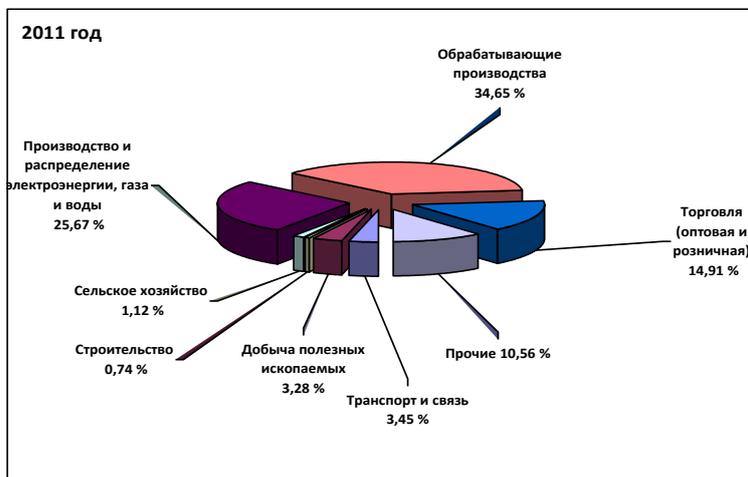
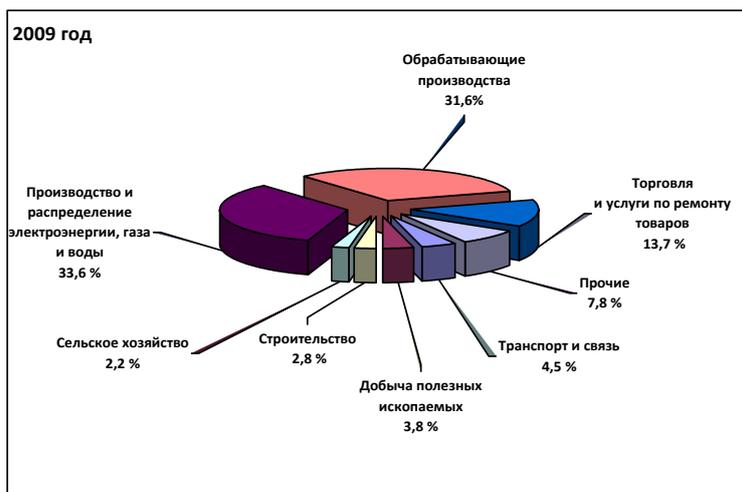
В последующие годы в результате мер по привлечению инвесторов, стимулирования развития малого и среднего бизнеса удалось создать целый ряд новых предприятий и диверсифицировать экономику Новошахтинска. К концу первого десятилетия XXI века город уже не зависит от состояния дел в одной отрасли, а его экономика отличается многопрофильным характером.

Последние годы экономика Новошахтинска характеризуется неустойчивыми темпами развития. На формирование основных показателей развития Новошахтинска в 2008-2009 гг. существенное влияние оказали последствия глобального финансово-экономического кризиса и особенности реализации программ производственной и инвестиционной деятельности крупнейших городских предприятий. Объем отгруженных

товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по крупным и средним предприятиям города составил в 2007 г. – 2502,5 млн. руб., в 2008 г. – 3329,9 млн. руб., в 2009 г. – 2976,5 млн. руб., в 2010 г. - 2028,0 млн. руб., в 2011 г. - 2258,8 млн. руб. Оборот организаций по крупным и средним предприятиям, достигнув в 2008 г. 3559,6 млн. руб., по итогам 2009 г. сократился до 2885,0 млн. руб., в 2010 г. составил 3178,88 млн. руб. и в 2011 г. - 3335,4 млн. руб.

Ведущей отраслью, определяющей профиль хозяйственного комплекса Новошахтинска, является *промышленность*. Эта отрасль обеспечивает выпуск более половины всего объема продукции (работ, товаров, услуг), производимой в Новошахтинске. В 2008 г. объем отгруженной продукции по промышленной деятельности составил 2420,8 млн. руб., в 2009 г. этот показатель снизился до 1781,9 млн. руб., в 2010 г. - до 1436,33 млн. руб., в 2011 г. составил 1793,65 млн. руб. Основную роль в промышленности имеют *обрабатывающие производства*. В 2005 г. их доля в общем показателе составила 88%, однако в последующие годы она сокращалась, составив в 2009 г. 68%, в 2010 г. - 59,4%, в 2011 г. - 64,3%. Существенно повысилась добыча полезных ископаемых. Доля этого вида деятельности в общем объеме промышленного производства возросла с 0,4% до 6,3% в 2009 г., в 2011 году снизилась до 6,1%. Несмотря на кризисные явления в экономике и финансовой сфере, стабильные и устойчивые темпы роста демонстрирует отрасль «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды». Объем данных видов продукции вырос со 185,0 млн. руб. в 2005 г. до 458,9 млн. руб. в 2009 г., в 2011 году - до 530,84 млн. руб.

Доля видов экономической деятельности в общем обороте предприятий и организаций Новошахтинска (в процентах)



Значения показателей *строительной деятельности* имеют в последние годы нестабильный характер. Объем работ, выполненных в строительстве, возрос со 107,0 млн. руб. в 2005 г. до 1355,3 млн. руб. в 2009 г., но в связи с уменьшением финансирования жилищного строительства, ведущегося на территории города по направлению «Содействие гражданам в приобретении жилья взамен сносимого ветхого», в 2010 г. сократился до 613,2 млн. руб., а в 2011 г. - до 177,8 млн. руб. В период с 2005 г. по 2010 г. в городе быстрыми темпами увеличивались объемы строительства жилья. Если в 2005 г. в действие было введено 7,8 тыс. кв.м общей площади жилья, в 2009 г. – 26,9 тыс. кв.м, то в 2010 г. - 45,2 тыс. кв.м. В 2011 году показатель снижен до 28,6 тыс. кв.м. В городе ведется как малоэтажная застройка, так и возведение многоэтажных жилых домов. Всего в течение последних трех лет было построено и введено в действие 246 индивидуальных жилых домов общей площадью 24606,9 кв.м, 136 малоэтажных и многоэтажных домов (63304,2 кв.м) и реконструировано 408 жилых домов (12738,7 кв.м).

Аграрный сектор представлен 2-мя сельскохозяйственными предприятиями и личными подсобными хозяйствами. Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 5,6 тыс. га, из них пашни – 3,9 тыс. га. В 2008 г. крупные и средние предприятия сектора произвели продукции на сумму 134,3 млн. руб. По итогам 2009 г. значение этого показателя сократилось до 63,3 млн. руб., в 2010 г. выросло до 80,9 млн. руб., в 2011 г. снова сократилось до 37,4 млн. руб. в связи с переходом 1-го предприятия в разряд малых предприятий.

