Принята решением Думы
города Нижневартовска
от 26.12.2014 №689

СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДО 2020 ГОДА И НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Нижневартовск 2014

СОДЕРЖАНИЕ

	Введение	5
1.	**Анализ существующего состояния экономики города Нижневартовска, выявление сильных и слабых сторон экономики, возможностей и рисков ее развития**	6
1.1.	**Население и трудовые ресурсы. Демографическая ситуация. Занятость. Рынок труда**	6
1.2.	**Уровень жизни населения, состояние социальной защиты населения**	10
1.3.	**Финансовые ресурсы и бюджет города Нижневартовска**	12
1.4.	**Развитие реального сектора экономики (промышленность, строительство, транспорт и связь, сельское хозяйство и т.д.)**	23
1.5.	**Состояние инфраструктур жизнеобеспечения (жилищно-коммунальной, энергетической, транспортной)**	29
1.6.	**Малое и среднее предпринимательство**	33
1.7.	**Развитие сектора услуг, в том числе социальной сферы**	36
1.8.	**Оценка инвестиционной среды**	43
1.9.	**Анализ состояния экологической ситуации**	44
2.	**Оценка внешних и внутренних факторов**	47
2.1.	**Анализ динамики и тенденций развития внешней среды**	47
2.2.	**Внутренние ресурсы**	49
2.3.	**Направления диверсификации экономики**	53
2.4.	**Анализ конкурентоспособности города Нижневартовска**	54
3.	**Сценарии развития города Нижневартовска до 2020 года и на период до 2030 года. Выбор целевого сценария**	55
3.1.	**Долгосрочные приоритетные направления развития города и цели их реализации в рамках выбранного сценария**	59
3.1.1.	Развитие реального сектора экономики	59
3.1.2.	Развитие инфраструктурного комплекса	63
3.1.3.	Развитие человеческого потенциала и формирование рынка труда	69
3.1.4.	Развитие сферы услуг и социальной защиты населения	71
3.2.	**Механизмы реализации Стратегии**	80
3.2.1.	Организационные механизмы	80
3.2.2.	Правовые механизмы	81

3.2.3.	Финансовые механизмы	81
3.2.4.	План действий и мероприятий (дорожная карта) по реализации Стратегии	82
3.2.5.	Оценка эффективности социально-экономических последствий реализации Стратегии	98
3.3.	**Система индикативных показателей оценки деятельности органов местного самоуправления по реализации Стратегии**	100

Введение

Стратегия социально-экономического развития города Нижневартовска до 2020 года и на период до 2030 года (далее – Стратегия – 2030, Стратегия города) определяет систему долгосрочных целей, важнейшие направления деятельности, приоритеты социально-экономической политики органов местного самоуправления и механизмы достижения намеченных целей.

Стратегия города формирует единую платформу для разработки муниципальных программ, а также прогнозных и плановых документов среднесрочного и долгосрочного характера.

При разработке Стратегии – 2030 учитывались сценарии и приоритетные направления развития отечественной экономики, определенные в Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-602, 606, Указе Президента Российской Федерации «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 19 декабря 2012 года № 1666, Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года, других документах и нормативных правовых актах, имеющих значение для установления основных положений Стратегии города.

Цель разработки Стратегии города – определение приоритетов развития города на долгосрочную перспективу путем последовательного, поэтапного улучшения ситуации в экономике и социальной сфере города на основе рационального использования природно-ресурсного и социально-экономического потенциала муниципального образования в увязке с перспективами развития промышленности, транспорта, других отраслей материального производства и непроизводственной сферы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2030 года.

Ключевые идеи, которые легли в основу Стратегии города:

– рост уровня качества жизни населения за счет развития социальной сферы, повышения комфортности проживания в городе, улучшения экологической ситуации;

– развитие малого и среднего предпринимательства, увеличение числа рабочих мест в этой сфере;

– повышение уровня диверсификации экономики города за счет увеличения объемов производства в отраслях переработки и развития сферы услуг;

– улучшение инвестиционного климата и рост объемов инвестиций в объекты производственной и непроизводственной сферы города;

– развитие производственной и социальной инфраструктуры города с учетом долгосрочных приоритетов его развития.

1. Анализ существующего состояния экономики города Нижневартовска, выявление сильных и слабых сторон экономики, возможностей и рисков ее развития

1.1Население и трудовые ресурсы. Демографическая ситуация. Занятость. Рынок труда

Показатели численности, структуры, занятости населения являются одними из важнейших показателей для характеристики, с одной стороны, достигнутого уровня социально-экономического развития, с другой стороны, потенциала трудовых ресурсов для дальнейшего развития города.

Нижневартовск – второй по численности населения город Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – ХМАО-Югры). По состоянию на 01.01.2014 года численность постоянного населения составила 266,0 тыс. человек, что составляет около 17% от общей численности населения ХМАО-Югры.

За 2013 год в г. Нижневартовске наблюдались темпы прироста постоянного населения, превысившие аналогичные показатели по Российской Федерации и ХМАО-Югры (Таблица 1). Данная положительная динамика численности населения свидетельствует о том, что г. Нижневартовск является одним из привлекательных в России и ХМАО-Югре муниципальных образований для постоянного проживания населения. Об этом свидетельствует и положительный естественный прирост населения города. По итогам 2013 года число родившихся превысило число умерших в 2,7 раза, показатель естественного прироста составил 2915 человек.

Таблица 1

Среднегодовая численность постоянного населения (тыс.чел.) и темпы прироста населения (в процентах) в РФ, ХМАО-Югре[1], г. Нижневартовске за период 2012 – 2013 гг.

Уровень экономики	**2012 год**	**2013 год**	**Темп прироста, %**
Российская Федерация	143201,7	143507,0	0,2
ХМАО-Югра	1572,7	1590,7	1,1
Нижневартовск	261,0	264,6	1,5

Вместе с тем, следует отметить неоднозначное влияние миграционных процессов на динамику численности населения города. Если в 2012 году саль-

[1]Среднегодовая численность постоянного населения в РФ и ХМАО-Югре рассчитана по источнику: Численность постоянного населения на 1 января [электронный ресурс] // Единая межведомственная информационно-статистическая система//http://www.fedstat.ru/indicator/data.do

до миграции было положительным (+1552 человека), то в 2013 году его значение стало отрицательным (-165 человек).

Основными причинами отрицательного сальдо миграции являются:

- усиление ответственности за нарушение требований миграционного законодательства;
- увеличение доли пенсионеров, выезжающих за пределы города и округа на постоянное место жительство в районы с более благоприятным климатом;
- выезд за пределы города и округа для продолжения учебы;
- трудности с приобретением жилья по причине его более высокой относительной стоимости.

Со стратегической точки зрения большое значение имеет анализ распределения населения в соответствии с возрастными категориями.

По состоянию на 01.01.2013 года доля лиц в трудоспособном возрасте составила около 67%, что на 1,2% меньше, чем на аналогичную дату 2012 года (Таблица 2). При этом наблюдается увеличение доли населения старше трудоспособного возраста. Если на начало 2012 года она составляла 12,1%, то к началу 2013 года она увеличилась на 0,9% и составила 13%. Доля лиц моложе трудоспособного возраста увеличилась, но незначительно – на 0,3%. В целом сложившаяся к началу 2013 года возрастная структура населения города не является критической. Она примерно соответствует возрастной структуре населения ХМАО-Югры, отличаясь от среднероссийской в положительную сторону: доля лиц моложе трудоспособного возраста больше примерно на 3%, доля лиц трудоспособного возраста больше на 7%, доля лиц старше трудоспособного возраста меньше на 10%.

Причиной относительного изменения структуры населения по возрастному критерию трудоспособности является постепенное включение демографических процессов города в общие демографические процессы России. На фоне увеличения средней продолжительности жизни происходит «старение» населения, темпы которого превышают темпы прироста молодежи. В силу того, что город Нижневартовск является по историческим меркам «молодым» городом, «включение» его в общие демографические процессы шло с некоторым опозданием. С течением времени, по мере «старения» города, существовавшее ранее отличие демографических процессов в городе и стране, будет сокращаться.

Таблица 2

Распределение населения г. Нижневартовска в соответствии с возрастными категориями трудоспособности, %
(по состоянию на 1 января соответствующего года)

Категории населения	**01.01.2012 г.**	**01.01.2013 г.**
Доля лиц моложе трудоспособного возраста	19,7	20
Доля лиц трудоспособного возраста	68,2	67
Доля лиц старше трудоспособного возраста	12,1	13

К 2014 году ситуация на рынке труда существенно улучшилась по сравнению с 2013 годом. (Рисунок 1).

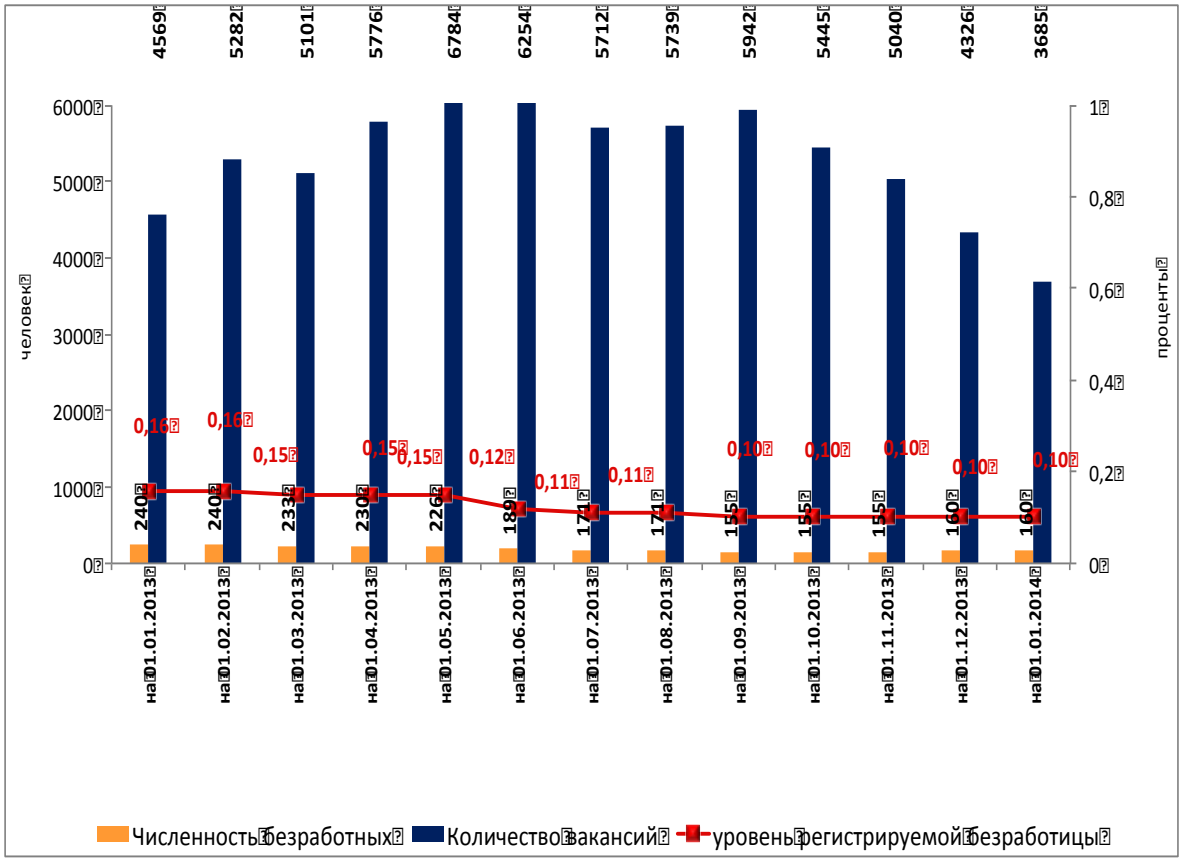

Рисунок 1. – Динамика показателей рынка труда г. Нижневартовска

В целом уровень зарегистрированной безработицы снизился с 0,16% до 0,1%. В настоящее время уровень безработицы в г. Нижневартовске ниже, чем в целом по ХМАО-Югре в 4,6 раза и ниже, чем в целом по Российской Федерации в 12 раз.

Можно сделать вывод, что безработица со стратегической точки зрения не является в настоящее время серьезной проблемой. Более значимой проблемой является дефицит квалифицированных кадров, особенно рабочих специальностей (Рисунок 2).

На протяжении последних двух лет на рынке труда г. Нижневартовска сформировалась структурная диспропорция между предложением рабочей силы и спросом, предъявляемым на нее работодателями.

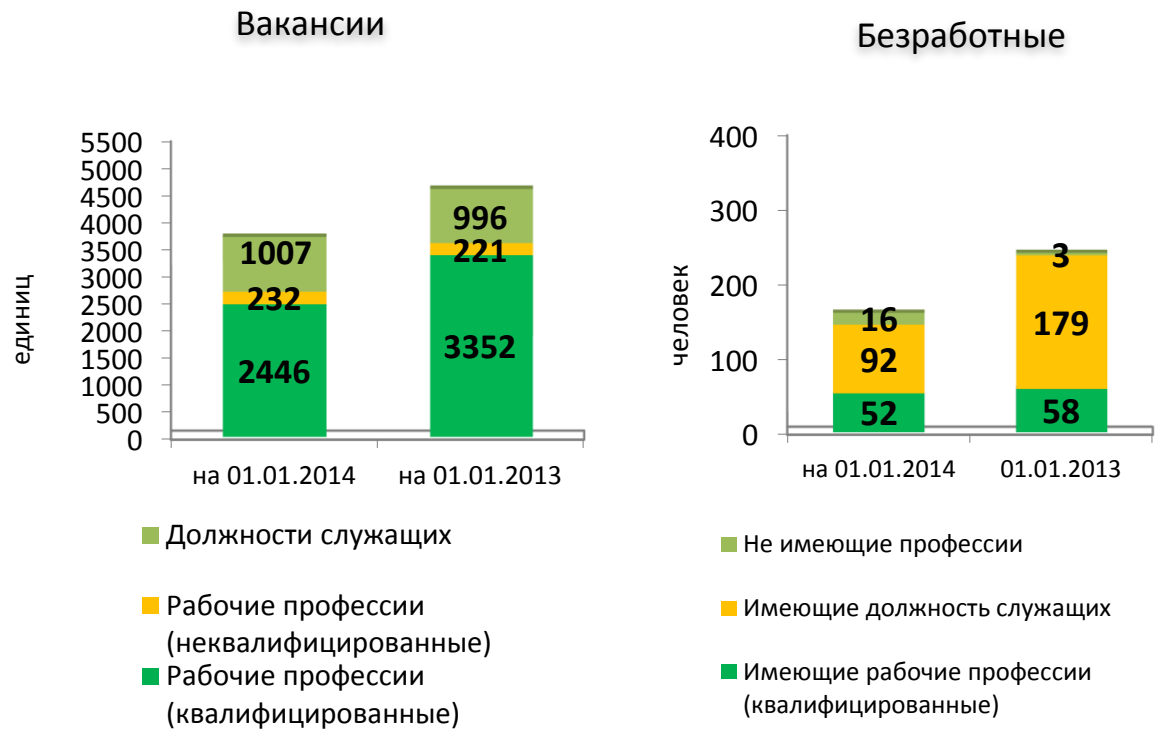

Рисунок 2. – Структура вакансий и безработных по профессиям в г. Нижневартовске

Учитывая, что подавляющая часть выпускников школ города поступает в вузы, причем на специальности гуманитарного и экономического направлений, можно предположить, что выявленная диспропорция сохранится достаточно длительное время.

В целом уровень занятости населения сохраняется стабильно высоким на протяжении последних лет. Около 40% занятых в экономике города сосредоточены в таких отраслях как нефтедобыча, строительство, транспорт.

В структуре мер социально-экономического регулирования в интересах занятости для города первое место должны занимать меры по реализации факторно-ориентированной политики. Целесообразно применить разные методы активного влияния на рынок труда:

- ужесточение ответственности за нарушения трудовых прав, в том числе в сфере безопасности труда;
- постановка ценностно-ориентированных задач общеобразовательных программ и смена ориентиров содержания образования, введение нацеленности на важность трудовых мотиваций;
- механизм обязательной отработки по специальности после окончания учебного заведения;
- закрепление порядка распределения обучающихся на бюджетной основе выпускников вузов;
- стимулирование предприятий, активно принимающих специалистов на работу без опыта;

- создание дополнительных рабочих мест, в том числе в бюджетной сфере;
- устранение препятствий географической и профессиональной мобильности рабочей силы;
- снижение пенсионного возраста.

Однако большинство указанных методов не относятся к компетенции муниципального образования и требует детальной проработки и согласования с вышестоящими уровнями власти.

1.2 Уровень жизни населения, состояние социальной защиты населения

Основной целью стратегического развития экономической системы любого уровня, в том числе муниципального, является повышение качества жизни населения.

Одним из важнейших показателей уровня жизни населения является показатель среднедушевых доходов населения.

По итогам 2013 года средний уровень номинальных доходов на душу населения составил 35 636 рублей, что выше аналогичного показателя за 2012год на 7,7%. Несмотря на то, что уровень среднедушевых доходов в г. Нижневартовске несколько ниже, чем в целом по ХМАО-Югре, он устойчиво остается более высоким по сравнению с аналогичным показателем по Российской Федерации (Таблица 3).

Таблица 3

Среднедушевые доходы населения Российской Федерации, ХМАО-Югры[1], г. Нижневартовска в 2013 году, руб.

Уровень экономики	**2012**	**2013**	**Темп прироста, %**
Российская Федерация	23058,0	25646,6	11,2
ХМАО-Югра	36088,1	39360,5	9,0
Нижневартовск	33089	35636	7,7

Вместе с тем, нельзя не отметить более низкие темпы прироста среднедушевых доходов населения г. Нижневартовска и ХМАО-Югры по сравнению с аналогичным показателем по Российской Федерации.

В условиях относительно более высоких цен на товары и услуги в ХМАО-Югре, чем в среднем по Российской Федерации, сохранение данной

[1]Источник данных о среднедушевых доходах населения в РФ и ХМАО-Югре: Денежные доходы (в среднем на душу) [электронный ресурс] // Единая межведомственная информационно-статистическая система//http://www.fedstat.ru/indicator/data.do

тенденции может привести к выравниванию реальных доходов населения в ХМАО-Югре и в Российской Федерации. В результате стимулирующая к жизни в неблагоприятных климатических условиях роль доходов для населения округа и, в частности, г. Нижневартовска, может снизиться. В 2013 году прирост реальных доходов населения Российской Федерации составил 3,3%, в то время как в ХМАО-Югре он был равен 2,0%, в Нижневартовске – 1,3%.

Основным источником доходов населения остается заработная плата. По итогам 2013 года ее размер составил 54782,6 рублей, что выше аналогичного показателя 2012 года примерно на 10%. Незначительное отставание по заработной плате в Нижневартовске от ХМАО-Югры наблюдается по видам экономической деятельности: строительство, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, гостиницы и рестораны, транспорт и связь, финансовая деятельность, предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг.

Средний размер дохода пенсионера с учетом доплат из окружного и городского бюджетов составил 15862,8 рублей, что в 1,8 раза превышает прожиточный минимум пенсионера.

В городе создана достаточно эффективная система **социальной защиты населения.**

Предоставление мер социальной поддержки населению в городе осуществляют 10 учреждений социального обслуживания Ханты - Мансийского автономного округа - Югры.

С целью совершенствования технологий социального обслуживания населения в реабилитационном центре для детей и подростков с ограниченными возможностями «Таукси» в 2013 году открыта служба «домашнего визитирования».

Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе за счет средств бюджета города предоставляется в виде: единовременных социальных выплат для неработающих пенсионеров; возмещения расходов на оплату занимаемого жилого помещения и коммунальных услуг для граждан из числа бывших совершеннолетних узников фашистских концлагерей; единовременной материальной выплаты гражданам, оказавшимся в трудной или критической жизненной ситуации.

По состоянию на 31.12.2013 на учете в администрации города состояло 31 991 человек из числа неработающих пенсионеров. Выплаты произведены 31 949 гражданам (в 2012 году - 31 431 человек). На лицевые счета неработающих пенсионеров переведено по 2 тыс. рублей. Для ветеранов Великой Отечественной войны произведено пять выплат на общую сумму 2,5 тыс. рублей.

За отчетный период принято 417 обращений на оказание единовременной материальной помощи (в 2012 году – 513 обращений), из них произведены выплаты по 244 обращениям, даны разъяснения по 118 обращениям, отказано в оказании социальной поддержки - по 52 обращениям.

В центре социальной помощи семье и детям «Кардея» в 2013 году создано отделение временного пребывания несовершеннолетних. С целью преодоления трудностей в общении с ребенком в центре проводятся тренинги «Взаимодействие родителей и детей». Кроме того, с участием специалистов центра осуществляются плановые выезды службы «Экстренная детская помощь». Для беременных женщин организована программа «Под крылом аиста» для преодоления трудностей, связанных с ожиданием ребенка.

Организована работа телефона Единой социальной справочной службы (автоинформатор) и «социального такси» для граждан, не имеющих возможности самостоятельно передвигаться по состоянию здоровья или в виду преклонного возраста.

Функционирует комплексный центр социального обслуживания населения «Диалог», в котором гражданам пожилого возраста, а также инвалидам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию, оказывается квалифицированный уход; социально-бытовая и доврачебная медицинская помощь, направленная на профилактику обострений имеющихся заболеваний; морально-психологическая поддержка, как самих граждан, так и членов их семей; обучение родственников практическим навыкам общего ухода за больными.

1.3 Финансовые ресурсы и бюджет города Нижневартовска

Бюджетное устройство и правоотношения, возникающие при осуществлении бюджетного процесса в городе Нижневартовске, регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации и муниципальными правовыми актами, принимаемыми органами местного самоуправления в пределах своей компетенции в соответствии с Бюджетным кодексом.

Муниципальное образование город Нижневартовск в финансовом отношении не является самодостаточным. В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации уровень дотационности в 2013 году вырос по сравнению с 2012 годом на 3% и составил 35%. Однако, следует отметить, что общий объем налоговых сборов с территории города составил в 2012 году 161,4 млрд. руб., в 2013 году – 169,1 млрд. рублей, но после расчетов с бюджетами вышестоящих уровней в Нижневартовске остается весьма незначительный их объем (в 2012 году 3,5%, в 2013 году – 4%).

Доля финансовой помощи в 2013 году от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджете города составила – 44%. В 2014 году планируется - 52%, в 2015 году – 53%.

Высокая дотационность обусловлена:

- издержками «нестоличного» административного положения (налоги «уходят» в регионы, где расположены центральные офисы компаний; город несет инфраструктурные затраты (например, содержание учреждений образования, культуры, спорта и т.п.), в то время как лицензионные доходные участки расположены не на территории города);

- последствиями изменений в налоговом и бюджетном законодательстве, а также принципов межбюджетных отношений.

Бюджет города в 2012 и 2013 годах исполнен с профицитом в связи с поступлением дополнительных доходов из регионального бюджета в конце отчетного периода (таблица 4). В текущем финансовом году (2014 год) и плановом периоде 2015-2016 гг. предусматривается дефицит в установленных Бюджетным кодексом РФ предельных значениях.

Таблица 4

Баланс бюджета города Нижневартовска в 2012-2016 гг., млн.руб.

Показатель	**2012 г. (отчет)**		**2013 г. (отчет)**		**2014г. (финансовый год)**	**2015 г. (плановый период)**	**2016 г. (плановый период)**
	план	факт	план	факт			
Доходы	12981	13094	14283	14465	13383	14048	13958
Расходы	13718	13014	15101	14266	13798	14473	14396
Дефицит (+) Профицит (-)	-737 -	- +80	-818 -	- +199	-415 -	-425 -	-438 -

В 2012 году 52%, в 2013 году 56% в доходах бюджета приходится на налоговые(82% и 84%) и неналоговые доходы (18% и 16%). Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов (2012 год – 75%, 2013 год – 78%) приходится на налог на доходы физических лиц, который возрастает в связи с увеличением норматива его зачисления в городской бюджет и увеличения налогооблагаемой базы.

Положительная динамика сложилась и по поступлению налога по упрощенной системе налогообложения, рост которого в 2013 году по сравнению с 2012 годом составил 16%, что в денежном выражении составляет 77 млн. рублей.

Кроме того, в бюджет поступило 19 млн. рублей налога по патентной системе налогообложения, введенной Налоговым кодексом с 01.01.2013 года.

Основным источником неналоговых доходов в 2012-2013 годах выступает доход от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. В 2013 году по сравнению с 2012 годом доходы от использования

муниципального имущества увеличились на 94 млн. рублей за счет роста поступлений арендной платы за земельные участки, что позволяет охарактеризовать данное направление как перспективное.

Наблюдается незначительное увеличение безвозмездных поступлений в 2013 году (6 млрд. 340 млн. рублей), что больше данных 2012 года на 17 млн. рублей.

