

Решение Собрании Балаковского муниципального района  
Саратовской области от 28 декабря 2011 г. N 189  
"О Стратегии социально-экономического развития Балаковского  
муниципального района до 2025 года"

Руководствуясь **Федеральным законом** от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", **Уставом** Балаковского муниципального района; рассмотрев рекомендации постоянных комитетов Собрании Балаковского муниципального района по социальной политике и по экономике и бюджетно-финансовой политике, Собрание Балаковского муниципального района решило:

1. Принять Стратегию социально-экономического развития Балаковского муниципального района до 2025 года согласно **приложению** к настоящему решению.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия и подлежит **официальному опубликованию**.

Глава Балаковского муниципального района

А.И.Алексеев

**Приложение**  
к **решению** Собрании Балаковского муниципального района  
Саратовской области  
от 28 декабря 2011 г. N 189

**Стратегия**  
**социально-экономического развития Балаковского муниципального района**  
**до 2025 года**

**Введение**

Стратегия социально-экономического развития Балаковского муниципального района до 2025 года (далее - Стратегия) разработана с учетом главных ориентиров развития страны, обозначенных Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым, и приоритетных направлений развития экономики и социальной сферы, выделенных Правительством Саратовской области.

Стратегия базируется на приоритетах **Концепции** долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, учитывает основные положения **Стратегии** инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, **Стратегии** социально-экономического развития Приволжского Федерального Округа, проекта **Стратегии** социально-экономического развития Саратовской области до 2025 года.

Основываясь на этих документах, Стратегия социально-экономического развития Балаковского муниципального района определяет приоритетные направления деятельности органов местного самоуправления, профессиональных и

общественных объединений, бизнес-сообщества.

Стратегия определяет основные направления, механизмы и инструменты социально-экономического развития Балаковского муниципального района, является основой для реализации мероприятий, включенных в целевые программы социально-экономического развития района, как на долгосрочную, так и среднесрочную перспективу, разработана с учетом сценарных прогнозов социально-экономического развития Саратовской области, общероссийских тенденций.

Стратегия определяет цели и приоритетные направления социально-экономического развития Балаковского муниципального района и служит основой для разработки среднесрочных программ социально-экономического развития, муниципальных целевых программ, среднесрочных финансовых планов и годовых бюджетов Балаковского муниципального района и муниципальных образований, входящих в его состав, других документов стратегического управления социально-экономическим развитием района.

Документ разработан с учётом места и роли Балаковского муниципального района в экономике Саратовской области, комплексной оценки его социально-экономического потенциала, системного анализа имеющихся конкурентных преимуществ и возможностей развития района в долгосрочной перспективе.

## **1. Современные тенденции и потенциал социально-экономического развития Балаковского муниципального района**

### **1.1. Общая характеристика социально-экономической ситуации в Балаковском муниципальном районе**

В Балаковском муниципальном районе имеются благоприятные социально-экономические условия, обусловленные внутренним потенциалом: географическое расположение района, промышленный потенциал, строительный комплекс, агропромышленный комплекс, инвестиционная привлекательность, сфера малого и среднего предпринимательства, человеческий потенциал.

Возможность постановки новых долгосрочных социально-экономических задач обусловлена позитивной динамикой развития России, Саратовской области и Балаковского муниципального района.

Сегодня Балаковский муниципальный район - крупный промышленный центр Саратовской области с мощным строительным комплексом, развитым сельским хозяйством, активно развивающимся малым бизнесом и развитой социальной инфраструктурой. Общая площадь территории - 320,4 тыс. га, численность постоянного населения (с учётом предварительных данных Всероссийской переписи населения 2010 года) по состоянию на 1 января 2011 года - 220,1 тыс. человек. Территория области составляет 101,2 тыс. кв.км. Административно-территориальное деление на 1 января 2011 года представлено следующим образом: 1 город, 47 сельских населенных пунктов.

На территории Балаковского муниципального района в соответствии с

**Федеральным законом** N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" создано 1 муниципальное образование городского поселения (МО г. Балаково), 17 муниципальных образований сельских поселений.

Балаковский муниципальный район расположен на левом берегу Волги на границе Среднего и Нижнего Поволжья в 181 км от г. Саратова, в 260 км от г. Самары. Связан с соседними областями и районами двумя дорогами республиканского значения (Самара-Пугачев-Энгельс-Волгоград и Сызрань-Саратов-Волгоград) и несколькими дорогами местного значения. Выгодное географическое положение на пересечении магистральной железной дороги с главной рекой Европейской части страны предопределило размещение в городе крупного речного порта. Продолжительность навигации составляет 7-8 месяцев.

Удобное транспортно-географическое положение, наличие трудовых ресурсов, широкие возможности для организации и ведения бизнеса, развитая коммунальная инфраструктура, наличие свободных земельных ресурсов создают конкурентные преимущества развития района.

Экономика Балаковского муниципального района характеризуется высоким производственным потенциалом. За 2010 год промышленными предприятиями района отгружено продукции на сумму 76,3 млрд. рублей, это на 23,9% больше 2009 года. Индекс производства составил 105,7%.

Наибольшую долю в общем объеме отгруженной продукции (65,9%) занимают предприятия, осуществляющие производство электроэнергии, - Балаковская АЭС, Саратовская ГЭС, Балаковская ТЭЦ-4 - 50,3 млрд. рублей, это на 24,6% больше 2009 года. Индекс производства - 99,6%. В целом предприятиями Балаковского муниципального района произведено 38518 Гигаватт-час электроэнергии, что составляет 99,6% к уровню 2009 года.

19,9% в общем объеме отгруженной продукции по Балаковскому муниципальному району составляют предприятия химического производства, объем отгруженной продукции составил 15,2 млрд. рублей. Индекс производства за 2010 год - 106,4%. В основном это ООО "Балаковские минеральные удобрения", ООО "Аргон".

На развитие экономики и социальной сферы Балаковского муниципального района по итогам 2010 года освоено 14,8 млрд. рублей инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, это в 2,2 раза больше уровня 2009 года (в сопоставимых ценах). Наиболее крупные инвестиции осуществлены предприятиями энергетики (объем инвестиций - 4,5 млрд. рублей), металлургического производства (около 4,8 млрд. рублей), химического производства (2,3 млрд. рублей). Предприятия района продолжили реализацию инвестпроектов по реконструкции и модернизации производств. На ООО "Балаковские минеральные удобрения" введен в эксплуатацию новый сернокислотный цех в комплексе с турбогенератором. Предприятия электроэнергетики Балаковская АЭС и Саратовская ГЭС продолжают модернизацию своих производств: АЭС проводит работы по обеспечению безопасной и устойчивой работы действующих энергоблоков, ГЭС - замену гидрогенераторов, силовых трансформаторов на модернизированные и более мощные установки. В 2011 году запланировано увеличить объемы инвестиций на продолжение начатых работ.

Построен автоматизированный мусоросортировочный комплекс по хранению, переработке и утилизации твердых бытовых и промышленных отходов мощностью 100 тысяч тонн в год (ООО "Волгамет"). Будет создано до 98 рабочих мест, налоговые отчисления ежегодно составят около 3 млн. рублей.

В 2010 году на производственных площадях бывшего предприятия ОАО "Балаковский завод запасных деталей" создано новое предприятие ЗАО "Вагоностроительный завод". Приобретается новое оборудование, в 2011 году в модернизацию литейного производства планируется вложить около 1 млрд. рублей.

Балаковский муниципальный район располагает одним из самых мощных строительных комплексов в Саратовской области. Строительными организациями за 2010 год выполнено работ по договорам строительного подряда на сумму 4,1 млрд. рублей, это 109,3% к уровню аналогичного периода 2009 года в сопоставимых ценах. В жилищном строительстве за 2010 год введено жилья общей площадью 71,1 тыс. кв.м, это 100,4% к уровню 2009 года. Предприятия строительного комплекса оказались наиболее уязвимыми в условиях финансового и экономического кризиса. Однако участие района в реализации федеральных и областных целевых программ позволило минимизировать возникшие проблемы и выйти из кризиса с минимальными потерями. Построен объект по расширению роддома на территории городской больницы. Введён в эксплуатацию физкультурно-оздоровительный комплекс с ледовой ареной на 1500 зрительских мест. В рамках федеральной и областной целевых программ "Социальное развитие села до 2012 года" освоены средства в сумме 38,6 млн. рублей на строительстве систем водоснабжения в 9 сёлах района. По программе переселения из аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда в 2010 году переселено 278 человек из 6 домов, это 80 квартир.

Остаются актуальными проблемы жилищно-коммунального хозяйства. Они носят общий характер и присущи большинству муниципальных образований. Продолжает нарастать износ основных фондов, снижается надёжность и устойчивость системы инженерного обеспечения.

В агропромышленном комплексе в 2010 году получено валовой продукции сельского хозяйства на сумму 2 млрд. рублей (77,0% к уровню 2009 года). Основная причина снижения показателя - гибель урожая вследствие летней засухи. Получено зерна 32,5 тыс. тонн (42% к уровню прошлого года), маслосемян подсолнечника - 21,0 тыс. тонн (73,6% к уровню прошлого года), овощей - 12,8 тыс. тонн (42,4% к уровню прошлого года), картофеля - 5,9 тыс. тонн (43,4% к уровню прошлого года). Произведено продукции животноводства: 23,4 тыс. тонн молока (94,2% к уровню прошлого года), 7,6 тыс. тонн мяса (111,3% к уровню прошлого года), 6,7 млн. штук яиц (90% к уровню 2009 года).

В 2010 году на территории Балаковского муниципального района реализовано 3 инвестиционных проекта по реконструкции и модернизации животноводческих и производственных помещений.

Оборот розничной торговли за 2010 год составил 12,2 млрд. рублей и вырос по сравнению с 2009 год на 7,4% в сопоставимых ценах (на 13,3% в фактических ценах каждого года).

Платных услуг населению в 2010 году во всех секторах реализации оказано на сумму 3,9 млрд. рублей, это 106,6% к уровню 2009 года (в сопоставимых ценах).

Анализ **средней заработной платы** за 2008-2010 годы свидетельствует о её положительной динамике для населения Балаковского муниципального района по сравнению с уровнем средней зарплаты по области (таблица N 1).

**Таблица N 1**

**Анализ средней заработной платы:**

	2008 г.	2009 г.	2010 г.
<b>Среднемесячная зарплата</b> , рублей	12337	13623	15302
в % к предыдущему году	129,3	110,4	112,3
к среднему уровню по Саратовской области, %	102,8	103,9	104,9
В т.ч. по отраслям:			
Обрабатывающее производство	11288	12526	15339
Сельское хозяйство	7626	9195	11698
Строительство	17556	17766	18839
Транспорт и связь	10734	12317	14301
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	26106	26108	30763
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	8842*	10449*	10357*
Уровень к средней зарплате по району, в %	71,7	76,7	67,7
Образование	7941*	9754*	9767*
Уровень к средней зарплате по району, в %	64,4	71,6	63,8
Культура	5951*	7088*	8358*
Уровень к средней зарплате по району, в %	48,2	52	54,6

\* по предприятиям всех форм собственности

Источник: Статистический бюллетень "Социально-экономическое положение БМР" ОГС г. Балаково

Рост заработной платы за 2008-2010 годы достигнут почти во всех отраслях экономики и бюджетной сферы. Наибольший рост наблюдается в строительстве, сельском хозяйстве, обрабатывающей промышленности. Несмотря на рост заработной платы, до настоящего времени остается проблема дифференциации заработной платы по отраслям экономики. Относительно низкий уровень заработной платы в бюджетной сфере является одной из основных причин недостатка квалифицированных специалистов в здравоохранении, образовании и культуре.

## 1.2. Потенциал развития Балаковского муниципального района

### 1.2.1. Природно-ресурсный потенциал и экологическая ситуация

Балаковский муниципальный район располагает запасами разнообразных природных ресурсов.

Земельные ресурсы района - одно из значимых природных богатств. Общая площадь земель Балаковского муниципального района составляет 320,4 тыс. га. Основную долю земельного фонда занимают сельхозугодия, их площадь - 258 тыс. га (80,5%).

Таблица N 2

#### Структура распределения земельной площади Балаковского района

Показатели	тыс. га
Общая площадь земель, из нее:	320,4
Площадь сельскохозяйственных угодий - всего	258,0
в том числе:	
пашня	168,7
из нее посевная площадь (без паров)	122,2
- многолетние насаждения	5,3
- сенокосы	14,6
- пастбища	46,6
Площадь лесов	8,6
Земли водного фонда	34,0

Для района характерно довольно большое разнообразие ландшафтов. Основным источником хозяйственно-питьевого и производственного водоснабжения служат в г. Балаково воды р. Волги, в сельской местности - подземные воды альмовиальных отложений р. Волги апшеронского и акнагильского ярусов.

Климат умеренно континентальный, засушливый. Характерной особенностью климата является преобладание в течение года ясных и малооблачных дней, умеренно холодная зима, непродолжительная засушливая весна, жаркое сухое лето. В последнее время климат имеет тенденцию к потеплению в зимний период. Число безморозных дней в г. Балаково достигает 150-160 в году, что обусловлено близостью широкой водной поверхности Волги. Количество осадков неравномерно, в течение года бывает от 50 до 230% от нормы, в среднем в год выпадает от 340 до 570 мм.

Лесные ресурсы. Большая часть района лежит в степной зоне, площадь лесов составляет 8593 га.

Водные ресурсы. Водная акватория составляет - 31,9 тыс. га. Река Волга протекает с севера на юг. Её притоки: реки Терса, Малый Иргиз, Большой Иргиз, Сазанлей и Балаковка.

Минерально-сырьевая база полезных ископаемых. На территории Балаковского района имеются месторождения нерудных полезных ископаемых, которые используются в значительном количестве для местной промышленности. Это месторождение керамзитового сырья, кирпичных глин, известняка, песка:

- месторождение керамзитового сырья в районе с. Быков Отрог;
- месторождение кирпичных глин на территории ООО "Маянское";
- месторождение черепичных глин, на землях государственного земельного фонда села Ивановка;
- месторождения кирпичных глин на землях администрации села Маянга;
- пески на землях у села Подсосенки;
- известняки, на землях КФХ "Бухленков", в 30 километрах от села Большой Кушум.

Значительное влияние на состояние характеристики природно-ресурсного потенциала оказывает экологическая ситуация, требующая своего решения в стратегической перспективе.

Выбросы загрязняющих веществ в 2010 году в атмосферу составили 8,586 тыс. тонн. Объем сброса сточных вод - 73,944 млн. куб.м. В Балаковском районе в 2010 году образовалось 3,1 млн. тонн промышленных отходов.

**Таблица N 3**

### **Основные показатели состояния окружающей среды**

Показатели	2000 г.	2005 г.	2010 г.
Валовой выброс загрязняющих веществ в атмосферу, тыс. т/год	16,1	16,6	8,6
Объем сброса сточных вод, млн. куб.м - всего	92,9	75,6	73,9
В том числе в поверхностные водоемы	92,2	75,6	52,0
Образование промышленных отходов, т - всего	1754498	2339801,6	3147134,2
1 класс опасности	16	22,1	23,7
2 класс опасности	1148	96,7	1398,7
3 класс опасности	7322	8589,4	1253,0
4 класс опасности	1746012	2315649,9	3135746,7
5 класс опасности	-	15443,4	8712,2

### **1.2.2. Демографический и трудовой потенциал**

Перспективы экономического развития Балаковского муниципального района определяются интеллектуальными и физическими способностями человека, возможностями их реализации, общим культурным и образовательным уровнем населения.

Численность населения Балаковского муниципального района на 1 января

2011 года составляет 220 103 человека, или 8,6% от общей численности населения Саратовской области (2 564,8 тыс. человек). Плотность населения по району составляет 68,7 человека на 1 кв.км, по Саратовской области - 25,3 человека на 1 кв.км, средний показатель по ПФО - 29 человек на 1 кв.км. Распределение населения характеризуется высокой долей урбанизации, удельный вес городского населения составляет 90,5%, или 199192 человека. По Саратовской области доля урбанизации несколько ниже - 74,2%, или 1904 тыс. человек.

Национальный состав населения района представлен множеством национальностей со значительным преобладанием русского населения (около 80%). Район характеризуется отсутствием напряженности в отношениях между отдельными национальностями и религиозными группами. Демографическая ситуация характеризуется снижением численности населения, причинами которого являются низкая рождаемость и высокий уровень смертности (**табл. 4**).

Анализ показателей, характеризующих демографическую ситуацию, за период с 2000 года показывает, что в 2010 году по сравнению с 2000 годом родилось больше на 31%, умерло меньше на 5,4%. Естественная убыль населения снизилась. Однако, несмотря на это, тенденция снижения численности населения сохранится до 2025 года.

**Таблица N 4**

**Динамика численности населения Балаковского муниципального района в 2000-2010 гг.**

Годы	Численность постоянного населения, тыс. человек*	Число родившихся, чел.	Число умерших, чел.	Прирост (+), убыль (-), чел.	Естественная убыль на 1000 чел.
2000	227,5	1803	3328	- 1525	- 6,7
2001	228,6	1923	3248	- 1325	- 5,8
2002	228,3	1998	3185	- 1187	- 5,3
2003	221,1	2204	3321	- 1117	- 4,9
2004	220,8	2192	3384	- 1192	- 5,4
2005	220,2	2080	3318	- 1238	- 5,6
2006	220,0	1896	2999	- 1103	- 5,0
2007	219,5	2184	3057	- 873	- 4,0
2008	218,8	2310	2996	- 686	- 3,2
2009	221,4	2285	3009	- 724	- 3,3
2010	220,1	2367	3147	- 780	- 3,6

\* - на 1 января года, следующего за отчётным

Миграционные процессы, происходящие в Балаковском муниципальном районе, свидетельствуют о его недостаточной привлекательности для жизни. Так, в



последние годы усилилась миграция трудоспособного населения, когда жители района выбирают местом работы г. Москву, г. Самару и другие регионы, происходит отток населения трудоспособного возраста. Причём исследования в этой области показывают, что большая доля выбывающих - высококвалифицированные специалисты молодого возраста.

**Таблица N 5**

**Миграционное движение населения**

Число прибывших, человек				Число выбывших, человек				Миграционный прирост, человек			
2007	2008	2009	2010	2007	2008	2009	2010	2007	2008	2009	2010
2771	2303	1907	1761	2332	2325	1881	2210	439	- 22	26	- 449

Основные показатели, характеризующие трудовой потенциал, свидетельствуют об относительной стабилизации на рынке труда (табл. N 6).

**Таблица N 6**

**Динамика показателей, характеризующих ситуацию на рынке труда Балаковского муниципального района за 2005-2010 годы**

N	Показатели	2005	2006	2007	2008	2009	2010
1	Экономически активное население, тыс. чел.	85,8	85,1	84,9	81,0	79,4	73,7
2	Занято в экономике, всего тыс. чел.	79,5	77,1	78,6	74,8	67,6	66,4
	в % к экономически активному населению	92,7	90,6	92,6	92,3	85,1	90,1
3	Численность безработных, зарегистрированных в центре занятости населения (на 1 января следующего за отчётным года), тыс. чел.	1,220	1,039	0,964	0,967	3,373	1,208

Значительная часть работающих сосредоточена на крупных и средних предприятиях.

В 2010 году число зарегистрированных безработных составило 1,6% от экономически активного населения района при уровне 1,3% по Саратовской области, 2,1% в среднем по России. Уровень регистрируемой безработицы составил

0,9%.

К стратегическим преимуществам рынка труда Балаковского муниципального района относятся качественные характеристики трудового потенциала - сравнительно высокая квалифицированность и образованность работающих. Одна из проблем - значительное сокращение числа специалистов индустриального профиля. Основные причины - снижение числа предприятий с законченным циклом производства, падение престижности сложного труда, отток наиболее эффективных работников в новые сектора экономики. В Балаковском муниципальном районе сложилась ситуация, когда при наличии вакансий в производственной сфере потребность в кадрах не может быть удовлетворена, что является одним из факторов, сдерживающих потенциальные возможности экономического роста.

Численность пенсионеров на 1 января 2011 года составила 63,7 тыс. человек (по области - 715,4 тыс. человек). Сравнительно высокая доля пенсионеров в общей численности населения района, достигшая 28,9% (по области 27,8%), обуславливает необходимость выделения дополнительных ресурсов на социальную поддержку этой категории населения. По прогнозу Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Балаковском районе количество пенсионеров будет расти и к 2015 году составит 66,4 тыс. человек. Неравномерность замещения поколений отражается на показателе демографической нагрузки на трудоспособное население. Так, на 1000 человек трудоспособного населения (137210 человек) в 2010 году приходилось 592 человека нетрудоспособного возраста (моложе трудоспособного - 31780 человек и старше трудоспособного - 49480 человек).

В ближайшие годы ожидается дальнейшее сокращение численности населения трудоспособного возраста, что станет сдерживающим фактором воспроизводства трудовых ресурсов и определит увеличение демографической нагрузки на трудоспособное население.

В связи с этим повышение качества трудовых ресурсов как нематериального фактора конкурентоспособности экономики и инвестиционной привлекательности района, оптимальное распределение и использование человеческого потенциала будет являться одной из главных задач социально-экономического развития БМР.

### **1.2.3. Индустриальный потенциал**

Балаковский муниципальный район имеет значительный промышленный потенциал, является крупным индустриально-промышленным центром Саратовской области. Структура экономики района ориентирована на производство и распределение электроэнергии, газа и воды, производство резиновых и пластмассовых изделий, химическое производство, производство прочих неметаллических минеральных продуктов, производство машин и оборудования, производство готовых металлических изделий.

Многие предприятия успешно конкурируют как на внутреннем, так и на внешнем рынке. Далеко за пределами области известна продукция таких предприятий, как ОАО "Балаковорезинотехника", ЗАО "Резинотехника", ООО "Балаковские минеральные удобрения".

Предприятия электроэнергетики, химической и нефтехимической

промышленности стабильно имеют наибольший удельный вес в реальном секторе экономики - 70% и более, вносят существенный вклад в экономику муниципального района. Именно на эти отрасли приходится наибольшая доля всех технологических инноваций.

Индекс физического объема промышленного производства и производства продукции в течение последних пяти лет до кризисного 2008 года сохранялся на уровне 100-103%. В 2008-2009 году, ввиду мирового финансового кризиса, снизился до уровня 90%.

**Таблица N 7**

**Основные показатели промышленного производства**

Показатели	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг, млрд. рублей	66,6	62,4	76,3
Индекс промышленного производства, %	92,5	90,0	105,7

В 2009 году произошло значительное снижение объемов производства на ОАО "Балаковорезинотехника" и банкротство ЗАО "Химформ". Доля предприятий по производству резиновых и пластмассовых изделий в общем объеме отгруженной продукции упала в 3 раза и составила 5% (в предыдущие годы - около 15%). Индекс производства в этом кластере экономики составил всего 40%.

К концу 2010 года положение удалось стабилизировать и выйти на уровень докризисного 2008 года. За 2010 год промышленными предприятиями района отгружено продукции на сумму 76,3 млрд. рублей, это на 22% больше объема 2009 года. Индекс производства составил 105,7%. Наибольший рост отмечался в производстве резиновых и пластмассовых изделий (ОАО "Балаковорезинотехника"), химическом производстве (ООО "Балаковские минеральные удобрения"), производстве мебели (ПК ЕМК Филиал ОАО МК Шатура), металлургическом производстве (ЗАО "Волжский литейный завод", ЗАО "Вагоностроительный завод").

Предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности произведено продукции на 2,3 млрд. рублей (103,5% к уровню 2009 года). По сравнению с предыдущим годом в 2,5 раза увеличено производство мясной продукции (ЗАО "Птицефабрика "Балаковская"), на 70 млн. рублей (108% к уровню прошлого года) увеличено производство продукции ОАО "Пивкомбинат "Балаковский". На этих предприятиях в 2010 году проводилась реконструкция и модернизация производственных помещений в рамках реализации инвестиционных проектов.

Перед предприятиями всех отраслей промышленности стоит задача - увеличить темпы экономического роста и обеспечить рост объемов производства к 2025 году в 4,9 раза. Решению этой задачи должны способствовать реализация инвестиционных проектов с целью технического перевооружения производств в

рамках модернизации, рациональное использование имеющегося потенциала, повышение загрузки мощностей, выпуск новой высокорентабельной продукции и расширение ассортимента, выход на производство конечной продукции с увеличением глубины переработки и ростом доли добавленной стоимости.

#### **1.2.4. Потенциал агропромышленного комплекса**

Балаковский муниципальный район имеет большой потенциал по производству продовольствия. В сельской местности района по состоянию на 1 января 2011 года (с учётом с. Ивановка) проживает 20,9 тыс. человек, что составляет 9,5% населения (показатель по Саратовской области - 25,8%, по Российской Федерации - 26,9%, по Приволжскому федеральному округу - 29,6%).

В Балаковском муниципальном районе в сфере агропромышленного комплекса ведут производственно-хозяйственную деятельность 15 сельскохозяйственных предприятий, 185 крестьянских (фермерских) хозяйств и 9060 личных подсобных хозяйств.

Общая площадь сельскохозяйственных угодий составляет 249,4 тыс. га, в том числе пашни - 165,7 тыс. га, сенокосов - 20,1 тыс. га, пастбищ - 61,3 тыс. га.

Растениеводство - основная отрасль аграрного сектора экономики района. В последние годы наблюдается положительная динамика по общей площади используемых земель. В 2010 году в Балаковском муниципальном районе введено в оборот 0,8 тыс. га неиспользуемых земель. Общая площадь используемых земель составляет 164,5 тыс. га (99,3% от общей площади по экспликации).

В связи с тем, что район так же, как и область, относится к зоне рискованного земледелия, производство продукции растениеводства отличается нестабильностью. Так, если в 2008 году валовый сбор зерновых и зернобобовых культур (в первоначально оприходованном весе) составил 130,1 тыс. тонн (112,2% к уровню 2007 года), то в 2009 году - 73,3 тыс. т (56,4% к уровню 2008 года), в 2010 году - 32,5 тыс. т (44,4% к уровню 2009 года). Урожайность зерновых культур по годам составила 14,9 ц/га, 11,5 ц/га, 7,3 ц/га соответственно. Причина снижения - аномальные метеорологические явления летнего периода 2009-2010 годов.

В структуре продукции сельского хозяйства наибольший удельный вес принадлежит хозяйствам населения и крестьянским (фермерским) хозяйствам. Практически весь объем картофеля (100%) производится в хозяйствах населения. Здесь же производится 90,1% овощей открытого грунта. Из продукции животноводства на долю хозяйств населения и фермеров приходится 69,8% производства мяса, 95,4% - молока и 100% яиц.

Для повышения эффективности агропроизводства в районе целенаправленно внедряются нетрадиционные культуры (лён, рыжик, рапс, горчица, нут), используются гибридные семена (подсолнечник, кукуруза, сорго), ведётся техническое перевооружение, направленное на применение наукоёмких энергосберегающих технологий, что позволяет сократить затраты труда и материальных ресурсов, в том числе на топливо - от 8 до 10 литров на гектар.

Наблюдается положительная динамика увеличения площадей, обрабатываемых с применением ресурсосберегающих технологий: если в 2002 году

их было 25 тыс. га (15% от общей площади пашни), в 2010 году - 80 тыс. га (50%), то в 2011 году планируется 104 тыс. га (63%). Для проведения комплекса работ по ресурсосберегающим технологиям в районе имеется 31 посевной комплекс, в том числе 27 - для посева зерновых культур, 4 - для посева пропашных культур.

Ряд хозяйств района (общая площадь 10 тыс. га) полностью перешли на "нулевую технологию" ("no till"), потратив на техническое перевооружение 43 млн. рублей. Изучение и внедрение данной технологии в районе продолжается.

С 2010 года сельхозпроизводители, занимающиеся выращиванием овощей в открытом грунте, внедряют капельное орошение, которое сокращает затраты труда, увеличивает урожайность овощных культур в 2 раза, снижает расход воды на полив в 3 раза. Если в 2010 году по данной технологии обрабатывалось 20 га (КФХ Васильев Н.М.), то в 2011 году - 65 га (Ульянкин В.Е., ООО "Мясомолочный комплекс").

Потенциальный рост аграрного производства в районе сдерживается рядом причин:

1. Сложные агрометеорологические условия последних лет отрицательно повлияли на финансовое положение большинства сельхозтоваропроизводителей района, что не позволяет:

- приобрести в полном объеме удобрения и средства защиты растений;
- обновить материально-техническую базу;
- обеспечить страховую защиту посевов сельскохозяйственных культур.

2. Дефицит квалифицированных кадров (как специалистов, так и работников массовых профессий).

### **1.2.5. Инновационный потенциал**

Существующий научный потенциал Балаковского муниципального района, как основа его инновационного развития, включает 6 вузов (филиалы и негосударственные вузы) при отсутствии научно-исследовательских, проектных институтов, институтов Академии наук РФ. Выгодное экономико-географическое положение района, научный и промышленный потенциал позволяют сконцентрировать соответствующие ресурсы и усилия на определенных направлениях - на создании малых инновационных компаний, в том числе с участием студентов и аспирантов, студенческих бизнес-инкубаторов при ВУЗах г. Балаково, что будет способствовать обеспечению занятости молодых специалистов в кризисных условиях.

Наличие института техники, технологии и управления (филиал) государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Саратовский государственный технический университет", имеющего Научно-технологический парк "Волга-техника", дает возможность создать на нашей территории филиал этого технопарка, что будет способствовать повышению инновационного потенциала района, созданию новых рабочих мест, прежде всего для молодежи.

Для регулирования правовых основ инновационной деятельности на территории района частично создана база, направленная на стимулирование

инновационной активности предприятий. При администрации БМР создан коллегиальный орган - координационный научно-технический Совет (НТС), способный внедрять научно-технические разработки и инновационные технологии в реальном секторе экономики. Утверждено **Положение** "О координационном научно-техническом Совете при главе администрации Балаковского муниципального района", сформирован его состав, в который вошли руководители и ведущие специалисты администрации Балаковского муниципального района, вузов, научных учреждений, предприятий и организаций, входящих в состав хозяйственного комплекса района.

Основной задачей НТС является определение приоритетных и перспективных направлений устойчивого развития промышленного комплекса, способствование внедрению инновационных проектов на предприятиях, в учреждениях, организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Балаковского муниципального района.

Настоящее Положение направлено на внедрение и поддержку инвестиционной деятельности в реальном секторе экономики, инновационное развитие экономики района, связанное с внедрением в производство прорывных, высоких технологий.

Предприятие химической отрасли - ООО "Балаковские минеральные удобрения" является одним из крупнейших в России по производству удобрений, пользующихся широким спросом как на внутреннем, так и на внешнем рынках. Чтобы выдержать конкуренцию с зарубежными производствами, предприятие работает по мировым стандартам качества и соответствует самым жестоким экологическим требованиям. Для этого необходимо иметь самое современное оборудование, работать по нанотехнологиям. На предприятии продолжится коренная модернизация производств в рамках инвестиционной Программы развития "Балаковских минеральных удобрений" на 2007-2011 годы, общий объем инвестиций которой составляет 5,5 млрд. рублей. В 2010 году введен в эксплуатацию новый сернокислотный цех в комплексе с турбогенератором стоимостью около 3 млрд. рублей, что составило почти 50% капитальных вложений, предусмотренных программой. В перспективе - строительство установки по производству аммиака, переход на новый вид сырья - казахстанские фосфориты, освоение возможностей использования вторичного сырья - фосфогипса как вяжущего компонента для стабилизации грунтов и устройства оснований дорожных одежд методом холодной регенерации, а в более далеких планах - производства карбомида.

Не менее значимым в химической отрасли является работа предприятия "Аргон", целью которого является создание высококачественного продукта - углеродных волокнистых материалов для удовлетворения потребностей общества в высокотехнологических материалах для самолетостроения, ракетостроения, атомной энергетики, производства товаров народного потребления. Сегодня уникальное сочетание свойств композиционных материалов на основе углеродного волокна (высокая удельная прочность, высокая жесткость, высокая усталостная прочность, износостойкость и малый удельный вес изделий) позволяет им успешно конкурировать с металлами в качестве конструкционных материалов. Правительство Саратовской области работает с федеральным Правительством, а также с потенциальными потребителями продукции предприятия над уникальным

проектом по созданию на базе ООО "Аргон" общероссийского центра для производства высокотехнологичных материалов для "Росатом", "Роснано" и других современных производств.

В то же время в районе, как и в области в целом, сохраняются негативные тенденции, создающие угрозу эффективному инновационному развитию:

отсутствие интеграции образования, науки и производства;

ограниченный платежеспособный спрос на внутреннем рынке на передовые технологии и нововведения;

низкая информационная прозрачность инновационной сферы;

низкая инновационная активность ведущих предприятий области;

недостаточный уровень поддержки и развития малого инновационного предпринимательства;

недостаток профессиональных инновационных менеджеров;

недостаточный уровень развития материально-технической базы у научных организаций;

несоответствие высокого научного и технического потенциала области и уровня внедрения инновационных разработок. Это не позволяет развивать в области производство высокотехнологичной продукции необходимыми темпами.

Главной задачей научно-технической и инновационной политики является создание полноценной инновационной системы. Ее приоритетными направлениями являются развитие высокотехнологичных производств.

### **1.2.6. Инвестиционный потенциал**

Балаково - это второй по величине город Саратовской области. В нем находится значительное количество крупных высокотехнологичных предприятий промышленности и энергетики, которые могут быть потребителями инноваций.

Поскольку работа на предприятиях города, прежде всего Балаковской АЭС, требует высокой квалификации, город обладает значительным человеческим потенциалом, поддерживаемым, в том числе, и за счёт развитой системы среднего образования.

Открытие современных высокотехнологичных специальностей новых направлений на базе существующих вузов города, развитие системы взаимодействия предприятий города с вузами других городов, прежде всего Саратова, позволит городу Балаково стать центром крупного инновационного кластера. Направлениями работы кластера могут стать энергетика, строительство, химическая и металлургическая промышленность.

Балаковский район - район, обладающий значительными конкурентными преимуществами для привлечения в экономику как отечественных, так и зарубежных инвестиций. К ним относятся:

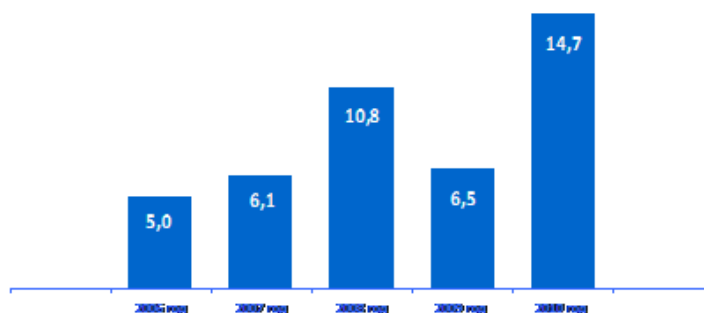
высокая обеспеченность региона электроэнергией (Балаковская АЭС, Саратовская ГЭС, ТЭЦ - объем производимой электроэнергии 41 млрд. кВт/час, собственное региональное потребление 30% от объемов производства);

наличие земель, пригодных для сельскохозяйственного использования, земель поселений, производственных площадок с коммуникациями и

энерго-теплоемкостями;  
низкая стоимость земли;  
высокая степень газификации населенных пунктов и предприятий;  
значительные запасы минерально-сырьевых ресурсов (мел, известняки, пески и песчаники и др.);  
наличие сравнительно дешевых квалифицированных трудовых ресурсов;  
низкая себестоимость строительства жилья, промышленной и коммерческой недвижимости;  
развитая транспортная инфраструктура:  
водный транспорт на р. Волга;  
железнодорожный транспорт;  
автомобильные дороги;  
благоприятный климат, что позволяет снизить затраты на отопление, освещение помещений и обслуживание техники;  
высокая обеспеченность связью и телекоммуникациями;  
развитый банковский и страховой сектор экономики;  
низкая стоимость природоохранных и экологических мероприятий;  
низкая криминогенность;  
межэтническое и межконфессиональное согласие;  
политическая стабильность в районе;  
высокий научный и технический потенциал (6 ВУЗов, техникум, множество колледжей и профтехучилищ);  
высокий культурный, медицинский и образовательный потенциал;  
наличие в регионе законодательства, обеспечивающего льготный налоговый режим для инвесторов.

Благодаря имеющимся конкурентным преимуществам в районе проводилась активная инвестиционная политика. За 2006-2010 гг. инвестиции в основной капитал имели тенденцию роста и составили 43,1 млрд. рублей (рис. 1).

**Рис. 1. Динамика инвестиций в основной капитал Балаковского муниципального района за 2006-2010 гг. (млрд. рублей)**



"Рис. 1. Динамика инвестиций в основной капитал Балаковского муниципального района за 2006-2010 гг. (млрд. рублей)"

Главной целью инвестиционной политики на ближайшее будущее является развитие благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории Балаковского района, обеспечение высоких темпов экономического



роста за счет активного притока инвестиций.

### 1.2.7. Социальный потенциал

Социальный потенциал Балаковского муниципального района характеризуется уровнем развития таких отраслевых систем социальной сферы, как здравоохранение, образование, культура, физическая культура и спорт, обеспеченность жильём.

По итогам 2010 года ежемесячные денежные доходы на душу населения в районе составили 12977 рублей, это 2,4 **прожиточных минимума** (5487 рублей за первый квартал 2011 года). По состоянию на 1 июля 2011 года вклады населения (депозиты в рублях и валюте) в кредитных учреждениях района составили порядка 6 млрд. рублей.

За последние годы произошли определенные положительные сдвиги сокращения бедности. По итогам 2010 года численность населения района с денежными доходами ниже прожиточного минимума составила 12674 человека (по данным ГУ УСПН Балаковского района), это 5,8% от общего числа жителей района, в то время как по Саратовской области этот показатель в 2010 году составил 16,8%. При экономическом росте в районе малообеспеченные имеют возможность интегрироваться в процессы развития и в перспективе обеспечить себе приемлемый уровень жизни.

#### 1.2.7.1. Потенциал сферы здравоохранения

Балаковский район - район с развитой системой здравоохранения (табл. 8).

Таблица N 8

#### Сведения о сети медицинских учреждений и медицинских кадрах

N	Показатели	2006	2007	2008	2009	2010
1	Численность работников, занятых в муниципальных учреждениях здравоохранения, тыс. чел.	4,77	4,85	4,95	5,06	4,75
2	Численность врачей всех специальностей, тыс. чел.	0,66	0,67	0,65	0,63	0,64
	на 10000 населения	29,98	30,36	29,83	28,92	27,51
3.	Численность среднего медицинского персонала, тыс. чел.	2,46	2,45	2,44	2,48	2,33
	на 10000 населения	111,73	111,31	110,99	113,17	106,47
4.	Число больничных коек, тыс. шт.	1,360	1,365	1,365	1,365	1,279

	на 10000 населения	61,6	62,0	62,0	62,2	58,5
5.	Инвестиции в основной капитал учреждений здравоохранения, млн. руб.	70,96	45,47	87,43	333,86	286,55

Потенциал развития системы здравоохранения позволяет обеспечить доступность медицинской помощи каждому жителю района вне зависимости от социального положения, уровня доходов и места проживания. Так, за последние 5 лет рождаемость увеличилась на 18%. Общая смертность населения сократилась на 5%, в том числе среди трудоспособного населения - на 20,7%. Смертность от болезней системы кровообращения снизилась на 2%, от новообразований - на 7,4%, от неестественных причин - на 4,3%.

Ожидаемая продолжительность жизни увеличилась на 3,2 года и составила 69,1 года (в РФ - 68,7 года, в ПФО - 68,5 года). Естественная убыль населения снизилась на 38%.

В результате реализации программных мероприятий по **подпрограмме** "Туберкулез" областной целевой программы "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями" в 2009 году заболеваемость туберкулезом уменьшилась в 1,4 раза и составила 52,5 на 100 тыс. населения, охват населения флюорографическим обследованием увеличился с 67,8% до 75%, произошло снижение смертности от туберкулеза с 16,8 до 7,3 на 100 тыс. населения.

Скорую медицинскую помощь оказывают 20 бригад, в том числе 3 специализированные: кардиологическая, интенсивной терапии, психиатрическая. За 2006-2010 годы введены в эксплуатацию новые медицинские учреждения: проведена реконструкция МУЗ "Детская городская больница N 1", возведен пристрой к основному корпусу МУЗ "Родильный дом". Число больничных коек - 1279, обеспеченность населения круглосуточными койками составила 58,5 на 10 тыс. населения.

Тем не менее, уровень заболеваемости населения остается высоким. Отмечается высокий уровень болезней системы кровообращения, злокачественных новообразований, ВИЧ-инфицированных. Показатели социально значимыми заболеваниями - туберкулезом, хроническим алкоголизмом, наркоманией - более низкие, чем в среднем по Российской Федерации.

Несмотря на тенденцию снижения показателя естественной убыли, в области до настоящего времени не удалось изменить ситуацию в сторону превышения рождаемости над смертностью.

### 1.2.7.2. Образовательный потенциал

Система образования Балаковского муниципального района включает 103 учреждения образования, из них: 50 общеобразовательных учреждений, 48 дошкольных образовательных учреждений, 5 учреждений дополнительного образования детей. В 50 общеобразовательных учреждениях обучается 17482 учащихся, дошкольные учреждения посещают 7300 воспитанников.

В образовательных учреждениях работают 2165 педагогических работников, в

т.ч. учителей - 1604. 1320 учителей (82,3%) имеют высшее педагогическое образование. По-прежнему острой остается проблема привлечения молодых специалистов, в 2010 году работали 216 педагогов (13,5%) пенсионного возраста.

Особая задача - создание школьной среды для детей-инвалидов. 3 района области в экспериментальном режиме с 1 сентября 2010 года начали апробацию обучения детей-инвалидов в дистанционной форме (г. Энгельс, г. Вольск, г. Балаково). В г. Балаково - 20 человек, обучающихся 5-9 классов на первом этапе охвачены такой формой обучения (это дети-инвалиды с сохраненным интеллектом).

Программы средней профессиональной подготовки реализуются на базе ФГОУ СПО "Балаковский политехнический техникум", ГОУ СПО "Поволжский колледж технологий и менеджмента", ГОУ СПО "Балаковский автомобильно-электромеханический техникум", ГОУ СПО "Балаковский промышленно-транспортный техникум", ГАОУ СПО "Балаковский медицинский колледж" и ГОУ СПО "Балаковское училище искусств (техникум)".

Система высшего профессионального образования на территории Балаковского муниципального района включает в себя ГОУ ВПО "Саратовский государственный технический университет" Балаковский институт техники, технологии и управления (филиал), НАЧОУ ВПО "Современная гуманитарная академия" Балаковский филиал, ГОУ ВПО "Саратовская государственная академия права" Балаковский филиал, ГОУ ВПО Балаковский институт экономики и бизнеса филиал Саратовского государственного социально-экономического университета, Филиал ГОУ ВПО "Поволжская академия государственной службы им. П.А.Столыпина" в г. Балаково, НОАНО Институт бизнеса и управления Балаковский филиал.

### 1.2.7.3. Культура

Начало развития отрасли культура в г. Балаково можно отнести к началу 20 века, когда были открыты первая общедоступная библиотека, Народный дом, первый кинотеатр. Имея давние традиции библиотечного дела и клубной работы, Балаковский район сегодня обладает развитой структурой учреждений культуры - от клубов до учреждений профессионального искусства. На территории района функционируют 41 библиотека, 22 учреждения культурно-досугового типа, 5 учреждений дополнительного образования художественно-эстетической направленности, театр, концертная организация, 4 музея (3 из них - филиалы государственных музеев), училище искусств. В г. Балаково работают 9 профессиональных художников - членов Союза художников РФ, действует отделение Союза писателей.

В муниципальных учреждениях культуры и искусства работают 1173 человека. В музыкальной, художественной и 3-х школах искусств, имеющих высшую категорию государственной аккредитации, учатся 1970 детей. Процент охвата общего числа детей дополнительным образованием в районе составляет 11,2% (в области данный показатель составляет в среднем - 12,9%, показатель по Приволжскому федеральному округу - 11,5%, общероссийский показатель - 11,7%).

В 22 муниципальных клубных учреждениях созданы 270 клубных

формирований, посещаемых 6600 участниками.

Книжный фонд муниципальных общедоступных библиотек составляет 783213 томов, число читателей 78288 человек. Таким образом, охват населения библиотечным обслуживанием составляет 35,8%.

На территории Балаковского района постоянно осуществляются различные культурные проекты - фестивально-конкурсные, как в сфере профессионального искусства, так и в самодеятельном творчестве и гастрольно-концертные.

#### **1.2.7.4. Физическая культура и спорт**

Численность населения Балаковского муниципального района, систематически занимающегося физической культурой и спортом, составляет 65937 человек (30% от общего числа населения). Этот показатель заметно превышает средний областной показатель (23%), в Приволжском федеральном округе (19,9%) и, тем более, среднероссийский (17,3%).

В Балаковском муниципальном районе действует 9 физкультурно-спортивных клубов по месту жительства с общим числом занимающихся 4266 человек, из них детских подростковых - 1 (общее число занимающихся 250 человек).

Охват детей и подростков систематическими занятиями спортом составляет 5365 человек, или 28,3 (в 2009 году - 28%).

Выполнение данного оценочного показателя обеспечивается работой спортивных школ Балаковского муниципального района. В перечень физкультурно-спортивных организаций и образовательных учреждений, осуществляющих подготовку спортсменов, включена 1 детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва.

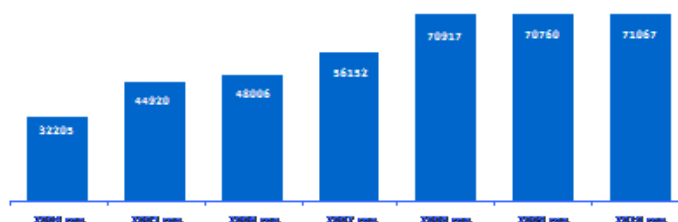
Введен в строй физкультурно-оздоровительный комплекс с ледовой ареной и трибунами на 1500 мест, с универсальным спортивным залом.

