

Решение Думы города-курорта Кисловодска от 28.04.2010 N 59-310 "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа города-курорта Кисловодска до 2020 года"

Вступил в силу с момента официального опубликования (пункт 3 данного документа).

ДУМА ГОРОДА-КУРОРТА КИСЛОВОДСКА

РЕШЕНИЕ

от 28 апреля 2010 г. N 59-310

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОДА-КУРОРТА КИСЛОВОДСКА ДО 2020 ГОДА

Руководствуясь Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Законом Ставропольского края от 2 марта 2005 года N 12-кз "О местном самоуправлении в Ставропольском крае", Уставом городского округа города-курорта Кисловодска, учитывая результаты проведенных публичных слушаний с участием населения, Дума города-курорта Кисловодска решила:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития городского округа города-курорта Кисловодска до 2020 года согласно приложению.
2. Направить настоящее решение Главе города-курорта Кисловодска для официального опубликования в муниципальных средствах массовой информации.
3. Решение вступает в силу с момента официального опубликования.
4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Думы города-курорта Кисловодска по курорту, туризму, экологии, экономике, инвестициям и развитию предпринимательской деятельности (А.И.Байрамуков), выполнение решения возложить на Главу города-курорта Кисловодска Н.Б.Луценко.

Председатель Думы

города-курорта Кисловодска

Н.В.ЧАПЛЫГИН

Глава города-курорта Кисловодска

Н.Б.ЛУЦЕНКО

СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОДА-КУРОРТА КИСЛОВОДСКА
ДО 2020 ГОДА

Введение

Стратегия социально-экономического развития города-курорта Кисловодска основывается на принципах социально-экономического развития, заложенных в Концепции социально-экономического развития России, Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края, Стратегии социально-экономического развития особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации - Кавказских Минеральных Вод, разработанных на период до 2020 года.

В процессе разработки Стратегии приняло участие более 100 экспертов - представители администрации и депутаты Думы города-курорта Кисловодска, руководители муниципальных учреждений и общественных организаций, представители бизнес-сообщества, ученые Пятигорского филиала Северо-Кавказской академии государственной службы. Основные положения и выводы подкреплены результатами выборочного социологического обследования жителей и гостей города-курорта Кисловодска (изучено мнение более 2000 человек).

Генеральный замысел Стратегии заключается в том, что укрепление позиций города как ведущего отечественного курорта и места проведения деловых встреч и форумов федерального и регионального масштаба обеспечит приток государственных и частных инвестиций в экономику города.

В основу парадигмы стратегического развития городского округа Кисловодска положен тезис о приоритетности развития курорта и, как следствие, необходимости сохранения уникальных природных факторов Кисловодска: чистого воздуха, нарзана и парка с лечебными терренкурами, которым нет аналогов в мире.

Раздел 1. Анализ социально-экономического положения

города-курорта Кисловодска

1.1. Общая характеристика географического

и геополитического положения города-курорта Кисловодска

Всемирно известный старейший бальнеологический курорт России - Кисловодск расположен в живописной долине, окруженной склонами Главного Кавказского хребта на высоте от 817 метров над уровнем моря (Нарзанная галерея) до 1062 м. (Красное солнышко). Важно отметить, расположение Кисловодска значительно выше других курортов Кавказских Минеральных Вод, что позволило ему приобрести характер горно-климатической станции. Высота и рельеф города создают своеобразные, неповторимые благоприятные условия для существования и развития курорта.

Кисловодск самый южный в группе городов-курортов Кавказских Минеральных Вод. Город связан с другими городами Кавказских Минеральных вод электрифицированной железной и шоссейной дорогами.

Общественно-политическая обстановка в Кисловодске во многом определяется геополитическими характеристиками города и региона Кавказских Минеральных Вод, который составлен территориями Ставропольского края, Карачаево-Черкесии и Кабардино-Балкарии. Непосредственное примыкание города к Малокарачаевскому району Карачаево-Черкесской Республики формирует особые факторы социокультурного и геополитического влияния на общественно-политическую ситуацию.

Межэтнические отношения, этнокультурные и этноконфессиональные процессы являются важной составляющей всей системы общественно-политических отношений в Кисловодске. Их содержание и формы связаны с общими процессами социально-экономического и политического развития Ставропольского края, Северо-Кавказского региона и Юга России.

Кисловодск исторически сформировался как полиэтничный и мультикультурный город с участием таких субъектов межэтнических отношений, как русские, украинцы, белорусы, горские северокавказские народы, диаспоры, представляющие ближнее и дальнее зарубежье. К наиболее многочисленным этническим группам относятся: русские, армяне, карачаевцы, украинцы и грузины (рис. 1):

русские - 72%;

армяне - 11%;

осетины - 1%;

карачаевцы - 6%;

грузины - 1%;

украинцы - 2%;

прочие - 7%.

Рис. 1. Национальный состав города Кисловодска

(не приводится)

Кисловодск является одним из немногих городов Ставропольского края и России в целом, где сохранены побратимские связи с рядом городов ближнего и дальнего зарубежья, и который состоит в: Международной ассоциации "Породненные города" с 1992 г., Союзе муниципальных образований Ставропольского края с 1998 г., Союзе исторических городов и регионов России с 2000 г.

Кисловодск состоит в побратимских связях:

- с городами дальнего зарубежья: Велинград (Болгария, Пазарджикская область), Экс-Ле-Бен (Франция), Багио (Филиппины), Мускатин (США, штат Айова), Патерсон (США, штат Нью-Джерси);
- городами ближнего зарубежья: Батуми (Грузия, Аджария), Дилижан (Армения);
- с городами России: Назрань (Республика Ингушетия), Новочеркасск (Ростовская область), Новороссийск (Краснодарский край), Воронеж (Воронежская область), а также с Туапсинским районом (Краснодарский край).

Система побратимства предоставляет городу особые возможности: продвижение имиджа на международной арене; привлечение инвестиций в развитие курорта и бизнеса; приобретение новых черт социокультурного облика

В настоящее время общественно-политическая ситуация в городе характеризуется относительной стабильностью, динамичным равновесием интересов местных сообществ (социальных, профессиональных, демографических, этнических, конфессиональных). Происходит общая тенденция модернизации жизни в сочетании с традиционными кисловодскими ценностями. Используются эффективные PR-технологии: "телефон доверия", "письмо главе города", "единые информационные дни", встречи представителей администрации с трудовыми коллективами и общественными организациями. В местных газетах систематически публикуется материал о деятельности администрации, Думы города, Общественного совета, других общественных организаций.

Вместе с тем, в городе сохраняются дестабилизирующие факторы.

Налицо состояние латентного соперничества этнических групп в сфере собственности, в сфере влияния на принятие политических и управленческих решений, в сфере доступа к власти - участия в представительных органах местного самоуправления.

По результатам социологического опроса, проведенного в рамках разработки проекта "Стратегия развития города-курорта Кисловодска до 2020 г. ", а также включенного наблюдения среди жителей города, 9,6% опрошенных респондентов рассматривают охрану правопорядка и обеспечение безопасности в качестве приоритетных направлений стратегического развития Кисловодска.

1.2. Оценка ресурсного потенциала города

и эффективности его использования

1.2.1. Историко-культурный потенциал

Богатая история Кисловодска тесно связана с основными вехами исторической судьбы России, начиная уже с предзолотоордынского периода. Основание города связано с признанием Кавминвод лечебной местностью государственного значения в 1803 г. Уже в 20-30-е гг. XIX в. Кисловодск посещался крупнейшими представителями российской культуры: А.С.Пушкиным, М.И.Глинкой, М.Ю.Лермонтовым, Д.Давыдовым, А.А.Бестужевым-Марлинским и другими. Пребывание на курорте обогатило их творчество. Они, в свою очередь, заложили основы особой историко-культурной специфики Кисловодска, воспели Нарзан и курорт в своем творчестве, содействовали приданию им романтического смысла в сознании россиян. Тесно связали свою судьбу с курортом: поэт Д.П.Ознобишин, писатель И.Л.Леонтьев (Щеглов), художник Н.А.Ярошенко, исторический романист Д.Л.Мордовцев, музыкант и педагог В.И.Сафонов, многие известные российские врачи и т.д.

В центре города находится курортный бульвар. Здесь располагаются памятники архитектуры 19 века.

Отличительной особенностью города является его культурная составляющая, представляющая собой целый культурно-развлекательный комплекс, состоящий из Государственной филармонии, Зала органной музыки, Музея "Дача Ф.И.Шалапина", Музея им. Ярошенко, Кисловодской крепости (единственная сохранившаяся русская крепость на Северном Кавказе), Выставочного центра "Кавказ", кинотеатров "Россия" и "Авангард", Дворца культуры, цирка и др. Большой популярностью у отдыхающих пользуется концертная деятельность (концерты органной музыки, фортепьянные концерты, спектакли в театре оперетты), проводимые несколько раз в месяц, а также гастрели цирковых артистов с мировым именем.

В Кисловодском выставочном комплексе проводятся фестивали, художественные экспозиции, выставки прикладного искусства и многое другое. В торгово-выставочном комплексе "Кавказ", который в настоящий момент является крупнейшим выставочным центром Ставропольского края (общая площадь составляет 5,8 тыс.кв.м), проводятся региональные форумы, всероссийские фестивали, специализированные выставки.

В санатории "Долина нарзанов" построен небольшой аквапарк, имеющий

водные аттракционы "Тобогган", "Камикадзе", "Гейзер", водопад-каскад, детский бассейн с аттракционом "Ласточкин хвост". Аквапарк открыт не только для отдыхающих в "Долине нарзанов", но и для гостей (за плату). Однако масштабы аквапарка очень невелики для такого крупного курорта. Другой его недостаток - отсутствие крытой всесезонной части.

В городе недостаточно культурно-развлекательных объектов для любителей активного отдыха - спортивно-развлекательных комплексов, парков развлечений и т.д.

1.2.2. Природно-лечебный потенциал

Основу природно-лечебного потенциала города-курорта Кисловодска составляют минеральные воды, которые и обусловили его развитие как одного из основных в России бальнеологических курортов.

Гидроминеральная база города-курорта прошла длительный и сложный путь развития. Она представлена Кисловодскими месторождениями минеральных углекислых вод с участками Центральным, Ольховским, Березовским, Подкумским. На территории города Кисловодска располагается 8 эксплуатационных и 56 наблюдательных скважин. По результатам последней оценки эксплуатационных запасов минеральных вод Кисловодского курорта общие запасы минеральных вод составляют 2034 куб.м/сутки. Резервом для Кисловодского курорта можно рассматривать углекислые гидрокарбонатно-хлоридные магниевые-кальциевые-натриевые воды Кумского месторождения Карачаево-Черкесской Республики (в 45 км к западу от Кисловодска в долине р. Кумы), запасы которых оцениваются в 1335 куб.м/сутки.

Однако в настоящее время используется чуть более 1000 куб.м/сутки, т.е. около 50% общих запасов минеральных вод Кисловодского курорта. Таким образом, имеющийся гидроминеральный потенциал города-курорта Кисловодска позволяет наращивать мощности санаторно-курортного комплекса и промышленного розлива минеральной воды.

Наряду с минеральными водами на курорте Кисловодска применяется для лечения иловая сульфидная грязь Тамбуканского озера. На Кисловодском курорте ежегодно используется более 10 тонн Тамбуканской грязи.

Важнейшим лечебным фактором города-курорта Кисловодска является Кисловодский курортный парк площадью 945 га с его знаменитыми терренкурами, который в 1988 году объявлен памятником садово-паркового искусства краевого значения. Кисловодский курортно-лечебный парк располагает особенно благоприятными условиями (живописный ландшафт, сложность рельефа, значительный перепад высот и др.) для терренкуротечения, ландшафтотерапии, аэрофитотерапии, климатотерапии.

Именно богатство био-климатических и разнообразие лечебных ресурсов, уникальность садово-парковых комплексов отмечают гости города как ключевые факторы, обусловившие выбор города-курорта Кисловодска в

качестве места отдыха (рис. 2):

уникальность садово-парковых комплексов - 40%;

био-климатические ресурсы - 53,5%;

разнообразие лечебных ресурсов - 34%.

Рис. 2. Ключевые факторы, обусловившие выбор города-курорта Кисловодска в качестве места отдыха, % опрошенных (не приводится)

Природно-ресурсный потенциал в значительной мере обуславливается экологическим состоянием города-курорта. Город-курорт Кисловодск входит в состав 7 городов России с наиболее благоприятной экологической обстановкой.

Однако негативное влияние на состояние окружающей природной среды города оказывает высокая концентрация автотранспорта, на долю которого приходится около 82% от всех выбросов загрязняющих веществ, и котельных. Воздушный бассейн города-курорта Кисловодска характеризуется пониженными самоочищающими свойствами из-за закрытости котловины горами, частотой повторяемости антициклонического типа атмосферной циркуляции, явлений приземной инверсии, малых скоростей ветра, длительных периодов со штилевыми условиями.

Основным источником загрязнения почвы в городе являются несанкционированные свалки бытового мусора.

1.2.3. Человеческий потенциал

Общая численность населения г. Кисловодска на 01.01.2008 составляет 135,3 тыс. чел. (5% населения Ставропольского края). Как в целом по России и Ставропольскому краю в городе-курорте Кисловодске отмечается процесс депопуляции (естественная убыль населения составляет - 1,8). Вместе с тем, важно отметить положительные тенденции, связанные с сокращением уровня смертности в период с 2005-2008 гг. на 6,6%.

Трудовой потенциал города оценивается в 84,5 тыс. человек, в экономике занято 49,5 тыс. человек. По состоянию на 1 января 2009 года уровень безработицы составляет 12,0% (таблица 1).