Из окружного бюджета поступило 6 млрд. 330 млн. рублей, из которых 68 млн. рублей – дотации, 4 млрд. 516 млн.рублей – субвенции на выполнение государственных полномочий, 1 млрд. 690 млн. рублей – субсидии, иные межбюджетные трансферты – 56 млн. рублей. По сравнению с 2012 годом поступление межбюджетных трансфертов выросло на 31 млн. рублей, в основном за счет уменьшения дотаций и иных межбюджетных трансфертов на 574 млн. рублей, с одновременным ростом поступления субсидий и субвенций на 605,3 млн. рублей.

В 2012 году администрацией города заключено соглашений с предприятиями на участие в реализации социально значимых мероприятий и проектов на сумму около 150 млн. рублей, из которых 47 млн. рублей поступило в бюджет города. В 2013 году сумма подписанных соглашений составила 75 млн. рублей, из них 9 млн. рублей прошло через городской бюджет. Уменьшение суммы по подписанным соглашениям связано с реорганизацией градообразующего предприятия (продажей акций ОАО «ТНК-ВР» ОАО НК «Роснефть»).

Исполнение расходной части бюджета в 2013 году составило 14 266 млн. рублей (94,5% от плановых значений), что выше аналогичного показателя 2012 года на 9,6% (13 014 млн. рублей).

На отрасли социально-культурной сферы в 2012 году было направлено 8727 млн. рублей (67,1 % общего объема расходов), в 2013 году – 9360 млн. рублей (65,6%).

В бюджете города были предусмотрены субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, а также субсидии на иные цели.

Из бюджета города перечислены субсидии учреждениям в 2012 году в сумме 7893 млн. рублей (в том числе 6854 млн. рублей – на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания; 1039 млн. рублей – на субсидии на иные цели), в 2013 году – 8264 млн. рублей (7072 млн. рублей и 1192 млн. рублей соответственно), что превышает показатель предшествующего периода на 4,7%.

Объем бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности в 2013 году уменьшился по сравнению с 2012 годом (772 млн. рублей) и составил 736 млн. рублей.

На реализацию муниципальных, ведомственных и государственных программ в 2012 году направлено 7497 млн. руб., в 2013 году – 10349 млн. руб.

Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2013 и на 01.01.2014 отсутствует.

Ежегодно к концу отчетного периода остается некоторая сумма средств на счете городского бюджета, в 2013 году она составила 1018 млн. рублей, что выше значения 2012 года на 201 млн. рублей.

В 2014 финансовом году и плановом периоде 2015-2016 гг. расходы бюджета запланированы с превышением над доходами в сумме 415, 425 и 438 млн.рублей соответственно по годам, что составляет 7,5% от собственных доходов. Источниками погашения дефицита определены кредитные ресурсы кредитных организаций.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений, внесенных в налоговое и бюджетное законодательство, вступающих в действие с 1 января 2014 года:

- снижен на 5% норматив зачисления от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов и городских округов, в связи с передачей на региональный уровень полномочий в сфере дошкольного образования (федеральный закон от 23.07.2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- в бюджеты муниципальных образований переданы по дифференцированным нормативам отчислений акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, рассчитываемые исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения (федеральный закон от 03.12.2012 года №244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- увеличен норматив зачисления в бюджеты городских округов с 80% до 100% доходов от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договора аренды указанных земельных участков (федеральный закон от 03.12.2012 года №244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- увеличен норматив зачисления в бюджеты городских округов с 80% до 100% доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (федеральный закон от 03.12.2012 N244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- в соответствии с внесенными изменениями в закон ХМАО-Югры от10.11.2008 года №132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре»:

- транспортный налог 100% зачисляется в бюджет автономного округа;

- норматив отчислений от налога на доходы физических лиц, ранее передаваемый из регионального бюджета на местный уровень, снижается с 25% до 23,5%.

Во исполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, по предложению администрации города представительным органом муниципального образования (решение Думы города от 20.09.2013 года №429) согласована полная замена дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и регионального фонда финансовой поддержки поселений на дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц на 2014-2016 годы (в 2014 году дотации в размере915249,8 тыс. рублей заменены дополнительным нормативом 11,0%).

Доходы складываются из налоговых, неналоговых доходов и финансовой помощи из окружного бюджета и составляют 48% (6454 млн. рублей) и 52 % (6929 млн. рублей).

Около 64% налоговых доходов формируется за счет налога на доходы физических лиц. Прогноз поступления данного налога составляет 4113 млн. рублей со снижением к ожидаемой оценке 2013 года почти на 21%. Причина уменьшения поступлений – снижение норматива зачисления в местный бюджет на 16%. Важным источником пополнения доходной части городского бюджета являются неналоговые доходы, среди которых основное место (92% или 1088 млн. рублей) занимают доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Объем и своевременность их поступления определяют эффективность использования муниципального имущества, что говорит о необходимости проведения мониторинга и компетентной политики посредством разработки соответствующих программ, направленных на повышение эффективности использования муниципального имущества и увеличение поступлений в бюджет.

В формировании расходов также происходят некоторые изменения, связанные с передачей с 2014 года:

- муниципальных учреждений здравоохранения в государственную собственность ХМАО-Югры, соответственно и финансирование данных учреждений за счет местного бюджета осуществляться не будет;

- на региональный уровень полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, с 1 января 2014 года из бюджета автономного округа муниципальному образованию предоставляется субвенция на реализацию дошкольными образовательными учреждениями основных общеобразовательных программ дошкольного образования, включая расходы на оплату труда педагогов (воспитателей),приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек. Полномочием же города останется создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях. То есть за счет средств бюджета города будут осуществляться расходы по содержанию зданий, оплате коммунальных услуг, оплате труда работников, не связанных с образовательной деятельностью и др.

При формировании расходов бюджета применяется программно-целевой метод планирования, который позволяет сосредоточить внимание не только на

возможностях бюджета, но и на том, как наиболее эффективно их использовать с целью получения конкретных результатов. Суть метода состоит в том, что изначально определяются результаты, которые необходимо достичь, а уже потом ставится вопрос о ресурсном обеспечении для наиболее эффективного их получения. В структуре бюджета 98% составляют расходы в рамках ведомственных и муниципальных программ (21 муниципальная программа и 22 ведомственные). На реализацию ведомственных целевых программ запланировано 37 882 млн.руб., в том числе по годам: 2014 год -11 952 млн.руб.; 2015 год – 12 698 млн.руб.; 2016 год – 13 232 млн.руб. Расходы по муниципальным программам составят 3 931 млн.руб., в том числе: 2014 год – 1 760 млн.руб.; 2015 год – 1 624 млн.руб.; 2016 год – 547 млн.руб. (Таблица 5).

Таблица 5

Программно-целевой метод планирования расходов

Показатель	**Объем финансирования, млн. рублей**				
	2012 год (факт)	**2013 год (отчет)**	**2014 год (план)**	**2015 год (план)**	**2016 год (план)**
Ведомственные программы	4915	7916	11952	12698	13232
Программы муниципального уровня	472	452	1760	1624	547
Итого	5387	8368	13712	14322	13779
Расходы бюджета	13014	14266	13798	14473	14396
% расходов бюджета на реализацию программ	41,4	58,7	99,4	99,0	95,7

Всего в бюджете города в 2014 году на оплату труда предусмотрено 6 млрд. 181 млн. рублей (что выше значения отчетного 2013 года на 110 млн. рублей), из них 24 млн. руб. определены на поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям в соответствии с Указами Президента РФ № 597 и 761(доведение средней заработной платы отдельных категорий работников до среднего уровня в регионе).

Планируется, что средний размер заработной платы работников муниципальных учреждений (казенных, автономных, бюджетных) на 1 занятую ставку составит 38552 рубля (2013 год - 37 213 рублей). Рост к уровню 2013 года составит 3,6%.

На социально-значимые расходы (к ним относятся – оплата труда и начисления на нее, коммунальные услуги, социальная помощь населению) в 2014 году планируется направить 8547 млн. рублей, что составляет 61,9 % от общего объема расходов.

Основной объем средств бюджета, а это 8 361 млн. рублей, приходится на отрасль образования(общее, дошкольное и дополнительное (ДШИ, ДЮСШ)), что соответствует 61% от общего объема расходов.

Весомый объем -653 млн. рублей предусмотрен на реализацию мероприятий в области социальной политики; основные направления расходования средств следующие:

- оказание дополнительных мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, усыновителям, приемным родителям - 342 млн. рублей;

- предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств бюджета автономного округа – 54 млн. рублей;

- выплата компенсации части родительской платы за присмотри уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования – 92 млн. рублей;

- обеспечение жильем отдельных категорий граждан – 35 млн. рублей;

- социальная поддержка неработающих пенсионеров и ветеранов Великой Отечественной войны – 32 млн. рублей.

Объем финансовых ресурсов на культуру определен в размере 397 млн. рублей, что позволит сохранить достигнутый уровень подготовки и проведения культурных мероприятий.

Бюджетная политика в области физической культуры и спорта будет направлена на решение задач по обеспечению условий для развития на территории города массового спорта. На 2014 год учтены расходы в сумме 42 млн. рублей(без ДЮСШ). Данный объем средств включает в себя и организацию проведения официальных физкультурно-оздоровительных мероприятий.

Актуальной остается задача своевременного и качественного ремонта муниципальных дорог. Ежегодное увеличение улично-дорожной сети, возросшая нагрузка на городские дороги, суровые климатические условия приводят к необходимости их ежегодного ремонта.

Расходы на дорожную деятельность на 2014 год определены в объеме 952 млн. рублей, из них: на содержание и текущий ремонт дорог и тротуаров, а также бесхозяйных дорог - 657 млн. рублей, на строительство и реконструкцию дорог – 295 млн. рублей, в том числе:

- на завершение строительства автомобильных дорог протяженностью 1 632 м в сумме 41 млн. рублей;

- на выполнение работ по сплошному асфальтированию участков дорог улиц: Ленина(от улицы Ханты-Мансийской до улицы Дружбы Народов), Интернациональной (от улицы Ханты-Мансийской до улицы Пермской (нечетная сторона)), 2П – 2(РЭБ Флота),Чапаева (от улицы 60 лет Октября до улицы Пикмана) и других улиц, а также ремонт тротуаров в сумме 238 млн. рублей;

- на капитальный ремонт технических средств организации дорожного движения и обследование мостовых сооружений по улице Авиаторов и Восточном объезде в сумме 16 млн. рублей.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство запланированы в 2014 году в сумме 572 млн. рублей, из них:

114 млн. рублей будет направлено на компенсацию недополученных доходов организациям, предоставляющим услуги ЖКХ;

57 млн. рублей - на капремонт муниципального жилищного фонда (ремонт кровель, фасадов, лифтов, замена трубопроводов и др.);

9 млн. рублей – на благоустройство дворовых территорий.

Особое внимание уделяется подготовке объектов ЖКХ к работе в осенне-зимний период. 173 млн. рублей планируется направить на ремонт инженерных сетей.

Немалый вес, 180 млн. рублей, в расходах ЖКХ занимают работы по благоустройству. В том числе: на уличное освещение (95 млн. руб.), озеленение (11млн.руб.), содержание мест захоронения (14 млн. руб.), прочее благоустройство (содержание памятников, устройство и содержание снежного городка, обслуживание аттракционов в парке, отлов бродячих животных и др.- 60млн.руб.).

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства составят914 млн.рублей, в том числе окружные средства – 819 млн. рублей и будут направлены:

155 млн. рублей- на строительство систем инженерной инфраструктуры (из них 139 млн. руб. средства округа, 16млн. руб. - средства города). Планируется строительство внутриквартальных проездов - 3 843 м, сетей водоснабжения - 6 870 м, канализации (самотечной и напорной) - 6 529 м, теплоснабжения - 3 950 м, электроснабжения и наружного освещения - 27 540 м, газоснабжения – 6 274 м и прочее, а также вертикальная планировка территории индивидуального строительства площадью 23,71 га;

154 млн. рублей - на строительство объектов коммунального комплекса (145 млн. средства округа; 9 млн. руб. –средства города). Планируется провести строительно-монтажные работы теплотрассы по улице Кузоваткина);

593 млн. рублей – на строительство и реконструкцию объектов образования (534 млн. руб. - средства округа; 59 млн. руб. –средства города). Планируется завершить реконструкцию здания детского сада №22 в микрорайоне 3 и начать строительство четырех объектов дошкольного воспитания общей мощностью на 1 100 мест); и более 12 млн. рублей - на создание мест захоронения на земельном участке, отведенном под городское кладбище.

Основные задачи бюджетной политики города на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города.

Модель постоянного роста бюджетных расходов, о чем говорил и Президент Российской Федерации, исчерпала свои возможности. Поэтому необходимо оценить приоритетность стратегических задач, сопоставив их с реальными возможностями бюджета.

Нужно ввести четкие правила оценки объема действующих расходных обязательств и процедуры принятия новых расходных обязательств, предусмотрев повышение ответственности за достоверность их финансово-экономических обоснований. Любое предлагаемое новое решение должно быть проанализировано с точки зрения возможностей его финансового обеспечения и вклада в достижение поставленных целей.

Расходы бюджета города должны направляться только на исполнение тех полномочий и расходных обязательств, которые установлены для муниципалитета федеральным и окружным законодательством, и определены муниципальными правовыми актами.

В целях предотвращения роста расходов бюджета города, необходимо регулярно проводить анализ и оптимизацию действующих расходных обязательств.

Следует продолжить работу по взаимодействию с органами государственной власти субъекта по привлечению средств окружного бюджета на реализацию вопросов местного значения в рамках государственных программ округа.

Для обеспечения финансовой гибкости бюджета города актуальной остается практика закрепления в решении о бюджете города на очередной финансовый год перечня расходов, подлежащих исполнению в первоочередном порядке.

2. Оптимизация структуры расходов бюджета города.

Ограниченность возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета города требует выявления резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений, в первую очередь на обеспечение решения задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 1 июня 2012 года.

Основными резервами в настоящее время являются:

- активное использование механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения задач муниципального образования;

- повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок, бюджетной сети, в первую очередь, за счет реорганизации учреждений, ориентированных преимущественно на оказание платных услуг, деятельность которых не соответствует полномочиям органов местного самоуправления;

- привлечение средств от приносящей доход деятельности на обеспечение повышения уровня средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений.

3. Развитие программно-целевых методов планирования и исполнения бюджета.

Применение программно-целевых методов планирования и исполнения бюджета будет способствовать повышению результативности бюджетных расходов, ответственности и заинтересованности исполнителей муниципальных программ, ведомственных целевых программ за достижение наилучших результатов в рамках ограничения финансовых ресурсов.

При осуществлении бюджетного процесса в ближайшие три года будет завершен переход к формированию бюджета города в программном формате.

4. Обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества.

Продолжение практики размещения проектов бюджетов, бюджетной отчетности и бюджетных процедур в средствах массовой информации, так как социально-экономическая и бюджетная политика муниципалитета осуществляется в интересах общества.

5. Продолжение совершенствования системы муниципального финансового контроля по переориентации финансового контроля на оценку достижения целей и эффективности расходования бюджетных средств.

Главная задача этой работы – организация контроля за эффективным использованием бюджетных средств в целях повышения качества управления муниципальными финансами и результативности муниципальных программ, ведомственных целевых программ.

Немаловажным является и координация работы органов внутреннего и внешнего контроля, в целях исключения дублирования функций и выработки единообразного подхода к классификации итогов контрольных мероприятий.

Направления налоговой и неналоговой политики на 2014-2016 годы:

- максимальное приближение прогноза поступлений доходов к реальной ситуации в экономике;

- проведение анализа обоснованности и эффективности применения налоговых льгот для достижения экономического и социального эффекта от каждого бюджетного рубля;

- использование требования о погашении задолженности по налогам и сборам как обязательного условия при оказании мер поддержки за счет средств городского бюджета;

- продолжение работы по формированию и включению в государственный кадастр недвижимости земельных участков под многоквартирными домами;

- проведение разъяснительной работы с физическими лицами о необходимости регистрации объектов недвижимости в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- повышение качества администрирования доходов бюджета города и ответственности каждого администратора за эффективное прогнозирование, своевременность и полноту уплаты администрируемых им платежей;

- взаимодействие с налоговым органом, как основным администратором доходов бюджета, в части оперативного предоставления информации по изменению налогооблагаемой базы налогоплательщиков, по принимаемым мерам для обеспечения безусловного исполнения обязательств по платежам в бюджет и сокращению задолженности;

- проведение системной работы по оптимизации налоговых поступлений в бюджет, в том числе и путем увеличения налоговых ставок;

- совершенствование управления муниципальной собственностью путем повышения эффективности ее использования;

- повышение эффективности управления муниципальными унитарными предприятиями путем их реорганизации и ликвидации;

- исполнение Программы приватизации муниципального имущества в срок;

- осуществление контроля:

1) за целевым использованием муниципальной собственности и деятельностью муниципальных унитарных предприятий, за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет доходов от использования муниципальной собственности и земли;

2) претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по договорам, в рамках которых в бюджет города поступают неналоговые доходы.

Основные приоритеты бюджетных расходов:

1. Повышение фонда оплаты труда работников бюджетной сферы. Увеличение заработной платы должно сопровождаться оптимизацией структуры и численности работников и усилением стимулирующего характера заработной платы. При решении этой задачи необходимо исходить из того, что повышение оплаты труда должно осуществляться дифференцированно, и в первую очередь тем специалистам, которые имеют высокую квалификацию и профессиональные достижения.

2. Сохранение социальной направленности бюджета города посредством финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений по оказанию ими муниципальных услуг (выполнению работ).

Определение приоритетности социально-ориентированных расходов не означает необходимость их механического наращивания. Реструктуризация и

экономия затрат по текущему содержанию в условиях бюджетных ограничений остается актуальной задачей функционирования муниципальных учреждений.

3. Обеспечение доли муниципального образования в софинансировании государственных программ. Софинансирование государственных программ в части инженерной подготовки земельных участков для жилищного строительства будет способствовать решению жилищных проблем на территории города.

В рамках данного направления также следует обеспечить исполнение бюджетных обязательств по уже заключенным муниципальным контрактам, в том числе долгосрочным.

4. Актуальной остается и задача своевременного и качественного ремонта муниципальных дорог. В 2014 году должны быть учтены расходы на продолжение строительства городских улиц (в первую очередь, с высокой степенью готовности), ремонт дорог.

При этом направление бюджетных средств на данные цели должно сопровождаться усилением полномасштабного контроля за качеством выполнения ремонтных работ.

5. Содействие развитию малого и среднего предпринимательства путем предоставления субсидий из бюджета города.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что сформированная в городе Нижневартовске муниципальная правовая база по управлению финансами отвечает требованиям современного бюджетного и налогового законодательства, но должна являться объектом пристального внимания со стороны менеджеров на предмет внесения своевременных корректировок по мере необходимости. Несмотря на то, что уровень налоговых поступлений города по отдельным показателям превышает средний уровень по городским округам Российской Федерации, ограниченность собственных бюджетных ресурсов вынуждает органы местного самоуправления следовать в русле решений вышестоящих уровней публичной власти при осуществлении наиболее важных инвестиций. Нижневартовск реализует умеренную политику в отношении привлечения долгового финансирования, которую следует считать вполне оправданной в условиях действующего финансово-бюджетного законодательства и сложившейся экономической ситуации в городе, а также межбюджетной политики ХМАО-Югры.

1.4. Развитие реального сектора экономики (промышленность, строительство, транспорт и связь, сельское хозяйство и т.д.)

Город Нижневартовск находится на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Регион по своим потенциальным ресурсам, степени их разведанности, возможностям добычи, развитости производственной инфра-

структуры и рентабельности освоения запасов является территорией, способной, по крайней мере, в течение ближайших 30 лет обеспечить более половины национальной нефтедобычи.

Нижневартовск, сформировавшийся как город применительно к разработке нефтяных запасов Самотлора, сохранит свою значимость в округе.

В границах города Нижневартовска частично располагаются три лицензионных участка по добыче нефти: Самотлорский, Мегионский, Южно-Мыхпайский.

Пятая часть всех начальных извлекаемых запасов нефти $АВС_1$ в Югре разведана на уникальном Самотлорском месторождении.

Развитие нефтегазодобывающей отрасли в Нижневартовске определяется основными российскими вертикально-интегрированными нефтяными компаниями, в числе которых преобладает ОАО «Роснефть» и ее дочерние структуры. В городе созданы крупные предприятия нефтедобывающей отрасли, производственные комплексы по переработке попутного нефтяного газа и нефтепродуктов.

Объем отгруженных товаров промышленного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по крупным и средним предприятиям за 2013 год составил 334,3 млрд. рублей или 78,4 % в сопоставимых ценах к уровню 2012 года. Основу промышленного производства, как уже было отмечено, определяют предприятия добывающего комплекса, на долю которых приходится 91,9% общего объема производства.

Существенным фактором, характеризующим состояние отрасли, является сокращение объемов нефтедобычи на месторождениях, находящихся на поздней стадии разработки и имеющих высокую степень выработки запасов, а также прогрессирующая динамика обводнения добываемой продукции.

Положительное влияние на динамику нефтедобычи может оказать реализация ведущими нефтедобывающими предприятиями города комплекса мер по оптимизации системы разработки и увеличению эффективности добычи нефти, применение новых технологий для выработки трудноизвлекаемых запасов.

Снизить темпы падения добычи нефти удастся за счет применения недропользователями методов интенсификации нефтедобычи, широкого использования успешно апробированных методов увеличения нефтеотдачи, а также вовлечения в разработку части трудноизвлекаемых запасов на эксплуатируемых месторождениях.

В 2013 году добыто 6895,6 млн. $м^3$ газа или 88,7% к уровню 2012 года.

В 2012 году Правительством Российской Федерации принят первый серьезный шаг по реформированию системы налогообложения трудноизвлекаемой нефти. Этому решению предшествовала длительная совместная работа федеральных властей, автономного округа и нефтяных компаний. Нормативный акт стимулирует реализацию новых инвестиционных проектов по разработке

участков недр, содержащих запасы трудноизвлекаемой нефти. Документ предполагает четыре категории сложности проектов по разработке таких участков: с проницаемостью коллекторов от 1 до 2 миллидарси либо с вязкостью нефти в пластовых условиях более 10 тыс. мПа - с (миллипаскаль в секунду).

Сегодня себестоимость добычи нефти из коллекторов этого типа в 2 и более раза выше, чем из традиционных коллекторов и при существующей налоговой системе нерентабельна.

Кроме добычи углеводородного сырья, в пределах черты города ведется добыча общераспространенных полезных ископаемых (песок, торф). Также на территории города находятся и другие природные ресурсы: глина, сапропель, залежи каолина.

Снижение объемов добычи углеводородного сырья сопровождается ростом доли перерабатывающего сектора экономики. Среди предприятий обрабатывающих производств наибольшая доля продукции приходится на производство нефтепродуктов: дизельного топлива, авиационного керосина.

Объем производства нефтепродуктов в 2013 году составил 2008,4 млн. рублей или 105,5 % в сопоставимых ценах к уровню прошлого года.

На обрабатывающие производства приходится 1,8 % всего промышленного производства, на долю производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 6,3 %. В 2013 году объем отгруженной продукции обрабатывающих производств составил 6125,2 млн. рублей или 100,2 % к уровню 2012 года. Производство машин и оборудования в 2013 году сложилось на уровне 100,1 % к 2012 году, что составило 1651,4 млн. рублей. Общий объем выпуска продукции выполняется в соответствии с производственной необходимостью предприятий нефтегазодобывающего комплекса, являющихся основными потребителями сервисных услуг.

Сокращение производства демонстрирует сектор пищевых продуктов. На предприятиях по производству пищевых продуктов объем отгруженной продукции в 2013 году составил 1744,1 млн. рублей или 90,1 % к уровню прошлого года в сопоставимых ценах.

В структуре производства пищевых продуктов наибольшую долю занимают колбасные изделия, рыбная и пивоваренная продукции. Качество выпускаемых товаров и новейшие технологии производства соответствуют мировым стандартам и регулярно отмечаются на конкурсах, выставках и ярмарках различного уровня.

В производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования объем отгруженных товаров собственного производства в 2013 году сложился в размере 644,0 млн. рублей или 95,2 % к уровню предыдущего года.

Основной объем производства приходится на выполнение комплекса работ по сервису автоматизации технологических процессов, систем безопасности и информационных технологий нефтегазодобывающих, нефтеперерабатывающих предприятий, а также на объектах нефтесервиса. Сервисными компаниями города предоставляется полный комплекс услуг по проектированию, по-

ставке, монтажу, ремонту и техническому обслуживанию средств автоматизации, систем безопасности и информационным технологиям.

В 2013 году объем отгруженной продукции в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды составил 20800,9 млн. рублей, индекс производства в сопоставимых ценах– 101,9%.