#### **1.2.7.5. Обеспеченность жильём**

Общая площадь жилищного фонда Балаковского муниципального района по состоянию на 1 января 2010 года составила 4750 тыс. кв.м, в том числе муниципального - 642 тыс. кв.м. Из общего объёма жилищного фонда 88,4% составляет городской жилищный фонд, 11,6% - в сельской местности. В среднем на одного жителя приходилось 21,7 м<sup>2</sup> общей площади против 21,4 м<sup>2</sup> на 1 января 2009 года. За последние годы изменилась структура жилищного фонда по формам собственности: увеличилась доля жилья, находящегося в частной собственности граждан (82,3%). В 2010 году приватизировано 1702 квартиры, в 2009 году - 3126 квартир.

За период 2005-2010 годы в районе было введено в эксплуатацию около 362 тыс. квадратных метров жилья. В целом по Саратовской области за этот период было введено 5,9 млн. квадратных метров жилья.

**Рис. 2 Динамика ввода в действие общей площади жилых домов в 2004-2010 гг. (кв. м)**



"Рис. 2 Динамика ввода в действие общей площади жилых домов в 2004-2010 гг. (кв.м)"

Аварийные и ветхие строения составляют 2,2% всего жилищного фонда. В целом состояние жилищного фонда продолжает ухудшаться, о чем свидетельствует постоянный рост потребности в капитальном ремонте многоквартирных домов в Балаковском муниципальном районе.

### 1.2.8. Финансовый потенциал

Финансовые ресурсы включают в себя средства хозяйствующих субъектов Балаковского муниципального района, бюджетной системы, местных отделений внебюджетных фондов, банковско-кредитной и страховой систем, фондового рынка и зависят от результативности развития экономики Балаковского муниципального района.

В бюджетной сфере района отмечается положительная динамика, которая характеризуется, прежде всего, стабильным ростом объема финансовых ресурсов, сформированных на территории Балаковского муниципального района за счет всех источников (табл. 9).

**Таблица N 9**

#### **Динамика и структура доходов консолидированного бюджета Балаковского муниципального района за 2007-2010 гг.**

N п/п	Годы	Доходы, млн. руб., всего	в том числе:					
			налоговые доходы		неналоговые доходы		безвозмездные поступления	
			млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%
1.	2007	1649,5	751,7	45,6	148,1	9,0	749,7	45,4
2.	2008	2732,9	998,6	36,5	240,8	8,8	1493,5	54,7
3.	2009	3012,9	903,2	30,0	377,8	12,5	1731,9	57,5
4.	2010	2713,9	1087,9	40,1	399,6	14,7	1226,4	45,2

Наибольший удельный вес в собственных доходах (налоговые и неналоговые

доходы) консолидированного бюджета занимают налоговые доходы.

Среди налоговых доходов наибольшая доля приходится на налоги: НДФЛ - 45%, земельный налог - 13%, ЕНВД - 7%, налог на имущество физических лиц - 3%.

Неналоговые доходы за последние пять лет увеличились более, чем в 4 раза, но их доля, как правило, не превышает 15%.

В общей сумме неналоговых доходов консолидированного бюджета БМР в 2010 году доходы от использования имущества составили 41%.

Одновременно наблюдается резкое снижение в консолидированном бюджете Балаковского муниципального района доли безвозмездных поступлений: в 2010 году до 45,2%, ранее превышавшие 45,5-57,5%.

Таблица N 10

**Изменение структуры бюджетной системы Балаковского муниципального района в связи с введением в действие [Федерального закона](#) от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

млн. рублей

Период	Налоговые и неналоговые доходы			Удельный вес к консолидированному бюджету, %	
	Консолидированный бюджет	Районный бюджет	Бюджеты МО	Районного бюджета	Бюджетов в МО
2009 год	1281,0	846,4	434,6	66,1	33,9
2010 год	1487,5	999,4	488,1	67,2	32,8
2011 год (утвержденный план)	1737,1	1283,7	453,4	73,9	26,1

Период	Расходы			Удельный вес к консолидированному бюджету, %	
	Консолидированный бюджет	Районный бюджет	Бюджеты МО	Районного бюджета	Бюджетов МО
2009 год	3227,9	2885,4	429,0	89,4	13,3
2010 год	2703,0	2047,8	752,1	75,8	27,8
2011 год (утвержденный план)	2475,5	2052,4	482,4	82,9	19,5

С введением в действие с 1 января 2009 года в полном объеме [Федерального закона](#) от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и разграничением исполнения

полномочий, на территории Балаковского муниципального района действуют 20 бюджетов: районный бюджет, 18 бюджетов муниципальных образований и консолидированный бюджет Балаковского муниципального района.

Произошло резкое снижение собственных доходов районного бюджета Балаковского муниципального района, удельный вес которых в консолидированных доходах Балаковского муниципального района составил 66,1% - в 2009 году, 67,2% - в 2010 году, удельный вес расходов районного бюджета БМР в общих консолидированных расходах Балаковского муниципального района составляет 89,4% - в 2009 году, 75,6% - в 2010 году, при том, что данные расходы носят первоочередной, социально значимый характер, а именно: содержание детских садов, общеобразовательных учреждений, учреждений, оказывающих услуги здравоохранения, культуры, социального обеспечения населения и другие.

В рамках финансового кризиса, снижения налоговых поступлений от предприятий Балаковского муниципального района в 2009 году, уменьшения поступления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района из областного бюджета, разграничения полномочий в соответствии с **Федеральным законом** от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", исполнения дополнительных расходных обязательств из-за несвоевременной передачи имущества на уровень муниципальных образований, входящих в состав Балаковского муниципального района, согласно **Закону** Саратовской области от 25 марта 2008 года N 71-ЗСО "О разграничении муниципального имущества между Балаковским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав" произошло снижение доходов районного бюджета в Балаковском муниципальном районе и сложилось тяжелое финансовое положение.

В целях сбалансированности и покрытия дефицита районного бюджета Балаковского муниципального района в 2009, 2010 и в первом полугодии 2011 года важным фактором стало привлечение кредитных ресурсов в общей сумме 739,3 млн. рублей и заключение долгосрочных соглашений с коммерческими банками о сотрудничестве.

При проведенном анализе привлечения коммерческих и бюджетных кредитов в районный бюджет Балаковского муниципального района за период 2009, 2010 и первого полугодия 2011 года в сумме 739,3 млн. рублей и погашения в сумме 489,4 млн. рублей, проведенной работы по перекредитованию, в целях снижения расходов по обслуживанию муниципального долга, произошло значительное снижение процентных ставок по сравнению с 2009 годом: с 16,0% до 6,5% в 2011 году. Экономия бюджетных средств при этом составила 6,0 млн. рублей.

Помимо снижения в условиях кризиса налоговых поступлений важным фактором этого увеличения стало привлечение в районный бюджет в 2009 году средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в размере 710,9 млн. рублей и средств областного бюджета в части софинансирования в размере 43,7 млн. рублей.

Положительным моментом организации бюджетного процесса в Балаковском муниципальном районе является активное привлечение в районный бюджет и бюджеты муниципальных образований, входящих в состав Балаковского

муниципального района, в 2009, 2010 и 2011 гг. средств федерального бюджета в рамках реализации федеральных целевых программ (ФЦП) и областных целевых программ (ОЦП).

В 2009 году на территории Балаковского муниципального района в рамках районного бюджета:

- реализовывалось 2 ФЦП с общим объемом финансирования 76,1 млн. рублей, произведены инвестиции в капитальное строительство Бизнес-инкубатора в сумме 23,1 млн. рублей;

- за счет областного бюджета было реализовано 3 целевых программы с общим объемом финансирования 50,8 млн. рублей;

- за счет средств районного бюджета было реализовано 22 муниципальных целевых программы с общим объемом финансирования в сумме 138,1 млн. рублей и произведено софинансирование 10 мероприятий в части областных и федеральных программ в сумме 21,6 млн. рублей.

В 2010 году на территории муниципального района в рамках районного бюджета:

- реализовывалось 2 ФЦП с общим объемом финансирования 51,9 млн. рублей;

- за счет областного бюджета было реализовано 2 целевые программы с общим объемом финансирования 28,8 млн. рублей;

- за счет средств районного бюджета было профинансировано 16 муниципальных целевых программ на общую сумму 8,0 млн. рублей и произведено софинансирование 2 областных программ в сумме 7,0 млн. рублей.

Балаковского муниципального район# и в дальнейшем планирует участвовать и реализовывать на своей территории федеральные, областные и муниципальные программы за счет привлечения источников финансирования из всех уровней бюджета.

ГАРАНТ:

### **1.3. SWOT-анализ социально-экономической ситуации в Балаковском муниципальном районе**

SWOT-анализ социально-экономической ситуации в Балаковском муниципальном районе представлен в таблице N 11.

**Таблица N 11**

#### **SWOT-анализ социально-экономической ситуации в Балаковском муниципальном районе**

	Сильные стороны	Слабые стороны
Географическое положение	Расположенность на р. Волге, как главной водной артерии европейской части России Центр тяготения, объединяющий несколько	Периферийное положение главным экономическим центром Относительная удалённость



	районов области Индустриально-аграрный район	дорог Слабая развитость турист
Природная среда и экология	Наличие значительных водных ресурсов Благоприятное распределение земель по видам пользования Тенденция снижения вредных выбросов	Однообразие природной с Отсутствие близкораспо ресурсов для б промышленности Значительная загрязнённ и бытовыми отходами Наличие радиационно атомной станции
Население	Низкий уровень социальной конфликтности Развитая сеть учреждений высшего и среднего профессионального образования, высокий образовательный уровень экономически активного населения Наличие значительного количества вакансий на рынке труда Наличие высококвалифицированной рабочей силы	Старение населения, низк жизни, невысокий уровень Наличие миграции трудос Значительная имуществен Относительно низкие обусловленные сложн структурой экономики
Среда проживания	Относительно высокий уровень инженерного и энергетического обеспечения жилищного фонда Высокая обеспеченность населения центральным отоплением, горячим водоснабжением, газоснабжением Современная планировка большей части городских кварталов Активный рынок жилья Развитая система наземного общественного транспорта Большая доля дорог с твёрдым покрытием Высокий уровень телефонизации Возможность приёма достаточного количества телеканалов и радиостанций	Увеличение износа жилого инфраструктуры Неполная газификация ра Однотипность жилых домо Неприспособленность автотранспорта Недостаток парков, скверо Отсутствие второго моста Плохое состояние дорог районе Наличие источников загр среды
Экономический потенциал	Мощный энергетический центр Высокие конкурентные позиции в некоторых отраслях Сравнительно высокий инновационный потенциал Высокий инвестиционный рейтинг, наличие привлекательных инвестиционных объектов Развитая финансовая инфраструктура Реальная возможность создания наноцентра и технопарка Стремление органов местного самоуправления к научно обоснованному	Малая доля конечного пр готовой промышленной следствие, низкая доля до Недостаточно высокая перешедших на нову платформу Недостаточное количес полным инновационным п до промышленного испол Недостаточное развитие м Отсутствие рынка ценных

	управлению муниципальным районом	
Социальная сфера	Относительно высокий уровень развития систем образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры, молодёжной политики Высокая степень раскрываемости преступлений	Недостаточная обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями Дефицит кадров в муниципальном здравоохранении Рост объёмов платных услуг
	Возможности	Угрозы
	Участие в реализации федеральных, областных, муниципальных целевых программ, национальных проектах. Новая волна научно-технических и технологических изменений на наиболее крупных предприятиях района Реализация масштабных инвестиционных проектов на территории района: строительство металлургического мини-завода ЗАО "Северсталь - Балаково", завода по производству технических газов ООО "Эр Ликид - Балаково", нового литейного производства ЗАО "Балаково-Центролит". Строительство второго моста через судоходный канал.	Сохранение негативных тенденций, которые в перспективе приведут к росту дефицита трудоспособного населения, увеличению демографической нагрузки на работающее население Снижение качества человеческого капитала района: ухудшение общего состояния здоровья детей, негативное влияние на общество алкоголизация молодого поколения, снижение уровня образования высококвалифицированных кадров района; деформация социальных и нравственных ценностей населения Снижение уровня образования, повышение образовательных потребностей населения, ведению здорового образа жизни Усиление конкуренции, снижение уровня инвестиций и расширение спектра изменений конъюнктуры рынка отечественных сырьевых ресурсов Истощение невозобновляемых ресурсов: почвенного плодородия, видового разнообразия флоры и фауны Сохранение вероятности возникновения химической, биологической

По итогам проведенного SWOT-анализа были рассмотрены и проанализированы несколько сценариев долгосрочного социально-экономического развития Балаковского муниципального района.

Обобщение результатов оценки конкурентоспособности Балаковского муниципального района и SWOT-анализа позволяет сделать следующие выводы.

Рост конкуренции для отраслей реального сектора экономики района в сочетании с недостаточным для инновационного развития притоком инвестиций ставит задачу опережающего инвестиционно-инновационного развития района, дальнейшего повышения его инвестиционной привлекательности. Для достижения этой цели Балаковский район уже имеет достаточно высокий инвестиционный потенциал.

Ресурсные конкурентные преимущества Балаковского муниципального района достаточно высоки, однако степень их использования пока недостаточна. Поэтому необходимо развивать условия использования ресурсного потенциала и, в первую очередь, совершенствовать базовую и технологическую инфраструктуру.

Тенденция ужесточающихся требований потребителей к качеству продукции требует перехода к постепенному импортозамещению, что имеет особую важность для предприятий продовольственного комплекса района. Требуется осуществление дополнительных мер по продвижению продукции предприятий индустриального и агропромышленного комплексов за пределы района (на внешний рынок).

Недостаточно высокий уровень жизни, значительная дифференциация городского и сельского населения, негативные демографические тенденции в ближайшем будущем будут выступать в качестве ограничений экономического роста Балаковского района, как и всей Саратовской области. Стабилизация демографической ситуации видится одним из главных путей повышения трудового потенциала района.

Таким образом, в целом конкурентные преимущества Балаковского района являются весьма существенными, однако эффективность использования многих из них недостаточна. Опираясь на базовые конкурентные преимущества района, можно определить основные стратегические направления развития и роста его конкурентоспособности: развитие высокотехнологичных отраслей промышленности, повышение эффективности использования научно-технического потенциала района, укрепление трудового потенциала и дальнейшее совершенствование инфраструктуры.

## **2. Сценарные прогнозы долгосрочного развития Балаковского муниципального района**

Внешними факторами, влияющими на долгосрочное развитие района, выступают глобальные мировые, общероссийские, региональные социально-экономические тенденции, которые являются "ограничителями роста" либо "стимуляторами роста" экономики района, и способны повлиять на выбранную траекторию развития Балаковского муниципального района.

Внутренними факторами, выявленными на этапе диагностики, являются потенциал и ограничения развития района, его "сильные" и "слабые" стороны.

Факторами, определяющими критерии выбора сценария, являются целевые ориентиры Саратовской области, (**Концепция** долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, проект **Стратегии** инновационного развития Российской Федерации до 2020 года, подготовленный Минэкономразвития Российской Федерации, **Стратегия** социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года, **Стратегия** социально-экономического развития Саратовской области до 2025 года) и крупных промышленных концернов и корпораций, филиалы которых расположены на территории Балаковского муниципального района.

Сравнение стратегических целей и задач областного уровня с аналогичными целями Балаковского муниципального района по основным элементам

экономической и социальной политики позволяет определить целевой сценарий развития.

## **2.1. Ключевые сценарии развития Балаковского муниципального района**

### **2.1.1. Целевые параметры Стратегии социально-экономического развития Балаковского муниципального района до 2025 года, основные сценарии, принципы расчетов**

Данная Стратегия определяет долгосрочные цели и задачи деятельности органов местного самоуправления по решению проблем экономики района, а также основные направления развития, является базовым документом, определяющим социально-экономическую политику Балаковского муниципального района на долгосрочную перспективу. Основные положения Стратегии конкретизируются при разработке документов среднесрочного и текущего планирования, что создает необходимый механизм для ее реализации.

Стратегическое планирование строится по принципу "от будущего - к настоящему". Поэтому основной задачей стратегического планирования является правильный выбор главной цели развития. Главная цель развития соответствует [статье 7](#) Конституции Российской Федерации, устанавливающей, что политика Российской Федерации как социального государства направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Радикальное улучшение качества жизни достижимо лишь при успешной, эффективной экономике, при условии реализации основных национальных проектов Российской Федерации в области образования, здравоохранения, обеспечения доступным жильем, развития АПК.

Ключевыми целями социально-экономического развития района являются: повышение уровня и качества жизни населения Балаковского муниципального района, формирование благоприятных условий жизнедеятельности, развитие реального сектора экономики путём проведения модернизации, технического перевооружения и реконструкции объектов производства, внедрения инноваций, совершенствование инвестиционного процесса и повышение инвестиционной привлекательности района.

В соответствии с выбранными стратегическими целями Стратегия базируется на определении следующих приоритетных задач:

1. Увеличение темпов роста объёмов промышленного и сельскохозяйственного производства в рамках эффективного использования ресурсного потенциала Балаковского муниципального района и правильной инвестиционной политики;

2. Увеличение среднегодового прироста инвестиций;

3. Повышение среднегодового прироста реальных доходов населения;

4. Увеличение среднегодового прироста розничного товарооборота;

5. Улучшение экологической обстановки за счет повышения уровня озеленения территории;

6. Внедрение инновационных технологий при строительстве очистных

сооружений на действующих предприятиях района;

7. Повышение качества обслуживания населения в социальной, культурной и торговой областях.

Отталкиваясь от ключевой задачи развития района, предполагающей существенное повышение качества жизни населения и преодоление существующих в этой сфере диспропорций, можно сформулировать следующий числовой ориентир - к 2025 году уровень доходов на душу населения в Балаковском муниципальном районе должен составлять 61,3 тыс. рублей, в настоящее время данный показатель составляет 14,7 тыс. рублей.

С точки зрения динамики социально-экономического развития Балаковского муниципального района может быть сформулировано несколько содержательных сценариев. Здесь мы ориентируемся на сценарии развития Саратовской области, определённые в **Стратегии** социально-экономического развития Саратовской области до 2025 года.

Первый сценарий - инерционного развития - исходит из предположения, что по динамике развития экономики Балаковский район в целом будет соответствовать темпам развития экономики Саратовской области и Российской Федерации. Данный сценарий исходит из предположения о том, что району не удастся привлечь для своего развития крупные корпоративные инвестиции. Собственники промышленных предприятий района будут в основном поддерживать и частично модернизировать существующие производства, а в отдельных случаях закрывать явно убыточные или неперспективные. Источники финансирования, на которые следует рассчитывать при реализации инерционного сценария, ограничиваются в основном дотациями из областного бюджета (доходы местного бюджета не покрывают текущих расходов) и финансированием за счет целевых региональных и федеральных программ.

Так, за счет осуществления приоритетных национальных проектов и реализации областных целевых программ, улучшится ситуация в системах образования и здравоохранения, получит развитие сфера культуры, будет оказана поддержка развитию малого бизнеса, что обеспечит повышение занятости и увеличение налоговых поступлений в местный бюджет. При поддержке областного бюджета могут быть осуществлены отдельные мероприятия по улучшению экологической ситуации, строительству объектов коммунальной инфраструктуры. Все это обеспечит определенное повышение качества жизни населения.

В то же время, основные проблемы района останутся неразрешенными. В Балаковском муниципальном районе рост объемов производства в промышленности увеличится незначительно, при этом может происходить сокращение количества рабочих мест. Бюджет района останется глубоко дотационным.

При данном сценарии не удастся существенно изменить вектор демографической ситуации в районе, численность населения района будет устойчиво снижаться. Доля населения пенсионного возраста увеличится. Из-за дефицита рабочих мест усилится миграция трудоспособного населения, когда жители района выбирают местом работы г. Москву, г. Самару и другие. Одним из самых тяжелых стратегических последствий выбора такого пути будет отток молодежи из района, что впоследствии может привести к его деградации.

Вышеизложенный сценарий развития района следует признать

бесперспективным и нежелательным, так как не решает многие проблемы района.

Второй сценарий - ресурсно-инвестиционного развития - предполагает наиболее полное вовлечение в хозяйственный оборот и рациональное использование имеющихся ресурсов, смену технологической платформы и расширение уже действующих производств. Непривлекательность этого сценария развития заключается в позиционировании района с уровнем макроэкономических показателей ниже, чем у других регионов, отставание от уровня социально-экономического развития регионов-лидеров Приволжского федерального округа и среднероссийского уровня.

Сценарий предусматривает инновационное развитие Балаковского муниципального района в разумных масштабах: привлечение инвестиций на территорию района с целью образования новых предприятий, создания новых рабочих мест, привлечение инвестиций в существующие производства с целью повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции и увеличения объемов производства.

Отраслевая структура экономики района изменится, что будет связано с увеличением доли обрабатывающих производств, в частности металлургического производства. Развитие строительного комплекса будет происходить в основном за счёт роста объемов жилищного строительства. Число рабочих мест возрастет, наибольший прирост рабочих мест произойдет в производстве, строительной индустрии и малом бизнесе.

Зависимость местного бюджета от регионального сократится. Возрастут реальные доходы населения. Получат решение многие экологические проблемы. Численность населения района стабилизируется.

Учитывая достаточно вероятный реалистический характер ресурсно-инвестиционного сценария, можно было бы при дальнейшей разработке комплексной программы социально-экономического развития Балаковского муниципального района опираться на этот сценарий. Однако, отличие Стратегии долгосрочного развития от других документов программного характера состоит в том, что здесь можно и даже необходимо формулировать значимые, амбициозные задачи социально-экономического развития. Поэтому предлагается рассмотреть третий сценарий развития, как более оптимистический.

Третий сценарий - инновационного развития - предполагает опережающие темпы экономического роста в Балаковском муниципальном районе, как и в Саратовской области в целом по сравнению с темпами роста экономики Российской Федерации и Приволжского федерального округа (ПФО). Инновационный сценарий развития Балаковского муниципального развития# должен базироваться на следующих предположениях о характере экономического роста района в долгосрочной перспективе.

Необходимо эшелонирование инвестиций по времени и отраслевой структуре экономики. При этом завершение отдельных крупных инвестиционных проектов не должно приводить к торможению экономического роста в районе и "инвестиционной паузе".

Необходимо использование потенциала регионального спроса посредством расширения доли собственной продукции на внутреннем областном и районном рынке (прежде всего за счет продукции таких отраслей как сельское хозяйство,

пищевая промышленность, производство строительных материалов и др.).

Должно произойти расширение доступа района к финансовым ресурсам за счет роста налогооблагаемой базы и формирования условий для перевода, по возможности, центров прибыли некоторых крупных корпораций на территорию района.

Должны быть приняты меры по максимальному использованию потенциала федеральных и областных программ в сфере развития отдельных видов экономической деятельности. Федеральные, областные и муниципальные целевые программы, участие в которых принимает и будет принимать в ближайшие годы Балаковский муниципальный район, приведены в **приложении N 1**.

Необходимо значительно увеличить темпы развития частно-государственного партнерства, это способно существенно повысить инвестиционную привлекательность района. Должна быть усилена программа жилищного строительства с тем, чтобы объемы вводов жилья к концу периода реализации Стратегии удвоились, возросло его качество.