Таблица 1

Основные показатели, характеризующие трудовой потенциал города-курорта Кисловодска

Показатели	2004	2005	2006	2007	2008
Уровень зарегистрированной безработицы, %	0,5	0,6	0,6	0,6	0,7
Уровень безработицы, % (по МОТ)	10,4	12,9	11,3	11,3	12,0
Численность трудовых ресурсов, тыс.чел.	83,9	84,6	84,8	71,1	71,1
Численность занятых в экономике, тыс.чел.	65,8	66,5	66,5	49,5	49,5

В условиях старения населения изменяется соотношение между численностью трудоспособной и нетрудоспособной частями, что соответственно влияет на увеличение нагрузки на трудоспособную часть. В результате этих процессов до 2020 года численность занятых в экономике будет сокращаться. Претерпит изменение и структура трудоспособного населения, увеличится доля старших трудоспособных возрастов (45 лет и более) и сократится доля молодых (до 29 лет).

Вместе с тем, активное поведение на рынке труда населения старше трудоспособного возраста, проявившиеся в последние годы, будет способствовать сглаживанию негативных тенденций. В связи с этим темпы сокращения трудовых ресурсов будут ниже темпов уменьшения численности лиц, вступающих в трудоспособный возраст.

В долгосрочной перспективе предполагается, что на динамику трудовых ресурсов позитивное влияние окажут принятые на федеральном уровне меры, направленные на проведение эффективной демографической политики.

В то же время, в условиях существенного увеличения пенсионной нагрузки требуется кардинальное повышение производительности труда, а создание новых рабочих мест требует соответствующего качества производительных сил. В этой связи ключевую роль будет играть образовательный потенциал как составная часть человеческого потенциала.

Система образования города представлена (таблица 2):

1. Системой дошкольного образования, охватывающей 13 детских дошкольных образовательных учреждений (ДОУ), которые работают с перегрузкой: в 2008 г. на 100 мест приходилось 119 детей. В условиях наметившейся тенденции роста рождаемости при сохранении количества мест в дошкольных учреждениях к 2020 году проблема еще более усугубится.

2. Системой среднего общего образования, которая включает 16 муниципальных образовательных учреждений и 1 негосударственное образовательное учреждение. Проектная мощность учреждений среднего общего образования не удовлетворяет потребности города, на протяжении последних 5 лет наблюдается зачисление учащихся в школы сверх проектных нормативов. Положительной тенденцией является продолжающийся процесс диверсификации форм и специализации школьного образования.

3. Системой среднего и высшего профессионального образования города, в которую входят 2 учреждения ВПО и 4 филиала Вузов, 4 учреждения СПО. В отраслевой структуре подготовки доминируют специальности сферы нематериального производства. Профессионально-квалификационный состав выпускаемых специалистов отвечает социально-экономическим потребностям города (в учреждениях ВПО и СПО города готовят кадры для санаторно-курортного и туристско-рекреационного комплексов).

4. Системой дополнительного образования различного направления: физкультурно-спортивного, военно-патриотического, психолого-педагогического, художественно-эстетического, технического и т.д.

Отдельные показатели образовательного потенциала вызывают большую тревогу (таблица 2).

Таблица 2

Основные показатели функционирования

системы образовательных учреждений

	Т	Т	Т	Т	Т
Показатели	2004	2005	2006	2007	2008
Число детей на 100 мест в ДОУ	102,0	106,0	106,0	115,0	119,0
Обеспеченность местами в ДОУ, %	26,0	26,0	26,0	28,0	29,0

Охват детей дошкольным образованием, %	81,0	38,0	47,0	32,4	32,0
Доля учащихся МОУ СОШ, занятых во вторую смену, %	36,0	34,0	29,0	28,0	22,0

Формированию оптимальных условий для развития человеческого потенциала оказывает развитие массового спорта в городе. Функционируют 1 стадион с трибунами на 1500 мест, 38 спортивных площадок, 25 спортивных залов, 3 плавательных бассейна, 2 стрелковых тира. Работают 5 спортивных школ. Однако материально-техническая база учреждений физической культуры и спорта морально и физически устарела и не отвечает задачам развития массового спорта в городе. Это потребовало принятия городской целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в городском округе городе-курорте Кисловодске на 2008 - 2011 гг. ", для ее реализации привлекаются средства местного бюджета и спонсорские средства.

Важным фактором, влияющим на воспроизводство физических свойств человеческого потенциала, является эффективность функционирования системы здравоохранения города, представленной муниципальными и государственными учреждениями. К муниципальным относятся: "Центральная городская больница", "Детская городская больница", "Родильный дом", "Стоматологическая поликлиника", "Станция скорой медицинской помощи", "Городская поликлиника N 1".

К государственным учреждениям здравоохранения относятся: "Кисловодская специализированная инфекционная больница", "Кисловодская психиатрическая больница", "Противотуберкулезный диспансер", "Кожно-венерологический диспансер", "Кисловодский Детский пульмонологический санаторий "Семицветик", "Врачебно-физкультурный диспансер". Сложившаяся система здравоохранения города свидетельствует о разнообразии предоставляемых медицинских услуг, высоком уровне медицинского обслуживания, эффективности профилактических мероприятий в сфере охраны здоровья населения. Вместе с тем, городская система здравоохранения характеризуется низкой обеспеченностью медицинскими учреждениями: на 10 тыс. населения в г. Кисловодске в 2008 году составила 0,44, что в 2 раза ниже краевых показателей (0,93). В городе наблюдается острая нехватка медицинского персонала (таблица 3). Обеспеченность медицинскими работниками на 10 000 населения составляет 31,4 (в 2008 г.), что выше среднекраевого значения (30,7), но ниже аналогичных показателей по ЮФО и РФ (соответственно 43,4 и 50,1). Обеспеченность средним медицинским персоналом (66,0) ниже как краевых показателей (70,6), так и показателей по ЮФО и РФ (94,1 и 108,7

соответственно).

Таблица 3

Основные показатели функционирования системы здравоохранения

Показатель	2004	2005	2006	2007	2008
Количество больнично-амбулаторных учреждений, ед.	8	6	6	6	6
Количество больничных коек, ед. на 1000 чел. населения	71,1	69,0	69,0	68,3	67,6
Численность врачей всех специальностей, чел. на 10000 населения	34,9	35,2	35,4	35,7	31,4
Численность среднего медицинского персонала, чел. на 10000 населения	69,0	66,6	67,8	67,3	66,0
Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений, посещений на 10000 населения	191,8	210,0	190,8	181,3	171,7

Развитие человеческого потенциала лимитируется низкой обеспеченностью жильем. Жилищная обеспеченность горожан в 2008 году составила 18,7 кв.м на человека, тогда как в Ставропольском крае данный показатель составляет 20,5 кв.м. на человека, в ЮФО - 19,0 кв.м, в РФ - 21,1 кв.м.

1.2.4. Туристско-рекреационный потенциал

Санаторно-курортный комплекс города-курорта Кисловодска представлен 48 здравницами общей емкостью 11 тыс. коек.

Коэффициент загрузки санаторно-курортного комплекса города-курорта Кисловодска за 2008 год составил 114,5% и превышает аналогичные показатели других городов-курортов Кавказских Минеральных Вод (таблица 4).

Таблица 4

Загрузка санаторно-курортной базы

Кавказских Минеральных Вод за 2008 год по городам

Город	Коэффициент загрузки санаторно-лечебных комплексов
Ессентуки	107,9
Железноводск	110,7
Кисловодск	114,5
Пятигорск	112,4
Минеральные Воды	101,9

Отмечается рост количества отдыхающих в санаторно-курортном комплексе города (рис. 3). В 2008 году по сравнению с 1997 годом количество

отдыхающих выросло почти в 3 раза, (тыс.чел.):

2001 - 131,0;

2002 - 138,4;

2003 - 137,4;

2004 - 141,9;

2005 - 164,1;

2006 - 179,0;

2007 - 194,9;

2008 - 169,1.

Рис. 3. Динамика отдыхающих за 2001-2008 годы,

(тыс.чел.) (не приводится)

В 2008 году принято на отдых и лечение более 196 тыс. человек или почти 40% общего количества отдыхающих региона Кавказских Минеральных Вод (таблица 5).

Таблица 5

Загрузка санаторно-курортного и туристского комплексов

за 2008 год по городам КМВ

	Санаторно-курортный комплекс	Гостиницы и мотели	Частный сектор	Всего
Ессентуки	113433	18958	10517	142908
	(22,8%)	(11,5%)	(19,4%)	(20,0%)
Железноводск	82273	13808	9939	106020
	(16,6%)	(8,4%)	(18,3%)	(14,8%)

Кисловодск	196154	22444	21333	239931
	(39,5%)	(13,6%)	(39,2%)	(33,5%)
Минеральные Воды	3861	30477	337	34675
	(0,8%)	(18,5%)	(0,6%)	(4,8%)
Пятигорск	100368	78927	12212	191507
	(2,0%)	(47,9%)	(22,5%)	(26,8%)
Всего по КМВ	496089	164614	54338	715041

Стабильно растут доходы от продажи путевок, млн.руб. (рис. 4):

2001 - 827,1;
2002 - 1017,8;
2003 - 1094,7;
2004 - 1383,9;
2005 - 1824,8;
2006 - 2307,1;
2007 - 3119,3;
2008 - 3803,1.

Рис. 4. Доходы от продажи санаторных путевок, млн.руб.

(не приводится)

Несмотря на рост абсолютного показателя, характеризующего объем налоговых поступлений от санаторно-курортного комплекса в местный бюджет, доля

санаторно-курортного комплекса колеблется в диапазоне 5-6% (рис. 5). Безусловно, нельзя недооценивать косвенный мультипликативный эффект от функционирования санаторно-курортного комплекса, оказываемый на другие отрасли экономики города и пополнение местного бюджета. Тем не менее, это значение является крайне низким, учитывая, что в городе Кисловодске количество занятых в санаторно-курортной отрасли составляет 22,1%.

Рис. 5. Удельный вес санаторно-курортной и туристской сферы

в городских показателях, %

(не приводится)

В городе-курорте Кисловодске функционирует 11 гостиничных комплексов. Однако уровень их заполняемости остается стабильно низким, а удельный вес в доходах местного бюджета составляет менее 0,5%. Ключевыми факторами, ограничивающими развитие туристского потенциала города-курорта Кисловодска, являются отсутствие инфраструктуры развлечений, недостаточное внимание местных туроператоров к городским туристским объектам, слабая маркетинговая политика по продвижению туристского продукта города. Как следствие, природный и историко-культурный потенциал города используется неэффективно.

1.2.5. Промышленный потенциал

Основу промышленного комплекса города-курорта Кисловодска составляет обрабатывающая промышленность, доля которой в общем объеме выпуска товаров и услуг колеблется от 16% (2008 г.) до 23% (2007 г.). Обрабатывающая промышленность представлена следующими основными предприятиями (таблица 6):

Таблица 6

Основные предприятия обрабатывающей промышленности

города-курорта Кисловодска

-----Т-----Т-----Т-----Т-----Т-----Т-----

|| |Удельный вес | |Среднесписочная|

|| | Объем | в общем |Среднемесячная| численность |

| | Название предприятия |производства,| объеме | заработная | работающих, |

|| | млн.руб. |производства,| плата, руб. | чел. |

|| | | % | | |

ООО "Спектр-Телеком"	420782,0	14,6	17326,5	307
ОАО "Нарзан"	1194658,0	41,5	16841,7	282
ЗАО "Бештау"	165539,0	5,7	13738,0	271
Кисловодский хлебомакаронный комбинат	141527,0	4,9	9443,8	198
ЗАО "Байсад"	842214,0	29,2	3692,1	162
ООО "Кавминводы"	80062,0	2,8	12319,4	77
УПП ВОС	14238,2	0,5	4130,7	67
Завод "Кисловодскминрозлив"	12807,2	0,4	8659,0	33

"ников|развлечений, что не удовлетворяет |

|истории, культуры и монументального |культурные потребности жителей и |

|искусства и 100 архитектурных |ограничивает возможности |

|памятников), обеспечивающих развитие|комплексного обслуживания туристов и|

|познавательного туризма (рекреации).|значительно снижает круг |

|6. Развитая сеть санаторно-курортных|потенциальных клиентов. |

|учреждений и предприятий индустрии |9. Низкая инвестиционная активность |

гостеприимства (48 санаториев и 11 предприятий, проявляющаяся в
гостиниц). незначительном использовании
7. Развитая коммуникационная собственннх средств и кредитов
инфраструктура, прежде всего связь. коммерческих банков.
Это создает объективные условия для 10. Ориентация рынка жилья на
развития делового и конгрессного потребности аутсайдеров при наличии
туризма. неудовлетворенного спроса со стороны
8. Наличие профильного учебного местного населения, что препятствуют
заведения, осуществляющего удержанию в городе молодых
подготовку кадров для туристского квалифицированных кадров, а также не
комплекса (Кисловодский филиал ФГОУ позволяет улучшать жилищные
условия
ВПО Московского государственного коренным жителям города.
института индустрии и туризма). 11. Высокая доля жилья низкого
9. Сложившийся разнообразный стандарта (в т.ч. ветхого и
социокультурный и аварийного), наличие очередей на
этноконфессиональный портрет города, улучшение жилищных условий.
Низкий
способствующий развитию этнического уровень развития системы
туризма. общественного питания и ее
10. Традиционное место проведения несоответствие потребностям города.
форумов и деловых встреч 12. Хаотичная жилищная застройка,
национального и регионального представляющая угрозу экологической
уровней (Международный экономический системе города.
форум Юга России, Ежегодный 13. Самовольная вырубка и

Градостроительный форум Северного Кавказа, Ежегодный Южнороссийский курортный форум и пр.).

11. Наличие предприятий пищевой промышленности, продукция которых конкурентоспособна как на внутреннем, так и на внешнем рынках (ОАО "Нарзан", ОАО "Байсад").

12. Приоритетность инвестиций в экономику в рамках государственных и региональных политик (сумма бюджетных средств, направленных на инвестиции выросла за 5 лет в 4,7 раза и в 2008 году составила 57,7% в общей сумме инвестиций).

13. Емкий рынок для вложения капитала (в городе имеется более 27 перспективных коммерческих проектов).

14. Активное развитие малого бизнеса, формирующего гибкую экономическую среду. Доля малого предпринимательства в общем объеме выпуска товаров, работ и услуг составляет 22,6%. В ряде отраслей

!(строительство, торговля, ! !
!общественное питание, бытовое ! !
!обслуживание) она приближается к ! !
!100%. В малом бизнесе города курорта! !
!трудится треть от числа занятых в ! !
!экономике. ! !