Увеличение собственных генерирующих мощностей нефтяных компаний, в качестве топлива использующих попутный нефтяной газ, обеспечивает дополнительную надежность в работе энергосистемы города, и в то же время высокоэффективную утилизацию попутного газа. Постановлением Правительства РФ от 08.01.2009 № 7 «О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках» утвержден целевой показатель сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках на 2012 г. и последующие годы в размере не более 5% от объема добытого попутного нефтяного газа.

Основные показатели промышленного производства в городе Нижневартовске в натуральном выражении представлены в таблице 6.

Таблица 6

Производство промышленной продукции
в натуральном выражении по городу Нижневартовску

Показатель	**Объем производства**		**Темп роста,%**
	2012 год	**2013 год**	**2013/2012**
Добыча полезных ископаемых			
Нефть, тыс. тонн	32661,6	24406,3	74,7
Газ нефтяной попутный, млн. $м^3$	7770,6	6895,6	88,7
Производство нефтепродуктов и продукции газопереработки			
Сухой газ, млн. $м^3$	5220,4	5226,4	100,1
Сжиженный газ, тыс. тонн	13,7	16,8	122,6
Дизельное топливо, тыс. тонн	506,4	516,2	101,9
Нестабильный газовый бензин, тыс. тонн	1476,9	1445,6	97,9
Реактивное топливо (керосин), тыс. тонн	104,3	113,7	109,0
Производство прочей промышленной продукции			
Сборный железобетон, тыс. $м^3$	130,1	177,4	136,4
Электроэнергия, млн. кВт-ч	498,5	488,9	98,1
Теплоэнергия, тыс. Гкал	3160,1	3150,4	99,7
Древесина деловая, тыс. $м^3$	47,8	49,4	103,3
Рыбная продукция, тонн	1273,6	1485,4	116,6

Показатель	Объем производства		Темп роста,%
	2012 год	2013 год	2013/2012
Хлеб и хлебобулочные изделия, тонн	18152,9	18497,5	101,9

Опережающий рост объемов продукции обрабатывающих производств по сравнению с добычей полезных ископаемых отражает позитивные процессы реструктуризации городской экономики.

Особенностью современного **рынка связи** является становление новых информационных технологий и их широкое распространение во всех отраслях экономики.

Дальнейшее развитие мобильной связи и насыщение рынка фиксированной связи приводят к уменьшению количества основных телефонных аппаратов (в 2013 году – 94,2% к уровню 2012 года).

Услуги сотовой мобильной связи предоставляют 5 операторов, число абонентов сотовой связи в 2013 году увеличилось на 4,5% по сравнению с уровнем 2012 года, и составляет 784,0 тыс. номеров, из них 763,2 тыс. номеров – для населения.

Количество организаций, предоставляющих услуги сети Интернет, составляет 6 единиц. Число пользователей в 2013 году возросло на 44,7% к уровню 2012 года или до 108,5 тыс. абонентов, в том числе население – 104,1 тыс. абонентов. Основные показатели развития связи представлены в таблице 7.

Таблица 7

Характеристики отрасли связи г. Нижневартовска

Показатель	2012 год	2013 год
Количество номеров сотовой связи, тыс. ед.	750,0	784,0
Количество абонентов сети Интернет, тыс. ед.	74,9	108,5
Таксофоны, ед.	103	74
Почтовые отделения связи, ед.	13	13
Уровень выполнения норматива обеспеченности почтовыми отделениями на 1 тыс. жителей (1 отделение на 6,5 тыс. жителей), %	32,3	31,9
Обеспеченность населения номерами стационарной телефонной связи (норматив 140 номеров на 1 тыс. жителей), номеров на 1 тыс. жителей	185	158,6

Основными факторами высокого спроса на телекоммуникационные услуги остаются предложения наиболее востребованных пользователями услуг – широкополосный доступ в Интернет и кабельное телевидение, транслирующее сотни каналов (в аналоговом и цифровом форматах).

Устойчивое развитие сохраняет современная почтовая связь, услуги которой предоставляются 13 отделениями связи. Активно реализуется проект «КиберДеньги», который обеспечивает современный стандарт качества услуг почтовых переводов за счет использования электронных каналов передачи дан-

ных. Развиваются виды услуг: погашение кредитов через систему «Рапида», безадресные почтовые переводы, курьерская доставка «от двери к двери», ускоренная почта «Экспресс почта», «Отправления 1 класса».

Агропромышленный комплекс города представлен 19 сельскохозяйственными товаропроизводителями различных организационно-правовых форм, 2 рыбоперерабатывающими предприятиями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и личными подсобными хозяйствами населения, которые занимаются в основном мясным, молочным, мясомолочным животноводством, растениеводством (выращиванием картофеля и овощей).

Общая посевная площадь сельскохозяйственных культур составляет 779,7 гектаров. В 2013 году выращено12 тыс. тонн картофеля, 2,5 тыс. тонн овощей. 96,7% продукции растениеводства выращивается в хозяйствах населения.

Основными производителями мяса и молока являются крестьянские (фермерские) хозяйства. В 2013 году производство мяса крестьянскими (фермерскими) хозяйствами составило 625,2 тонн, или 71,8% от общего объема производства мяса, молока – 399,4 тонн или 63,3% от общего показателя по городу. По итогам 2013 года поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий сохранилось на уровне 2012 года, и составило 377 голов.

В 2013 году объем производства продукции сельского хозяйства всех категорий составил 945,4 млн. рублей, в том числе продукция в сельскохозяйственных организациях – на 61,2 млн. рублей, в крестьянских (фермерских) хозяйствах – на 91,6 млн. рублей, в хозяйствах населения – на 792,5 млн. рублей.

Вместе с тем, несмотря на устойчивое и динамичное развитие агропромышленного комплекса города, решение основной задачи по обеспечению населения города пищевой продукцией в большей степени осуществляется за счет ввоза основных видов продукции сельского хозяйства из других регионов.

Особое место в экономике города занимает **строительство**. Финансирование модернизации промышленных площадок, строительство жилья, инвестиции в строительный комплекс обеспечили рост производства строительных материалов. В 2013 году индекс производства строительных материалов составил 181,0 %, объем отгруженной продукции – 682,5 млн. рублей. Росту производства способствует повышение внутреннего спроса на отдельные виды стройматериалов вследствие активного строительства жилья.

В 2013 году введено 128,6 тыс. м^2 жилья (2008 квартир), что на 13,2% меньше объема ввода жилья в 2012 году (148,2 тыс. кв.м). В общем объеме введенного жилья 8,2 тыс. м^2 – индивидуальные жилые дома (47 домов). Снижение объемов введенного жилья связано с неисполнением плановых сроков ввода застройщиком ООО «Северные строительные технологии» домов в квартале «Молодежный» по улице Мусы Джалиля и в микрорайоне 16 по улице Ханты-Мансийской.

Тем не менее, более чем в 2,5 раза по сравнению с планом вырос ввод индивидуального жилья. Завершена реконструкция и введен в эксплуатацию первый пусковой комплекс объекта «Реконструкция поверхностного водозабора на р. Вах производительностью 150 тыс. м^3/сутки питьевого назначения для г.

Нижневартовска». Выполнено инженерное обеспечение земельных участков под застройку более 180 тыс. м^2 жилья, в том числе инженерное обеспечение кварталов 19, 20, 21 Восточного планировочного района. Завершен первый этап строительства автомобильных дорог по улицам Зимней (от улицы Маршала Жукова до улицы Интернациональной), 18, Мира (от улицы Ханты-Мансийской до улицы Героев Самотлора).

В целом можно отметить, что за последнее время реальный сектор экономики города развивался успешно. В связи с вероятным снижением цен на нефть важным для города представляется развитие новых отраслей, в частности нефтепереработки. При этом основное внимание должно быть уделено дальнейшему развитию малого и среднего бизнеса.

1.5. Состояние инфраструктур жизнеобеспечения (жилищно-коммунальной, энергетической, транспортной)

В сфере инфраструктурного обеспечения Нижневартовск выполняет важную роль в регионе, являясь мощным многофункциональным транспортным узлом Ханты-Мансийского автономного округа-Югры. Городские предприятия осуществляют перевозки автомобильным, авиационным, железнодорожным и водным транспортом.

Городское хозяйство Нижневартовска представляет собой комплекс производственных, административных и жилых зданий, систем жизнеобеспечения, инженерных коммуникаций.

В последние годы транспортный, энергетический, коммунальный, информационно-коммуникационный секторы экономики города демонстрировали динамичное развитие.

Работа жилищно-коммунального комплекса города направлена на обеспечение благоприятных условий проживания жителей, сохранение стабильной работы инфраструктуры города.

Общая площадь жилищного фонда города на 1 января 2014 года составила около 4,9 млн. м^2, в том числе многоквартирных домов – более 4,7 млн. м^2. Общая площадь жилищного фонда города в 2013 году по отношению к 2012 году увеличилась на 104,1 тыс. м^2.

В жилищном фонде проведена работа по оснащению многоквартирных домов общедомовыми приборами учета энергоресурсов и воды. За 2013 год установлено 6317 индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды, в том числе за счет средств бюджета города в муниципальных квартирах установлено 846 счетчиков горячей и холодной воды. Всего в городе оснащено индивидуальными приборами учета воды 95% квартир (прирост, по сравнению с 2012 годом, составил 13%).

Основные показатели развития жилищно-коммунального хозяйства г.Нижневартовска представлены в таблице 8.

Одним из приоритетных направлений развития жилищно-коммунального хозяйства является развитие конкурентных отношений в сфере управления и обслуживания жилого фонда.

В 2013 году количество управляющих компаний составило 10 единиц, товариществ собственников жилья – 23 единицы. Количество Советов многоквартирных домов в 2013 году возросло по сравнению с 2012 годом на 44,9% или до 626 единиц.

В то же время, необходимо отметить, что такая прогрессивная форма управления жилищным фондом, как товарищества собственников жилья, развита в городе недостаточно.

С целью сохранения и поддержания в надлежащем состоянии жилищного фонда в 2013 году отремонтировано 46,0 тыс. м^2 на сумму 134,3 млн. рублей.

Большое внимание уделяется благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов. В 2013 году обустроена новая детская площадка у дома по ул. Победы 6, на 29 существующих детских площадках проведена замена старых архитектурных форм и детских игровых комплексов на новые безопасные. В то же время существует проблема слабой обеспеченности детей в городе детскими дворовыми площадками, что требует усиления внимания муниципальных органов власти в данном вопросе.

Повышение надежности функционирования жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения населения обеспечивается благодаря ежегодному проведению капитального ремонта, модернизации жилищного фонда и объектов инженерной инфраструктуры. В 2013 году на капитальный ремонт 70,5 км инженерных сетей направлено 665,7 млн. рублей.

Система водоснабжения города включает водоочистные сооружения мощностью 144 тыс.м^3/сутки. В 2013 году сокращен отпуск воды потребителям на 0,4 млн. куб. метров, что объясняется экономией ресурсов в результате установки приборов учета потребления.

Таблица 8

Характеристики жилищно-коммунальной инфраструктуры г. Нижневартовска

Показатель	**2012 год**	**2013 год**
Общая площадь жилищного фонда, тыс. м^2	4790,8	4894,9
Обеспеченность общей площадью жилых помещений в расчете на 1 жителя (норматив 18 м^2), м^2	18,4	18,5
Приватизировано, тыс. м^2	4186,1	4254,0
ТСЖ, ед.	26	23
ТСЖ, тыс. м^2	203,6	178,2
Советы многоквартирных домов, ед.	432	626
Советы многоквартирных домов, тыс. м^2	2490,2	2629,2
Количество мест в гостиницах, ед.	862	862
Ветхий жилой фонд, тыс. м^2	168,6	154,5
Снос ветхого жилья, тыс. м^2	15,3	13,0
Капитальный ремонт жилья, тыс. м^2	37,4	46,0

Показатель	2012 год	2013 год
Детские дворовые площадки, ед.	385	385
Затраты на благоустройство и содержание дорог, млн. руб.	919,1	969,6
Протяженность сетей водоснабжения, км	432,2	434,9
Протяженность канализационных сетей, км	266,1	267,7
Число муниципальных котельных, ед.	8	8
в т.ч. на газе, ед.	7	7
Выработано тепла, тыс. Гкал	2718,4	2719,3
Число газифицированных квартир, ед.	3583	3392
Протяженность линий электропередач, км.	1603,8	1610,9
Отпущено электроэнергии, млн. кВт-ч	783,3	791,2
Установлено приборов учета, ед.		
на теплоэнергию, горячую и холодную воду (общедомовых)	701	3061
на горячую воду (внутриквартирных)	63587	74331
на холодную воду (внутриквартирных)	70151	75963
Капитальные вложения на ремонт и реконструкцию коммунальных сетей, млн. руб.	514,4	665,7
Количество семей, состоящих на учете для улучшения жилищных условий, ед.	5167	5114
Количество семей, получающих субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, ед.	8538	8310

Система коммунального теплоснабжения по обеспечению населения и объектов социальной сферы теплом насчитывает 8 муниципальных котельных, 7 из которых газифицировано. Суммарная мощность котельных составляет 1863,4 Гкал/час.

Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов является одной из важнейших стратегических задач модернизации жилищно-коммунального хозяйства.

Для возможности круглосуточного реагирования на заявки жителей города по устранению аварийных и чрезвычайных ситуаций в предприятиях жилищно-коммунального комплекса организована работа круглосуточных аварийных диспетчерских служб, что способствует оперативному принятию соответствующих мер по их устранению и повышению качества обслуживания населения.

Город Нижневартовск продолжает динамично развиваться, становиться более удобным для жизни – уютным, благоустроенным, современным.

В целях улучшения облика города в 2013 году выполнены работы по устройству цветников на улично-дорожной сети, вертикальному озеленению, восстановлению альпийских горок.

Таким образом, город имеет достаточно развитую коммунальную инфраструктуру. Но есть риск, что коммунальные сети могут не справиться с дополнительной нагрузкой в случае существенного увеличения населения города.

Развитие транспортного комплекса города направлено на расширение системы автомобильных дорог и дорожной инфраструктуры, повышение качества транспортного обслуживания жителей города.

Автомобильная дорожная сеть города включает в себя дороги общего пользования с твердым покрытием протяженностью 128,4 км. В целях улучше-

ния транспортно-эксплуатационных характеристик выполнен ремонт более 73 тыс.кв. м дорог, а также ямочный ремонт городских дорог площадью около 45 тыс.кв.м. В целом на строительство и ремонт автомобильных дорог за счет всех источников финансирования в 2013 году направлено более 200 млн. рублей.

В таблице 9 представлены основные показатели развития транспортной инфраструктуры Нижневартовска.

Изменение протяженности эксплуатационного автобусного пассажирского пути связано с оптимизацией маршрутной сети.

Существующая транспортная сеть характеризуется высокой интенсивностью потоков: в городе организованы 32 постоянных и 6 сезонных маршрутов на садово-огороднические товарищества.

На маршрутной сети города задействовано 443 единицы автотранспорта, в том числе 295 маршрутных таксомоторов.

Внедренная на автотранспортных предприятиях навигационная система контроля «ГЛОНАСС» позволила начать переход на автоматизированную систему оплаты проезда в городском общественном транспорте по пластиковым транспортным картам.

Предприятиями городского общественного транспорта выполнено более 550 тыс. рейсов, перевезено около 10 млн. пассажиров.

Инфраструктура города не в полной мере готова к растущему уровню автомобилизации горожан, что приводит к возникновению «пробок», несанкционированных парковок, превращению придомовых территорий, в том числе и детских площадок, в места скопления автомобилей.

Таблица 9

Характеристики транспортной инфраструктуры
г. Нижневартовска

Показатель	**2012 год**	**2013 год**
Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, км	127,6	128,4
Протяженность эксплуатационного пассажирского пути, км	434,1	450,9
Количество постоянных городских автобусных маршрутов, ед.	32	32
Количество муниципальных автобусов, ед.	141	148
Количество маршрутных таксомоторов, ед.	311	295
Автомобильный парк всего, ед.	132810	144170
в т.ч. индивидуальный легковой транспорт, ед.	85090	89560
Уровень автомобилизации населения города, ед. на 1 тыс. жителей	326	338
Пропускная способность		
аэропорта, пассажиров	550	550
железнодорожного вокзала, пассажиров	900	900
автовокзала, пассажиров	6000	6000
Дорожные знаки, штук	7153	7636
Светофорные объекты, штук	77	80
Городские дороги, тыс. $м^2$	1565	1565
Тротуары, тыс. $м^2$	376,4	376,4

Показатель	2012 год	2013 год
Остановочные площадки, тыс. м^2	25,2	26,0
Линии уличного освещения, км	82,5	85,7
Ливневая канализация, км	65,2	65,2

Нижневартовский аэропорт входит в двадцатку крупнейших в стране. Аэропорт связан воздушными линиями с 77-ю городами и приобретает важное значение на авиатрассах Восток – Запад.

Аэропорт способен принимать все типы воздушных судов, пассажирские рейсы выполняют 15 авиакомпаний. Пропускная способность терминала №1 (внутренние линии) – 400 пассажиров в час, терминала №2 (международные линии) – 150 пассажиров в час.

На собственных вертолетах Ми-8 и Ми-8АМТ выполняются полеты по перевозке грузов, рабочих бригад, срочные санитарные вылеты и пассажирские рейсы.

Железнодорожным транспортом организованы пассажирские маршруты по 9 направлениям. Главная пассажирская железнодорожная станция Нижневартовск-1 входит в инфраструктуру Свердловской железной дороги.

Железнодорожный вокзал города и прилегающая к нему привокзальная площадь представляет собой единый многопрофильный комплекс, призванный максимально комфортно обслужить пассажиров.

Речной порт города осуществляет грузоперевозки и перевозку пассажиров на пригородные сообщения.

1.6 Малое и среднее предпринимательство

В городе Нижневартовске в 2013 году по сравнению с 2012 годом наблюдался рост по всем показателям развития малого и среднего бизнеса. Сегодня эта сфера занимает лидирующие позиции среди муниципальных образований автономного округа по количеству малых и средних предприятий, по среднесписочной численности работников в них. По оценке, за 2013 год количество малых и средних предприятий увеличилось на 1,9% по сравнению с 2012 годом и составило 2871 единицу, среднесписочная численность работников на них возросла на 2,3% или до 34,9 тыс. человек. С учетом индивидуальных предпринимателей в этом секторе работает около 45 тыс. человек, что составляет почти 34% от общего количества занятых в экономике города. Анализ экономических показателей развития города свидетельствует о повышении роли малого и среднего предпринимательства в экономике Нижневартовска посредством формирования рыночной структуры экономики и конкурентной среды, роста производства товаров, услуг и насыщения ими рынка, создания новых рабочих мест, увеличения доходной части бюджетов всех уровней.

В городе продолжает действовать муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2011 – 2015 годы».

Программа включает в себя широкий спектр направлений, среди которых приоритетное значение имеет стимулирование инновационной активности малых и средних предприятий, развитие молодежного предпринимательства, семейного бизнеса, создание условий для внедрения энергоэффективных технологий, и развитие малого и среднего предпринимательства в сфере экологии.

На реализацию мероприятий муниципальной программы в 2013 году выделено более 9,3 млн. рублей, в том числе: более 7,2 млн. рублей – из средств городского бюджета, более 2,1 млн. рублей – из средств окружного бюджета.

Общая сумма финансовой поддержки субъектам предпринимательства составила около 5,6 млн. рублей, в том числе:

- 16 субъектам на компенсацию затрат, связанных с арендными платежами за нежилые помещения на общую сумму более 2,7 млн. рублей;
- 17 субъектам на компенсацию затрат по приобретению оборудования и лицензионных программных продуктов на общую сумму более 1,6 млн. рублей;
- 5 субъектам на компенсацию затрат по обязательной и добровольной сертификации пищевой продукции и продовольственного сырья на общую сумму 70 тыс. рублей;
- 2 субъектам на компенсацию затрат по предоставленным консалтинговым услугам на общую сумму 100 тыс. рублей;
- 1 субъекту грантовая поддержка начинающих предпринимателей на сумму 300 тыс. рублей;
- 3 субъектам грантовая поддержка для реализации молодежных бизнес проектов на общую сумму 388 тыс. рублей;
- 2 субъектам на компенсацию затрат, связанных с минимизацией антропогенного воздействия, оздоровлением экологической ситуации на общую сумму 400 тыс. рублей.

В рамках имущественной поддержки субъектам малого бизнеса администрацией города реализовано 10 объектов муниципального имущества, 8 участков земли общей площадью около 3,7 га на сумму более 18 млн. рублей. В целях повышения уровня профессионального мастерства, поддержки, стимулирования и популяризации деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в различных сферах деятельности проведено: 21 семинар, 12 семинаров-тренингов, 12 мастер-классов, 370 устных консультаций по вопросам развития и оказания поддержки предпринимательства, 6 городских конкурсов, 6 выставок, 10 круглых столов, 7 целевых телепередач о развитии предпринимательства в городе, 6 тематических полос в газетах. Для субъектов молодежного предпринимательства администрацией города организованы и проведены:

- конкурс «Предприниматель года» среди субъектов молодежного предпринимательства;
- для начинающих предпринимателей – конкурс на предоставление грантов начинающим субъектам предпринимательства. Победителю вручен грант в сумме 300 тыс. рублей. 10 субъектам молодежного предпринимательства оказана финансовая поддержка в форме субсидий в размере около 2,5 млн. рублей.

Для развития социального предпринимательства предусмотрена грантовая поддержка и компенсация затрат предпринимателям, оказывающим социально ориентированные виды деятельности. Всего в городских мероприятиях Программы приняли участие 2 402 представителя малого и среднего бизнеса. Все реализованные мероприятия позволили не только сохранить положительную динамику развития малого и среднего предпринимательства, но и обеспечить рост по всем показателям:

- численность субъектов малого и среднего предпринимательства составила 12 662 единицы, в том числе индивидуальных предпринимателей – 9 791 человек, малых и средних предприятий – 2 871 единица, рост составил 108,8%, это на 1020 единиц больше по сравнению с показателями 2012 года;

- среднесписочная численность работающих на малых и средних предприятиях составила 34,9 тыс. человек, что на 2,3 % выше уровня 2012 года;

- объём налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в местный бюджет за 2013 год составил 867,3млн. рублей, что на 8,7 % выше уровня прошлого года, или на 69,1 млн. рублей (за 2012 год – 798,2 млн. рублей).

- оборот малых и средних предприятий города составил более 69,5 млрд. рублей, это на 10,5% в действующих ценах или на 6,6 млрд. рублей больше, чем в 2012 году;

Кроме того, на территории города Нижневартовска в 2013 году дополнительно было создано 1916 рабочих мест, что на 1114 мест или в 2,4 раза больше по сравнению с показателями прошлого года.

Для создания благоприятного предпринимательского климата в городе работает сеть инфраструктурных организаций, предоставляющих малому и среднему бизнесу различные виды услуг. В целом устойчивое развитие малого и среднего предпринимательства обеспечивает экономическую и социальную стабильность в городе.

Анализ развития малого и среднего предпринимательства в городе позволяет сделать следующие выводы:

Наблюдается устойчивая тенденция к росту числа субъектов малого и среднего бизнеса, что благотворно сказывается не только на решении проблемы занятости населения, но и на формировании экономической основы для развития среднего класса.

Созданная система поддержки малого и среднего предпринимательства характеризуется комплексностью и планомерностью проводимых мероприятий, позволяющих с высокой долей вероятности прогнозировать положительную динамику дальнейшего развития данной сферы бизнеса.

1.7 Развитие сектора услуг, в том числе социальной сферы

Современная экономическая система постиндустриального типа характеризуется высоким уровнем развития сферы услуг (так называемого третичного

сектора экономики). Гибкость в реагировании на изменение рыночной конъюнктуры, непосредственная ориентированность на удовлетворение массовых потребностей населения, низкий уровень трансформационных издержек и чувствительность к инновационным решениям выдвинули данную сферу на передовые позиции генераторов современного экономического роста, как в масштабах национальной экономики, так и в масштабах экономики отдельного муниципального образования.

Анализ текущего состояния сферы услуг по основным ее элементам позволил сформулировать следующие выводы.

Одним из наиболее динамично развивающихся элементов сферы коммерческих услуг в г. Нижневартовске является сфера **розничной торговли.**

В 2013 году оборот розничной торговли составил 83,6 млрд. рублей (315,8 тыс. рублей на душу населения города), что выше уровня 2012 года на 12,2%. В течение 2013 года введены в действие 22 объекта розничной торговли. Торговая площадь по сравнению с 2012 годом увеличилась, примерно, на 20%. При этом следует отметить, что рост торговых площадей происходил как за счет открытия крупных торговых центров с площадью более 1 тыс. кв. м. («Джаз» с торговой площадью более 3,3 тыс. кв.м; «ВДНХ» с торговой площадью около 7 тыс. кв.м; «Европа-Сити» с торговой площадью более 9 тыс. кв.м., и т.д.), так и за счет открытия магазинов так называемой «шаговой доступности» (на первых этажах жилых домов и в отдельно стоящих зданиях в районах новой жилой застройки).