Большим конкурентным преимуществом Новошахтинска является его расположение на перекрестке важных *транспортно-торговых путей* вблизи границы с Украиной (Луганская область). В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года и Стратегией социально-экономического развития Еврорегиона «Донбасс» на период до 2020 года город отнесен к приграничным территориям Ростовской области Еврорегиона «Донбасс». Новошахтинск располагает развитой транспортной сетью: в его границах или вблизи них проходят участки важных автодорог международного, общероссийского и регионального значения; на его территории экономическую деятельность осуществляет таможенно-логистический терминал «Новошахтинский» ГК «Российские транспортные линии» (г.Санкт-Петербург), на базе которого функционирует Несветайский таможенный пост. В непосредственной близости от города находится многосторонний автомобильный пункт пропуска Новошахтинск Ростовской таможни. Таким образом, Новошахтинск является важным пунктом на пути следования грузов и пассажиров, перевозимых автомобильным транспортом. Оборот предприятий транспорта и связи составил в 2008 г. – 92,2 млн. руб., в 2009 г. – 131,0 млн. руб., в 2011 г. - 203,0 млн. руб. Доля этих отраслей в общем обороте всех предприятий и организаций Новошахтинска возросла с 2,6% в 2008 г. до 4,5% в 2009 г., 3,1% - в 2011 г.

В течение последних лет в Новошахтинске наблюдается рост уровня заработной платы и денежных доходов населения. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата возросла с 4398,8 руб. в 2005 г. до 10142,4 руб. в 2009 г. и до 12108,1 руб. в 2011 г. С ростом доходов населения увеличиваются обороты розничной торговли, общественного питания и бытовых услуг, оказываемых населению. В период 2005-2008 гг. показатели *розничного товарооборота* отличались стабильным ростом (рост с 2349,8 млн. руб. до 4264,2 млн. руб.), однако, в 2009 г. розничный товарооборот (по всем каналам реализации товаров) в Новошахтинске сократился до 3836,9 млн.руб. В 2011 г. показатель составил 4765,5 млн. руб., что всего на 11,8% больше уровня 2008 года. В структуре розничного товарооборота заметное место занимает продажа товаров на розничных рынках и ярмарках (в 2009 г. доля продаж здесь составила 24,9%, в 2011 г. – 23,2%).

Развитие общественного питания в докризисный период характеризовалось стабильной динамикой роста показателей. Оборот общественного питания вырос с 44,9 млн. руб. в 2005 г. до 104,5 млн. руб. в 2008 г., однако, по итогам 2009 г. произошло снижение значения этого показателя до 101,2 млн. руб. В 2010 году оборот общественного питания вырос до 103,42 млн. руб., в 2011 г. - до 112,1 млн. руб.

Стабильными темпами роста характеризуется в Новошахтинске сфера услуг. Объем платных услуг населению вырос с 415,4 млн. руб. в 2005 г. до 804,2 млн. руб. в 2011 г. При этом, в отличие от большинства других экономических показателей, рост объема платных услуг наблюдается и по итогам 2009 г. Стабильные темпы роста определяются не только ростом уровня жизни населения и спроса, но и увеличением цен и тарифов на транспортные, жилищно-коммунальные, медицинские и иные виды услуг.

Во многом благодаря росту объема платных услуг населению оборот по виду деятельности «Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» возрос с 289,8 млн. руб. в 2008 г. до 653,9 млн. руб. в 2011 г. Доля данного вида деятельности в обороте всех организаций Новошахтинска возросла за этот же период с 8,1% до 19,0%.

Ключевые проблемы, сдерживающие развитие экономики Новошахтинска заключаются в отсутствии:

- градообразующих предприятий;
- предприятий, действующих в рамках самостоятельных организаций;
- высокотехнологичных, инновационных предприятий.

Несмотря на неустойчивую динамику развития экономики, за счет совершенствования налогового администрирования и роста объемов поступлений из областного бюджета параметры городского бюджета имеют тенденцию значительного увеличения. *Доходная часть бюджета города* увеличилась с 707 млн. руб. в 2005 г. до 2408,8 млн. руб. в 2009 г. В 2011 г. доходная часть бюджета города составила 1768,3 млн. руб. Бюджет 2009 г. был исполнен с дефицитом в размере 49,9 млн. руб., в 2011 г. – 32,2 млн. руб. Серьезным препятствием для стимулирования роста собственной доходной базы для Новошахтинска, как и для большинства других муниципальных образований, являются централизация налоговых и иных обязательных сборов в вышестоящих бюджетах, а также сформировавшееся в последние годы усиление зависимости местных бюджетов от региональных, а региональных от федерального. Снижение доходной части бюджета города в 2011 г., в первую очередь, связано со снижением безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов. Сумма дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, поступающих в бюджет города Новошахтинска, в 2005 г. составила 1695,4 млн. руб., в 2009 г. - 2038,5 млн. руб., в 2011 году - 1279,9 млн. руб.

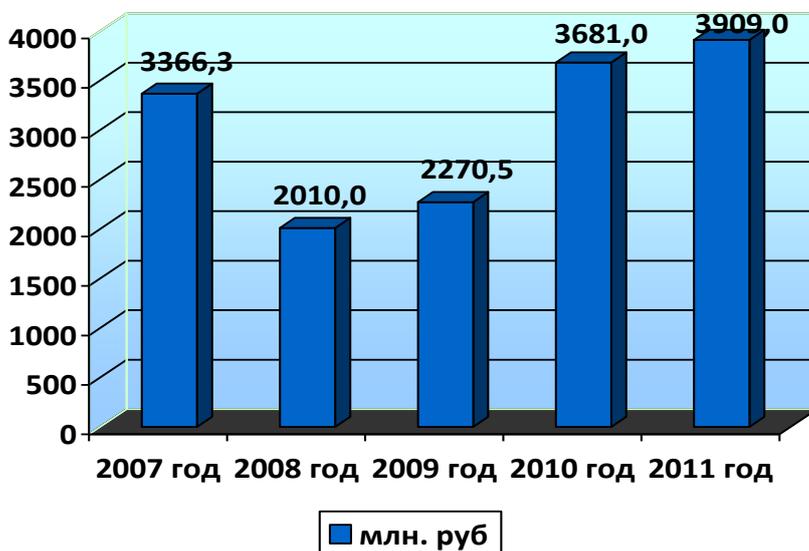
Основными проблемами в сфере *муниципальных финансов* остаются: несовершенство бюджетного процесса, зависимость от областного бюджета, изъятие значительной части собираемых налогов и сборов в бюджеты вышестоящих уровней. Существенная зависимость от областного бюджета и частые изменения в системе межбюджетных отношений приводят к тому, что доходная часть в основном планируется на уровне области (где рассчитывается объем дотаций и субсидий), а расходная – на уровне города. На практике подобная ситуация может приводить к тому, что предварительные планы по расходам не будут соответствовать объему доходов. Наличие такого положения затрудняет, например, планирование капитальных вложений.