!15. Наличие канатной дороги и ! !
!смотровых площадок горы Малое Седло ! !
!(1200 метров над уровнем моря), с ! !
!которых открывается очень красивые ! !
!панорамы на двуглавый Эльбрус. ! !

+-----+-----+

! В ! Угрозы (Т) !
! озможности (О) ! !

+-----+-----+

!1. Усиление статуса Кисловодска как !1. Усиление конкуренции на мировом !
!федерального курорта и использование!рынке рекреационных услуг. !
!его потенциала в решении !2. Дальнейшее удорожание проезда к !
!приоритетной государственной задачи !месту отдыха и, как следствие, !
!- снижения смертности от сердечно- !снижение конкурентоспособности !
!сосудистых заболеваний. !санаторно-курортного и туристского !
!2. Усиление процессов глобализации !комплексов города. !
!мировой экономики может !3. Высокие тарифы на услуги !
!способствовать развитию !естественных монополий, что приводит!

!международного сотрудничества в !к удорожанию товаров, работ и услуг,!
!сфере туризма, технологии, !производимых на территории города. !
!информации. !4. Рост инфляции и, как следствие, !
!3. Включение в проектируемую систему!сокращение реальных доходов !
!"рекреационных транспортных !населения и значительное ухудшение !
!коридоров" с курортами Карачаево- !положения малообеспеченных слоев !
!Черкесской Республики, Кабардино- !населения. !
!Балкарской Республики и !5. Сокращение внешних инвестиций в !
!Краснодарского края (Кисловодск - !основной капитал и финансирование !
!Черкесск - Адлер - Сухуми, !имеющихся инвестиционных проектов. !
!Кисловодск - Нальчик - Чегет) !6. Ужесточение конкуренция за рынки !
!обеспечит рост "рыночной стоимости" !сбыта продукции и привлечение !
!города-курорта Кисловодска. !внешних инвестиций между !
!4. Соединение и взаимоувязка !предприятиями Ставропольского края. !
!туристско-рекреационных ресурсов !7. Отток наиболее перспективных и !
!Кавказских Минеральных Вод, других !талантливых молодых специалистов в !
!территорий Ставропольского края с !другие города и регионы России с !
!туристско-рекреационными !более высоким уровнем заработной !
!территориями Карачаево-Черкесии, !платы и комфортными условиями !
!Кабардино-Балкарии, Черноморского !проживания. !
!побережья Кавказа позволит !8. Факты терроризма, религиозного !
!сформировать единую "макрозону !экстремизма в республиках Северного !
!лечения и отдыха", с едиными !Кавказа. !
!режимами природопользования всех !9. Увеличение антропогенной нагрузки!
!территорий, входящих в экологи- !и нагрузки на социально- !

!курортный регион КМВ. !экономическую систему города в связи!

!5. Усиление интеграции с другим !с притоком мигрантов. !

!городами-курортами КМВ в области ! !

!маркетинга территории, формирования ! !

!эффективной системы охраны ! !

!окружающей среды и ! !

!природопользования, обеспечит ! !

!продвижение турпродукта города и ! !

!обеспечит благоприятную ! !

!экологическую обстановку. ! !

!6. Построение вертикали "край - ! !

!муниципалитеты - санаторно-курортные! !

!и туристские предприятия" для ! !

!согласованных действий по рекламе, ! !

!развитию территорий и продвижению ! !

!турпродуктов. ! !

!7. Возможность использования ! !

!углекислых гидрокарбонатно-хлоридных! !

!магниевых-кальциевых-натриевых вод ! !

!Кумского месторождения Карачаево- ! !

!Черкесской Республики (в 45 км к ! !

!западу от Кисловодска в долине р. ! !

!Кумы), запасы которых оцениваются в ! !

!1335 куб.м/сутки для расширения ! !

! мощности санаторно-курортного ! !
! комплекса и промышленного розлива ! !
! воды. ! !
! 8. Рост мирового спроса на продукты ! !
! питания будет способствовать ! !
! расширению рынков сбыта и увеличению ! !
! объемов продаж продукции, ! !
! производимой местными ! !
! производителями. ! !
! 9. Усиление межмуниципальной ! !
! кооперации будет способствовать ! !
! продвижению имиджа города как ! !
! города-курорта на национальном ! !
! рынке, что обеспечит приток ! !
! отдыхающих и инвесторов. ! !
! 10. Интерес со стороны региональных ! !
! органов власти к городу как месту ! !
! проведения форумов и деловых встреч ! !
! регионального, национального и ! !
! международного уровня. ! !
! 11. Проведение в крае ! !
! административной реформы повысит ! !
! эффективность исполнительной власти ! !
! и сократит государственные расходы ! !
! на управление. ! !

12. Внедрение энергосберегающих | |

технологий. | |

13. Стимулирование технологического | |

и организационного переустройства | |

существующих производств, что, в | |

конечном счете, приведет к | |

структурной перестройке экономики за | |

счет развития инновационной | |

деятельности. | |

14. Усиление экономического | |

взаимодействия с | |

сельскохозяйственными предприятиями | |

Ставропольского края, Карачаево- | |

Черкесской и Кабардино-Балкарской | |

Республик удовлетворит растущие | |

потребности санаторно-курортного | |

комплекса, системы общественного | |

питания и пищевой промышленности | |

качественными сельскохозяйственными | |

продуктами. | |

L-----+-----

Раздел 2. Стратегический выбор, цели и приоритеты развития
города-курорта Кисловодска

2.1. Сценарии развития города-курорта Кисловодска

На основе анализа социально-экономического развития и выявленных тенденций и закономерностей разработаны сценарии развития города-курорта Кисловодска в контексте реализации Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 г.: инерционный и инвестиционный.

Инерционный сценарий

Сценарий предусматривает развитие города в условиях существующих бюджетных ограничений. При этом усилия местных органов власти и управления продолжают концентрироваться на вопросах поддержания функционирования всего спектра городских инфраструктур. Кроме того, проводятся работы, направленные на сокращение бюджетного финансирования различных учреждений, например, путем передачи их в частную собственность. Проводится аутсорсинг городских функций: задачи, связанные с содержанием и эксплуатацией жилого фонда, функционированием городского транспорта, развитием связи, осуществлением различного рода надзора и т.п. передаются частным предприятиям (при условии отсутствия возможностей для монополизации).

При реализации этого варианта основная инициатива по развитию города (разработке и осуществлению тех или иных проектов) идет "снизу" - от бизнес-сообщества и общественных организаций. Город, выделяя под предложенные проекты землю, получает отчисления в бюджет в виде арендной платы. Поскольку интересы бизнес-сообщества различны, а возможности для консолидации значительных финансовых ресурсов ограничены, можно предположить, что предложенные проекты будут носить локальный характер в наиболее доходных, на краткосрочную перспективу, отраслях: торговля и услуги, строительство, общественное питание, связь и т.д.

Концепция предполагает сохранение в том же виде системы управления городом и методов регулирования отдельных сфер его жизни. Конечно, речь не идет о "замораживании" этой структуры. Тенденции в городской экономике, так или иначе скажутся и на административной системе, однако такие "ответные" ее действия, будь то принятие нормативного акта или вынесение решения по конкретному вопросу, станут носить скорее характер рефлексии, нежели поведения спланированного и осмысленного. Бизнес будет развиваться в зависимости от общей рыночной конъюнктуры как города в целом, так и всего региона. Но это неупорядоченное движение "куда-то вперед" явно не выглядит комфортной средой для нормального развития предпринимательства. Поэтому бизнес становится менее активным, бюджетный "кошелек" все более тонким, а нуждающихся в латании "дыр" - еще больше. При такой пассивной и незаинтересованной в развитии бизнеса позиции власть вряд ли будет в состоянии "потянуть" в одиночку развитие экономики города.

Произойдет потеря конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности города на фоне успешно развивающихся соседей и, как следствие, отток капиталов в более благоприятные для ведения бизнеса территории. За этим неизбежно последует кризис качества городской среды, выражающийся в ухудшении до критических значений показателей

функционирования систем жизнеобеспечения и благоустройства города. Стихийное развитие будет подконтрольно лишь до возникновения первой серьезной кризисной ситуации, когда не снабженная стабилизирующими механизмами система может получить значительные повреждения. Само существование городской инфраструктуры ставится под угрозу.

Инвестиционный сценарий

Данный сценарий предполагает инвестирование в человеческий капитал, увеличение доли потребления в бюджете, территориальный маркетинг, формирование брендов, приоритетное развитие туристско-рекреационной сферы и здравоохранения, формирование нового портфеля ресурсов и в целом преимущественное развитие сферы услуг.

Сценарий предполагает приток инвестиций в сферу услуг и качественный рост производительности труда и капитала. Именно данный сценарий приведет к существенному повышению конкурентоспособности города и сокращению отставания от мировых курортов.

Исходя из сложившейся структуры экономики, в качестве приоритетных направлений целесообразно рассматривать создание конкурентоспособного субкластера туристско-рекреационного типа как динамичной и внутренне конкурентной сети близко локализованных учреждений и предприятий, встраивающихся в единую воспроизводственную цепочку в целях капитализации всей собственности.

Инвестиционный сценарий предполагает технологическую модернизацию существующих санаторно-курортных учреждений, предприятий туристской и индустрии развлечений, а также реализацию новых инвестиционных проектов в санаторно-курортной и туристской сферах и в области сохранения благоприятной экологической ситуации. Город-курорт Кисловодск значительно увеличит объем инвестиций (в первую очередь прямых), в том числе и иностранных, и обеспечит потенциал развития за счет полного использования ресурсного портфеля.

Для данного варианта характерны следующие основные черты и тенденции развития:

- сохранение лидирующей роли санаторно-курортного комплекса;
- структурные преобразования в составе отраслей в экономике города, связанные с развитием пищевой и сувенирной промышленности и переходом к новым технологиям в сфере производства и использования альтернативных источников электрической и тепловой энергии;
- активное развитие получают новые сектора экономики (на базе создания и использования информационных ресурсов): информационные услуги, туризм, выставочно-конгрессная деятельность);

- повышение производительности труда и экономической эффективности за счет технического перевооружения и модернизации учреждений и предприятий города в традиционных и связанных с ними отраслях;
- создание бизнес-инкубатора, ориентированного на поддержку и развитие малого бизнеса и на производство новых продуктов на основе технологических и маркетинговых исследований по полной цепочке "идея-технология-товар-услуга";
- темпы экономического роста устойчиво превышают среднероссийские показатели за счет наиболее полной реализации внутреннего потенциала города (6-7% в отдельных, наиболее инвестиционно привлекательных секторах - до 7-10%);
- ключевой точкой развития выступает туристско-рекреационная сфера;
- увеличение и качественное улучшение трудовых ресурсов города вследствие реализации целевых программ по повышению качества непрерывного профессионального образования.

Данный сценарий характеризуется значительным увеличением инвестиционной активности. На первых этапах основную роль играют крупные инвесторы, вкладывающие инвестиционные ресурсы в традиционные и связанные с ними отрасли. В последующие годы значительно возрастет роль некрупных инвесторов (например, инвестиции физических лиц в жилищный комплекс) и международных инвестиционных посредников. С приходом последних связаны возможности реализации крупных комплексных проектов, являющихся локомотивными для развития города.

Инвестиционный сценарий рассматривается, как наиболее оптимальный сценарий развития города-курорта Кисловодска, так как предполагает, с одной стороны, обеспечение технологической модернизации уже существующих и действующих учреждений и предприятий города, реализацию новых инвестиционных проектов, с другой стороны, - одновременную реализацию структурной и инновационной политики, направленной на формирование и использование постиндустриальных источников развития.

Данный сценарий позволяет наиболее мягко изменить ориентацию муниципальной социально-экономической политики от технократического направления на гуманистическое направление с приоритетом развития человеческого капитала и повышения социальной привлекательности города-курорта Кисловодска.

2.2. Миссия и генеральная цель

В основы миссии города положено его предназначение для страны, для региона и для местного сообщества.

Миссия:

Кисловодск - всероссийская здравница и зона туризма, конкурирующие с ведущими отечественными и мировыми курортами; конгрессно-выставочный центр Ставропольского края, способствующий повышению его инвестиционной привлекательности; территория высокого качества жизни.

Генеральная цель:

сохранение и развитие города-курорта Кисловодска как всероссийской здравницы и зоны туризма с качественной городской средой, обеспечивающей высокий уровень жизни населения и культурно-оздоровительного отдыха.

2.3. Стратегические приоритеты и задачи экономического развития

Стратегической целью экономического развития является формирование благоприятных условий для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе и создание надежной налоговой базы для муниципального бюджета, обеспечивающих "экономический суверенитет" и позволяющих реализовать необходимые социальные программы.

Задачи:

1. Формирование и развитие высокоэффективного и конкурентоспособного туристско-рекреационного субкластера, обеспечивающего, с одной стороны, широкие возможности для удовлетворения разнообразных потребностей как российских, так и зарубежных граждан в туристско-рекреационных услугах; с другой стороны, значительный вклад в социально-экономическое развитие города за счет увеличения доходной части бюджета, притока инвестиций, увеличения рабочих мест, улучшения здоровья населения, сохранения и рационального использования культурно-исторического и природного наследия.
2. Обеспечение условий для осуществления комплексной модернизации предприятий сувенирной (фарфорово-фаянсовой) промышленности, способствующей продвижению имиджа города-курорта Кисловодска.
3. Развитие пищевой промышленности, обеспечивающей стабильное снабжения населения и отдыхающих качественными (экологически чистыми), доступными по цене и в максимально широком ассортименте продуктами питания и увеличение вклада города в решение проблемы продовольственного обеспечения.
4. Развитие системы общественного питания.
5. Разработка маркетинговой политики, направленной на создание имиджа города в качестве одного из наиболее привлекательных для развития предпринимательства и инновационно-инвестиционного процесса.
6. Привлечение и эффективное использование инвестиционных ресурсов для

решения проблем комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

7. Формирования благоприятной деловой среды, поддержка и развитие малого предпринимательства.