В настоящее время затруднительно дать однозначную оценку социально-экономического эффекта от ввода в действие крупных торговых центров. С одной стороны, в них представлен более широкий ассортимент товаров в различных ценовых диапазонах; для них характерен, как правило, более высокий уровень качества обслуживания покупателей. С другой стороны, открытие крупных торговых центров (особенно входящих в межрегиональные торговые сети) сопровождается существенным снижением конкурентных позиций небольших магазинов, являющихся в городе сегментом малого и среднего бизнеса.

Актуальной является задача определения оптимальных соотношений между размещением торговых площадей крупных торговых центров и небольших магазинов «шаговой доступности».

В целом обеспеченность площадью стационарных торговых объектов на 1 тыс. жителей к уровню 2012 года выросла на 13,2 % и составила 736,2 кв. м. (109,4 % к нормативу).

Удерживает высокие темпы развития сфера **общественного питания.**

По состоянию на 01.01.2014 услуги общественного питания в городе предоставляли 360 предприятий общественного питания более чем на 24 тыс.

посадочных мест, в том числе 261 общедоступной сети более чем на 10 тыс. посадочных мест.

По итогам 2013 года оборот общественного питания составил более 4 млрд. рублей (113,9% к уровню 2012 года).

В целом обеспеченность жителей города посадочными местами общественного питания на 1 тыс. жителей составила 39,6 посадочных мест (99% от норматива).

Формирование резерва времени для создания условий развития человеческого капитала за счет качественного функционирования сферы **бытовых услуг(бытового обслуживания)** является важной характеристикой качества существующей социально-экономической системы.

В г. Нижневартовске на начало 2014 года действовало 307 специализированных предприятий бытового обслуживания.

Темп роста бытовых услуг в 2013 году по отношению к предыдущему году составил 113,3%, объем бытовых услуг составил более 710 млн. рублей.

В целом ситуация на рынке конкурентных услуг города на начало 2014 года оценивается как стабильная, характеризующаяся достаточной сбалансированностью спроса и предложения. Существующая система конкурентных услуг характеризуется достаточно высоким уровнем адаптивности к изменению рыночной конъюнктуры.

Современные экономические теории в качестве ключевых факторов долгосрочного экономического роста выделяют такие факторы как высокий уровень развития сфер здравоохранения, образования, культуры, спорта, т.е. сфер, непосредственно связанных с формированием среды развития человеческого капитала – важнейшего ресурса становления конкурентоспособной экономики.

Система **здравоохранения** в 2013 году была представлена 9 больницами на 2968 коек и 9 амбулаторно-поликлиническими учреждениями на 6204 посещений в смену.

Несмотря на то, что медицинское оборудование, которым оснащены больницы и амбулаторно-поликлинические учреждения города, характеризуется высоким уровнем износа, медицинская помощь населению оказывается в соответствии со стандартами. Приобретается и вводится в эксплуатацию новая медицинская техника.

В рамках областной программы «Сотрудничество» в 2013 году МБУ «Городская поликлиника» получило «Мобильный центр здоровья» для выездной формы обследования граждан, проживающих на территории города Нижневартовска и Нижневартовского района. За 2013 год обследовано 2253 человек, что составляет 141% от плана.

В МБУ «Городская поликлиника» в 2013 году введены в эксплуатацию магнитнорезонансный томограф, рентгеновский компьютерный томограф, маммограф.

В МБУ «Городская больница 3» введен в эксплуатацию в тестовом режиме рентгеновский аппарат. В отделение реанимации поступил аппарат искусственной вентиляции легких.

В МБУ «Городская больница 1» в конце 2012 года поступили эндоскопическая хирургическая стойка, 2 аппарата искусственной вентиляции легких, ультразвуковой скальпель, что в 2013 году позволило улучшить качество предоставляемых медицинских услуг.

В рамках программы «Современное здравоохранение Югры на 2011-2013 годы» в целях профилактики смертности от дорожно-транспортных происшествий в МБУ «Городская больница 1» установлен компьютерный томограф. Кроме того, в 2013 году в больницу поступили и используются в работе рентгендиагностический передвижной аппарат, электрокардиограф, стойка для проведения колоновидеоскопии и др.

В МБУ «Городская больница 2» введен в эксплуатацию аппарат искусственной вентиляции легких, УЗИ аппарат для перинатального скрининга. Это позволяет выявить на ранних стадиях развития врожденные патологии плода и улучшить качество оказания реанимационной помощи.

В рамках областной программы «Сотрудничество» в 2013 году в МБУ «Станция скорой медицинской помощи» поступило 18 машин санитарного транспорта (в 2012 году – 6 машин).

С привлечением нового подрядчика начато строительство объекта «Центральная больница на 1100 коек».

Качество медицинской помощи определяется не только состоянием материально-технической базы здравоохранения, но и наличием квалифицированных специалистов. Медицинские кадры являются главной, наиболее ценной и значимой частью ресурсов здравоохранения. Численность работающих в медицине города составляет 170,1 человек на 10 тыс. населения.

Как для России в целом, так и для г. Нижневартовска, острой проблемой является нехватка врачей узкой специализации. Решение данной проблемы требует незамедлительной разработки комплекса мероприятий, нацеленных, с одной стороны, на привлечение в город врачей узкой специализации из других регионов страны, с другой стороны, на формирование системы подготовки квалифицированных медицинских кадров из числа жителей города.

Система образования города представлена 57 дошкольными образовательными организациями, 39 общеобразовательными организациями, 5 организациями среднего профессионального образования, одним университетом

(Нижневартовский государственный университет) и более 10 филиалами вузов России.

В сферу непосредственного регулирования со стороны муниципальных органов власти включены дошкольные и общеобразовательные организации.

Анализ текущего состояния данной сферы позволил сформулировать следующие выводы.

В целом уровень развития дошкольного образования в городе можно охарактеризовать как высокий.

Высокий уровень дошкольного образования в городе подтвержден результатами Всероссийского рейтинга детских садов 2013 года: впервые 8 детских садов Нижневартовска вошли в сотню лучших в России.

Так же как и для России в целом, для г. Нижневартовска характерна нехватка мест в дошкольных образовательных организациях.

Для увеличения доступности дошкольного образования в детских садах проведена ревизия использования площадей дошкольных организаций, реконструировано здание детского сада № 40 «Золотая рыбка», открыт частный детский сад «Непоседы». Эти мероприятия позволили дополнительно создать 2 142 места для детей дошкольного возраста, что соответствует комплектованию 10 новых детских садов стоимостью около 3 миллиардов рублей.

Несмотря на активизацию мероприятий по решению названной проблемы, в очереди на получение места в детских садах города на начало 2014 года состояло 12 764 ребенка.

Для увеличения мест в детских садах на 2014 год запланированы реконструкция детского сада № 22 на 200 мест, открытие частных детских садов, открытие семейных групп при дошкольных организациях.

В муниципальных общеобразовательных организациях города в 2013 году обучались 28 119 обучающихся. Качество обучения остается стабильно высоким и составляет 42,7%.

Общий средний показатель балла единого государственного экзамена по городу в 2013 году составил – 71,1, что выше результатов 2012 года на 14,1 баллов. 721 выпускник набрал 80 баллов и выше, в том числе 21 выпускник набрал 100 баллов. Это самый высокий результат за время введения ЕГЭ.

За счет средств окружного бюджета в школах организовано бесплатное горячее питание (завтрак) для всех обучающихся, обучающиеся из семей льготных категорий также получают бесплатное полноценное питание (обед) (это 15% от общего количества школьников).

Впервые в 2013 году апробирована система электронной оплаты за питание детей в школах через банковскую сеть. В 2014 году данная система будет реализована во всех школах. На портале системы образования будет открыт сервис, который позволит родителям следить за состоянием счета и фактом пи-

тания ребенка. Это обеспечит прозрачность движения средств от родителей к организатору питания и, что особенно важно, безопасность ребенка, исключая опасность передачи денежных средств детьми.

Значительно улучшены материально – технические условия пищеблоков в школьных столовых. К контролю качества питания привлечены управляющие советы школ.

Впервые со времени ведения учета случаев ДТП в 2013 году не допущено ни одного случая ДТП по вине детей на территории города. Такой результат стал возможен благодаря системной профилактической работе в школах и детских садах по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма.

Для обеспечения безопасности детей за счет средств городского бюджета специально оборудованным автобусом ведется подвоз слабовидящих обучающихся к школе 25. Подвоз обучающихся из жилпоселков Дивный и Солнечный к школам осуществляется автобусами благодаря введению администрацией города пассажирских маршрутов 94, 95.

В 2013 году в системе образования города работали 7 842 человека, в том числе 4 103 педагогических работника. 71% имеют высшую квалификационную категорию, что соответствует показателям 2012 года. 8 педагогов и 3 образовательные организации отмечены премиями Президента Российской Федерации и Губернатора округа в конкурсных отборах приоритетного национального проекта «Образование». Общий объем полученных грантов составил 3,6 млн. рублей. Это лучший результат в округе. 4 педагога стали победителями регионального этапа Всероссийского конкурса «За нравственный подвиг учителя».

Вместе с тем, следует отметить определенную нехватку педагогов по таким дисциплинам как математика, физика, химия, биология, информатика.

В городе функционирует 10 учреждений **культуры**, деятельность которых осуществляется в рамках 4-х ведомственных целевых программ, определяющих перспективы развития отрасли «Культура» в целом, 5 муниципальных услуг оказываются в электронном виде, такие как: предоставление информации о мероприятиях, доступ к изданиям переведенным в электронный вид, к базам данных библиотек и к музейным фондам, а также запись на экскурсии.

На содержание отрасли в 2013 году направлено около 614 млн. рублей, что на 12 млн. рублей больше, чем в 2012 году. Доход от предоставления платных услуг составил около 69 млн. рублей и по сравнению с 2012 годом увеличился более чем на 2 млн. рублей.

Важной задачей администрации города является совершенствование системы оплаты труда, в результате средняя заработная плата педагогических работников в учреждениях культуры на одно физическое лицо возросла по сравнению с 2012 годом с 45 146 руб. до 47 945 рублей, других работников учреждений культуры с 31 603 рублей до 35 585 рублей.

Из 1 064 работников в сфере культуры - 221 удостоен ведомственными наградами. В целях стимулирования творческой и педагогической деятельности работников, повышения престижа профессии впервые состоялся конкурс профессионального мастерства среди педагогов учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры. Главой администрации города учреждены две премии имени Ю.Д. Кузнецова и Ю.И. Плотникова.

Стабильная финансовая поддержка создала необходимые условия для занятий всех категорий населения в 137 кружках и творческих коллективах, из них 85,4% работают на бесплатной основе. На 8 единиц увеличилось количество кружков для детей и подростков. Всего охвачено 2082 человека, в том числе 1623 детей и подростков.

Творческие коллективы и индивидуальные исполнители завоевали 1027 побед на международных всероссийских окружных конкурсах и фестивалях, что на 522 выше показателя 2012 года.

20 творческих коллективов, удостоены звания «народный самодеятельный коллектив» и «образцовый художественный коллектив».

6 национальных общественных организаций города удостоены премии Губернатора автономного округа «За вклад в развитие межэтнических отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Культурный потенциал населения зависит не только от обеспеченности объектами культуры, но и от возможности самостоятельного изучения культурного наследия. В Нижневартовске функционирует 19 библиотек (кроме библиотек учебных заведений и научных учреждений). Библиотеки оснащены современным оборудованием, позволяющим пользоваться их услугами и людям с ограниченными возможностями.

В целях формирования собственного стиля и сохранения национального образа города, в Нижневартовске ежегодно реализуются городские культурные мероприятия, сопровождающиеся проведением традиционных фестивалей, посвященных культурному наследию коренных малочисленных народов Севера и иных национальностей, проживающих в городе.

Отмечается положительная динамика развития в г. Нижневартовске **системы физической культуры и спорта.** Основными приоритетами в данной сфере являются развитие массового спорта и сохранение показателей спорта высших достижений.

В 2013 году утверждена муниципальная программа «Развитие физической культуры и массового спорта в городе Нижневартовске на 2014-2020 годы», которая определила основные направления дальнейшего развития массового спорта до 2020 года. Для реализации данной программы в 2013 году построено 5 комплексных гимнастических спортивных городков в микрорайонах города, приобретены и подготовлены к установке 2 высокотехнологичные ком-

плексные спортивные площадки с тёплыми раздевалками, освещением и пунктами проката.

В условиях недостаточной обеспеченности спортивными сооружениями планируется построить до 2020 года следующие спортивные объекты: 2 лыжные базы, универсальную ледовую арену, спортивный комплекс с универсальным игровым залом и плавательным бассейном, а также в каждом микрорайоне города установить по 1 многофункциональной спортивной площадке и 3 гимнастических городка.

В результате проделанной работы по привлечению жителей города к занятиям физической культурой и спортом, здоровому образу жизни, в 2013 году по сравнению с 2012 годом почти на 3,5% увеличено количество занимающихся физической культурой и спортом и составило почти 55 тысяч человек.

В 2013 году г. Нижневартовск признан лучшим муниципальным образованием в области физической культуры и спорта в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре.

Характеризуя состояние сектора услуг, в том числе социальной сферы г. Нижневартовска, следует отметить его динамичный характер развития, способность быстрого реагирования на современные «вызовы». В числе **стратегических направлений** развития данной сферы можно выделить следующее:

- создание условий для удовлетворения спроса населения города на товары и услуги, расширения спектра предоставляемых услуг предприятиями потребительского рынка;
- повышение доступности и качества медицинской помощи населению города;
- совершенствование системы планирования профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров здравоохранения;
- укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений;
- реализация мер по увеличению мест в детских садах за счет строительства, реконструкции, доукомплектования детских садов, открытия частных детских садов, семейных групп при дошкольных организациях;
- обеспечение условий для развития частных медицинских центров;
- модернизация общего образования через введение ФГОС общего образования, обеспечение стабильных высоких показателей качества образования, в том числе по результатам ЕГЭ;
- повышение профессиональной компетентности педагогов;
- создание условий для развития массового спорта путем продолжения работ по устройству спортивных площадок, кортов, полей в микрорайонах города и ремонта существующих площадок, приближенных к местам проживания населения.

1.8 Оценка инвестиционной среды

Инвестиционную среду муниципального образования можно охарактеризовать с точки зрения тенденций развития инвестиционной активности. Следует отметить, что наблюдается положительная динамика инвестиций в основной капитал.

Динамика объема инвестиций в основной капитал представлена в таблице 10.

В 2013 году объем инвестиций в основной капитал составил 77 млрд. рублей, что на 13,8% больше, чем в 2012 году (на 7,9% в сопоставимых ценах).

В 2013 году по сравнению с 2012 годом произошли существенные изменения в отраслевой структуре инвестиций. Доминирующее положение в структуре инвестиций в 2012 году занимала добыча полезных ископаемых – 63,3%, на втором месте находились транспорт и связь – 22,2%, на третьем – операции с недвижимым имуществом – 7,3%. В 2013 году на долю нефтегазового комплекса приходилось 32,4% от общего объема капитальных вложений, на транспорт и связь – 46,8%, на операции с недвижимым имуществом – 10,6%.

Таблица 10

Динамика объема инвестиций в основной капитал

Показатель	**Абсолютное значение**		**Темп роста в действующих ценах, %**	**Темп роста в сопоставимых ценах, %**
	2012 год	**2013 год**		
Объем инвестиций, млрд. руб.	67,6	77	113,8	107,9

Отрицательная динамика наблюдается в жилищном строительстве (таблица 11).

Таблица 11

Динамика объемов ввода жилья

Показатель	**Абсолютное значение**		**Абсолютное изменение**	**Темп роста, %**
	2012 год	**2013 год**		
Объем строительства, тыс.кв.м.	148,2	128,6	-19,6	86,8

Часть из уже введенного в действие жилья представлена в реестре приоритетных инвестиционных проектов ХМАО-Югры, который включает 19 проектов (из них 13направлены на строительство жилых домов и комплексное раз-

витие кварталов). Объем инвестиций в данные проекты должен составить 13442,6 млн. рублей при государственной поддержке в 110,4 млн. руб.

В городе имеются достаточные энергетические и земельные ресурсы для диверсификации и перехода к инновационной экономике, при этом положение нефтегазодобывающей отрасли как ключевой высокодоходной сферы промышленного производства сохранится. Перспективы по данному направлению развития связаны с включением малого и среднего бизнеса в освоение низкодебитных месторождений (старых скважин) и использованием нефти для развития нефтехимических производств, внедрением новых технологий, позволяющих обеспечить конкурентоспособность бизнеса, связанного с утилизацией попутного газа.

Целью развития «ненефтяных» секторов экономики должно стать как создание новых, так и модернизация действующих комплексов в части стимулирования формирования конкурентоспособных производств: обрабатывающего и перерабатывающего, рыбохозяйственного, агропромышленного.

Предстоит развивать в городе систему сопровождения приоритетных инвестиционных проектов (маркетинговые, лабораторно-технологические исследования, разработка бизнес-планов, технико-экономических обоснований и проектно-сметной документации), что предусмотрено законодательными и нормативно-правовыми актами ХМАО-Югры и г. Нижневартовска.

1.9 Анализ состояния экологической ситуации

Экологические проблемы г. Нижневартовскасвязаны с высоким техногенным воздействием на три составляющих биосферы – воздушную, водную и земельную.

Город Нижневартовск расположен в зоне умеренного потенциала загрязнения атмосферы (ПЗА – сочетание метеофакторов, обуславливающее возможное загрязнение атмосферы в данном географическом районе), т. е. характеризуется достаточно благоприятными условиями для рассеивания примесей.

При интенсивном турбулентном обмене больше загрязняющих веществ выносится из приземных слоев. Самоочищению атмосферы способствует циклонический тип погоды, поскольку загрязнения из приземных слоев атмосферы выносятся вверх восходящими потоками, а осадки вымывают загрязнения из атмосферного воздуха.

Основным источником загрязнения атмосферного воздуха на территории города являются автотранспорт и спецтехника. Компактная застройка территории города, небольшая протяженность улично-дорожной сети, интенсивные транспортные потоки создают загазованность в приземных слоях атмосферного

воздуха вблизи автодорог и автостоянок, особенно в послеобеденные и вечерние часы.

Контроль над состоянием атмосферного воздуха на территории города осуществляется на 2 стационарных постах Ханты-Мансийского ЦГМС – филиала ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» в рамках ежегодного государственного контракта «Выполнение работ по обеспечению функционирования территориальной системы наблюдения за состоянием окружающей среды Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». Перечень контролируемых ингредиентов включает пыль (взвешенные частицы), диоксид серы, оксид углерода, диоксид азота, оксид азота, фенол, сажа, формальдегид.

Случаев высокого и экстремально высокого загрязнения атмосферного воздуха на территории города в 2013 году зарегистрировано не было. В течение года наблюдалось незначительное превышение средних за месяц концентраций фенола и формальдегида, а также некоторое превышение по диоксиду азота.

В 2013 году на территории города Нижневартовска специалистами филиала в городе Нижневартовске Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» был проведен 241 замер уровня гамма-фона. Максимальный зарегистрированный уровень составил – 10,7 мкР/ч. Средний уровень – 10,2 мкР/ч. Радиационная обстановка на территории города стабильно благоприятная.

Основная часть предприятий, влияющих на экологическую обстановку, сконцентрирована в Северном и Западном промышленных узлах, а также в юго-западной промзоне. В географических границах города находится несколько крупных предприятий нефтегазоперерабатывающей отрасли. Несмотря на меры, принимаемые данными предприятиями, не в полной мере решены вопросы по их неблагоприятному влиянию на окружающую среду.

Определенное негативное воздействие на экологическую ситуацию города оказывает сжигание попутного нефтяного газа на факелах, расположенных в зоне влияния на территорию города.

Водные запасы на территории города представлены реками Обь, Большой Еган, Малый Еган, Рязанский Еган, протокой Большая Рязанка, озерами Комсомольское, Эмтор, Голубое, на границе городской черты находятся озера Церковное и Рямное. В городе Нижневартовске гидрохимический пост, на котором контролируется качество природных вод, расположен на реке Обь.

Для характеристики степени загрязненности водных объектов используется удельный комбинаторный индекс загрязненности воды (УКИЗВ), оценивающий долю загрязняющего эффекта, вносимого в общую степень загрязненности воды, обусловленную одновременным присутствием ряда загрязняющих веществ.

По данным Ханты-Мансийского ЦГМС – филиала ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» степень загрязненности воды в реке Обь в районе гидрохимического поста Нижневартовск за 2013 год оценивается как грязная, случаев высокого загрязнения и экстремально высокого загрязнения воды за истекший период не наблюдалось.

Достаточно серьезной проблемой представляется наличие несанкционированных свалок.

Проблема отходов стала одной из важнейших экономических, ресурсных и экологических проблем в мире. Количество образующихся и перерабатываемых отходов является не только показателем экономического потенциала, но также характеризует уровень технологического, социального и культурного развития общества.

Необходимым мероприятием остается очистка территории свободных земель города, право собственности на которые не разграничено, от несанкционированных свалок, хотя, как показывает практика, количество их постепенно уменьшается, но в 9% случаев происходит их повторное образование на уже зачищенных территориях.

В сфере обращения с различными видами отходов на территории города Нижневартовска задействовано 27 специализированных организаций, из них: 12 осуществляют сбор вторичного сырья с целью переработки (отходы бумаги и картона, пластмасс, автопокрышки), 6 – обезвреживание опасных отходов (ртутьсодержащие отходы, отработанные аккумуляторы, медицинские отходы, обтирочный материал, загрязненный маслами, фильтры масляные и т.д.), функционирует 21 специализированная установка по предварительной обработке, обезвреживанию, либо переработке собранных отходов. Впервые в микрорайонах города установлены специализированные антивандальные контейнеры «Экобокс» для сбора отработанных компактных люминесцентных ламп и ртутных термометров от населения.

Поддержание нормальных экологических параметров, их прогнозирование, а также выявление угроз окружающей среде – одна из приоритетных задач администрации города.

В рамках муниципального контроля за соблюдением норм и требований в области охраны окружающей среды и природопользования в 2013 году проведено 267 проверок физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В ходе проверок к нарушителям были применены штрафные санкции.

Сумма наложенных штрафов более чем в 2 раза увеличилась в 2013 году по сравнению с 2012 годом, и составила более 2 млн. рублей, из которых в бюджет города в 2013 году поступило более 1,4 млн. рублей.

В виде возмещения ущерба, причиненного окружающей среде в результате противоправных действий, в бюджет города поступили средства в сумме более 300 тыс. рублей.

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Оздоровление экологической обстановки в городе Нижневартовске в 2011-2015 годах» из городского бюджета направлено более 3 млн. рублей.

Всего на мероприятия, способствующие оздоровлению экологической обстановки в городе, из различных источников израсходовано около 35 млн. рублей, преимущественная часть которых направлена на охрану водных ресурсов – реконструкцию поверхностного водозабора на реке Вах, строительство КНС.

В течение года продолжалась совместная работа с Правительством автономного округа по проектированию и строительству межмуниципального полигона для захоронения (утилизации) бытовых и промышленных отходов для городов Нижневартовск и Мегион, поселений Нижневартовского района. Государственной программой «Обеспечение экологической безопасности ХМАО–Югры на 2014-2020 годы» на эти цели предусмотрено финансирование в размере более 23 млн. рублей.

Для поддержания благоприятной экологической обстановки в городе, улучшения и стабилизации ее состояния в качестве приоритетных задач можно выделить следующие:

- ликвидация несанкционированных свалок;
- увеличение площади городских лесов с 1 классом санитарной оценки;
- увеличение доли населения, вовлеченного в конкурсы, выставки, акции и другие мероприятия, направленные на улучшение экологической ситуации;
- продолжение работы по контролю над соблюдением норм и требований в области охраны окружающей среды и природопользования.

2. Оценка внешних и внутренних факторов

2.1Анализ динамики и тенденций развития внешней среды

Влияние внешних факторов социально-экономического развития г. Нижневартовска проявляется через ряд ключевых проблем, решение которых тесно связано с выбором определенной стратегии развития города.

Внешние проблемы можно разделить на следующие группы:

Первая связана с тесной зависимостью социально-экономического развития города с мировой конъюнктурой на рынках нефти и газа. Перед городом могут возникнуть проблемы, связанные, во-первых, с нестабильностью цен на сырьевые ресурсы, во-вторых, усилением международной конкуренции в сырьевой отрасли.

Вторая группа проблем связана с финансовым положением нефтегазовых компаний, работающих на месторождениях, прилегающих к территории города.

Эти месторождения находятся в стадии падающей добычи, в связи с чем существует риск уменьшения объемов добавленной стоимости в основной экономической отрасли города.