Ключевые направления развития экономики Балаковского муниципального района должны сопровождаться реализацией целого набора мер общеэкономического характера: это действия в области социальной защиты населения, в сфере здравоохранения и подготовки квалифицированных кадров; мероприятия, направленные на стимулирование повышения эффективности производства (энергоэффективности, производительности труда и т.д.).

Необходимо формулировать и отстаивать на региональном уровне позицию в отношении справедливого распределения налоговой базы, формируемой на территории Балаковского района.

Рассмотрение инерционного и инновационного вариантов прогноза позволяют очертить наиболее вероятные границы развития экономики Балаковского муниципального района в 2011-2025 годах. Однако в связи с тем, что реализация всего потенциала развития региона в рамках инновационного варианта развития при определенных условиях может оказаться невозможной, целесообразно также рассмотреть промежуточный вариант, который опирается на реализацию запланированных в настоящий момент в районе инвестиционных проектов. В рамках этого варианта появляется возможность оценить агрегированный вклад данных проектов в развитие района в средне- и долгосрочной перспективе.

Исходя из этих сценариев, главной стратегической точкой роста в социально-экономическом развитии Балаковского муниципального района является реализация инвестиционного проекта по строительству металлургического завода ЗАО "Северсталь - Сортовой завод Балаково", которая в 2010 году вошла в активную стадию строительства. После запуска завода на проектную мощность в 2013 году, 25 млрд. рублей дополнительных объемов в год позволят выйти району на 100-миллиардный рубеж объемов отгруженных товаров и услуг собственного производства по крупным и средним предприятиям и порядка 1145 млн. рублей в год налоговых отчислений в бюджеты всех уровней, более 80% из которых будет поступать в региональный бюджет (области и района). Общий объем инвестиций в строительство завода составит более 20 млрд. рублей.

В рамках данного инвестиционного проекта предприятию требуется предприятие по производству технических газов. "Группа компаний "Air Liquide"

(Франция) является стратегическим партнером ОАО "Северсталь", которая в феврале текущего года зарегистрировала на территории БМР свое подразделение - "Эр Ликид-Балаково". Завод по производству технических газов (кислорода, азота, водорода, аргона и др.) будет удовлетворять потребности не только металлургического комплекса компании ЗАО "Северсталь - Сортовой завод Балаково", но и снабжать своей продукцией учреждения здравоохранения, другие промышленные предприятия области. Проект имеет высокую степень готовности, поэтому в конце лета 2011 года планируется выход на строительную площадку, а в 2012 году - завершение строительства завода. Объем инвестиций в проект составит около 1,5 млрд. рублей.

Развитие промышленности связано с реализацией проектов в области энергетики - строительством пятого и шестого энергоблоков. Общая стоимость проекта оценивается ориентировочно более чем в 600 млн. рублей.

Химия и нефтехимия - второе направление после металлургического, в перспективе востребованное рынком. ООО "Балаковские минеральные удобрения" является одним из крупнейших в России предприятий по производству удобрений, пользующихся широким спросом как на внутреннем, так и на внешнем рынках. Чтобы выдержать конкуренцию с зарубежными производствами, предприятие работает по мировым стандартам качества и соответствует самым жестким экологическим требованиям. Для этого необходимо иметь самое современное оборудование. На предприятии продолжится коренная модернизация производств в рамках инвестиционной Программы развития "Балаковских минеральных удобрений" на 2007-2011 годы, общий объем инвестиций которой составляет 5,5 млрд. рублей. В 2010 году введен в эксплуатацию новый сернокислотный цех в комплексе с турбогенератором стоимостью около 3 млрд. рублей, что составило почти 50% капитальных вложений, предусмотренных программой. В перспективе - строительство установки по производству аммиака, переход на новый вид сырья - казахстанские фосфориты, освоение возможностей использования вторичного сырья - фосфогипса как вяжущего компонента для стабилизации грунтов и устройства оснований дорожных одежд методом холодной регенерации, а в более далеких планах - производства карбомида.

Не менее значимым в химической отрасли является работа предприятия "Аргон", целью которого является создание высококачественного продукта - углеродных волокнистых материалов для удовлетворения потребностей общества в высокотехнологических материалах для самолетостроения, ракетостроения, атомной энергетики, производства товаров народного потребления. Сегодня уникальное сочетание свойств композиционных материалов на основе углеродного волокна (высокая удельная прочность, высокая жесткость, высокая усталостная прочность, износостойкость и малый удельный вес изделий) позволяет им успешно конкурировать с металлами в качестве конструкционных материалов. Правительство Саратовской области работает с федеральным Правительством, а также с потенциальными потребителями продукции предприятия над уникальным проектом по созданию на базе ООО "Аргон" общероссийского центра для производства высокотехнологичных материалов для "Росатом", "Роснано" и других современных производств.

Значимой точкой роста является реализация инвестиционного проекта по

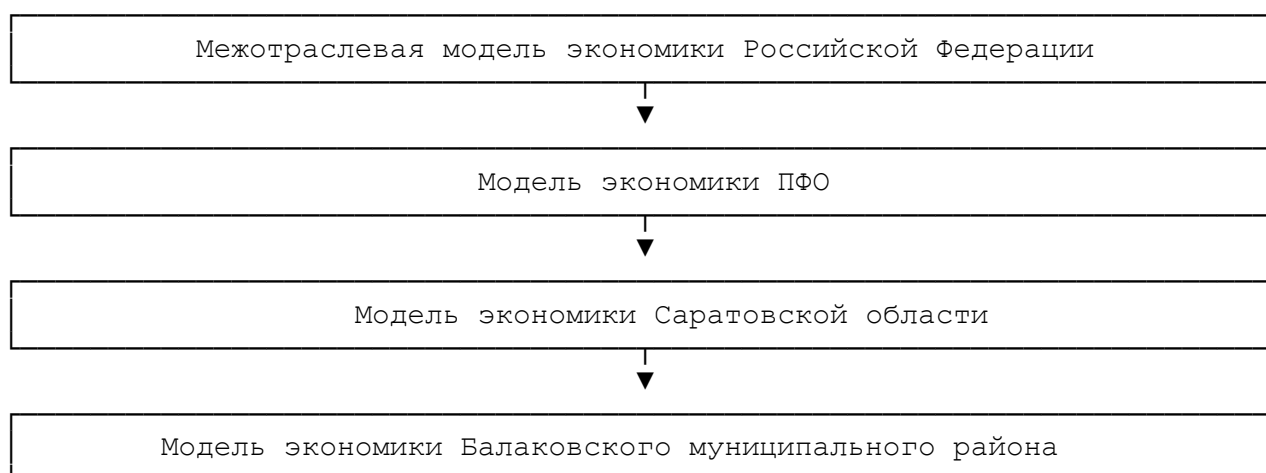


строительству второго в городе моста, который позволит создать большое количество дополнительных рабочих мест, сохранить и разгрузить дороги. В 2010 году освоено 345 млн. рублей. Сделаны фундаментные части левобережной и правобережной эстакад, ведутся работы по сооружению опор, продолжается подготовка к сооружению фундаментов русловых опор. В 2011 году контрактом на выполнение работ предусмотрено финансирование в объеме более 800 млн. рублей. Окончание срока строительства моста запланировано на 2014 год, общий объем инвестиций ориентировочно составит 5,3 млрд. рублей.

Участие в реализации инвестиционных проектов даст новый импульс в повышении уровня жизни населения района, развитии экономики и социальной сферы.

Наиболее логичным вариантом расчетов выглядит многоуровневая система расчетов, опирающейся на структурно богатый прогноз развития экономики Российской Федерации и Саратовской области ([рис. 1](#)).

### Принципиальная схема расчетов прогноза социально-экономического развития Балаковского муниципального района



Единственным вариантом социально-экономического развития Балаковского муниципального района является инновационный. Только на его основе можно будет достичь необходимого уровня развития экономики и обеспечить достойное проживание населения на территории района.

В этой связи материалы последующих разделов Стратегии рассматриваются с позиций инновационного сценария развития.

## 3. Стратегические цели и направления социально-экономического развития Балаковского муниципального района

### 3.1. Миссия и стратегические цели социально-экономического развития Балаковского муниципального района

Выбор целевого стратегического сценария позволяет: во-первых, обоснованно сформулировать ключевую цель социально-экономического развития Балаковского муниципального района; во-вторых, разработать систему приоритетных направлений, целей и задач деятельности органов местного самоуправления и бизнес-сообщества.

Миссия Балаковского муниципального района - обеспечение высокого уровня жизни населения и создание на его территории индустриального инновационного кластера.

Из миссии следует, что главной стратегической целью является становление Балаковского муниципального района к 2025 году как ведущего промышленно-аграрного и научно-инновационного центра Саратовской области, привлекательного и комфортного для жизни населения.

Стратегические цели социально-экономического развития Балаковского муниципального района:

1. Достижение высокого, отвечающего современным требованиям, уровня и качества жизни населения, преодоление негативных демографических тенденций.
2. Создание потенциала будущего развития - формирование эффективной инновационно активной экономики и отвечающего ее требованиям кадрового потенциала.
3. Реализация инвестиционного потенциала района, привлечение крупных стратегических инвесторов на его территорию.
4. Сохранение и улучшение природной среды обитания и экосистемы.
5. Обеспечение приоритетов развития в сфере безопасности и социальных отношений.

### **3.2. Стратегические направления социально-экономического развития Балаковского муниципального района**

Стратегические цели задают следующие приоритетные стратегические направления развития Балаковского муниципального района:

1. Кардинальное повышение уровня и качества жизни населения, улучшение экологической ситуации и создание условий для динамичного развития человеческого капитала призвано переломить негативные демографические тенденции, увеличить общую продолжительность жизни населения, уровень рождаемости, сократить отток высококвалифицированных кадров.

2. Достижение качественно нового уровня конкурентоспособности экономики района на базе инноваций и развития новых бизнесов подразумевает "новую индустриализацию" района на основе реализации ряда масштабных инвестиционных проектов, развития новых бизнесов с высоким уровнем добавленной стоимости и внедрения инноваций.

3. Обеспечение высоких и устойчивых темпов развития промышленного и аграрного комплексов предполагает максимальное вовлечение в экономический оборот внутреннего недоиспользуемого потенциала района, в том числе повышение производительности труда на основе ускоренного обновления основных фондов,

значительное снижение доли убыточных и малоэффективных предприятий в экономике района, а также эффективное использование потенциала роста рынков.

Перечисленные стратегические направления предусматривают расширенную детализацию целей по конкретным сферам и видам деятельности, определение основных задач и действий по их реализации.

### **3.2.1. Кардинальное повышение уровня и качества жизни населения. Создание условий для динамичного развития человеческого капитала**

В ходе реализации Стратегии будут обеспечены следующие целевые значения:

величина среднего класса (процент населения с доходами на уровне 6-10 **прожиточных минимумов**) - не менее 50% населения;

**среднемесячная заработная плата** в экономике - 75,5 тыс. рублей;

изменение негативной демографической ситуации, закрепление устойчивой тенденции роста численности населения района, рост продолжительности жизни.

#### **3.2.1.1. Демография**

В связи с тем, что в Балаковском муниципальном районе так же, как и на региональном уровне, не удастся преломить тенденцию сокращения общей численности населения и экономически активной его части, стратегическая цель демографической политики заключается в принятии мер и участии в мероприятиях регионального уровня по снижению темпов естественной убыли населения, стабилизации численности населения и созданию условий для ее роста, а также увеличению ожидаемой продолжительности жизни.

Основными задачами демографической политики являются:

снижение смертности населения, прежде всего высокой смертности мужчин в трудоспособном возрасте от внешних причин;

увеличение продолжительности активной жизни на основе создания условий и формирования мотивации для ведения здорового образа жизни, сокращения потребления алкоголя и табака, последовательной борьбы с распространением наркотиков и реабилитации больных наркоманией, существенного снижения уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями;

повышение уровня рождаемости, в первую очередь за счет создания условий для рождения в семьях второго и последующих детей;

совершенствование управления миграционными процессами в целях снижения дефицита трудовых ресурсов, необходимых для удовлетворения потребностей экономики;

проведение активной социально-экономической политики, направленной на сохранение численности населения в депрессивных муниципальных образованиях района;

привлечение и закрепление в районе квалифицированных специалистов, в том числе лучших выпускников высших учебных заведений.

Решение данных задач позволит добиться улучшения демографической ситуации в районе, стабилизировать численность населения, а также повысить продолжительность его жизни.

К 2025 году необходимо обеспечить следующие целевые значения важнейших индикаторов: численность населения района - 211,6 тыс. человек (в Саратовской области 2,4 млн. человек), средняя ожидаемая продолжительность жизни - 73 года (на уровне области).

### 3.2.1.2. Здравоохранение

Целевой сценарий Стратегии предъявляет новые требования к системе здравоохранения.

Необходимость инновационного развития здравоохранения обусловлена двумя факторами. С одной стороны, имеет место негативная демографическая тенденция, которая предполагает дальнейшее уменьшение числа жителей, численности трудоспособного населения при увеличении доли детей и лиц пожилого возраста, снижение численности женщин репродуктивного возраста (15-49 лет) и, как следствие, рождаемости. С другой стороны, объективно развиваются новые медицинские и социальные технологии, позволяющие оказывать реальное влияние на показатели здоровья населения.

В этих условиях необходима реализация мер долгосрочного характера, направленных на существенное снижение предотвратимых потерь здоровья, масштабов смертности (особенно мужской) в трудоспособном возрасте, что обеспечит наиболее эффективный путь роста продолжительности жизни населения, его трудового и репродуктивного потенциала, укрепление здоровья населения.

В основу стратегии развития здравоохранения Балаковского муниципального района положены приоритеты **Концепции** долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, **Концепции** демографической политики Российской Федерации до 2025 года и проекта Концепции развития системы здравоохранения в Российской Федерации до 2020 года.

Основной целью стратегии на период до 2025 года должно стать создание системы здравоохранения преимущественно профилактической направленности, обеспечивающей равную доступность и качество квалифицированных услуг, соответствующих международным стандартам оказания медицинской помощи, для всех категорий граждан.

Для дальнейшего развития отрасли необходимо создать новую систему здравоохранения, повысив ее технологический, организационный и профессиональный уровни. Необходимо внедрение новейших инновационных разработок в области диагностики, лечения и профилактики заболеваний, в системе подготовки и переподготовки медицинских кадров, а также применение современных высокотехнологичных информационных систем. Для этого требуется заметное повышение значимости здравоохранения в системе бюджетных приоритетов на региональном и муниципальном уровнях, а также включение задачи сохранения здоровья населения в число приоритетов политики органов местного самоуправления Балаковского муниципального района.

Реализация основной стратегической цели предполагает решение следующих приоритетных задач.

Увеличение роли профилактики заболеваний и формирования здорового образа жизни посредством:

оказания медицинской помощи на основе периодических диспансеризаций и постоянного наблюдения за группами риска, санаторно-курортного лечения;

реализации программ интегрированной профилактики неинфекционных болезней (онкологических, органов дыхания, кровообращения, болезней глаз, эндокринной, нервной и костно-мышечной систем);

исполнения национального плана вакцинопрофилактики, комплекса мер по уменьшению распространенности, смертности и отрицательных последствий для здоровья, связанных с инфекционными заболеваниями, в том числе с ВИЧ-инфекцией и СПИДом, туберкулезом;

формирования эффективной системы профилактики алкогольной и наркотической зависимости;

обучения населения здоровому образу жизни с помощью информационных программ, рассчитанных на различные возрастные и социальные группы населения, формирования ответственности у граждан за свое здоровье и здоровье окружающих;

развития сети специализированных учреждений по вопросам формирования здорового образа жизни, включая подготовку соответствующих специалистов;

систематической подготовки врачей первичного звена по вопросам профилактики и диагностики депрессивных состояний, обучение населения рациональному поведению в стрессовых ситуациях.

Повышение доступности современных медицинских технологий за счет:

повышения профессионального уровня медицинских работников с акцентом на их постоянное переобучение и освоение передовых отечественных и зарубежных технологий;

обеспечения соответствия практической медицины требованиям клинических руководств и медицинских стандартов;

расширения инновационной деятельности для освоения новых медицинских технологий;

повышения доступности современных медицинских технологий за счет развития информатизации системы здравоохранения.

Повышение качества и доступности медицинской помощи на основе повышения эффективности организации и финансового обеспечения медицинской помощи за счет:

проведения последовательной политики первоочередного развития первичной медико-санитарной помощи с развитием института врача общей практики, укреплением участковой службы и системы неотложной помощи;

формирования бездефицитной территориальной программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи;

перехода на преимущественно одноканальное финансирование через систему обязательного медицинского страхования;

перемещения объемов стационарной помощи на амбулаторный этап, дифференциации коечного фонда больниц по степени интенсивности лечения;

расширения хозяйственной самостоятельности медицинских учреждений на основе преобразования бюджетных учреждений в организационно-правовые формы автономных учреждений и бюджетных учреждений с расширенными полномочиями;

передачи полномочий по организации оказания всех видов медицинской помощи с муниципального на областной уровень (**Федеральный закон** от 29.11.2010 г. N 313-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и создание условий по организации оказания всех видов медицинской помощи органами местного самоуправления (**п. 12 ч. 1 ст. 15** Федерального закона от 06.10.2003 года N 131-ФЗ);

реструктуризации сети, реструктуризации и перепрофилирования коечного фонда стационаров с целью повышения эффективности его использования;

приведения материально-технической базы учреждений здравоохранения в соответствие с Порядками оказания медицинской помощи, утвержденными Минздравсоцразвития России;

проведения мероприятий по улучшению и оптимизации кадровой ситуации, в т.ч. создание условий для повышения престижа и высокой оплаты труда медицинских работников;

полного лекарственного обеспечения граждан, в том числе при проведении амбулаторного лечения на основе сочетания государственных программ и медицинского страхования;

создания эффективных механизмов государственно-частного партнерства, повышения инновационной составляющей в деятельности медицинских организаций;

взаимодействия государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, формирования конкурентного рынка медицинских услуг.

Адаптация здравоохранения к изменениям в демографической структуре населения:

совершенствование деятельности педиатрической службы, развитие института семейного врача, особенно в сельской местности;

создание системы перинатальной помощи, развитие и модернизация службы родовспоможения и детства, развитие школьной медицины;

разработка и реализация мер по улучшению показателей здоровья подростков, в том числе юношей допризывного и призывного возрастов;

совершенствование организации медицинской помощи лицам пожилого возраста, в т.ч. диспансерного наблюдения с развитием геронтологической службы;

развитие сети учреждений медико-социальной помощи и помощи на дому, гериатрических центров, усиление взаимодействия здравоохранения с системой социальной защиты;

обеспечение качества и доступности реабилитационной помощи;

развитие больницы для безнадежно больных (хосписа).

Информатизация системы здравоохранения:

развитие информационных технологий;

создание медицинского, информационного и образовательного ресурса.

Для решения поставленных задач предполагается поэтапный переход на инновационную модель развития здравоохранения:

2011-2015 годы:

обеспечение реализации приоритетного национального проекта "Здоровье" и выполнения мероприятий **Программы** модернизации здравоохранения области на 2011-2012 годы в полном объеме;

создание перинатального центра на базе МУЗ "Родильный дом", первичного отделения помощи сосудистым больным на базе МУЗ "Городская больница N 1";

увеличение укомплектованности врачебными кадрами до 62% за счет привлечения молодых специалистов в учреждения здравоохранения, предоставления социальных льгот, единовременных выплат и предоставления жилья;

приведение соотношения врачебных должностей к должностям средних медработников, как 1:3;

оплата стационарной помощи страховыми медицинскими организациями по полному тарифу, включающему все статьи затрат на оказание медицинской помощи и рассчитанному с учетом требований медицинских стандартов;

переориентация оказания медицинской помощи на амбулаторное звено с развитием стационарзамещающих технологий;

поэтапное приведение фактических объемов стационарной медицинской помощи к федеральным нормативам с учетом заболеваемости населения и демографических особенностей;

оптимизация объемов оказания скорой медицинской помощи, расширение сети пунктов неотложной помощи для оказания помощи хроническим больным;

включение фельдшерско-акушерских пунктов в систему обязательного медицинского страхования;

финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи) за счет средств обязательного медицинского страхования;

финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования;

повышение эффективности системы организации медицинской помощи, восстановление вертикали управления в системе здравоохранения;

создание единого информационного пространства сферы здравоохранения для взаимодействия субъектов, принимающих участие в оказании медицинской помощи (внедрение электронной медицинской карты, записи к врачу в электронном виде, телемедицинских технологий и системы электронного документооборота);

2016-2020 годы:

формирование к 2017 году бездефицитной программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи населению;

изменение типа учреждений с государственного и муниципального бюджетного учреждения на бюджетные учреждения с расширенными правами и автономные учреждения;

завершение создания единой информационной системы здравоохранения;

продолжение работы по переориентации объемов оказания медицинской помощи на амбулаторное звено, выделение коек интенсивного, восстановительного лечения и реабилитации;

развитие технологий оказания высокотехнологичной медицинской помощи в

лечебных учреждениях;

увеличение укомплектованности врачебными кадрами до 64%, за счет привлечения молодых специалистов, предоставления социальных льгот, единовременных выплат и предоставления жилья;

приведение соотношения врачебных должностей к должностям средних медработников, как 1:4;

развитие государственно-частного партнерства и передача лечебными учреждениями непрофильных функций по аутсорсингу;

2021-2025 годы:

обеспечение безопасности, эффективности и доступности медицинской помощи для всех слоев населения;

повышение социального статуса врача;

функционирование современных инновационных технологий лечебно-диагностического процесса;

обеспечение выхода на планируемые демографические показатели и показатели здоровья населения.

К 2025 году необходимо достичь следующих целевых значений важнейших индикаторов, характеризующих состояние системы здравоохранения:

снижение смертности трудоспособного населения на 26,4% до 2025 года к уровню 2009 года (с 611,7 на 100 тыс. трудоспособного населения до 450 на 100 тыс. трудоспособного населения);

с учетом перехода Российской Федерации с 1 января 2012 года на новую систему учета младенческой смертности, целевой показатель на 2012 год составит 6,7 на 1000 родившихся живыми; к 2020 году - 5,8 на 1000 родившихся живыми; а к 2025 году - 4,8 на 1000 родившихся живыми;

повышение уровня оказания высокотехнологичной медицинской помощи в 3 раза (с 305 на 100 тыс. населения в 2009 году до 900 на 100 тыс. населения);

увеличение укомплектованности врачебными кадрами до 68%;

достижение соотношения врачебных должностей к должностям средних медработников, как 1:5.

### 3.2.1.3. Образование

Стратегия в сфере образования направлена на обеспечение инновационного развития экономики и соответствует задачам, поставленным перед системой образования **Концепцией** долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, **национальной образовательной инициативой** "Наша новая школа", **федеральной целевой программой** развития образования на 2011-2015 годы, **Стратегией** социально-экономического развития Саратовской области до 2025 года и Программой ее реализации в сфере образования, Концепцией развития системы образования Балаковского муниципального района.

Стратегической целью государственной политики в области образования является обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям



общества и каждого гражданина.

Реализация этой цели предполагает решение следующих приоритетных задач.