2.4. Стратегические приоритеты и задачи социального развития

Для обеспечения конкурентоспособности города-курорта Кисловодска требуется соответствующая предпринимательская культура, современная образовательная среда и подготовка высококвалифицированных кадров, способных осуществлять посредническую деятельность между участниками национального и местного уровней.

Главный ресурс города-курорта Кисловодска наряду с природным богатством - люди, способные к творческой деятельности и генерации новых идей. Поэтому необходимо поддерживать творческие предпринимательские способности граждан, создать такие условия для личности, чтобы можно было жить, работать (зарабатывать) и творить.

В этой связи стратегической целью социального развития является формирование на территории города-курорта благоприятного социального климата, устойчивой социальной среды, максимально эффективной социальной защиты населения и развитие образовательного, культурного, духовного и физического потенциала жителей.

Задачи:

1. Обеспечение условий для реализации равных прав граждан на получение качественного образования всех уровней и степеней, способствующего их духовному, физическому и интеллектуальному развитию.
2. Сохранение и развитие культурных традиций, повышение значимости и роли учреждений культуры, создание единого культурного пространства города.
3. Обеспечение максимально эффективной прямой материальной и социально-психологической защиты населения города-курорта, прежде всего его социально незащищенных и социально уязвимых слоев (люди с ограниченными возможностями, люди пожилого возраста, многодетные семьи и т.д.).
4. Улучшение здоровья населения путем обеспечения всеобщей доступности качественных медицинских услуг.

2.5. Приоритеты развития городской среды

Стратегической целью в области городского хозяйства является рациональное природопользование, улучшение окружающей среды и повышение комфорта среды проживания и отдыха.

Задачи:

1. Сохранение и возрождение ценных архитектурных и природных объектов.
2. Обеспечение экологической безопасности населения, сохранение высокого качества компонентов окружающей среды и всей экологической обстановки в целом и повышение уровня экологического образования населения.
3. Улучшение условий проживания населения и предоставление ему качественного жилищно-коммунального обслуживания.
4. Удовлетворение потребностей населения в пассажирских перевозках и обеспечение работы транспортных служб.

Раздел 3. Приоритетные проекты развития города-курорта Кисловодска

Для развития человеческого капитала и повышения конкурентоспособности города-курорта Кисловодска в соответствии с позиционированием предлагается система проектов, имеющих стратегическое значение - не только привлекающих инвестиции на территорию города, но и решающих задачи его комплексного развития.

3.1. Прорывные коммерческие проекты

Приоритетные экономические проекты основываются на максимально полном использовании ресурсного потенциала города и сложившейся специализацией (туристско-рекреационная сфера, сувенирная и пищевая промышленность), а также высокого уровня интегрированности в экономику края (рис. 13).

Высокая загрузка санаторно-курортного комплекса города-курорта Кисловодска (114,5%), а также прогнозируемый рост спроса на рекреационные услуги со стороны высокодоходных слоев населения России, обуславливают необходимость реконструкции действующих санаторно-курортных учреждений и строительство новых мест размещения.

Наряду с традиционной сферой специализации города-курорта Кисловодска - санаторно-курортным комплексом, ключевую роль в развитии социально-экономической системы призван играть туризм. Современная туристская индустрия является одной из крупнейших высокодоходных и наиболее динамично развивающихся отраслей мирового хозяйства. По прогнозам ВТО, в ближайшие десятилетия темпы роста туризма сохранятся. Так, к 2020 году число международных туристских прибытий должно вырасти в 2,2 раза по отношению к 2000 году. Еще более значительно - в 4,2 раза - в мире должны увеличиться доходы от туризма.

Общемировые тенденции в туристской индустрии таковы, что снижается спрос на групповые поездки и активизируется индивидуальный туризм. Радиус поездок уменьшается, растет спрос на познавательные и оздоровительные поездки. Прогнозируется спрос на 4 и 5-звездные отели, кемпинги, сувенирную

продукцию, развлекательные парки, экскурсионные услуги. В связи с этим в Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года край позиционируется как территория здоровья, отдыха и бизнес-коммуникаций, а жемчужина Ставрополя - регион КМВ - должен стать международным брендом, эталоном качества в сфере лечебно-санаторных и туристических услуг. Кисловодск имеет необходимый потенциал для удовлетворения туристского спроса с учетом современных тенденций. Максимально полному использованию ресурсного потенциала будет способствовать реализация проекта "Гостеприимный город".

Повышению конкурентоспособности города призван содействовать проект "Предпринимательство и энергосберегающие технологии", который обеспечит снижение себестоимости производимых в городе товаров и услуг и улучшение экологической обстановки.

Рис. 13. Система прорывных коммерческих проектов

в рамках Стратегии развития города-курорта Кисловодска

до 2020 года-----┐

┆ Система ┆

┆приоритетных проектов (строящихся на приоритетах развития
Ставропольского ┆

┆ края, экономических интересах города и реализующихся за счет полного ┆

┆ использования ресурсного потенциала) ┆

L-----T-----T-----

/-----┐ -----┐

┆ Сферы специализации города +<-+ Санаторно-курортный ┆

L-----T-----T-----T-----T----- ┆ комплекс ┆

// ┆ Туризм ┆

-----┐ -----┐ -----┐ ┆Пищевая
промышленность┆

┆ Проект ┆ ┆ ┆ Проект ┆ ┆ Сувенирная ┆

┆ строительства и ┆ ┆ Проект ┆ ┆"Предпринимательство и ┆ ┆ промышленность ┆

┆ реконструкции ┆ ┆"Гостеприимный город" ┆ ┆ энергосберегающие ┆ L-----

! санаторно-курортного ! ! ! ! технологии" !

! комплекса ! ! ! ! !

L-----T----- L-----T----- L-----T-----

///

-----┐ -----┐ -----┐

! ! ! - "Этнодеревня" ! ! !

! ! ! - Выставочно- ! ! !

! ! ! конгрессный центр ! ! !

! - Строительство: ! ! - Парк культуры и ! ! !

! санаторно-курортных ! ! отдыха "Солнечный ! ! !

! учреждений "Парк- ! ! город" ! ! !

! Плаза", "Версаль", ! ! - Зона отдыха "Новое ! ! - Бизнес-инкубатор !

! "Белая Вежа", ! ! озеро" ! ! "Новое поколение" !

! "Империал", "Шаляпин" ! ! - Театр под открытым ! ! - Кисловодская "

! и др. ! ! небом "Лермонтовская ! ! солнечная !

! - Реконструкция: ! ! скала" ! ! электростанция !

! санаторно-курортных ! ! - "Киноконцертный ! ! - Переработка ТБО !

! учреждений ! ! комплекс "Россия" ! ! !

! "Эльбрус", "Заря" и ! ! - Торгово- ! ! !

! др. ! ! развлекательный ! ! !

! ! ! комплекс ! ! !

! ! ! - Зона отдыха "Старое ! ! !

! ! ! озеро" ! ! !

L----- L----- L-----

3.1.1. Субкластер туристско-рекреационного типа

На развитие субкластера туристско-рекреационного типа направлена реализация двух проектов:

- "Строительство и реконструкция санаторно-курортных учреждений и гостиничного комплекса"
- "Гостеприимный город"

Основу субкластера составят имеющиеся природно-лечебный, туристско-рекреационный и историко-культурный потенциалы города-курорта Кисловодска. Ядром кластера будут выступать функционирующие в городе санаторно-курортные учреждения, предприятия индустрии гостеприимства, а также вновь введенные в эксплуатацию СПА центры, отели, санаторно-курортные учреждения.

Проект строительства и реконструкции

санаторно-курортных учреждений и гостиничного комплекса

До 2020 года планируется реализация 18 проектов по строительству и реконструкции санаторно-курортных учреждений и мест размещения (таблица 13).

Таблица 13

Проекты строительства и реконструкции

санаторно-курортных учреждений и гостиничного комплекса

----Т-----Т-----Т-----Т-----
----┐

! ! ! ! Источники ! Срок !

! N !Наименование проекта! Суть проекта ! финансирования и ! реализации !

! ! ! ! участники проекта ! !

+----+-----+-----+-----+-----
-----+

! Санаторно-курортные учреждения !

+---Т-----Т-----Т-----Т-----
----+

!1. !Парк-Плаза !- Строительство комплекса(3-4*) !Внебюджетные средства

2010-2015 гг.

на 1000 мест включающего - 4558086000 рублей

спальный корпус на 500 номеров с ООО "АФИ РУС"

лечебными помещениями и (инициатор

столовой, плавательный бассейн, инвестиционного

спортивный зал с возможностью (проекта)

переоборудования для проведения

общественных мероприятий,

коттеджи семейного отдыха (26

шт.).

-----+
-----+

2. Лечебно- Строительство в городе-курорте Внебюджетные средства, 2012 г.

оздоровительный Кисловодске лечебно- заказчик-застройщик:

комплекс, оздоровительного комплекса для Авакян Жанна

пр. Победы, 4-в, оказания санаторно-курортных и Викторовна,

общая пл. 550 кв.м гостиничных услуг. ул. К.Цеткин, 14

-----+
-----+

3. Санаторно- Площадь территории - 6 га. Республика Беларусь, 2016 г.

оздоровительный Площадь строения - 42000 кв.м. Управление делами

комплекс "Белая Начало строительства - 1987 г. Президента

"Вежа", Консервация работ - 1995 г.

ул. Войкого, 39 Кочная емкость - 406 мест

Объем рассчитан на

		единовременный прием 406		
		человек, включает в себя 11		
		блоков, из которых 3 спальни.		
		Строительство в городе-курорте		
		Кисловодске современного		
		лечебно-оздоровительного		
		комплекса для оказания		
		санаторно-курортных и		
		гостиничных услуг.		

+---+-----+-----+-----+-----+-----+
-----+

|4. |Пансионат |- Пансионат рассчитан на 60 |Внебюджетные средства,|2010 г.
|

|||"Империал", |койко-мест. |ООО "Империал", || |

|| |ул. Володарского, 1-|Элитный комплекс, состоящий из |директор -
Богдашкин || |

|| |6 |номеров типа "Люкс". |А.И. || |

|| |Возможно частичное лечение на || |

|| |базе пансионата. || |

+---+-----+-----+-----+-----+-----+
-----+

|5. |Санаторий "Шалапин",|- Строительство в городе-курорте| - |2012 г. |

|| |пер. Бородинский, 4 |Кисловодске лечебно- || |

|| |оздоровительного комплекса для || |

|| |оказания санаторно-курортных и || |

|| |гостиничных услуг. || |

+---+-----+-----+-----+-----+-----+
-----+

-----+

!6. !SPA санаторий, !- Строительство в городе-курорте!"Запад-инвест-проект"
!2011 г. !

! !пр. Дзержинского !Кисловодске лечебно- ! ! !

! ! !оздоровительного комплекса для ! ! !

! ! !оказания санаторно-курортных и ! ! !

! ! !гостиничных услуг. ! ! !

+----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+
-----+

!7. !Санаторий !- Капитальный ремонт спального !Объект незавершенного
!2010 г. !

! !"Центросоюз" !корпуса литер А. !строительства, ! !

! !ул. Володарского, 12!- Ввод корпуса на 176 койко- !Центральный союз ! !

! ! !мест. !потребительских ! !

! ! !- Увеличение количества койко- !обществ РФ ! !

! ! !мест. ! ! !

+----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+
-----+

!8. !Лечебно- !- Ввод корпуса на 120 койко- !ООО "Здоровый Мир" г. !2014 г. !

! !оздоровительный !мест. !Москва, ! !

! !комплекс с лечебной !- Увеличение количества койко- !законсервированная
! !

! !базой, столовой и !мест в санатории. !реконструкция, ! !

! !клубом, !- Бывший корпус санатория им. !Центральный союз ! !

! !пр. Ленина, 21 / !Кирова: предполагается !потребительских ! !

! !Софьи Перовской, 16 !строительство жилого корпуса и !обществ РФ ! !

! ! !столовой. ! ! !

+---+-----+-----+-----+-----+
-----+

9. Санаторно-курортный комплекс - Санаторно-курортный комплекс Внебюджетные средства, 2012 г.

комплекс "Версаль" высокого уровня. Оказание 1581 млн.руб.,

на 65 номеров, санаторно-курортных услуг. ООО "Эйтан и к",

ул. Володарского / Извлечение прибыли от пр. Ленина, 26-28

Дзержинского 1/5 предоставления услуг на

туристском рынке.

- Площадь проекта 6022 кв.м.

+---+-----+-----+-----+-----+
-----+

10. Мультиформатный СПА - Создание многопрофильного Внебюджетные средства 2014 г.

курорт "Старое туристско-развлекательного 1800 млн.руб.,

озеро" центра, в состав которого кроме AFI Development

зоны купания и аквапарка войдут

4-звездочный отель, SPA-центр и

торговые помещения площадью 1

тыс.кв. метров.

+---+-----+-----+-----+-----+
-----+

11. Санаторий "Эльбрус" - Увеличение и развитие За счет средств ООКС 2011 г.

МВД РФ, лечебного потенциала санаторного ГУВД СК,

ул. Профинтерна, 33 комплекса "Эльбрус" (общая заказчик-застройщик:

пл./пл. застройки: 3843/1710). ООКС ГУВД СК

+---+-----+-----+-----+-----+

-----+

12. Лечебный корпус под - Строительство в городе-курорте Внебюджетные средства, 2014 г.

пансионат Кисловодске лечебно- Кирилук Владимир

(реконструкция), оздоровительного комплекса для Георгиевич,

ул. Дзержинского, 2- оказания санаторно-курортных и г. Сургут, Тюменская

Б, общая площадь - гостиничных услуг. обл., пр. Ленина, 41

1133,7 кв.м кв. 40

-----+
-----+

13. ФГУ санаторий - Реконструкция спального и Управление делами 2010 г.