Третья группа проблем связана с определенной отдаленностью Нижневартовска от территорий Уральского региона. Связь Нижневартовска с Ханты-Мансийском, Екатеринбургом и Омском осуществляется через Сургут и Тюмень. В долгосрочном периоде относительно высокие транспортные издержки будут оставаться фактором, негативно влияющем на конкурентоспособность экономики г. Нижневартовска.

Четвертая группа проблем связана с наблюдающимися в мировой экономике структурными изменениями в сфере значимых для долгосрочного развития отраслей. Поскольку экономика Нижневартовска является элементом региональной экономической системы, в значительной степени связанной с мировой конъюнктурой, данные структурные изменения следует рассматривать в качестве инновационного «вызова».

Как ожидается, в ближайшие 10-15 лет мировой экономике будет свойственно усиление влияния на экономическое развитие инноваций, которое проявится в применении современных высоких технологий во всех секторах производственной сферы (как в новых, так и в традиционных отраслях), а также в опережающем росте рынков инновационных наукоемких продуктов, в том числе таких коммерческих услуг как маркетинг, инжиниринг, консалтинг, финансовые и другие услуги. Совместная доля продукции средней и особенно высокой техноемкости в ближайшие 10-15 лет превысит 65-70 процентов в мировом товарном экспорте. Развитие исследований в сфере нанотехнологий, которые имеют широкий спектр практических применений, в том числе в сфере информационно-компьютерных технологий, биотехнологий, новых материалов, обеспечат емкость мирового рынка продукции и услуг, созданных с использованием нанотехнологий на уровне, превышающем суммарные объемы экспорта всех нефтедобывающих стран. Данный сдвиг в сторону инновационного сектора требует активизации внедрения инновационных разработок по всему спектру отраслей городской экономики.

Что касается основных тенденций развития секторов мировой экономики, имеющих особенно важное значение для города Нижневартовска, то необходимо учитывать, с одной стороны, что, несмотря на прогнозируемое снижение энергоёмкости мировой экономики, в период до 2030 года общее потребление первичных энергоресурсов будет расти, обеспечив еще более значительный рост торговли энергоресурсами, так как спрос будет концентрироваться, прежде всего, в тех развивающихся странах, которые не располагают собственными природными запасами углеводородов. С другой стороны, на рубеже 2030 года возможно возрастание роли альтернативных источников топлива (в том числе ветровой и солнечной энергии, биотоплива и др.), в связи с чем необходимо учитывать вероятность реализации как сценария роста цен на нефть, так и сценария ее снижения.

К основным долгосрочным рискам мировой экономики, актуальным для города Нижневартовска, могут быть отнесены: дестабилизация мировых финансовых и валютных рынков; колебания мировых цен на энергоносители; снижение темпов роста мировой торговли из-за возможной волны усиления протекционизма, направленной на устранение дисбалансов в межстрановой торговле; утрата динамики развития в традиционных промышленных секторах–лидерах и в отраслях «новой экономики» - телекоммуникаций, машиностроения и др.

Возможная реализация указанных рисков обусловливает наличие угрозы замедления темпов роста экономики города, предъявляя повышенные требования к ее устойчивости и способности нейтрализовать негативные внешние воздействия.

Вместе с тем, основные векторы развития мировой экономики в долгосрочной перспективе задают новые приоритеты и создают новые возможности для города Нижневартовска в долгосрочном развитии.

В целом внешние условия на ключевых для экономики города мировых рынках и основные долгосрочные тенденции развития экономики РФ, заключающиеся в расширении внутреннего рынка, масштабных инвестициях, поддерживаемых государством, и достигнутой макроэкономической стабильности, будут иметь относительно благоприятный характер для социально-экономического развития города.

2.2 Внутренние ресурсы

Природно-ресурсный потенциал.

Нижневартовск сформировался как город, ориентированный на разработку нефтяных запасов Самотлора.

В границах города Нижневартовска частично располагаются три лицензионных участка по добыче нефти: Самотлорский, Мегионский, Южно-Мыхпайский.

Пятая часть всех начальных извлекаемых запасов нефти $АВС_1$ в Югре разведана на уникальном Самотлорском месторождении.

Подтвержденные запасы нефти, диатомитов, торфа, глины, других полезных ископаемых свидетельствуют о том, что инфраструктура города, профессиональная ориентация трудоспособного населения, занятость населения могут быть связаны с вышеназванными видами промышленного производства, способами его организации, в рамках межмуниципального сотрудничества.

В частности дальнейшее расширение путей переработки и использования торфа может открыть дополнительные возможности для диверсификации экономики города.

Поверхностные воды на территории города Нижневартовска представлены тремя озерами, рекой Обь и четырьмя ее притоками (высшей категории рыбохозяйственного значения). В реке водятся различные виды рыб: щука, язь,

елец, плотва, окунь, ерш, налим, судак. Для развития рыбного хозяйства необходимо улучшение экологии рек.

На территории города встречаются разнообразные представители животного мира: заяц-беляк, ондатра, многие виды птиц. Богатство и разнообразие животного мира обуславливает развитие охотничьих хозяйств.

В настоящее время в границах городской черты находятся площади городских лесов, которые относятся к категории защитных лесов выполняющих функции природных и иных объектов.

В соответствии с лесохозяйственным регламентом городских лесов города Нижневартовска, утвержденным постановлением администрации города от 19.02.2009 №202 , площадь городских лесов города Нижневартовска составляет 5759 га.

Городские леса располагаются вокруг города Нижневартовска лесными массивами, расчлененными участками болот, реками, дорогами, коридорами коммуникаций, и постоянно находятся под воздействием целого ряда отрицательных факторов, вызывающих ухудшение санитарного состояния древостоев и экологической обстановки окружающей среды.

Под влиянием высоких рекреационных нагрузок ухудшается общее состояние насаждений, снижаются их защитные, санитарно-гигиенические и эстетические свойства. Уплотнение почвы при беспорядочном передвижении населения, разрушение лесной подстилки, вытаптывание травяного покрова, повреждение подроста и подлеска нарушают водно-воздушный и температурный режим почвы и вызывают ослабление и деградацию насаждений, появляются болезни, гнили, вторичные вредители.

Вредное воздействие одних факторов характеризуется слабой степенью, других – сильной. При сильной степени воздействия в результате значительных повреждений (лесные пожары, разливы нефти, затопление водой) происходит полное нарушение существующей экосистемы: в прилегающем лесу живая растительность, как правило, полностью уничтожается.

Принятая в 2010 году муниципальная программа «Оздоровление экологической обстановки в городе Нижневартовске в 2011-2015 годах», предусматривает реализацию мероприятий по сохранению экосистемы города, в том числе мероприятий по увеличению площади городских лесов соответствующих санитарным нормам.

Демографическая ситуация.

Демографическая ситуация в городе характеризуется сохранением позитивной динамики роста численности населения, что обусловлено молодым средним возрастом населения, а также реализацией комплекса мер по стимулированию рождаемости и улучшению состояния здоровья населения.

Наибольший прирост населения города обеспечивает естественное воспроизводство.

Анализ возрастного состава населения свидетельствует о наметившейся положительной динамике численности лиц моложе трудоспособного возраста. В то же время, вступление в рабочий возраст малочисленного поколения молодежи, родившейся в первой половине 90-х годов, когда уровень рождаемости был самым низким за последние два десятилетия, привело к снижению населения трудоспособного возраста.

В последнее время структура населения муниципального образования претерпевает возрастные изменения, характерные для населения России в целом: старение населения на фоне увеличивающейся продолжительности жизни и снижения темпов рождаемости.

Тревожным фактом является высокий уровень смертности от неестественных причин, которые можно предотвратить.

Следует отметить, что в целом в структуре смертности преобладает население трудоспособного возраста, на долю которого приходится более 56% от общего количества смертных случаев. Самой острой проблемой является высокая смертность мужчин в трудоспособном возрасте, где уровень мужской смертности в 4 раза превысил женскую. Таким образом, категория трудоспособного населения является реальным резервом для снижения общего уровня смертности населения и улучшения демографической ситуации города.

Миграционные процессы отличаются неустойчивым характером и неоднозначным влиянием на процессы воспроизводства населения города.

Трудовой потенциал.

В долгосрочной перспективе сохранится сложившаяся структура занятости. Основная часть работающих будет сосредоточена в нефтедобывающей отрасли и сервисных предприятиях блока нефтедобычи.

Для рынка труда города характерен достаточно высокий уровень образования занятого населения. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года высшее образование имеют 34,0 % занятых в экономике, среднее профессиональное образование – 36,1 %. Наличие качественных трудовых ресурсов является важным фактором для повышения конкурентоспособности рабочей силы и формирования гибкого, эффективного рынка труда.

Уровень регистрируемой безработицы на протяжении последних лет имеет одно из самых низких значений в автономном округе и по итогам 2013 года составляет 0,10 %. Количество безработных, официально зарегистрированных в органах службы занятости, составило 160 человек.

В дальнейшем в рамках государственной программы «Содействие занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре на 2014-2020 годы» предусмотрены следующие дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда:

-содействие самозанятости и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для

трудоустройства безработных граждан посредством предоставления субсидии гражданам из числа безработных;

-содействие трудоустройству незанятых инвалидов;

-содействие временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет и безработных граждан;

-опережающее профессиональное обучение;

-организация общественных работ и др.

Реализация мероприятий программы способствует расширению потенциальных возможностей занятости населения, повышению уровня профессиональной компетентности и востребованности на рынке труда незанятых граждан.

Меры поддержки рынка труда направлены на сохранение кадрового состава организаций, повышение трудовой мобильности населения, расширение спектра и повышение качества предоставляемых услуг в области содействия занятости, снижение дефицита кадров на основе эффективного взаимодействия с работодателями, сближения в профессионально-квалификационном разрезе спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, сокращение безработицы среди молодежи, оптимизацию привлечения иностранной рабочей силы.

Это позволит сохранить позитивные тенденции на рынке труда и удержать регистрируемую безработицу в прогнозируемом периоде на уровне 160 человек или 0,10 % от экономически активного населения.

Экономический потенциал.

Город Нижневартовск — один из крупнейших городов Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, на его долю ежегодно приходится более 10 % всего объема промышленного производства округа. В городе работает более 16% занятого населения в округе. На территорию Нижневартовска приходится около 25% оборота розничной торговли округа и около 20% объема платных услуг в год. В экономику города инвестируется ежегодно от 12% до 15% общей суммы капитальных вложений Ханты-Мансийского автономного округа.

Основная часть всех предприятий города находится в частной собственности, а доля государственного и муниципального сектора экономики составляет около 2% от общего числа зарегистрированных предприятий.

Структура экономики города характеризуется преобладанием производственной сферы: промышленный комплекс формирует около 80% общего объема отгруженной продукции (товаров и услуг), строительство — около 7%, транспорт и связь —7,2%.

Основу промышленного производства составляют предприятия, добывающие полезные ископаемые.

Укрепление экономического потенциала города в значительной степени зависит от структуры промышленности и положения дел в нефтедобыче, а также проведения модернизации экономики путем развития новых технологий и

производств. Перспективы развития нефтегазового сектора экономики города связаны с включением малого и среднего бизнеса в освоение низкодебитных месторождений.

2.3 Направления диверсификации экономики

Положение в нефтегазовой сфере экономики в перспективе будет зависеть от положения в мировой экономике, при этом положение нефтегазодобывающей отрасли как ключевой высокодоходной сферы промышленного производства и экономической основы сохранится еще достаточно длительное время.

Вместе с тем, для повышения стратегической устойчивости города необходимо активно внедрять мероприятия по диверсификации его экономики и переходу в нефтегазовой сфере на инновационный путь развития. Внедрение новых технологий в традиционную для города сферу экономики позволит обеспечить конкурентоспособность бизнеса, связанного с разработкой глубоких залежей нефти и утилизацией попутного газа.

Возможные направления диверсификации экономики города:

— создание инновационных строительных технологий с целью снижения себестоимости материалов и строительства;

— освоение современных технологий по переработке бытовых и производственных отходов;

— расширение путей переработки и использование поверхностно залегающих полезных ископаемых (торф, сапропель, песок);

— создание современных перерабатывающих производств для сельскохозяйственной продукции;

— развитие малого и среднего бизнеса, в том числе в сфере информационно-коммуникационных технологий.

Реализация указанных направлений потребует серьезных изменений в подготовке и переподготовке кадров.

Важнейшим направлением развития экономики Нижневартовска станет укрепление малого и среднего бизнеса, увеличение его роли в экономике города. Особое внимание следует обратить на сферу предоставления услуг.

Значительного увеличения города по площади и по числу жителей не предполагается, перспективы будут связаны с изменением облика города, сменой его имиджа на «город комфортного проживания». Это потребует комплексного внедрения современных технологий строительства и серьезных изменений в инфраструктурном комплексе города.

Еще одним из важнейших направлений является развитие транспортной инфраструктуры и связанного с ее функционированием бизнеса.

Нижневартовск является транспортным узлом, несмотря на то, что магистрали дальше Излучинска и Стрежевого не идут. В перспективе (5—10 лет) планируется строительство объездной западной дороги с выходом к берегу Оби, далее, через построенный мост, дорога на Томск. Таким образом, будет осуществлен окружной проект транзита Пермь — Томск, через территорию ав-

тономного округа. Также запланировано (10—15 лет) строительство железнодорожной магистрали до Томска (СеверСиб). Данные проекты, несомненно, дают весомые перспективы социально-экономического развития города.

2.4 Анализ конкурентоспособности города Нижневартовска

Совокупность внешних и внутренних факторов определяет уровень конкурентоспособности экономики города. В таблице 12 представлены результаты SWOT – анализа конкурентоспособности экономики города Нижневартовска.

Таблица 12

SWOT-анализ конкурентоспособности экономики г. Нижневартовска

Сильные стороны	Слабые стороны
Высокая доля трудоспособного населения, в том числе молодого возраста. Заинтересованность органов местного самоуправления в формировании благоприятного инвестиционного климата. Социально-политическая стабильность в городе. Высокий уровень жизни населения. Квалифицированные трудовые ресурсы, занятые в базовом секторе экономики города. Высокий уровень качества услуг, предоставляемых учреждениями здравоохранения, доступность услуг учреждений образования, культуры и спорта, несмотря на низкую обеспеченность объектами. Высокая потребительская активность населения, положительная динамика роста доходов населения.	Удаленность территории от основных рынков. Суровые природно-климатические условия, предопределяющие высокие издержки производства. Высокий уровень техногенного воздействия на окружающую среду. Снижение объемов добычи нефти. Низкий уровень диверсификации структуры городской экономики с явным доминированием в ней нефтегазодобычи. Высокая изношенность основных фондов в отраслях экономики. Недостаточный уровень инвестиций в основные фонды небазовых секторов экономики. Высокие транспортные издержки из-за удаленности от основных поставщиков и потребителей.
Возможности	**Угрозы**
Возможности повышения эффективности энергоемких отраслей экономики. Высокая инвестиционная привлекательность. Создание и выпуск инновационной продукции. Высокий потенциал сектора услуг. Развитие жилищного строительства. Возможность создания малых нефтяных предприятий.	Высокий уровень налоговой нагрузки на недропользователей тормозит освоение трудноизвлекаемых запасов нефти. Значительная степень воздействия колебаний конъюнктуры мирового рынка на состояние нефтегазового сектора. Старение населения. Дисбаланс между предложением и спросом рабочей силы. Низкая инвестиционная привлекательность несырьевых секторов экономики.

3. Сценарии развития города Нижневартовска до 2020 года и на период до 2030 года. Выбор целевого сценария

Целью стратегии социально-экономического развития города Нижневартовска до 2020 года и на период до 2030 года является обеспечение устойчивого повышения качества жизни населения города на основе динамичного развития экономики, человеческого и инвестиционного потенциалов, создания благоприятных условий для комфортного проживания.

В долгосрочной перспективе социально-экономическое развитие города Нижневартовска будет определяться следующими **основными тенденциями**:

сохранением системообразующего влияния нефтедобывающего комплекса на базовые социально-экономические процессы в городе;

сокращением доли населения в трудоспособном возрасте в сочетании с сохранением дефицита квалифицированных рабочих и инженерных кадров;

сохранением относительно высокого уровня цен на ввозимые в город товары производственного назначения и массового спроса, определяемого высоким уровнем удельных транспортных издержек;

сохранением высокого уровня удельных капитальных затрат в отраслях промышленного и гражданского строительства;

ростом активности малого и среднего бизнеса;

расширением сферы услуг;

реформированием жилищно-коммунального хозяйства, нацеленным на повышение энергоэффективности.

С учетом выявленных тенденций основные варианты долгосрочного социально-экономического развития города Нижневартовска определяются степенью реализации следующих **ключевых факторов**:

благоприятной конъюнктурой на внешнем и внутреннем рынках нефти;

эффективностью добычи нефти, в том числе ее трудноизвлекаемых запасов;

степенью диверсификации структуры экономики города;

демографическим развитием;

интенсивностью повышения качества человеческого капитала;

развитием инфраструктуры;

интенсивностью разработки и эффективностью внедрения инноваций, в том числе в отраслях промышленного и гражданского строительства, жилищно-коммунального хозяйства;

эффективностью институтов, поддерживающих предпринимательскую и инвестиционную активность;

социально-экономическим развитием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Российской Федерации.

В зависимости от степени реализации этих факторов выделяются следующие сценарии социально-экономического развития города Нижневартовска в долгосрочной перспективе – инерционный (консервативный) и инновационный.

Выделенные сценарии социально-экономического развития города Нижневартовска основываются на долгосрочных демографических, экономических, социальных прогнозах развития города до 2030 года и коррелируются со Стратегией социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года.

Методологической основой прогнозирования послужили многоуровневые балансовые модели с показателями различной степени агрегирования (посубъектного, муниципально-отраслевого, регионально-отраслевого, межотраслевого). По отдельным показателям, характеризующим демографические и социально-экономические явления (коэффициенты дожития, миграцию, динамику среднедушевых доходов, эффективность капитальных вложений), прогнозирование осуществлялось с использованием регрессионных моделей. Темпы экономического роста при различном сочетании факторов производства прогнозировались в рамках типовых производственных функций, модифицированных с учетом региональных особенностей.

Выделение сценариев социально-экономического развития города Нижневартовска основывалось на анализе распределения вероятностей актуализации множества различных вариантов развития. Наиболее вероятными вариантами при условии непротиворечивого, системного сочетания факторов развития различных уровней экономики оказались два варианта, получивших названия инерционного (консервативного) и инновационного сценариев развития.

Как инерционный (консервативный), так и инновационный сценарии развития предполагают экономический рост и повышение качества жизни населения города в прогнозируемом периоде. Различие касается источников и механизмов роста.

Если при инерционном (консервативном) сценарии развития определенные источники и механизмы развития предполагаются качественно неизменными на всем промежутке горизонта прогнозирования (система является динамически равновесной), то при инновационном сценарии качество и виды источников и механизмов развития меняются (система является динамически неравновесной).

При разработке сценариев социально-экономического развития города Нижневартовска принималось во внимание существование относительно инвариантных элементов прогноза, характерных и для инерционного (консервативного), и для инновационного сценариев развития.

К таким инвариантам относятся:

тенденция откладывания рождения первого ребенка на более поздний период, характерная для современных экономик индустриального типа;

тенденция увеличения доли населения старше трудоспособного возраста на фоне увеличения общей продолжительности жизни.

Отмеченные тенденции обусловливают в прогнозируемом периоде вероятность появления негативных демографических процессов, связанных с возможным снижением численности населения в трудоспособном возрасте.

Таблица 13

Показатели демографического развития города Нижневартовска по сценариям развития

год	Среднегодовая численность населения, тыс. чел.		Общий коэффициент рождаемости, промилле		Общий коэффициент смертности, промилле		Коэффициент миграционного прироста, промилле	
	инерционный сценарий	инновационный сценарий	инерционный сценарий	инновационный сценарий	инерционный сценарий	инновационный сценарий	инерционный сценарий	инновационный сценарий
2012	261,00	261,00	17,26	17,26	6,16	6,16	5,95	5,95
2013	264,60	264,60	17,40	17,40	6,33	6,33	-0,62	-0,62
2014	267,24	267,40	17,46	17,57	6,46	6,44	-0,96	-0,92
2015	269,14	270,10	17,52	17,72	6,55	6,53	-1,37	-1,33
2020	283,81	285,14	17,64	17,85	6,65	6,54	-0,86	1,8
2030	311,21	314,34	17,82	17,94	6,85	6,70	-0,82	1,98

В более детализированном виде инерционный (консервативный) сценарий демографического развития города Нижневартовска характеризуется следующими особенностями.

Суммарный коэффициент рождаемости, показывающий число детей, рождаемых женщинами в течение своей жизни, не превышает 2 и остается без изменения на всем прогнозируемом промежутке времени в пределах достигнутых к 2014 году значений 1,9 – 2.

Остаются без изменения и коэффициенты дожития, достигнутые каждой половозрастной группой к началу 2014 года.

Миграционный прирост в рамках инерционного сценария с вероятностью около 40% останется отрицательным, что обусловлено, во-первых, отставани-

ем прогнозируемых темпов роста среднедушевых доходов населения от темпов роста стоимости жилья, во-вторых, существующей вероятностью (около 44%) снижения относительного уровня реальных среднедушевых доходов населения до среднего уровня в целом по Российской Федерации.

На демографическое развитие города существенное влияние оказывает общее развитие экономики, социальной сферы и системы здравоохранения. В рамках инерционного сценария развития предполагается, что в перспективе структура экономики города останется без изменения, сохраняя достигнутые к началу 2014 года темпы роста. Развитие системы здравоохранения предполагает сохранение сложившейся системы организации медицинской помощи, повышение материально-технической оснащенности медицинских учреждений в рамках принятых ранее программ и стандартов. Предполагается сохранение достигнутых темпов роста системы оказания социальных и платных услуг населению.

В отличие от инерционного (консервативного) сценария, инновационный сценарий демографического развития города Нижневартовска характеризуется следующими особенностями:

Суммарный коэффициент рождаемости имеет положительную динамику, достигая к 2018 -2020 гг. значения 2,15, что соответствует режиму простого воспроизводства населения, а к 2030 году – значения 2,2, что соответствует нижней границе режима расширенного воспроизводства населения.

Коэффициенты дожития для каждой половозрастной группы последовательно возрастают. В целом средняя продолжительность жизни увеличивается к 2030 году до 74 – 75 лет.

Отрицательный миграционный прирост с вероятностью около 60% постепенно, к 2018 году, уменьшается, что обусловлено существующей вероятностью (около 56%) сохранения более высокого относительного уровня среднедушевых доходов населения города по сравнению с уровнем среднедушевых доходов в целом по Российской Федерации.

Структура экономики города меняется в сторону большей диверсификации при сохранении системообразующего влияния нефтедобывающего комплекса.

За счет активизации инноваций в реальный сектор экономики возрастает производительность труда, последовательно растут темпы производства.

Совершенствуется инфраструктура экономики города, расширяется спектр социальных и платных услуг.

Система здравоохранения развивается не только в направлении обеспечения массовой доступности медицинских услуг, но и в направлении высокотехнологичного медицинского обслуживания. Развиваются и специализируют-

ся внешние связи медицинских учреждений в рамках объединений кластерного типа.

Новый импульс получает развитие системы образования, ориентированное на интеграцию различных уровней образования с учетом растущих потребностей со стороны работодателей в квалифицированной рабочей силе.

В качестве целевого сценария социально-экономического развития города Нижневартовска целесообразен выбор инновационного сценария, в большей степени соответствующего новым историческим вызовам, целям и задачам, сформулированным в стратегических документах федерального и регионального уровней.

3.1 Долгосрочные приоритетные направления развития города и цели их реализации в рамках выбранного сценария

3.1.1 Развитие реального сектора экономики

Вне зависимости от ориентации экономики города на тот или иной сценарий развития, необходимо учитывать приоритетность решения задач диверсификации городской экономики, повышения энергоэффективности жилищно-коммунального хозяйства, активизации жилищного строительства.

Инерционный сценарий развития экономики города Нижневартовска характеризуется сохранением доминирования базового сектора нефтедобычи и нефтегазопереработки в структуре экономики города при постепенном снижении объемов добычи углеводородов, связанном с истощением ресурсов основных месторождений, а также прогрессирующей динамикой обводнения добываемой продукции.

В то же время сокращение в прогнозном периоде объемов добычи нефти с 2020 года будет сопровождаться незначительным увеличением объемов добычи газа (см. таблицу 14).

Рост добычи газа обусловлен выполнением программы по утилизации газа (планируется строительство газопоршневой электростанции), а также бурением скважин с высоким газовым фактором.

В планируемом периоде сохранятся стабильные темпы переработки попутного нефтяного газа.

На развитие газопереработки, кроме внешних условий, окажут влияние производственные циклы и комплекс запланированных ремонтных работ.

Усложнение геологических условий добычи нефти потребует более высоких удельных затрат, а также приведет к росту спроса нефтяного сектора на

услуги инфраструктурных отраслей, в первую очередь, электроэнергетики и транспорта.