2.2.2. Малый бизнес

Большое значение для развития экономики Новошахтинска имеет малый бизнес. Обладая большей мобильностью и гибкостью к изменению рыночного спроса, малый бизнес способствует росту занятости населения и его обеспечению разнообразными товарами и услугами. Количество малых и микропредприятий увеличилось со 176 в 2005 г. до 310 в 2011 г., численность занятых (за этот же период, включая совместителей) - с 2940 чел. до 3172 чел. Количество индивидуальных предпринимателей возросло с 1824 до 2660 чел.

Значения показателей финансово-хозяйственной деятельности малого бизнеса не отличаются устойчивостью. Большая часть работников малого бизнеса (без учета индивидуальных предпринимателей) в 2009 г. была занята в торговле и бытовом

обслуживании (24,5%)¹, на обрабатывающих производствах (20,7%), в транспорте и связи (18%) и в строительстве (17,4%). Сложившаяся отраслевая структура практически не изменилась и в 2011 году. Значение малого бизнеса в экономике города преимущественно заключается в существенном вкладе в обеспечение занятости населения. В 2009 г. вклад малых и микропредприятий в замещение рабочих мест составил 18,3%, в 2011 году вырос до 20,6%.



Оборот малых и микропредприятий Новошахтинска, млн. руб.

Основные проблемы малого бизнеса связаны с привлечением финансовых ресурсов и формированием материально-технической базы производства, административными барьерами и длительными процедурами по получению разрешений (согласований) и подключению к инженерным коммуникациям. В результате этого немалая часть субъектов малого бизнеса сталкивается с проблемой финансовой несостоятельности.

В плане административного регулирования хозяйственной деятельности между органами местного самоуправления и бизнесом выстроена довольно эффективная система отношений в рамках реализации программ поддержки малого предпринимательства. В городе созданы и действуют организационные структуры, занимающиеся вопросами улучшения предпринимательского климата и урегулирования вопросов развития хозяйственной деятельности: Новошахтинский зональный бизнес-инкубатор, Муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства, Межведомственная комиссия при Администрации города по устранению нормативно-правовых, административных и организационных барьеров на пути развития предпринимательства, Совет по малому и среднему предпринимательству. Проекты наиболее важных документов, влияющих на развитие бизнеса, проходят процедуру общественных слушаний и экспертиз.

Важным направлением работы по развитию малого предпринимательства является оказание финансовой поддержки. Такая поддержка предоставляется, главным образом, в формах предоставления займов на льготных условиях и субсидирования процентных ставок по кредитам (займам), привлеченным субъектами малого и среднего предпринимательства на пополнение оборотных средств и (или) реализацию инвестиционных проектов. Используется также возмещение затрат по открытию собственного дела, приобретению основных средств и др. Информационная поддержка предпринимателям осуществляется путем предоставления сведений, необходимых как для

¹ Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования

открытия собственного дела, так и для осуществления хозяйственной деятельности в части взаимодействия с государственными и муниципальными структурами.

Для существенного повышения качества жизни населения и выхода на более высокий уровень экономического развития требуется наращивание мощности хозяйственного комплекса Новошахтинска, поэтому ожидается, что малый бизнес будет повышать свою роль в развитии экономики города и в последующие периоды путем значительного увеличения объемов выпуска товаров (работ, услуг), выхода на новые рынки сбыта, улучшения ресурсного обеспечения.

2.2.3. Хозяйственный климат

Органы местного самоуправления Новошахтинска осуществляют целенаправленную работу по улучшению хозяйственного климата и обеспечению притока в город инвестиций. Данное направление работы стало одним из основных в условиях переходного периода после закрытия шахт и начала формирования многопрофильной экономики. От успеха деятельности по привлечению инвесторов во многом зависело выживание города в новых экономических условиях.

Объем инвестиций в основной капитал (по крупным и средним предприятиям) вырос со 160,9 млн. руб. в 2005 г. до 768,03 млн. руб. в 2011 г. Рекордный объем инвестиций был привлечен в 2007 г. – около 2000,0 млн. руб. В структуре источников финансирования инвестиций заметное место занимают бюджетные средства. Инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий составили в 2009 г. 681,25 млн. руб., что в 1,7 раза больше, чем в 2008 г. Таким образом, несмотря на кризисные явления в экономике инвестиционная активность в 2009 г. отличалась высоким уровнем. Основной рост обеспечили инвестиции в жилищное строительство, ведущееся на территории города по программе местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков по направлению «Содействие гражданам в приобретении жилья взамен сносимого ветхого». Объем инвестиций в 2011 году по полному кругу предприятий в связи с уменьшением финансирования жилищного строительства составил 903,5 млн. руб., оставшись практически на уровне 2010 года (93,0%).

По объему инвестиций, как в абсолютных величинах, так и в расчете на душу населения, Новошахтинск уступает другим городам Ростовской области. Нехватка инвестиций является одной из основных проблем, препятствующих ускорению развития экономики города. Учитывая ограниченность собственных ресурсов, одним из основных направлений деятельности местного сообщества должно стать улучшение хозяйственного климата и привлечение внешних инвестиций (из федерального и областного бюджетов, из других районов области, из иных российских регионов, из-за рубежа).

В рамках проводимой инвестиционной политики на уровне Администрации города сформирована система работы с инвесторами, направленная на повышение конкурентоспособности экономики и реализации инвестиционного потенциала города. Оказывается организационное содействие в реализации на территории города инвестиционных проектов: от момента обращения инвестора до введения объекта в эксплуатацию, включая этап согласований и разрешений.

В рамках территориального планирования в соответствии с генеральным планом городского округа муниципального образования "Город Новошахтинск" промышленный потенциал города сосредоточен в производственно-коммунальных зонах (далее - ПКЗ), расположенных в пределах бывших угольных предприятий и инфраструктуры по их обслуживанию:

- ПКЗ «Западная-Капитальная» (специализация: обрабатывающие производства; логистика);
- ПКЗ «Михайло-Леонтьевская» (специализация: обрабатывающие производства);

- ПКЗ «Центральная» (специализация: пищевая и легкая промышленность, продовольственный и непродовольственный ритейл);
- ПКЗ «Несветаевская» (специализация: химическая промышленность, промышленность строительных материалов, логистика);
- ПКЗ «Горьковская» (специализация: обрабатывающие производства);
- ПКЗ «Северо-Западная» (специализация: химическая промышленность и промышленность строительных материалов).