"Заря", общественный общественного блоков Президента РФ

блок 3748/1287,6,

спальный блок

23430/2286

-----+
-----+

Гостиничные комплексы

-----+
-----+

14. Пансионат - В проекте строительство Внебюджетные средства, 2015 г.

гостиничного типа, комплекса с туристской ООО "Мегаполис-Строй"

ул. Профинтерна, 18, инфраструктурой.

общая площадь 4765

кв.м

-----+
-----+

4 и 5-звездные отели, кемпинги, сувенирную продукцию, развлекательные парки, экскурсионные услуги.

Кисловодск имеет необходимый потенциал для удовлетворения туристского спроса с учетом современных тенденций. Максимально полному использованию потенциала города будет способствовать воплощение в жизнь проекта "Гостеприимный город", включающего:

- проект "Выставочно-конгрессный центр";
- проект "Этнодеревня";
- проект "Солнечный город" (реконструкция Парка культуры и отдыха);
- проект "Новое озеро" (создание зоны отдыха);
- проект "Старое озеро" (создание зоны отдыха);
- проект "Лермонтовская скала" (театр под открытым небом);
- проект "Киноконцертный комплекс "Россия";
- проект "Торгово-развлекательного комплекса".

Проект "Выставочно-конгрессный центр"

В городе-курорте Кисловодске имеются предпосылки для развития конгрессного туризма: участие в семинарах, конференциях, посещение выставок и т.д. В экономике отдельных стран деловой туризм сопоставим с нефтяным бизнесом. Российский рынок конгрессного туризма является достаточно перспективным, однако в настоящее время находится в стадии развития. И сегодня Кисловодск может претендовать на роль одного из центров конгрессного туризма в России. Ежегодно в городе проходит около 20 мероприятий, относящихся к конгрессным формам туризма. Кисловодск - один из наиболее популярных городов края, где проходят международные форумы, выставки, семинары и пр. Расширение международного сотрудничества приведет к высоким темпам роста деловых поездок. Этот фактор является позитивным для развития высокодоходного международного конгрессного туризма в городе-курорте. Однако развитие конгрессного туризма сдерживается отсутствием конгрессно-выставочной инфраструктуры.

Проектируемый выставочно-конгрессный центр включает выставочную зону площадью 3000 кв.м, конференц-зону, представленную главным залом на 500 мест, 7 конференц-залами вместимостью от 10 до 250 чел., а также 2 многофункциональными банкетными залами вместимостью от 50 до 200 чел.

В многофункциональном выставочно-конгрессном центре будут проводиться встречи на высоком уровне, симпозиумы, международные форумы, а также развернутся выставки, концерты, банкеты и шоу.

Уникальный Конгресс-центр станет местом, где будет начинаться "звездный путь" не только бизнесменов и политиков, но и музыкантов, певцов и спортсменов.

Основные задачи проекта "Выставочно-конгрессный центр":

- укрепление позиции города как места проведения форумов, выставок, конференций, симпозиумов, семинаров;
- развитие высокодоходного международного конгрессного туризма;
- создание современной выставочной инфраструктуры;
- повышение предпринимательской инвестиционной активности;
- создание новых рабочих мест;
- повышение уровня жизни населения.

Основные целевые группы, на которые направлен проект "Выставочно-конгрессный центр":

- представители законодательных и исполнительных органов власти;
- предпринимательские круги, заинтересованные в расширении сферы приложения своей деятельности;
- научное сообщество.

Проект "Этнодеревня"

Отличительной особенностью города-курорта Кисловодска являются его геополитическое положение, полиэтничность и поликонфессиональность населения, что актуализирует проблему интеграции внешних и внутренних мигрантов в социокультурное пространство края и необходимость снижения уровня напряженности, тревожности, депрессивности населения. В этой связи наряду с развитием конгрессного туризма приоритетным направлением выступает развитие культурно-познавательного туризма, в том числе проект создание ЭТНОДЕРЕВНИ, отражающей особенности культуры и быта этнических групп Северного Кавказа.

В черте города Кисловодска, на земельном участке 2,5 гектара будет осуществляться строительство интереснейшего и масштабного проекта - "Этнодеревня". В этнодеревне планируется постройка горских саклей, украинских мазанок, казачьих хат и жилищ других народов, проживающих на территории Кавказа и населяющих город-курорт Кисловодск - "весь Кавказ на ладони".

В домах разместятся небольшие семейные гостиницы, рестораны, кафе и кухни, где любой желающий сможет самостоятельно приготовить или заказать понравившееся блюдо. Тут же можно будет с головой погрузиться в национальный колорит того или иного народа, переодеться в традиционную национальную одежду и попробовать себя в изготовлении предметов обихода и домашней утвари.

Разнообразие предлагаемых услуг объединяет то, что каждый посетитель Этнодеревни обязательно найдет занятие себе по душе, ведь ему предлагается быть не просто посетителем культурно-образовательного туристического комплекса, а на время стать "коренным" жителем любой республики, познать его красоту и многообразие, познакомиться с традициями и культурой, научиться многим вещам, и главное, посмотреть на мир и на себя глазами других народов, понять, что красота мира именно в многообразии и то, что у нас очень много общего, что люди на земле - это большая гармоничная семья, которая должна жить в мире и согласии.

Этот проект станет началом межкультурного диалога и покажет, что многонациональность не является этнической проблемой, наоборот, это богатство нашей страны".

Основные задачи проекта "Этнодеревня":

- сохранение уникальной культуры традиционного домостроения, особенностей зодчества различных этнографических народов;
- сохранение, возрождение и развитие народных промыслов, этнической культуры;
- развитие культурно-познавательного туризма;
- создание новых рабочих мест;
- развитие малого предпринимательства в сфере услуг;
- повышение уровня жизни населения.

Основные целевые группы, на которые направлен проект "Этнодеревня":

- жители КМВ и гости, заинтересованные в потреблении вновь созданного культурного продукта;
- специалисты сферы культуры и науки, заинтересованные в расширении базы для реализации культурной политики и научных исследований;
- население города и жители близлежащих республик, заинтересованные в культурном и социально-экономическом развитии своих поселений;
- предпринимательские круги, заинтересованные в расширении сферы

приложения своей деятельности.

Проект парк культуры и отдыха "Солнечный город"

Проект предусматривает реконструкцию парковой зоны площадью 8 га, восстановление исторической ограды парка, оснащение новой техникой, аттракционами, мини-кинотеатр, боулинг, каток, обновление парковых насаждений, строительство зеленого театра.

Парк предусматривает зонирование, делит территорию на экстремальную, детскую и семейную зоны. Такой ход обеспечивает более полный охват аудитории и позволяет грамотно управлять движением посетителей по парку, не создавая "пробок".

Парк проектируется как круглогодичный: летом - парк аттракционов, зимой - каток, прокат коньков и тюбинговая трасса. Круглый год работают боулинг или картинг, мини-кинотеатр, кафе, детская игротека. Формат позволяет персоналу работать круглогодично.

"Солнечный город" предполагается тематическим парком аттракционов, имеющим собственный уникальный стиль, дополненный яркими декорациями и веселыми ростовыми куклами. Тематические парки пользуются намного большей популярностью и, как следствие, более доходны, чем стандартные.

Парк создается как комплекс развлечений: помимо аттракционов, здесь, например, будут работать сценические площадки для проведения концертов и шоу-программ, а также тематические кафе, роликотдром.

В парке будут представлены марки таких западных производителей, как S&S Power IN C, HUSS Maschinenfabrik GmbH&Co, Mauer-Sohne Vertriebs-GmbH, VEKOMA rides, Preston&Barbieri, FABBRI Group, SELA Cars S.R.L., Visa International SRL. Все аттракционы будут соответствовать мировым стандартам индустрии развлечений.

Предполагаются маркетинговые акции, направленные на привлечение клиентов: лотереи, шоу-программы, система абонементов, дисконтные программы и льготные "проездные".

Основные задачи проекта парка культуры и отдыха "Солнечный город":

- развитие индустрии развлечений и диверсификация развлекательных услуг;
- обеспечение семейного и молодежного отдыха;
- создание дополнительных рабочих мест;
- обеспечение роста налоговой базы и налоговых поступлений в местный бюджет.

Основные целевые группы, на которые направлен проект "Солнечный город":

- молодежь города и региона КМВ;
- семьи, ориентированные на получение помимо санаторно-курортного лечения активного развлекательного отдыха.

Проект строительства мультиформатного

СПА курорта "Старое озеро"

В широкой долине реки Аlikоновки расположено Старое озеро, которое может стать любимым местом отдыха для горожан и отдыхающих города. Чудесный климат, обилие зелени и красота окружающей природы - все это определяет экономическую обоснованность дальнейшего развития этой территории и реализации современного инвестиционного проекта.

Проект строительства мультиформатного СПА курорта "Старое озеро", предполагает реконструкцию гидротехнических сооружений, строительства отеля 4* (11250 кв.м), СПА-центра (4000 кв.м), отдельно стоящих вилл (1900 кв.м), комплекса апартаментов (31000 кв.м), сервисного ритэйла (1000 кв.м), городского пляжа, аквапарка.

На территории СПА курорта предусматривается деление на две зоны: городскую и закрытую (private) с организацией мероприятий по охране периметра и ограничению контроля доступа.

Основные задачи проекта "Старое озеро":

- создание условий для отдыха жителей и гостей города;
- развитие современной индустрии гостеприимства;
- повышение предпринимательской инвестиционной активности;
- создание новых рабочих мест.

Основные целевые группы, на которые направлен проект "Старое озеро":

- жители КМВ и гости;
- семьи, ориентированные на получение помимо санаторно-курортного лечения активного развлекательного отдыха.

Проект "Новое озеро"

Проект предусматривает создание зоны отдыха "Новое озеро", включающей роликовую, баскетбольную, волейбольную, силовую площадку, прогулочную площадку, столы для пинг-понга, теннисный корт, футбольное поле,

предприятия общественного питания, детский комплекс, автостоянку, пирс, рыболовную базу, домик рыбака.

Схема зоны отдыха "Новое озеро"

(не приводится)

Основные задачи проекта:

- благоустройство города и создание условий для активного отдыха горожан;
- развитие спорта и диверсификация развлекательных услуг.

Основные целевые группы, на которые направлен проект:

- население города и региона КМВ.

Киноконцертный комплекс "Россия"

Киноконцертный комплекс рассчитан на 1500 мест с мягкими уютными креслами, расположенными по принципу амфитеатра. В зале предполагается современное осветительное, аудио и кинооборудование, включая систему концертного звукоусиления (16 кВт, 40 каналов), мощный мультимедийный проектор с низкочастотным и DVD входами, звук Dolby Digital Surround, большой экран, а также 6-канальную систему синхронного перевода, что делает его универсальным и позволяет идеально использовать для проведения крупномасштабных международных мероприятий.

Основные задачи проекта "Киноконцертный комплекс":

- удовлетворение культурных потребностей жителей города и всего региона КМВ;
- развитие индустрии развлечений и диверсификация развлекательных услуг;
- повышение рейтинга города-курорта Кисловодска как современного, отвечающего всем международным стандартам города.

Основные целевые группы, на которые направлен проект "Киноконцертный комплекс":

- жители города и региона КМВ;
- гости города, ориентированные на получение помимо санаторно-курортного лечения развлекательного отдыха.

Проект "Лермонтовская скала"

Вверх по течению Ольховки рядом с небольшой водопадом, с видом на

подымающуюся из ущелья одинокую скалу, напоминающую корабль и описанную М.Ю. Лермонтовым как место дуэли Печорина с Грушницким планируется создание театра под открытым небом, позволяющего погрузиться в эпоху лирических героев прошлого.

Основные задачи проекта "Лермонтовская скала":

- удовлетворение культурных потребностей жителей города и всего региона КМВ;
- развитие индустрии развлечений и диверсификация развлекательных услуг;
- развитие культурно-познавательного туризма.

Основные целевые группы, на которые направлен проект "Лермонтовская скала":

- жители города и региона КМВ;
- гости города, ориентированные на получение помимо санаторно-курортного лечения развлекательного отдыха;
- учреждения культуры.

Проект "Торгово-развлекательный комплекс"

Торгово-развлекательный комплекс - многоэтажное здание в стиле хай-тек, в котором кроме магазинов будут находиться также кафе, бары, кинотеатр, каток, детская комната, спортивно-оздоровительный клуб. Комплекс будет оборудован эскалаторами, снабжен парковкой для личного транспорта покупателей, и расположен около остановок общественного транспорта. Такой торгово-развлекательный комплекс будет представлять собой образец сосредоточия современной массовой культуры.

Основные задачи проекта "Торгово-развлекательный комплекс":

- формирование оптимального ассортимента потребительских товаров и продуктов питания;
- развитие индустрии развлечений;
- повышение предпринимательской активности;
- создание новых рабочих мест;
- повышение уровня жизни населения.

Основные целевые группы, на которые направлен проект "Торгово-развлекательный комплекс":

- население города.

3.1.2. Проект "Развитие предпринимательства

и энергосберегающих технологий"

Проект "Бизнес-инкубатор "Новое поколение"

Развитию предпринимательства будет содействовать реализация проекта по созданию бизнес-инкубатора "Новое поколение". Отсутствие начального капитала и специальных экономических и юридических знаний в области коммерческой деятельности у значительной части работоспособного и в целом профессионально подготовленного молодого поколения требует создания в городе данной инфраструктуры поддержки малого предпринимательства.

Бизнес-инкубатор создается по инициативе органов местного самоуправления в виде некоммерческой организации для оказания эффективной поддержки вновь образованным и молодым предприятиям на начальной фазе их существования.

Отбор кандидатов производится на конкурсной основе. В процессе конкурсного отбора реализуются следующие приоритеты развития экономики города:

- производство сувениров и туристической символики;
- полиграфия;
- пищевая промышленность;
- швейное производство.

Создание бизнес-инкубатора обеспечит условия для быстрого достижения экономической самостоятельности новых предприятий, создаваемых молодежью, предоставления им производственных площадей, усилит экономический силы муниципалитета благодаря целенаправленной поддержке молодых предприятий и вновь образованных фирм, а также малого и среднего бизнеса в целом, будет способствовать привлечению и сохранению в городе потенциала молодых специалистов.