В рамках инерционного сценария развитие других отраслей городской экономики и инфраструктурного комплекса города будет характеризоваться сохранением сложившихся темпов роста основных показателей с возможным замедлением роста в 2018 и 2028 годах с учетом влияния макроэкономических факторов.

Главная задача инновационного сценария – рост качества производственного, финансового, человеческого, социального капитала. Условие достижения нового качества роста – более глубокая диверсификация, развитие видов деятельности и форм занятости, характерных для экономики знаний.

Модернизация экономики позволит обеспечить технологический уровень, необходимый для повышения производительности труда и энергоэффективности производства и потребления, обновления основных производственных фондов.

В рамках инновационного сценария перспективным направлением развития экономики города в **сфере нефтедобычи** на прогнозный период является развитие нефтесервисных компаний с учетом расширения использования инновационных технологий. Модернизация нефтедобывающего комплекса является приоритетной задачей инновационного сценария, но его основное отличие от инерционного сценария в том, что появляются и другие «локомотивы» роста.

В сфере **нефтегазопереработки** большой интерес представляет строительство заводов по глубокой переработке углеводородного сырья, строительство газохимических мини-заводов по переработке нефтяного попутного газа, производству метанола, поливинилхлорида (ПВХ), клеящих и пропиточных меламидно-карбомидно-формальдегидных смол, создание предприятий по производству высококачественного битума.

Также приоритетной задачей является интеграция нефтегазового комплекса Нижневартовска в формирующийся диверсифицированный нефтегазовый кластер ХМАО-Югры.

Перспективными направлениями **развития АПК** являются развитие овощеводства на защищенном грунте, расширение сети теплиц, освоение разведения рыбы, развитие животноводства, что снизит зависимость города от внешних поставок продовольствия и приведет к стабилизации цен на основные продукты питания.

В прогнозируемом периоде предусматривается рост объемов производства пищевых продуктов, что обусловлено стабильным уровнем спроса на потребительском рынке. Предусматривается реализация ряда перспективных инвестиционных проектов. Так проект, реализуемый ООО «Нижневартовский мо-

лочный завод» на период до 2016 года, предполагает реконструкцию молокозавода общей площадью 4884,7 кв. м. и открытие двух новых производственных линий по розливу и упаковке кефира и упаковке творога, строительство собственной газовой котельной в целях снижения затрат в процессе работы завода.

Таблица 14

Показатели объемов производства промышленной продукции в натуральном выражении по городу Нижневартовску на период до 2030 года (по сценариям развития)

Показатель	**Сценарий**	**2012 год**	**2013 год**	**2014 год**	**2015 год**	**2020 год**	**2030 год**
Добыча полезных ископаемых							
Нефть, тыс. тонн	Инерционный	32661,6	24406,3	20230,8	19435,5	19000	18000
	Инновационный	32661,6	24406,3	20230,8	20137,6	22000	25000
Газ нефтяной попутный, млн. $м^3$	Инерционный	7770,6	6895,6	5606,4	5493,9	6000	6300
	Инновационный	7770,6	6895,6	5606,4	5589,8	7000	8000
Производство нефтепродуктов и продукции газопереработки							
Сухой газ, млн. $м^3$	Инерционный	5220,4	5226,4	5269,5	5250,5	5300	6000
	Инновационный	5220,4	5226,4	5269,5	5404,9	5800	6500
Сжиженный газ, тыс. тонн	Инерционный	13,7	16,8	15,9	14,5	16	20
	Инновационный	13,7	16,8	15,9	16,0	20	25
Дизельное топливо, тыс. тонн	Инерционный	506,4	516,2	519,3	509,4	550	600
	Инновационный	506,4	516,2	519,3	529,5	650	750
Нестабильный газовый бензин, тыс. тонн	Инерционный	1476,9	1445,6	1461,7	1498,1	1550	1650
	Инновационный	1476,9	1445,6	1461,7	1523,1	1600	1800
Реактивное топливо (керосин), тыс. тонн	Инерционный	104,3	113,7	116,0	114,8	120	140
	Инновационный	104,3	113,7	116,0	118,6	130	160
Производство прочей промышленной продукции							
Сборный железобетон, тыс. $м^3$	Инерционный	130,1	177,4	186,6	181,6	200	250
	Инновационный	130,1	177,4	186,6	191,7	250	350
Электроэнергия, млн. кВт-ч	Инерционный	498,5	488,9	254,3	250,5	300	400
	Инновационный	498,5	488,9	254,3	255,7	350	500
Теплоэнергия, тыс. Гкал	Инерционный	3160,1	3150,4	3176,1	3070,8	3500	3700
	Инновационный	3160,1	3150,4	3176,1	3221,7	3700	4000
Древесина деловая, тыс. $м^3$	Инерционный	47,8	49,4	49,8	48,0	55	58
	Инновационный	47,8	49,4	49,8	50,4	60	70
Рыбная продукция, тонн	Инерционный	1273,6	1485,4	1567,8	1537,3	1700	1900
	Инновационный	1273,6	1485,4	1567,8	1659,2	1900	2300

Показатель	Сценарий	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2020 год	2030 год
Хлеб и хлебобулочные изделия, тонн	Инерционный	18152,9	18497,5	18890,0	18852,2	19000	21000
	Инновационный	18152,9	18497,5	18890,0	19302,9	22000	25000

Основой устойчивого экономического роста является обеспечение благоприятного **инвестиционного климата** в городе. Инвестиционный климат города напрямую связан с инвестиционной политикой, проводимой администрацией города и Думой города. Инвестиционная политика города в долгосрочном периоде направлена на объединение усилий участников инвестиционного процесса, создание инвестиционной инфраструктуры и консолидацию имеющихся у участников инвестиционной деятельности ресурсов.

К мероприятиям, направленным на повышение уровня инвестиционной привлекательности города Нижневартовска и улучшение инвестиционного климата в городе, можно отнести:

разработку инвестиционного портала города в сети «Интернет»;

проведение конкурсов инвестиционных проектов;

развитие различных форм и механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

Последнее из названных мероприятий в рамках инновационного сценария рассматривается в качестве одного из наиболее перспективных мероприятий, направленных на обеспечение благоприятного инвестиционного климата в городе. Совершенствование механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнёрства способствует гармоничному развитию экономики и гарантирует защиту интересов населения города. Осуществление мероприятий, направленных на развитие подобного взаимодействия, позволит повысить заинтересованность хозяйствующих субъектов в реализации партнерских отношений с городской властью, будет способствовать формированию социальной ответственности бизнеса.

Одним из приоритетных направлений диверсификации экономики города является развитие **малого и среднего предпринимательства**. Помимо создания дополнительных рабочих мест, сфера малого и среднего предпринимательства является основой политической и социальной устойчивости, экономической базой формирования среднего класса собственников.

Несмотря на то, что в городе создана развитая инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства, в стратегической перспективе необходимо сосредоточить усилия на повышении устойчивости условий, благоприятствующих развитию малого и среднего предпринимательства, ориента-

ции его деятельности в направлении инновационного производства и оказания социальных услуг.

Стратегические направления поддержки малого и среднего предпринимательства в рамках инновационного сценария:

повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства за счет обеспечения доступа к финансовым ресурсам, имущественной поддержки, облегчения доступа к новым технологиям;

стимулирование создания малых и средних предприятий на базе малоэффективных активов (особенно низкодебитных скважин) вертикально-интегрированных компаний;

развитие малого и среднего предпринимательства в агропромышленной отрасли, туризме, в сфере арендного жилья, ремесленничества.

В таблице 15 приведены показатели развития малого и среднего предпринимательства города Нижневартовска в соответствии с рассматриваемыми сценариями.

Таблица 15

Показатели развития малого и среднего предпринимательства города Нижневартовска (по сценариям развития)

Показатель	**Сценарий**	**2012 год**	**2013 год**	**2014 год**	**2015 год**	**2020 год**	**2030 год**
Число малых и средних предприятий (ед.)	*Инерционный*	2817	2871	2901	2843	2920	2950
	Инновационный	2817	2871	2901	2938	3000	3050
Количество индивидуальных предпринимателей (тыс. чел.)	*Инерционный*	8,8	9,8	9,9	10,0	10,60	11,00
	Инновационный	8,8	9,8	9,9	10,1	11,50	12,00
Оборот субъектов малого и среднего предпринимательства (млрд. руб.)	*Инерционный*	62,99	69,58	75,33	77,07	80,24	90,35
	Инновационный	62,99	69,58	75,33	80,68	90,12	102,40

3.1.2 Развитие инфраструктурного комплекса

Состояние и уровень развития **инфраструктуры города** является определяющим фактором конкурентоспособности городской экономики. Особое значение имеют отрасли, обеспечивающие функционирование производительных сил экономики города – строительство, транспорт, энергетика, связь (см. таблицу 17).

Задачами развития **строительной отрасли** в прогнозном периоде являются: обеспечение полной ликвидации устаревших видов жилья (балков), решение проблемы ветхого и аварийного жилья, увеличение доли современного

типа жилья с учетом формирования «безбарьерной» жизненной среды, рост обеспеченности офисными и торговыми площадями, содействие развитию рынка арендного жилья.

В числе **приоритетных проектов** в сфере строительства можно отметить, например, комплексную застройку 23 и 24 кварталов города 17 девятиэтажными и двенадцатиэтажными домами общей площадью квартир более 206 тыс. кв. м с двумя подземными автостоянками и двумя надземными пятиэтажными автостоянками; застройку микрорайона 9Аи кв. Центральный 5 многоэтажными домами, 2 надземными автостоянками, строительством детского сада на 260 мест и школы на 600 учеников; завершение застройки 22 микрорайона двумя многосекционными жилыми домами и др.

В таблице 16 приведены показатели развития жилищного строительства в городе Нижневартовске в соответствии с рассматриваемыми сценариями развития.

Таблица 16

Показатели развития жилищного строительства в городе Нижневартовске (по сценариям развития)

Показатель	**Сценарий**	**2012 год**	**2013 год**	**2014 год**	**2015 год**	**2020 год**	**2030 год**
Общий годовой объем ввода жилья (тыс. кв.м)	*Инерционный*	148,2	128,6	136,4	148,1	140,0	145,0
	Инновационный	148,2	128,6	173,4	151,8	179,9	190,0
Обеспеченность жильем в среднем на одного жителя (кв.м. общей площади)	*Инерционный*	18,4	18,5	18,6	18,8	19,3	21,0
	Инновационный	18,4	18,5	18,9	19,3	22,4	27,2
Число семей, состоящих на учете на получение жилья по договорам социального найма	*Инерционный*	5167	5114	5090	5050	5030	5180
	Инновационный	5167	5114	5064	5014	4400	3900
Удельный вес площади ветхого и аварийного жилого фонда в общей жилой площади, %	*Инерционный*	3,8	3,4	3,2	2,9	1,0	0,0
	Инновационный	3,8	3,4	3,0	2,7	0,0	0,0

Важной целью развития **электроэнергетики** является преодоление энергетических барьеров экономического роста за счет оптимального соотношения

усилий по наращиванию энергетического потенциала и снижения потребности в дополнительных энергоресурсах за счет энергосбережения.

В числе **приоритетных инвестиционных проектов** в сфере электроэнергетики можно отметить строительство для ООО «Нижневартовский молочный завод» газовой котельной мощностью 30 МВт с инженерными сетями; проекты по расширению сетевого хозяйства ОАО «Городские электрические сети» (сети 10 кВ и трансформаторные подстанции в кварталах 21, 22, 23, 24, 25, 26 Восточного планировочного района, в 9 микрорайоне, квартале «Центральный»,в общественном центре второй очереди застройки) и др.

Увеличение производства и реализации **тепловой энергии** связано с планируемым вводом в эксплуатацию жилых домов и объектов социальной сферы.

В долгосрочной перспективе основными направлениями работы **в сфере жилищно-коммунального хозяйства** станут: улучшение жилищных условий горожан, развитие дорожно-транспортной сети, повышение качества жилищно-коммунальных услуг, благоустройство и создание комфортной городской среды. Одним из приоритетных направлений развития жилищно-коммунального хозяйства является развитие конкурентных отношений в сфере управления и обслуживания жилого фонда.

Важными мероприятиями, обеспечивающими повышение качества среды обитания жителей города, являются мероприятия, нацеленные на решение проблем **обращения с отходами, утилизацией снега.**

Приоритетными целями в данном направлении являются:

- внедрение комплексной механизации санитарной очистки территории города; повышение технического уровня, надежности, снижения металлоемкости по всем группам используемого оборудования;
- максимально возможная утилизация и вторичное использование отходов;
- организация сбора вторичного сырья;
- экологически безопасное складирование неутилизируемой части отходов;
- совершенствование системы государственного учета и контроля сбора, транспортировки и обезвреживания твердых бытовых отходов (ТБО).

В рамках государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обеспечение экологической безопасности ХМАО-Югры на 2014-2020 годы» запланировано строительство комплексного межмуниципального полигона ТБО.

После 2018 года планируется закрытие и рекультивация действующего полигона ТБО, расположенного по дороге в город Мегион в квартале № 518.

Необходима рекультивация существующей площадки складирования снега, а также обустройство 2-3 сухих снегосвалок, предусматривающих очистку талых вод со сбросом в хозяйственно-бытовую канализацию. В рамках муниципальной программы «Оздоровление экологической обстановки в городе

Нижневартовске в 2011-2015 годах» на территории города продолжится формирование системы обращения с различными видами отходов. Необходимым мероприятием останется ежегодная очистка фонда свободных городских земель от несанкционированных свалок.

Продолжат динамичное развитие отрасли **транспорта и связи.** Развитие транспортной сети города должно решить приоритетные задачи обновления автобусного парка, повышения эффективности контроля со стороны организаторов перевозок за выполнением пассажирских перевозок, снижение убыточности пассажирских перевозок на маршрутах с малым пассажиропотоком.

К числу приоритетных направлений **развития информационно-коммуникационной структуры** города можно отнести развитие системы беспроводного общественного доступа в Интернет за счет увеличения количества и пропускной способности общественных точек Wi-Fi, повышение уровня доступности оказания государственных услуг через Интернет-порталы.

Таблица 17

Обобщающие показатели развития реального сектора экономики города Нижневартовска, включая инфраструктурный комплекс (по сценариям развития)

Показатель	**Сценарий**	**2012 год**	**2013 год**	**2014 год**	**2015 год**	**2020 год**	**2030 год**
Экономический рост							
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности по крупным и средним предприятиям на душу населения (млн. руб.)	*Инерционный*	1,74	1,48	1,44	1,42	1,50	1,70
	Инновационный	1,74	1,48	1,47	1,47	1,60	1,90
Структура объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности по крупным и средним предприятиям(%)							
– добыча полезных ископаемых	*Инерционный*	82,0	78,5	78,3	77,5	76,5	75,78
	Инновационный	82,0	78,5	78,3	78,4	77	76,2
– обрабатывающие производства	*Инерционный*	1,3	1,6	1,7	1,9	2,2	3

Показатель	Сценарий	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2020 год	2030 год
	Инновационный	1,3	1,6	1,7	2	2,5	3,2
– производство и распределение электроэнергии, газа и воды	*Инерционный*	4,1	5,3	5,3	5,7	5,8	5,8
	Инновационный	4,1	5,3	5,3	5,8	5,9	5,9
– строительство	*Инерционный*	4,1	3,8	3,8	4,1	4,5	4,5
	Инновационный	4,1	3,8	3,8	4,2	4,6	4,6
– транспорт и связь	*Инерционный*	4,2	5,3	5,4	5,3	5,4	5,4
	Инновационный	4,2	5,3	5,4	5,4	5,41	5,5
– оптовая и розничная торговля	*Инерционный*	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,22
	Инновационный	0,2	0,2	0,2	0,18	0,19	0,2
– прочие виды деятельности	*Инерционный*	4,1	5,3	5,3	5,3	5,4	5,3
	Инновационный	4,1	5,3	5,3	4,02	4,4	4,4
Показатели инвестиционной деятельности							
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (млрд. руб.)	*Инерционный*	67,6	77	61,0	62,8	105,40	120,40
	Инновационный	67,6	77	61,0	64,5	114,50	143,60
Темпы роста инвестиций в сопоставимых ценах, %	*Инерционный*	110	107,9	78,1	98,3	105,10	105,20
	Инновационный	110	107,9	78,1	101	106,60	107,40

Важной целью инновационной стратегии социально-экономического развития города является **экологически безопасное** устойчивое развитие Нижневартовска с созданием благоприятной среды обитания и комфортных условий для жизнедеятельности и воспроизводства населения, обеспечение охраны природных ресурсов и биоразнообразия, предотвращения техногенных аварий и катастроф, обеспечение социально-экономического роста и благосостояния людей в настоящем и будущем.

В качестве основных индикаторов устойчивого развития и, соответственно, главного приоритета в экологической политике выдвигаются:

здоровье населения;

рациональное использование природных ресурсов;

высокое качество природной окружающей среды, складывающееся из качества конкретных экосистем (атмосфера, водный бассейн, флора, фауна и т. д.);

экономическое благополучие населения.

Для снятия сдерживающих факторов развития и достижения до 2030 года стратегических целей основными задачами для города являются:

Обеспечение **экологической безопасности** жителей города, включающей в себя:

совершенствование управляемостью городским жизнеобеспечением;

усиление контроля в области природоохранной деятельности;

снижение и доведение до безопасных уровней техногенной нагрузки на человека и окружающую среду;

обеспечение функционального зонирования территорий города и экологической самоорганизации жилых массивов, промышленных зон, систем водообеспечения и водоотведения;

обеспечение экономного использования природных ресурсов;

зонирование территории города с целью дифференцированного применения показателей качества среды проживания;

создание действенной экономической системы экологического обустройства различных по типам и расположению внутригородской агломерации территорий, определение юридической и экономической ответственности за состояние природной среды на этих территориях;

реализация политики энерго- и ресурсосбережения во всех отраслях, производствах.

Формирование **благоприятной среды обитания**, в том числе:

развитие и совершенствование систем государственного мониторинга состояния окружающей природной среды и ее компонентов, используемых в качестве природных ресурсов, условий;

улучшение качества атмосферного воздуха, водных объектов, восстановление почв и предотвращение их загрязнения;

улучшение качества питьевой воды;

минимизация образования отходов;

переработка техногенных промышленных и бытовых отходов;

реабилитация территорий, сохранение и восстановление лесов, парков, скверов и зеленых насаждений;

создание экологической защиты населения при аварийных и чрезвычайных ситуациях.

Формирование **экологического мировоззрения** жителей города:

экологическое образование, воспитание и просвещение;

эколого-градостроительное развитие Нижневартовска.

Поэтапная стабилизация экологической обстановки и достижение нормативных показателей экологических нагрузок должны осуществляться по следующим направлениям:

практическое решение приоритетных экологических задач (снижение уровня техногенного загрязнения воздушного бассейна за счет уменьшения автотранспортных и промышленных выбросов, удовлетворение потребностей населения в питьевой воде стандартного качества и др.);

экологическое воспроизводство и экологически ориентированное развитие города, включая рационализацию структуры и уровня потребления топливно-энергетических ресурсов, внедрение новых технологий - энергосберегающих, малоотходных, а также оптимизацию и дислокацию промышленного производства;

рационализация природопользования, охрана природных ресурсов по каждому из компонентов природной среды.

3.1.3 Развитие человеческого потенциала и формирование рынка труда

Развитие человеческого потенциала, как на уровне города, так и на уровне региона, в рамках инновационного сценария соответствует так называемой Концепции устойчивого развития.

Концепция устойчивого развития - концепция гармоничного (сбалансированного) социально-экономического развития, при реализации которой эксплуатация природных ресурсов, направление инвестиций, ориентация научно-технического развития, развитие личности и институциональные изменения согласованы друг с другом и укрепляют нынешний и будущий потенциал для удовлетворения человеческих потребностей и устремлений[1].

В соответствии с Концепцией устойчивого развития выделяются следующие приоритетные направления долгосрочного развития человеческого капитала города Нижневартовска:

модернизация существующих и создание новых высокопроизводительных рабочих мест;

модернизация инфраструктуры образования;

развитие систем непрерывного образования;

[1]«Доклад о развитии человека». ПРООН, 1994; «Устойчивое развитие: вызовы Рио». ПРООН, 2013.

внедрение образовательных программ, направленных на подготовку квалифицированной рабочей силы для отраслей, генерирующих инновации, и для сферы услуг;

создание условий для повышения профессиональной мобильности рабочей силы;

формирование условий для роста денежных доходов населения до уровня, обеспечивающего стандарты потребления и качество жизни современного общества постиндустриального типа;

развитие интегрированной системы здравоохранения в рамках создаваемого в регионе единого многофункционального медицинского кластера, управляемого в соответствии с мировыми стандартами;

создание условий для привлечения высококвалифицированного медицинского персонала и повышения квалификации существующего медицинского персонала с учетом современных требований к модернизации медицинского обслуживания;

повышение доступности медицинских услуг для всех жителей города, развитие информационно-коммуникационных систем в сфере здравоохранения;

развитие эффективной системы профилактики заболеваний и здорового образа жизни;

формирование среды, благоприятной для жизнедеятельности инвалидов и лиц, имеющих ограниченные возможности здоровья.

В таблице 18 приведены прогнозные показатели, характеризующие развитие рынка труда в соответствии с инерционным и инновационным сценариями социально-экономического развития города Нижневартовска.

Данные прогнозные показатели являются производными по отношению к базовым показателям таких прогнозов, как прогноз демографического развития, инвестиционный прогноз, прогноз развития различных секторов экономики.

Таблица 18

Показатели рынка труда города Нижневартовска

год	Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.		Доля занятых в малых и средних предприятиях в общей численности занятых в экономике, %		Уровень зарегистрированной безработицы на конец года в процентах к экономически активному населению	
	инерционный сценарий	инновационный сценарий	инерционный сценарий	инновационный сценарий	инерционный сценарий	инновационный сценарий
2012	137,00	137,00	24,89	24,89	0,16	0,16
2013	132,40	132,40	26,36	26,36	0,10	0,10
2014	127,10	128,20	27,59	27,59	0,12	0,12
2015	128,30	128,50	27,30	27,94	0,20	0,13
2020	131,50	132,40	29,32	29,71	0,10	0,05
2030	137,30	138,50	30,20	31,80	0,10	0,03

3.1.4 Развитие сферы услуг и социальной защиты населения

Развитие и модернизация сферы образования.

Развитие сферы образования города в долгосрочном периоде в рамках инновационного сценария должно определяться следующими базовыми принципами:

Во-первых, сфера образования является областью жизнедеятельности, которая уже сегодня прямо и непосредственно влияет на формирование будущего социально-экономического облика города путем формирования знаний и компетенций, воспитания социально-личностных качеств у сегодняшних детей и подростков – завтрашних рабочих и специалистов, ответственных за развитие города.

Во-вторых, сфера образования должна формировать знания и компетенции, социально-личностные качества, соответствующие не только текущим потребностям экономической и социальной сферы города и региона, но и необходимые для ответа на «стратегические вызовы», для решения долгосрочных проблем.

В-третьих, современная сфера образования, интегрированная с научно-исследовательской сферой, становится самостоятельной движущей силой экономического развития. Привитые творческие способности и навыки, знания и умения становятся востребованным капиталом, определяющим характер новой

экономики – «экономики знаний», которая при соответствующих условиях может стать системообразующим фактором развития города или, как минимум, одним из существенных направлений диверсификации структуры его экономики.

Стратегическими ориентирами развития сферы образования города в рамках инновационного сценария являются:

развитие более тесных форм сотрудничества работодателей с организациями профессионального образования по совершенствованию образовательных программ;

повышение статуса педагогических кадров посредством совершенствования механизмов оплаты труда, системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации, внедрения профессиональных стандартов и эффективных контрактов;

развитие системы дополнительного образования;

развитие творческого потенциала и навыков научно-исследовательской работы в рамках конкурсов и грантов различного уровня;

совершенствование материально-технической базы образовательных организаций;

расширение механизмов сотрудничества среднего и высшего образования(в том числе, создание университетских классов, центров консультаций по олимпиадам);

развитие системы народной экспертизы образования;

организация консультационных пунктов для родителей по вопросам воспитания детей;

расширение спектра программ дистанционного обучения;

развитие информационного обеспечения учебного процесса.

В таблице 19 приведены основные показатели – индикаторы развития сферы образования города.

Важным направлением инновационного развития является создание благоприятных материальных, методических и кадровых условий в сфере профессионального образования, ориентированного на генерацию инновационных идей. К таким условиям можно отнести:

координацию деятельности образовательных организаций профессионального образования в рамках трехстороннего сотрудничества (образовательная организация – органы самоуправления – работодатели) для целенаправленного инновационного развития;

интеграцию в единое «образовательное пространство» региона;

активное формирование научной базы как одного из основных факторов инновационного развития.