В соответствии с правилами землепользования и застройки муниципального образования «Город Новошахтинск» по состоянию на конец 2011 года на территории сформированных ПКЗ имелось 16 свободных производственных площадок. Общая площадь таких территорий составляет около 400 га. Самая большая из них занимает 164,3 га, самая маленькая – 2 га.

Серьёзной проблемой является необеспеченность свободных производственных площадок города необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой, что снижает интерес потенциальных внешних инвесторов к Новошахтинску в связи с вложением больших затрат на подведение необходимых коммуникаций и отсутствием дополнительных налоговых льгот резидентам инвестиционных проектов за счет средств бюджета города из-за его дотационности, что уравнивает возможности Новошахтинска по привлечению инвестиций с другими муниципальными образованиями Ростовской области.

В связи с ограниченностью финансово-экономических полномочий органы местного самоуправления Новошахтинска не имеют существенных прямых рычагов влияния на параметры хозяйственного климата. В 2011 г. из 26-ти реализуемых в Новошахтинске долгосрочных целевых программ, утвержденных постановлениями Администрации города, только одна напрямую касается вопросов предпринимательской деятельности (муниципальная целевая программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства). Еще одна целевая программа частично связана с активизацией строительства жилья (долгосрочная городская целевая программа «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан и стимулирование развития жилищного строительства в городе Новошахтинске»). Таким образом, большинство целевых программ направлено на улучшение параметров человеческого потенциала города. Тем не менее, успешная реализация всех вышеуказанных целевых программ оказывает позитивное воздействие на хозяйственный климат, который определяется не только узко экономическими параметрами, но и квалификацией трудовых ресурсов, качеством городской среды, уровнем общественной безопасности.

Таким образом, профиль экономики Новошахтинска, в конце первого десятилетия XXI века, главным образом, определен видами деятельности, связанными с производством строительных материалов, металлоизделий, мебели, трикотажа, пищевых продуктов, газа, электроэнергии и воды, то есть традиционными сферами производственной деятельности. Предприятия этих сфер деятельности вносят решающий вклад в обеспечение занятости населения, формирование доходной части бюджета города, создание добавленной стоимости, привлечение инвестиций. Однако в условиях перехода к постиндустриальному обществу, приобретения статуса приграничного города нельзя рассчитывать на успешное развитие города в долгосрочной перспективе на базе только этих традиционных производств. В связи с этим требуется ускоренное развитие приоритетных (якорных) направлений специализации Новошахтинска, активизация инновационных процессов и создание высокотехнологичных производств, что позволит добиться увеличения деловой активности, развития конкуренции и снижения предпринимательских рисков.

Главной целью развития экономики Новошахтинска является повышение уровня конкурентоспособности и обеспечение динамичного устойчивого и сбалансированного роста объемов производства как основы стабильного улучшения качества жизни населения.

Приоритетные направления развития экономики Новошахтинска и меры по их реализации на период до 2020 года:

1. Формирование благоприятного хозяйственного климата и увеличение объемов привлекаемых инвестиций:

1.1. Качественное улучшение административного регулирования хозяйственной деятельности.

1.2. Обеспечение максимальной информационной открытости, ознакомление потенциальных инвесторов с возможностями города, улучшение инвестиционного имиджа города, повышение инвестиционного и кредитного рейтинга.

1.3. Обеспечение притока инвестиций из федерального и регионального бюджетов для финансирования наиболее важных проектов и программ, реализуемых на территории города.

1.4. Содействие развитию института государственно-частного партнерства.

1.5. Привлечение инвестиций для создания современных высокотехнологичных производств и развития приоритетных (якорных) направлений специализации города.

Таким образом, для решения поставленных задач необходимо обеспечить взаимодействие бизнеса и органов местного самоуправления на основе создания и активного продвижения инвестиционного имиджа города, совершенствования порядка осуществления хозяйственной деятельности и практики работы с инвесторами, создания структур по поддержке привлечения капиталов и развитие государственно-частного партнерства. Развитие свободных производственных площадок обеспечит создание высокопроизводительных рабочих мест, конкурентоспособность и ориентацию производственной деятельности на внешний/внутрироссийский (не локальный) рынок.

2. Расширение масштабов экономики и поддержка развития предпринимательства:

2.1. Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства, включая малый бизнес, формирование и распространение новых технологий и методов управления бизнесом, сокращение доли малого бизнеса, занимающегося скрытой, неформальной и нелегальной экономической деятельностью.

2.2. Обеспечение большей доступности для хозяйствующих субъектов основных ресурсов развития города (земельных участков и иных объектов муниципальной собственности, квалифицированных трудовых ресурсов, инвестиций, отдельных видов природных ресурсов).

2.3. Увеличение объемов муниципального заказа Новошахтинска, являющегося важным фактором роста объемов производства и обеспечения занятости населения;

2.4. Повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления, общественных организаций и предпринимательских структур.

Таким образом, важным резервом экономического роста является предпринимательская инициатива, включая активность малого бизнеса, наиболее гибкого в плане использования различных новаций и реакции в отношении изменения ситуации на рынке.

Важнейшими отраслями экономики Новошахтинска на долгосрочную перспективу будут являться:

- промышленность стройматериалов;
- легкая промышленность;
- производство готовых металлических изделий;
- химическое производство;
- транспортная логистика;
- торговля.

3. Стимулирование инновационной активности предприятий города, содействие модернизации и технологическому обновлению экономики:

3.1. Формирование инфраструктуры инновационной деятельности, содействие развитию информационного обеспечения инновационной деятельности.

3.2. Содействие процессам модернизации и технологического обновления предприятий и организаций, объектов инженерно-энергетической и транспортной инфраструктуры, снижение степени износа основных фондов.

3.3. Развитие инновационной деятельности, создание условий для активизации процессов образования новых современных производств, выпускающих высокотехнологичную продукцию, территориальных кластеров.

3.4. Содействие диалогу учреждений профессионального образования и работодателей для обеспечения большего соответствия между спросом на трудовые ресурсы и программами подготовки и переподготовки специалистов.

3.5. Обеспечение участия предприятий и организаций Новошахтинска в реализации приоритетных государственных программ развития высокотехнологичных сфер деятельности.

Таким образом, залогом ускоренного и успешного развития экономики Новошахтинска станут появление принципиально новых направлений хозяйственной деятельности, создание современных предприятий, выпускающих высокотехнологичную продукцию, и активизация инновационных процессов.