Обеспечение инновационного характера базового образования за счет:

создания мобильной структуры сети образовательных учреждений в соответствии с задачами инновационного развития, в том числе моделей школ различных ступеней обучения, школ с инклюзивным обучением детей-инвалидов, базовых школ и ресурсных центров, инновационных учреждений с профильным обучением информационно-коммуникационных технологий;

перехода на новые образовательные стандарты, внедрения образовательных программ, ориентированных на индивидуализацию, практические навыки и фундаментальные умения;

обновления механизмов финансирования образовательных учреждений в соответствии с задачами инновационного развития.

Модернизация институтов системы образования как инструментов социального развития, в том числе путем создания:

системы образовательных услуг, обеспечивающих раннее развитие детей независимо от места их проживания, состояния здоровья, социального положения;

инновационных воспитательных моделей, обеспечивающих формирование гражданской идентичности обучающихся в условиях поликультурного и поликонфессионального общества;

модели формирования культуры здорового образа жизни, развития системы психолого-педагогического и медико-социального сопровождения обучающихся;

системы выявления и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи;

системы мониторинга здоровья обучающихся;

образовательной и физической среды, обеспечивающей доступность качественного образования и успешную социализацию для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Формирование механизмов оценки качества и востребованности образовательных услуг с участием потребителей путем создания:

прозрачной, открытой системы информирования граждан об образовательных услугах, обеспечивающей полноту, доступность, своевременное обновление и достоверность информации;

прозрачной, объективной системы оценки индивидуальных образовательных достижений учащихся как основы перехода к следующему уровню образования;

механизмов компетентного подхода в оценке образовательных достижений обучающихся через обеспечение взаимосвязи академических знаний и практических умений.

К 2025 году необходимо обеспечить следующие целевые значения важнейших индикаторов, характеризующих состояние системы образования Балаковского муниципального района:

**Таблица N 12**

Наименование показателя	2011	2012	2013	2014	2015	2020	2025
Увеличение доли детей	80	84	85	87	90	100	100

дошкольного возраста, имеющих возможность получать услуги дошкольного образования, от общего количества детей в возрасте от 1,5 до 6,5 лет (%)							
Увеличение доли учреждений, реализующих развивающие общеобразовательные программы дошкольного образования (%)	40	42	44	46	50	100	100
Увеличение доли общеобразовательных учреждений, соответствующих требованиям федеральных государственных образовательных стандартов (%)	10	15	20	25	30	70	100
Увеличение доли учащихся образовательных учреждений, которые обучаются в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов (%)	7,8	35	40	45	50	100	100
Увеличение доли обучающихся, охваченных системным мониторингом здоровья и физического развития (%)	3,0	3,5	7,0	15	30	100	100
Количество пищеблоков общеобразовательных учреждений, соответствующих требованиям СанПиН	90	92	94	96	98	100	100
Доля учащихся 10-11 классов, проходящих профильное обучение (%)	65	67	69	70	72	100	100
Доля педагогических работников, прошедших курсы повышения квалификации для работы по новым образовательным стандартам (%)	10,2	30	60	80	85	100	100

### 3.2.1.4. Молодежная политика

Стратегия в сфере молодежной политики направлена на активное включение

молодежи в процесс развития страны, предусмотренное **Концепцией** долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Стратегия определяет приоритетные направления и концептуальные механизмы реализации молодежной политики, основной целью которых является активное участие молодежи как стратегического ресурса в реализации приоритетных социально-экономических проектов развития Балаковского муниципального района до 2025 года.

Реализация этой цели предполагает решение следующих приоритетных задач.

Вовлечение молодежи в социальную практику:

- создание условий для развития добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи;

- выработка и развитие эффективных форм взаимодействия с детскими и молодежными общественными объединениями по реализации областной молодежной политики, активизация участия молодежи в деятельности таких организаций;

- распространение эффективных моделей и форм участия молодежи в управлении общественной жизнью, вовлечения молодых людей в деятельность органов самоуправления;

- укрепление материально-технической базы учреждений по работе с молодежью, расширение их сети, модернизация системы повышения квалификации специалистов по работе с молодежью;

- развитие эффективных форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, включая деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов и других форм занятости молодежи, эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;

- поддержка и формирование стремления молодежи к здоровому и трезвому образу жизни.

Обеспечение поддержки научной, инновационной, творческой и предпринимательской активности молодежи:

- обеспечение увеличения количества молодых людей, участвующих в конкурсных мероприятиях (профессиональные и творческие конкурсы, научные олимпиады), расширение перечня конкурсов и совершенствование методик отбора;

- создание и развитие системы "социальных лифтов" (поддержки и сопровождения) лауреатов премий и талантливой молодежи, адресная государственная поддержка учреждений, общественных объединений и наставников, их подготовивших, расширение практики предоставления грантов и субсидий;

- расширение перечня мероприятий по развитию инновационной и предпринимательской активности молодежи, совершенствование форм организационного и материального стимулирования.

Развитие системы патриотического воспитания детей и молодежи Балаковского района, способствующей формированию социально активной личности, обладающей чувством национальной гордости, гражданского достоинства, любви к Отечеству, своему народу и готовой к их защите:

- воспитание патриотизма, уважения к историческому и культурному прошлому

России и Вооруженным Силам Российской Федерации;

- развитие системы массовых прикладных и военно-технических видов спорта, обеспечение доступности занятий авиационными, радиотехническими, военно-прикладными видами спорта.

К 2025 году необходимо обеспечить следующие целевые значения важнейших индикаторов, характеризующих состояние системы молодежной политики Балаковского муниципального района:

увеличение доли молодежи, принимающей участие в волонтерской деятельности, в общей численности молодежи Балаковского муниципального района с 3,2% до 8% в 2020 году, 10,5% - в 2025 году.

### **3.2.1.5. Физическая культура и спорт**

Стратегической целью развития физической культуры и спорта является создание доступной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом, обеспечивающей весь спектр потребностей спортсменов и интересов населения Балаковского района, формирование системы внешней и внутренней мотивации ведения здорового образа жизни, повышение конкурентоспособности балаковских спортсменов.

Достижение основной цели предполагает решение следующих задач:

эффективное использование имеющейся материально-технической базы физической культуры и спорта, разработка и внедрение новейших технологий в процессе физического воспитания и образования, а также развитие массового спорта среди подрастающего поколения;

расширение кадрового потенциала - преподавателей, тренеров, специалистов физической культуры и спорта, работающих в образовательных учреждениях;

формирование внутренних установок для ведения здорового образа жизни за счет осуществления комплексной работы по информационной, просветительской пропаганде через печатные средства массовой информации, Интернет, образовательные учреждения всех уровней;

совершенствование форм и организации управления развитием физической культуры и спорта в Балаковском муниципальном районе;

создание условий и разработка стимулов для значительного увеличения числа лиц, самостоятельно занимающихся физической культурой и спортом;

развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствование финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности.

Для достижения поставленных задач необходимо до 2025 года:

- построить 1 спортивный комплекс с плавательным бассейном и спортивным залом;

- провести реконструкцию 3 футбольных стадионов (2 стадиона - простая реконструкция, 1 стадион - с последующим строительством поля с искусственным покрытием);

- спроектировать и построить стадион - футбольное поле с искусственным покрытием с легкоатлетической дорожкой с тартановым покрытием и трибуной на

1000 мест;

- построить манеж для занятия конным спортом;
- построить простейшие спортивные площадки;
- построить центр по зимним видам спорта на базе "Эдельвейс".

В ходе реализации поставленных задач в Балаковском муниципальном районе будет создана целостная система развития физической культуры и спорта, которая позволит сохранить и укрепить здоровье населения области и достичь следующих результатов (табл. 13).

Таблица N 13

### Целевые ориентиры развития физической культуры и спорта в Балаковском муниципальном районе

Целевые значения	2020 год	2025 год
Численность жителей Балаковского района, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в процентах	43,5	45
Численность детей и подростков, занимающихся в спортивных школах и секциях Балаковского района, в процентах	35	37
Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения, в процентах	3	5
Обеспеченность спортивными сооружениями в Балаковском муниципальном районе		
спортивные залы, шт.	88	89
плоскостные сооружения	80	84
плавательные бассейны	16	17
Рост площадей спортивных сооружений по видам, кв.м:		
спортивные залы	24117	24394
плоскостные сооружения	61874	62678
плавательные бассейны	2581	2742

#### 3.2.1.6. Развитие культуры

Современное сообщество, предъявляя повышенные требования к интеллектуальному и культурному развитию личности, тем самым стимулирует не только развитие образования, но и расширение, и качественное совершенствование услуг в сфере культуры. Библиотечное, музейное дело, образование в сфере культуры, театрально-концертная деятельность и клубная работа требуют современного переосмысления и модернизации.

Целью развития сферы культуры Балаковского района является превращение

отрасли в источник всестороннего развития и формирования конкурентоспособного человека, утверждение имиджа города и района как значимого культурно-исторического региона Саратовской области.

Достижение целей предполагает осуществление следующих основных задач.

Создание единого культурного пространства Балаковского муниципального района и обеспечение максимальной доступности услуг в сфере культуры посредством:

поддержки культурных проектов развития муниципальных образований района, местных культурных инициатив, формирования новых культурных традиций в городе и селах района;

развития традиционных и новых культурных направлений (декоративно-прикладное искусство, дизайн, мода, видео- и мультимедиа);

развития инновационных моделей культурного обслуживания, в том числе путем внедрения нестационарных форм обслуживания;

перевода в электронный вид библиотечных фондов, обеспечение доступа населения к ним с использованием сети Интернет;

сохранения и популяризации культурного наследия народов, проживающих на территории района, поддержки межкультурного и межконфессионального взаимодействия.

Создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры за счет:

поддержки всех видов культуры - от элитарной до массовой, создания новых культурных центров и творческих коллективов;

формирования сети многофункциональных культурных центров, объединяющих библиотеку, клуб, музей, кинотеатр с доступом к электронным ресурсам;

поддержки применения в деятельности учреждений культуры информационно-коммуникационных технологий, их оснащения современным оборудованием, обеспечивающим равный доступ жителей района к культурным ценностям, информации;

содействия развитию культурно-познавательного туризма, обеспечения комплексного подхода к сохранению культурно-исторического наследия.

Поддержка новых форм культурного просвещения и поддержка молодых дарований за счет:

стимулирования художественного творчества в профессиональных социальных средах (технической, аграрной, медицинской, педагогической и т.д.) и различных возрастных категориях населения (дети, молодежь, население среднего и пожилого возраста);

выявления одаренных детей и молодежи, обеспечения условий для их образования и творческого развития;

поддержки культурных проектов в детской и молодежной среде, роста охвата детского населения района дополнительным образованием художественно-эстетической направленности;

увеличения эстетически развитой и заинтересованной аудитории слушателей и зрителей, читателей библиотек.

Выполнение поставленных задач будет характеризоваться следующими

целевыми показателями:

охват детского населения района дополнительным образованием художественно-эстетической направленности: до 12,2% - в 2015 году, 13,2% - в 2020 году и 14,5% - в 2025 году;

охват населения библиотечным обслуживанием: до 37% - в 2015 году, 38% - в 2020 году и 39% - к 2025 году;

книгообеспеченность одного пользователя: до 12 экз. - в 2015 году, до 13 экз. - в 2020 году и 14 экз. - в 2025 году;

доля библиотечных каталогов, переведенных в электронную форму: до 40% - в 2015 году и 100% - в 2020 году.

### **3.2.1.7. Рынок труда**

Переход к инновационной экономике приведет к изменению сложившейся структуры занятости населения, будет сопровождаться сокращением неэффективных рабочих мест, перераспределением работников по секторам экономики, расширением сферы услуг, развитием инновационных направлений деятельности и возникновением новых направлений занятости. В этих условиях рынок труда позволит стимулировать создание новых эффективных рабочих мест, включая гибкие формы занятости.

Происходящие процессы обостряют конкуренцию на рынке труда квалифицированной рабочей силы. Такая конкуренция будет приводить к повышению требований работников к рабочим местам.

В долгосрочной перспективе эта проблема будет усугубляться сокращением совокупного предложения на рынке труда из-за снижения численности населения в трудоспособном возрасте, что при переходе к инновационной экономике не должно стать ограничивающим фактором ее развития. Обеспечение экономики квалифицированными кадрами требует повышения качества и комфортности рабочих мест путем улучшения условий труда и обеспечения безопасности занятых на них работников. В этой связи в сфере управления охраной труда необходимо добиться минимизации воздействия неблагоприятных производственных факторов, угрожающих жизни и здоровью работников.

Высокие темпы роста экономики будут способствовать росту спроса на труд, и как следствие, увеличению его стоимости. Свой вклад в развитие данной тенденции будет вносить также и высокий уровень образования работников района.

Исходя из отмеченных тенденций, стратегической целью в развитии рынка труда в долгосрочной перспективе является создание гибкого эффективно функционирующего рынка труда, отвечающего, с одной стороны, запросам инновационной экономики, а с другой - обеспечивающего безопасность труда, реализацию образовательного потенциала, интеллектуальных и творческих способностей жителей района.

Для достижения стратегической цели и установленных значений целевых показателей предусматривается решение следующих основных задач.

Развитие инфраструктуры рынка труда и стимулирование сокращения нелегальной занятости и скрытой безработицы предполагает:

совершенствование районной нормативной правовой базы в сфере труда и занятости, стимулирующей развитие новых и эффективных форм занятости населения;

повышение качества рабочих мест, легализацию занятости и доходов населения, снижение неполной занятости, усиление мер контроля и надзора за нарушением **трудового законодательства**;

развитие системы долгосрочного прогнозирования потребности работодателей в кадрах и согласования объемов и профилей подготовки кадров;

расширение спектра и повышение качества предоставления услуг в области содействия занятости населения на основе взаимодействия государственной службы занятости населения и других структур содействия занятости;

использование новых информационных технологий и обеспечение доступности информационных ресурсов в сфере занятости населения и трудовых отношений;

стимулирование организации безработными гражданами, особенно в "критических зонах" рынка труда, предпринимательской деятельности и ее поддержка с целью дальнейшего создания рабочих мест, развития производства и сферы услуг населению.

Рост занятости и эффективности использования труда через повышение гибкости рынка труда, улучшение качества рабочей силы, развитие территориальной и профессиональной мобильности трудовых ресурсов с учетом приоритетов развития экономики района предполагает развитие:

механизмов взаимодействия системы образования и экономической системы района путем создания интегрированной информационной системы, отражающей реальные требования бизнес-среды к качеству и квалификационным характеристикам трудовых ресурсов;

профессиональной мобильности населения на основе опережающего профессионального обучения, повышения квалификации, подготовки и переподготовки, учитывающей развитие инновационных и высокотехнологичных производств, с целью повышения конкурентоспособности на рынке труда и реализации трудового потенциала в наиболее динамично развивающихся секторах экономики в соответствии со спросом на кадры и в рамках модернизации и реструктуризации производства;

стимулирование трудовой мобильности населения через использование трудового потенциала работников старшего возраста, интеграцию в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями, родителей, имеющих малолетних детей, в том числе за счет развития гибких форм занятости;

территориальной мобильности через осуществление комплекса мер по содействию внутренней трудовой миграции, включая совершенствование системы предоставления поддержки гражданам, переселяющимся для работы в другую местность, и меры по стимулированию квалифицированных кадров района к возвращению из других регионов Российской Федерации.

Защита трудовых прав граждан, обеспечение здоровых и безопасных условий труда и развитие социального партнерства предполагает:

совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления, профсоюзных организаций с органами надзора и контроля по защите трудовых прав



граждан;

внедрение в повседневную практику управления безопасностью работников на производстве механизмов управления профессиональными рисками;

реализацию мер по улучшению условий и охраны труда, снижению риска смертности и травматизма на производстве, профессиональных заболеваний путем информирования, консультирования и обучения безопасным методам работы, обеспечения работников эффективными современными средствами защиты;

развитие системы оценки условий труда с точки зрения заблаговременного выявления риска угрозы жизни и здоровью работника на каждом рабочем месте;

реализацию комплекса превентивных мер, направленных на снижение количества рабочих мест с вредными и опасными условиями труда, в том числе обучение лиц, работающих во вредных и тяжелых условиях труда, с целью их дальнейшего вывода из них.

Реализация данных мероприятий позволит повысить качество рабочих мест, осуществить поэтапное сокращение доли работающих, условия труда которых не отвечают гигиеническим нормативам, и привлечь тем самым в базовые отрасли экономики высококвалифицированные трудовые ресурсы.

К 2025 году необходимо обеспечить следующие целевые значения важнейших индикаторов, характеризующих состояние районного рынка труда:

уровень регистрируемой безработицы - не выше 0,5% от численности экономически активного населения (на 01.01.2011 года - 0,9%);

снизить напряженность на рынке труда;

не допустить массовых увольнений работников;

сохранить трудовые ресурсы и кадровый потенциал района, обеспечить достойный уровень жизни граждан, высвобожденных или оказавшихся под риском увольнения, и их семей;

увеличить количество временного и постоянного трудоустройства подростков и молодежи;

содействовать притоку квалифицированных кадров из регионов Российской Федерации и стран СНГ;

увеличить доходы бюджета.

### 3.2.1.8. Доступное жильё

Стратегической целью в сфере строительства жилья в Балаковском муниципальном районе является обеспечение доступности жилья для всех категорий населения, а также соответствия объемов комфортного жилищного фонда потребностям населения.

Для достижения поставленной цели предусмотрено решение следующих задач.

Обеспечение доступности жилья для населения района посредством:

создания условий для развития ипотечного кредитования и деятельности участников рынка ипотечного жилищного кредитования в соответствии с основными положениями, определенными **Стратегией** развития ипотечного жилищного кредитования в Российской Федерации до 2030 года;

реализации программы по обеспечению жильем отдельных категорий граждан (молодых семей, специалистов на селе, граждан - получателей государственных жилищных сертификатов, инвалидов, детей-сирот, а также семей, имеющих право воспользоваться средствами материнского (семейного) капитала в целях улучшения жилищных условий);

обеспечения жилищного строительства земельными участками с имеющимися объектами коммунальной инфраструктуры;

снижения административных барьеров в строительстве;

внедрения энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий и строительных материалов в жилищном строительстве.

Решение задач должно обеспечить выполнение следующих результатов:

уровень обеспеченности одного жителя района жилыми помещениями - не менее 30 кв.м/чел.;

увеличение ввода жилья в 2015 году - 107 тыс. кв.м, в 2020 году - 181 тыс. кв.м, в 2025 году - 190 тыс. кв.м.

### **3.2.1.9. Обеспечение населения Балаковского муниципального района питьевой водой**

Политика повышения уровня и качества жизни населения района должна осуществляться с учетом факторов пространственного развития, направляться на сглаживание территориальных диспропорций в экономике и социальной сфере, повышение экономической активности муниципальных образований сельских поселений и улучшение их инфраструктурной обустроенности. Недостаточная привлекательность сельской территории для проживания (неудовлетворительное состояние социальной, транспортной и коммунальной инфраструктуры, проблемы с занятостью) является реальной угрозой оттока рабочей силы из сельской местности. Отсутствие квалифицированных кадров сельскохозяйственных профессий уже является немаловажной проблемой агропромышленного комплекса. Для привлечения их в сельскохозяйственное производство необходимо создать социальные условия молодым специалистам. Данное направление развития сельских территорий включает:

оказание мер государственной поддержки, направленной на стимулирование закрепления молодых специалистов в сельской местности;

осуществление мер по улучшению демографической ситуации в сельской местности и обеспечению занятости сельского населения, созданию новых рабочих мест, в том числе путем развития альтернативной деятельности. Одной из форм способствующей размещению на территории района новых производств является создание производственных и коммунально-складских зон;

улучшение жилищных условий сельского населения, поддержка комплексной компактной застройки и благоустройство сельских поселений;

повышение престижности сельскохозяйственного труда;

развитие социальной инфраструктуры и инженерного обустройства села.

Устойчивое развитие сельских территорий и повышение привлекательности сельской местности как места для постоянного проживания

высококвалифицированных специалистов связано с созданием на селе условий жизни, максимально приближенных к городским. В этой связи важное значение имеет развитие объектов социальной инфраструктуры.

В этой связи решение проблемы обеспечения населения района питьевой водой определяется в качестве одной из стратегических задач, поскольку на начало 2011 года более 90 процентов населения сельской местности, или 18 тысяч человек не имеют доступа к чистой воде.

Стратегической целью развития систем питьевого и хозяйственного водоснабжения и водоотведения является обеспечение бесперебойного, гарантированного удовлетворения потребностей жителей района в питьевой воде в необходимом количестве и качестве, соответствующем нормативам физиологических, санитарно-гигиенических и хозяйственно-питьевых нужд независимо от места их проживания.

Таблица N 14

**Мероприятия по обеспечению населения Балаковского муниципального района питьевой водой**

N	Наименование мероприятий	1 этап 2011-2015 гг.				
		ФЦП и ОЦП "Социальное развитие села"				
		2011 г. тыс. руб.	2012 г. тыс. руб.	2013 г. тыс. руб.	2014 г. тыс. руб.	2015 г. тыс. руб.
1	2	3	4	5	6	
1.	Водоснабжение сельских населённых пунктов Изготовление проектно-сметной документации и проведение её государственной вневедомственной экспертизы:					
-	с. Большой Кушум Наумовского МО	-	-	3000	-	-
-	с. Наумовка Наумовского МО	-	3000	-	-	-
-	с. Комсомольское Комсомольского МО	-	3000	-	-	-
-	с. Никольско-Казаково Новоелюзанского МО	3000	-	-	-	-
-	с. Новополеводино Новополеводинского МО	-	-	3000	-	-
-	с. Перекопная Лука Сухоотрогского МО	-	-	-	3000	-
-	с. Кормёжка Кормёжского МО	1300	-	-	-	-

-	с. Николевка Матвеевского МО	-	-	3000	-	-
-	с. Маянга Маянгского МО	-	3000	-	-	-
-	с. Плеханы Еланского МО	-	-	-	-	-
-	с. Берёзовка Комсомольского МО	-	-	-	-	-
-	с. Криволучье-Сура Кормёжского МО	-	-	-	-	-
-	с. Малое Перекопное Сухоотрогского МО	-	-	-	-	3000
-	с. Андреевка Новониколаевского МО	-	-	-	-	-
-	с. Хлебновка Новониколеевского МО	-	-	-	-	3000
-	с. Кирово Новополеводинского МО	-	-	-	-	-
-	пос. Грачи Головановского МО	-	-	-	3000	-
-	с. Ивановка Красноярского МО	-	-	-	-	-
-	с. Новоуспенка Комсомольского МО	-	-	-	-	-
-	пос. Береговой Кормёжского МО	-	-	-	-	-
-	с. Малый Кушум Пылковского МО	-	-	-	3000	-
-	пос. Николевский Новониколеевского МО	-	-	-	-	3000
-	с. Старая Медынка Новониколеевского МО	-	-	-	-	-
-	с. Чапаево Новополеводинского МО	-	-	-	-	-
-	пос. Затонский Подсосенского МО	-	-	-	-	-
Строительство новых систем водоснабжения и очистных сооружений:						
	с. Быков Отрог Быковоотрогского МО	3400	3500			
	с. Сухой Отрог Сухоотрогского МО	3400	3500			
	с. Пылковка Пылковского МО	3400	3500			
	с. Матвеевка Матвеевского МО	3400	3500			
	с. Красный Яр Красноярского МО	3400	3500			
	с. Подсосенки Подсосенского МО	3100	3500			
	с. Натальино Натальинского МО	6140	6500			
	пос. Новониколаевский Новониколаевского МО	3400	3500			
	пос. Головановский Головановского МО	3400	3500			
-	с. Большой Кушум Наумовского МО	-	-	-	10000	10000

-	с. Наумовка Наумовского МО	-	-	10000	10000	10000
-	с. Комсомольское Комсомольского МО	-	-	10000	10000	10000
-	с. Никольско-Казаково Новоелюзанского МО	-	10000	10000	10000	-
-	с. Новополеводино Новополеводинского МО	-	-	-	10000	10000
-	с. Перекопная Лука Сухоотрогского МО	-	-	-	-	10000
-	с. Кормёжка Кормёжского МО	-	10000	10000	10000	-
-	с. Николевка Матвеевского МО	-	-	-	10000	10000
-	с. Маянга Маянгского МО	-	-	10000	10000	10000
-	с. Плеханы Еланского МО	-	-	-	-	-
-	с. Берёзовка Комсомольского МО	-	-	-	-	-
-	с. Криволучье-Сура Кормёжского МО	-	-	-	-	-
-	с. Малое Перекопное Сухоотрогского МО	-	-	-	-	-
-	с. Андреевка Новониколаевского МО	-	-	-	-	-
-	с. Хлебновка Новониколеевского МО	-	-	-	-	-
-	с. Кирово Новополеводинского МО	-	-	-	-	-
-	пос. Грачи Головановского МО	-	-	-	-	10000
-	с. Ивановка Красноярского МО	-	-	-	-	-
-	с. Новоуспенка Комсомольского МО	-	-	-	-	-
-	пос. Береговой Кормёжского МО	-	-	-	-	-
-	с. Малый Кушум Пылковского МО	-	-	-	-	-
-	пос. Николевский Новониколеевского МО	-	-	-	-	-
-	с. Старая Медынка Новониколеевского МО	-	-	-	-	-
-	с. Чапаево Новополеводинского МО	-	-	-	-	-
-	пос. Затонский Подсосенского МО	-	-	-	-	-

Достижение поставленных задач позволит:

увеличить долю воды, забираемой из поверхностных источников для хозяйственно-питьевых целей, пропущенной через водопроводные очистные

сооружения, до 100%;

увеличить долю забора из подземных водоисточников питьевой воды, не требующей водоподготовки, с 10% до 30%;

снизить потери в водопроводных сетях до уровня 10-12%;

снизить аварийность на системах водоснабжения до уровня 1-2 аварий на 100 км сетей.