Основные задачи проекта "Бизнес-инкубатор "Новое поколение":

- обеспечение условий для быстрого достижения экономической самостоятельности новых предприятий, создаваемых молодежью;
- развитие малого бизнеса;
- привлечение и сохранение в городе потенциала молодых специалистов.

Основные целевые группы, на которые направлен проект "Бизнес-инкубатор "Новое поколение":

- молодые инициативные начинающие предприниматели.

Проект "Кисловодская солнечная электростанция"

Проект предполагает сооружение первой в России экспериментальной опытно-промышленной модульной солнечной электростанции суммарной пиковой мощностью 12,3 МВт с прямым преобразованием солнечного излучения в электрическую и тепловую энергию.

Актуальность реализации проекта обусловлена тем, что, во-первых, высокие тарифы на электроэнергию приводят к росту себестоимости производимых в городе товаров и услуг, что, в конечном итоге, снижает их конкурентоспособность как на внутреннем, так и на внешнем рынках; во-вторых, "городские миникотельные оказывают негативное воздействие на экологическую обстановку в городе.

Предполагаемая стоимость проекта составляет 3150 млн.руб., из них бюджетные средства - 300 млн.руб., внебюджетные средства - 2700 млн.руб., в том числе собственные средства ООО "Сфинкс-9" (инициатор инвестиционного проекта) - 150 млн.руб.

Основные задачи проекта "Кисловодская солнечная электростанция":

- снижение тарифов на электроэнергию и, как следствие, удешевление производимых в городе товаров и услуг;
- улучшение экологической обстановки;
- энергосбережение.

Основные целевые группы, на которые направлен проект "Кисловодская солнечная электростанция":

- потребители электроэнергии.

Проект "Переработка твердых бытовых отходов"

Традиционные свалки непереработанных муниципальных отходов не только портят ландшафт, но и представляют потенциальную угрозу здоровью людей. Загрязнение происходит не только в непосредственной близости от свалок, в случае заражения грунтовых вод загрязненной может оказаться огромная территория.

Основная задача, стоящая перед системами переработки ТБО - это наиболее полно утилизировать отходы, образующиеся на территории.

При подборе технологий для данного проекта руководствовались двумя важными требованиями: обеспечить минимум или полное отсутствие выбросов и произвести максимум ценных конечных продуктов для реализации их на рынке. Наиболее полно эти задачи могут быть достигнуты при использовании технологии высокотемпературного пиролиза.

Этот способ утилизации ТБО, по существу, есть не что иное, как газификация мусора. Технологическая схема этого способа предполагает получение из биологической составляющей (биомассы) отходов вторичного синтез-газа с целью использования его для получения пара, горячей воды, электроэнергии. Составной частью процесса высокотемпературного пиролиза являются твердые продукты в виде шлака, т.е. непиролизуемые остатки.

Высокотемпературный пиролиз является одним из самых перспективных направлений переработки твердых бытовых отходов с точки зрения, как экологической безопасности, так и получения вторичных полезных продуктов синтез-газа, шлака, металлов и других материалов, которые могут найти широкое применение в народном хозяйстве. Высокотемпературная газификация дает возможность экономически выгодно, экологически чисто и технически относительно просто перерабатывать твердые бытовые отходы без их предварительной подготовки, т.е. сортировки, сушки и т.д.

Основные задачи проекта "Переработка твердых бытовых отходов":

- ресурсосбережение;
- снижение тарифов на газ;
- улучшение экологической обстановки;
- развитие экологического производства.

Основные целевые группы, на которые направлен проект "Переработка твердых бытовых отходов":

- жители города-курорта Кисловодска как потребители дешевого газа;
- муниципальные образования региона КМВ.

3.2. Приоритетные социальные проекты и проекты развития

городской среды

Приоритетные социальные проекты направлены на развитие ключевых элементов, оказывающих влияние на формирование человеческого потенциала - здоровье, образование, социальная защищенность и историко-культурное богатство (рис. 14).

Реализация каждого социального проекта предполагает воплощение в жизнь

ряда конкретных подпроектов и программ (рис 15).

Приоритетные проекты развития городской среды включают проекты по повышению уровня обеспеченности жильем и комфортности проживания (рис. 16).

Рис. 14. Система приоритетных социальных проектов,

направленная на развитие человеческого капитала

и гражданского общества в городе-курорте Кисловодске

-----┐ -----┐ -----
-----┐ -----┐ -----

| Название | | Проектный замысел | | Основной результат |

| проекта | | | | |

L----- L----- L-----

-----┐ -----┐ -----┐ -----
-----┐ -----┐ -----┐ -----

| | |Обеспечение уровня социальной защиты| | | | | |

| | |нетрудоспособным группам населения. | |Реализация конституционного| | |
| |

| | |Реализация проекта "Социальная | |права граждан на поддержку | | | | |

| | |карта". Внедрение системы льготного | |семьи, материнства, | | | | |

|Социальная | |проезда для социально незащищенных | |отцовства и детства, |
| | | | |

| защита +->+слоев населения, ветеранов и +->+инвалидов и пожилых. +->+
| | |

| | |инвалидов войны. Программа | |Развитие сети социальных | | | | |

| | |капитального ремонта жилья для | |служб. Создание условий для| | | | |

| | |одиноких ветеранов ВОВ. Развитие | |самореализации в обществе. | | | | |

| | |геронтологического направления на | | | | | |

| | |базе санаторно-курортных учреждений | | | | | |

! ! |и учреждений здравоохранения города. ! ! ! ! ! ! !

L----- L----- L----- ! ! ! !

! ! ! !

-----┐ -----┐ -----┐ ! ! ! !

! ! |Повышение качества жизни населения ! ! ! ! ! ! !

! ! |через улучшение состояния здоровья, ! ! ! ! ! ! !

! ! |повышение качества и доступности | |Реализация конституционного ! ! ! ! !

! ! |медицинской помощи, формирование | |права граждан на охрану ! ! ! ! !

! ! |активного и сознательного отношения | |здоровья и медицинскую ! ! ! ! !

! ! |населения к своему здоровью | |помощь на территории ! ! ! ! !

! ! |посредством ориентации населения на | |города. Развитие ! ! ! ! !

! ! |здоровый образ жизни и | |государственной, ! ! ! ! !

| Здоровье +->+самосохранительное поведение. +->+муниципальной и
частной +->+ ! ! !

! ! |Укрепление материально-технической | |систем здравоохранения ! ! ! ! !

! ! |базы учреждений здравоохранения, | |увеличивающих доступность и ! ! ! !
!

! ! |оснащение их современным медицинским ! |качество услуг. Обеспечение ! |
! ! !

! ! |оборудованием. Развитие | |улучшения демографической ! ! ! ! !

! ! |геронтологического направления на | |ситуации, сокращение ! ! ! ! !

! ! |базе существующих учреждений | |репродуктивных потерь и ! ! ! ! !

! ! |здравоохранения и санаторно- | |улучшение репродуктивного ! ! ! ! !

! ! |курортного комплекса. Развитие | |здоровья населения. ! ! ! ! !

! ! |кадрового потенциала учреждений ! ! ! ! ! ! !

! ! |здравоохранения. ! ! ! ! ! ! !

L----- L----- L----- | | | |
| | | |
----- | | | |
		Достижение качества непрерывного		Реализация конституционного				
		образования населения, необходимого		права граждан на				
		для успешного вхождения в экономику		образование и обеспечение				
	Стимулирование							
		знаний через реализацию новой		базовых гарантий в		Развитие		
развития								
		экономической политики в образовании		образовательных учреждениях				
социальной		гражданского						
		(нормативное подушевое		на территории города в		инфраструктуры		
общества и								
	Развитие		финансирование, новая система оплаты		пределах			
государственных		и формирование		формирование				
	образования+->+труда, стимулирующая качество +->+образовательных							
стандартов.+->+ среднего +->+ новой								
		преподавания, финансово-		Удовлетворение потребностей		класса,		
идеологии								
		хозяйственная самостоятельность		рынка труда в подготовке				
	обеспечивающего		развития,					
		учреждений образования, общественно-		различных специалистов.				
устойчивость		основанного на						
		государственный заказ на		Повышение экологической		общества		
социальных								
		образовательные услуги) и расширение		культуры и улучшение				
приоритетах								
		общественного участия в управлении		санитарно-экологического				
		образованием. Экологизация		состояния города.				
		образования.						

L----- L----- L----- | | | |

| | | |

-----|-----|-----| | | |

| | |Сохранение и развитие сети | | | | | |

| | |муниципальных физкультурно- | | | | | |

| | |оздоровительных спортивных | | | | | |

| | |сооружений; развитие материально- | |Увеличение доли граждан | | | |

| | |технической базы спорта города- | |города-курорта Кисловодска, | | | |

| | |курорта Кисловодска; | |систематически занимающихся| | | |

| | |совершенствование системы | |физической культурой; | | | |

| | |управления физкультурно-спортивным | |снижение среднего числа | | | |

|Физическая | |движением; развитие инфраструктуры | |дней временной | | | |

|

|культура и +->+для занятий массовым спортом в +->+нетрудоспособности по
всем +->+ | | |

| спорт | |образовательных учреждениях и по | |причинам на 10% по | | | |

| | |месту жительства; целевая поддержка | |сравнению с 2007 годом; | | | |

| | |спорта высших достижений; | |снижение количества лиц, | | | |

| | |увеличение числа граждан города- | |имеющих алкогольную и | | | |

| | |курорта Кисловодска, систематически | |наркотическую зависимость | | | |

| | |занимающихся физической культурой и | |на 15%. | | | |

| | |спортом; | | | | | |

| | |формирование морально-нравственных | | | | | |

| | |качеств населения, ориентированных | | | | | |

| | |на здоровый образ жизни. | | | | | |

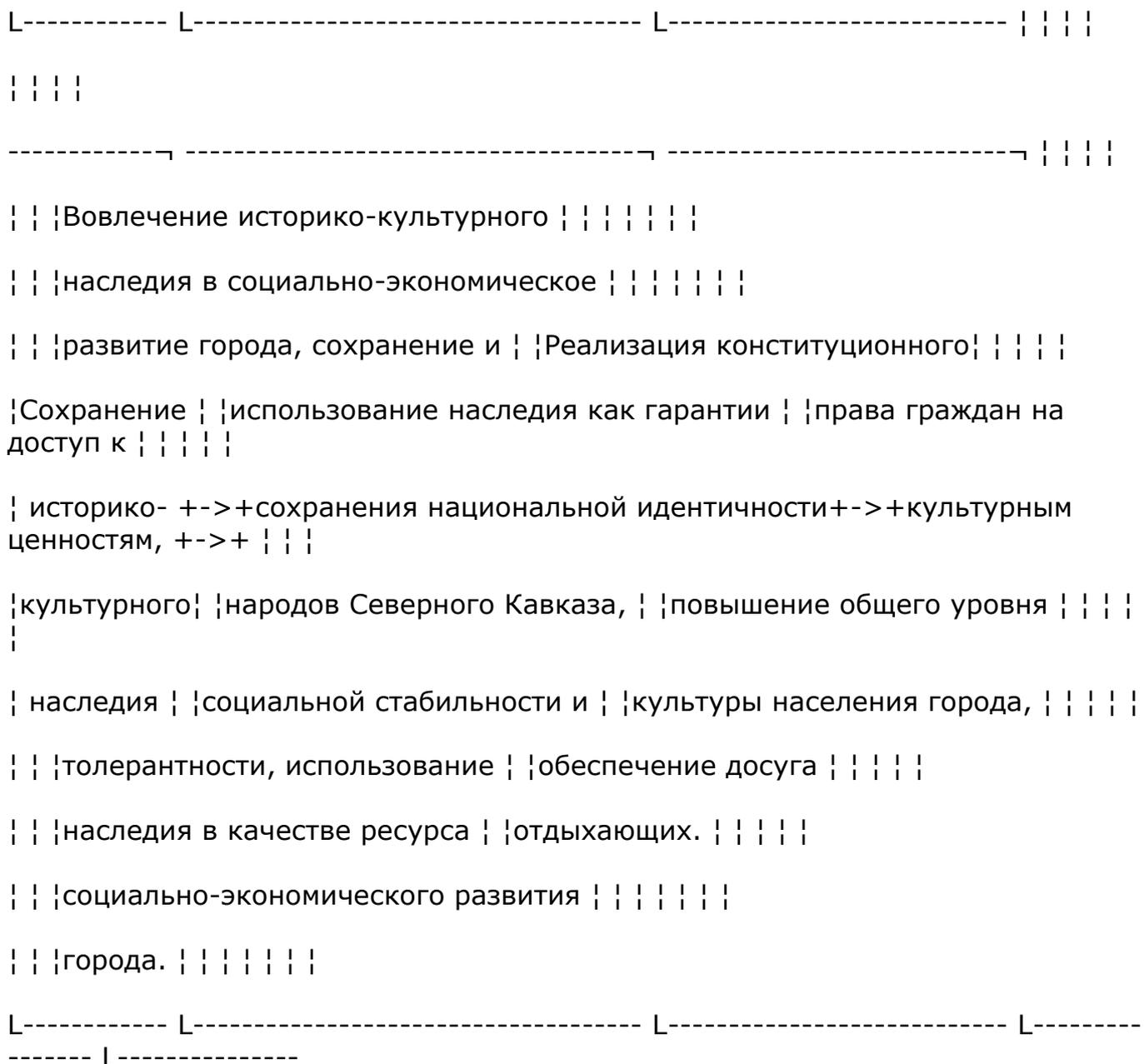
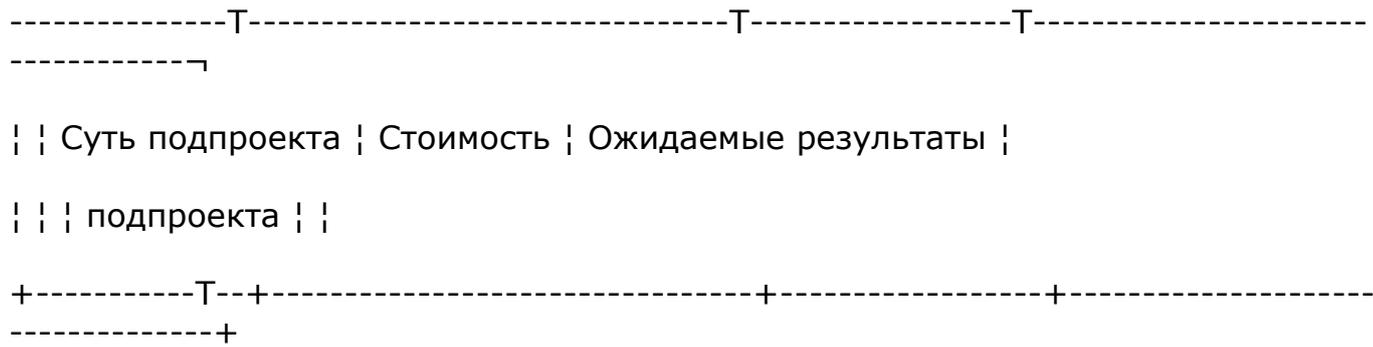