4. Увеличение бюджета города и повышение эффективности его использования:

4.1. Обеспечение устойчивости системы местных финансов Новошахтинска в средне- и долгосрочном периоде.

4.2. Обеспечение преимущественно конкурсного размещения муниципального заказа.

4.3. Оптимизация сети бюджетных учреждений.

4.4. Формирование реестра и стандартов муниципальных услуг.

Таким образом, для успешной реализации данной цели необходимо увеличение собственной налогооблагаемой базы, объемов поступлений из бюджетов вышестоящих уровней и экономное расходование бюджетных средств. Рост поступлений в бюджет города будет зависеть от успеха в области инвестиционной политики, результатов работы городских предприятий и особенностей преобразования межбюджетных отношений. Эффективность и результативность расходования бюджетных средств будет главным образом определяться качеством финансового планирования, успешностью перехода на управление по результатам, оптимизацией сети муниципальных учреждений, стандартизацией муниципальных услуг и совершенствованием механизмов распределения муниципального заказа.

5. Повышение эффективности использования муниципальной собственности:

5.1. Совершенствование системы управления государственной собственностью.

5.2. Завершение процессов разграничения государственной собственности (включая земельные участки) с выделением объектов, подлежащих включению в состав муниципальной собственности.

Таким образом, являясь экономической основой местного самоуправления, муниципальная собственность должна вносить более весомый вклад в развитие экономики Новошахтинска. Требуется обеспечить надлежащий учет, контроль сохранности и результативного использования муниципального имущества, которое должно рассматриваться как ресурсное обеспечение решения задач и выполнения функций органов местного самоуправления Новошахтинска. Управление муниципальным имуществом должно осуществляться в соответствии с его назначением.

6. Развитие приграничного сотрудничества в рамках Еврорегиона «Донбасс»:

6.1. Создание условий для открытия совместных высокотехнологичных предприятий, в том числе малых предприятий, и расширения взаимовыгодного сотрудничества в процессе производства и реализации производимой продукции.

6.2. Развитие внешнеэкономической деятельности: расширение географии экспорта товаропроизводителей города и развитие инфраструктуры приграничной торговли.

6.3. Развитие транспортной логистики и создание зон сервисного обслуживания.

6.4. Поддержка предпринимательской инициативы в целях реализации трансграничного потенциала сотрудничества как в экономической, так и социальной сферах.

6.5. Развитие взаимодействия в сферах науки и образования, социокультурного развития, в том числе физической культуре и спорта, и охраны окружающей среды.

Таким образом, Новошахтинск как приграничная территория Ростовской области является участником международного интеграционного сотрудничества, в связи с этим для города стратегически важно своевременное установление экономического взаимодействия с другими приграничными территориями Еврорегиона «Донбасс».

2.3. Инженерная инфраструктура и городская среда

В силу особенностей исторического развития города, формировавшегося вокруг шахт и посёлков, возникающих при них, планировочная структура Новошахтинска характеризуется рассредоточением жилого фонда и предприятий в нескольких обособленных планировочных образованиях, расположенных на большой территории. Эти обстоятельства в значительной мере определяют как перспективы, так и современные проблемы города, связанные с качеством городской среды и коммунального хозяйства.

2.3.1. Водоснабжение и водоотведение

Основной источник водоснабжения города Соколовское водохранилище подвержен засорению илом, сульфатами и рядом других химикатов, используемых в сельском хозяйстве. Гидротехнические сооружения водохранилища находятся в изношенном состоянии и по результатам проведенной в 2009 г. инвентаризации признаны потенциально опасными, особенно в паводковый период. В то же время у города есть возможность подключения к альтернативным источникам снабжения водой: уже сейчас 9% потребностей города обеспечиваются за счет водозабора из р. Дон в станице Мелиховской, откуда вода поступает на очистные сооружения г. Шахты, а затем переправляется в Новошахтинск по Шахтинско-Донскому водопроводу (80 км). Кроме того, в качестве альтернативного варианта возможно строительство новой ветки водопровода от пос. Каменоломни, однако этот проект связан со значительными капитальными вложениями.

Большая протяженность линий водопровода (472,4 км) и их крайне изношенное (85%) состояние приводят к высоким потерям воды при транспортировке, так в 2009 г. уровень потерь составил 74,7%, что было почти в два раза выше, чем в среднем по области, в 2011 году данный показатель сократился до 65,0%. При этом отмечается высокий уровень аварийности водопроводных сетей в расчете на 1 км: в 2009 г. этот показатель составил 6,6 аварий против 4,1 аварии в 2000 г., то есть возрос более чем в 1,5 раза. В 2011 году уровень аварийности сократился до 5,7 и на 0,4 стал ниже уровня 2010 года. Основная проблема городской системы водоотведения заключается в неудовлетворительном состоянии очистных канализационных сооружений и сетей: износ инженерной инфраструктуры канализации составляет 78,0%, очистных сооружений канализации – 85,0%. Уровень обеспеченности населения централизованной канализацией остается невысоким и составляет лишь 37%, что обусловлено значительной долей индивидуальной застройки в городе.

2.3.2. Тепло- и газоснабжение

Город обладает разветвленной сетью котельных (83 единицы), 23 из них находятся в хозяйственном ведении муниципального предприятия «Коммунальные котельные и

тепловые сети» (МП «ККТС»), в том числе 13 газовых и 10 угольных. Число муниципальных котельных за период с 2005 г. по 2009 г. сократилось на 7 единиц в связи с закрытием нерентабельных котельных, работавших на твердом топливе. Услуги теплоснабжения также оказывает ООО «Теплонасосные системы – Новошахтинск» (ООО «ТНС-Н»). На предприятии применяются тепловые насосы, использующие подземную шахтную воду в качестве источника энергии. Это первый проект по использованию низкопотенциального тепла шахтных вод для производства тепловой энергии, обеспечивающий до 50% экономии углеводородов.

Реализация второго проекта в рамках создания энергетического комплекса с использованием тепловых насосов на правах государственно-частного партнерства (аренды) путем модернизации существующих газовых котельных и закрытия нерентабельных угольных позволит повысить эффективность работы ООО «ТНС-Н», резерв неиспользуемых мощностей которого в настоящее время достигает 70%.