### 3.2.1.10. Обеспечение населения Балаковского муниципального района природным газом и объектами культурного назначения

Таблица N 15

#### Мероприятия по газификации сельских населённых пунктов

N	Наименование мероприятий <b>ФЦП и ОЦП "Социальное развитие села"</b>	1 этап 2011-2015 гг.				
		2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
		тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.
	1	2	3	4	5	6
1.	Газификация сельских населённых пунктов Изготовление проектно-сметной документации межпоселковых газопроводов высокого давления до сельских населённых пунктов и проведения её государственной экспертизы:					
Новополеводинское МО						
-	до с. Кирово		2500			
-	до с. Ивановка			2500		
-	до с. Чапаево				2500	
Новониколаевское МО						
-	пос. Барвенковский					2500
Кормёжское МО						
-	ст. Ратная					
Наумовское МО						
-	с. Бельковка					
Еланское МО						
-	хутор Бителяк					
	Строительство межпоселковых газопроводов высокого давления до					

сельских населённых пунктов:						
с. Криволучье-Сура Кормежского МО	2845	6800				
пос. Береговой Кормежского МО	1184	-				
х. Горино, Караси, Тупилкино Еланского МО	1670	9500				
Новополеводинское МО						
- до с. Кирово			15000			
- до с. Ивановка				20000		
- до с. Чапаево						25000
Новониколаевское МО						
- пос. Барвенковский						
Кормежское МО						
- ст. Ратная						
Наумовское МО						
- с. Бельковка						
Еланское МО						
- хутор Бителяк						
Изготовление проектно-сметной документации на строительство внутрипоселковых газопроводов низкого давления и проведение её государственной вневедомственной экспертизы в сельских населённых пунктах:						
Новополеводинское МО						
- до с. Кирово						
- до с. Ивановка						
- до с. Чапаево						
Новониколаевское МО						
- пос. Барвенковский						
Кормежское МО						
- ст. Ратная						
Наумовское МО						
- с. Бельковка						
Еланское МО						
- хутор Бителяк						
Строительство внутрипоселковых газопроводов низкого давления в сельских населённых пунктах:						
Новополеводинское МО						
- до с. Кирово						
- до с. Ивановка						
- до с. Чапаево						
Новониколаевское МО						
- пос. Барвенковский						

Кормёжское МО						
-	ст. Ратная					
Наумовское МО						
-	с. Бельковка					
Еланское МО						
-	хутор Бителяк					

Таблица N 16

Обеспечение населения района объектами культурного назначения

N	Наименование мероприятий	1 этап 2011-2015 гг.				
		2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
		тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.
	1	2	3	4	5	6
1.	Изготовление проектно-сметной документации на строительство домов культуры и проведение её государственной вневедомственной экспертизы в сельских населённых пунктах:					
-	пос. Головановский					
-	с. Подсосенки					
-	пос. Новониколевский					
-	с. Наумовка					
-	с. Малая Быковка					
-	с. Сухой Отрог					
-	с. Ивановка (Красноярского МО)					
2.	Строительство домов культуры в сельских пунктах:					
-	пос. Головановский					
-	с. Подсосенки					
-	пос. Новониколевский					
-	с. Наумовка					
-	с. Малая Быковка					
-	с. Сухой Отрог					
-	с. Ивановка (Красноярского МО)					

3.2.1.11. Развитие дорожного комплекса в сельской местности Балаковского муниципального района



Основными задачами развития дорожного комплекса являются:  
 создание на территории района сети дорог, отвечающих современным требованиям, обеспечивающих ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике, снижение аварийности и увеличение скорости движения транспортных потоков;  
 функционирование дорожных предприятий как единого комплекса, обеспечивающего качественное содержание и безопасность сети дорог на уровне, предусмотренном техническими требованиями;  
 повышение транспортной доступности, обеспечивающей улучшение автомобильного сообщения в сельской местности.

Таблица N 17

**Мероприятия по капитальному ремонту внутрипоселковых дорог с твёрдым покрытием**

N	Наименование мероприятий	1 этап 2011-2015 гг.				
		ФЦП и ОЦП "Социальное развитие села"				
		2011 г. тыс. руб.	2012 г. тыс. руб.	2013 г. тыс. руб.	2014 г. тыс. руб.	2015 г. тыс. руб.
1	2	3	4	5	6	
Капитальный ремонт внутрипоселковых дорог с твёрдым покрытием.						
1	Быково-Отрогское МО	500	1000	1500	2000	2500
2	Головановское МО	500	1000	1500	2000	2500
3	Еланское МО	500	1000	1500	2000	2500
4	Комсомольское МО	500	1000	1500	2000	2500
5	Кормежское МО	500	1000	1500	2000	2500
6	Красноярское МО	500	1000	1500	2000	2500
7	Матвеевское МО	500	1000	1500	2000	2500
8	Маянское МО	500	1000	1500	2000	2500
9	Натальинское МО	500	1000	1500	2000	2500
10	Наумовское МО	500	1000	1500	2000	2500
11	Новоелюзанское МО	500	1000	1500	2000	2500
12	Новониколаевское МО	500	1000	1500	2000	2500
13	Новониколевское МО	500	1000	1500	2000	2500
14	Новополеводинское МО	500	1000	1500	2000	2500
15	Подсосенское МО	500	1000	1500	2000	2500
16	Пылковское МО	500	1000	1500	2000	2500
17	Сухо-Отрогское МО	500	1000	1500	2000	2500

### **3.2.2. Достижение качественно нового уровня конкурентоспособности экономики Балаковского муниципального района на базе инноваций и развития новых бизнесов**

Главной целью инвестиционной политики на ближайшее будущее является развитие благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории Балаковского муниципального района, обеспечение высоких темпов экономического роста за счет активного притока инвестиций.

Основными задачами Стратегии являются:

повышение инвестиционной привлекательности района, раскрытие его конкурентных преимуществ для российских и зарубежных инвесторов;

увеличение объема прямых инвестиций.

Основные пути реализации поставленных задач будут заключаться в:

активном позиционировании района в качестве территории, благоприятной для инвестирования, формирование оригинального, понятного и узнаваемого инвесторами образа района;

информационной поддержке инвестиционной политики района, презентации инвестиционных возможностей района;

выстраивании партнерских отношений со стратегическими инвесторами, постоянном взаимодействии и обеспечении режима максимального благоприятствования;

заключении инвестиционных договоров с инвесторами, реализующими инвестиционные проекты на территории района;

активизации деятельности муниципального района по привлечению инвестиций на свою территорию, формировании инвестиционной привлекательности муниципального района;

организации стратегического отраслевого бизнес-планирования.

#### **3.2.2.1. Приоритетные задачи инвестиционной политики Балаковского муниципального района**

Для формирования инвестиционной политики района как основы ее модернизации, обеспечивающей формирование инвестиционно-инновационной модели развития экономики, необходимо решение следующих приоритетных задач:

реализация масштабных инвестиционных проектов, структурно влияющих на экономику района;

создание условий для достройки технологических цепочек в обрабатывающей промышленности и выход на производство конечной продукции с увеличением глубины переработки и ростом доли добавленной стоимости;

расширение использования минерально-сырьевой базы района и опережающее развитие стройиндустрии;

привлечение инвестиций в развитие агропромышленного комплекса области, обеспечивающих структурные сдвиги в сельском хозяйстве и увеличение производительности труда на селе;

развитие сферы услуг, стимулирование развития малого и среднего

предпринимательства;

содействие развитию экспортного потенциала, эффективное встраивание предприятий района в межрегиональные рынки товаров и услуг.

### **3.2.2.1.1. Реализация масштабных инвестиционных проектов, обеспечение структурных сдвигов в экономике Балаковского муниципального района**

Создание условий для реализации масштабных инвестиционных проектов, структурно воздействующих на экономику района, подразумевает, с одной стороны, выход на новый уровень инвестиционных проектов и опережающий рост общего объема инвестиций, привлекаемых в район.

Так, если в 2009 году объем инвестиций в район составил 6,5 млрд. рублей, то уже к 2015 году необходимо увеличить этот показатель более чем в 2,5 раза - до 18 млрд. рублей. А целевой показатель 2025 года - более 30 млрд. рублей, что по отношению к 2009 году означает рост почти в 4,7 раза.

Для успешного осуществления запланированных и привлечения новых масштабных инвестиционных проектов необходимо продолжение активной работы по созданию благоприятного инвестиционного климата, придание ей более системного характера, включая следующий комплекс мер.

Выявление и развитие ключевых кластеров экономики района:

определение приоритетных направлений деятельности по выбранным отраслям и развитие в них ключевых кластеров с акцентом на сотрудничество местных компаний с иностранными инвесторами, обеспечив последним защиту от дискриминации на внешнем и внутреннем рынках;

создание благоприятных условий для организаций, инвестирующих в приоритетные отрасли (разработка и реализация стратегии по привлечению иностранных инвесторов, функционирование в качестве "одного окна" для информирования и оказания полного спектра услуг иностранным инвесторам, предоставление налоговых льгот, создание специализированных промышленных зон и т.д.).

Создание инфраструктуры для вложения инвестиций:

создание подготовленных "промышленных площадок": проведение комплекса землеустроительных работ, постановка сформированного земельного участка на государственный кадастровый учет, регистрация прав на земельный участок, подведение к земельному участку энергетической, инженерной, транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры;

создание индустриальных и технологических парков, обеспечивающих благоприятные административные, инфраструктурные и иные условия ведения бизнеса, с привлечением организаций с успешным опытом работы в этой сфере.

Стимулирование инвестиций в инновационную сферу:

использование мер финансовой поддержки;

развитие инновационной инфраструктуры (научные и ИТ-парки) для привлечения отечественных и зарубежных инвесторов для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок.

### **3.2.2.1.2. Достройка технологических цепочек в обрабатывающей промышленности, увеличение глубины переработки продукции и доли добавленной стоимости**

Решение этой задачи будет обеспечено путем опережающего развития высокотехнологичных обрабатывающих производств - машиностроения, в том числе предприятий химии и нефтехимии. Это позволит расширить базис районного научно-инновационно-производственного комплекса, основу которого составляют стратегические инноваторы - крупные компании, которые входят в число лидеров по объему научных исследований.

В числе приоритетных будут реализованы следующие проекты:

строительство завода по производству сортовой металлопродукции ЗАО "Северсталь - Сортовой завод Балаково" с дальнейшим созданием сервисного металлоцентра;

строительство энергокомплекса, включающего вторую очередь Балаковской АЭС (5-й и 6-й блоки);

по увеличению объемов производства углеродного волокнистого материала нового поколения на предприятии ООО "Аргон" (продукция двойного назначения, предназначенная для нужд "Росатома", авиации и космоса);

строительство второго в городе моста;

строительство завода по производству технических газов "Эр Ликид - Балаково";

строительство литейного производства;

реконструкция и техническое перевооружение ООО "БМУ" с целью повышения надежности и стабильности производственных процессов;

техническое перевооружение с заменой агрегатов филиала ОАО "Русгидро-Саратовская ГЭС".

### **3.2.2.1.3. Привлечение инвестиций в агропромышленный комплекс области, обеспечение структурных сдвигов и увеличение производительности труда**

В сфере агропромышленного комплекса на территории Балаковского муниципального района в 2009, 2010 годах реализованы следующие инвестиционные проекты:

1. ИП глава КФХ Ермолаев С.П. - в 2009 году реконструкция и модернизация животноводческого помещения для содержания 140 голов крупного рогатого скота.

2. ИП глава КФХ Васильев Н.М. - в 2009 году реконструкция животноводческого помещения на 120 голов телок случного возраста.

3. ИП глава КФХ Ермолаев С.П. - в 2010 году реконструкция животноводческого помещения для беспривязного содержания нетелей и телок случного возраста на 140 голов.

4. ИП глава КФХ Мусьяев Р.А. - в 2010 году реконструкция и модернизация животноводческого помещения для содержания 200 голов крупного рогатого скота.

5. ЗАО "Птицефабрика "Балаковская" - в 2009-2010 годах реконструкция производственных помещений для содержания цыплят-бройлеров на 740 тысяч

птицемест и убойного цеха.

Работы по реализации инвестпроектов КФХ завершены: по первым двум в IV квартале 2009 года, по вторым двум в IV квартале 2010 года. Общая сумма инвестиций составила 5,8 млн. рублей (собственных средств). Запланированный на 2009-2010 годы объем работ по реализации инвестиционного проекта ЗАО "Птицефабрика "Балаковская" выполнен полностью.

Объем инвестиций в основной капитал в сельском хозяйстве за 2009 год составил 208 млн. рублей (на уровне 2008 года). Около 70% от общего объема средств сельскохозяйственные товаропроизводители района направили на приобретение сельскохозяйственной техники (118 единиц), в том числе тракторов (41 единица) и зерноуборочных комбайнов (14 единиц), оборудование для переработки и хранения продукции сельскохозяйственного производства и приобретение сельскохозяйственных животных.

Объем инвестиций в основной капитал в сельском хозяйстве за 2010 год составил 180 млн. рублей (86,5% к уровню 2009 года).

В 2011 году 14 сельхозтоваропроизводителей подали заявки в Министерство сельского хозяйства области на включение в областной реестр 16 инвестиционных проектов. В настоящее время 5 проектов предприятий и организаций агропромышленного комплекса приняты на рассмотрение комиссии по реализации **Государственной программы** "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы" по вопросу утверждения изменений в Реестр инвестиционных проектов предприятий и организаций АПК Саратовской области, реализуемых и планируемых к реализации на территории района в 2011 году. Инвестиционные проекты направлены:

- на развитие животноводства,
- строительство и реконструкцию орошаемых участков, овощехранилищ, теплиц закрытого грунта,
- реконструкцию и модернизацию объектов на предприятиях пищевой и перерабатывающей промышленности.

Ожидаемый экономический эффект от реализации проектов:

- увеличение производства мяса и мясной продукции из говядины, свинины, птицы;
- увеличение производства овощей открытого и закрытого грунта;
- увеличение производственных мощностей на предприятиях пищевой и перерабатывающей промышленности;
- расширение ассортимента выпускаемой продукции.

#### **3.2.2.1.4. Развитие сферы услуг, стимулирование малого и среднего предпринимательства**

Создание как в области, так и в районе бизнес-среды, благоприятствующей развитию современной высокотехнологичной экономики, предполагает стимулирование развития малого и среднего предпринимательства.

Стратегической целью развития малого и среднего предпринимательства в

Балаковском районе является его преобразование в благоприятную среду для формирования среднего класса, в сферу реализации предпринимательских и интеллектуальных способностей граждан.

Реализация стратегической цели предусматривает работу по следующим направлениям.

Расширение инфраструктуры и форм поддержки малого и среднего предпринимательства, ориентированных, в первую очередь, на создание новых высокотехнологичных производств.

В районе уже заложена основа инфраструктуры поддержки малого предпринимательства: введен в эксплуатацию первый в области муниципальный бизнес-инкубатор.

Реализация данного направления будет включать финансово-кредитное и налоговое стимулирование, а также прямую инвестиционную поддержку в виде грантов на создание малых инновационных компаний и приобретение оборудования в лизинг, субсидий на компенсацию текущих и капитальных затрат, затрат на подключение к объектам инженерной инфраструктуры малых и средних инновационных компаний, организаций малого и среднего бизнеса, занимающихся модернизацией и расширением производства, внедрением энергоэффективных технологий.

Организация системной работы по ликвидации административных барьеров на пути предпринимательской деятельности.

Одним из основных препятствий развития бизнеса являются сохраняющиеся проблемы с оформлением прав на землю, постановкой на кадастровый учет, подключением к сетям генерирующих компаний, нарушение прав при проведении государственного и муниципального контроля, "налоговый прессинг" предпринимателей.

Стимулирование молодежного предпринимательства и активного участия молодежи в работе предпринимательского сектора района.

Предусматривается сохранение выпускников высших и средних специальных учебных заведений, аспирантов в качестве приоритетной категории получателей поддержки на создание собственного бизнеса, обеспечение активного участие студентов в работе бизнес-инкубатора.

Стимулирование создания и развитие малых форм хозяйствования в сфере обслуживания населения (включая сферу ЖКХ), диверсификация видов услуг и повышение их качества.

Ниша бытового, информационного, консультационного, технического обслуживания населения традиционно занята малым бизнесом, что отражает его немалую социальную и экономическую значимость. Повышение качества оказываемых услуг населению будет обеспечиваться через стимулирование создания новых конкурирующих компаний, сохранение здоровых условий конкуренции. Особое внимание в данном направлении должно быть уделено поддержке создания малых обслуживающих компаний под конкретные потребности городского и сельского населения.

Поддержка предпринимательства на селе, включая сферу производства и переработки сельхозпродукции.

Помимо активного стимулирования предпринимательства на селе к

модернизации основных средств, внедрения новых селекционных и перерабатывающих технологий, возмещения ряда текущих затрат предпринимателей, необходимо обеспечивать стабильную доступность кредитных ресурсов для личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств и создаваемых ими кооперативов, в том числе и через поддержку кредитных кооперативов на селе.

В целях обеспечения сбыта продукции планируется стимулировать создание заготовительных, потребительских и снабженческо-сбытовых кооперативов на селе, обеспечивающих передачу сельскохозяйственной продукции в промышленную переработку, путем поддержки создания подобных кооперативов, в том числе с участием безработных граждан, и субсидирования части текущих затрат.

Стимулирование экспорта продукции субъектов малого и среднего предпринимательства района.

Механизмы реализации данного направления включают предоставление субсидий на возмещение части расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с выходом на внешние рынки и экспортом продукции, включая субсидирование затрат на участие в отечественных и зарубежных выставочно-ярмарочных мероприятиях, получение сертификатов качества продукции и пр.

Предусматривается разработка системы мер по продвижению бренда "Малое предприятие Балаковского района" на рынки других регионов и содействию установлению деловых контактов малых предприятий района с отечественными и зарубежными партнерами.

С учетом приоритетов общегосударственной политики, а также исходя из задач социально-экономического развития региона, планируется достижение следующих показателей развития малого и среднего предпринимательства в 2025 году:

увеличение доли малого и среднего предпринимательства в общем объеме произведенных товаров и услуг до 20%;

увеличение доли малого бизнеса в общей структуре занятости до 20%;

последовательное изменение отраслевой структуры малых и средних предприятий: значительный рост числа компаний, занятых в инновационной и высокотехнологичной сферах, обрабатывающей промышленности, здравоохранении, строительстве и сфере услуг, существенное снижение доли предприятий оптовой и розничной торговли;

увеличение количества малых предприятий;

обеспечение стабильных ежегодных темпов прироста инвестиций в основной капитал малых предприятий области в размере не менее 5% в год.

#### **3.2.2.1.5. Формирование на территории Балаковского муниципального района туристско-рекреационного кластера межрегионального значения**

Рекреационный и культурно-исторический потенциал Балаковского муниципального района, включающий реку Волгу с Саратовским водохранилищем, 63 памятника культурного наследия, старинную усадьбу, 4 музея, филармонию,

Драматический театр, выставочный зал, свидетельствует о перспективности развития туризма на территории области.

С Балаковом связаны биографии таких знаменитых людей, как изобретатель первого в мире гусеничного трактора Фёдор Блинов, знаменитый русский архитектор Фёдор Шехтель, народный герой, один из самых известных полководцев Гражданской войны Василий Иванович Чапаев, слепой виртуоз-баянист, заслуженный артист РСФСР Иван Паницкий, журналист, автор бестселлера "Москва и москвичи" Владимир Гиляровский, народный артист СССР Евгений Лебедев, олимпийский чемпион хоккеист Андрей Коваленко и многие другие.

Экскурсионный потенциал БМР достаточно высокий. В городе существуют музей истории города, филиал Саратовского художественного музея им. Радищева, дом-музей Чапаева. Кроме того, практически при каждом промышленном предприятии есть свои, ведомственные музеи; особняком стоят Центр общественной информации Балаковской АЭС и музей почты при Балаковском почтамте. В районе находится Нижне-Воскресенский монастырь с очень богатой историей, немало интересных храмов (в селах Малое Перекопное, Маянга). Из потенциальных объектов агротуризма можно выделить рыбопитомник, знаменитые "водопады" в районе с. Малое Перекопное, сам Большой Иргиз с его великолепной рыбалкой.

Стратегической целью развития сферы туризма является формирование положительного туристского имиджа Балаковского муниципального района на рынке туристских услуг, повышение качества, доступности и конкурентоспособности туристских услуг.

Реализация цели предусматривает решение приоритетных задач:

формирование положительного туристского имиджа Балаковского муниципального района;

развитие самодеятельного спортивного и культурного видов туризма, стимулирование создания нового туристского продукта.