Рис. 15. Система приоритетных социальных проектов,
 направленная на развитие человеческого капитала
 и гражданского общества в городе-курорте Кисловодске



| |5.|Строительство детской спортивной |Бюджетные средства| |

| | |школы единоборств |5 000,0 тыс.руб. | |

+-----+---+-----+-----+-----+-----+-----+
-----+

| |1.|Реконструкция МУК "Центральная |Бюджетные средства|Увеличение
книжного фонда на 10% и |
| | |библиотечная система" |7823 тыс.руб. | книговыдачи - на 13%, повышение
|

| | | | сейсмостойкости |

| +---+-----+-----+-----+-----+-----+-----+
----+

| |2.|Реконструкция МУК |Бюджетные средства|Повышение сейсмостойкости
здания |

| | |"Межнациональный культурно- |12675 тыс.руб. | |

|Сохранение | |просветительный центр "Дружба" | | |

| историко- +---+-----+-----+-----+-----+-----+
-----+

|культурного|3.|Реконструкция детской музыкальной|Бюджетные
средства|Увеличение числа занимающихся детей|

| наследия | |школы им. С.В.Рахманинова |127640 тыс.руб. |на 6%, повышение
сейсмостойкости |

| +---+-----+-----+-----+-----+-----+-----+
----+

| |4.|Реконструкция детской |Бюджетные средства|Повышение сейсмостойкости
здания |

| | |художественной школы им. |75000 тыс.руб. | |

| | |Н.А.Ярошенко | | |

| +---+-----+-----+-----+-----+-----+-----+
----+

| |5.|Реконструкция детской музыкальной|Бюджетные средства|Увеличение
числа занимающихся детей|

Школы N 2 80000 тыс.руб. на 10%, повышение сейсмостойкости

-----+-----+-----+-----+-----

Рис. 16. Система приоритетных социальных проектов,
направленная на повышение уровня обеспеченности жильем
и комфорта проживания в городе-курорте Кисловодске

-----Т-----Т-----Т-----
Т-----

Название подпроекта | Цель подпроекта | Стоимость | Ожидаемые
результаты |

||| подпроекта ||

+-----Т---+-----+-----+-----+-----
--+-----+

1. Строительство двух 72-х | Строительство двух 72-х | Бюджетные
средства | Ввод в эксплуатацию 7907 |

квартирных домов | квартирных домов (поз. 18-А | 315814 тыс.руб. | кв.м
жилой площади |

||| и поз. 18-Б) |||

| +---+-----+-----+-----+-----+-----
-----+

2. Путепроводная развязка на 61- | Строительство путепроводной | Бюджетные
средства | Оптимизация транспортных |

|| |ом километре железной дороги | развязки на 61-м километре | 500000,0
тыс.руб. | потоков в центральной |

|| | Минеральные Воды - Кисловодск | железной дороги Минеральные | | части
города-курорта |

|| | Северо-Кавказской железной | Воды - Кисловодск Северо- |||

|| | дороги | Кавказской железной дороги |||

| +---+-----+-----+-----+-----+-----
-----+

! +---+-----+-----+-----+-----+
-----+

! !10.!Замена канализаци"нных сетей !Реконструкция канализации !Бюджетные средства!Улучшение качества !

! ! !города ! !300000 тыс.руб. !предоставляемых услуг !

! +---+-----+-----+-----+-----+
-----+

! !11.!Реконструкция городской !Реконструкция канализации !Бюджетные средства!Улучшение городской !

! ! !ливневой канализационной сети! !350000 тыс.руб. !инженерной инфраструктуры!

! +---+-----+-----+-----+-----+
-----+

! !12.!Реконструкция подпорных стен !Реконструкция подпорных !Бюджетные средства!Улучшение городской !

! ! !берегоукрепления городских !стен берегоукрепления !273000 тыс.руб. !инженерной инфраструктуры!

! ! !мостов через реки Ольховка, !мостов ! ! !

! ! !Березовая, Подкумок, ! ! ! !

! ! !Аликоновка, в том числе ПСД ! ! ! !

! +---+-----+-----+-----+-----+
-----+

! !13.!Реконструкция муниципальных !Реконструкция муниципальных!Бюджетные средства!Улучшение дорожной !

! ! !дорог общего пользования, в !дорог !700000 тыс.руб. !инфраструктуры !

! ! !том числе ПСД ! ! ! !

! +---+-----+-----+-----+-----+
-----+

! !14.!Реконструкция инженерных !Благоустройство территории !Бюджетные средства!Улучшение городской !

! ! !сетей и благоустройство !Нового озера !300000 тыс.руб. !инфраструктуры !

! ! !территории Нового озера ! ! ! !

L-----+---+-----+-----+-----+-----+-----
---+-----

Комплексный экологический проект "Экологическая культура

города-курорта Кисловодска"

Целью проекта является формирование экологической культуры учащихся, учителей, всего городского социума на основе организации природоохранной деятельности и развития системы экологического образования и воспитания.

Основные задачи:

1. Организация природоохранной деятельности в городе-курорте Кисловодске.
2. Развитие муниципальной системы экологического образования и пропедевтики дошкольной экологической грамотности.
3. насыщение системы воспитательной работы с экологической направленностью.
4. Формирование нравственной культуры личности как одного из видов экологической культуры и согласительных механизмов взаимодействия образовательных учреждений города, в том числе, с социокультурными институтами.
5. Создание условий для развития государственно-общественных форм соуправления экологическими вопросами в системе муниципального управления (Советы, Ассоциации, творческие объединения, проч.).
6. Расширение поля взаимодействия учреждений различных ведомств, нацеленного на создание единого социокультурного пространства города.

Проектный замысел заключается в том, что:

1. Экологическое воспитание способствует развитию местного социума, т.к. является одной из наиболее актуальных проблем всего городского сообщества.
2. Развитие системы экологического воспитания стимулирует разработку целевых программ, проектов, культурно-образовательных инициатив в области воспитательной работы с другой тематикой и содержанием.
3. Экологическая тематика - основа развития инновационной деятельности.
4. Экология личности - способ решения нравственных проблем молодежи и

направление поиска инновационных механизмов воспитания.

Участниками проекта выступают:

- Администрация города-курорта Кисловодска,
- образовательные учреждения,
- дошкольные образовательные учреждения,
- учреждения дополнительного образования.

Проект включает три программы:

Программа "Экологические каникулы"

Программа направлена на формирование природоохранной, просветительской, досуговой, исследовательской деятельности школьников города во время школьных каникул.

Программа городского летнего экологического лагеря включает следующие мероприятия:

1. Природоохранная деятельность по городу в соответствии с годичной тематикой.
2. Подготовка и проведение экологических экспедиций, походов.
3. Проведение плановых исследований.
4. Реализация просветительской программы по экологии для школьников совместно с учеными-экологами.
5. Экскурсии по "экологической тропе" города-курорта Кисловодска.
6. Посещение образовательных учреждений, специализирующихся на экологической тематике.
7. Создание агитбригады, проведение общественных акций с экологической тематикой.

Программа "Акция"

Одно из важнейших направлений современного воспитания - воспитание праздником. Такая программа позволяет на принципах противопоставления каждодневной деятельности создать позитивный эмоциональный фон совместного бытия, совместной деятельности, встрече взрослого и ребенка.

Перечень городских акций по экологии.

- Неделя защиты окружающей среды.
- Войди в лес другом (природоохранная акция).
- "Экологическое кольцо" (автобусная поездка).
- "Эко-арт". Передвижная фотовыставка (авторские работы фотографа).
- Мой садово-огородный участок - самый лучший.
- Передвижная фотовыставка "Храм воздуха".
- Конкурс экологического плаката.
- День Земли.
- Чистая река (природоохранная акция по очистке рек)

Программа "Школа - центр природоохранной деятельности"

Цель программы - создание экологического центра, который способствовал бы формированию экологической грамотности, воспитанию экологической культуры у населения города и возрождению природоохранных традиций.

Основная идея проекта - помочь школьникам и жителям города внести свой посильный вклад в оздоровление окружающей среды путем привлечения их внимания к необходимости сохранения и создания рекреационных зон в городе и практического участия в природоохранной деятельности.

Реализация данной программы предоставляется в единстве решения образовательных и воспитательных задач:

- формирования знаний о природе родного края, ее особенностях и уникальности для данной территории;
- формирование восприятия красоты родной природы, уважительного и бережного к ней отношения;
- формирование у учащихся коммуникативных способностей и функциональной грамотности взаимодействия с разными слоями населения, государственными структурами, средствами массовой информации и общественными организациями;
- воспитание активного отношения к собственной среде обитания и своему здоровью, чувства личной ответственности за ущерб, который приносит человек природе и понимание того, что правильные действия даже одного человека или небольшой группы способны изменить к лучшему любую ситуацию.

Значимость проекта для города определяется тем, что проект направлен на формирование у дошкольников общечеловеческих ценностей, у школьников - гражданской ответственности в социальной жизни, у педагогов - демократических установок в профессиональной деятельности через взаимодействие школы, учреждений и предприятий города в соответствии с целями экономического воспитания.

Ожидаемый результат - повышение экологической культуры и улучшение санитарно-экологического состояния города-курорта Кисловодска.

3.3. Приоритетные направления развития межмуниципального

и межрегионального взаимодействия

Коалиционная политика с соседними муниципальными образованиями, прежде всего с городами-курортами КМВ, а также соседними регионами будет строиться на принципах "партнерство-конкуренция", а сами межмуниципальные и межрегиональные коалиции будут способствовать усилению конкурентных преимуществ города (таблица 14).

Объективными предпосылками для усиления межмуниципальной интеграции с городами-курортами КМВ являются:

- пространственное рассредоточение элементов производительных сил и взаимодополняемость природных и хозяйственных комплексов городов-курортов КМВ;
- возникновение новых задач, связанных с функционированием рыночного и информационного пространства в регионе КМВ, что требует объединения усилий в формировании общих элементов рыночной и информационной инфраструктуры, в регулировании взаимодействия рынков труда, капитала и пр.;
- необходимость проведения единой и согласованной структурной, инвестиционной, социальной, внешнеэкономической, финансово-кредитной, экологической и научно-технической политики, для чего необходимо объединение ресурсов, технологий, информации всех городов-курортов КМВ.

При реализации проектов по экономической интеграции местных товаропроизводителей с хозяйствующими субъектами других муниципальных образований края и соседних регионов (КЧР, КБР) главный акцент должен быть сделан на специализированные проекты, связывающие базовые отрасли экономики - санаторно-курортный и туристский комплексы, предприятия пищевой промышленности города и сельскохозяйственные предприятия Ставрополя, Карачаево-Черкесии, Кабардино-Балкарии.

Таблица 14

Задачи и мероприятия по развитию межмуниципального
и межрегионального взаимодействия города-курорта Кисловодска

-----Т-----

! Задача ! Мероприятия !

+-----+-----+

!Оживление !- стимулировать и поддерживать создание !

!межмуниципальной !межмуниципальных и межрегиональных кластерных
структур,!

!и межрегиональной!развитие интеграционных и кооперационных процессов !

!интеграции и !(ассоциации производителей, производственные и !

!кооперации !потребительские кооперативы); !

! !- содействовать развитию интеграционных и !

! !кооперационных связей с использованием мер по !

! !перераспределению эффекта между предприятиями !

! !сопряженных отраслей; !

! !- способствовать расширению межрегиональных связей !

! !хозяйствующих субъектов, ускорению включения города в !

! !существующую систему общественного разделения труда; !

! !- стимулировать участие местных предприятий в торговых !

! !ассоциациях (союзах и пр.); !

! !- создать систему непрерывного мониторинга !

! !межрегионального обмена товарами. !

+-----+-----+

!Обеспечение !- сформировать региональный банк информации о !

!эффективного !санаторно-курортных учреждениях и предприятиях !

! функционирования ! индустрии туризма КМВ, обеспечить его доступность для !
! системы сбора, ! всех желающих; !
! обработки и !- предусмотреть систему обеспечения деловой информацией!
! распространения ! предприятий и организаций всех форм собственности !
! деловой !(банков, возможных инвесторов и др.) о производимой и !
! информации о ! потребляемой продукции, предоставляемых услугах, !
! регионе КМВ ! потребностях в товарах и услугах внутри региона КМВ, об!
! ! услугах инвестиционных, проектных и банковских !
! ! институтов, консалтинговых фирм, об инвестиционных !
! ! проектах и инвестиционной привлекательности !
! ! предприятий; !
! !- обеспечить совместное продвижение деловой информации !
! ! о городах-курортах КМВ на российский и мировой рынки !
! ! товаров и услуг; !
! !- сформировать межмуниципальную и межрегиональную !
! ! инфраструктуру маркетинговых и коммуникационных услуг. !
+-----+-----+
! Развитие рыночной!- развивать и поддерживать создание межрегиональных !
! инфраструктуры ! торговых сетей; !
! !- организовать работу периодически и постоянно !
! ! действующих выставок и ярмарок продукции местных !
! ! товаропроизводителей, товаропроизводителей края и !
! ! соседних регионов; !
! !- продолжать заключение межрегиональных соглашений, !
! ! направленных на развитие выставочной активности, !