Уровень обеспеченности населения центральным теплоснабжением составляет лишь 35%, при этом в 2009 г. суммарный объем потребления тепла населением снизился по сравнению с 2005 г. на 15% (с 74,8 Гкал до 64 Гкал), в 2011 году составил уже 74,3 Гкал. Снижение показателя обусловлено многими факторами, в том числе самоотоплением жилых помещений, применением энергосберегающих технологий, выбытием жилого фонда. Следствием этого являются недозагруженность практически всех котельных и снижение их рентабельности. Данная тенденция вкупе с задолженностью по оплате услуг теплоснабжения создает угрозу финансовой устойчивости муниципального предприятия. Общая протяженность тепловых сетей за последние 3 года увеличилась на 5,6 км и составляет 51,2 км. Ветшание жилого фонда, плохая теплоизоляция зданий и, как следствие, внутридомовые потери обеспечивают рост потерь тепловой энергии. Так, износ сетей по состоянию на конец 2011 года составил 40%, что на 16,7% выше уровня 2009 года.

Уровень газификации домохозяйств города в 2011 году составил 67,5%, что на 10,8% выше уровня 2009 года, который существенно ниже, чем в среднем по городам области (89,0%). Для ускорения темпов газификации города в 2009 году Администрацией города были заключены контракты на разработку проектной документации для строительства новых газопроводов, подготовлены проекты для газификации поселков Кирова и Соколово-Кундрюченский. Вместе с тем возможности Новошахтинской газораспределительной станции (ГРС) исчерпаны: в зимний период загрузка ГРС составляет 105,5% от проектной мощности, что является сдерживающим фактором развития газификации, как для населения, так и для объектов коммунально-бытового назначения.

2.3.3. Электроснабжение

Потребление электроэнергии имеет тенденцию к росту, в частности за период с 2006 по 2009 гг. рост отпуска электроэнергии составил почти 25% и достиг 118,54 млн. кВт/час. В структуре потребления электроэнергии 43,7% приходится на домохозяйства, и немногим более - на предприятия различных форм собственности (56,3%). Однако именно предприятия внесли основной вклад в увеличение объемов потребления электрической энергии, суммарный спрос с их стороны увеличился с 45,07 млн. кВт/час в 2006 г. до 66,64 млн. кВт/час в 2009 г., до 204,9 млн. кВт/час в 2011 г.

Значительная доля низковольтного оборудования, установленного на части подстанций, входящих в систему энергообеспечения города, приводит к повышенным издержкам при передаче электричества и не позволяет закольцевать систему энергоснабжения города и тем самым повысить надежность и бесперебойность ее функционирования. Сложившаяся система не соответствует потребностям современных промышленных потребителей и ограничивает появление в городе новых производств.

Проведение в 2008-2009 гг. работ по реконструкции электрических сетей напряжением 0,4-10 кВ позволило снизить потери электроэнергии: в 2008 г. на 345,84 тыс. кВт. час, в 2009 г. на 1369,11 тыс. кВт. Час.

К числу проблем в сфере электроснабжения следует также отнести несбалансированность финансовых рисков в отношениях транспортной и сбытовой компаний вследствие реформы электроэнергетики; неэффективность сложившейся системы контроля за потребителями и несоблюдение требований категоричности потребителей (оборудование и подключение резервных источников), а также низкий уровень освещенности города в темное время суток: общая протяженность сетей наружного освещения города в 2011 году увеличилась до 191 км, что выше уровня 2009 года на 119,57 км, что по отношению к общей протяженности улиц составляет 39,55%.

2.3.4. Транспортная инфраструктура

На балансе муниципального образования «Город Новошахтинск» находится 367,8 км автомобильных дорог, в том числе: с асфальтобетонным покрытием – 173,8 км, щебеночно-гравийным – 95,1 км, грунтовыми – 98,9 км. Доля протяженности дорог, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности дорог к 2009 г. снизилась до 87,7% против 98% в 2006 г. Снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, связано с проведением ежегодного ремонта автомобильных дорог.

В городе действуют 23 городских маршрута, 9 пригородных и 2 междугородных маршрута, по которым осуществляется перевозка пассажиров как на коммерческой, так и льготной основах. Автобусным сообщением охвачены все поселки города и близлежащие населенные пункты, однако сеть остановок и маршрутов недостаточно развита, в спальных районах расстояние от дома до ближайшей остановки может составлять более километра, а автобусные перевозки прекращаются в 19.00 ч.

Уровень установленных тарифов на общественном транспорте является средним по области и составляет: в автобусе на городских маршрутах 10 рублей, на маршрутном такси – 12 рублей. Большая протяженность маршрутов и неравномерная загрузка в течение суток ведут к убыточности автобусных перевозок, в результате чего перевозчикам приходится уменьшать количество рейсов.

Состояние парка автобусов крайне изношенное: средний возраст автобусов, работающих на маршрутах города, составляет 15 лет, маршрутных такси – 4 года. Ввиду высокой дотационности бюджета города, Новошахтинск не участвует в областных и федеральных программах, касающихся обновления подвижного состава.

2.3.5. Территориальная организация

Особенностью планировочной структуры Новошахтинска является расчленённость и рассредоточение на несколько обособленных планировочных образований – следствие особенностей исторического развития города, формировавшегося вокруг шахт и посёлков, возникающих при них.

В 2007-2008 гг. разработан Генеральный план городского округа «Город Новошахтинск» на 2006-2026 годы. Центральной идеей генплана стало формирование общегородского центра и трансформация города из конгломерата разрозненных планировочных образований в единый цельный городской организм. Генеральный план прошел все согласования и утвержден решением Новошахтинской городской Думы от 30.09.2009 № 108.

Генеральным планом города предусмотрен ряд мероприятий по оздоровлению городской среды, рекультивации отвалов горных пород, благоустройству и озеленению. Транспортная схема предполагает новую организацию структуры магистралей в самом городе и вынос за его пределы внешнего автотранспорта. В 2009-2010 годах в городе проводились мероприятия по разработке правил землепользования и застройки.

2.3.6. Жилищно-коммунальное хозяйство

Общая площадь жилого фонда в 2009 году составляла 2,11 млн. кв.м, что по сравнению с 2005 г. выше на 4950 кв.м. В 2011 году общая площадь жилого фонда увеличилась до 2,14 млн. кв. м. Почти 95% жилого фонда находится в частной собственности, оставшиеся 5% находятся в муниципальной и государственной собственности. Значительный рост ввода нового жилья отмечается в последние годы, что во многом произошло благодаря оживлению строительства, ведущегося на территории города по программе местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков по направлению «Содействие гражданам в приобретении жилья взамен сносимого ветхого».

С 2009 г. ввод жилья возрос более чем в два раза по сравнению с 2008 г. и более чем в 3 раза, если сравнивать с 2006 г. Всего за период с 2006 по 2009 гг. было построено 56,74 тыс. кв.м, а показатель обеспеченности граждан жильем достиг 18,7 кв.м жилых помещений в расчете на одного человека. За период 2010-2011 гг. было введено еще 73,75 тыс. кв.м, а показатель обеспеченности граждан жильем в среднем на одного жителя достиг 19,4 кв.м жилых помещений в расчете на одного человека. При этом удельный вес ветхого и аварийного жилья в 2011 году увеличился до 9,4% или 202,3 тыс. кв.м (в 2009 году составлял 8,3% или 175 тыс. кв.м) в связи с проведенной ежегодной работой по обновлению списков жилья, признанного непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу.