Создание туристско-информационного центра Балаковского муниципального района, разработка туристского бренда, разработка рекламных туров по Балаковскому муниципальному району для организаторов туризма и представителей средств массовой информации из заинтересованных регионов Российской Федерации.

Туризм на базе водных видов транспорта, включающий активную экскурсионную программу в портовых городах во время стоянок. В долгосрочной перспективе необходимо создать условия для развития этого вида туризма путем разработки комплекса мер.

Лечебный (медицинский) туризм, имеющий несколько разновидностей, обусловленных природными средствами воздействия на человеческий организм: климатолечение, бальнеолечение (лечение минеральными водами), фитотерапия (использование лекарственных трав и сборов), гелиотерапия и т.д.

Рекреационный туризм, в основе которого лежит потребность человека в восстановлении своих физических и душевных сил. Этот вид туризма отличается большим разнообразием, он может включать в себя такие программы, как зрелищно-развлекательные, занятия по интересам (охота и рыбная ловля), обучающие, этнические и бытовые (связанные с изучением национальной культуры



и нетрадиционного быта), оздоровительные (связанные с активными способами передвижения).

Спортивный туризм, связанный с занятием каким-либо видом спорта. Благодаря природно-климатическим условиям на территории Балаковского муниципального района можно развивать следующие виды спортивного туризма:

- горно-пешеходный туризм;
- водный туризм;
- конный туризм;
- горнолыжный туризм;
- альпинизм.

Социально-экономическая эффективность от реализации проекта:

развитие этнического, спортивного, лечебно-оздоровительного, культурно-познавательного, событийного, природно-экологического, паломнического, круизного видов туризма на территории Балаковского муниципального района;

увеличение туристического потока в 4-5 раз к 2015 году;

развитие социальной, инженерной, транспортной инфраструктур Балаковского муниципального района;

развитие гостиничного бизнеса, сферы общественного питания, развлекательного отдыха (аттракционы, аквапарки, боулинг, картинг и т.д.), туристской деятельности (деятельность туроператоров и турагентов) и др.;

развитие детско-юношеского спорта и туризма Балаковского муниципального района.

### **3.2.2.2. Развитие инновационного сектора Балаковского муниципального района**

Для создания в районе базиса современной высокотехнологичной экономики и устойчивого развития ее по инвестиционно-инновационной модели необходимо создание благоприятных условий и эффективной инфраструктуры.

Балаковский район располагает необходимым потенциалом для опережающего развития инновационного сектора экономики. Это наличие филиалов высших учебных заведений - Институт техники, технологии и управления Саратовского государственного технического университета Балаковский филиал, филиал современного гуманитарного института, филиал Поволжской академии государственной службы, филиал Саратовской государственной академии права, филиал Саратовского социально-экономического университета, филиал Поволжской академии государственной службы им. П. А.Столыпина, Балаковский филиал Института бизнеса и управления (7,9 тыс. студентов). Кроме того, в городе расположен химико-технологический техникум, имеются средние профессионально-технические училища, в которых проходят обучение 3,4 тыс. учащихся. Объектом инфраструктуры инновационной деятельности в районе является бизнес-инкубатор.

Балаково - это второй по величине город Саратовской области. В нем находится значительное количество крупных высокотехнологичных предприятий

промышленности и энергетики, которые могут быть потребителями инноваций.

Поскольку работа на предприятиях города, прежде всего Балаковской АЭС, требует высокой квалификации, город обладает значительным человеческим потенциалом, поддерживаемым, в том числе, и за счёт развитой системы среднего образования.

Открытие современных высокотехнологичных специальностей новых направлений на базе существующих вузов города, развитие системы взаимодействия предприятий города с вузами других городов, прежде всего Саратова, позволит городу Балаково стать центром крупного инновационного кластера. Направлениями работы кластера могут стать энергетика, строительство, химическая и металлургическая промышленность.

В настоящее время для экономики Балаковского района наиболее остро стоит проблема омоложения научных кадров. Создание системы целенаправленной массовой подготовки студентов по выбранным направлениям позволит решить проблему омоложения научных кадров, коммерциализации инноваций. При этом важно формирование у студентов компетенций, необходимых не только для научной, но и для коммерческой деятельности в сфере коммерциализации научных идей.

Совместное использование общих технологических и технических (стенды, оборудование), а также нематериальных ресурсов (информационные центры, системы маркетинга и продвижения инноваций) является важным элементом развития кластеров, поскольку позволяет снизить затраты на разработку и продвижение инноваций. Роль районных властей заключается, соответственно, в создании и поддержании указанных условий для развития инновационных кластеров на территории района.

Приоритетной задачей должна стать разработка мероприятий для возможного участия в федеральных проектах, а также мер районной (финансовой, организационной, правовой, информационной и т.д.) поддержки и сопровождения реализации указанных проектов.

### **3.2.3. Обеспечение высоких и устойчивых темпов развития индустриального и агропромышленного комплексов Балаковского муниципального района на основе их масштабной модернизации**

#### **3.2.3.1. Развитие индустриального комплекса**

Стратегической целью развития индустриального комплекса Балаковского района является достижение максимально эффективного использования и обновления промышленного потенциала, создания новых производств с мировым уровнем конкурентоспособности, способных обеспечить ускоренное развитие других секторов экономики.

Реализация стратегической цели будет обеспечена, прежде всего, за счет:  
повышения эффективности работы предприятий традиционного сектора с замещением устаревших форм экономической деятельности;  
расширения мощности производств за счет внедрения новых технологических

переделов, обеспечивающих производство конечной продукции.

Предполагается расширение существующих рынков сбыта промышленной продукции крупнейших предприятий района, увеличение инвестиций в разработку научно-технической продукции. Это будет также сопровождаться увеличением вложений в обновление основных фондов предприятий и научно-исследовательских организаций, повышением общего уровня качества продукции и управления производством, уровня инновационности производственной сферы. Будет создана база для дальнейшего совместного развития научно-технического и промышленного комплекса как основы экономики инновационного типа.

С учетом положений, заложенных в федеральных целевых программах и стратегиях развития вертикально интегрированных компаний и корпораций, основными приоритетными направлениями развития и проектами ("точками роста"), станут следующие:

развитие энергетического комплекса, в том числе достройка 5,6 блока БАЭС, позволит увеличить объемы производства в 3 раза (217,9 млрд. рублей) относительно 2010 года, создать дополнительно 1500 новых рабочих мест, объем инвестиций - 200 млрд. рублей;

формирование металлургического кластера на территории Балаковского муниципального района на базе проекта строительства завода ЗАО "Северсталь-Сортовой завод Балаково" с реализацией второго этапа - создание сервисного металлоцентра. Инвестиции в основной капитал при этом составят до 30 млрд. рублей. К 2025 году количество занятых в данном кластере составит не менее 3000 человек;

развитие химического комплекса, в том числе проект производства аммиака и карбамида на ОАО "Балаковские минеральные удобрения" (объем инвестиций - 12 млрд. рублей, годовой объем производства в 2025 году - 66 млрд. рублей, рост к 2010 году в 4,6 раза);

развитие машиностроительного комплекса, в том числе строительство завода ЗАО "Балаково-Центролит" на базе ЗАО "Балаковский вагоностроительный завод" с объемом инвестиций в 1 млрд. рублей.

Стратегическая цель предусматривает достижение по итогам 2025 года следующих целевых показателей (экономических результатов):

рост объемов отгруженных товаров собственного производства промышленным комплексом Балаковского района почти в пять раз;

использование передовых, новых методов хозяйствования и управления экономическими субъектами;

повышение к 2025 году энергоэффективности промышленного комплекса не менее чем в 1,5 раза по отношению к уровню 2009 года;

увеличение доли предприятий, выполняющих научно-технические разработки;

увеличение доли отгруженной инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции;

увеличение удельного веса организаций обрабатывающих производств, осуществлявших технологические инновации.

Для достижения указанных выше целевых показателей, необходимо обеспечить определенные ежегодные базовые параметры развития промышленности:

сохранение высоких темпов роста объемов производства в отраслях промышленности, имеющих высокий потенциал роста (пищевая промышленность, производство прочих неметаллических минеральных продуктов, химическая отрасль, производство резиновых и пластмассовых изделий, машиностроение и пр.); увеличение **средней заработной платы** в промышленном и научно-техническом секторе темпами не менее 12% в год, обеспечивающими конкурентоспособность района на рынке труда по соответствующим видам экономической деятельности.

### 3.2.3.2. Развитие агропромышленного комплекса

Растениеводство:

- сохранение и повышение уровня плодородия почв, обеспечивающее повышение урожайности основных сельскохозяйственных культур;
- увеличение площадей пашни, обрабатываемой с применением ресурсо-влагосберегающих технологий;
- применение интенсивных сортов, увеличение объемов использования минеральных удобрений и площади применения интегрированной защиты растений;
- восстановление мелиоративной системы и развитие орошения на основе инновационных технологий.

Животноводство:

- привлечение инвестиционно-инновационного капитала в отрасль;
- увеличение продуктивности сельскохозяйственных животных и птицы и уровня доходности отрасли;
- развитие племенного животноводства на основе повышения генетического потенциала сельскохозяйственных животных и птицы;
- развитие животноводства на основе строительства комплексов и ферм индустриального типа и технологического переоснащения существующих;
- совершенствование кормовой базы;
- формирование эффективной системы ветеринарно-зоотехнического обслуживания.

Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности:

- привлечение инвестиций и внедрение инновационных технологий;
- увеличение доли отечественного сырья в общем объеме переработки сельскохозяйственного сырья;
- повышение конкурентоспособности пищевой продукции, производимой на предприятиях Балаковского района.

В рамках господдержки сельхозтоваропроизводителей на 2012-2014 годы запланирована реализация региональных программ, направленных на развитие животноводства: "Развитие пилотных семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств на 2012-2014 годы" и "Поддержка начинающих фермеров на период 2012-2014 годы".

С целью сокращения дефицита квалифицированных кадров в сельскохозяйственном производстве (как специалистов, так и работников массовых профессий) в рамках **программы** "Развитие сельского хозяйства и регулирование

рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы" осуществляется поддержка молодых специалистов, работающих на селе, в виде предоставления единовременной помощи и ежемесячной доплаты к заработной плате. Финансирование осуществляется за счет регионального бюджета. Необходимо рассмотреть возможность выделения средств из местного бюджета на поддержку молодежи на селе.

Основные показатели до 2025 года приведены в таблице N 17.

**Таблица N 17**

**Основные показатели в области сельского хозяйства**

Показатели	2015 год	2020 год	2025 год
Поголовье КРС всего, тыс. голов в том числе:	13,0	13,3	13,5
коровы молочного направления	6,0	6,5	7,0
коровы мясного направления	0,5	0,8	1,0
Птица, тыс. голов	510,0	700,0	1000,0
<b>Производство продукции животноводства</b>			
Молоко, тыс. тонн	25,1	26,3	28,0
Мясо, тыс. тонн	8,2	8,6	9,0
Яйцо, млн. штук	6,7	6,7	6,7
<b>Валовый сбор по культурам, тыс. тонн</b>			
Зерновые и зернобобовые культуры	121,0	130,0	160,0
Картофель	13,6	14,6	15,5
Подсолнечник	43,0	44,0	48,0
Овощи	34,0	40,0	41,5

**4. Формирование механизмов реализации Стратегии социально-экономического развития Балаковского муниципального района до 2025 года**

**4.1. Управление реализацией Стратегии социально-экономического развития Балаковского муниципального района до 2025 года**

Управленческие решения, связанные с реализацией функций стратегического блока, принимаются на уровне главы администрации Балаковского муниципального района.

Управленческие решения, связанные с реализацией функций программного блока, принимаются на уровне заместителей главы администрации Балаковского муниципального района, курирующих долгосрочные муниципальные целевые программы.

Муниципальные целевые программы могут включать реализуемые на территории района мероприятия ФЦП и национальных проектов, стратегические инвестиционные проекты.

Для реализации Стратегии развития Балаковского муниципального района разрабатывается среднесрочная программа социально-экономического развития, которая согласуется с долгосрочными и среднесрочными документами местного и областного уровней.

Стратегия определяет стратегические цели и направления развития района. Любое управленческое решение, касающееся развития района, должно проверяться на соответствие стратегическим целям и направлениям. Это станет решающим фактором при принятии решений по расходованию бюджетных средств, при выборе инвесторов, при формировании порядка реализации муниципальных и областных целевых программ и т.п.

## **4.2. Основные механизмы управления реализацией Стратегии социально-экономического развития Балаковского муниципального района до 2025 года**

Достижение установленных приоритетов невозможно без создания эффективного управления, способного инициировать и сопровождать процессы модернизации. Для этого деятельность органов местного самоуправления будет включать следующие направления и действия.

### **4.2.1. Снижение административных барьеров, развитие взаимодействия власти и гражданского общества, совершенствование контрольно-надзорной деятельности**

Данное направление предусматривает:

полномасштабное внедрение административных регламентов предоставления муниципальных услуг, обеспечение стандартов комфортности предоставления услуг;

сокращение административных ограничений предпринимательской деятельности, обеспечение эффективной регламентации полномочий контрольно-надзорных органов по контролю и гарантий защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении муниципального контроля (надзора);

создание эффективной системы мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе со стороны независимых организаций и физических лиц;

проведение антикоррупционной политики, предупреждение коррупционных проявлений за счет повышения качества независимой экспертизы проектов принимаемых нормативных актов;

развитие механизмов взаимодействия органов власти с гражданским обществом, в том числе участие его представителей в подготовке и принятии общественно значимых решений, развитие механизмов общественного контроля за

деятельностью органов власти с привлечением общественности.

Реализация данного направления повысит комфортность взаимодействия населения с органами власти, сократит сроки предоставления услуг, снизит издержки бизнеса, связанные с открытием собственного дела, с прохождением разрешительных процедур, проведением контрольных и надзорных мероприятий.

Основные направления социально-экономической политики района реализуются на основе:

- эффективного использования всех внутренних резервов в экономике;
- привлечения широких слоев населения, предпринимательских кругов и общественности к решению проблем района;
- усовершенствования системы управления районом;
- увязки с основными направлениями социально-экономического развития области, участия в региональных целевых программах на принципах софинансирования;
- использования возможностей, открываемых приоритетными национальными проектами в сферах жилищного строительства, образования, здравоохранения, а также областными приоритетными проектами в сферах культуры и поддержки малого бизнеса;
- использования опыта лучшей практики других районов в различных сферах муниципальной деятельности.

Для достижения стратегической цели необходимо конструктивное взаимодействие органов местного самоуправления с реальным сектором экономики. Наличие взаимных интересов муниципальной власти и предприятий реального сектора экономики создает объективную основу для их взаимодействия: предприятия заинтересованы в использовании ресурсов территории Балаковского муниципального района (земля, инфраструктура, трудовые ресурсы), а муниципальная власть заинтересована в развитии хозяйственной деятельности на своей территории. Основой взаимодействия местной власти и бизнеса является принцип муниципально-частного партнерства, при котором бизнес участвует в социально-экономическом развитии района, а власть создает для него благоприятную институциональную среду.

Целью промышленной политики района является создание условий для роста промышленного производства на основе современных наукоемких технологий и стабилизации социально-экономического положения в Балаковском муниципальном районе. Реализация этой цели предусматривается по следующим направлениям:

- поддержка предприятий, осуществляющих развитие новых и реконструкцию действующих производств на основе конкурентоспособных технологий;
- содействие в разработке и принятии программ в области охраны труда на предприятиях;
- содействие подключению отдельных предприятий района к федеральным и региональным целевым программам.

В свою очередь, предприятия района, особенно крупные, могут вносить следующий вклад в социально-экономическое развитие Балаковского муниципального района:

- выплачивать своим работникам достойную заработную плату, на базе которой формируется один из самых крупных источников доходов бюджета района -

налог на доходы физических лиц;

- участвовать в строительстве жилья для своих работников, объектов социального назначения;

- содержать и благоустраивать участки территории района, прилегающие к предприятиям;

- осуществлять природоохранные мероприятия, способствующие оздоровлению экологической ситуации в районе;

- осуществлять благотворительную деятельность в различных формах.

Формой реализации подобных взаимных обязательств являются Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве между администрацией района и отдельными предприятиями.

В ноябре 2010 года в Череповце подписано Соглашение о сотрудничестве и партнёрстве между мэрией города Череповца Вологодской области, администрацией муниципального образования город Балаково и администрацией Балаковского муниципального района. В 2011 году партнёрство развивается. Сформирован План мероприятий по реализации данного Соглашения, осуществляется информационное сопровождение его реализации, проводится обмен информацией по выполнению программ во всех сферах деятельности.

Кроме того, в конце 2010 года было подписано Соглашение о взаимном сотрудничестве между Правительством Саратовской области, администрацией Балаковского муниципального района и закрытым акционерным обществом "Северсталь - Сортовой завод Балаково". В рамках данного Соглашения прорабатывается вопрос по реконструкции или строительству детского сада на территории г. Балаково, что поможет сократить очередность в предоставлении мест в муниципальные дошкольные образовательные учреждения.

#### **4.2.2. Развитие информационного общества и формирование электронного правительства**

Данное направление предполагает формирование условий для развития информационного общества в Балаковском муниципальном районе и интеграции его в российское и общемировое информационное общество. Одним из элементов информационного общества является электронное правительство, как один из способов общения государства с населением и бизнесом.

Формирование электронного правительства предусматривает существенную перестройку работы органов государственного управления, социальной сферы и бизнеса на базе информационно-коммуникационных технологий, которая приведет к принципиально новому уровню качества оказания государственных и муниципальных услуг, упростит ведение бизнеса. Формирование электронного правительства является сложной долгосрочной задачей, решение которой потребует координации усилий всех органов власти.

Основными действиями по реализации этого направления станут:

- развитие районной телекоммуникационной инфраструктуры и обеспечение доступности населению современных информационно-коммуникационных услуг;

- обеспечение возможности получения навыков владения информационными



технологиями населением Балаковского муниципального района и повышение уровня компьютерной грамотности;

обеспечение полного раскрытия информации о деятельности органов Балаковского муниципального района через сеть Интернет (кроме информации ограниченного доступа, статус которой закреплен законодательно), обеспечение возможности для граждан дистанционно участвовать в формировании и экспертизе принимаемых решений;

повышение уровня использования информационно-коммуникационных технологий в системе здравоохранения района;

внедрение информационно-коммуникационных технологий в сфере культуры, культурного и гуманитарного просвещения;

создание и развитие архитектуры электронной администрации в Балаковском муниципальном районе для реализации перехода на оказание муниципальных услуг (реализацию функций) в электронном виде и повышения эффективности функционирования систем местного самоуправления;

информатизация сферы строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

переход всех органов исполнительной власти Балаковского муниципального района на использование единой системы электронного документооборота в своей деятельности, интеграция ведомственных информационных систем и баз данных через единую систему электронного межведомственного взаимодействия;

создание инфраструктуры информационной безопасности Балаковского муниципального района, обеспечивающей надежное функционирование информационных систем и предоставляемых на их основе услуг;

развитие всех видов информационно-коммуникационных сетей доступа к Интернету и иным информационным ресурсам.

Управление реализацией формирования электронного правительства будет осуществляться на основе системного подхода, предполагающего комплексность, конкурсность, делегирование функций, взаимодействие и координацию деятельности всех субъектов, заинтересованных в развитии информационного общества в районе.

Принятые действия и меры должны обеспечить повышение качества жизни граждан, развитие экономической, социально-политической, культурной и духовной сфер жизни общества, совершенствование системы государственного управления на основе использования информационно-коммуникационных технологий.

#### **4.2.3. Расширение сферы применения программно-целевых методов планирования, механизма государственного и муниципального задания на оказание услуг**

Реализация данного направления возможна на территории Балаковского муниципального района, исходя из сценарных условий, выбранных субъектом, и предполагает ориентацию бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов, их концентрацию на решении ключевых задач государственной политики, проведении структурных реформ, исходя из четкого определения приоритетов и целей использования бюджетных средств, и

включает в себя следующие стратегические действия:

проведение реструктуризации и оптимизации расходных обязательств, отказ от обязательств, не отвечающих целям социально-экономического развития Балаковского муниципального района;

дальнейшее развитие и распространение программно-целевых методов планирования, формирование "программного бюджета", направленного на адресное решение социальных проблем, повышение качества муниципальных услуг на улучшение условий жизни человека;

переход к планированию бюджетных ассигнований методом "скользящей трехлетки";

внедрение конкурсных принципов распределения бюджетных ресурсов, в том числе с привлечением негосударственных организаций к оказанию услуг, финансируемых из районного бюджета и бюджетов муниципальных поселений Балаковского муниципального района;

повышение отдачи от использования муниципальных расходов, в том числе за счет формирования рациональной сети муниципальных учреждений, совершенствования перечня и улучшения качества оказываемых ими услуг;

формирование системы управления качеством муниципальных услуг, внедрение новых форм их оказания и финансового обеспечения;

реформирование системы муниципальных учреждений в соответствии с реализацией на территории Балаковского муниципального района **Федерального закона** от 8 июня 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений";

проведение реализации программ **модернизации здравоохранения и образования**, поддержка культуры, **физической культуры и спорта**;

создание системы стимулов повышения качества финансового менеджмента муниципальных учреждений Балаковского муниципального района, в том числе проведения мероприятий, направленных на повышение энергосбережения в бюджетном секторе.

Использование данных принципов управления позволит достичь адекватного соотношения затраченных материальных, временных и людских ресурсов достигнутым целям социально-экономического развития Балаковского муниципального района.

#### **4.2.4. Осуществление контроля эффективности бюджетных вложений в объекты капитального строительства и расходов при размещении заказов для государственных нужд**

В целях эффективного и оптимального расходования ограниченных бюджетных средств необходимо сосредоточиться на следующих действиях:

проведение обязательной проверки достоверности сметной стоимости инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств районного бюджета и бюджетов муниципальных поселений Балаковского муниципального района;

проведение подробной оценки соответствия инвестиционных проектов

установленным качественным и количественным критериям для принятия решения о выделении бюджетных средств районного бюджета и бюджетов муниципальных поселений Балаковского муниципального района;

совершенствование процедур планирования муниципальных закупок, организация многоуровневого мониторинга исполнения контрактов;

организация сквозной системы информационного обеспечения от планирования закупок до контроля исполнения контрактов на базе внедренной в области АИС "Госзакупки" во взаимосвязи с Федеральной контрактной системой;

обеспечение эффективного проведения электронных аукционов на федеральных площадках, стыковка функционала АИС "Госзакупки" с информационными системами федеральных электронных площадок;

полный перевод исполнения функций по размещению заказов муниципальными заказчиками в электронную форму, подключение ко всем сервисам и функциям электронных закупок всех муниципальных заказчиков Балаковского муниципального района.

Реализация данного направления приведет к значительной экономии расходующихся бюджетных средств, повысит открытость, прозрачность и конкурентность муниципальных закупок, а также исключит возможность коррупционных проявлений.