! !деятельности по созданию бизнес-центров и торговых !

! !домов. !

+-----+-----+

!Совершенствование!- создать комплексную систему обращения с отходами !

!системы !производства и потребления; !

!природопользовани!- участвовать в создании оперативной системы сбора и !

!я и охрана !получения информации о состоянии окружающей среды !

!о окружающей среды !городов КМВ; !

! !- разработать и внедрить системы экологического !

! !мониторинга; !

! !- разработать единый технический регламент для городов-!

! !курортов региона КМВ; !

! !- организовать селективный сбор отходов в регионе со !

! !строительством площадок временного хранения вторсырья; !

! !- построить полигоны ТБО (за пределами округа горно- !

! !санитарной охраны). !

+-----+-----+

!Развитие !- организовать исследовательскую работу в вузах края по!

!туристско- !разработке технологий, связанных с развитием туристско-!

!рекреационного !рекреационного кластера, и обеспечить их последующее !

!кластера !внедрение; !

! !- активизировать маркетинговую политику по продвижению !

! !имиджа городов-курортов КМВ; !

! !- подготовить пакет законодательных инициатив !

! !федеральным, региональным органом законодательной !
! !власти, способствующих решению задач развития !
! !санаторно-курортного комплекса городов-курортов КМВ; !
! !- стимулировать разработку и реализацию межрегиональных!
! !проектов в области туризма; !
! !- обеспечивать безопасность туристских маршрутов; !
! !- создать комплексные турпакеты с отдыхом на двух !
! !курортах (пакеты с Черным или Каспийским морями, !
! !Эльбрусом, Домбаем, Тебердой). !

+-----+-----+

!Стимулирование !- осуществлять прямой инвестиционный маркетинг; !
!инвестиционных !- создать эффективную инвестиционную инфраструктуру; !
!процессов !- создать агентство Инвестиций и развития КМВ; !
! !- проводить публичные мероприятия инвестиционной !
! !направленности с участием хозяйствующих субъектов !
! !города, края и внешних инвесторов. !

+-----+-----+

!Развитие пищевой !- сформировать информационную базу о внутренних и !
!и !внешних поставщиках материально-технических ресурсов, !
!фарфорофаянсовой !доступную для всех участников рыночных отношений, !
!промышленности !основанную на публичной информации; !
! !- содействовать заключению договоров поставки сырья с !
! !хозяйствующими субъектами других муниципальных !
! !образований края и субъектов РФ; !
! !- содействовать возникновению и продвижению на внешний !

! рынок торговых марок местных производителей, !

! использовать марку "Сделано в Кисловодске". !

L-----+-----

Результатом развития межмуниципального и межрегионального взаимодействия являются:

- создание межмуниципальных и межрегиональных кластерных структур в туристско-рекреационной сфере и пищевой промышленности, обеспечивающих замкнутый воспроизводственный цикл;
- повышение привлекательности города-курорта Кисловодска для потенциальных отдыхающих и инвесторов;
- замещение импортных и ввозимых на территорию города товаров продукцией местных производств;
- насыщение внутреннего рынка качественными товарами и услугами;
- создание и "раскручивание" брендов местных товаропроизводителей;
- повышение устойчивости хозяйствующих субъектов за счет бесперебойного снабжения качественным сырьем;
- сохранение благоприятной экологической обстановки в городе.

Раздел 4. Механизм реализации Стратегии

4.1. Основные элементы механизма и участники

реализации Стратегии

Реализация Стратегии требует новых подходов в муниципальном управлении, включающих как освоение новых управленческих инструментов, так и определенный порядок движения. В обобщенном виде таковыми механизмами являются:

- организационно-экономический (разработка концепции, приоритетов, целевых программ, проектов, планов, структурно-функциональная реорганизация деятельности местной администрации, включение местного сообщества и др.);
- нормативно-правовой (выстраивание и оформление правовых отношений между уровнями власти, бизнесом, общественными организациями и др.);
- финансово-экономический (формирование бюджетов развития,

межбюджетных отношений, взаимодействие с кредитными институтами и инвесторами);

- социального партнерства (создание организационных структур, обеспечивающих взаимодействие власти, бизнеса и населения, проведение общественных слушаний и мониторинга реализации стратегического плана и др.);

- информационно-коммуникационный (использование средств массовой информации и других механизмов для оперативного оповещения всех заинтересованных субъектов о ходе реализации Стратегии, создание механизмов обратной связи) (таблица 15).

Таблица 15

Участники реализации Стратегии и формы участия

Участники	Формы участия в реализации Стратегии
Федеральные органы власти	- сохранение и развитие потенциала природно-лечебных объектов, находящихся в федеральной собственности;
	- инвестиции в развитие производственной инфраструктуры;
	- инвестиции в обустройство туристско-рекреационной зоны (в рамках федеральной целевой программы "Юг России" или проекта по созданию особой экономической зоны туристско-рекреационного типа);
	- совершенствование инвестиционного и инновационного законодательства;
	- реконструкция историко-культурных объектов города, находящихся в федеральной собственности;

! !- формирование бюджетов развития; !

! !- расширение научно-исследовательских работ в области !

! !разведки и использования природно-лечебных ресурсов. !

+-----+-----+-----+-----+-----+

!Региональные !- повышение в целом качества управления регионом, !

!органы власти !содействие внедрению лучшей управленческой практики в !

! !муниципальных образованиях; !

! !- организация работы по содействию частным компаниям в !

! !реализации инвестиционных проектов; !

! !- усиление информационной политики, направленной на !

! !формирование позитивного имиджа города-курорта !

! !Кисловодска; !

! !- повышение эффективности социальной политики в целом, !

! !увеличение инвестиций в развитие социальной !

! !инфраструктуры; !

! !- формирование бюджетов развития; !

! !- создание условий для подготовки кадров, необходимых !

! !для реализации инвестиционных проектов на территории !

! !города; !

! !- создание условий для развития высокотехнологичных !

! !производств (региональной инновационной системы); !

! !- организация взаимодействия с федеральными органами !

! !власти для решения вопросов развития инфраструктуры !

! !курорта и обустройства рекреационной зоны; !

! !- организация взаимодействия с органами власти соседних !

! !регионов Российской Федерации по вопросам совместной !
!
! !реализации межрегиональных проектов; !
!
! !- софинансирование развития транспортной инфраструктуры;!
!
! !- предоставление льготных инвестиционных кредитов для !
!
! !создания окупаемых производств за счет средств бюджета. !

+-----+-----+

!Администрация !- законодательная инициатива по совершенствованию !
!
!КМВ !нормативно-правовой базы функционирования городов- !
!
! !курортов КМВ и восполнению пробелов в санаторно- !
!
! !курортном и природоохранном законодательстве России; !
!
! !- инициирование введения курортного налога; !
!
! !- надзор и регулирование вопросов охраны природы и !
!
! !природопользования; !
!
! !- координация муниципальных проектов городов-курортов !
!
! !КМВ; !
!
! !- развитие централизованной рекламы бренда КМВ. !

+-----+-----+

!Органы местного !- подготовка проектов нормативно-правовых документов, !
!
!самоуправления !относящихся к реализации Стратегии; !
!
! !- структурно-функциональная реорганизация деятельности !
!
! !местной администрации; !
!
! !- мониторинг федеральных и региональных комплексных !
!
! !целевых программ, составления заявок на участие; !
!
! !- мониторинг реализации Стратегии; !

! !- использование средств массовой информации и других !

! !механизмов для оперативного оповещения всех !

! !заинтересованных субъектов о ходе реализации Стратегии; !

! !- формирование бюджетов развития; !

! !- поддержка связи с профессиональными и общественными !

! !организациями по приоритетным направлениям развития !

! !города; !

! !- формирование единого информационного пространства для !

! !жителей города и создание общедоступной информационной !

! !среды, востребованной потребителями услуг города; !

! !- предоставление открытого доступа предпринимателей к !

! !информационной системе, необходимым для создания и !

! !развития бизнеса и расширение программ поддержки малого !

! !бизнеса; !

! !- инвестиционный PR. !

+-----+-----+-----+

!Институты !- активная поддержка инициатив органов местного !

!гражданского !самоуправления в реализации Стратегии; !

!общества !- организация общественного контроля за ходом реализации!

! !Стратегии; !

! !- создание общественных институтов, обеспечивающих !

! !взаимодействие власти, бизнеса и населения. !

+-----+-----+-----+

!Инфраструктурные!- развитие инфраструктуры электроэнергетики и !

!монополии !строительство магистральных сетей для энергоснабжения; !

! !- принятие решений по тарифам на электроэнергию и !

! !железнодорожные пассажирские перевозки. !

+-----+-----+

!Частные компании!- инвестиции в создание (модернизацию) предприятий, !

! !производящих товары и услуги; !

! !- формирование инвестиционных предложений; !

! !взаимодействие с кредитными институтами и инвесторами; !

! !- внедрение инновационных технологий, направленных на !

! !повышение качества товаров и услуг; !

! !- кооперация и интеграция в рамках создания!

! !субкластеров. !

+-----+-----+

!Собственники !- создание бальнеокомплексов новых типов; !

!санаторно- !- благоустройство курортных зон; !

!курортных !- улучшение существующих и создание новых мест !

!учреждений !размещения. !

!(ведомства, ! !

!профсоюзы) ! !

L-----+-----

4.2. План первоочередных документов,

направленных на реализацию Стратегии

Условием достижения миссии и генеральной цели социально-экономического развития города-курорта Кисловодска является разработка новых и пересмотр уже существующих программных документов в свете долгосрочных системных внешних и внутренних вызовов.

С учетом социально-экономических проблем и специализации города

приоритетными являются следующие документы:

1. Генеральный план развития города
2. Программа социально-экономического развития
3. Комплексная программа обеспечения экологической безопасности города-курорта Кисловодска
4. Программа развития улично-дорожной и транспортной систем города
5. Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры
6. Подпрограмма привлечения молодых кадров в социальную сферу города в рамках программы развития молодежной политики
7. Программа развития системы образования
8. Программа развития системы здравоохранения
9. Программа развития бытового обслуживания
10. Программа развития обрабатывающих производств
11. Программа поддержки выставочно-ярмарочной и презентационной деятельности.

4.3. Мониторинг реализации Стратегии

В целях эффективной реализации Стратегии, осуществления оперативной оценки социально-экономического развития города-курорта Кисловодска и установления контроля за достижением результатов планируется совершенствование системы мониторинга. Мониторинг выступает в качестве:

- специфического инструмента "обратной связи" в территориальном управлении, обеспечивающего динамичность экономического и социального развития;
- основы для выявления причин отклонений от запланированного хода событий для принятия решений, коррекции стратегических документов.

Место мониторинга определяется необходимостью создания информационного обеспечения управленческих решений для повышения их качества.

Мониторинг Стратегии должен включать административный мониторинг и мониторинг общественного мнения.

Административный мониторинг включает систему отслеживаемых социально-экономических и экологических показателей количественного и качественного

характера. С этой целью собираемые органами муниципальной статистики количественные показатели необходимо адаптировать к задачам Стратегии.

Ряд мониторинговых показателей должен быть специально разработан в рамках конкретных целевых программ в виде частных показателей или конкретных мероприятий.

Количественные показатели должны быть минимально необходимыми и удовлетворять критериям: репрезентативности; относительной независимости; объективности и сопоставимости.

Основные количественные показатели административного мониторинга представлены в таблице 15. При этом фактические значения показателей должны сопоставляться с пороговыми значениями, что позволит судить о ходе реализации Стратегии и своевременно вносить коррективы в механизмы ее реализации.

Таблица 15

Ключевые показатели административного мониторинга Стратегии

	Фактическое	Планируемое
Показатель, единица измерения	2008 г.	2020 г.
Численность врачебных кадров на 10000 населения	30,7	50
Обеспеченность средним медицинским персоналом на 10000 населения	66	90
Численность детей, приходящихся на 100 мест в дошкольных учреждениях	119	100
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	69	75

+-----+-----+-----+

!Доля населения с доходами ниже прожиточного ! 21,0 ! 13,0 !
!минимума, % (не более) ! ! !

+-----+-----+-----+

!Уровень безработицы (по методологии Международной ! 12,0 ! 5,0 !
!организации труда) в среднем за год, % ! ! !

+-----+-----+-----+

!Количество отдыхающих, тыс.чел. ! 196 ! 350 !

+-----+-----+-----+

!Коечная емкость санаторно-курортного комплекса, ! 11000 ! 15000 !
!мест ! ! !

+-----+-----+-----+

!Удельный вес налоговых поступлений от санаторно- ! 6 ! 20% !
!курортного и туристского комплексов в доходах ! ! !

!местного бюджета, % ! ! !

+-----+-----+-----+

!Рост инвестиций за период реализации стратегии, ! 2010,7 ! в 15 раз !
!млн.руб. ! млн.руб. ! !

+-----+-----+-----+

!Увеличение доли оборота малых предприятий в общем ! 21,6 ! 60,0 !
!объеме выпуска товаров, работ и услуг, % (не ! ! !

!менее) ! ! !

L-----+-----+-----

К качественным показателям принято относить трудно формализуемые показатели, которые, как правило, служат для оценки социального эффекта и находят отражение в ряде косвенных показателей, в том числе и

количественных. Эти показатели могут быть получены как на основе административного мониторинга, так и путем изучения общественного мнения.

Качественные показатели, преимущественно, находят отражение в реализации конкретных мероприятий.

Важную роль в процессе мониторинга реализации Стратегии играет изучение общественного мнения, т.е. установление обратной связи между жителями города и теми, кто реализует Стратегию. Это могут быть круглые столы с представителями бизнес-сообщества, массовый телефонный или квартирный опрос, репрезентативный по социальной и половозрастной структуре населения. Мониторинговые опросы целесообразно проводить в те же временные точки, что и административный опрос.

Председатель Думы

города-курорта Кисловодска

Н.В.ЧАПЛЫГИН