Таблица 19

Показатели развития сферы образования города Нижневартовска
(по сценариям развития)

год	Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями (% к нормативу)		Обеспеченность общеобразовательными учреждениями (% к нормативу)	
	инерционный сценарий	инновационный сценарий	инерционный сценарий	инновационный сценарий
2012	58,00	58,00	95,90	95,90
2013	80,40	80,40	92,90	92,90
2014	80,35	80,45	90,40	92,70
2015	80,26	80,50	88,60	93,50
2020	80,05	90,95	88,05	94,95
2030	78,54	98,50	87,05	99,50

Одним из стратегических направлений развития сферы образования и науки должно стать развитие собственного научного потенциала, становление собственных научно-исследовательских школ.

Актуальные проблемы, от решения которых зависит будущее социально-экономического развития города и вокруг которых могут сформироваться научно-исследовательские школы, генерирующие коммерчески востребованные знания и технологии:

комплекс геологических, технологических и экономических проблем по реконструкции действующих месторождений нефти и газа, по добыче глубинных, трудноизвлекаемых залежей природных ресурсов в условиях северных территорий;

экологические проблемы, связанные с освоением месторождений нефти и газа;

проблемы строительства транспортных коммуникаций в условиях северных территорий;

логистические проблемы снабжения городов, отдаленных от системно развитых промышленных и транспортных центров страны;

проблемы развития аграрного, лесного и рыболовного хозяйства в условиях северных территорий;

проблемы градостроительства и жилищно-коммунального обслуживания в условиях северных территорий;

проблемы комплексного освоения природных ресурсов в условиях северных территорий;

проблемы воспроизводства населения в экстремальных природно-климатических условиях;

комплекс проблем, связанных с культурно-историческим и экономическим развитием малочисленных народов Крайнего Севера;

проблемы территориального планирования производства и экономического районирования и т.д.

Развитие научных исследований в рамках выделенных проблем будет эффективным при условии включения научного потенциала города в создаваемый инновационный центр «Технополис Югры».

«Технополис Югры» - совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг.

Развитие и модернизация сферы здравоохранения.

Повышение качества жизни граждан России – ключевой вопрос государственной политики. Именно сфера здравоохранения определяет социальное самочувствие общества, демографическое благополучие страны, затрагивая каждого человека и формируя «человеческий капитал» - образованную и здоровую нацию.

В настоящее время современная система здравоохранения России, в том числе и города Нижневартовска, претерпевает значительные организационно-правовые преобразования стратегического характера. При этом от правильно определенных направлений стратегического развития здравоохранения зависит ее эффективность и следовательно здоровье населения.

Основными направлениями развития сферы здравоохранения города Нижневартовска являются:

охрана материнства и детства;

совершенствование и развитие методов профилактики, предупреждение социально-значимых заболеваний;

повышение качества и доступности медицинской помощи населению города, в том числе высокотехнологичной;

снижение смертности от предотвратимых причин.

Основными стратегическими направлениями развития и модернизации сферы здравоохранения города Нижневартовска в рамках инновационного сценария являются:

укрепление материально-технической базы медицинских учреждений;

внедрение современных информационных систем в здравоохранение;

внедрение стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами узкой специализации;

включение медицинских учреждений города в создаваемый межрегиональный высокотехнологический кластер на базе имеющейся инфраструктуры здравоохранения округа.

В таблице 20 приведены показатели развития сферы здравоохранения города в рамках инерционного и инновационного сценариев.

Таблица 20

Показатели развития сферы здравоохранения города Нижневартовска (по сценариям развития)

год	**Обеспеченность врачами (% к нормативу)**		**Обеспеченность средним медицинским персоналом (% к нормативу)**		**Обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями (% к нормативу)**		**Обеспеченность населения больничными учреждениями (% к нормативу)**	
	инерционный сценарий	**инновационный сценарий**	**инерционный сценарий**	**инновационный сценарий**	**инерционный сценарий**	**инновационный сценарий**	**инерционный сценарий**	**инновационный сценарий**
2012	125,8	125,8	126,0	126,0	130,8	130,8	84,4	84,4
2013	124,9	124,9	124,6	124,6	128,6	128,6	83,0	83,0
2014	123,2	124,4	122,7	123,2	126,4	129,6	81,5	82,6
2015	122,0	124,5	119,6	123,0	124,9	130,2	80,9	83,0
2020	118,6	125,2	116,2	124,1	119,8	134,5	78,0	87,6
2030	112,0	129,3	109,8	133,1	113,1	139,5	79,0	97,5

Развитие **сферы культуры** города Нижневартовска в долгосрочной перспективе предполагает создание необходимых условий для роста культурного и духовного потенциала горожан, обеспечение равных возможностей доступа к культурным ценностям на основе развития современных информационных технологий.

Стратегическими приоритетами развития сферы культуры города в рамках инновационного сценария развития являются следующие направления:

развитие и модернизация музейного дела;

развитие театрального дела, сферы кинопроката;

развитие и модернизация библиотечного дела, в том числе путем организации доступа к сети электронных библиотек;

развитие фестивальной и гастрольной деятельности;

развитие культурно-познавательного и событийного туризма;

строительство и модернизация муниципальных учреждений культуры;

развитие музыкального и художественного образования в городе;

создание инфраструктуры популяризации достижений культуры (экспозиционных залов, этнокультурных площадок и т.п.);

подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров, занятых в сфере культуры.

В таблице 21 приведены показатели развития сферы культуры в рамках инерционного и инновационного сценариев развития.

Таблица 21

Показатели развития сферы культуры города Нижневартовска
(по сценариям развития)

год	**Обеспеченность библиотеками (% к нормативу)**		**Обеспеченность музеями (% к нормативу)**		**Обеспеченность домами культуры, клубами (% к нормативу)**		**Обеспеченность театрами (% к нормативу)**		**Обеспеченность парками культуры и отдыха (% к нормативу)**	
	инерционный сценарий	**инновационный сценарий**	**инерционный сценарий**	**инновационный сценарий**	**инерционный сценарий**	**инновационный сценарий**	**инерционный сценарий**	**инновационный сценарий**	**инерционный сценарий**	**инновационный сценарий**
2012	54,1	54,1	9,6	9,6	29,9	29,9	248,0	248,0	38,3	38,3
2013	51,4	51,4	9,4	9,4	32,1	32,1	245,0	245,0	37,8	37,8
2014	44,7	51,5	9,3	9,4	31,9	32,5	240,0	241,0	37,1	37,1
2015	43,2	51,9	9,1	9,5	31,8	32,8	232,0	241,9	35,9	37,9
2020	40,3	53,9	8,5	10,4	30,8	34,1	216,4	243,9	33,4	39,5
2030	41,0	63,5	8,6	13,6	27,3	36,2	220,2	251,6	34,0	47,8

В сфере **физической культуры и спорта** стратегическим приоритетом является создание условий, ориентирующих жителей города на здоровый образ жизни. Развитие данной сферы в рамках инновационного сценария предполагает реализацию следующих направлений:

развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом;

увеличение мощностей спортивных сооружений;

поддержка массового спортивно-соревновательного движения;

создание информационной среды по системной пропаганде здорового образа жизни и занятий массовым спортом;

развитие системы дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта.

В таблице 22 приведены показатели развития сферы физической культуры и спорта в рамках инерционного и инновационного сценариев развития.

Таблица 22

Показатели развития сферы физической культуры и спорта в городе Нижневартовске (по сценариям развития)

год	**Обеспеченность спортивными сооружениями (% к нормативу)**		**Обеспеченность физкультурно-спортивными залами (% к нормативу)**		**Обеспеченность бассейнами (% к нормативу)**		**Обеспеченность стадионами (% к нормативу)**	
	инерционный сценарий	**инновационный сценарий**	**инерционный сценарий**	**инновационный сценарий**	**инерционный сценарий**	**инновационный сценарий**	**инерционный сценарий**	**инновационный сценарий**
2012	13,1	13,1	43,6	43,6	15,7	15,7	8,4	8,4
2013	12,9	12,9	43,0	43,0	15,6	15,6	8,3	8,3
2014	12,6	12,7	41,2	42,7	15,4	15,5	8,2	8,2
2015	12,3	12,8	40,9	42,5	15,2	15,5	8,1	8,2
2020	11,1	13,2	37,4	42,8	14,4	15,8	7,8	8,8
2030	10,2	15,5	36,0	44,0	13,6	15,9	7,0	9,0

Долгосрочное развитие **торговли и потребительского рынка** в рамках инновационного сценария предполагает решение следующих задач:

развитие взаимодополняющего комплекса крупных торговых центров и магазинов «шаговой доступности»;

внедрение современных технологий обслуживания покупателей;

развитие информационной среды «рационального выбора» покупки;

развитие сети гарантийного обслуживания и сервиса;

подготовка, переподготовка и повышение квалификации работников сферы торговли и общественного питания.

Основные показатели развития сферы торговли и потребительского рынка приведены в таблице 23.

Таблица 23

Показатели развития сферы торговли и потребительского рынка города Нижневартовска (по сценариям развития)

год	Обеспеченность объектами общественного питания (% к нормативу)		Обеспеченность магазинами и торговыми комплексами (% к нормативу)	
	инерционный сценарий	инновационный сценарий	инерционный сценарий	инновационный сценарий
2012	95,8	95,8	96,7	96,7
2013	100,7	100,7	107,4	107,4
2014	100,6	100,7	108,3	108,5
2015	100,3	100,9	108,1	108,9
2020	100,3	102,4	107,5	109,2
2030	101,8	103,2	106,4	112,3

Целью развития и модернизации системы **социальной защиты** населения города Нижневартовска является оптимизация механизмов социальной поддержки различных категорий населения, выработка инновационных методов управления системой и форм социальной помощи нуждающимся гражданам в соответствии с государственной социальной политикой и общественными потребностями конкретного человека как объекта социальной защиты.

Сегодня система социальной защиты населения города Нижневартовска – это развитая сеть учреждений социального обслуживания, отвечающих актуальным потребностям различных категорий граждан, проживающих на территории города, это защита от социальных рисков потери или ограничения экономической самостоятельности и социального благополучия человека.

Вместе с тем, современные общественные отношения требуют от субъектов социальной деятельности нестандартных управленческих решений, применения специфических форм организации социальной работы. Эти особенности предопределяют необходимость использования новых технологий, форм и методов работы с людьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации. Более полное и сбалансированное использование внутренних ресурсов города и региона.

В рамках инновационного сценария можно выделить следующие ключевые направления долгосрочного развития системы социальной защиты населения города:

развитие функционально-ориентированной и клиенто-ориентированной модели социального обслуживания, обеспечивающей высокий уровень предоставления социальных услуг;

создание эффективной системы подготовки квалифицированных кадров, системы привлечения специалистов в сферу социальной защиты и мотивации к труду, системы, способствующей повышению социальной ответственности персонала;

формирование среды для возникновения здоровой конкуренции между государственными и негосударственными социальными учреждениями;

совершенствование планирования и повышение "прозрачности" и эффективности расходов в социальной сфере и административно-управленческих расходов;

обеспечение общественного контроля за расходованием бюджетных средств в социальной сфере и качеством оказываемых социальных услуг;

создание системы эффективного социального менеджмента;

коренная реорганизация и реформирование системы медико-социального патронажа.

Важнейшим обобщающим индикатором эффективности инновационного социально-экономического города являются показатели **уровня жизни населения**.

В таблице 24 приведены основные показатели, характеризующие уровень жизни населения города Нижневартовска на рассматриваемом промежутке времени.

Таблица 24

Показатели уровня жизни населения города Нижневартовска
(по сценариям развития)

Показатель	**Сценарий**	**2012 год**	**2013 год**	**2014 год**	**2015 год**	**2020 год**	**2030 год**
Реальные располагаемые денежные доходы в расчете на душу населения (% в год)	*Инерционный*	102,10	101,30	100,1	99,4	99,60	102,10
	Инновационный	102,10	101,30	100,1	101,4	102,20	102,70
Уровень покупательной способности населения (соотношение величины среднедушевых доходов населения и про-	*Инерционный*	3,53	3,32	3,33	3,29	3,70	3,90
	Инновационный	3,53	3,32	3,33	3,38	3,90	4,2

Показатель	Сценарий	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2020 год	2030 год
житочного минимума) (раз)							
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника организаций (руб.)	*Инерционный*	49305,7	54782,6	58617,3	61548,2	78328,3	83254,2
	Инновационный	49305,7	54782,60	59717,50	64879,20	86344,10	99223,50
Доходы бюджета на душу населения (тыс. руб.)	*Инерционный*	50,17	54,67	49,75	51,46	53,16	54,80
	Инновационный	50,17	54,67	50,11	52,43	59,12	62,13

3.2 Механизмы реализации Стратегии

Достижение стратегических целей развития Нижневартовска возможно при помощи реализации организационных, финансовых и правовых механизмов.

3.2.1 Организационные механизмы

Организационные механизмы реализации Стратегии включают следующие мероприятия:

1. Продолжение реализации системы муниципальных программ.

2. Актуализация Генерального плана города.

3. Разработка и реализация инвестиционных программ развития систем тепло-, водоснабжения и водоотведения.

4. Совершенствование системы обращения с отходами.

5.Подготовка долгосрочной концептуальной схемы строительства объектов социальной инфраструктуры (с учетом развития транспорта, жилищного строительства и т.д.).

6. Реализация программ по ликвидации аварийного, ветхого жилья, капитального ремонта лифтов, газификации старой части города.

7. Совершенствование и оптимизация транспортной инфраструктуры города, в том числе системы парковочных мест для автомобилей.

8. Привлечение российских компаний для осуществления экономической деятельности и создания рабочих мест в г. Нижневартовске.

9. Развитие и использование системного проекта ТИС Югры, с помощью которого реализация муниципальных стратегических документов будет более эффективной;

10. Обсуждение вопросов, связанных с реализацией Стратегии, с использованием общественных механизмов обсуждения и контроля.

11. Мониторинг реализации посредством подготовки отчетов о реализации Стратегии в рамках ежегодных отчетов главы администрации города о результатах своей деятельности и деятельности администрации города и отчетов главы города.

3.2.2 Правовые механизмы

Правовые механизмы реализации стратегии обеспечивают единство понимания и исполнения решений в связи с выполнением стратегических планов и направлены на:

1. Совершенствование нормативно-правовой базы стратегической деятельности.

2. Разработку комплекса программ реализации стратегии по направлениям развития и перечня муниципальных правовых актов, которые должны быть изданы в связи с реализацией стратегии.

3. Инициирование законодательных инициатив в связи с принятием стратегии развития округа.

4. Правовое обеспечение содействия развитию малого и среднего предпринимательства с целью развития конкуренции, упрощения доступа к покупке и аренде недвижимости, расширения системы микро-кредитования.

5. Оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность.

3.2.3 Финансовые механизмы

Главными финансовыми механизмами реализации Стратегии в средне- и долгосрочной перспективе станут:

1. Реализация инвестиционных проектов с участием средств федерального и окружного бюджета и средств частных инвесторов.

2. Определение перечня сфер и объектов для реализации на принципах государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

3. Развитие института поддержки гражданских инициатив, направленных на благоустройство дворовых территорий, улиц, кварталов.

4. Совершенствование механизмов поддержки предпринимательства с использованием различных институтов инфраструктуры поддержки (Торгово-

промышленная палата, фонд поддержки предпринимательства Югры, бизнес-инкубатор, лизинговые компании и т.п.).

5. Привлечение российских и зарубежных институтов развития, фондов и венчурных компаний для реализации проектов на территории города (с заключением соответствующих соглашений).

6. Привлечение кредитных ресурсов для решения наиболее актуальных проблем социально-экономического развития города.

7. Инициирование законодательных актов, направленных на увеличение объемов финансовых ресурсов.

8. Заключение договоров социально-экономического сотрудничества с организациями города в целях привлечения дополнительных инвестиций.

3.2.4 План действий и мероприятий (дорожная карта) по реализации Стратегии

Демография и рынок труда.

Инновационный сценарий развития рынка труда предполагает реализацию мер, ориентированных на повышение качества человеческого капитала, развитие институтов рынка труда и повышение эффективности его функционирования. Одной из наиболее актуальных задач в области занятости населения является поиск новых подходов к управлению рынком труда, повышение ответственности всех сторон социального партнерства за обеспечение эффективной занятости населения и содействие трудоустройству граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

По инновационному сценарию одним из приоритетных направлений демографической политики определено дальнейшее стимулирование рождаемости, в том числе за счет рождения в семьях второго и последующих детей. Будет продолжена реализация существующего комплекса мер, таких как социальная поддержка материнства, повышение репродуктивного здоровья населения, повышение общественной значимости труда родителей, повышение ценности семьи и брака.

Создание условий для увеличения ожидаемой продолжительности жизни населения, будет достигаться за счет снижения смертности от внешних причин, реализации и совершенствования комплексной системы профилактики и диагностической помощи, лечения сердечно-сосудистых и других заболеваний, которые дают высокий процент смертности. Также первоочередные меры будут приняты по сокращению уровня смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий, от несчастных случаев на производстве, улучшения условий и охраны труда, снижения материнской и младенческой

смертности, мероприятий, направленных на профилактику травматизма и отравлений.

Сохранение и укрепление здоровья населения, формирование здорового образа жизни, повышение роли профилактики заболеваний, которая будет направлена на реализацию мероприятий, включающих в себя популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака, а также на мотивирование граждан к личной ответственности за свое здоровье и культивирование навыков здоровьесберегающего поведения.

Одной из мер по данному направлению на территории города планируется проведение системной информационно-пропагандистской работы с привлечением городских СМИ, общественных организаций, предприятий и жителей города, пользующихся авторитетом.

В период реализации Стратегии будут созданы условия не только для удержания в городе молодых и наиболее перспективных кадров, но и для привлечения в Нижневартовск квалифицированных специалистов из других регионов.

В результате реализации инвестиционных проектов продолжится наращивание темпов экономического развития.

В целом ожидается значительный рост инвестиций в основной капитал, создание новых рабочих мест и увеличение спроса на рабочую силу при одновременном повышении производительности труда. Реформы в социальной сфере приведут не к сокращению здесь занятости, а к снижению трудовой нагрузки работников этой сферы до научно-обоснованных нормативов.

Стратегическими ориентирами совершенствования рынка труда по инновационному сценарию являются:

- сохранение и создание новых экономически эффективных рабочих мест, в том числе, в приоритетных отраслях экономики города, в малом и среднем бизнесе;
- повышение эффективности взаимодействия участников рынка труда на основе принципов государственно-частного и муниципально-частного партнерства;
- обеспечение дальнейшего снижения уровня общей и регистрируемой безработицы;
- сокращение структурных несоответствий спроса и предложения на рынке труда посредством привлечения существенных материальных ресурсов, в том числе, ценой ограничения или свертывания других направлений дея-

тельности, переориентации программ занятости и социально-экономического развития;

— снижение темпов миграционной убыли высококвалифицированных кадров за счет создания условий, обеспечивающих высокий уровень мотивации;
— повышение уровня обеспеченности предприятий кадрами необходимой квалификации, в том числе за счет привлечения в инновационные сектора экономики квалифицированных работников из других субъектов Российской Федерации;
— обеспечение повышения качества трудовых ресурсов за счет роста доли граждан с профессиональным образованием, соответствующим потребностям экономики города;
— обеспечение повышения уровня оплаты труда в различных сферах деятельности;
— снижение уровня травматизма и профессиональных заболеваний.

Малое и среднее предпринимательство.

Инновационный сценарий развития малого и среднего предпринимательства предполагает формирование плана действий и мероприятий, целью которых является создание благоприятной (стабильной) социально-политической обстановки в городе для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства. Политика в области развития малого и среднего предпринимательства города Нижневартовска является частью государственной социально-экономической политики Российской Федерации. Достижение цели будет обеспечиваться решением следующих основных задач:

- улучшение финансового положения, развитие производственного и инновационного потенциала малого и среднего предпринимательства города;
- совершенствование информационного, образовательного и аналитического обеспечения малого и среднего предпринимательства;
- создание условий для начала ведения предпринимательской деятельности;
- развитие молодежного предпринимательства;
- формирование положительного имиджа предпринимательства, продолжение развития делового сотрудничества бизнеса и власти;
- развитие производственных и кооперационных связей малого, среднего предпринимательства;
- развитие общедоступной сети общественного питания и торговли;
- участие в управлении и обслуживании жилищного фонда и объектов

коммунального хозяйства предприятий малого и среднего бизнеса.

Развитие малого и среднего предпринимательства в инновационном сценарии предполагается за счет осуществления социально значимых видов деятельности:

- освоение рынка нефтесервисных услуг;
- производство продуктов питания, импортозамещение;
- производство товаров народного потребления и продукции производственно-технического назначения;
- производство и переработка сельскохозяйственной продукции;
- строительство объектов социального назначения;
- бытовые услуги населению;
- услуги общественного питания (детские, молодежные кафе, пирожковые);
- услуги в сфере семейного, молодежного и детского досуга;
- деятельность информационных агентств.

Для повышения роли малого и среднего предпринимательства в экономике предполагается проведение ряда мероприятий, которые направлены на совершенствование информационного, образовательного и аналитического обеспечения предпринимательства, развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса и создание условий для развития предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в следующих областях: экология, быстровозводимое домостроение, крестьянские (фермерские) хозяйства, переработка отходов, рыбодобыча, рыбопереработка, ремесленническая деятельность, въездной и внутренний туризм.

В целях развития социального предпринимательства, семейного бизнеса и формирования благоприятного имиджа малого, среднего бизнеса и власти стратегическими ориентирами являются:

- поддержка социального предпринимательства посредством предоставления грантов для реализации бизнес-проектов;
- развитие производственных и кооперационных связей малого, среднего и крупного предпринимательства;
- организация проведения семинаров, мастер-классов, тренингов для субъектов молодежного предпринимательства.

Сектор услуг.

Инновационный сценарий развития сектора услуг, прежде всего, предполагает формирование плана действий и мероприятий, включающего масштабное внедрение высокотехнологичных проектов.

В сфере общественного питания для повышения качества и безопасности предоставляемых услуг осуществляется внедрение интерактивной электронной

карты города с функциональной возможностью оставлять отзывы посетителями предприятий общественного питания.

Деятельность в сфере здравоохранения в инновационном сценарии направлена на закрепление сформировавшейся системы предоставления медицинских услуг, выполнение государственных программ и стандартов качества медицинского обслуживания, а также обеспечение повышения материально-технической оснащенности медицинских учреждений и паритетного доступа к медицинским услугам за счет расширения объема предоставляемых услуг во время проведения «дней открытых дверей».

В инновационном сценарии повышается престиж высшего образования именно на территории города, стимулируется профессиональная подготовка и переподготовка специалистов муниципальных учреждений, сокращаются очереди в детские дошкольные организации через расширение системы частных детских садов. Следует сконцентрироваться на задачах в области повышения родительской ответственности в образовании, за счет привлечения к реализации образовательного процесса и усиления внимания на формировании кадрового потенциала в секторе среднего специального образования.

Деятельность учреждений культуры должна быть, направлена на формирование устойчивой культурной среды подрастающего поколения через:

- внедрение проекта «Электронная библиотека» со 100% оцифровкой библиотечного фонда (научная, художественная литература, периодические издания) с возможностью доступа через личные кабинеты посредством сети Интернет;

- внедрение системы «он-лайн» просмотра музейных экспонатов.

В 2017 году в рамках муниципальной программы «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска на 2014-2020 годы» запланировано строительство музейно-выставочного комплекса в квартале «Центральный».

В сфере физической культуры и спорта предполагается повышение значимости и пропаганды здорового образа жизни, чему должно способствовать строительство спортивного комплекса с игровыми залами и плавательным бассейном, создание 2 лыжных баз (на базах «Татра» и озере Комсомольское), строительство тира на территории спортивного комплекса «Юбилейный» и установка многофункциональных высокотехнологичных спортивных площадок в новых микрорайонах города, реконструкция игровых комплексов и аттракционов в Парке «Победы».

Реальный сектор экономики.

В рамках инновационного сценария развития базового сектора экономики приоритетными задачами являются диверсификация экономики города, пре-

одоление негативных тенденций в нефтедобыче, внедрение передовых технологий, рост доли обрабатывающих производств в общем объеме промышленного производства.

Подготовка ресурсной базы для обеспечения поддержания уровней добычи нефти потребует разработки и уточнения условий пользования участками недр, включенных в программу лицензирования, с целью вовлечения в разработку новых месторождений, в том числе содержащих трудноизвлекаемые запасы.

Диверсификация базового сектора экономики, прежде всего, предполагает содействие созданию условий для перехода на наукоемкие производственные технологии нефтедобычи, обеспечивающие высокую степень нефтеизвлечения и ввод в эксплуатацию бездействующих скважин, бурение скважин с высоким газовым фактором.

Развитие нефтегазоперерабатывающего комплекса потребует создание условий для формирования системы небольших нефтегазоперерабатывающих производств. Необходима стабилизация темпов переработки попутного нефтяного газа.