#### **4.2.5. Совершенствование нормативно-правовой базы, институциональное и инфраструктурное обеспечение условий для устойчивого экономического роста и развития бизнеса**

Реализация данного направления будет осуществляться, в том числе за счет мер, направленных на:

совершенствование нормативно-правовой базы, прежде всего в сфере стратегического управления Балаковского муниципального района, создания и функционирования институтов развития (бизнес-инкубатора, союзов производителей и пр.), поддержки инновационной и инвестиционной деятельности, трудовых и земельных отношений, социальной сфере Балаковского муниципального района;

полномасштабное внедрение с 2012 года программно-целевого принципа организации деятельности органов исполнительной власти, и соответственно, программного бюджета на всех уровнях управления Балаковского муниципального района с утверждением основных муниципальных программ;

завершение переходного периода введения новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг на муниципальном уровне;

развитие конкуренции в сфере предоставления социальных услуг, в том числе за счет привлечения к их оказанию социально ориентированных негосударственных организаций;

формирование нормативно-правовой базы для повышения доступности и качества муниципальных услуг, внедрения муниципальных заданий, внедрения механизмов финансирования через гранты, полученные из других уровней бюджета, а также расширения самостоятельности и ответственности муниципальных

учреждений Балаковского муниципального района за их выполнение;

формирование нормативной базы создания новых форм сети муниципальных учреждений, расположенных на территории БМР, в целях ориентации бюджетных средств не на содержание данных учреждений, а на обеспечение результативности их деятельности и высокой конкуренции с некоммерческими организациями;

формирование нормативно-правовой базы по передаче учреждений здравоохранения Балаковского муниципального района с 1 января 2012 года на областной уровень финансирования;

поддержку инициирования и реализации приоритетных инвестиционных проектов за счет создания системы привлечения инвестиций, единой инвестпроводящей сети с участием муниципальных поселений района;

совершенствование специальных механизмов муниципального развития (агентств, технопарка, фондов, в том числе венчурного, централизованного центра продаж и маркетинга новой продукции и инновационных технологий, промышленных зон опережающего развития, индустриальных зон и пр.), основными функциями которых станут содействие и поддержка высокоэффективных производств и проектов, осуществление мониторинга и анализа реализации стратегических приоритетов развития;

развитие взаимодействия между бизнесом и властью за счет партнерства, в том числе при реализации инфраструктурных проектов на территории Балаковского муниципального района;

совершенствование инфраструктуры государственной и муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства, развитие институтов микрофинансирования, гарантийного фонда и пр.;

применение налоговых режимов стимулирующего характера и систематизация действующих льгот и их оценка на предмет согласованности и проблем администрирования, а также выявление тех налоговых льгот, которые актуальны в целях модернизации производства и внедрения инноваций на территории Балаковского муниципального района.

#### **4.2.6. Совершенствование механизма привлечения инвестиций**

Активная политика привлечения инвестиций в экономику района, создание прозрачного и эффективного механизма управления земельно-имущественным комплексом, получение источника внебюджетного финансирования социально значимых сфер района в целом и отдельных публичных образований, предусматривает реализацию комплекса следующих мер.

Создание благоприятной для инвестиций административной среды:

форсирование разработки стратегий на муниципальном уровне для достижения высокой степени координации совместных усилий муниципальных и региональных органов власти по привлечению инвесторов;

внедрение в инвестиционный процесс упрощенных процедур в целях устранения бюрократизма в работе государственных органов (например, заполнение и подача официальных форм через Интернет);

заключение соглашений между органами местного самоуправления и

органами власти Саратовской области, направленных на сокращение сроков рассмотрения и утверждения инвестиционных проектов.

Формирование благоприятных тарифных условий для инвестиций:

упрощение процедур присоединения к сетям ресурсоснабжающих организаций, включая субсидирование затрат на присоединение.

Развитие и внедрение инструментов государственно-частного партнёрства.

В условиях ограниченности бюджетных средств, приоритетным механизмом развития комплексной инвестиционной и инновационной политики района является взаимодействие государства и бизнеса в форме государственно-частного партнерства, которое позволит привлечь в экономику района частные инвестиции, в том числе иностранных государств, минимизируя при этом затраты районного бюджета.

Реализация Стратегии предусматривает следующие инструменты проектного финансирования:

создание условий для получения районными инвестиционными проектами поддержки за счёт средств федерального и областного бюджетов, включающей в себя: областное и государственное софинансирование проектов в рамках областных и федеральных целевых программ; привлечение средств венчурных фондов; развитие механизма государственных финансовых гарантий; возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и др.;

создание промышленных зон опережающего развития, имеющих современную развитую инфраструктуру, готовых для размещения средних по инвестиционным затратам проектов российских и иностранных инвесторов;

широкое использование механизмов государственно-частного партнёрства в модернизации сооружений инфраструктуры, таких как сети электроснабжения, модернизация водно-коммунальной сферы;

внедрение инструментов государственно-частного партнёрства в социальную сферу - строительство сети детских садов, больниц, центров реабилитации и пр.

#### **4.2.7. Развитие взаимоотношений с органами местного самоуправления, совершенствование межбюджетных отношений**

Реализация данного направления предусматривает:

продолжение практики предоставления и повышение требований к порядку определения объемов дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований для решения вопросов местного значения и выполнения целевых программ на территории дотационных муниципальных образований, входящих в состав Балаковского муниципального района;

совершенствование механизмов распределения межбюджетных трансфертов, в целях предоставления дотации из районного фонда финансовой поддержки на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований, стимулирования развития их доходной базы и повышения эффективности управления бюджетными средствами и усиления ответственности по формированию и исполнению органами местного самоуправления 18 бюджетов муниципальных образований;

продолжение проведения оптимизации расходов по сокращению и содержанию органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав Балаковского муниципального района, учитывая практику передачи исполнения части полномочий по вопросам местного значения на районный уровень;

соблюдение принципа сбалансированности бюджетов муниципальных образований, установленного **ст. 33** Бюджетного кодекса на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;

расширение практики использования программно-целевого управления развитием отраслей экономики и социальной сферы муниципальных образований Балаковского муниципального района.

## **5. Показатели реализации Стратегии социально-экономического развития Балаковского муниципального района до 2025 года**

В основу Стратегии заложена идея обеспечения к 2025 году достойного уровня жизни населения Балаковского муниципального района.

Достижение поставленной цели должно происходить в три этапа:

2011-2015 годы - активные структурные преобразования экономики района;

2016-2020 годы - повышение технологической, инновационной и социальной конкурентоспособности района;

2021-2025 годы - приближение к европейским стандартам уровня и качества жизни.

С учетом стратегических направлений и приоритетов развития Балаковского муниципального района определены следующие показатели (индикаторы) реализации Стратегии (**приложение N 3**).

### **Приложение N 1 к Стратегии социально-экономического развития Балаковского муниципального района до 2025 года**

#### **Перечень целевых программ, реализуемых на территории Балаковского муниципального района**

<b>N п/п</b>	<b>Наименование программы</b>	<b>Утверждено документом</b>	<b>Разработчик</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>
1	"Жилище на 2011-2015 годы, <b>подпрограмма</b> "Обеспечение жильем молодых семей"	<b>Постановление</b> Правительства РФ от 17.12.2010 г. N 1050. Постановление МО г. Балаково N 277 от	Управление строительства, архитектуры и дорожного хозяйства

		15.03.2011 г.	
2	<b>"Социальное развитие села до 2012 года"</b>	<b>Постановление</b> Правительства РФ от 31.01.2009 г. N 83 "О внесении изменений в федеральную целевую программу "Социальное развитие села до 2012 года"	Управление сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности
3	<b>"Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы"</b>	<b>Закон</b> Саратовской области от 09.11.2007 г. N 228-ЗСО "Об областной целевой программе "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы".	Управление сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности
4	"Развитие образования на 2012-2014 годы"	Постановление администрации БМР от 19.10.2011 г. N 4010	Комитет образования
5	"Модернизация здравоохранения Балаковского муниципального района на 2011-2012 годы"	Постановление администрации БМР от 11.02.2010 г. N 506	Комитет здравоохранения
6	<b>"Развитие физической культуры и спорта Балаковского муниципального района на 2009-2012 годы"</b>	Решение Собрания БМР от 29.12.2008 г. N 648	Управление по делам молодежи, физкультуры, спорту и туризму
7	"Расширение сети муниципальных дошкольных образовательных учреждений Балаковского муниципального района на 2011-2015 годы"	Постановление администрации БМР от 10.02.2011 г. N 490 (с изменениями от 17.11.2011 N 4395)	Комитет образования
8	<b>"Пожарная безопасность Саратовской области"</b>	<b>Постановление</b> Правительства Саратовской области от	Министерство социального развития,

	<b>на 2012-2017 годы"</b>	17.08.2011 г. N 440-П	образования Саратовской области
9	"Развитие малого и среднего предпринимательства в Балаковском муниципальном районе на 2012-2015 годы"	Постановление администрации БМР от 15.09.2011 г. N 3575	Управление экономики
10	<b>"Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния Саратовской области на 2006-2010 гг. и на период до 2012 года"</b>	<b>Закон</b> Саратовской области от 29.12.2006 г. N 152-ЗСО "Об областных целевых программах"	Управление сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности
11	<b>"Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2012 год"</b>	<b>Закон</b> Саратовской области от 09.10.2007 г. N 286-ЗСО "Об областной целевой программе "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями"	Комитет здравоохранения
12	Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств областного бюджета в рамках "Адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на территории МО город Балаково" за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального	<b>Федеральный закон</b> от 21.07.2007 г. N 185-ФЗ	Управление строительства, архитектуры и дорожного хозяйства



	хозяйства		
13	Выполнение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета в рамках <b>МЦП</b> "Переселение граждан из аварийного и не пригодного для проживания жилищного фонда" за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.	<b>Федеральный закон</b> от 21.07.2007 г. N 185-ФЗ	Управление строительства, архитектуры и дорожного хозяйства
14	<b>"Противодействие коррупции в Балаковском муниципальном районе на 2012-2014 годы"</b>	<b>Постановление</b> администрации БМР от 27.11.2011 г. N 4145	Отдел по противодействию коррупции
15	Строительство мостового перехода через судоходный канал в г. Балаково	Поручение Правительства РФ АЖ - П13-651 от 14.02.2007 г. "О строительстве мостового перехода через судоходный канал в г. Балаково"	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Правительство Саратовской области
16	Проведение капитального ремонта в жилых помещениях участников Великой Отечественной войны в соответствии с <b>Законом</b> Саратовской области "О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки ветеранам ВОВ 1941-1945 годов, проживающим в Саратовской области"	<b>Закон</b> Саратовской области от 31.05.2010 г. N 15-ЗСО "О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки ветеранам ВОВ 1941-1945 годов, проживающим в Саратовской области"	Управление строительства, архитектуры и дорожного хозяйства
17	"Комплексные меры противодействия злоупотреблению	Постановление администрации БМР от 21.10.2010 г. N 3890	Комитет образования, комитет

	наркотиками и их незаконному обороту на 2011-2013 годы"		здравоохранения
18	<b>"Неотложные меры борьбы с распространением ВИЧ-инфекции и СПИДа на территории БМР на 2012-2014 годы"</b>	<b>Постановление</b> администрации БМР от 12.08.2011 г. N 300	Комитет здравоохранения
19	"Дети Балаковского муниципального района на 2011-2013 годы"	Постановление администрации БМР от 18.10.2010 г. N 3827 (с изм. от 01.04.2011 г. N 1128)	Комитет образования, комитет здравоохранения
20	"Молодежь Балаковского муниципального района на 2011-2013 годы"	Постановление администрации БМР от 7.10.2010 г. N 3674 (с изм. от 11.11.2011 г. N 4315)	Управление по делам молодежи, физкультуре, спорту и туризму, комитет здравоохранения, комитет образования, управление культуры
21	"Профилактика правонарушений и преступлений на территории Балаковского муниципального района на 2011-2013 годы"	Постановление администрации БМР от 26.10.2010 г. N 3951 (с изм. от 01.11.2011 г. N 4221)	Комитет образования, комитет здравоохранения
22	"Маугли" на 2012-2015 годы (физическое развитие детей дошкольного возраста на территории БМР)	Решение Собрании БМР от 29.12.2008 г. N 648, проект постановления администрации БМР	Управление по делам молодежи, физкультуре, спорту и туризму
23	<b>"Повышение безопасности дорожного движения на территории Балаковского муниципального района в 2010-2012 годы"</b>	<b>Постановление</b> администрации БМР от 02.12.2009 г. N 6100 (с изм. <b>от 21.04.2010 N 1340</b> )	Управление строительства, архитектуры и дорожного хозяйства
24	"Обустройство полигонов ТБО Балаковского муниципального района	Постановление администрации БМР от 28.09.2010 г. N 3545	Управление строительства, архитектуры и

	Саратовской области на 2010-2015 годы"		дорожного хозяйства
25	"Благоустройство территории учреждений социальной сферы Балаковского муниципального района на 2011-2013 годы"	Постановление администрации БМР от 03.11.2010 г. N 4096	Управление по делам молодежи, физкультуре, спорту и туризму, комитет здравоохранения, комитет образования, управление культуры
26	"Обеспечение питьевым водоснабжением населенных пунктов Балаковского муниципального района на 2011-2013 годы"	Постановление администрации БМР от 01.10.2010 г. N 3630	Управление строительства, архитектуры и дорожного хозяйства
27	<b>"Развитие туризма на территории Балаковского муниципального района на 2011-2013 годы"</b>	<b>Постановление</b> администрации БМР от 06.09.2010 г. N 3396	Управление по делам молодежи, физкультуре, спорту и туризму
28	План мероприятий реализации проекта модернизации общего образования на территории Балаковского муниципального района на 2011-2012 годы	В соответствии с соглашением, заключенным администрацией БМР с министерством образования Саратовской области	Комитет образования
29	"Развитие кадрового потенциала Балаковского муниципального района на 2011-2013 годы"	Постановление администрации БМР от 02.11.2010 г. N 4090	Комитет образования, комитет здравоохранения, управление культуры.
30	<b>"Об энергосбережении и повышении энергоэффективности Балаковского муниципального района на период 2010-2020 годы"</b>	<b>Постановление</b> администрации БМР от 23.07.2010 г. N 2602	Управление строительства, архитектуры и дорожного хозяйства
31	"Информатизация Балаковского	Постановление администрации БМР от	Отдел информации и

	муниципального района (Электронный район) на 2011-2013 годы"	26.10.2010 г. N 3950	общественных отношений
32	"Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Балаковского муниципального района на 2010-2013 годы"	<b>Постановление</b> администрации БМР от 30.09.2010 г. N 3616	МУ "Управление по делам ГО и ЧС БМР"
33	"Ремонт и содержание дорог Балаковского муниципального района на 2010-2013 годы"	Постановление администрации БМР от 01.10.2010 г. N 3620 (с изм. от 12.08.2011 г. N 3094)	Управление строительства, архитектуры и дорожного хозяйства
34	"Дорога к дому на 2011-2013 годы"	Постановление администрации БМР от 30.12.2010 г. N 5120 (с изменениями от 21.11.2011 г. N 4437)	Комитет образования, комитет здравоохранения
35	"Развитие информационного партнерства администрации Балаковского муниципального района со СМИ на 2011-2013 годы"	Постановление администрации БМР от 16.12.10 г. N 4855	Администрация БМР, отдел информации и общественных отношений
36	"Обеспечение безопасности школьных перевозок в Балаковском муниципальном районе на 2011-2013 годы"	Постановление администрации БМР от 19.01.2011 г. N 101	Комитет образования
37	"Улучшение качества социальной среды и условий жизни для маломобильных групп населения, проживающих на территории Балаковского муниципального	<b>Постановление</b> администрации БМР от 11.04.2011 г. N 1270 (с изм. от 28.11.2011 г. N 4184)	Комитет здравоохранения

	<b>района, 2011-2013 годах" В</b>		
38	"Профилактика терроризма и экстремизма на территории Балаковского муниципального района на 2011-2013 годы"	Постановление администрации БМР от 03.12.2010 г. N 4615	Военно-мобилизационный отдел администрации БМР
39	<b>"Обеспечение безопасности школьных перевозок в Балаковском муниципальном районе на 2011-2013 годы"</b>	Постановление администрации БМР от 19.01.2011 г. N 101	Комитет образования
40	"Инвестиционная программа Балаковского муниципального района на 2012-2015 годы"	Постановление администрации БМР от 28.11.2011 г. N 4475	Управление экономики
41	<b>"О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда в Саратовской области, на 2012 год"</b>	<b>Постановление</b> Правительства Саратовской области от 15.12.2010 года N 629-П "Об областной целевой программе "О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области, на 2012 год"	Центр занятости населения МО г. Балаково

**Приложение N 2**  
к **Стратегии** социально-экономического развития  
Балаковского муниципального района до 2025 года

**Перечень**  
**инвестиционных проектов, реализуемых на территории Балаковского**  
**муниципального района**

N	Инвестор	Описание проекта	Период реализации	Вложения, млн. руб.
Промышленность, энергетика, транспорт				
1	ОАО	Строительство малого	2007-2013	30000,0 в

	"Северсталь"	металлургического комплекса ЗАО "Северсталь - Сортовой завод Балаково", строительство сервисного металлоцентра		т.ч. 21300 - комплекс, 8700 - металлоцентр
2	ООО "Эр Ликид-Балаково"	Строительство завода по производству технических газов	2011-2012	1500,0
3	Балаковская АЭС	Программа обеспечения безопасной и устойчивой работы действующих энергоблоков, в том числе строительство 5 и 6 блоков	2010-2015	44683,4
4	ОАО "Волжская ТГК" - Балаковская ТЭЦ-4	Техническое перевооружение и реконструкция теплотехнического оборудования на тепловых станциях	2010-2015	248,0
5	ООО "БМУ"	Внутрипостроечный титульный список (ВПТС): капитальные вложения на поддержание и обновление основных фондов (модернизация оборудования, реконструкция и техническое перевооружение производства с целью повышения надёжности и стабильности технологических процессов). Развитие железнодорожной транспортной инфраструктуры.	2007-2013	6369,4
6	ЗАО "Балаково-Центролит"	Строительство литейного производства	2011-2012	1000,0
7	ОАО "Балаковорезинотехника"	Линия разволокнения. Закупка фрезерного станка, стыковочного пресса, резательной машины	2011	248,1
8	ООО "Аргон"	Проведение строительно-монтажных работ и монтаж	2011	23,3

		оборудования станции по производству азота. Реконструкция корпуса 2 Устройство пожарной сигнализации в производственных помещениях и административно-бытовых помещениях корпуса 2		
9	ПК "ЕМК"	Техническое перевооружение	2011	13,0
10	ООО "Волгамет"	Строительство мусоросортировочного комплекса	2011	143,8
11	Филиал ОАО "Русгидро-Саратовская ГЭС"	Замена гидроагрегатов Реконструкция энергоблоков	2005-2012	2572,5
Строительство, стройиндустрия				
12	Правительство Саратовской области	Строительство моста	2010-2014	5300,0
Агропромышленный комплекс				
13	ЗАО "Криэйт-агроупп"	Строительство животноводческого комплекса	2007-2016	5700,0
14	ЗАО "Птицефабрика Балаковская"	Реконструкция и модернизация завода	2011	205,0
15	ЗАО "Молоко Поволжья"	Техническое перевооружение производственных участков	2011	26,0
16	ОАО "Молкомбинат Балаковский"	Реконструкция и модернизация очистительно-охлаждающего оборудования	2011	2,5
16	ЗАО "Балаковохлеб"	Реконструкция и модернизация печей для выпечки хлебобулочных изделий	2011	30,0
17	ИП глава КФХ Ермолаев С.П.	Реконструкция и модернизация коровника на 1500 голов	2011	5,0
18	ЗАО "Балаковохлеб"	Реконструкция производства с заменой оборудования	2011	30,0
19	ОАО	Замена технологического	2010-2011	155,5

	"Пивкомбинат "Балаковский"	оборудования		
--	-------------------------------	--------------	--	--

**Приложение N 3**  
к **Стратегии** социально-экономического развития  
Балаковского муниципального района до 2025 года

**Показатели**  
развития Стратегии социально-экономического развития Балаковского  
муниципального района до 2025 года

N п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2010 год	2015 год	2020 год	2025 год	2025 год к 2010 году
1.	Объём отгруженных товаров собственного производства	млн. руб.	76281	155190	248300	372450	4,9 раза
2.	Индекс промышленного производства	%	105,7	106,1	105,9	107,1	
3.	Численность работающих	чел.	66360	64370	61150	56890	85,7
	к предыдущему периоду	%	98,2	97,0	95,0	93,0	
4.	Номинальная начисленная заработная плата	тыс. руб.	15,3	30,2	50,3	75,5	4,9 раза
	к предыдущему периоду	%	112,3	197,4	166,6	150,1	
5.	Среднемесячные денежные доходы на душу населения	тыс.руб.	13,0	25,4	42,3	61,3	4,7 раза
	к предыдущему периоду	%	113,1	195,4	166,5	144,9	



6.	Оборот розничной торговли	млн. руб.	12460	21210	34360	47100	3,8 раза
	к предыдущему периоду (в сопоставимых ценах)	%	109,5	105,4	106,2	104,0	127,5
7.	Объём платных услуг населению	млн. руб.	3819,0	6290,0	9440,0	13210,0	3,5 раза
	к предыдущему периоду (в сопоставимых ценах)	%	104,8	105,2	106,0	107,1	125,2
8.	Объём инвестиций в основной капитал	млн. руб.	14753,1	18000,0	24090,0	30745,0	2,1 раза
	к предыдущему году	%	2,2 раза	122,0	133,8	127,6	
9.	Объём инвестиций на душу населения	руб.	66636	82117	111579	145298	
	к предыдущему году	%	225,6	123,2	135,9	130,2	4,5 раза
10.	Среднегодовая численность населения	тыс. чел.	221,4	219,2	215,9	211,6	
	к предыдущему периоду	%	99,8	99,0	98,5	98,0	95,6

**Организационно-функциональная матрица ответственности за реализацию  
Стратегии социально-экономического развития Балаковского  
муниципального района до 2025 года**

N п/п	Стратегические направления развития Балаковского муниципального района	Ответственное подразделение администрации Балаковского муниципального района
1.	Обеспечение высоких и устойчивых темпов развития индустриального и	

	агропромышленного комплексов района на основе их модернизации	
1.1.	Развитие индустриального комплекса	Управление экономики
1.2.	Развитие агропромышленного комплекса	Управление сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности
2.	Достижение качественно нового уровня конкурентоспособности экономики района на базе инноваций и развития новых бизнесов	
2.1.	Приоритетные задачи инвестиционной политики района	Управление экономики
2.2.	Развитие инновационного сектора района	Управление экономики
3.	Повышение уровня и качества жизни населения. Создание условий для динамичного развития человеческого капитала	
3.1.	Демография	Комитет здравоохранения
3.2.	Здравоохранение	Комитет здравоохранения
3.3.	Образование	Комитет образования
3.4.	Физическая культура и спорт	Управление по делам молодёжи, физической культуре, спорту и туризму
3.5.	Развитие культуры	Управление культуры
3.6.	Доступное жильё	Управление строительства, архитектуры и дорожного хозяйства
3.7.	Обеспечение населения района питьевой водой	Управление строительства, архитектуры и дорожного хозяйства
3.8.	Улучшение экологической ситуации	Отдел охраны окружающей среды
Оперативное управление и корректировка Стратегии		Управление экономики
Информационное сопровождение реализации Стратегии		Отдел информации и общественных отношений
Стратегическое управление		Глава администрации Балаковского муниципального района