Низкий процент оборудования жилого фонда канализацией и отоплением обусловлен значительной долей малоэтажной индивидуальной застройки в совокупном жилом фонде. В то же время практически по всем показателям благоустройства наблюдается положительная динамика.

Наличие действующего в городе Плана реформирования жилищно-коммунального комплекса на 2008-2011 гг. позволило Новошахтинску принять участие в реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и получить средства на газификацию, реконструкцию водопроводов, ликвидацию ветхого жилья. Одним из результатов, достигнутых в ходе реформирования жилищно-коммунального хозяйства, стал переход к новым формам управления многоквартирными домами: на начало 2010 г. доля многоквартирных домов, где собственники жилья определились с выбором и реализовали один из способов управления, составила 100%.

С 2006 года отмечается рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги, в 2009 году он составил порядка 45-50%. В частности, услуги водоснабжения подорожали на 47%, водоотведения - на 43%, вывоз бытовых отходов – на 54%, теплоснабжение – на 29% по сравнению с 2006 г. При этом фактический уровень оплаты коммунальных услуг на конец 2009 г. составил 92,1% от тарифа. Надо отметить, что в 2009-2011 гг. по некоторым видам услуг, в частности по водоснабжению, тарифы являлись одними из самых высоких в области.

Одним из факторов, влияющих на высокий тариф по водоснабжению, является большое количество порывов. В 2011 году количество зарегистрированных порывов составило 3810, что на 825 порывов больше, чем в 2010 году. При этом следует отметить существенное уменьшение количества переходящих порывов в сутки: с середины 2011 года их количество сократилось в среднем с 240 порывов в месяц до 140.

2.3.7. Окружающая среда

Атмосферный воздух города характеризуется повышенным уровнем загрязнения окислами азота, сернистым газом, формальдегидом, пылью, окисью углерода. Однако в целом процент неудовлетворительных проб воздуха в 2009 г. снизился по сравнению с 2005 г. более чем в 2 раза и составил 1,3%. Основными источниками загрязнения

атмосферного воздуха являются выбросы от горящих породных отвалов и промышленных предприятий города; проходящая по территории жилой застройки транзитная автотрасса Ростов-на-Дону–Харьков способствует загрязнению атмосферного воздуха выхлопными газами автомобилей.

Для снижения выбросов от стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха в городе проводятся мероприятия по переводу объектов коммунального теплоснабжения (котельных) с твердого угольного топлива на газообразное, газификации жилых объектов. Кроме того, за счет средств программы местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков по направлению «Рекультивация использованных земель, ликвидация экологических и иных последствий ведения горных работ» в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду закрытых шахт регулярно проводятся мероприятия по тушению породных отвалов.

По данным лабораторных исследований вода Соколовского водохранилища, являющегося основным источником питьевого водоснабжения города, не соответствует нормативным требованиям по жесткости, сухому остатку и содержанию сульфатов. В целом, процент проб питьевой воды, не отвечающей санитарным правилам и нормам по санитарно-химическим показателям, с 2005 года вырос более чем в 2 раза и в 2009 г. составил 89%. Процент проб питьевой воды, не отвечающей санитарным правилам и нормам по микробиологическим показателям также имеет тенденцию к росту: в период с 2005 по 2009 гг. он вырос почти в 1,4 раза и составил 7,6%, оставшись практически без изменений в 2011г.

Негативное влияние на состояние водных ресурсов города также оказывает неудовлетворительная степень очистки сбрасываемых сточных вод и загрязнение малых рек (Малый Несветай, Большой Несветай, Кундрючья).

Превышения предельно-допустимых концентраций солей, тяжелых металлов и пестицидов в отобранных пробах почвы не зарегистрированы. Негативное влияние на состояние почв оказывает выход засоленных подземных шахтных вод на поверхность, а также просадка подработанных территорий (отработанных шахтных полей). В целях снижения негативного воздействия на окружающую среду закрытых шахт на территории города за счет средств программы местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков по направлению «Рекультивация использованных земель, ликвидация экологических и иных последствий ведения горных работ» проводятся работы по рекультивации породных отвалов и земель, нарушенных объектами ликвидированных шахт.

Санитарное состояние зеленых насаждений парков, улиц и проспектов неудовлетворительное, много сухостойных, суховершинных, пораженных болезнями и вредителями, перестойных деревьев. В возрастном отношении преобладают насаждения, имеющие возраст свыше 45 лет. Значительную часть в озеленении города составляют сухие деревья и деревья в неудовлетворительном состоянии.

2.3.8. Обращение с отходами

В 2009 году услугами по вывозу твердых бытовых отходов было охвачено 100% юридических лиц и многоквартирных жилых домов и 86,7% домовладений частного сектора (18346 домовладений). Причем показатель по количеству охваченных домовладений частного сектора существенно вырос по сравнению с 2008 г., тогда охвачены были лишь 11898 домовладений или 57,4 % от их общего числа. Всего на территории города имеется 177 контейнерных площадок, на которых размещен 631 контейнер для сбора ТБО. В 2009 году выполнено благоустройство 16 контейнерных площадок.

В 2000 году выполнен проект на строительство полигона ТБО в районе бывшей шахты «Соколовская». В 2001-2002 гг. за счет средств областного бюджета началось строительство данного объекта. В 2004 году истекли установленные сроки согласования технических условий и экологической экспертизы, поэтому проектно-сметная

документация на строительство полигона ТБО была откорректирована в 2004 году. Администрацией города проведены работы по отводу земельного участка для размещения объекта в 2008 году. Однако средства на дальнейшее строительство полигона ТБО за счет местного и областного бюджетов отсутствуют. Учитывая, что в настоящее время разработана проектно-сметная документация на строительство межмуниципального полигона в Красносулинском районе с учетом объемов образования отходов потребления Октябрьского района, городов Шахты и Новошахтинска, выделение средств на строительство полигона ТБО в г. Новошахтинске нецелесообразно.

В 2007 году МП «Автомобильный транспорт» начата эксплуатация свалки в районе бывшей шахты «Соколовская». С 01.04.2010. размещение отходов производит ИП Соломка Н.С. по договору аренды земельного участка с его собственником. Разработан план мероприятий по приведению в надлежащее санитарно-эпидемиологическое и природоохранное состояние существующего объекта размещения отходов в районе бывшей шахты «Соколовская».