Перспективными направлениями в сфере агропромышленного комплекса являются развитие овощеводства на защищенном грунте, расширение сети теплиц, освоение разведения рыбы, развитие животноводства, что снизит зависимость города от внешних поставок продовольствия и приведет к стабилизации цен на основные продукты питания.

Инфраструктурный комплекс.

Развитие инфраструктуры экономики города в рамках инновационного сценария развития призвано, прежде всего, обеспечить снятие инфраструктурных ограничений экономического роста, повышение инвестиционной привлекательности экономики, улучшение условий ведение бизнеса.

В сфере транспортной инфраструктуры необходима разработка мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры города и росту количества мест парковки для автомобилей, в том числе за счет развития паркинговой инфраструктуры. Большое значение имеет доведение качества автомобильных дорог до нормативных требований.

В сфере энергетики необходимо строительство газопоршневой электростанции, развитие объектов новой генерации.

Модернизация сферы ЖКХ в качестве одной из приоритетных задач должна обеспечивать внедрение ресурсосберегающих, энергоэффективных и экологически чистых технологий.

Должны создаваться условия для более активного привлечения частного бизнеса в отрасль в целях формирования конкурентной среды в жилищно-коммунальном комплексе.

В сфере жилищного строительства приоритетной задачей является повышение обеспеченности населения жильем, улучшение жилищных условий.

Должна быть проведена актуализация генерального плана города и корректировка приоритетных направлений строительства жилья и объектов социальной инфраструктуры с учетом роста населения города.

К числу приоритетных направлений развития информационно-коммуникационной структуры города можно отнести развитие системы беспроводного общественного доступа в Интернет за счет увеличения количества и пропускной способности общественных точек Wi-Fi, повышение уровня доступности оказания государственных и муниципальных услуг через Интернет-порталы.

Создание условий для формирования информационного общества требует развитие сети центров общественного доступа к информации, государственным и муниципальным услугам, предоставляемым в электронной форме.

Инвестиционная среда.

Создание благоприятной инвестиционной среды – это обязательное условие эффективного развития города Нижневартовска. Совокупность планов и мероприятий в сфере развития инвестиционной среды направлены на повышение инвестиционной привлекательности города, рост объема внешних инвестиций, в том числе иностранных, расширение спектра источников инвестирования, развитие инфраструктуры с использованием государственно- частного партнерства и концессии.

Стратегическим ориентиром развития инвестиционной среды в нефтегазодобывающем комплексе являются:

- развитие нефтесервисных компаний;
- развитие научно-инновационных предприятий;
- строительство заводов по глубокой переработке углеводородного сырья;
- строительство газохимических мини-заводов по переработке нефтяного попутного газа, производству метанола, поливинилхлорида (ПВХ), клеящих и пропиточных меламино-карбамидо-формальдегидных смол;
- создание предприятий по производству высококачественного битума.

Стратегическими ориентирами развития инвестиционной среды в инновационной сфере являются:

-создание филиала окружного Технопарка высоких технологий. Ориентация учебной и научной деятельности высших учебных заведений города на специализацию технопарка;

- создание Индустриального парка;

- строительство комплексного межмуниципального полигона с технологиями по сортировке отходов.

Стратегическими ориентирами развития инвестиционной среды в развитии агропромышленного комплекса являются стимулирование:

- развития тепличного хозяйства;
- рыборазведения;
- развития животноводства.

Стратегическими ориентирами развития инвестиционной среды в сфере развития стройиндустрии являются:

- производство теплоизоляционных материалов из торфяного сырья с использованием нефтяного попутного газа.

Стратегическими ориентирами развития инвестиционной среды в сфере развития жилищно-коммунального хозяйства являются:

- строительство водовода;
- строительство канализационных очистных сооружений;
- строительство инженерных сетей.

Стратегическими ориентирами развития инвестиционной среды в социальной сфере являются:

строительство 5-ти детских садов на 1420 мест реконструкция детского сада в квартале 7а на 180 мест;

параллельно со строительством новых детских садов, для снижения дефицита мест в дошкольных образовательных организациях, создание новых форм дошкольного образования - билдинг-садов, частных садов и других с последующей оценкой их социальной значимости для долгосрочного развития данных форм дошкольного образования;

строительство средней образовательной школы в квартале 18 на 825 учащихся;

строительство краеведческого музея с хранилищем музейных и архивных фондов;

строительство спортивного комплекса с универсальным игровым залом и плавательным бассейном в квартале 20, универсальной ледовой арены, Ледового дворца спорта на 3 тыс. зрителей;

строительство аквапарка.

С целью формирования благоприятной инвестиционной среды необходимо регулярно актуализировать Инвестиционный паспорт города Нижневартовска, включающий характеристику инвестиционного климата.

Экологическая ситуация.

Стратегическим приоритетом в развитии экологической ситуации является эффективное и бережное использование природных ресурсов, минимизация нанесения вреда окружающей среде и жизни населения.

В целях достижения экологического развития города требуется внедрение модели – «зеленый рост», направленной на стимулирование экономического развития, при сохранении природных ресурсов.

В качестве главных направлений «зеленого роста» города выступают:

- повышение эффективности использования минеральных ресурсов;
- рациональное использование водных ресурсов;
- озеленение города, увеличение биоразнообразия высаживаемых деревьев, кустарников и газонных трав;
- повторное использование отходов;
- строительство комплексного межмуниципального полигона ТБО.

В целях достижения основных параметров модели «зеленого роста» рекомендуется:

- создать в городе Нижневартовске особо охраняемые природные территории (природные парки, памятники природы, микрозаповедники);
- использовать эффективные инструменты воздействия на недропользователей с возложением на них обязанностей по восстановлению загрязненных земель;
- разработать и внедрить систему комплексного управления отходами (переработка промышленных и бытовых отходов: картон, пластик, стекло для получения полупродуктов).

В таблице 25 приведен план мероприятий (дорожная карта) по реализации Стратегии.

Таблица 25

План мероприятий («дорожная карта») по реализации Стратегии социально-экономического развития г. Нижневартовска до 2020 года и на период до 2030 года

N п/п	Наименование мероприятия	Ожидаемые результаты	Сроки	Ответственные исполнители
1	Популяризация здорового образа жизни, спортивно-оздоровительных программ, стимулирование здоровьесберегающего поведения населения.	Сохранение и укрепление здоровья населения, формирование здорового образа жизни.	постоянно	Управление по физической культуре и спорту администрации города. Департамент образования администрации города
2	Разработка муниципальной программы развития образования на территории г.Нижневартовска.	Повышение качества и доступности образования.	март 2020 г.	Департамент образования администрации города.
3	Проведение системной информационно-пропагандисткой работы в области института семьи с привлечением городских СМИ, общественных организаций, предприятий и жителей города, пользующихся авторитетом.	Повышение ценности семьи и брака.	постоянно	Управление по социальной и молодежной политике администрации города. Департамент образования администрации города.
4	Социальная поддержка материнства.	Повышение суммарного коэффициента рождаемости.	январь 2017 г.	Управление по социальной и молодежной политике администрации города.
5	Совершенствование информационного, образовательного и аналитического обеспечения и развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.	Повышение роли малого и среднего предпринимательства в экономике.	март 2017 г.	Управление по потребительскому рынку администрации города.

N п/п	Наименование мероприятия	Ожидаемые результаты	Сроки	Ответственные исполнители
6	Поддержка социального предпринимательства посредством предоставления грантов для реализации бизнес-проектов.	Развитие социального предпринимательства и семейного бизнеса.	март 2015г.	Управление по потребительскому рынку администрации города.
7	Содействие созданию новых рабочих мест и увеличение спроса на рабочую силу	Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.	2016 – 2030 гг.	Управление по потребительскому рынку администрации города.
8	Формирование положительного имиджа предпринимательства, развитие делового сотрудничества бизнеса и власти	Формирование благоприятного имиджа предпринимательской деятельности для развития различных форм предпринимательства и власти.	декабрь 2016г.	Управление по потребительскому рынку администрации города.
9	Организация проведения семинаров, мастер-классов, тренингов для субъектов молодежного предпринимательства.	Развитие молодежного предпринимательства.	январь 2017 г.	Управление по потребительскому рынку администрации города.
10	Корректировка и пролонгация муниципальной программы развития агропромышленного комплекса на территории г. Нижневартовска.	Увеличение объема выпуска продукции собственного производства.	июнь 2015 г.	Управление по потребительскому рынку администрации города.
11	Доведение качества автомобильных дорог до нормативных требований	Развитие транспортной инфраструктуры и энергетики.	декабрь 2020 г.	Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города.

N п/п	Наименование мероприятия	Ожидаемые результаты	Сроки	Ответственные исполнители
12	Развитие сети автомобильных дорог города.	Улучшение транспортной инфраструктуры.	декабрь 2030 г.	Управление архитектуры и градостроительства администрации города. Отдел координации строительного комплекса администрации города.
13	Модернизация систем коммунальной инфраструктуры на основе использования энергоэффективных и экологически чистых технологий	Модернизация сферы ЖКК, внедрение ресурсосберегающих технологий.	декабрь 2030 г.	Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города.
14	Разработка муниципальной программы повышения энергетической эффективности в муниципальном образовании.		июнь 2020 г.	Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города.
15	Автоматизация и компьютеризация производственных и управленческих процессов в сфере ЖКХ.		декабрь 2020 г.	Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города.
16	Создание условий для привлечения частного бизнеса и формирования конкурентной среды в жилищно-коммунальном комплексе.	Активизация жилищного строительства, повышение обеспеченности населения жильем, улучшение жилищных условий.	декабрь 2030 г.	Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города.
17	Реализация и актуализация генерального плана города. Корректировка приоритетных направлений строительства жилья и объектов социальной инфраструктуры.		декабрь 2016 г.	Управление архитектуры и градостроительства администрации города.
18	Разработка муниципальных программ по ликвидации ветхого и аварийного жилья, благоустройству дворовых территорий.		декабрь 2020 г.	Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города.

N п/п	Наименование мероприятия	Ожидаемые результаты	Сроки	Ответственные исполнители
19	Оказания содействия развитию сети центров общественного доступа к информации, государственным и муниципальным услугам.	Создание условий для формирования информационного общества.	январь 2017 г.	Управление по информационным ресурсам администрации города. Департамент экономики администрации города
20	Расширение спектра предоставляемых услуг предприятиями потребительского рынка.	Повышение доступности и качества услуг, соответствующих требованиям инновационного развития.	декабрь 2030г.	Управление по потребительскому рынку администрации города.
21	Создание дополнительных мест в организациях дошкольного образования при условии дополнительного финансирования.	Ликвидация дефицита мест в учреждениях дошкольного образования.	2015 - 2020 гг.	Департамент образования администрации города.
22	Ведение эффективного контракта с педагогами. Планомерное повышение уровня заработной платы работников системы образования в соответствии с критериями, установленными Правительством РФ.	Повышение качества образования, соответствующего требованиям инновационного развития.	декабрь 2015 г.	Департамент образования администрации города. Образовательные организации. Управление культуры администрации города. Управление по физической культуре и спорту администрации города.
23	Создание условий для эффективного функционирования учреждений культуры и искусства города.	Формирование активной культурной среды. Укрепление мо-	декабрь 2015 г.	Управление культуры администрации города.

N п/п	Наименование мероприятия	Ожидаемые результаты	Сроки	Ответственные исполнители
		рально-психологического климата среди многонационального населения.		
24	Разработка муниципальной программы развития культуры на территории г.Нижневартовска.	Сохранение культурного наследия и расширения спектра и повышения качества услуг культуры.	декабрь 2016 г.	Управление культуры администрации города
25	Содействие формированию у молодого поколения высокого уровня культуры, уважения к национальным традициям и культурам народов мира.	Обеспечение высокого уровня развития социальных компетенций и гражданских установок молодого поколения.	2015 - 2030 гг.	Управление культуры администрации города. Управление по социальной и молодежной политике администрации города.
26	Развитие физической культуры и массового спорта. Развитие национальных видов спорта.	Формирование здорового образа жизни.	март 2016 г.	Управление по физической культуре и спорту администрации города.
27	Актуализация Инвестиционного паспорта города Нижневартовска	Активизация инвестиционной деятельности, привлечение дополнительных инвестиций.	декабрь 2030 г.	Департамент экономики администрации города. Структурные подразделения администрации города.
28	Порядок разработки и корректировки документов стратегического плани-	Повышение ре-	сентябрь 2015 г.	Департамент экономи-

N п/п	Наименование мероприятия	Ожидаемые результаты	Сроки	Ответственные исполнители
	рования города Нижневартовска.	зультативности и эффективности стратегического планирования.		ки администрации города.
29	Порядок осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования города Нижневартовска.		декабрь 2015 г.	Департамент экономики администрации города.
30	Разработка муниципальной программы по укреплению противопожарной безопасности в г.Нижневартовске.	Обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности.	декабрь 2015 г.	Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города.
31	Рекультивация объектов размещения твердых бытовых отходов и ликвидация несанкционированных мест размещения отходов производства и потребления.	Создание эффективной системы управления отходами.	декабрь 2020г.	Управление по природопользованию и экологии администрации города. Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города.
32	Озеленение города, увеличение биоразнообразия высаживаемых деревьев, кустарников и газонных трав.	Улучшение качества природной среды и экологических условий.	декабрь 2020 г.	Управление по природопользованию и экологии администрации города.
33	Разработка муниципальной программы оздоровления экологической обстановки на территории г.Нижневартовска.	Снижение негативного воздействия на окружающую среду.	декабрь 2015 г.	Управление по природопользованию и экологии администрации города.
34	Благоустройство озер Комсомольское и Эмтор	Улучшение архитектурного облика и повышение качества благоустройства города.	2025 – 2030 гг.	Отдел координации строительного комплекса администрации города

N п/п	Наименование мероприятия	Ожидаемые результаты	Сроки	Ответственные исполнители
35	Реконструкция Комсомольского бульвара	Улучшение архитектурного облика и повышение качества благоустройства города.	2015 - 2020	Отдел координации строительного комплекса администрации города

3.2.5 Оценка эффективности социально-экономических последствий реализации Стратегии

Демография и рынок труда.

Суммарный коэффициент рождаемости достигнет к 2018 -2020 гг. значения 2,15, что соответствует режиму простого воспроизводства населения, а к 2030 году – значения 2,2, что соответствует нижней границе режима расширенного воспроизводства населения.

В целом средняя продолжительность жизни увеличится к 2030 году до 74 – 75 лет.

Среднегодовая численность занятых к 2030 году возрастет примерно на 3,7 % – 4,6 %.

Малое и среднее предпринимательство.

Увеличение к 2030 году числа субъектов малого и среднего предпринимательства на 18,8 %.

Увеличение среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий не менее чем на 26 %.

Увеличение оборота товаров (работ, услуг) производимых субъектами малого и среднего предпринимательства не менее чем на 47 %.

Реальный сектор экономики.

Доведение объемов производства товаров (работ, услуг) крупными и средними предприятиями на душу населения до 1,9 млн. рублей в год.

Стабилизация объемов добычи нефти на уровне 25 млн. тонн и рост объемов добычи газа до 8 млрд. м^3.

Рост объемов производства продукции нефтепереработки и газопереработки на 10%.

Рост удельного веса продукции обрабатывающих производств в общем объеме промышленного производства до 4%.

Увеличение объемов производства древесины до 70 тыс. м^3.

Доведение доли обеспеченности населения продукцией сельского хозяйства собственного производства до 25%.

Инфраструктурный комплекс.

Доведение уровня обеспеченности жильем до 27,2 м^2 общей площади на человека.

Обеспечение полной ликвидации устаревших видов жилья (балков), ликвидация в полном объеме ветхого и аварийного жилья.

Доведение качества автомобильных дорог до нормативных требований, рост количества парковочных мест на 25%.

Обеспечение всех многоквартирных домов общедомовыми счетчиками

объемов потребления теплоэнергии, холодной и горячей воды.

Сектор услуг.

Предприятия торговли, общественного питания, бытовых услуг размещаются равномерно по микрорайонам и кварталам города. Комплексное размещение предприятий потребительского рынка и сферы бытового обслуживания будет присутствовать во всех вновь вводимых торговых центрах.

В сфере образования:

-не менее 75% детей от 5 до 18 лет будут охвачены программами дополнительного образования, из них 60% - за счет бюджетных средств;

- не менее 20% детей и подростков данной возрастной категории будут охвачены общественными проектами с использованием медиатехнологий, направленными на просвещение и воспитание в организациях дополнительного образования.

Проводимые мероприятия в сфере здравоохранения улучшат качество лечебной, профилактической и реабилитационной медицинской помощи и увеличат мощность системы.

Развитие культурного пространства города обеспечит сохранение культурного наследия, повышение информатизации библиотечного дела, реализацию творческих инициатив горожан.

В сфере физической культуры и спорта будет обеспечена массовость и доступность спортивной жизни. Существенно возрастет обеспеченность и пропускная способность физкультурных и спортивных сооружений. Популяризируются зимние виды спорта.

Инвестиционная среда.

Реализация запланированных инвестиционных проектов обеспечит повышение инвестиционной привлекательности города, сформирует благоприятные условия для развития новых видов производств, расширит источники инвестирования (в том числе, на условиях государственно-частного партнерства и концессии).

Экологическая ситуация.

Выбранная модель «зеленого роста» сформирует новую экологическую программу, призванную обеспечить экологически безопасную и комфортную среду проживания, улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека.

3.3 Система индикативных показателей оценки деятельности органов местного самоуправления по реализации Стратегии

Таблица 26

Перечень показателей (индикаторов), применяемых для расчета комплексной оценки развития города Нижневартовска (по сценариям развития)

Целевые показатели (индикаторы)	2012 год	2013 год	Сценарии развития	2014 год	2015 год	2020 год	2030 год
	отчет			оценка	прогноз		
Общие сведения							
Площадь территории города Нижневартовска, тыс. кв. км.	271,32	271,32	инерционный	271,32	271,32	271,32	271,32
			инновационный	271,32	271,32	271,32	271,32
Демография и занятость							
Среднегодовая численность населения, тыс. чел.	261,00	264,60	инерционный	267,24	269,14	283,81	311,21
			инновационный	267,40	270,10	285,14	314,34
Общий коэффициент рождаемости (на 1000 человек среднегодового населения), промилле	17,26	17,40	инерционный	17,46	17,52	17,64	17,82
			инновационный	17,57	17,72	17,85	17,94
Общий коэффициент смертности (на 1000 человек среднегодового населения), промилле	6,16	6,33	инерционный	6,46	6,55	6,65	6,85
			инновационный	6,44	6,53	6,54	6,70
Коэффициент миграционного прироста (на 1000 человек среднегодового населения), промилле	5,95	-0,62	инерционный	-0,96	-1,37	-0,86	-0,82
			инновационный	-0,92	-1,33	1,80	1,98
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.	137,00	132,40	инерционный	127,10	128,30	131,50	137,30
			инновационный	128,20	128,50	132,40	138,50
Доля занятых в малых и средних предприятиях в общей численности занятых в экономике,%	24,89	26,36	инерционный	27,59	27,30	29,32	30,20
			инновационный	27,59	27,94	29,71	31,80
Уровень зарегистрированной безработицы на конец года, в процентах к экономически активному населению	0,16	0,10	инерционный	0,12	0,20	0,10	0,10
			инновационный	0,12	0,13	0,05	0,03

Целевые показатели (индикаторы)	2012 год	2013 год	Сценарии развития	2014 год	2015 год	2020 год	2030 год
	отчет			оценка	прогноз		
Доходы населения							
Реальные располагаемые денежные доходы в расчете на душу населения, % в год	102,10	101,30	инерционный	100,1	99,4	99,60	102,10
			инновационный	100,1	101,4	102,20	102,70
Уровень покупательной способности населения (соотношение величины среднедушевых доходов населения и прожиточного минимума), раз	3,53	3,32	инерционный	3,33	3,29	3,70	3,90
			инновационный	3,33	3,38	3,90	4,20
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника организаций, рублей	49305,7	54782,6	инерционный	58617,3	61548,2	78328,3	83254,2
			инновационный	59717,5	64879,2	86344,1	99223,5
Повышение доступности качества жилья							
Общий годовой объем ввода жилья, тыс. кв. м.	148,2	128,6	инерционный	136,40	148,1	140,0	145,0
			инновационный	173,40	151,8	179,9	190,0
Обеспеченность жильем в среднем на одного жителя, кв.м. общей площади	18,40	18,50	инерционный	18,60	18,80	19,30	21,00
			инновационный	18,90	19,30	22,40	27,20
Число семей, состоящих на учете на получение жилья по договорам социального найма	5167	5114	инерционный	5090	5050	5030	5180
			инновационный	5064	5014	4400	3900
Удельный вес площади ветхого и аварийного жилого фонда в общей жилой площади,%	3,80	3,40	инерционный	3,20	2,90	1,00	0,00
			инновационный	3,00	2,70	0,00	0,00
Экономический рост							

Целевые показатели (индикаторы)	2012 год	2013 год	Сценарии развития	2014 год	2015 год	2020 год	2030 год
	отчет			оценка	прогноз		
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности по крупным и средним предприятиям на душу населения, млн. руб.	1,74	1,48	инерционный	1,44	1,42	1,50	1,70
			инновационный	1,47	1,47	1,60	1,90
Структура объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности по крупным и средним предприятиям, процентов							
добыча полезных ископаемых	82,0	78,50	инерционный	78,3	77,5	76,5	75,78
			инновационный	78,3	78,4	77	76,2
обрабатывающие производства	1,30	1,60	инерционный	1,7	1,9	2,2	3
			инновационный	1,7	2	2,5	3,2
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4,10	5,30	инерционный	5,3	5,7	5,8	5,8
			инновационный	5,3	5,8	5,9	5,9
строительство	4,10	3,80	инерционный	3,8	4,1	4,5	4,5
			инновационный	3,8	4,2	4,6	4,6
транспорт и связь	4,20	5,3	инерционный	5,4	5,3	5,4	5,4
			инновационный	5,4	5,4	5,41	5,5
оптовая и розничная торговля	0,20	0,20	инерционный	0,2	0,2	0,2	0,22
			инновационный	0,2	0,18	0,19	0,2
прочие виды деятельности	4,1	5,3	инерционный	5,3	5,3	5,4	5,3
			инновационный	5,3	4,02	4,4	4,4
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млрд. руб.	67,60	77	инерционный	61,0	62,8	105,4	120,4
			инновационный	61,0	64,5	114,5	143,6
Темпы роста инвестиций в сопоставимых ценах, %	110	107,9	инерционный	78,1	98,3	105,1	105,2
			инновационный	78,1	101	106,6	107,4

Целевые показатели (индикаторы)	2012 год	2013 год	Сценарии развития	2014 год	2015 год	2020 год	2030 год
	отчет			оценка	прогноз		
Доходы бюджета на душу населения, тыс. руб.	50,17	54,67	инерционный	49,75	51,46	53,16	54,80
			инновационный	50,11	52,43	59,12	62,13
Число малых и средних предприятий, ед.	2817	2871	инерционный	2901	2843	2920	2950
			инновационный	2901	2938	3000	3050
Количество индивидуальных предпринимателей, тыс. чел.	8,8	9,8	инерционный	9,9	10	10,60	11,00
			инновационный	9,9	10,1	11,50	12,00
Оборот субъектов малого и среднего предпринимательства, млн. руб.	62,99	69,58	инерционный	75,33	77,07	80,24	90,35
			инновационный	75,33	80,68	90,12	102,4
Доля оборота субъектовмалого и среднего предпринимательства в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг, %	3,6	4,7	инерционный	5,23	5,43	5,35	5,31
			инновационный	5,12	5,49	5,63	5,39
Сводный показатель уровня развития отраслей социальной инфраструктуры города							
Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями, % к нормативу	58,00	80,40	инерционный	80,35	80,26	80,05	78,54
			инновационный	80,45	80,5	90,95	98,5
Обеспеченность общеобразовательными учреждениями, % к нормативу	95,90	92,90	инерционный	90,40	88,60	88,05	87,05
			инновационный	92,70	93,50	94,95	99,50
Обеспеченность врачами, % к нормативу	125,80	124,90	инерционный	123,20	122,00	118,60	112,00
			инновационный	124,40	124,50	125,20	129,30
Обеспеченность средним медицинским персоналом, % к нормативу	126,00	124,60	инерционный	122,70	119,60	116,20	109,80
			инновационный	123,20	123,00	124,10	133,10
Обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями, % к нормативу	130,80	128,60	инерционный	126,40	124,90	119,80	113,10
			инновационный	129,60	130,20	134,50	139,50
Обеспеченность населения больничными учреждениями, % к нормативу	84,40	83,00	инерционный	81,50	80,90	78,00	79,00
			инновационный	82,60	83,00	87,60	97,50

Стратегия развития Нижневартовска сформирована как социально ориентированная. Миссия социально-экономического развития города заключается в обеспечении устойчивого повышения качества жизни населения на основе динамичного развития экономики, человеческого и инвестиционного потенциалов, создания благоприятных условий для комфортного проживания.