Для обеспечения утилизации биологических отходов Администрацией города проведена работа по выделению земельного участка для строительства биотермической ямы (район полигона ТБО, шахта «Соколовская»), запланированы мероприятия по разработке проектно-сметной документации за счет средств бюджета города.

Несмотря на ужесточение мер за нарушение Правил благоустройства города и постоянно проводимую Администрацией города и коммунальными службами работу с населением на территории города имеется большое количество несанкционированных свалок, которые возникают по вине несознательных жителей. Перечень свалок ежегодно уточняется, ведутся работы по их ликвидации.

Таким образом, **ключевые проблемы развития инженерной инфраструктуры и городской среды:**

- Большая протяженность и высокий износ инженерных сетей обуславливают высокие потери при передаче энергоресурсов потребителям, а значит и более высокую себестоимость услуг как для населения, так и для предприятий.

- Объекты инженерной инфраструктуры, строившиеся с учетом технологических потребностей угольной отрасли, обладают высоким моральным и физическим износом и не в полной мере соответствуют потребностям современных производств.

- Низкое качество городской среды и невысокий процент благоустройства жилого фонда становятся препятствием для удержания и привлечения в город высококвалифицированных специалистов.

- Износ сетей и объектов инфраструктуры является не только сдерживающим фактором развития для города, но и фактором риска для окружающей среды.

С учетом имеющихся возможностей и ограничений **главной целью развития городской среды и инфраструктуры** является создание современной и надежной инфраструктуры, обеспечивающей возможности для экономического развития и комфортные условия для проживания населения.

Приоритетные направления развития инженерной инфраструктуры и городской среды и меры их реализации:

1. Модернизация и повышение надежности основных систем жизнеобеспечения города:

- 1.1. Модернизация городской системы водоснабжения.

- 1.2. Модернизация низковольтных подстанций и линий электропередач.

- 1.3. Газификация микрорайонов города.

- 1.4. Модернизация и переоборудование угольных котельных для работы на газообразном топливе и теплонасосных станциях.

2. Повышение качества городской среды:

- 2.1. Приведение освещенности улиц города в соответствие с требованиями, предъявляемыми к уровню наружного освещения мест общего пользования.
- 2.2. Создание эстетичного вида улиц города.
- 2.3. Развитие улично-дорожной сети города.
- 2.4. Оборудование тротуаров.
- 2.5. Строительство и капитальный ремонт остановок общественного транспорта.
- 2.6. Рекультивация отвалов горных пород.
- 2.7. Создание системы ливневой канализации.
- 2.8. Создание городского парка.
- 2.9. Ликвидация ветхого жилого фонда.
- 2.10. Развитие конкуренции на рынке жилищно-коммунальных услуг.
- 2.11. Активизация самоорганизации населения в области благоустройства.

3. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности населения:

- 3.1. Реконструкция очистных сооружений канализации и обеспечение 100% очистки сточных вод.
- 3.2. Строительство полигона для утилизации биологически опасных отходов.
- 3.3. Ликвидация несанкционированных свалок.
- 3.4. Выполнение комплекса лесохозяйственных мероприятий: воспроизводство лесов, улучшение их качества, а также повышение продуктивности.
- 3.5. Повышение уровня экологической культуры населения.
- 3.6. Увеличение общей площади зелёных насаждений в городе.

Таким образом, созданию современной и надежной инфраструктуры будет способствовать реализация ряда инвестиционных проектов: создание энергетического комплекса за счет преимущественного использования местных возобновляемых источников энергии; модернизация и строительство ГРС; газификация микрорайонов Юбилейный, Кирова, Соколово-Кундрюченский и строительство нового жилья; благоустройство парков в районе Храма Донской иконы Божией матери и др.

Одним из основных инструментов реализации приоритетного (якорного) направления специализации города «Новошахтинск — город комфортного проживания» являются долгосрочные городские целевые программы, позволяющие консолидировать усилия и источники финансирования с учетом имеющихся ресурсов и поставленных сроков.

3. Система управления реализацией Стратегии

Механизм реализации Стратегии предусматривает соблюдение федеральных, региональных и отраслевых приоритетов.

Основным инструментом реализации Стратегии являются среднесрочные программы комплексного социально-экономического развития города Новошахтинска на 2012–2014 годы, на 2015-2017 годы и на 2018–2020 годы (далее - Программы), представляющие собой комплекс программных мероприятий межотраслевого характера, проектов, включенных в долгосрочные городские целевые программы, прочих действий, направленных на достижение определенной цели или комплекса целей социально-экономического развития города, решение актуальных социально-экономических проблем системного характера.

Программы, как инструмент управления реализацией Стратегии, конкретизируют стратегические направления и позволяют обеспечить:

- системность и координацию деятельности структурных подразделений и отраслевых (функциональных) органов Администрации города;
- интеграцию и целевую направленность различных действий, предназначенных для решения отдельных проблем и задач социально-экономического развития города;

- эффективное управление процессом достижения стратегической цели развития города на основе постоянного сопоставления действий, их целевых результатов и эффективности расходования бюджетных средств.

Итоги реализации Программы за истекший год перед отчётом на заседании Новошахтинской городской Думы необходимо рассматривать на комиссии по устойчивому социально-экономическому развитию города под руководством Мэра города.

В условиях устойчивого прогнозируемого развития Стратегия корректируется не реже одного раза в пять лет.

Стратегия должна также корректироваться в случае возникновения причин, влияющих на ее актуальность или обуславливающих невозможность ее реализации. В качестве таких причин необходимо выделить:

- изменения социально-экономической политики (включая принятие новых нормативных, правовых актов) на уровне Российской Федерации, Южного федерального округа, Ростовской области, затрагивающие положения стратегических документов города Новошахтинска;

- изменения внешних факторов и условий социально-экономического развития города Новошахтинска;

- изменения приоритетных (якорных) направлений специализации Новошахтинска.

В случае изменения Стратегии соответствующие корректировки в обязательном порядке вносятся в Программу.

Для оценки результатов выполнения Стратегии, а также ее своевременной корректировки при возникновении предусмотренных выше случаев необходимо организовать мониторинг реализации Стратегии на основе утвержденного перечня индикаторов.

В целях обеспечения открытости и публичности процесса реализации Стратегии, а также ее корректировки в случаях, предусмотренных Стратегией, необходимо организовать соответствующее информационное сопровождение.

После принятия Стратегии должен быть разработан организационный план её реализации, включающий приведение в соответствие нормативных, правовых актов Новошахтинска, связанных со Стратегией.

Управляющий делами
Новошахтинской городской Думы

А.В. Колесников

